



# 孝感市人民政府公报

XIAO GAN SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

## 2019

第1号（总号：43）

# 孝感市人民政府公报

孝感市人民政府 主办

孝感市人民政府办公室  
孝感市人民政府研究室 承办

## 《孝感市人民政府公报》 编辑委员会

顾问：吴海涛 邓道伟 王世荣  
吴 婕 张志敏 叶 华  
郭 斌

编委主任：李少锋

副主任：管志刚

编委：章志海 刘金安 李新启  
汪柏新 张 琳 张 扬  
胡先洲 王 婷

编辑：王 婷

## 目 录

### 【市级文件】

市人民政府关于做好稳外贸稳外资工作的实施意见 .  
..... 01

市人民政府关于取消22项市本级证明事项的决定 ...  
..... 04

市人民政府关于授予湖北永和安门业有限公司等企业  
第六届孝感市政府质量奖的决定 ..... 08

市人民政府关于切实提升新时代双招双引工作质量若  
干措施的通知 ..... 09

市人民政府关于涉及产权保护、军民融合发展的规范  
性文件清理结果的决定 ..... 12

市人民政府办公室关于印发孝感市改革完善全科医生  
培养与使用激励机制实施方案的通知 ..... 14

市人民政府办公室关于分解落实2019年《政府工作报  
告》的通知 ..... 18

市人民政府办公室关于印发潯河流域生态补偿方案的  
通知 ..... 35



关于加强孝感中心城区征收村级集体土地留用地资产管理  
的意见 ..... 39

市人民政府办公室关于促进孝台经济文化交流合作的  
实施意见 ..... 41

市人民政府关于印发做好孝感市当前和今后一个时期  
促进就业工作实施方案的通知..... 45

市人民政府办公室关于印发孝感市防治慢性病中长期  
规划（2018-2025年）的通知 ..... 49

市人民政府办公室关于印发《孝感市江河湖库及水利  
工程划界确权工作实施方案》的通知 ..... 56

市人民政府办公室关于分解落实《省政府工作报告》  
的通知 ..... 63

# 孝感市人民政府公报

2019年第1号(总号:43)

## 传达政令 公开政务 服务社会 指导工作

编辑出版/《孝感市人民政府公报》  
编辑部

地 址/湖北省孝感市乾坤大道  
123 号市行政中心大楼  
630 室

电 话/0712-2280630

邮 编/432000

刊 号/湖北省内部资料准印证  
(鄂)0712011

印 刷/孝感市佳丽印务有限公司

本期印数/2500册

发送对象/发送至全市村（社区）

查询网址/[http:// www.xiaogan.gov.cn](http://www.xiaogan.gov.cn)

# 市人民政府关于 做好稳外贸稳外资工作的实施意见

孝感政发〔2019〕1号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为深入贯彻《省人民政府关于做好稳外贸稳外资工作的意见》（鄂政发〔2018〕33号）精神，促进我市外贸外资工作稳定发展，现结合实际制定如下实施意见：

## 一、扎实推进外贸稳定增长

1、加大支持力度，鼓励开拓国际市场。以“一带一路”为重点，引导企业加大东南亚、中东、非洲、南美洲等新兴市场的开拓力度。开展“百展计划全覆盖”行动，实现小微企业开拓国际市场支持政策全覆盖。支持企业与我市国际友城及发展中的重点国际友好关系城市（地区）加强经贸合作，对赴这些城市参加国际展会的企业，按相关规定给予重点支持。（责任单位：市商务局、市发改委、市经信委、市科技局、市财政局、市农业局、市外侨旅游局、市人行，各县市区政府、市直“三区”管委会）

2、培育外贸主体，打造外贸新模式。进

一步加强对出口过2000万美元的龙头骨干外贸企业的跟踪服务，采取“一企一策”措施，加大对企业市场开拓、质量技术标准、国际营销网络建设等扶持力度，促进出口稳定增长。对出口额在1000万美元至2000万美元的成长型外贸企业，每家企业安排1名外贸干部对接联系，开展精准服务。大力实施“破零攻坚”行动，帮助“开口未出口”企业实现外贸第一单。将新增出口实绩企业作为年度目标任务分解到各地，确保外贸主体培育落到实处。支持各地深入推进特色外贸转型升级出口基地建设，培育外贸优势产业集群。支持申报国家级和省级外贸转型升级基地，重点扶持国家级皮革出口基地、省级童车出口基地、禽蛋茶叶、麻糖米酒等特色产品出口基地。抢抓武汉跨境电商综试区获批机遇，积极复制推广成熟经验做法，在市高新区、临空区推广跨境电商。加快培育和引进外贸综合服务企业，支持外贸企业在境外设立展示中心，打造中小微企业外贸服务平台。（责任单位：市商务局、市发改委、市经信委、市财政局、市科技局、市质监

局、市农业局、市工商局、市外侨旅游局、市工商联，各县市区政府、市直“三区”管委会）

3、提升服务水平，积极争取中省项目。完善外贸联席会议制度，加强政策宣传，优化服务环境。全面推广国际贸易“单一窗口”，不断提升贸易便利化水平。积极组织企业申报区域协调发展、国际市场开拓、进口贴息、公共服务平台建设、促进外贸专项奖励等各类项目资金，争取出口信用保险项目，通过更多的中、省项目资金，取得外贸发展的更大支持。大力宣传省政府出口信用保险政策，扩大出口信用保险覆盖面及保单融资规模，帮助外贸出口企业有效应对风险。（责任单位：市商务局、市发改委、市经信委、市农业局、市财政局、市税务局、市人行、孝感银保监分局，各县市区政府、市直“三区”管委会）

## 二、扎实推进外资平稳增长

1、落实开放政策，加大外资开放力度。全面实施市场准入负面清单制度，除法律法规明令禁止的，一律对外资开放，实现市场准入内外资标准一致。全面清理审批事项，除法定目录外一律取消。鼓励外资投入我市健康养老、医疗卫生、文化旅游等生活性服务业及商贸物流、融资租赁、研发设计等生产性服务等领域。支持外资银行在孝设立分支机构。支持外资在我市设立证券公司、保险公司、基金公司、期货公司等，鼓励外资投向科技金融、消费金融和农村金融。（责任单位：市发改委、市政府金融办、市人行、孝感银保监分局、市商务局、市工商局、市卫计委、市外侨旅游

局、市文体新广局、市审改办、市政务服务中心、市国土资源局、市规划局、市环保局、市安监局、市建委、市公共资源交易监管局,各县市区政府、市直“三区”管委会）

2、积极引进外资，促进产业转型升级。鼓励外资投向新能源汽车及零部件、光电子信息、高端装备制造等战略性新兴产业，吸引外资参与乡村振兴战略，推动农产品深加工等传统产业转型升级。落实《中国制造2025孝感行动方案》保障措施，在工业技改贴息、隐形冠军培育、重大试点示范等方面给予内外资同等待遇。加快加工贸易转型升级，促进加工贸易创新发展。（责任单位：市经信委、市发改委、市科技局、市财政局、市商务局、市新能源汽车办、市农办、市农业局、市工商局,各县市区政府、市直“三区”管委会）

3、促进外资招商，强化知识产权保护。明确外资招商的主攻方向，加强与跨国公司对接，促进外资项目落地孝感。支持各地依托资源优势，策划境外招商活动。推动市高新区、临空经济区及各地经济开发区围绕主导产业，大力引进优质外资项目。编制湖北（孝感）日商产业园发展规划，积极申报国家级日商产业园。综合各部门涉外信息，统一归口商务部门汇总、梳理、跟踪。加强打假维权,将外商注册商标纳入订单式打假范畴。推进知识产权和快速维权建设,强化行政执法、维权援助、司法衔接相联动的知识产权快速协同保护工作。（责任单位：市商务局、市经信委、市发改委、市科技局、市财政局、市新能源汽车办、市农办、市农业局、市工商局、市工商联、市

外侨旅游局、市台办、市规划局、市国土资源局、市公安局、市司法局,各县市区政府、市直“三区”管委会)

### 三、切实强化保障激励机制

1、强化政策保障。落实《市人民政府办公室关于促进外贸持续稳定发展的意见》(孝感政办发〔2013〕57号),完善分级资金支持体系,鼓励各地出台配套支持政策。加大市级财政资金支持力度,对出口基地建设、国际品牌创建、境外宣传推介、技术改造创新、国际营销等给予奖励和补贴。落实《市人民政府关于金融支持实体经济发展的若干意见》(孝感政函〔2018〕40号),鼓励金融机构加大支持实体经济的力度,降低企业融资成本。推动金融机构加大外贸企业融资力度,对受国际市场冲击较大、遇到暂时困难但仍有发展前景的重点优质企业,在授信资金安排上予以倾斜。鼓励银行尤其是付款行降低费率,引导更多中小微外贸企业有效使用信用证完成外贸交易,降低企业成本。对各级政府及商务部门出国(境)开展专场招商推介的公务团组和人员予以政策倾斜。(责任单位:市商务局、市发改委、市财政局、市外侨旅游局、市政府金融办、市人行、孝感银保监分局、湖北政和基金公司,各县市区政府、市直“三区”管委会)

2、优化营商环境。全面落实《省人民政府关于进一步优化营商环境的若干意见》(鄂政发〔2018〕26号)和《市人民政府关于进一步优化营商环境的实施意见》(孝感政发〔2018〕7号),全力打造稳定公平透明、可预期的营商环境。加快构建权力清单、责任清

单、收费清单,推动线上“一网通办”,线下“只进一扇门”,现场办理“最多跑一次”。简化业务办理流程,直接投资项下外汇登记由外汇指定银行直接办理,进出口企业名录登记下放到县市外汇管理部门办理。落实涉企惠企政策,规范涉企业经营服务性收费,帮助企业降低融资、物流、用能、用地及制度性交易成本。(责任单位:市发改委、市政府金融办、市人行、孝感银保监分局、市商务局、市工商局、市卫计委、市外侨旅游局、市文体新广局,各县市区政府、市直“三区”管委会)

3、加强督办考核。将外贸出口和实际利用外资纳入市政府年度考核范围,每季度对各地外贸出口、实际利用外资情况进行通报。贯彻落实《市人民政府办公室关于印发市级对县(市、区)“以奖代补”考核奖励工作方案的通知》(孝感政办发〔2018〕11号),严格按照外贸出口、实际利用外资目标任务进行考核。(责任单位:市商务局、市财政局)

孝感市人民政府

2019年1月5日

# 市人民政府关于 取消22项市本级证明事项的决定

孝感政发〔2019〕2号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

根据《国务院办公厅关于做好证明事项清理工作的通知》（国办发〔2018〕47号）、《司法部办公厅关于做好证明事项清理有关工作的通知》（司办通〔2018〕132号）文件精神，为进一步方便企业、群众办事创业、提高政府公共服务水平，现将市本级取消的22项证明事项予以公布。

市直有关部门要严格遵照执行，确保本部

门取消的证明事项全面落实，要积极做好与有关单位的沟通衔接工作，防止出现管理缺失。

同时，要进一步优化工作流程，减少办事环节，提高办事效率，为企业、群众提供高效便捷服务。

附件：孝感市本级取消的自行设定的证明事项

孝感市人民政府

2019年1月7日

附件

孝感市本级取消的自行设定的证明事项

序号	证明名称	证明用途	设定依据		实施基本情况	取消后的办理方式
			依据名称、文号及条文内容	效力层级		
1	门牌登记证明	办理入户登记手续	《孝感市地名管理实施办法》（孝政发〔2001〕35号）	市级规范性文件	公安部门	不再提交
2	无犯罪记录证明	开设保安公司	无正式文件规定		公安部门	主动核查
3	无犯罪记录证明	保安员证办理	无正式文件规定		公安部门	主动核查
4	从属关系证明	由居委会或社区证明个人和车辆的从属关系（通行证）	无正式文件规定		公安部门	主动核查
5	住房证明	办理保障性住房申请	《孝感市公共租赁住房管理办法》（孝感政规〔2012〕2号）第二十一、二十二、二十三条，城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业职工、外来务工人员等申请公共租赁住房应符合的条件。	市级规范性文件	房管部门	部门之间核查
6	户籍证明	办理保障性住房申请	《孝感市公共租赁住房管理办法》（孝感政规〔2012〕2号）第二十一、二十二、二十三条，城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业职工、外来务工人员等申请公共租赁住房应符合的条件。	市级规范性文件	房管部门	部门之间核查
7	收入情况证明	办理保障性住房申请	《孝感市公共租赁住房管理办法》（孝感政规〔2012〕2号）第二十一、二十二、二十三条，城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业职工、外来务工人员等申请公共租赁住房应符合的条件。	市级规范性文件	房管部门	部门之间核查



序号	证明名称	证明用途	设定依据		实施基本情况	取消后的办理方式
			依据名称、文号及条文内容	效力层级		
8	保障房配建证明	办理商品房销售许可	《孝感中心城区保障性住房配建办法》（孝感政规〔2013〕9号）第十二条“住房保障和房屋管理部门在核发《商品房预售许可证》时，应将配建的保障性住房部分明确标注，并登记备案。对未按规定配建的不予办理《商品房预售许可证》”	市级规范性文件	房管部门	主动核查
9	暂住证	办理外来人员申领社会保障卡	《孝感市社会保障卡发行与管理办法》（孝感政规〔2012〕4号）	市级规范性文件	人社部门	不再提交
10	工作证明	办理外来人员申领社会保障卡	《孝感市社会保障卡发行与管理办法》（孝感政规〔2012〕4号）	市级规范性文件	人社部门	主动核查
11	出生医学证明	报销生育相关费用	关于调整生育保险有关政策的通知（孝人社规〔2013〕1号）	部门规范性文件	人社部门	主动核查
12	生育保险就医确认单	办理医院报销	关于调整生育保险有关政策的通知（孝人社规〔2013〕1号）	部门规范性文件	人社部门	主动核查
13	生育保险证	办理生育保险待遇核准支付	关于调整生育保险有关政策的通知（孝人社规〔2013〕1号）	部门规范性文件	人社部门	主动核查
14	医保医疗机构定点药店资格证明	医疗机构设立审批	关于印发《孝感市基本医疗保险定点医疗机构分级管理实施办法》的通知（孝人社发〔2011〕31号）；关于印发《孝感市基本医疗保险定点医药机构协议管理暂行办法》的通知（孝人社发〔2016〕2号）	部门规范性文件	人社部门	主动核查
15	非正常转诊住院核查证明	参保人员住院核查	关于印发《孝感市基本医疗保险异地就医结算服务管理规程》的通知（孝人社规〔2013〕4号）	部门规范性文件	人社部门	主动核查

序号	证明名称	证明用途	设定依据		实施基本情况	取消后的办理方式
			依据名称、文号及条文内容	效力层级		
16	长期在外打工、居住证明	办理异地就医转诊手续	无正式文件规定		人社部门	通过法定证照、书面告知承诺、政府部门内部网络核查、合同验证等办理
17	工作证明	外籍人员在市直托管档案	无正式文件规定		人社部门	凭与单位签订的《劳动合同书》或《聘用协议书》存档
18	居民死亡医学证明	领取养老保险抚恤金	无正式文件规定		人社部门	共享公安系统销户信息和医院的信
19	居民死亡火化证	领取养老保险丧葬补助	无正式文件规定		人社部门	共享民政部门殡葬信息
20	道路名称证明	不动产登记	无正式文件规定		国土部门	通过实地核验等方式进行
21	门牌号码证明	不动产登记	无正式文件规定		国土部门	通过实地核验等方式进行
22	农村独生子女、二女户证明	中考加分	孝感市教育局关于做好2018年高中阶段学校招生考试工作的通知（孝教发〔2018〕9号）	部门规范性文件	教育部门	不再提交（该加分项已取消）



# 市人民政府关于 授予湖北永和安门业有限公司等企业 第六届孝感市政府质量奖的决定

孝感政发〔2019〕3号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为大力推进质量强市建设，激励全市企业（组织）推动质量变革、效率变革、动力变革，根据《孝感市政府质量奖管理办法》和评审情况，市政府决定，授予湖北永和安门业有限公司、湖北神丹健康食品有限公司第六届孝感市政府质量奖；授予湖北蓝盾之星科技有限公司、湖北坚丰科技股份有限公司、湖北鸿连实业有限公司、湖北孝天水利水电建设有限公

司第六届孝感市政府质量奖提名奖。

希望获奖企业珍惜荣誉，再接再厉，发挥好示范引领作用，在新的起点上再创佳绩。全市广大企业（组织）要以获奖单位为榜样，切实履行质量主体责任，不断提升质量发展水平。各地、各有关部门要深入贯彻落实新发展理念，不断提升质量管理水平，优化发展环境，为我市经济社会高质量发展作出新的贡献。

孝感市人民政府

2019年1月30日

# 市人民政府关于切实提升新时代 双招双引工作质量若干措施的通知

孝感政发〔2019〕4号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为深入贯彻《省人民政府关于进一步提高新时代招商引资和招才引智工作质量的若干意见》（鄂政发〔2018〕34号）精神，坚持招商引资和招才引智（简称双招双引）相结合，推动孝感经济高质量发展，特制定如下措施。

## 一、强化政策支持

1.落实招商引资支持政策。统筹使用好省级促进外贸及引资专项资金，将市本级招商引资奖励补助专项资金纳入财政预算管理。各县（市、区）按照已出台的招商政策，设立财政奖励资金并兑现落实。鼓励金融机构创新融资方式，加大直接融资支持力度，降低企业融资成本。积极发挥产业投资引导基金作用，引导社会资本投入，重点支持世界500强企业、央（国）企及行业龙头企业在孝感投资。对世界500强企业、全球行业龙头企业、国家和省重点企业来我市自建办公物业用地，以及建立地区总部、研发中心、技术中心、采购中心、结算中心等功能性机构，土地利用计划指标应保

尽保。（责任单位：市财政局、市政府金融办、市国土资源局、市发改委、市商务局、市人行、孝感银保监分局、湖北政和基金公司，各县市区政府、市直“三区”管委会）

2.落实重大项目“一事一议”政策。规范重大招商引资项目“一事一议”标准、程序、内容，建立重大项目“一事一议”专家库、审议专班，视项目在纳税、投资强度、创新成果、就业等方面的可能贡献情况，在规划、土地、物流、环评、用工、特殊人才引进等方面，以“一事一议”“一企一策”的方式给予政策配套和保障服务。（责任单位：市商务局、市委组织部、市发改委、市经信委、市人社局、市国土资源局、市环保局，各县市区政府、市直“三区”管委会）

3.落实招才引智支持政策。实施促进人才投入优先保证的财政政策，健全稳定支持经费和竞争性经费相协调的投入机制，发挥人才发展资金、产业发展资金等政府投入资金的引导和撬动作用，建立政府扶持、金融支持、企业出资、社会资本共同参与的人才发展多元投入机制，设立人才发展基金，列入市级财政预

算，用于实施高层次创新创业人才专项引进、企业经营管理人才队伍建设、专业技术人才队伍建设、高技能人才队伍建设等专项计划。探索建立经济效益与社会效益相结合的企业家评价机制，对作出突出贡献的企业家进行奖励。强化就业创业扶持，每年由市、县两级安排一定专项资金用于民营企业培训，5年内实现规上民营企业培训全覆盖。大力实施“我选湖北·立业孝感”计划，每年吸引一批国内外著名高校、职业（技工）院校毕业生到孝感实习实训和就业创业。企业用于招才引智的投入和接收职业院校学生顶岗学习（有合同）的投入，包括合理的薪酬等支出，实行企业所得税税前扣除。（责任单位：市人社局、市委组织部、市财政局、市政府金融办、市工商联、市经信委、市教育局、市科技局、市税务局、市国资委、市人行、孝感银保监分局、湖北政和基金公司，各县市区政府、市直“三区”管委会）

## 二、营造良好环境

1.深化“放管服”改革。构建完善权力清单、责任清单、收费清单，进一步推进“互联网+政务服务”，实现全市政务服务平台联通全覆盖。对各部门在《湖北省行政职权和服务事项管理系统》认领和开通的事项严格审查，确保申办各类事项应通尽通，全面提高可网办事项“三级八同”标准质量，方便企业和群众公开查询和网上申请。积极推进减材料减环节减时限工作，备案类重大招商引资项目从注册到发放施工许可证审批时限不超过40个工作日，企业开办时限逐步压缩至3个工作日，涉及实体经济企业的不动产登记1个工作日内办

结，逐步实现业务量大、受众面广、民生关注的高频事项“最多跑一次”。大力推进“互联网+人才”建设，建设全市招才引智网站、人才云信息平台、移动客户端和人才库。（责任单位：市审改办、市发改委、市政务服务中心、市公安局、市人社局、市国土资源局、市环保局、市建委、市税务局、市工商局、市质监局，各县市区政府、市直“三区”管委会）

2.维护企业合法权益。按照“见合同、见台帐、见实物”的要求，招商引资项目落地及时根据项目建设进度、资金到位和完成税收等情况，严格按照合同约定兑现招商引资优惠政策及相关配套政策。规范各类涉企业经营服务性收费，减轻企业税费负担，帮助企业降低融资、物流、用能、用地及制度性交易成本，增强企业减税降费的获得感。加大知识产权保护力度，组织“专利执法行动月”“护航行动”

“雷霆行动”等综合执法检查，开展互联网领域知识产权侵权执法行动，将知识产权失信行为纳入市社会信用信息平台。加大专利侵权纠纷调处力度，开展重大经济科技活动知识产权评议服务，建立常态化的知识产权评议机制。（责任单位：市财政局、市发改委、市经信委、市政府金融办、市科技局、市公安局、市司法局、市工商局、市商务局、市法院、市国土资源局、市建委、市物价局、市税务局、市质监局、市人行，各县市区政府、市直“三区”管委会）

3.优化人才引进。大力推进“互联网+人才服务”，为各类人才提供创新创业政策咨询、项目申报、证照代办（居民身份证除外）、孵化入驻、信贷支持、税收减免等“一

卡通”便捷服务。完善人才市场准入制度，大力发展专业性、行业性人才市场，发展高端人才猎头、人才测评、人才咨询、知识产权等高端人力资源服务。实行更为便利的居留落户政策，将符合条件的人才纳入公共租赁住房保障体系。加强人才创业园和各类孵化平台建设，鼓励各地、产业园区和用人单位向优秀科技创新人才实施租房补贴、购房贷款贴息等形式的人才住房资助。鼓励人才集聚的大型企事业单位，利用自有存量土地建设人才公寓、公共租赁住房。切实解决引进人才随迁子女入学（园）问题，其子女入学（园）按教育、人社等部门相关规定办理。（责任单位：市人社局、市委组织部、市教育局、市科技局、市公安局、市房管局、市卫计委、市税务局、市人行、孝感银保监分局，各县市区政府、市直“三区”管委会）

### 三、健全工作机制

1.建立统筹协调机制。建立由市政府主要领导任组长，市直相关部门负责人为成员的全市招商引资招才引智工作领导小组，研究分析招商引资重大项目和招才引智重大事项，协调解决存在的问题和困难。各地也要建立相应机制，切实加强组织领导。（责任单位：市商务局、市人社局、市直有关部门，各县市区政府、市直“三区”管委会）

2.建立激励容错机制。每年度对全市双招双引成绩突出的单位和个人给予通报表扬，对成绩突出的招商招才人员，在同等条件下优先推荐参加各级劳动模范等荣誉称号评选。鼓励干部在双招双引工作中积极担当作为，按照“三个区分开来”精神，对因主动作为、创新

性工作出现失误或偏差的，依据有关规定予以容错纠错。（责任单位：市委组织部、市人社局、市纪委监委机关、市商务局，各县市区政府、市直“三区”管委会）

3.建立保障督查机制。对举办重大招商活动及开展驻点招商、小分队招商活动中涉及的招商接待、差旅费、租车服务等在政策范围内予以倾斜，具体管理按《孝感市市级商务接待管理暂行办法》等规定执行。对出国（境）招商招才公务团组实行政策倾斜，在制订因公临时出国（境）计划时予以重点保障。强化市政府双招双引督查工作，充分发挥招商引资重大项目“五化”管理功能，完善我市招商引资考核细则，强化真评实考，强化项目开工纳统。严格落实督查排名靠后地方通报约谈、先进地方“以奖代补”制度。（责任单位：市商务局、市财政局、市外侨旅游局、市台办、市人社局、市统计局、市审计局，各县市区政府、市直“三区”管委会）

孝感市人民政府

2019年1月30日

# 市人民政府关于 涉及产权保护、军民融合发展的 规范性文件清理结果的决定

孝感政规〔2019〕1号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

根据《国务院办公厅关于开展涉及产权保护的规章、规范性文件清理工作的通知》（国办发〔2018〕29号）、《省人民政府办公厅关于开展涉及产权保护的规章和规范性文件清理工作的通知》（鄂政办函〔2018〕47号）、《省委办公厅省政府办公厅关于开展军民融合发展法规文件清理工作的通知》（鄂办文〔2018〕9号）和《市委办公室市政府办公室关于开展军民融合发展法规文件清理工作的通知》（孝办发电〔2018〕14号）文件精神，市政府对现行有效的市政府及市

政府办公室制发的规范性文件进行了专项清理，2019年1月3日，市政府六届十九次常务会议决定：对清理范围内的规范性文件废止7件，修订2件。

上述宣布废止的规范性文件，自本决定发布之日起不再施行。对列入修订的规范性文件由文件实施单位依照原发文程序修订。

附件：1.市人民政府决定废止的规范性文件目录（7件）

2.市人民政府决定修订的规范性文件目录（2件）

孝感市人民政府

2019年1月4日

## 附件1

## 市人民政府决定废止的规范性文件目录（7件）

序号	文号	文件名称
1	孝政发〔1997〕15号	《市人民政府关于印发孝感市深化城镇住房制度改革实施方案的通知》
2	孝感政发〔2007〕24号	《市人民政府关于实施“中小企业成长工程”的意见》
3	孝感政发〔2015〕8号	《孝感市创建国家级创业型城市实施方案》
4	孝政办发〔1999〕17号	《市人民政府办公室转发市劳动局等单位关于在全市推行企业经营者年薪制请示的通知》
5	孝感政办发〔2009〕6号	《市人民政府办公室关于进一步加强预备役部队非战争军事行动装备保障建设的意见》
6	孝感政办发〔2009〕79号	《市人民政府办公室关于进一步加强住房公积金管理工作的通知》
7	孝感政办发〔2011〕41号	《市人民政府办公室关于建立查处取缔无证无照经营综合治理工作机制的实施意见》

## 附件2

## 市人民政府决定修订的规范性文件目录（2件）

序号	文号	文件名称
1	孝感政发〔2006〕16号	《孝感市预备役部队军民通用装备预编征用实施办法》
2	孝感政办发〔2013〕63号	《市人民政府办公室关于加强人民防空通信警报设施建设和管理的通知》

# 市人民政府办公室关于印发 孝感市改革完善全科医生培养与使用激励 机制实施方案的通知

孝感政办发〔2018〕21号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市改革完善全科医生培养与使用激励机制实施方案》已经市政府六届十八次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2018年12月21日

## 孝感市改革完善全科医生 培养与使用激励机制实施方案

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于改革完善全科医生培养与使用激励机制的意见》（国办发〔2018〕3号）和《省人民政府办公厅关于改革完善全科医生培养与使用激励机制的实施意见》（鄂政办发〔2018〕25号）精神，加快建立全科医生培养和使用激励机制，

为全市卫生健康事业发展提供可靠的全科医学人才支撑，结合我市实际，制定本实施方案。

### 一、工作目标

到2020年，城乡每万居民拥有3名合格的全科医生，全科医生数量基本满足家庭医生签约和分级诊疗制度需要，服务能力显著增强，



推动医疗服务由以治病为中心向以健康为中心转变。到2030年，城乡每万名居民拥有5名合格的全科医生，全科医生队伍基本满足健康孝感建设需求。

## 二、重点任务

### （一）多种途径培养全科医生

1.加强培训基地建设。依托孝感市中心医院、孝感市中医院等全科专业住院医师规范化培训基地和助理全科医生培训基地，建设全科医学实践教学基地。承担全科（助理）医生培训基地的综合医院增加全科医疗诊疗科目，独立设置全科医学科，建立理论、临床、社区实践“三位一体”的全科医学人才培养体系，突出全科临床思维和技能培养，提高全科医师岗位胜任力。加强全科学科带头人和骨干师资培养，逐步实行带教师资考核认证制度，将教学业绩纳入绩效考核，并将带教经历和教学质量作为职称晋升的重要因素。强化培训基地主任负责制，建立定期考核评估制度，实行培训基地动态管理，将全科专业基地建设和作用发挥情况作为培训基地考核评估的核心指标，并与财政补助资金挂钩。

2.完善毕业后全科医学教育制度。扩大全科专业住院医师规范化培训招收规模，到2020年，全科专业招收数量达到140人。农村订单定向免费培养的本科医学毕业生，以及具有临床医学专科学历并取得执业医师资格证书的人员纳入全科专业住院医师规范化培训。

3.推进全科医学继续教育全覆盖。依托省

全科医学继续教育指南，大力发展远程全科医学继续教育，全面实行学分制继续医学教育制度，实现全科医学继续教育全覆盖。充分发挥县级综合医院在农村基层全科医生进修培训中的作用，建立健全全科医生定期到二级以上医院进修制度，积极开展基层全科医生进修培训和学历提升教育。加强全科医生中医药和康复医学等方面的知识与技能培训，将中医药作为继续教育的重要内容，鼓励提供中医诊疗、养生保健康复、健康养老等服务。加强乡村医生全员全科基本知识技能培训，有计划地安排乡村医生到乡镇卫生院、县医院等上级医疗卫生机构进修学习，推动乡村医生向全科执业（助理）医师转化。

4.加大全科医生转岗培训力度。扩大全科医生转岗培训实施范围，将二级以上医院有关专科医师和具有执业（助理）医师资格的乡村医生纳入全科医生转岗培训。到2020年，共遴选500名左右临床医师进行转岗培训。对培训合格者，在保留其原执业范围同时，增加全科医学专业执业范围，允许其在执业单位和基层医疗卫生机构开展全科医疗服务。

### （二）改革完善全科医生使用机制

1.创新全科医生聘用管理方式。政府办基层医疗卫生机构应设有一定数量的全科医生岗位，在核定的编制内要优先安排全科医生。基层医疗卫生机构招聘全科等急需紧缺专业技术人才，可直接考察聘用，并纳入事业单位编制内管理。对农村订单定向医学生到农村基层全



科医生岗位工作的，要严格履约管理，确保落实就业岗位和薪酬待遇。机构编制部门要统筹医疗编制资源，确保农村订单定向医学生用编需求，并积极做好用编核准服务工作。

2.创新全科医生使用方式。从2018年起，依托湖北职业技术学院教育培训优势，连续三年每年订单式培养200名全科助理乡村医生，定向培养定额资助资金为每名学生每年5000元，各县（市、区）、市直“三区”生源分别由各县（市、区）财政、市级财政全额保障。重点补充到村卫生室和艰苦边远地区乡镇卫生院，从源头上解决基层卫生人才供给不足的问题。对经住院医师规范化培训合格到农村基层执业的全科医生，可实行“县管乡用”（县级医疗卫生机构聘用管理、乡镇卫生院使用）；对经全科助理医生培训合格到村卫生室工作的全科助理医生，可实行“乡管村用”（乡镇卫生院聘用管理、村卫生室使用）。

### （三）改革完善全科医生激励机制

1.实施全科医生职称晋升倾斜政策。大力推广“基卫高”职称评审，将基层医疗卫生机构高级专业技术岗位比例控制标准逐步提高到10%，增设的高级岗位在同等条件下优先评聘全科医生。全科医生申报高级职称实行单独评审，经全科专业住院医师规范化培训合格并到基层医疗卫生机构工作的，可直接参加中级职称考试，考试通过的直接聘任中级职称。建立符合全科医生岗位特点的评价机制，基层全科医生参加中级职称考试或申报高级职称时，外

语成绩不作为申报条件，对论文、科研不作硬性规定，将临床工作能力、服务质量和群众满意度等作为职称评审的重要依据。对长期扎根农村基层工作的全科医生，可突破学历等限制，破格晋升职称。取得中级职称后在农村基层连续工作满10年的，经评审考核，直接认定副高级职称。

2.提高基层全科医生薪酬待遇。在基层医疗卫生机构工作的全科医生，工资收入参照所在县级公立医疗机构同等条件临床医师工资收入水平确定标准。提高基层医疗卫生机构绩效工资总量，充分发挥绩效工资分配的激励导向作用，内部绩效工资分配可设立全科医生津贴，绩效分配向临床一线的全科医生倾斜，分配标准不低于医院同类人员平均水平。完善基层医疗卫生机构收费标准，体现全科医生等医务人员技术劳务价值。推进全科医生签约服务，签约服务费作为全科医生团队所在基层医疗卫生机构收入组成部分，可用于人员薪酬分配。二级以上医院要在绩效工资分配上向参与签约服务的全科医师倾斜。加强签约服务质量考核，考核结果与全科医生团队的签约服务收入挂钩，使全科医生通过提供优质签约服务合理提高收入水平。医学本科和专科毕业生到基层医疗卫生机构全科岗位工作的，可纳入全科特岗计划并享受相关待遇，以上人员到孝南区、孝昌县、大悟县、安陆市、应城市、云梦县乡镇卫生院工作的，可纳入湖北省乡镇卫生院大学生招聘补助项目。

3.增强全科医生职业荣誉感。对长期扎根基层、作出突出贡献的全科医生，按照党和国家有关规定给予表彰奖励，提升全科医生的职业荣誉感和社会地位。在享受政府特殊津贴人员和杰出专业技术人才推选，以及先进工作者、“五一”劳动奖章和优秀共产党员等评选工作中，向基层全科医生倾斜。同时在“湖北省医学领军人才”和“湖北名医”推荐中，分配全科医生一定比例的名额。按照有关规定开展全科医生表彰奖励工作，对长期在基层工作的优秀全科医生给予适当奖励，不断增强全科医生岗位自豪感，激发全科医生立足本职、建功立业的爱岗热情。

### 三、保障措施

（一）强化组织领导。各地要充分认识改革完善全科医生培养与使用激励机制的重要意义，将其纳入医改目标责任考核，强化督导检查 and 第三方评估，结合实际制定具体措施，明确阶段任务，确保各项改革举措落实到位。各部门要分解细化涉及本部门的工作任务，制定配套措施，明确进度安排，强化部门协同，逐项推进落实。对于落实政策不力和未达到工作目标的地方，按照有关规定追究有关部门和人员责任。

（二）加大经费投入。各地要在上级财政支持的基础上，落实好政府投入责任，通过政府投入、单位和基地自筹、社会支持等多渠道筹资，进一步加大对全科医生培养与使用激励的支持力度。各部门要加强对各项补助经费的

监管，不得截留、挪用、挤占，确保专款专用。

（三）加强宣传引导。通过多种形式宣传解读全科医生培养与使用工作的重大意义和政策措施，广泛宣传全科医生成长成才典型事例和在基本医疗卫生服务中发挥的重要作用，增进医学生、医务人员、医学教育工作者和社会公众对全科医生的了解，为加快培养大批合格全科医生营造良好舆论环境。

# 市人民政府办公室

## 关于分解落实2019年《政府工作报告》的通知

孝感政办发〔2019〕1号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年。全市各地各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话精神，按照全省经济工作会议统一部署，精准对接全省“一芯两带三区”区域和产业战略布局，深入实施市委“十抓十促”发展路径，奋力谱写新时代孝感高质量发展新篇章。

经市人民政府同意，现将市六届人大四次会议审议通过的《政府工作报告》确定的工作任务进行责任分解。各地、各部门要认真抓好贯彻落实，根据各自牵头单位或责任单位的职责分工，将涉及本单位的工作任务纳入2019年“双保”管理，细化目标，强化措施，于2月20日前在线申报进入全市“五化”管理平台，确保圆满完成全年各项目标任务。

孝感市人民政府办公室

2019年1月27日

### 市《政府工作报告》重点工作责任分解

2019年经济社会发展主要指标预期目标：  
地区生产总值增长7.5%以上，不低于全省平均水平。规模以上工业增加值增长8%左右，全社会固定资产投资增长10.5%以上，社会消费品零售总额增长10.5%以上，地方一般公共预算收入增长8.5%，进出口总额6%以上，实际

利用外资增长8%，城镇常住居民、农村常住居民人均可支配收入分别增长7.5%，城镇登记失业率控制在4.5%以内，单位生产总值综合能耗下降、主要污染物排放量减少完成省定目标。

#### 一、聚焦投资质效，深化项目“双增”

精准策划储备项目。

1.盘清资源家底、产能家底，完善招商指南和选商清单，带着项目找投资，提高招商针对性和精准度，做实招商选资库。责任领导：

王世荣；牵头单位：市商务局（招商局）；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

2.坚持“三招三换”，围绕特色优势资源，聚焦六大主导产业，深化央企省企合作，团队招商、顾问推介、园区引领、能人回归，引进一批建链补链强链项目，做大招商签约库。责任领导：王世荣；牵头单位：市商务局（招商局）；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

3.全年引进过亿元项目200个以上，利用外资增长8%。责任领导：王世荣；牵头单位：市商务局（招商局）；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

4.把握投资方向，紧盯政策窗口，围绕长江经济带、长江中游城市群、汉江生态经济带、武汉城市圈两型社会、大别山革命老区五大平台，突出产业转型、基础设施、社会事业、生态环保、乡村振兴五大领域，动态策划包装项目，市本级安排2000万元支持项目前期工作，滚动充实项目储备库，项目储备总额达上年投资的2—3倍，转化率30%以上。争取上级资金100亿元以上。责任领导：邓道伟；牵

头单位：市发改委；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

精细提供要素保障。

5.开发区、工业园区、产业功能区，推行“多评合一”，统一开展报建审批区域性评价。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市经信委、市规划局、市环保局、市建委、市安监局、市国土资源局、市水利局、市文体新广局、市人防办、市消防支队等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

6.全面落实鼓励民间投资优惠政策，提振投资信心，激发投资活力，民间投资高于全市投资5个百分点。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

7.统一配齐项目秘书，全程代办手续，跟踪协调问题。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

8.重大工业项目和市政项目，多规合一、多证合一、多验合一，审批事项一单清、报批材料模板化，中介服务政府买单、业主“零付费”。责任领导：邓道伟；牵头单位：市政务服务中心；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

9.完善项目在线审批监管平台，鼓励网上

申报、网上审批，新开办企业限时3个工作日，工业项目38个工作日内取得施工许可证。

责任领导：邓道伟；牵头单位：市政务服务中心、市发改委、市电子政务办；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

10.综合运用增减挂钩、增存挂钩、迁村腾地、市域统筹、结对协作等办法对内挖潜，用足用活政策，及时报批用地指标，节约集约与供需平衡并重，及时提供用地保障。责任领导：叶华；牵头单位：市国土资源局；责任单位：市规划局、市农办等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

11.定期开展政银对接活动，与省再担保集团、资产管理公司深度合作，多渠道提供资金保障。责任领导：邓道伟；牵头单位：市金融办、市财政局、市人行中心支行；责任单位：孝感银保监分局、市农办、市经信委、湖北政和基金公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

12.提前备好水、电、路、气、用材、通讯等要件，全方位提供开工保障。责任领导：邓道伟、王世荣、叶华；责任单位：市建委、市城管委、市经信委、市交通运输局、市供电公司、湖北灏川国投公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

精心服务项目建设。

13.强化领导领衔、专班推进，集中开

工、现场拉练，“五化”管理、跟踪督办等项目推进机制，坚持“六有”标准评价、检查、验收项目，实行台账管理、跟踪问效，新开工10亿元以上项目15个以上，过亿元在建、纳统项目110个以上。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

14.深化“千名干部进千企”活动，帮助实体经济纾困解难、增资扩能，工业投资快于全市投资2—8个百分点。责任领导：王世荣；牵头单位：市经信委；责任单位：市直有包保任务的单位，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

15.服务汉十高铁建成通车。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：云梦县政府、孝南区政府、安陆市政府、市高新区管委会。

16.续建新建一二级公路32条，完成投资90亿元以上。责任领导：王世荣；牵头单位：市交通运输局；责任单位：市发改委、市规划局、市国土资源局、市环保局、市外侨旅游局、市财政局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

17.建设水利、电网项目57个，完成投资27.8亿元。责任领导：王世荣、张志敏；牵头单位：市水利局、市供电公司；责任单位：市发改委、市国土资源局、市规划局、市财政局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。



## 二、聚焦融合发展，深化城乡“双融”

推进汉孝融合新突破。

18.建立定期交流机制，拟定年度合作清单，市县、部门、企业、高校、社团常态化对接合作。责任领导：邓道伟；牵头单位：市汉孝一体化办公室；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

19.加快构建汉孝1小时交通圈，续建武汉城市圈环线孝感北段、轿孝高速二期、武大郑高速大悟段，动工建设孝汉应高速，全方位服务武西直通线，密切跟踪沿江高铁和3条轨道交通工作动态。责任领导：邓道伟、王世荣；牵头单位：市交通运输局、市发改委；责任单位：市临空经济区管委会，各县（市、区）政府。

20.市区一体、政企合作建设汉孝临空产业园。责任领导：邓道伟；牵头单位：孝南区政府；责任单位：市规划局、市国土资源局、市环保局、市水利局、市交通运输局、市建委、市经信委、市商务局（招商局）、市民政局、市外侨旅游局、市老龄办、市供电公司等，市临空经济区管委会。

21.启动汉川刘隔工业园扩规，建设汉宜高速北河工业园，各开发区工业园全面承接武汉产业转移。责任领导：邓道伟、王世荣；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

22.开展农产品供应、健康养老、社会事业等全方位合作共享，鼓励A级景区、星级农

家乐纳入旅游“一卡通”，促进汉孝两地景区互动。责任领导：王世荣；牵头单位：市外侨旅游局；责任单位：市农办、市农业局、市林业局、市畜牧兽医局、市粮食局、市水产局、市民政局、市教育局、市科技局、市人社局、市卫计委、市文体新广局、市商务局（招商局）、市老龄办、市供销社等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

建设军民融合新高地。

23.提升三江航天、航天重工装备产业园，加快华中光电、大悟武船产业园建设，拓展军民结合示范基地。责任领导：王世荣；牵头单位：市经信委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

24.定期组织军工与民企对接，推动军转民、民参军，加快新能源汽车、智能装备、激光器、机场搬迁等重点项目进度，争创国家军民融合创新示范区。责任领导：邓道伟、王世荣；牵头单位：市经信委、市发改委；责任单位：市科技局、市规划局、市城管委、市商务局（招商局）、市国土资源局、市房管局、市建委、市交通运输局、市财政局、湖北灏川国投公司、市供电公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

25.推动三江万山投资主体多元化改革，大洋新动力EV电机和氢燃料电池实现量产，力促新能源客车、物流车批量产销，年产值

10亿元以上。责任领导：王世荣；牵头单位：市新能源汽车办；责任单位：市经信委、市规划局、市城管委、市商务局（招商局）、市国土资源局、市房管局、市建委、市交通运输局、市供电公司、湖北涇川国投公司等，市高新区、市临空经济区管委会。

26.深入开展双拥共建、国防教育，做好退役军人事务工作。责任领导：邓道伟；牵头单位：市退役军人事务局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

打造城乡融合新引擎。

27.贯彻落实乡村振兴战略，以农旅养融合为抓手，推进村庄环境整治、公共服务、农旅养三年行动方案，深入开展“三乡工程”，探索建设共享民居、共享田园、共享农庄，吸引社会资本参与“农业+”“+旅游”“+养老”，在美丽乡村中融入旅游、养老元素，加快建设华中生态康养型旅游目的地。责任领导：张志敏；牵头单位：市农办、市外侨旅游局；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

28.全盘谋划、串珠成链，以路长制为抓手，加快11条农旅养融合示范线建设，配套旅游驿站、旅游厕所、观景平台、慢行设施、旅游标牌，加快通道景观绿化，让示范线成为风景线。责任领导：王世荣；牵头单位：市交通运输局；责任单位：市外侨旅游局、市发改委、市国土资源局、市规划局、市公安局、市

建委、市环保局、市水利局、市农业局、市林业局、市老龄办、市卫计委、市水产局、市经信委、市工商局、市质监局、市安监局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

29.推进文旅融合，整合楚文化、孝文化、红色文化、李白文化、民俗文化资源，“一县一特”打造7条文旅融合带，建成一批文旅融合地标景点景区，扩大中华孝文化论坛影响力。责任领导：王世荣、吴婕；牵头单位：市外侨旅游局、市文体新广局；责任单位：市农办、市规划局、市民政局、市老龄办、市城管委等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

30.提升“吃住行游购娱”标准，契合“商养学闲情奇”趋势，新增A级景区5家以上，创建农旅养融合示范点10个、旅游名镇名村2个、星级农家乐50家，旅游综合收入增长15%。责任领导：王世荣；牵头单位：市外侨旅游局；责任单位：市农办、市发改委、市民政局、市财政局、市国土资源局、市食药监局、市商务局（招商局）、市文体新广局、市交通运输局、市建委、市规划局、市卫计委、市老龄办等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

构建市域融合新格局。

31.依法依规理顺市区体制机制，明晰市区财权事权和基本公共服务支出责任，规范市区综合执法机构和队伍建设，正确处理“政治领导、平等市场主体、属地管理”三者关系，

发挥市直三区、孝南区多个主体积极性，共同构筑市区龙头优势。责任领导：邓道伟；牵头单位：市编办、市财政局；责任单位：市人社局、市建委、市交通运输局、市工商局、市文体新广局、市城管委、市农业局、市政府法制办、湖北漳川国投公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，孝南区政府。

32.市高新区加快东区基础设施配套和主导产业提升，全力打造高新产业聚集区；市临空区全力加快产业项目建设，尽快建成汉孝同城化核心区；市双峰山全面提升旅游设施、开发度假产品、打造业态品牌，完成双峰山至木兰景区群旅游公路改扩建，创建国家级旅游度假区。责任领导：邓道伟、王世荣；牵头单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会；责任单位：市政府各部门。

33.支持汉川在全国百强中争先进位，支持孝南、应城冲刺全省20强；支持云梦、安陆特色发展、错位发展，抢占全省新的增长点；支持大悟、孝昌加快建设山区经济强县。责任领导：市政府各位领导；牵头单位：各县（市、区）政府；责任单位：市政府各部门。

### 三、聚焦改革创新，深化动能“双培”

深化改革促开放。

34.按时完成市县机构改革，扎实推进生产经营类事业单位脱钩改制、环保体制垂直管理、医药卫生体制、社会保障制度、商事制度等各项改革。责任领导：邓道伟、王世荣、吴婕、叶华；牵头单位：市编办；责任单位：市

环保局、市卫计委、市人社局、市工商局、市物价局、孝感广播电视台等市直相关单位，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

35.深化农村土地制度、集体产权制度和国有农场改革。责任领导：张志敏、叶华；牵头单位：市农办、市农业局、市国土资源局等；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

36.抢抓全方位对外开放和形成强大国内市场的机遇，主动融入“一带一路”和湖北自贸区建设，抓好长江经济带、汉江生态经济带、大别山革命老区振兴发展等重大战略落地，加强与国际友城交流合作，创建日商国际合作产业园，支持国家级皮草、省级童车、禽蛋和特色农产品出口基地建设，进出口总额增长6%以上，新增实绩出口企业20家。责任领导：邓道伟、王世荣、张志敏；牵头单位：市发改委、市商务局（招商局）、市农办；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

双轮驱动促振兴。

37.推进“四化同步”示范乡镇、小城镇综合改革、经济发达镇行政管理改革试点示范，实施特色小镇三年行动计划，积极创建国家、省级特色小镇。责任领导：邓道伟、叶华；牵头单位：市发改委、市建委；责任单位：各县（市、区）政府。

38.全面实行零门槛落户政策，城镇化率



提高1—2个百分点。责任领导：邓道伟、郭斌；牵头单位：市公安局、市发改委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

39.推进产业向城镇、园区集中，壮大七大重点成长型产业集群，打造全省特色产业增长极。责任领导：王世荣；牵头单位：市经信委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

40.加快发展现代农业，延伸农业产业链、价值链，农产品加工业产值增长8%。责任领导：张志敏；牵头单位：市农办；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

41.推进国家优质粮食工程，绿色高质高效整市制创建面积200万亩以上，建设高标准农田59万亩，耕种收综合机械化率76.5%，粮食稳产在45亿斤左右。责任领导：邓道伟、张志敏；牵头单位：市农业局、市粮食局、市发改委、市农机局等；责任单位：市临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

42.农村安全饮水巩固提升24万人。责任领导：张志敏；牵头单位：市水利局；责任单位：市环保局、市卫计委、市建委等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

43.建设“四好农村路”1000公里，改造危桥80座，全面完成公路安防“455”工程任务，压实路长责任，打造“安全、通达、净

美”的交通环境。责任领导：王世荣；牵头单位：市交通运输局；责任单位：市发改委、市外侨旅游局、市国土资源局、市规划局、市公安局、市建委、市环保局、市林业局、市经信委、市工商局、市质监局、市安监局、市财政局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

44.开展“一村多名大学生计划”和文明村镇创建活动，培训300名农村实用人才，改造5226间农村存量危房，培育中心村、保护特色村、整治空心村，弘扬文明乡风、良好家风、淳厚民风，建设100个美丽乡村、1000个农村“三小园”。责任领导：邓道伟、吴婕、张志敏、叶华；责任单位：市农办、市文明办、市农业局、市教育局、市建委、市人社局、市文体新广局、市国土资源局、湖北职院等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

鼓励创新促转型。

45.积极申报国家知识产权示范城市，推进国家创新型城市、国家农业科技园区、产业技术研究院建设，争创一批国家和省级实验室，以创建促创新。责任领导：王世荣；牵头单位：市科技局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

46.建立市级创业投资引导基金，完善科技企业孵化器、众创空间优惠政策，实施创业投资专项奖励，深化“立业孝感”计划和技能人才振兴计划，新增高技能人才500人，新建

各类孵化载体5家，转化科技成果100项以上，高新技术产业增加值增长12%。责任领导：王世荣；牵头单位：市科技局；责任单位：市财政局、市人社局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

47.构建亲清新型政商关系，真正把民营企业和企业当自己人，积极化解民营企业困难，表彰一批“爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会”的企业家，鼓励企业做强做优；创新机制盘活存量，推进“千企千亿技改”“千企上云”工程，促进“两化”融合，推动制造业高质量发展，新增规上工业企业45家、高新技术企业100家、“两化”融合示范企业2家、隐形冠军6家。责任领导：王世荣；牵头单位：市经信委、市商务局（招商局）；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

48.发展装配式、绿色节能建筑，做大做强现代建筑业。责任领导：叶华；牵头单位：市建委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

49.实施质量强市、品牌强市战略，弘扬“工匠精神”，培育“荆楚优品”，新增驰名商标2—5件。责任领导：邓道伟、王世荣、张志敏；牵头单位：市质监局、市工商局、市人社局、市商务局（招商局）、市农办；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区

管委会，各县（市、区）政府。

50.大力培育共享经济、数字经济，发展现代服务业，加快建设6个物流园，新增服务业规上企业50家、限上商贸单位80家。责任领导：邓道伟、王世荣；牵头单位：市发改委、市商务局（招商局）；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

51.创新金融产品，新增贷款100亿元，新增上市金种子企业1家、“新三板”和四板企业30家以上。责任领导：邓道伟；牵头单位：市金融办、市人行中心支行、孝感银保监分局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

#### 四、聚焦品位提升，深化城市“双修”

精细规划建设管理。

52.统筹新老城区、地上地下空间、“三区三线”管理，转化第三次国土调查成果，推进“多规合一”，全面提升规划引领水平。责任领导：叶华；牵头单位：市规划局、市环保局、市人防办、市国土资源局、市建委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

53.围绕功能补短板，加快东城区学校、医院、集贸市场等公共服务设施建设，孝感城区和市直三区新建续建市政项目196个，完成投资220亿元以上。责任领导：市政府各位领导；牵头单位：市发改委、市教育局、市卫计委、市商务局（招商局）；责任单位：市建委、市城管委、市财政局、市规划局、市国土

资源局、湖北涢川国投公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，孝南区政府。

54.加快建设107和316国道改扩建、董永北路立交桥、长兴三路西延伸、宝成路南延伸、槐荫大道东延伸、陈天大道对接等骨干路网，打通干线、闭合环线，确保城市外环2020年底建成通车。责任领导：邓道伟、王世荣、叶华；责任单位：市交通运输局、市建委，市高新区、临空经济区管委会，孝南区政府。

55.新建孝感城区100万头生猪屠宰厂，确保年底正式投产。责任领导：张志敏；牵头单位：孝南区政府；责任单位：市畜牧兽医局、市环保局、市国土资源局、市食药监局等。

56.联通八一水厂和第二水厂。责任领导：叶华；责任单位：市建委，孝南区政府、汉川市政府。

57.加快建设静脉产业园5个子项目。责任领导：郭斌；牵头单位：市城管委；责任单位：市发改委、市财政局、市建委、市规划局、市国土资源局、市环保局、市科技局、湖北涢川国投公司，孝南区政府。

58.深化“城管革命”，孝感城区开展“净、绿、畅、亮、美”专项治理，申报国家卫生城市，深化文明城市和生态示范城市创建。责任领导：市政府各位领导；责任单位：市城管委、市公安局、市卫计委、市文明办、市环保局、市建委、市林业局、湖北涢川国投公司、市供电公司等，市高新区、临空经济区

管委会，孝南区政府。

59.汉川、应城、安陆开展垃圾分类试点。责任领导：郭斌；责任单位：汉川市政府、应城市政府、安陆市政府。

60.完善融媒体平台和智慧城管平台，推进智慧城市建设。责任领导：邓道伟、吴婕、郭斌；牵头单位：市城管委、市公安局、市电子政务办、孝感日报社、孝感广播电视台；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

再造功能环境基层治理。

61.建设新城区，不忘老城区。坚持“总体规划、分步实施，东西衔接、协调发展”原则，启动孝感老城区2个片区“双修”改造，建设城站路2.2公里平战结合人防工程，提升10条干道和8个重点区域道路，亮化14条街道。责任领导：邓道伟、叶华、郭斌；牵头单位：市建委、市人防办、市城管委；责任单位：市规划局、市公安局、市财政局、湖北涢川国投公司、市供电公司，市高新区管委会，孝南区政府。

62.加快建设春尚小区、云湖社区还建房，改造10个“三无”老旧小区，积极稳妥开展老旧住宅加装电梯工作。责任领导：邓道伟、王世荣、叶华、郭斌；责任单位：市建委、市城管委、市规划局、市房管局、市质监局、市消防支队、湖北涢川国投公司、市供电公司，市高新区管委会，孝南区政府。

63.全面解决孝感旧城改造第二批遗留问题。责任领导：叶华；牵头单位：市房管局；

责任单位：市国土资源局、市规划局、市建委、市财政局、市城管委、市人防办、市消防支队等，市高新区管委会，孝南区政府。

64.老澩河综合治理完成投资66.45亿元，全面开展岸线截污、生态修复、道路和绿化配套，建成安置房12981套。责任领导：邓道伟、叶华；牵头单位：老澩河指挥部办公室、市建委、湖北澩川国投公司，孝南区政府；责任单位：市发改委、市环保局、市城管委、市林业局、市公安局、市房管局、市财政局、市国土资源局、市规划局、市水利局、市交通运输局、市外侨旅游局、市文体新广局、市公共资源交易监管局、市人防办、市民政局、市消防支队等。

65.落实《孝感市住宅小区物业管理条例》，加强小区综合管理，评选表彰一批优秀物业公司、和谐示范小区。责任领导：叶华；牵头单位：市房管局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

66.在孝感主城区每个街道和6个县市城区，开展示范社区创建活动，不断推进“自治、法治、德治”相结合的基层治理体系建设。责任领导：张志敏；牵头单位：市民政局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

传承水脉绿脉文脉。

67.启动澩东“四河三湖”水系连通，综合治理孝感城区12条内河、沟渠水体，建成区基本消除黑臭水体；完成孝感城区污水处理厂提标改造，建成市临空区污水处理厂，配套建

设污水收集管网，城区污水全部达标排放，污泥无害化处理率85%以上；实施后湖渠片区雨污分流一期工程，建设城西泵站、王家澩泵站。责任领导：张志敏、叶华；牵头单位：市建委、市水利局；责任单位：市高新区、临空经济区管委会，孝南区政府。

68.提升城市园林绿化景观，完善槐荫公园、董永公园、后湖公园的配套设施，再建一批街头公园，改造环城通道出口绿化景观，强力推进国家森林城市创建，6个县市创建省级森林城市，应城、云梦确保创建成功。责任领导：张志敏、叶华、郭斌；牵头单位：市城管委、市建委、市林业局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

69.结合老澩河改造、城区“双修”划定历史街区，启动重建文昌阁，修复西湖桥，打造1.5平方公里老城印象，产城景融合塑造城市“会客厅”，加快建设中华孝文化名城。责任领导：邓道伟、叶华；牵头单位：市建委、湖北澩川国投公司；责任单位：市规划局、市文体新广局、市民政局、市财政局、市城管委、市国土资源局、市水利局、市林业局、市老龄办等，孝南区政府、市高新区管委会。

## 五、聚焦美好向往，深化民生“双保”

实施居民增收计划。

70.坚持就业优先，网上网下拓展就业服务，多渠道开发就业岗位，以更充分、高质量就业促居民增收。责任领导：邓道伟；牵头单位：市人社局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、



区)政府。

71.深化返乡创业三年行动,技能培训贫困家庭子女、农民工8000人次,城镇新增就业4.8万人,吸纳大学生就业创业5000人,困难人员再就业6000人,城镇登记失业率控制在4.5%以内。责任领导:邓道伟;牵头单位:市人社局;责任单位:市农办、市农业局、市教育局、市总工会、市扶贫办、市财政局等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

72.完善工资收入分配制度,调整并落实最低工资标准,推进公立医院、国企薪酬制度改革。责任领导:邓道伟、王世荣、吴婕;牵头单位:市人社局;责任单位:市国资委、市卫计委、市财政局等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

73.抓好农民工工资治欠保支。责任领导:邓道伟;牵头单位:市人社局;责任单位:市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

74.规范农村土地、住宅有序流转,培育一批家庭农场、农民专业合作社、种养大户等新型经营主体,促进农民增收。责任领导:张志敏;牵头单位:市农办;责任单位:市国土资源局、市农业局、市水产局、市畜牧兽医局、市林业局、市粮食局、市供销社、市农机局、市财政局等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

实施全民保障计划。

75.完善城镇职工和城乡居民医保制度,落实企业职工养老保险基金中央调剂制度,推进工伤保险降费扩面,鼓励全民参保,“五项社保”参保835万人次。责任领导:邓道伟;牵头单位:市人社局;责任单位:市卫计委、市税务局、市经信委等市直单位,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

76.改扩建5所农村福利院,健全完善农村留守关爱服务体系,建设智慧养老服务平台,推动城乡社区居家养老。责任领导:张志敏;牵头单位:市民政局;责任单位:市教育局、市财政局、市老龄办、市电子政务办等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

77.健全完善“救急难”制度,动态调整城乡低保、农村特困供养、孤儿生活养育标准,织密兜牢民生网底。责任领导:张志敏;牵头单位:市民政局;责任单位:市财政局、市妇联、团市委等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

78.棚户区改造5947套,以“新市民”为重点公积金扩面1万人。责任领导:叶华;牵头单位:市房管局、市住房公积金管理中心;责任单位:市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

79.坚持“房住不炒”、因城施策、分类调控,保持房地产业稳健发展。责任领导:叶

华；牵头单位：市房管局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

实施教育均衡计划。

80.加强现代学校制度建设，提升师德师风。责任领导：吴婕；牵头单位：市教育局；责任单位：市编办、市人社局、市财政局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

81.深入开展学前教育三年行动，统筹推进两类学校建设和城乡义务教育一体化，完成217所学校全面改薄任务，开工建设市潯川学校和黄香路小学，支持社会力量办学，增加学位供给，加快消除“大班额”；探索“互联网+”远程教学，均衡城乡教育资源，深化教育教学改革，提升中考合格率和高考上线率。责任领导：吴婕；牵头单位：市教育局；责任单位：市规划局、市建委、市财政局、市发改委、湖北潯川国投公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

82.开展校园足球试点学校建设和中小学研学旅行活动。责任领导：吴婕；牵头单位：市教育局；责任单位：市文体新广局、市外侨旅游局、市财政局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

83.支持市特校提档升级。责任领导：吴婕；牵头单位：市教育局；责任单位：市财政局、湖北潯川国投公司等。

84.推进高中阶段教育普及攻坚计划。产

教融合开展职业教育，整合资源建设湖北工程技师学院，支持湖北工程学院建设新型工程大学、湖北职业技术学院争创全国高职院校50强。责任领导：邓道伟、吴婕；牵头单位：市教育局、市人社局；责任单位：市经信委、市财政局、湖北工程学院、湖北职院等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

实施健康孝感计划。

85.推动全民健身生活化，配套完善全民健身设施，市场化配建一批健身广场，鼓励机关和企事业单位非工作时间向社会开放体育场所。责任领导：吴婕；牵头单位：市文体新广局；责任单位：市卫计委、市教育局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

86.网格化布局县域医共体，加快现代医院管理制度建设，开展优质服务基层行活动。责任领导：吴婕；牵头单位：市卫计委；责任单位：市人社局、市财政局、市物价局、市食药监局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

87.招录乡村全科助理医生200名。责任领导：吴婕；牵头单位：市卫计委；责任单位：市教育局、市财政局、市人社局、湖北职院等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

88.加快建设8个医疗卫生项目。责任领导：吴婕；牵头单位：市卫计委；责任单位：市发改委、市高新区管委会，孝南区、汉川市、应城市、安陆市、大悟县政府。

89.推进“医养结合”，实施“互联网+医疗健康”便民行动，加强职业病和重点疾病防控，适龄儿童疫苗接种率90%以上。责任领导：吴婕；牵头单位：市卫计委；责任单位：市安监局、市人社局、市民政局、市食药监局、市教育局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

90.实施文化惠民计划。广泛开展“起点阅读”“朝读经典”“书香潯川·文化孝感”等全民阅读活动，配套完善一批村文化广场、基层文体中心，开放运营市文化中心，推进“金秋演出季”和农村公益电影放映，发展公益文化事业。责任领导：吴婕；牵头单位：市文体新广局；责任单位：市财政局、市教育局、湖北潯川国投公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

91.推进长江国际文化广场建设，加快孝感麻糖米酒申遗，筹办孝文化旅游节、楚剧展演和新中国成立70周年系列文化活动，创编《孝·感天地》大型音乐剧，扶持文化产业，丰富文化生活。责任领导：吴婕；牵头单位：市文体新广局；责任单位：市商务局（招商局）、市农办、市财政局、市老龄办、市外侨旅游局、市建委、市规划局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

## 六、聚焦攻坚克难，深化职责“双履”

夺取精准脱贫新胜利。

92.坚持现行标准，紧扣“准实”要求，下足绣花功夫，确保92847人脱贫、104个贫困村出列，大悟、孝昌2个贫困县摘帽，已脱贫人口持续稳定增收。强化产业扶贫支撑，“一户一策”稳固家庭经营，“一村一品”壮大村集体经济。责任领导：张志敏；牵头单位：市扶贫办；责任单位：市政府各部门，双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

93.兜牢健康扶贫底线，对23种大病贫困患者开展集中救治，家庭医生签约服务覆盖所有贫困人口。责任领导：邓道伟、吴婕；牵头单位：市卫计委、市人社局；责任单位：市扶贫办、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

94.全年资助建档立卡贫困学生12万人次。责任领导：吴婕；牵头单位：市教育局；责任单位：市扶贫办、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

95.推广“一自三合”模式，扶贫小额信贷快办快放、应贷尽贷。责任领导：邓道伟；牵头单位：市金融办、市人行中心支行、孝感银保监分局；责任单位：市扶贫办，双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

96.开展社会保障兜底专项行动，农村低保量化提标。责任领导：张志敏；牵头单位：市民政局；责任单位：市人社局、市财政局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

97.深化“四个遍访”，用情结对帮扶，正面引导预期，激发脱贫原动力，提高扶贫效

益和脱贫质量。责任领导：张志敏；牵头单位：市扶贫办；责任单位：市政府各部门，双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

树立污染防治新标杆。

98.全力推进长江大保护十大标志性战役，全面完成中省环保督察问题整改销号，节能降耗和“四个三”重大生态工程完成省定目标任务，市高新区通过国家循环化改造示范点终期验收。责任领导：邓道伟、王世荣、张志敏、叶华；牵头单位：市发改委、市水利局、市环保局、市林业局、市建委，市高新区管委会；责任单位：市水产局、市畜牧兽医局、市城管委、市公安局、市农办、市经信委、市科技局、市财政局、市国土资源局、市规划局、市工商局、市质监局、市农机局、市供销社、市交通运输局、市卫计委、湖北涢川国投公司、市供电公司等，市临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

99.区域联防联控，持续开展臭氧污染、机动车尾气、扬尘污染专项整治，PM2.5平均浓度稳中有降，空气质量优良天数稳中有增。责任领导：叶华；牵头单位：市环保局；责任单位：市发改委、市经信委、市公安局、市建委、市城管委、市商务局（招商局）、市交通运输局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

100.开展河（湖库）长制提档升级年行动，实行涢河流域横向生态补偿，“五水”共治、水岸同治、流域联治，16条黑臭支流禁止

污水直排，乡镇污水处理厂全部正常运营，30个市控断面三类以上水质达83%以上，8个国控断面水质稳定达标，饮用水源水质全部达标。责任领导：市政府各位领导；责任单位：市水利局、市环保局、市建委、市城管委、市发改委、市财政局、市农业局、市国土资源局、市林业局、市水产局、市公安局、市畜牧兽医局、市卫计委，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

101.建立土壤环境监测网络，“一控两减三基本”治理农业面源污染，化肥农药再减5%，安陆、孝昌完成畜禽养殖废弃物资源化利用“整县推进”任务。责任领导：张志敏、叶华；牵头单位：市环保局、市农业局、市水产局、市畜牧兽医局，安陆市政府、孝昌县政府；责任单位：市农机局、市水利局、市国土资源局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，其他县（市、区）政府。

102.建设“六类厕所”14.43万座。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市外侨旅游局、市建委、市城管委、市交通运输局、市卫计委，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

103.开展全域绿化，造林15万亩，通道绿化820公里、河网绿化260公里，创建省级森林城镇3个、绿色示范村150个，争创一批国家园林城镇、森林乡村、森林人家。责任领导：张志敏；牵头单位：市林业局；责任单位：市建委、市规划局、市国土资源局、市交通运输



局、市水利局、市农办、市农业局、市城管委，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

104.高质量完成全国第四次经济普查和全省第五次森林调查工作。责任领导：邓道伟、张志敏；牵头单位：市统计局、市林业局；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

筑牢风险防控新阵线。

105.加强重点企业、非法集资、互联网金融等风险监测，市县乡三级联创金融信用单位，优化金融生态，创建平安金融。责任领导：邓道伟；牵头单位：市金融办；责任单位：市人行中心支行、孝感银保监分局、市公安局、市司法局、市发改委、市经信委、市商务局（招商局）、市工商局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

106.加强政府债务内控管理，依法合规举债，严控增量，消化存量。责任领导：邓道伟；牵头单位：市财政局；责任单位：湖北蕲川国投公司，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

107.人防、物防、技防“三位一体”，社区、社工、社会组织“三社联动”，行政调解、人民调解、司法调解“三管齐下”，立体化信息化治安防控、扫黑除恶、打击犯罪“三措并举”，加强电诈、黄赌毒综合整治，提高社会治理和风险管理能力，提升“一感两度两率”；强化安全生产隐患排查、食品药品安全

监管，加强应急队伍建设和演练，提高防灾减灾、救灾应急能力，坚决防范重大安全事故、重大群体事件发生，创建平安孝感。责任领导：市政府各位领导；牵头单位：市综治办、市公安局、市司法局、市政府法制办、市安监局、市食药监局、市民政局、市信访局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

### 七、聚焦公平效率，深化政务“双提”

优化政务服务。

108.深化“一网一门一次”改革，方便群众网上办事，政务服务“一窗”分类受理事项达85%以上。加快统一身份认证、电子证照库和政务信息共享服务，实体大厅与网上办事深度融合，线上线下功能互补、合一通办。持续开展“三减”行动，精简审批事项，优化再造流程，压缩办事时限，提高网办事项“三级八同”标准质量，让更多高频事项“最多跑一次”。责任领导：邓道伟；牵头单位：市政务服务中心、市编办、市电子政务办；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

109.完善全市政务服务热线，加快对接湖北12345在线服务平台，让政策规定、公共服务贴近实际、贴近群众。责任领导：邓道伟、郭斌；牵头单位：市政务服务中心、市信访局；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

创新政务管理。

110.推进“互联网+政务管理”，建设五大公共基础数据库，打造全市统一的数据交换共享平台、政务数据分析平台、智慧城市信息云平台，市政务云与省楚天云对接，提高政务管理信息化、标准化水平。责任领导：邓道伟；牵头单位：市政务服务中心、市电子政务办；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

111.优化“五化”管理平台，重大事项全入库、严出库；以过程管控确保目标落实，以节点管理倒逼责任担当，以成事之道促进合力形成。责任领导：市政府各位领导；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

112.加强信用体系建设与运用，持续开展市场秩序整治，广泛开展“双随机一公开”，强化事中事后监管，规范市场秩序。责任领导：邓道伟、王世荣；牵头单位：市发改委、市工商局、市编办；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

拓展政务公开。

113.畅通沟通渠道，完善公众参与机制。严格执行政府信息公开条例，公开为常态、不公开为例外，全面推进行政决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开。责任领导：邓道伟；牵头单位：市电子政务办；责任

单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

114.加强政府门户网站、“两微一端”平台建设，推进政府网站集约化，政民互动、回应关切，提升群众满意度、政府公信力。责任领导：邓道伟；牵头单位：市政府办公室；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

## 八、聚焦人民满意，深化作风“双严”

115.政府自身建设是高质量发展的根本保证。要把人民满意作为不懈追求，从严管理、从严要求，提能力、强素质，努力建设人民满意政府。责任领导：市政府各位领导；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

突出政治标准。

116.旗帜鲜明讲政治，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，落实“十个带头”，提高政府工作的政治站位。坚决贯彻落实上级党委政府决策部署，坚持党的领导，当好“行动政府”。树牢团队意识，正确处理分工与合作、主角与配角、分管与统筹的关系，团结协作、互相配合、同舟共济。责任领导：市政府各位领导；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

注重依法行政。

117.执行《孝感市法治政府建设实施方案》，把依法理政贯穿工作始终，依法决策、履职、担责，建设法治政府。自觉接受人大、政协和人民群众监督，搭建人大议案、建议和政协提案信息化平台，提高办理质效。责任领导：邓道伟、吴婕；牵头单位：市政府办公室、市政府法制办；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

118.广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，支持工会、共青团、妇联、科协、侨联等群团组织发挥更大作用，汇集民智、接受监督。责任领导：市政府各位领导；责任单位：市工商联、市总工会、团市委、市妇联、市科协、市侨联等市直有关单位，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

119.深入开展“七五”普法，推行行政执法体制改革，加强行政复议规范化建设，严格规范公正文明执法。责任领导：吴婕、郭斌；牵头单位：市司法局、市政府法制办；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

倡导“两千”作风。

120.把执行、落实作为政府价值所在。紧扣价值、问题、规律导向和政策、事实底线谋事，用心用情用力干事，坚持“功成不必在我、建功必须有我”尽事，大力倡导“马上

办、我来办、连夜办”，持续整治“门好进、脸好看、事难办”和“为了不出事、宁可少干事”等问题，精减无谓事务、无用程序，根治“留痕”思维，不让工作在此耽误，不让差错在此发生，不让群众在此冷落，不让形象在此受损。法定职责、议定事项、既定目标，一抓到底、勤督实查、严评实考，提高效率！责任领导：市政府各位领导；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

建设清廉政府。

121.认真落实全面从严治党主体责任，加强政府系统廉政建设，严守纪律规矩，规范和加强资金管理、工程招投标、国有资产管理，强化审计监督，扎牢织密制度笼子，用制度管人管钱管事。坚决落实中央八项规定精神，持续整治形式主义、官僚主义，旗帜鲜明反对腐败，全力支持纪委监委工作，无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处不正之风和违纪违法案件。严管厚爱并重、激励约束并举，着力打造“忠诚、干净、担当”的公务员队伍。责任领导：市政府各位领导；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

# 市人民政府办公室关于印发 澠河流域生态补偿方案的通知

孝感政办发〔2019〕2号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：  
《澠河流域生态补偿方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

孝感市人民政府办公室

2019年1月5日

## 澠河流域生态补偿方案

为加快澠河流域水环境综合整治，改善澠河水质，激励各县（区）不断提高治污水平，实现水环境的持续改进，根据实施生态补偿的有关政策法规，结合我市实际，制定本实施方案。

### 一、指导思想

深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院和省委、省政府，市委、市政府的决策部署，以“创新、协调、绿色、开放、

共享”新发展理念为引领，推进全市生态文明建设改革创新，在澠河流域试点探索建立流域横向生态补偿机制，解决经济发展和水质保护之间的矛盾，实现水源受益区与水源保护区共建共享、合作共赢。

### 二、基本情况和现状

澠河发源于河南省，流经湖北省大悟县、孝昌县、孝南区，在孝感城区西南部与府河汇合，后流入长江，全长153km(省内长135km)，流域集水面积3618km<sup>2</sup>(省内集水面积

3450km<sup>2</sup>)。流域内河长大于50km的支流有应山河、广水河、晏家河。

潯河(孝感段)监测断面8个,其中:纳入水污染防治行动计划国控省考断面1个、纳入水污染防治行动计划市控考核断面5个、其他监测断面2个。2018年8个监测断面中有3个断面部分月份监测超标不能满足Ⅲ类水体标准。

### 三、工作目标

通过实施生态补偿,充分调动潯河流域地方政府和企业保护水生态环境的积极性,确保潯河流域水质持续改善,到2020年全流域达到并稳定保持地表水Ⅲ类水质标准。

### 四、基本原则

(一)政府主导,以补促治。充分发挥政府主导作用,以生态补偿为引导,加强生态环境保护 and 治理,推动流域经济转型升级。

(二)权责一致,合理补偿。按照“受益者补偿、损害者赔偿、保护者受偿”的原则,流域上游承担保护生态环境的责任,同时享有水质改善、水量保障带来利益的权利。流域下游地区对上游地区改善生态环境付出的努力做出补偿,同时享有水质优化、上游过度用水的受偿权利。

(三)严管严控,奖罚并重。实行水质改善成效与生态补偿资金分配、项目争取及项目审批挂钩,以对区域的奖罚促进对流域排污总量的控制,以流域水质指标倒逼流域水环境治理。

### 五、实施范围和时间

实施范围为潯河干流及应广河、晏家河等支流。以上年12月1日至当年11月30日为一个考核年度。试行期为2019~2020年,试行期满根据实施情况对方案进行调整后正式实施。

### 六、断面选取及水质监测

(一)断面选取。在潯河干流及应广河、晏家河等支流入河口共设置8个监测断面。其中,潯河干流断面选取界牌(对照点,河南省入境对照断面)、城关三桥(大悟县境内考核断面)、余家坡(大悟县出境考核断面、孝昌县入境对照断面)、王店水站(对照点,随州市入境对照断面)、橡皮坝(孝昌县境内考核断面)、晏家河南大桥(孝昌县境内考核断面)、万安闸(孝昌县出境考核断面、孝南区入境对照断面)、河口大桥(孝南区境内考核断面)。

(二)水质监测。市环境监测站每月负责对以上8个断面水质中化学需氧量、氨氮、总磷3项指标进行采测(国控断面河口大桥采用国家采测分离数据),汇总各断面监测结果,明确各项指标超标情况。相关县(区)对监测结果提出异议时,市环境监测站会同市水利局组织复测工作。

### 七、补偿办法及措施

#### (一)补偿资金筹集。

市政府每年专项列支300万元作为潯河干流及应广河、晏家河等支流生态补偿资金,孝南区、孝昌县、大悟县政府每年年初向市政府



缴纳水质保证金300万元。

（二）水质保证金的计扣标准。

当某一行政区域所监测断面化学需氧量、氨氮、总磷三项主要指标超过规定标准值（附后）的一定倍数时，计算扣减水质保证金，所扣减的水质保证金用于补偿水质达标的行政区域。断面监测及水质保证金的计扣标准等具体操作细则由市环保局另行制定，并会同市发改委、市财政局、市水利局联合发文。

（三）水质保证金的计扣办法。

扣款“按月监测、按年结算”。市环保局负责汇总各行政区域内各监测断面月监测结果，计算确定每月应扣减和奖励水质保证金，并会同市发改委、市财政局、市水利局于每月月初向各县（区）政府发出上月扣减和奖励通知。市财政局根据全年监测和考核结果，于每年12月31日前拨付上一年度保证金。保证金金额不足的，由各县（区）根据市环保局监测计算金额，补缴保证金。

县（区）政府在实施清淤、管网改造等可能造成水质污染的治理工程前，应上报市环保局，经批准后方可实施，对工程实施期间因治理工程引起的水质临时污染，免除扣减水质保证金责任。

（四）补偿资金的奖励标准和办法。

1.奖补标准：

（1）对水质类别提高的县（区）优先给予奖励。若流域内有县（区）出境水质类别提高为Ⅱ类水质的，根据全年考核结果，一次性奖励50万元，若流域内有县（区）出境水质类

别提高为Ⅰ类水质的，根据全年考核结果，一次性奖励100万元。剩余资金用于奖励各项考核指标都达标的县（区），分配方式按照考核都达标的县（区）流域面积占有所有考核指标达标的县（区）流域面积的比例进行分配，水质类别提高的县（区）仍参与奖励资金的分配。

（2）若流域内无县（区）水质类别提高的，则对各项考核指标都达标的县（区）给予资金补偿。若流域内只有一个县（区）符合资金补偿条件，则该县（区）获得资金补偿；若有两个及以上县（区）符合资金补偿条件，则按照各地流域面积占有所有考核指标达标的县（区）流域面积的比例进行分配。

（3）若所有县（区）均不符合资金补偿条件，则所有奖补资金由市级统筹用于安排下年度生态补偿资金。

2.奖补操作：根据全年监测和考核结果，于每年12月31日前兑现奖补资金。

## 八、奖补资金用途

生态补偿资金，主要用于澩河流域综合治理项目、重点污染源治理项目、污水及垃圾处理、水环境整治项目以及生态搬迁、基层环境保护能力建设等污染防治、污染减排和环境保护项目。

## 九、工作要求

（一）加强领导，统筹协调。

市发改委、市财政局按照《孝感市生态保护补偿工作联席会议制度》（孝感政办函〔2018〕108号）要求，牵头召开联席会议，研究和统筹协调制度设计和资金使用、管理等



重大问题。

(二)明确职责，规范程序。

孝南区、孝昌县、大悟县负责于每年1月底前将水质保证金上缴市财政局。市环保局负责确定水质监测断面并组织开展水质监测，计算确定每月应扣减和奖励水质保证金，并会同市发改委、市财政局、市水利局向各县（区）政府发出扣减和奖励通知。市财政局负责按照全年考核结果将奖励资金拨给相应县（区）政府。市发改委负责统筹和组织流域范围内生态环境保护等相关项目争取和审批管理。市水利局负责所考核行政区域流域面积的确定，并参与水质监测断面的设置和水质监测评价结果的复核。

(三)加强督导，严格监督。

各县（区）政府要制定具体工作方案，按要求上缴水质保证金，采取有效措施确保本行政区域内水环境质量得到有效改善。市环保局要加强对各县（区）执行情况的检查督导。

各县（区）政府应按时上缴水质保证金，缴纳水质保证金的情况，纳入市对县（区）环保工作考核范围。生态补偿资金的使用应接受环保、财政和审计部门的监督检查。各县（区）财政、环保部门要加强对专项资金使用情况和项目执行情况监督检查，督促项目单位严格按照规定使用生态补偿资金，实行专款专用，严禁截留、挪用或转作他用，确保项目建设进度。

市环保局、市财政局将不定期对生态补偿资金的使用情况进行监督检查，并在项目完成

后视情况进行绩效评价。对违反本方案规定的，将督促有关单位限期整改，情节严重的，市财政局将扣回生态补偿资金，扣减或取消下一年度生态补偿资金，并依照有关法律、法规的规定移交有关部门进行查处。

澠河流域各考核断面水质目标表  
(规定标准)

行政区名称	河流名称	考核断面名称	水质目标		
			CODcr (mg/L)	氨氮 (mg/L)	总磷 (mg/L)
大悟县	澠河	城关三桥	20	1	0.2
	澠河	余家坡断面	20	1	0.2
孝昌县	澠河	橡皮坝	20	1	0.2
	晏家河	南大桥	20	1	0.2
	澠河	万安闸	20	1	0.2
孝南区	澠河	河口大桥	20	1	0.2

注：澠河千流断面考核目标值为《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类标准限值。

《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）

类别	标准值	项目	化学需氧量	氨氮	总磷
			(mg/L)	(mg/L)	(mg/L)
地表水环境质量Ⅰ类标准值			15	0.15	0.02
地表水环境质量Ⅱ类标准值			15	0.5	0.1
地表水环境质量Ⅲ类标准值			20	1	0.2
地表水环境质量Ⅳ类标准值			30	1.5	0.3

# 关于加强孝感中心城区征收村级集体土地留用地资产管理的意见

孝感政办发〔2019〕3号

孝南区人民政府，市高新区、临空经济区管委会，市政府相关部门：

为支持壮大村级集体经济，完善对被征地农民合法、规范、长远保障机制，加强孝感中心城区征收村级集体土地留用地管理，根据《国土资源部关于进一步做好征地管理工作的通知》（国土资发〔2010〕96号）、《省人民政府关于进一步加强征地管理切实维护被征地农民合法权益的通知》（鄂政发〔2005〕11号）精神，结合孝感中心城区实际，提出如下意见。

一、村级集体土地留用地是指在依法征收村集体土地时，按照征收农用地面积的一定比例核定建设用地规模，通过指标化管理和货币化计算，进行资产化保障，兴办公益设施，发展村级集体经济。

二、实行指标化管理。村级集体土地留用地是指根据城区建设和用地规划对村级集体用地依法征收为建设用地之后，为村集体预留的价值用地，按照不超过依法征收集体土地（不

含宅基地）面积的4%核定（包括已有村级集体留用地面积）。

三、实行货币化计算。村级集体留用地补偿费按出让土地净收益和核定比例，实行货币化计算补偿。其中，东城核心起步区3.4平方公里（东至潯川路，西至天仙路，南至槐荫大道延伸线，北至老孝三路）、潯川路以东4.4平方公里和老潯河改造片区范围内，村级集体有指定预留地地块的，净收益为地块出让收益减去地块土地报批、省级计提成本和区域征地安置、基础设施建设等投入平均成本；村级集体没有指定预留地块的，净收益为区域当年土地出让平均收益减去区域土地报批、省级计提、征地安置、基础设施建设等投入平均成本；东城区7.8平方公里范围内净收益低于200万元/亩、老潯河改造片区范围内净收益低于150万元/亩的，分别按200万元/亩、150万元/亩执行。中心城区其它范围内的，由孝南区、市高新区、临空经济区自行确定。货币化补偿费用按照村级土地征收一半支付一半、征收完毕支

付完毕的方式进行保障。

四、实行资产化保障。货币化补偿费用主要用于村集体购买资产，发展二三产业，壮大村集体经济，不得分发到村（居）民。

五、实行“谁收益、谁补偿”原则，根据《市人民政府办公室关于建立孝感中心城区统一建设用地市场的通知》（孝感政办函〔2017〕79号）规定的范围，由相应土地收益主体承担补偿责任，支付被征收村级留用地指标补偿费用。

六、依法征收集体土地，实行村级集体土地留用地补偿政策，调节的是属地政府（管委会）与村级集体的经济关系，是支持村级集体经济发展、解决被征地村级集体长远收益的重要举措，属地政府（管委会）要履行主体责任，加快落实失地农民养老保险政策，耐心细致做好群众工作，严格留用地指标和资金管理，保障当地稳定发展。市农办、财政、国土、审计、纪检监察等部门密切配合，按各自职能配合各区做好相关保障和监督管理工作。

七、压实孝南区、市高新区、临空经济区发展壮大村级集体经济的领导责任，对所属村级集体资产要全面清理、全面掌握、全面监管，在城市开发建设过程中抓好统筹、协调、平衡，通过本级资源有效配置，实现区域内村级公共服务设施和经济建设均衡发展。

八、孝南区政府、市高新区、临空经济区管委会应当按照本意见精神制定留用地指标和资产管理的实施细则。

本意见自印发之日起实施，实施范围为省政府批复孝感中心城区城市总体规划（2013—2030年）125平方公里范围和市临空经济区总体规划范围，以往出台的文件与本意见不一致的以本意见为准。

孝感市人民政府办公室

2019年1月7日

# 市人民政府办公室关于 促进孝台经济文化交流合作的实施意见

孝感政办发〔2019〕5号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为深入贯彻《省人民政府办公厅转发省台办省发展改革委关于促进两岸经济文化交流合作实施意见的通知》（鄂政办发〔2018〕32号）精神，结合孝感实际，现提出如下实施意见。

## 一、秉承“项目为王”理念，支持台商来孝发展

1.鼓励台资企业来孝兴业。台湾居民居住证、台湾居民来往大陆通行证可以作为自然人投资者主体资格证明，无需提供资格证明其他相关文书。台资可以在我市合资（合作）设立医疗机构，台资企业可以在我市设立区域总部。支持台资企业参与《中国制造2025孝感行动方案》计划，发展新一代信息技术、生物医药、高端装备制造、新材料、绿色低碳环保、数字创意六大产业。支持以特许经营方式参与能源、交通、水利、环保、市政公用工程等基础设施建设，以及参与本市各级政府发起设立的“PPP项目融资支持基金”，享受本市其他

企业同等优惠政策。（责任单位：市工商局、市卫计委、市财政局、市税务局、市经信委、市发改委、市建委、市科技局、市交通运输局、市水利局、市环保局、市台办，各县市区政府、市直“三区”管委会）

2.台资企业同等享受招商优惠政策。从我市产业投资引导基金中安排一定资金作为台资企业发展引导基金，鼓励台资优势产业向我市转移，扶持涉台园区建设和在孝台资企业转型升级。在我市新注册设立并实际投产的台资工业企业、或在我市设立区域总部，享受市政府《关于印发促进招商引资等四项措施（暂行）的通知》《关于完善招商引资优惠政策的通知》各项优惠政策。重大项目实行“一事一议”。（责任单位：市经信委、市财政局、市国土资源局、市科技局、市商务局、市台办、湖北政和基金公司，各县市区政府、市直“三区”管委会）

3.准予台资企业参与国企改革和政府采购。台资企业可与其他各类市场主体，平等地通过合资合作、并购重组、收购股权、认购可转债、股权置换等方式，参与本市批准的国有

企业混合所有制改革。台资企业可平等参与本市各级政府采购，支持符合条件的台资企业参与市内重大项目和工程建设招投标，在准入条件、准入程序、审批权责清单上，台资项目享受同等待遇。（责任单位：市国资委、市发改委、市财政局、市公共资源交易监管局，各县市区政府、市直“三区”管委会）

4.简化台资企业投资项目审批程序。台资企业在我市投资项目，在审批服务上与大陆企业同等对待。全面落实“放管服”改革政策，大力推行“互联网+政务服务”，大力压缩企业申办时间，全面提高审批服务效率。（责任单位：市政务服务中心、市政府各相关部门）

5.实行递延纳税政策。鼓励台商企业持续扩大在本市的投资，对其从大陆企业分配的利润，直接投资大陆非禁止台商投资的项目和领域时，凡符合规定条件的，实行递延纳税政策，暂不征收预提所得税。（责任单位：市税务局）

6.加大金融支持力度。引导银行给予台资企业贷款支持，鼓励台资企业在主板上市（含中小板、创业板、境外证券交易所首次公开发行股票）和“新三板”挂牌。台资企业贷款、主板上市及“新三板”挂牌，享受市人民政府《关于金融支持实体经济发展的若干意见》有关政策。（责任单位：市政府金融办、市人行、孝感银保监分局、市发改委、市科技局、市财政局、市税务局，各县市区政府、市直“三区”管委会）

7.强化科技型台资企业扶持力度。支持在台商投资建设的省级以上孵化器设立风险投资基金。对在本市台资企业投资的国家级、省

级、市级孵化器及加速器，国家高新技术台资企业，国家级、省级、市级知识产权示范台资企业和创新型台资企业，按有关规定分别给予一次性补助、奖励。（责任单位：市科技局、市财政局、市台办，各县市区政府、市直“三区”管委会）

## 二、弘扬孝文化主旋律，促进两岸文化交流

8.加强孝台文化教育交流。邀请台胞、台湾社团参加“孝文化旅游节”“孝牵两岸情”等孝文化活动，开展“十大孝子游台湾”“爱心台胞访孝感”活动，支持孝台两地民间文化团体互访交流，弘扬中华孝文化，增进孝牵两岸情。鼓励台湾教育机构与我市中小学校、职业院校、高校开展教育文化交流，缔结友好学校，互派师生互访。（责任单位：市台办、市委宣传部、市文体新广局、市民政局、市外侨旅游局、市老龄办、市文联、市社科联、市教育局、市人社局、湖北工程学院、湖北职业技术学院，各县市区政府、市直“三区”管委会）

9.建立孝台社区村里互访机制。支持我市社区（村）与台湾有关社区（村、里）建立互访机制，加强联络交流，促进孝台基层民间交往。（责任单位：市台办，各县市区政府、市直“三区”管委会）

10.开展孝台媒体互访合作。支持孝台媒体建立互访合作关系，邀请台湾有关媒体来孝参访交流，传播孝感美好声音。（责任单位：市委宣传部、市文体新广局、孝感日报社、孝感广播电视台）

11.吸纳台胞加入我市社团。鼓励台胞加



入我市经济、科技、文化、艺术类专业性社会组织、行业协会，参加学术研讨、中华孝文化高峰论坛等活动。（责任单位：市台办、市民政局、市工商联、市科协、市文体新广局、市文联、市社科联）

12.推荐孝台文化项目入库。支持台湾从事孝台民间交流的机构根据国家、省相关规定申报两岸交流基金项目。（责任单位：市委宣传部、市文体新广局、市民政局、市台办、市社科联）

### 三、践行“两岸一家亲”理念，便利台胞安居乐业

13.提供台胞在孝行动指南。整合相关部门资源，设立综合服务平台，为台胞来孝投资、创业、就业、学习、生活提供便利服务。开发孝感人社网站专用注册登录模块端口，支持使用台湾居民居住证、台湾居民来往大陆通行证注册登录，方便台胞求职应聘。（责任单位：市台办、市发改委、市商务局、市人社局、市教育局、市民政局）

14.欢迎台湾人才来孝创业。在孝自主创业的台湾大学生、创新创业的台湾博士生和紧缺专业硕士生，享受我市人才引进有关政策。支持在孝就业创业的台湾专业人才参与申报国家、省高层次人才计划，支持在孝台湾青年创业者申报湖北省“双创战略团队”等创业扶持项目。取得大陆医师资格证书的台湾同胞，可按有关规定在本市申请执业注册。获得台湾教师资格证书的台湾教师，可通过双向选择等方式，在本市幼儿园和中小学从事音乐、体育、美术学科教学工作。（责任单位：市委组织部、市人社局、市教育局、市财政局、市科技

局、市卫计委、市台办、团市委）

15.准许台胞参加就业技能考试。在孝参加就业技能培训和创业培训的台胞，可享受《孝感市实施技能人才振兴计划建设技能强市工作方案》有关政策。在孝定居、就业的台胞，可通过网上报名参加国家职业资格考试目录中向台胞开放的53项专业技术人员、81项技能人员职业资格考试。（责任单位：市人社局、市教育局、市财政局、市外侨旅游局、市台办等相关部门）

16.推荐台胞参加荣誉评选。对孝感招商引资和经济建设作出重大贡献的台胞，可授予招商引资顾问、荣誉市民等称号。对孝感各地经济发展作出突出贡献的台湾籍高管和专业人才，可按当地引进人才政策给予适当奖励。在孝工作的台胞，可参加省、市劳动模范、五一劳动奖章、三八红旗手、巾帼建功标兵、青年五四奖章及孝感“十大孝子”等荣誉称号评选。（责任单位：市台办、市商务局、市委组织部、市人社局、市总工会、市妇联、团市委、市老龄办，各县市区政府、市直“三区”管委会）

17.台胞同等享受劳动就业等权利。在孝台胞持台湾居民居住证，在居住地可与孝感居民同等享受劳动就业，参加社会保险，缴存、提取和使用住房公积金等权利。失业后可按规定进行失业登记，享受公共就业服务。离开大陆时，经个人申请，依据相关规定可一次性支取社保个人账户储存额和住房公积金个人账户余额。（责任单位：市人社局、市公积金管理中心，各县市区政府、市直“三区”管委会）

18.台胞同等享受基本公共服务。在孝台胞



持台湾居民居住证，可与孝感居民同等享受义务教育、基本公共就业服务、基本公共卫生服务、公共文化体育服务、法律援助和其他法律服务，以及国家及居住地规定的其他基本公共服务，提高在孝台胞的获得感。（责任单位：市教育局、市人社局、市卫计委、市文体新广局、市司法局等相关部门，各县市区政府、市直“三区”管委会）

19.台胞同等享受文化娱乐商旅等便利。在孝台胞持台湾居民居住证，可与孝感居民同等享受文化娱乐商旅、购物、购买公园及各类文体场馆门票、在居住地办理机动车登记和申领机动车驾驶证等便利，提高在孝台胞的幸福感和获得感。（责任单位：市建委、市文体新广局、市公安局、市外侨旅游局等相关部门，各县市区政府、市直“三区”管委会）

20.方便台胞子女入学。常住孝感的台胞子女就读义务教育阶段学校，由居住地教育部门统筹安排就近入学，与所在地学生享有同等待遇。鼓励台湾学生到孝感高校就读，在学费、奖学金等方面享受同等待遇。（责任单位：市教育局、湖北工程学院、湖北职业技术学院）

21.免收老年台胞有关费用。在孝生活的老年台胞，凭老年人优待证或其他个人有效证件，可免费进入公园、公共文化体育场所。65岁以上凭敬老卡免费乘坐市内公交。70岁以上免费进入风景区、已开放的文物点、教育基地、宗教活动场所；免收医院普通门诊挂号费。（责任单位：市老龄办、市文体新广局、市卫计委、市外侨旅游局、湖北涢川国投公司）

22.支持台胞申请公共租赁住房。符合城镇

中等偏下收入、住房困难条件的台胞家庭，以及来孝就业、外来务工台胞，可申请本市公共租赁住房。（责任单位：市房管局，各县市区政府）

本意见所涉及的财政奖励或补助资金，按现行财政体制分级负担。

孝感市人民政府办公室

2019年1月25日

# 市人民政府关于印发做好孝感市当前和今后一个时期促进就业工作实施方案的通知

孝感政函〔2019〕11号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

关于《做好孝感市当前和今后一个时期促进就业工作的实施方案》，已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

孝感市人民政府

2019年1月30日

## 关于做好孝感市当前和今后一个时期促进就业工作的实施方案

为贯彻落实《湖北省人民政府关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》（鄂政发〔2018〕47号）精神，结合我市实际，现就做好我市当前和今后一个时期促进就业工作，特制定如下实施方案。

### 一、目标要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中、省关于就业工作的决策部署，把稳就业放在更加突出的位置，坚持

实施就业优先战略和更加积极的就业政策，大力发展实体经济，支持企业稳定岗位，聚焦重点群体分类施策，全面促进就业创业，确保每年城镇新增就业4.5万人以上，城镇登记失业率在4.5%以内，调查失业率在国家控制目标以内。

### 二、主要措施

（一）加大政策落实力度，促进企业稳定发展。

1、全面落实稳岗补贴政策。开展失业保险援企稳岗“护航行动”，实现符合条件的地方全覆盖和符合申领条件的企业全覆盖，为企业脱困发展、减少失业、稳定就业护航。对不裁员或纳入化解过剩产能清单的参保企业，可返还企业上年度实际缴纳失业保险费的70%，对少裁员的企业可返还50%；对商务部门确定的受影响外贸参保企业少裁员的可返还60%；2019年1月1日至12月31日，对面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业，返还标准可按6个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定。对企业生产经营遇到暂时性困难，未能按时足额缴纳失业保险费的，补缴欠费后符合条件的可发放稳岗补贴。继续执行阶段性降低社会保险费率，将失业保险总费率由2%降至1%（单位费率为0.7%，个人费率为0.3%），执行期延长到2019年4月30日。（责任单位：市人社局、市财政局、市商务局、市统计局、市税务局等）

2、优化企业融资服务。充分发挥政府性融资担保机构作用，引导更多金融资源支持创业就业。推动实施“政银担4321”新型风险分担机制，由地方政府指定的融资担保机构、省再担保集团、银行业金融机构、地方政府按照“4：3：2：1”的约定比例承担风险责任。对年度就业岗位增长10%以上和吸纳高校毕业生占50%以上的企业申报扩大产能和技术改造项目，各地政府投资基金优先给予支持。（责任单位：市财政局、市发改委、市经信委、市人社局、市国资委、湖北政和基金公司、市人行中心支行、孝感银保监分局等）

3、加大创业担保贷款支持力度。对符合

创业担保贷款申请条件的人员自主创业的，可申请最高不超过15万元的创业担保贷款，合伙经营、创办小微企业可按每人不超过15万元、总额不超过100万元的额度实行“捆绑式”贷款。对小微企业12个月内新招用就业困难人员数量达到企业现有在职职工人数25%（超过100人的企业达到15%）并与其签订1年以上劳动合同的，可申请最高不超过300万元的创业担保贷款。对工作突出的经办金融机构、担保机构、公共就业服务机构等单位，按当年新发放创业担保贷款总额的1%给予奖补。（责任单位：市财政局、市人社局、市人行中心支行、孝感银保监分局等）

（二）提升公共服务水平，促进创业带动就业。

4、推行“一网覆盖、一次办好”。梳理现有公共就业创业服务事项，最大限度精简办事流程，减少申报材料，优化办理方式，建立统一开放的网上公共就业创业服务平台，实现80%依申请事项“网上申请、网上办理、一次办好”，真正让群众少跑腿、好办事。（责任单位：市人社局、市科技局、市发改委、市政务服务中心等）

5、完善创业孵化体系。整合现有创新创业孵化资源，引导市内外企业、社会资本参与建设孵化器，打造“1+3+7+N”双创载体。逐步形成创业苗圃+孵化器（科技企业孵化器、大学生创业园、大学生创业孵化基地、小微企业创业示范基地、青年孵化器）+加速器+产业园的梯次孵化体系。对符合条件的国家级、省级、市级科技企业孵化器、众创空间，按规定给予奖补。（责任单位：市人社局、市科技

局、市发改委、市财政局、市经信委等)

6、开展各类创业活动。广泛举办孝感市青年创业大赛、“潯川汇”、巾帼创业大赛、创业博览会等活动,进一步激发大众创业热情。每年开展“三示范一明星”(“三示范”即创业示范园区、示范乡镇、示范社区,“一明星”即创业明星)评选活动,对认定为孝感市创业示范园区、示范乡镇、示范社区、创业明星的,分别给予20万元、10万元、5万元、1万元资金扶持。(责任单位:市人社局、市财政局、市科技局、市发改委、市总工会、团市委、市妇联等)

(三)实施精准帮扶,促进各类重点群体就业创业。

7、促进大学生在孝就业创业。深入实施“我选湖北·立业孝感”计划。对毕业学年起5年内高校毕业生创办小微企业或从事个体经营,领取营业执照经营1年以上的,可按规定给予5000元一次性创业补贴。支持在校及毕业5年内的大学生申报湖北省大学生创业扶持项目。鼓励企业(单位)吸纳离校未就业大学生和失业青年(16—24岁)参加就业见习,符合条件的,按规定给予就业见习补贴。全面开展离校未就业高校毕业生实名制登记和就业服务。落实高校毕业生到艰苦地区基层单位就业学费补偿等优惠政策。(责任单位:市人社局、市教育局、市财政局、团市委等)

8、支持农民工等群体返乡创业。全面推进农民工等人员返乡创业三年行动计划,积极开展返乡创业示范县、示范园区、示范项目等创建活动,按规定落实奖补。对返乡创业企业在创业示范园区内发生的场租、水电费,给予

不超过当年实际费用50%、最高不超过5万元的补贴,补贴时间不超过3年。对返乡创业人员首次创业按规定给予一次性扶持创业补贴。

(责任单位:市人社局、市发改委、市财政局、市农业局等)

9、深入推进就业扶贫。大力推广就业扶贫车间,支持各地结合自身实际建立各类扶贫车间吸纳困难人员就业,就业扶贫车间有贷款需求的,创业担保贷款优先给予支持。鼓励各地开发多种形式的公益岗位,吸纳贫困家庭劳动力参与保洁、治安、护路、管水、扶残助残、养老护理等,增加劳务收入。开展技能脱贫专项行动,鼓励和支持“两后生”等新成长劳动力积极参加职业技能培训,增强就业创业能力。依托全市职业技能培训机构,结合本地企业用工需求,开展订单式培训,使具有劳动能力的贫困家庭至少有1人掌握1—2项职业技能。鼓励企业参与就业扶贫,对企业吸纳建档立卡贫困人口就业,签订1年以上劳动合同、实现就业1年以上的,可按每吸纳1人补贴2000元的标准给予奖补。(责任单位:市人社局、市扶贫办、市财政局、市教育局等)

10、精准实施就业援助。健全就业援助制度,强化分类帮扶和实名制动态管理,确保零就业家庭、有劳动能力成员的低保家庭至少有一人稳定就业。开发一批基层公益性服务岗位,对市场渠道确实难以实现转移就业的贫困劳动力进行托底安置,按规定给予公益性岗位补贴和社会保险补贴。对符合条件的失业人员及时发放失业保险金,确保及时足额落实临时价格补贴、失业保险基金代缴基本医疗保险费政策。对符合条件的生活困难下岗失业人员

给予临时生活补助、临时救助或纳入最低生活保障。（责任单位：市人社局、市民政局、市财政局等）

（四）开展职业技能培训，提升劳动者素质。

11、支持困难企业开展职工在岗培训。2019年1月1日至12月31日，困难企业可组织开展职工在岗培训，所需经费按规定从企业职工教育经费中列支，不足部分经所在地人社部门审核评估合格后，可由就业补助资金予以适当支持。（责任单位：市人社局、市财政局等）

12、支持企业开展职工岗位技能提升培训。对依法参加失业保险1年以上并足额缴费且取得职业资格证书或职业技能等级证书的企业职工给予技能提升补贴。对取得初级（五级）、中级（四级）、高级（三级）职业资格证书或技能等级证书的企业职工分别一次性给予1000元、1500元、2000元。执行期从2019年1月1日至2020年12月31日。（责任单位：市人社局、市财政局、市税务局等）

### 三、保障机制

（一）加强组织领导。各地要切实履行政府促进就业主体责任，政府主要负责同志为本地就业工作第一责任人。要充分发挥就业工作领导小组和就业工作联席会议制度作用，切实抓好统筹协调，加强就业形势研判，及时协调解决重难点问题。（责任单位：市就业工作联席会议成员单位，各县市区人民政府、市直“三区”管委会）

（二）强化监测预警。开展重点企业、重点群体、重点行业专项监测，实施企业规模裁

员、突发事件报告制度。扩大就业数据信息来源，加强就业数据与宏观经济数据的比对分析，充分利用大数据技术开展就业监测，为加强形势研判、规避潜在风险，落实完善政策、实施精准服务提供有力支撑。（责任单位：市人社局、市发改委、市财政局、市统计局等）

（三）加强宣传引导。充分利用各类媒体，深入宣传促进就业创业的政策措施和先进典型，及时回应社会关切，引导社会正确看待就业形势，树立合理的就业观念，营造良好的舆论氛围。（责任单位：市人社局、市委宣传部、市总工会等）

# 市人民政府办公室关于印发孝感市防治慢性病中长期规划（2018—2025年）的通知

孝感政办函〔2018〕136号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市防治慢性病中长期规划（2018—2025年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2018年12月29日

## 孝感市防治慢性病中长期规划（2018—2025年）

为贯彻落实《省人民政府办公厅关于印发湖北省防治慢性病中长期规划（2017—2025年）的通知》（鄂政办发〔2017〕86号）精神，全面推进全市慢性非传染性疾病（以下简称慢性病）防治工作，遏制慢性病快速上升趋势，降低疾病负担，努力全方位、全周期保护人民群众身体健康，结合我市实际，制定本规划。

### 一、工作目标

到2020年，孝感市慢性病防治环境显著改

善，力争30—70岁人群因心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病导致的过早死亡率较2015年降低10%。

到2025年，慢性病高危因素得到有效控制，实现全人群全生命周期健康管理，力争30—70岁人群因心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病导致的过早死亡率较2015年降低20%。逐步提高居民健康期望寿命，有效减轻慢性病疾病负担。



## 孝感市防治慢性病中长期规划(2018—2025 年)主要指标

主要指标	基线	2020 年	2025 年	属性
重大慢性病过早死亡率(%)	19.2	下降 10%	下降 20%	预期性
心脑血管疾病死亡率(/10 万)	310.46	下降 10%	下降 15%	预期性
总体癌症 5 年生存率(%)	30.9 (国标)	提高 5%	提高 10%	预期性
高发地区重点癌种早诊率(%)	48 (国标)	55	60	预期性
70 岁以下人群慢性呼吸系统疾病死亡率(1/10 万)	11.96	下降 10%	下降 15%	预期性
40 岁以上居民肺功能检测率(%)	7.1 (国标)	15	25	预期性
高血压患者管理人数(万人)	37.9	42.8	46.1	预期性
糖尿病患者管理人数(万人)	10.9	12.2	13.7	预期性
高血压、糖尿病患者规范管理率(%)	55	65	70	预期性
35 岁以上居民年度血脂检测率(%)	19.4 (国标)	25	30	预期性
65 岁以上老年人中医药健康管理率(%)	45 (国标)	65	80	预期性
居民健康素养水平(%)	10.73%	大于 20%	大于 25%	预期性
开展全民健康生活方式行动县、区覆盖率(%)		100%	100%	预期性
居民重点慢性病核心知识知晓率(%)		60	70	预期性
经常参加体育锻炼的人数(万人)	137.1	190	215	预期性
15 岁以上人群吸烟率(%)	27.7 (国标)	控制在 25%以内	控制在 20%以内	预期性
人均每日食盐摄入量(克)	10.31	下降 10%	下降 15%	预期性
国家慢性病综合防控示范区覆盖率(%)	0	14%	29%	预期性

## 二、实施策略与措施

(一) 完善工作机制和措施, 健全慢性病综合防控体系

1. 健全慢性病综合防控工作机制。明确部门职责任务, 加强部门分工协作, 不断完善政府主导、部门协作、全社会参与、专业机构支持的慢性病防治结合工作机制, 促进卫生服务模式从疾病管理向健康管理转变。(市卫计委负责)

2. 完善防治结合工作措施。疾病预防控制机构、二级以上医疗机构和基层医疗卫生机构要加强医防合作, 完善分工协作、优势互补的合作机制, 推进慢性病预防、治疗、管理工作融合发展。疾病预防控制机构负责开展慢性病及其危险因素监测和流行病学调查、综合防控干预策略与措施实施指导和防控效果考核评价; 二级以上医疗机构承担慢性病病例登记报告、危重急症病人诊疗工作, 并为基层医疗卫生机构提供技术支持; 医疗集团各基层医疗卫生机构具体实施人群健康促进、高危人群发现和指导、患者干预和随访管理等基本医疗卫生服务。(市卫计委负责)

3. 加强慢性病防治机构和队伍建设。发挥疾病预防控制机构在政策咨询、标准规范制定、监测评价、人才培养、技术指导等方面的作用。各县(市、区)要明确具体医疗机构承担对辖区内心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病防治的技术指导。二级以上医疗机构要配备专业人员, 履行公共卫生职责, 做好慢性病防控工作。基层医疗卫生机构要根据工作实际, 提高公共卫生服务能力, 满足慢性病防治需求。鼓励临床医技人员参与基本公共卫生慢性病患者健康管理, 满足

慢性病防治要求。(市卫计委、市发改委、市财政局按职责分工负责)

(二) 倡导健康生活方式, 提升全民健康素质

1. 广泛开展慢性病防治全民教育。根据我市慢性病疾病谱, 结合地域、文化特点, 编制科学实用的慢性病防治知识和健康读本。充分利用主流媒体和新媒体广泛普及合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡等健康知识。加强基层健康教育宣传阵地建设, 深入推进全民健康素养促进行动、健康教育基层行等活动, 提升健康教育效果。到2020年和2025年, 居民重点慢性病核心知识知晓率分别达到60%和70%。(市卫计委、市教育局、市文体新广局按职责分工负责)

2. 普及健康生活方式。将健康教育纳入国民教育体系, 全面加强幼儿园、中小学营养均衡、口腔保健、视力保护等健康知识和行为方式教育。鼓励机关、企事业单位开展工间健身和职工运动会、健步走、健康知识竞赛等活动。依托村(居)委会组织志愿者、社会体育指导员、健康生活方式指导员等, 科学指导大众开展自我健康管理。发挥中医治未病优势, 大力推广传统养生健身法。推进全民健康生活方式行动, 开展“三减三健”(减盐、减油、减糖, 健康口腔、健康体重、健康骨骼)等专项行动, 开发推广健康适宜技术和支持工具, 增强群众维护和促进自身健康的能力。(市卫计委、市教育局、市文体新广局按职责分工负责)

(三) 强化早期健康干预, 推进生命全周期健康管理服务

1. 促进慢性病早期发现。各级医疗卫生机

构要全面实施35岁以上人群首诊测血压,发现高血压患者和高危人群,纳入基本公共卫生管理服务,及时提供干预指导。社区卫生服务中心和乡镇卫生院逐步提供血糖血脂检测、口腔预防保健、简易肺功能测定和大便隐血检测等服务。逐步将临床可诊断、治疗有手段、群众可接受的疾病筛检技术列为公共卫生措施。在高发地区和高危人群中逐步开展上消化道癌、宫颈癌等有成熟筛查技术的癌症早诊早治工作。加强健康体检规范化管理,推广老年人健康体检,推动癌症、脑卒中、冠心病等慢性病的机会性筛查。将口腔健康检查纳入常规体检内容,将肺功能检查和骨密度检测项目纳入40岁以上人群常规体检内容。健全学生健康管理和健康体检评价制度,建立学生健康档案,落实学生健康体检,加强学生近视、肥胖等中小学常见病及常见健康问题的防治工作。(市卫计委、市教育局按职责分工负责)

2.开展个性化健康干预。强化戒烟服务,依托专业公共卫生机构和医疗机构开设戒烟咨询热线,提供戒烟门诊等服务,提高戒烟干预服务能力。促进体医融合,在有条件的机构开设运动指导门诊,开具运动处方,提供运动健康服务。社区卫生服务中心和乡镇卫生院逐步开展超重肥胖、血压血糖升高、血脂异常等慢性病高危人群的患病风险评估和干预指导。鼓励慢性病患者和高危人群接种成本效益较好的肺炎、流感等疫苗。加大牙周病、龋病等口腔常见病干预力度,实施儿童局部用氟、窝沟封闭等口腔保健措施,12岁儿童患龋率控制在30%以内。重视老年人常见慢性病、口腔疾病、心理健康的指导与干预。探索开展集慢性病预防、风险评估、跟踪随访、干预指导于一

体的职工健康管理服务。(市卫计委、市文体新广局按职责分工负责)

3.健全健康管理服务模式。明确健康服务四个责任,即政府主导责任、医疗卫生机构管理责任、家庭互助责任、个人自主责任,完善健康管理服务内容和流程。逐步将符合条件的癌症、脑卒中等重大慢性病早诊早治适宜技术按规定纳入诊疗常规。探索通过政府购买服务等方式,鼓励企业、公益慈善组织、商业保险机构等参与慢性病高危人群风险评估、健康咨询和健康管理,培育以个性化服务、会员制经营、整体式推进为特色的健康管理服务产业。(市卫计委、市财政局按职责分工负责)

(四)优化诊疗服务,提升诊疗质量和治疗效果

1.落实分级诊疗制度。推进家庭医生签约服务,优先将高血压、糖尿病等慢性病患者纳入家庭医生签约服务范围。积极推进高血压、糖尿病、心脑血管疾病、肿瘤、慢性呼吸系统疾病等患者的分级诊疗,形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序,健全治疗—康复—长期护理服务链。鼓励并逐步规范常见病、多发病患者首先到基层医疗卫生机构就诊,对超出基层医疗卫生机构功能定位和服务能力的慢性病,由基层医疗卫生机构为患者提供转诊服务。完善双向转诊程序,重点畅通慢性期、恢复期患者向下转诊渠道,逐步实现医疗集团内部转诊、医疗集团与上级医疗机构转诊及其他不同级别、不同类别医疗机构之间的有序转诊。(市卫计委负责)

2.提高诊疗服务质量。建设医疗质量管理与控制信息化平台,加强慢性病诊疗服务实时管理与控制,持续改进医疗质量和医疗安全。

全面实施临床路径管理，规范诊疗行为，优化诊疗流程，努力缩短急性心脑血管疾病从发病到就诊有效处理的时间，推广应用癌症个体化规范治疗方案，降低患者死亡率。基本实现医疗机构检查、检验结果互认。（市卫计委负责）

（五）加大政策保障力度，切实减轻群众医疗负担

1.完善医保和救助政策。完善城乡居民医保门诊统筹等相关政策，探索基层医疗卫生机构对慢性病患者按人头打包付费。完善不同级别医疗机构的医保差异化支付政策，推动慢性病防治工作重心下移、资源下沉。发展多样化健康保险服务，鼓励有资质的商业保险机构开发与基本医疗保险相衔接的商业健康保险产品，开展各类慢性病相关保险经办服务。落实健康扶贫政策，按规定对符合条件的慢性病患者实施医疗救助。鼓励基金会等公益慈善组织将优质资源向贫困地区和农村延伸，开展对特殊人群的医疗帮扶和救助。（市人社局、市民政局、市财政局、市卫计委、市保险行业协会按职责分工负责）

2.保障药品有效供应。进一步完善基本药物目录，加强二级以上医疗机构与基层医疗卫生机构用药衔接。发挥社会药店在基层的药品供应保障作用，提高药物的可及性。老年慢性病患者可以由家庭签约医生开具慢性病长期药品处方，探索以多种方式满足患者用药需求。发挥中医药在慢性病防治中的优势和作用。

（市食药监局、市商务局、市卫计委按职责分工负责）

（六）加强危险因素控制，建设健康支持性环境

1.打造健康生活环境。坚持绿色发展，强化环境保护和监管，深入开展大气、水、土壤污染物综合控制，持续改善环境空气质量、饮用水水源水质和土壤环境质量。推动绿色清洁生产，改善作业环境，强化职业防护，降低暴露风险，严格控制尘毒危害。整洁城乡卫生，优化人居环境，加强文化、科教、休闲、健身等公共服务设施建设。推进健康社区、健康村镇、健康单位、健康家庭、健康学校等健康“细胞”建设。建设健康步道、健康主题公园等运动健身环境，提高各类公共体育设施开放程度和利用率，推动有条件的学校体育场馆设施在课后和节假日对本校师生和公众有序开放，形成覆盖城乡、比较健全的全民健身服务体系。（市发改委、市环保局、市安监局、市教育局、市城建委、市农业局、市水利局、市文体新广局、市卫计委按职责分工负责）

2.加强政策支持。有计划有重点地推进烟草控制工作，大力推进公共场所禁烟，强化公共场所控烟监督执法，逐步实现室内公共场所全面禁烟。加强烟酒生产与销售监管，严格执行不得向未成年人出售烟酒的有关规定，减少居民有害饮酒。加强食品安全和饮用水安全保障工作，实施国民营养计划，推进健康食堂和健康餐厅建设。推行营养标签，引导企业生产销售、消费者科学选择营养健康食品。

（市经信委、市财政局、市教育局、市城建委、市水利局、市卫计委、市政府法制办、市食药监局按职责分工负责）

3.突出示范引领。孝南区要充分发挥省级慢性病综合防控示范区作用，积极探索人群分类、干预分级、评价多维等慢性病精准干预、精细评价有效模式，不断推动慢性病综合防控



示范区创新发展，力争到2020年建成国家级慢性病综合防控示范区，其他各县（市）要力争到2020年建成省级慢病综合防控示范区，全市力争到2020年实现省级慢性病综合防控示范区全覆盖。示范区建设要紧密结合卫生城镇创建和健康城镇建设要求，与基本公共卫生服务、分级诊疗、家庭医生签约服务相融合，全面提升示范区建设质量，在强化政府主体责任、落实部门工作职责、提供全人群全生命周期慢性病防治管理服务等方面发挥示范引领作用，带动全市慢性病防治管理水平整体提升。（各县市区政府负责，市卫计委负责技术指导）

（七）统筹社会资源，促进健康服务业发展

1.动员社会力量开展防治服务。鼓励、引导、支持社会力量举办的医疗、体检、养老和养生保健机构以及公益慈善组织参与所在区域医疗服务、健康管理及促进、健康保险以及相关慢性病防治服务。建立多元化资金筹措机制，拓宽慢性病防治公益事业投融资渠道，鼓励社会资本投向慢性病防治服务和社区康复等领域。（市发改委、市财政局、市民政局、市卫计委按职责分工负责）

2.促进医养融合发展。深入养老机构、社区和居民家庭开展老年保健、老年慢性病防治和康复护理，维护和促进老年人功能健康。支持有条件的养老机构设置医疗机构，有条件的二级以上综合医院和中医医院设置老年病科，增加老年病床数量，为老年人就医提供优先便利服务。鼓励基层医疗卫生机构与老年人家庭建立签约服务关系，开展上门诊视、健康体检、健康管理、养生保健等服务。（市卫计委、市民政局按职责分工负责）

（八）加强科技创新，促进监测评价和研发创新

1.完善监测评估体系。整合单病种、单因素慢性病及其危险因素监测信息，实现相关系统互联互通。健全死因监测和肿瘤登记报告制度，加快信息化建设步伐，建立慢性病与营养监测信息网络报告机制，逐步实现重点慢性病发病、患病、死亡和危险因素信息实时更新，定期发布慢性病相关监测信息。运用大数据等技术，加强信息分析与利用，掌握慢性病流行规律及特点，确定主要健康问题，为制定慢性病防治政策与策略提供循证依据。加强水、土壤、空气等环境介质和工作场所等环境质量、农产品质量安全监测，逐步实现跨行业、跨部门、跨层级的纵向报告和横向交换，动态实施环境、食物等因素与健康的风险评估与预警。

（市卫计委、市科技局、市环保局、市农业局、市水利局按职责分工负责）

2.加大科研创新应用。加强慢性病防治应用研究和转化医学研究，推进慢性病致病因素、发病机制、预防干预、诊疗康复、医疗器械、创新药物等研究，重点突破精准医疗、“互联网+”健康医疗、大数据等应用的关键技术，支持基因检测等新技术、新产品在慢性病防治领域推广应用。支持结合工作实际需求，遴选成熟有效的慢性病预防、诊疗、康复保健适宜技术，加快成果转化和应用推广。（市科技局、市卫计委、市食药监局、市财政局按职责分工负责）

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。将慢性病防治作为健康孝感建设和深化医药卫生体制改革的重点内容，确定工作目标，强化组织实施，建立健

全慢性病防治工作协调机制，定期研究解决慢性病防治工作中的重大问题。

（二）落实部门责任。各有关部门要加强联动，按照职能分工落实规划重点工作任务，形成整体合力。市卫计委要会同有关部门共同组织实施本规划并适时进行动态调整、监督评估；市发改委要将慢性病防治纳入经济社会发展规划，加强慢性病防治设施建设；市财政局要根据经济社会发展水平、疾病谱的转变及疾病负担的变化，按照政府卫生投入相关政策规定落实慢性病防治经费；市教育局要将营养、慢性病和口腔卫生知识纳入中小学健康教育教学内容，监督、管理和保证中小学生学习校园锻炼的时间和质 量；市人社局和市卫计委要进一步完善门诊相关保障政策和支付机制，发挥医保控费作用；市民政局要逐步加大救助力度，对符合医疗救助条件的慢性病患者和家庭，积极纳入医疗救助范围，配合市卫计委做好死亡数据的交换和核对；市公安局、市科技局、市经信委、市环保局、市城建委、市农业局、市水利局、市商务局、市文体新广局、市安监局、市食药监局、市政府法制办等部门要按照职责协调推进慢性病防治工作。

（三）加强人才培养。注重健康教育、健康管理、医疗、公共卫生、护理、康复及中医药等领域人才的培养，制定有利于人才培养使用的政策措施。切实加强医教协同，以慢性病防治工作需求为导向，深化院校合作，加强人才培养的针对性和适应性。加大对公共卫生医师、临床专业医师及健康管理师等慢性病防治规范化培训力度，加强慢性病防治复合型、实用型人才培养。

（四）广泛社会动员。结合健康孝感建

设，进行全面的社会动员和政策开发，宣传实施慢性病综合防治的重大意义、目标任务和政策措施。加强正面宣传、舆论监督、科学引导和典型报道，增强社会对慢性病防治的普遍认识，形成自我管理的健康意识。

（五）加强督导评估。市卫计委要会同市政府有关部门加强本规划的实施监督和评价，适时开展进度和效果评价，及时发现问题并研究解决，将规划重点工作任务落实情况作为督查督办的重要事项，积极迎接2020年规划中期评估及2025年规划终期评估。



# 市人民政府办公室关于印发 《孝感市江河湖库及水利工程划界确权工作 实施方案》的通知

孝感政办函〔2019〕1号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府有关部门：

为全面贯彻党的十九大精神，贯彻“长江大保护”战略，深入推进河湖库长制，突出我市江河湖库这一战略资源的保护工作，充分发挥江河湖库的功能，实现永续利用，为我市加强水生态文明建设、绿色发展、高质量发展提供水资源保障，做好我市江河湖库及水利工程划界确权工作，明确管理和保护范围，根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》《水库大坝安全管理条例》《湖北省河道管理实施办法》《湖北省湖泊保护条例》《湖北省水库管理办法》《湖北省水库管理办法》和《自然资源统一确权登记办法（试行）》，结合我市实际，制定本实施方案。

## 一、总体思想

### （一）指导思想

以党的十九大精神为指导，全面贯彻习近

平总书记生态文明思想和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时代治水思想，按照省委、省政府全面推行河湖长制的总要求和关于推进自然资产管理与修复的决策部署，严格遵照法律法规，采取“政府组织、行业负责、部门联动”的组织方式，按照“统一规划、因地制宜、分级管理、属地负责、有序推进、分类确权”的工作思路，结合本地实际情况，依法划定孝感市江河湖库及水利工程的管理与保护范围，明确管理和保护界线，设立界桩。全面设立范围明确、权属清晰江河湖库及水利工程保护区域。

### （二）基本原则

1.依法依规原则。以国家、部委及地方已颁布的有关法律法规、规范性文件、技术标准和工程立项审批文件为依据，依法依规划定各类对象的管理和保护范围并确定权属。

2.因地制宜、科学合理原则。结合我市土地利用现状和社会需求，遵循节约利用土地、符合江河湖库管理和水利工程管理、保护市级需求，尊重历史、兼顾现实，因地制宜、科学

合理确定确权划界原则、标准和整体推进目标和控制节点。

3.分级管理、属地负责原则。按照河湖和水利工程的管理权属，坚持政府领导分级管理、属地负责的原则，实行由本级政府组织、主管部门负责、相关部门协助、属地落实，形成整体合力，确保划界确权工作顺利完成。

4.分类实施原则。尊重历史、兼顾现实，对不同区域水域岸线资源进行开发利用权限进行限制，杜绝破坏河湖形态、水域岸线生态的开发行为，形成保护优先、适度利用的格局。

5.有序推进原则。坚持先推进重点河湖和水利工程划界确权，再推进其他河湖和水利工程划界确权；先划界后确权，先划定管理和保护范围，后确定管理方位内土地使用权属。管理范围内土地权属和界限明晰的，及时办理土地登记手续；土地权属有争议的，要依法依规进行调解，并结合实际情况，分类解决。

### （三）实施范围

纳入我市全面推进河（湖、库）长制工作范畴的河流、湖泊、水利工程。对地方发展有重要意义或重要生态意义的渠、塘可参照执行。

## 二、工作目标

全市划界确权工作目标为：2019年6月底前各级水利部门基本完成由孝感市市级领导任河（湖、库）长的16处重点河湖库划界工作，各级国土资源部门基本完成重点河湖库及其水利工程确权工作；2019年12月底前，各级水利部门基本完成划界工作，国土资源部门基本完

成县级以上河湖库长领责履职的河湖及其水利工程确权工作；2020年12月底前，完成其他河湖和水利工程确权工作，基本完成全市河湖和水利工程划界确权工作。

## 三、划定标准及权属确定

### （一）划界依据和标准

河湖和水利工程的管理范围与保护范围应依据国家有关法律法规和规范性文件划定。对于过去已有权属确认且符合现行规定的，可对原有划界成果进行确认；对原来没有划定界限的，应依法划定。其管理和保护范围标准如下：

#### 1.河道堤防

（1）河道：根据《中华人民共和国河道管理条例》第二十条规定“有堤防河道，其管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地（包括可耕地）、行洪区，两岸堤防及护堤地；无堤防的河道，其管理范围根据历史最高洪水位或者设计洪水位确定。河道的具体管理范围由县级以上地方人民政府负责划定”。各地水利（务）局应尽快组织对山丘过渡区、岗地无堤河道设计洪水位进行论证，周边无耕地、居民点的山区河道可按历史最高洪水位确定管理范围。

（2）堤防工程：根据《湖北省河道管理实施办法》规定，汉江干堤及重要支堤管理范围为迎水面30米~50米，背水面20米~30米；工程保护范围包括工程留用地（200米）、安全保护区（300米）。根据《堤防工程设计规范》（GB50286-2013）确定，2、3级堤防护

堤地（管理范围）宽度为20米~10米，4、5级堤防护堤地宽度有10米~5米；2、3级堤防保护范围宽度为200米~100米，4、5级堤防保护范围宽度为100米~50米。各地可按照本地实际情况选取划界确权标准，在管涌、崩岸等险情多发堤段应采用《湖北省河道管理实施办法》标准，为工程治理留足用地指标。

## 2.湖泊

根据《湖北省湖泊保护条例》第二十条规定：湖泊保护范围包括湖泊保护区和湖泊控制区。

（1）湖泊保护区：按照湖泊设计洪水位划定，包括湖堤、湖泊水体、湖盆、湖洲、湖滩、湖心岛屿等，湖泊设计洪水位以外区域对湖泊保护有重要作用的，划为湖泊保护区。城市规划区内的湖泊，湖泊设计洪水位以外不少于50m的区域划为湖泊保护区。

在保护范围划定时，若遇到以下特殊情况，可对保护区和控制区的边线作适当调整：

①2012年10月1日前，已列入城市规划区内或周边已规划开发的湖泊，保护范围内有城镇道路、划拨用地（包括单位、居民及城市公共设施等）。

②保护范围附近有明显的分界线，这些明显的分界线包括流域分水岭、道路、河流和行政区划线等。

③湖泊周边围垦的、分蓄洪区或备蓄洪区（除实施退垸（田、渔）还湖易造成血吸虫泛滥的圩垸）原则上应划入湖泊保护范围，尤其是设计洪水标准下参与分洪的圩垸，一律划入

湖泊保护区。湖泊保护规划已明确划定湖泊保护范围的，按保护规划执行。

④达到设计洪水位时临水的水工建筑物（包括灌排闸站、堤防等）一律划入保护范围，并以建筑物的工程管理范围作为保护范围的边线。

⑤作为饮用水水源地的湖泊，其水源地保护区范围应在湖泊的保护范围内。

⑥所有湖洲及湖心岛屿一律划入保护区内。

⑦对于岸线复杂、湖汊众多的湖泊，狭长形湖岬（其平均宽度不大于1km）划入湖泊保护范围。

（2）湖泊控制区：在湖泊保护区外围根据湖泊保护的需要划定控制区，原则上不少于保护区外围500m的范围。

## 3.水库（含小水电）。

（1）管理范围：库区为设计洪水位以下的土地和库内岛屿；坝区大型水库为上下游150~200米，两侧100~200米，中型水库为上下游100~150米，两侧100~200米，小型水库主坝为坝高的7~10倍、副坝为坝高的5~7倍、溢洪道为两边为开口面的3~5倍。

（2）保护范围：主坝为两端各200米，禁脚地以外100米；副坝为两端各100米，禁脚地以外50米；溢洪道为管理范围以外50米；渠道从禁脚地外沿算起，干渠20米，支渠10米；涵闸、涵洞、隧道、电站从建筑物外沿算起，大型为周围500米，中型为周围300米，小型为周围100米；渡槽槽身投影面两侧，大型为30

米、中型为20米、小型为10米，渡槽两端大型为200米、中型为100米、小型为50米。历史上进行过划界，其界限大于上述标准的沿用原划界成果。

#### 4.排灌沟渠。

（1）管理范围：排灌沟渠禁脚线（填方自外堤脚线、挖方自开口线算起），3级以上渠道管理范围为线外10米，4级及设计流量超过1m<sup>3</sup>/s灌溉渠道管理范围为线外5米。

（2）保护范围：渠道从禁脚线地外沿线算起，3级以上渠道保护范围为20米，4级及设计流量超过1m<sup>3</sup>/s灌溉渠道保护范围为10米。

#### 5.水闸、泵站等建筑物。

（1）管理范围：水闸工程建筑物覆盖范围以外为大型水闸上、下游单侧不大于300米，左右两侧单侧不大于100米；中型水闸上、下游单侧不大于150米，左右两侧单侧不大于40米；小型水闸上、下游单侧不大于100米，左右两侧单侧不大于30米。

（2）保护范围：自管理范围外延，大型水闸上、下游各300~500米，左右两侧各200~300米；中型水闸上、下游各200~300米，左右两侧各100~200米；小型水闸上、下游各100~200米，左右两侧各50~100米。涵闸、涵洞从建筑物外沿算起，大型为周围500米，中型为周围300米，小型为周围100米；渡槽槽身投影面两侧，大型为30米，中型为20米，小型为10米，渡槽两段大型为200米，中型为100米，小型为50米

泵站等其他建筑物参照水闸管理范围标准

执行。

#### （二）权属确定

1.河湖及水利工程管理和保护范围划定后，由县级以上人民政府按管理权限予以公告并设置界桩。其中，没有管理单位的河湖，由县级以上国土资源管理部门，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责。水利工程管理范围内的土地由管理单位使用，任何单位和个人不得侵占；保护范围内的土地所有权不变，仍由原使用者进行正常使用，但使用者应当与水利工程管理单位签订保护协议。

#### 2.对历史遗留土地问题的解决办法。

（1）对有争议的河湖、水利工程管理用地和历史遗留问题，要本着“尊重历史、面对现实、有利保护、有利发展、互谅互让”的确权原则，适时由当地人民政府出台有关解决历史遗留问题的意见，进行调解处理。

（2）对由于历史原因确实无法查找权属依据的，或者未办理相关转移手续而又确属水利管理单位使用的土地，按照前述水利工程用地权属确定原则，符合条件的依据相关确权规定完善程序和资料，报经县级以上人民政府批准，即可作为确定水利工程土地权属的依据。

（3）河湖和水利工程管理范围内的农民集体土地，由河湖管理单位申请征收后拨用。管理范围内的全部农民集体土地征拨用地手续履行完毕后，再依法确权登记。

（4）水利工程管理范围内的国有土地，目前由农民集体或个人耕种的，在不影响行洪、清障和水利管理的前提下，水利管理部门

可以与农民集体签订土地使用协议，暂由农民集体继续耕种。

（5）对土地权属有争议的，由县级以上人民政府按管理权限组织协调处理。在土地权属争议未解决以前，保护范围内任何一方不得改变土地现状，不得破坏土地上的附着物。

### 3.开发利用权限。

河湖和水利工程管理保护范围内暂时无法确权土地资源，要遵循保护优先、绿色开发的原则，按照相关法律法规和有关规定严格执行。

## 四、工作步骤

### （一）培训宣传

组织技术单位编制《河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划界确权工作技术指南》，并开展集中培训。充分利用各种新闻媒体和宣传手段，通过召开群众座谈会，开辟宣传栏、制作宣传牌、发放宣传资料等通俗易懂的方式方法，向干部群众宣传相关政策、法规，提高思想认识，消除分歧，为开展划界确权工作营造良好的舆论氛围。

### （二）制定方案

查找河湖和各类水利工程有关历史资料，对照管理现状，全面查清，分类处理，制定河湖（库）和水利工程划界确权的具体实施方案报经同级人民政府批准实施。

### （三）划界定桩

按照划界依据、标准，科学合理划定河湖和水利工程管护范围界线。根据界线调查确定界址后，在界址点埋设界桩。

### （四）单位申请

按照“谁管理、谁申报”的原则，由河湖（库）直接管理部门或水利工程管理单位向辖区内国土管理部门申报，并按照相关规定提供材料。

### （五）权籍调查

依法依规进行权属调查、地籍测量和数据建库等工作，做到权属合法、位置明确、界址清楚、面积准确。

### （六）确权颁证

国土部门对申请材料 and 地籍调查成果进行审核，对符合登记条件的，颁发不动产权利证书。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

市级成立由市国土资源局、市水利局牵头，财政、建委、规划、农业、交通、林业、公安、民政、发改等有关部门参加的河湖及水利工程划界确权工作领导小组和办公室，建立联席会议制度。各级国土部门和水利部门要发挥带头作用，按照职责分工，共同推进。各县（市、区）要比照市里的做法，成立相应的工作专班，统筹做好划界确权工作。

### （二）加强宣传培训

各地、各部门要加强《土地管理法》《水法》及划界确权颁证意义、目的、政策等方面的宣传，使全省上下思想统一、行动协调，努力营造各方支持、积极参与的良好工作氛围。

### （三）加强责任落实

县级以上人民政府是河湖和水利工程划界



确权工作责任主体，负责牵头组织辖区内河湖和水利工程划界确权工作，并安排各部门组织实施；

各级河湖和水利工程划界确权领导小组负责落实本级政府关于河湖和水利工程划界确权工作决策部署，各成员单位要加强配合协调，形成工作合力，共同推动划界确权登记颁证工作。

国土部门负责提供已有的划界确权相关资料和本次划界确权工作中的地籍测绘、确权、登记发证等工作，并配合水利部门开展划界调查工作；

水利部门负责协调有关部门联合开展划界确权工作，具体负责河湖和水利工程的划界确权调查、实施方案编制、界桩布设及水利工程基础资料提供等；

财政部门负责安排划界确权工作涉及的有关调查、方案编制、设立界桩、征地补偿、登记图件测绘等工作经费的落实工作；

建委、规划部门负责提供河湖及水利工程划界确权涉及土地、城建规划等图文资料；

农业、交通、林业等部门负责协助处理水利工程管理范围内相关产权属的有关问题；

公安部门负责处理水利工程划界确权工作中出现的纠纷和社会治安工作；

民政部门负责涉及到行政区域界线实地认定不一致的协调工作；

发改部门负责协调水利移民事项。

#### （四）加强督办检查

为保障工作稳妥有效推进，各级领导小组

要加强检查督办，不定期深入实际调查研究，及时解决工作中遇到的各类问题。各地各单位要将河湖和水利工程划界确权工作列入年度考核的重要内容，量化考核目标，严格考核管理，务求压实责任，确保任务落地。

附件：全市江河湖库及水利工程划界确权  
工作领导小组成员名单

孝感市人民政府办公室  
2019年1月7日

附件

## 全市江河湖库及水利工程划界确权工作领导小组成员名单

**组 长：**市政府分管负责同志

**副组长：**市政府分管副秘书长

市国土资源局局长

市水利局局长

**成 员：**市农办副主任

市建委副主任

市发改委副主任

市财政局副局长

市城乡规划局副局长

市农业局副局长

市水利局副局长

市交通运输局副局长

市林业局副局长

市公安局副局长

市民政局副局长

领导小组下设办公室，设在市水利局，负责江河湖库及水利工程划界确权日常工作，由市水利局分管负责同志兼任办公室主任。

# 市人民政府办公室关于 分解落实《省政府工作报告》的通知

孝感政办函〔2019〕12号

各县(市、区)人民政府,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,市政府各部门:

经市人民政府同意,现将《省政府工作报告》涉及孝感市的工作任务进行责任分解。各牵头单位要切实履行牵头责任,责任单位根据职责各司其职,共同抓好任务的贯彻落实。请各单位对照责任分解,逐条研究细化,于2月22日前将落实措施报市政府督查室。市政府将不定期对贯彻落实情况进行调研抽查,对落实不力的进行追责问责。

孝感市人民政府办公室

2019年1月31日

## 《省政府工作报告》重点工作责任分解

今年经济社会发展的主要预期目标:地区生产总值增长7.5%—8%;城镇新增就业70万人;居民收入增长与经济增长基本同步;全面完成国家下达的节能减排任务。

### 一、坚定不移打好三大攻坚战,把握决胜全面建成小康社会主动权

坚决守住不发生系统性风险底线。

1.强化政府债务预算管理、绩效管理,有效遏制隐性债务增量,稳妥化解隐性债务存

量。责任领导:邓道伟;牵头单位:市财政局;责任单位:市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)人民政府。

2.深化P2P网络借贷等风险点整治,加强类金融机构等薄弱环节监管,严厉打击非法金融机构、非法金融活动、违规举债融资。有序化解银行不良贷款。责任领导:邓道伟;牵头单位:市金融办;责任单位:市公安局,市人

行中心支行、孝感银保监分局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

3.积极防范化解公共安全、网络安全、社会稳定等领域风险。责任领导：郭斌；牵头单位：市委政法委；责任单位：市公安局、市信访局、市网信办，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

坚决完成脱贫攻坚任务。

4.实现90万人脱贫、800个村出列、17个县摘帽。责任领导：张志敏；牵头单位：市扶贫办；责任单位：市脱贫攻坚指挥部成员单位，双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

5.加大四大片区等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，重点解决影响“两不愁三保障”的突出问题。统筹推进产业、健康、就业、教育、生态等扶贫。责任领导：张志敏；牵头单位：市扶贫办；责任单位：市脱贫攻坚指挥部成员单位，双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

6.抓好易地扶贫搬迁后续帮扶。责任领导：邓道伟、张志敏；牵头单位：市发改委、市扶贫办；责任单位：市脱贫攻坚指挥部成员单位，安陆市政府、大悟县政府、孝昌县政府。

7.健全稳定脱贫长效机制，坚持脱贫不脱责任、脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶，增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力，减少和防止贫困人口返贫。责任领导：张志敏；牵头单位：市扶贫办；责任单位：市脱贫攻坚指挥部成员单位，双峰山旅游度假区管委

会，各县（市、区）人民政府。

8.扎实推进非贫困县脱贫攻坚。大力实施贫困村提升工程。对收入水平略高于建档立卡贫困户的群体，尽快制定支持政策。责任领导：张志敏；牵头单位：市扶贫办；责任单位：市脱贫攻坚指挥部成员单位，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

9.严肃查处扶贫领域腐败和作风问题。责任领导：张志敏；牵头单位：市扶贫办；责任单位：市脱贫攻坚指挥部成员单位，双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

坚决推进铁腕治污。

10.统筹治气治水治土，打好蓝天保卫战、农业农村污染治理等重点战役。责任领导：叶华；牵头单位：市环保局；责任单位：市国土资源局、市发改委、市经信委、市建委、市城管委、市交通运输局、市公安局、市水利局、市农业局、市畜牧兽医局、市水产局、市林业局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

11.加快火电燃煤机组超低排放改造，开展重点行业挥发性有机物、“散乱污”企业综合整治，对重点行业和重污染区域设置大气污染物特别排放限值。责任领导：叶华；牵头单位：市环保局；责任单位：市发改委、市经信委，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

12.推进不达标断面综合整治，加快城市黑臭水体治理，加强城市污水处理设施提标改造。责任领导：叶华；牵头单位：市环保局、市建委；责任单位：市水利局，市高新区、临

空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

13.全面开展农用地土壤环境质量类别划定，加快推进土壤污染治理与修复试点示范工程建设。责任领导：叶华；牵头单位：市环保局；责任单位：市国土资源局、市农业局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

## 二、大力推进制造业高质量发展，加快新旧动能转换

加快传统产业改造升级和新兴产业培育壮大。

14.着力推进新型工业化产业示范基地建设，积极创建新旧动能转换示范区。责任领导：邓道伟、王世荣；牵头单位：市发改委、市经信委；责任单位：市科技局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

15.深入实施万企万亿技改工程，重点支持食品、冶金、石化、建材等传统支柱产业改造升级，实现优质制造。责任领导：王世荣；牵头单位：市经信委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

16.推动集成电路、数字、生物、新能源与新材料等十大重点产业发展，全力推进四大国家级产业基地建设。深入实施万千产业培育工程，加快打造信息光电子、“芯屏端网”、新能源和智能网联汽车等世界级先进制造业产业集群，培育更多细分行业“隐形冠军”。责任领导：邓道伟、王世荣；牵头单位：市发改委；责任单位：市政府各部门，市高新区、临

空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

17.推动军民融合深度发展，支持武汉、襄阳、宜昌、孝感等地创建国家军民融合创新示范区。深化与央企军工集团、军工科技院校的战略合作，加快航空航天、北斗导航、海工装备等产业发展。责任领导：王世荣；牵头单位：市经信委、市高新区；责任单位：市教育局、市科技局、市国资委，临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

18.大力发展新技术、新产业、新业态、新模式，推动更多潜力产业成长为现实增长点。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

19.扎实推进增品种、提品质、创品牌，培育更多名企名店、名家名匠。责任领导：王世荣；牵头单位：市工商局、市质监局；责任单位：市发改委、市教育局、市科技局、市经信委、市人社局、市商务局（招商局），市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

推动先进制造业与现代服务业深度融合。

20.加快制造业数字化、网络化、智能化、绿色化转型，推动互联网、大数据、人工智能、物联网与制造业融合发展。推进工业互联网标识解析顶级节点高质量运营，加快二级节点建设，培育一批有影响力的工业互联网平台。深入推进楚天云建设。加快5G产业化进程。责任领导：王世荣；牵头单位：市经信



委；责任单位：市科技局、市电子政务办，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

21.大力实施服务业提速升级行动计划，发展现代供应链、人力资源服务等生产性服务业，扶持研发设计、检验检测认证等高技术服务业加快成长。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市教育局、市科技局、市经信委、市人社局、市商务局（招商局）、市质监局、市食药监局、市农业局、市工商局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

### 三、持续释放内需潜力，培育中部强大市场

促进消费提质扩容。

22.顺应消费升级趋势，创造更多新的消费增长点。促进吃穿用消费、住行消费、信息消费、绿色消费提档升级。推动文体娱乐、家政服务、健康养老等服务消费提速提质。积极发展消费新业态，鼓励实体商业转型发展，打造线上线下协同互动的消费生态。责任领导：王世荣；牵头单位：市商务局（招商局）；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

23.推动文化与旅游深度融合，大力发展文旅产业。支持33个全域旅游示范区建设，加快打造长江国际黄金旅游带核心区。责任领导：王世荣、吴婕；牵头单位：市外侨旅游局、市文体新广局；责任单位：市发改委、市规划局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

24.加强楚菜品牌创建。责任领导：王世

荣；牵头单位：市商务局（招商局）；责任单位：市工商局、市食药监局、市质监局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

25.以稳地价、稳房价、稳预期为目标，支持合理自住需求，促进房地产市场平稳健康发展。责任领导：叶华；牵头单位：市房管局；责任单位：市国土资源局、市物价局、市金融办，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

26.落实个人所得税专项附加扣除等政策。责任领导：邓道伟；牵头单位：市税务局；责任单位：市财政局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

27.开展“放心消费在湖北”活动，保障消费者合法权益，让消费者能消费、愿消费、敢消费。责任领导：王世荣；牵头单位：市工商局；责任单位：市商务局（招商局），市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

持续扩大有效投资。

28.引导各类资本更多投向产业发展、创新驱动、基础设施等领域。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

29.加大基础设施补短板力度，深入实施综合交通三年攻坚行动。责任领导：王世荣；牵头单位：市交通运输局；责任单位：市发改委、市财政局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

30.全面完成水利四大补短板工程。责任领导：张志敏；牵头单位：市水利局；责任单位：市发改委、市财政局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

31.10亿元以上重大项目新开工270个以上，续建620个以上。确保华星光电T4、京东方10.5代线、广汽传祺宜昌基地、星晖整车迁址、汉十高铁、蒙华铁路湖北段等一批重大项目如期建成。集中力量推进武汉新芯二期、天马柔性屏、小米武汉总部、襄阳中车汉江捷运装备总部基地等重大产业项目。加快建设黄冈至黄梅高铁、武汉至仙桃城际铁路、湖北国际物流核心枢纽、鄂北水资源配置一期、武汉至安庆航道整治、长江中游航运中心、三峡综合交通运输体系、沿江港口多式联运、荆州煤炭储配基地、川气东送管道增压等重大基础设施项目。开工建设东风本田扩建、沿江高铁湖北段、西安至十堰高铁湖北段、宜昌至郑万高铁联络线等重大项目。争取36个过江通道、“一江三河”连通工程等一批重大项目纳入国家规划。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市环保局、市交通运输局、市水利局、市财政局、市建委、市城管委、湖北涢川国投，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

#### 四、倾力打造最优营商环境，增强微观主体活力

全力营造公平有序市场环境。

32.加快建立公平开放透明的市场规则，建设法治化、国际化、便利化营商环境。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单

位：市司法局、市法制办、市商务局（招商局）、市物价局、市工商局、市公共资源交易监管局、市政务服务中心，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

33.全面实施市场准入负面清单制度，破除资本进入的各种障碍。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

34.全面落实普惠性减税政策，促进制造业、中小微企业、创新型企业结构性减税。降低企业社保费率，严禁自行对企业历史欠费进行集中清缴。责任领导：邓道伟；牵头单位：市税务局；责任单位：市财政局、市人社局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

35.持续打好降成本“组合拳”，降低物流、用能、用地、砂石等成本。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市经信委、市国土资源局、市交通运输局、市水利局、市商务局（招商局）、市建委、市金融办、湖北涢川国投、市供电公司，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

36.加强知识产权保护，完善社会信用体系，严厉打击破坏市场秩序行为。责任领导：邓道伟、王世荣；牵头单位：市发改委、市科技局、市工商局、市食药监局；责任单位：市公安局，市人行中心支行，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

全力增强金融服务实体经济能力。

37.畅通政策传导机制，着力解决企业融资难融资贵问题。责任领导：邓道伟；牵头单位：市金融办；责任单位：市财政局，市人行中心支行、孝感银保监分局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

38.大力发展多层次资本市场，加快实施上市公司倍增计划。责任领导：邓道伟；牵头单位：市金融办；责任单位：市发改委、市经信委、市财政局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

39.设立100亿元上市公司纾困基金。责任领导：邓道伟；责任单位：市财政局、湖北政和基金公司、市金融办，孝感银保监分局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

40.筹集100亿元担保再担保资金。更好发挥政府引导基金的撬动作用。责任领导：邓道伟；牵头单位：市财政局、市金融办、市人行中心支行。责任单位：孝感银保监分局、市农办、市经信委、市发改委、湖北政和基金公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

41.积极发展科技金融、物流金融。责任领导：邓道伟；牵头单位：市金融办；责任单位：市发改委、市科技局、市交通运输局、市商务局（招商局），市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

42.实施百万千亿金惠工程，优化中小微企业金融服务。支持武汉建设区域金融中心。支持湖北银行等地方金融机构健康发展，

更好服务实体经济和乡村振兴。责任领导：邓道伟；牵头单位：市金融办；责任单位：市经信委、市农办、市农业局，市人行中心支行、孝感银保监分局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

全力推进国资国企高质量发展。

43.推动国有经济战略性重组和布局优化，促进国有资本向优势主业集中，向重大基础设施、基础产业和战略性新兴产业集中。加强省属国企现代企业制度建设。推动混合所有制改革扩围提速，鼓励和支持非公资本参与国有企业改制重组。加快政府投融资平台专业化、市场化转型。支持在鄂央企发展，深化与央企的战略合作。责任领导：王世荣；牵头单位：市国资委；责任单位：市发改委、市经信委、市财政局、湖北蕲川国投，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

全力支持民营企业发展壮大。

44.落实支持民营企业发展的政策措施。在准入许可、经营运行、招投标等方面一视同仁、平等对待。责任领导：王世荣；牵头单位：市经信委；责任单位：市财政局、市公共资源交易监管局、市政务服务中心、市工商局、市质监局、市食药监局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

45.建立向民间资本推介项目长效机制。推出相关推荐目录，帮助科技型中小企业创新产品和服务快速进入市场。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市科技局、市经信委、市商务局（招商局）、市工商

局、市食药监局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

46.鼓励设立投资民营企业的股权、创业、债券投资基金。责任领导：邓道伟；牵头单位：市金融办、市财政局；责任单位：市发改委、市人社局、市人行中心分行、孝感银保监分局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

47.健全企业家参与涉企政策制定机制。责任领导：王世荣；牵头单位：市经信委；责任单位：市发改委、市商务局（招商局）、市国资委、市政务服务中心、市工商联，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

48.依法保护民营企业合法权益和人身财产安全。责任领导：郭斌；牵头单位：市公安局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

49.健全领导干部联系服务民营企业制度，构建亲清新型政商关系。责任领导：王世荣；牵头单位：市经信委；责任单位：市发改委、市商务局（招商局）、市工商联，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

## 五、着力完善区域和产业布局，开拓高质量发展重要动力源

深入实施区域和产业发展总体战略。

50.加快建设综合性国家产业创新中心、“芯”产业智能创造中心、制造业高质量发展国家级示范区。责任领导：邓道伟、王世荣；牵头单位：市发改委、市经信委；责任单位：

市科技局、市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

51.提升武汉城市圈和其他城市群功能，支持各市州找准定位、全面对接，发展壮大更多新的区域增长极。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

52.以长江绿色经济和创新驱动发展带、汉孝随襄十制造业高质量发展带为纽带，以沿线重要城镇为节点，打造高质量发展产业走廊。责任领导：邓道伟、王世荣；牵头单位：市发改委、市经信委；责任单位：市科技局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

53.推动鄂西绿色发展示范区、江汉平原振兴发展示范区、鄂东转型发展示范区协同并进，加快形成全省东、中、西三大片区高质量发展的战略纵深。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

大力促进跨区域合作。

54.对接京津冀协同发展、长三角一体化、粤港澳大湾区建设，广泛开展经常性协作交流。完善省际协商合作机制，探索长江中游城市群、汉江生态经济带、三峡生态经济合作区、大别山振兴发展等区域合作新路径。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市商务局（招商局），市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。



加快打造县域经济升级版。

55.安排100亿元政府债券，由县级统筹用于基础设施补短板。责任领导：邓道伟；牵头单位：市财政局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

56.在新旧动能转换基金中安排100亿元，支持县域经济发展。继续扶持20条重大产业链、110个重点成长型产业集群。责任领导：邓道伟；牵头单位：市财政局；责任单位：市发改委、市经信委，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

57.支持20个左右经济强县加快成长。培育一批新型工业强县、特色农业大县、魅力旅游名县。责任领导：王世荣、张志敏；牵头单位：市经信委、市农办、市农业局、市外侨旅游局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

切实提高新型城镇化质量。

58.完善城乡融合发展体制机制，优化城镇布局，提高城镇精细化管理水平。支持智慧城市、海绵城市、地下综合管廊建设，推进县城改造提升。推动老旧小区综合功能改造，完善便民服务设施。责任领导：叶华；牵头单位：市建委、市房管局、市城管委、市规划局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

59.高质量建设荆门对节白蜡小镇、咸宁金融小镇等46个特色小镇。有序推进城铁小

镇、高铁小镇建设。责任领导：邓道伟、叶华；牵头单位：市发改委、市建委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

60.加快农业转移人口市民化。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市公安局、市教育局、市民政局、市人社局、市规划局、市房管局、市农办、市卫计委，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）人民政府。

## 六、深入实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化

加快发展现代农业。

61.深化农业供给侧结构性改革，加快农村一二三产业融合，促进农业高质量发展。责任领导：张志敏；牵头单位：市农办；责任单位：市农业局、市发改委、市经信委、市外侨旅游局、市畜牧兽医局、市水产局、市林业局、市粮食局、市农机局、市供销社，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

62.落实藏粮于地、藏粮于技战略，深入推进高标准农田建设，稳定粮食生产。聚焦优质、特色、绿色，合理调整“粮经饲”结构，因地制宜推广“虾稻共作，稻渔种养”等绿色高效种养模式。责任领导：邓道伟、张志敏；牵头单位：市农业局、市发改委；责任单位：市科技局、市粮食局、市水产局、市畜牧兽医局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

63.实施农产品加工业提升行动，发展壮大一批龙头企业、特色农产品优势区和现代农业产业园。推进“荆楚优品”工程，培育潜江



龙虾、恩施硒茶、随州香菇等国家级品牌。责任领导：张志敏；牵头单位：市农办、市农业局；责任单位：市经信委、市工商局、市粮食局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

64.加快推进农业机械化、信息化，深入实施农业科技“五个一”行动。发展多种形式适度规模经营。责任领导：张志敏；牵头单位：市农办、市农业局、市农机局；责任单位：市科技局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

65.支持农业保险发展。责任领导：张志敏；牵头单位：市农办；责任单位：市财政局、市金融办、孝感银保监分局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

66.加强重大动物疫病防控。责任领导：张志敏；牵头单位：市畜牧兽医局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

着力推进新一轮农村改革。

67.深化农村土地制度改革，完善承包地“三权分置”具体办法，探索宅基地“三权分置”实现形式，让农民更多地分享土地增值收益。加快农村集体产权制度改革，推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东。多途径发展壮大集体经济。完善农业支持保护制度。责任领导：张志敏；牵头单位：市农办；责任单位：市财政局、市国土资源局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

68.帮助农民就地就近就业创业，多渠道促进农民增收。责任领导：张志敏；牵头单

位：市农办；责任单位：市农业局、市人社局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

培育壮大乡村振兴主体力量。

69.大力实施新型职业农民培育工程，开展新型农业经营主体培育提升行动，支持专业大户、家庭农场、农民专业合作社发展壮大，扶持发展农业产业化联合体，带动小农户与现代农业发展有机衔接。责任领导：张志敏；牵头单位：市农办、市农业局；责任单位：市人社局、市供销社、市畜牧兽医局、市水产局、市林业局、市粮食局、市农机局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

70.加强懂农业、爱农村、爱农民“三农”工作队伍建设。深入实施“三乡”工程，支持和调动各方面力量投身乡村发展。责任领导：张志敏；牵头单位：市农办；责任单位：市农业局、市经信委、市人社局、市外侨旅游局、市畜牧兽医局、市水产局、市林业局、市粮食局、市农机局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

稳步发展农村各项事业。

71.加快补齐农村基础设施和公共服务短板，深入开展农村人居环境整治三年行动。责任领导：邓道伟、张志敏；牵头单位：市发改委、市农办、市建委；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

72.扎实推进“四个三重大生态工程”。责任领导：邓道伟、张志敏、叶华、郭斌；牵头单位：市发改委、市建委、市林业局、市城

管委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

73.巩固提升农村饮水安全水平。责任领导：张志敏；牵头单位：市水利局；责任单位：市环保局、市卫计委、市建委等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

74.改造农村危房5.8万户。责任领导：叶华；牵头单位：市建委；责任单位：市财政局、市民政局、市扶贫办，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

75.新建改建农村公路2万公里，力争20户规模以上村组通达硬化路。责任领导：王世荣；牵头单位：市交通运输局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

76.加快城乡基本公共服务均等化，推动城市教育、医疗、文化等优质资源向农村延伸。责任领导：吴婕；责任单位：市教育局、市卫计委、市文体新广局、市人社局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

77.创建一批乡村振兴示范镇，打造一批美丽宜居乡村示范项目。持续推进移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。责任领导：张志敏；牵头单位：市农办；责任单位：市民政局、市建委、市外侨旅游局、市司法局、市文明办，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

## 七、深化改革开放创新，激发市场活力和社会创造力

更大力度深化重点领域改革。

78.坚持市场化改革方向，以经济体制改革为重点，推动相关改革走深走实。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

79.深化“放管服”改革。全面推广“证照分离”“四多合一”，扩大先建后验试点。大力推进“一网通办、一次办好”，实现市市县乡村五级政务服务网上办事全覆盖，“鄂汇办”服务事项拓展到200项以上。责任领导：邓道伟；牵头单位：市政务服务中心、市编办、市工商局；责任单位：市发改委、市电子政务办，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

80.企业开办时间压缩至3个工作日以内，简易注销时间减少一半。责任领导：邓道伟、王世荣；牵头单位：市政务服务中心、市工商局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

81.工程建设项目审批时间缩减至100个工作日以内。责任领导：邓道伟；牵头单位：市政务服务中心；责任单位：市建委、市发改委、市国土资源局、市环保局、市水利局、市规划局、市人防办、市消防支队，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

82.落实“双随机一公开”监管，推进联合监管、“互联网+监管”，对新经济实行包容审慎监管。责任领导：邓道伟、王世荣；牵头单位：市编办、市工商局；责任单位：市发

改委、市政务服务中心、市电子政务办，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

83.推进市以下财政事权与支出责任划分改革，完善县级基本财力保障机制。树立过紧日子的思想，大力压减财政一般性支出。规范推进政府购买服务、政府和社会资本合作。责任领导：邓道伟；牵头单位：市财政局；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

84.完善税收征管体制，严防层层加码收“过头税”和突击收税。责任领导：邓道伟；牵头单位：市税务局；责任单位：市财政局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

更大力度推动高水平开放。

85.持续推进外贸“三项工程”，实施国际市场开拓“百展行动”，促进对外贸易向优进优出转变。扩大服务贸易规模，加快教育、医疗、文化等领域开放。责任领导：王世荣；牵头单位：市商务局（招商局）；责任单位：市教育局、市卫计委、市文体新广局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

86.用好进博会、广交会、京交会等重大开放平台，办好首届世界大健康博览会、长江经济带对话粤港澳大湾区、华创会、台湾周、楚商大会等重大活动。加大招商引资和招才引智力度。责任领导：王世荣；牵头单位：市商务局（招商局）；责任单位：市发改委、市人社局、市卫计委、市外侨旅游局、市台办、市工商联、市科技局，市高新区、临空经济区、

双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

87.支持襄阳、宜昌、黄石、鄂州、孝感设立综合保税区。责任领导：王世荣；牵头单位：市商务局（招商局），市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

88.完善国际贸易“单一窗口”，压缩通关时间，降低通关成本。责任领导：王世荣；责任单位：市商务局（招商局），市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

89.加强对外交流合作，深度参与共建“一带一路”，持续开展湖北企业“中亚行”“丝路行”活动。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委、市商务局（招商局）；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

90.推进中外合作共建高科技产业园、国际教育园。责任领导：王世荣、吴婕；牵头单位：市科技局、市教育局；责任单位：市商务局（招商局）、市外侨旅游局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

91.高水平建设中法武汉生态示范城、中德荆州生态示范城、孝感日商产业园。责任领导：王世荣；责任单位：市高新区管委会。

更大力度增强科技创新能力。

92.省财政筹集100亿元，重点支持科技重大平台、重大项目、重大园区建设。责任领导：邓道伟；牵头单位：市财政局、市发改委；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县

(市、区)政府。

93.五年筹集100亿元财政性资金,支持“双一流”和科研院所建设。责任领导:邓道伟;牵头单位:市财政局;责任单位:市教育局、市科技局,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

94.与国家自然科学基金委员会共建联合基金。全力支持武汉创建综合性国家科学中心。积极创建国家实验室,加快建设国家级创新中心和重大科技基础设施群。责任领导:王世荣;牵头单位:市科技局;责任单位:市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

95.发挥企业创新主体作用,支持更多领军企业建设研发中心。大力推进国家高新区建设。支持重点产业创新联合体建设。实施技术攻关悬赏制。鼓励市州建设新型工业技术研究院。建设湖北技术交易大市场。加快培养科研领军人才和产业创新人才,实施博士后倍增计划。责任领导:王世荣;牵头单位:市科技局;责任单位:市教育局、市经信委、市财政局、市人社局,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

96.持续深入推进大众创业、万众创新。责任领导:邓道伟、王世荣;牵头单位:市人社局、市科技局;责任单位:市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

97.深化科技体制改革,为科研主体简除烦苛,赋予科研机构 and 人员更多自主权。责任领导:王世荣;牵头单位:市科技局;责任单位:市教育局、市财政局、市人社局,市高新

区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

## 八、坚持生态优先绿色发展,加快建设美丽湖北

持续推进长江大保护。

98.强化“三线一单”硬约束,巩固提升系列专项整治成果。责任领导:叶华;牵头单位:市环保局;责任单位:市发改委、市经信委、市公安局、市国土资源局、市建委、市交通运输局、市水利局、市林业局,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

99.深入推进沿江化工企业“关改搬转”、非法码头整治、入河排污口整改提升。责任领导:王世荣、张志敏;牵头单位:市经信委、市交通运输局、市水利局;责任单位:市环保局、市发改委、市公安局、市建委、市农业局、市畜牧兽医局,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

100.加快推进长江两岸造林绿化、港口船舶污染物处置设施建设。责任领导:王世荣;责任单位:市交通运输局,汉川市政府。

101.着力解决饮用水源地突出环境问题,加快城市饮用水备用水源地建设。责任领导:叶华;牵头单位:市环保局;责任单位:市水利局、市建委,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

102.开展山水林田湖草生态保护修复工程试点。深入推进全国地质灾害综合防治体系重点省份建设。责任领导:张志敏、叶华;责任单位:市国土资源局、市环保局、市水利局、市农业局、市林业局、市畜牧兽医局,市高新



区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

103.开展湖北长江经济带生态环境大普查、自然资源全域调查和长江大保护“回头看”。责任领导：邓道伟、叶华；牵头单位：市发改委、市环保局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

持续推进长江经济带绿色发展。

104.编制实施湖北长江经济带国土空间规划。责任领导：叶华；牵头单位：市国土资源局、市规划局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

105.细化落实十大战略性举措58个重大事项和91个重大项目年度任务，加快培育绿色生产方式和生活方式。大力发展绿色产业和循环经济。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市长江经济带绿色发展十大战略性举措指挥部成员单位，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

106.完善提升碳排放、排污权等资源交易市场。责任领导：张志敏、叶华；牵头单位：市环保局、市林业局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

107.深入开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建。责任领导：叶华；牵头单位：市环保局；责任单位：市教育局、市民政局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

持续完善环境保护长效机制。

108.完善领导干部自然资源资产离任审计。责任领导：邓道伟；牵头单位：市审计局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

109.完善绿色发展考核、市级生态环境保护督察等制度。健全企业环境守信激励与失信惩戒机制。责任领导：叶华；牵头单位：市环保局；责任单位：市发改委，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

110.压紧压实河湖长制，加强巡河巡湖管理。探索建立长江岸线管理员制度。责任领导：张志敏、叶华；牵头单位：市水利局、市环保局；责任单位：市河湖长库制成员单位，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

111.健全市内流域横向生态补偿机制和生态环境保护奖励机制，让提供良好生态产品的地区“不吃亏”。责任领导：邓道伟、叶华；牵头单位：市财政局、市环保局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

## 九、坚持以人民为中心发展思想，推进民生改善和社会事业发展

稳定和扩大就业。

112.把稳就业作为经济发展的优先目标，创造更多就业岗位，努力实现更高质量和更充分就业。重点解决好返乡人员再就业和高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等群体就业。确保零就业家庭动态清零。责任领导：邓道伟；牵头单位：市人社局；责任单



位：市教育局、市经信委、市民政局、市退役军人事务局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

113.大力推动创业带动就业，深入实施返乡创业三年行动计划。加强全方位公共就业服务，强化就业创业培训和政策帮扶。责任领导：邓道伟；牵头单位：市人社局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

提高社会保障能力。

114.精准推进全民参保计划，重点向中小微企业、农民工和灵活就业人员扩面。确保养老金按时足额发放。责任领导：邓道伟；牵头单位：市人社局；责任单位：市财政局、市农业局、市税务局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

115.以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，加快构建多层次养老服务体系。开展养老机构服务质量提升专项行动。责任领导：吴婕、张志敏；牵头单位：市民政局、市老龄办、市卫计委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

116.加快医疗、工伤、生育保险市级统筹。责任领导：邓道伟；牵头单位：市人社局；责任单位：市财政局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

117.推进三年棚改攻坚计划。责任领导：叶华；牵头单位：市房管局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

118.加强残疾预防和残疾人康复，保障残疾人权益。责任领导：张志敏；牵头单位：市残联；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

119.扎实开展社会救助。加强留守儿童和困境儿童关爱保护。责任领导：张志敏；牵头单位：市民政局；责任单位：市教育局、团市委、市妇联，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

办好公平优质教育。

120.加快推进教育现代化。多渠道增加普惠性学前教育资源供给，新建改建一批乡镇和中心村公办幼儿园。推进义务教育优质均衡发展，全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，加快消除“大班额”，减轻中小学生学习过重学业负担，落实义务教育阶段教师工资待遇。深入实施高中阶段教育普及攻坚计划。推进第二期特殊教育三年提升计划。深化职业教育产教融合，支持地方职业院校发展。加快“双一流”建设，加大对省属高校支持力度。支持和规范社会力量兴办教育。积极发展“互联网+教育”，促进优质教育资源共享。对贫困家庭学生应扶尽扶、应助尽助。责任领导：吴婕；牵头单位：市教育局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

加快建设健康湖北。

121.深化医药卫生体制改革，继续推进分级诊疗，实施县域综合医改，实现县域医共体全覆盖，努力为群众提供全方位、全周期健康服务。责任领导：吴婕；牵头单位：市卫

计委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

122.提高城乡居民医保和大病保险人均财政补助标准。责任领导：邓道伟；牵头单位：市人社局；责任单位：市财政局、孝感银保监分局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

123.加快全科医生培养，做实家庭医生签约服务。加强血吸虫病、重大传染病、地方病和职业病防治。加大健康知识宣传教育力度。实施国民营养计划。推进中医药强市建设。发展“互联网+医疗健康”。责任领导：吴婕；牵头单位：市卫计委；责任单位：市食药监局、市安监局、市水利局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

124.强化食品药品全过程、全流程、全链条监管，加强疫苗生产、流通和预防接种管理。责任领导：王世荣、吴婕；牵头单位：市食药监局、市卫计委；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

大力发展文化广电体育事业。

125.培育和践行社会主义核心价值观，不断提高公民素质。加强文艺队伍建设，推动文艺创新，繁荣文艺创作。推进基层“五馆三场”和综合性文化服务中心建设，创建公共文化服务体系示范区。责任领导：吴婕；牵头单位：市文体新广局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

126.加强县级融媒体中心建设。实施无线数字覆盖工程。建设湖北广电传媒基地。责任领导：吴婕；牵头单位：孝感广播电视台；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

127.推进传统工艺振兴。实施荆楚大遗址传承发展工程。加强历史文化名镇名村、少数民族特色村寨保护利用。推动“万里茶道”、黄石矿冶工业遗产申遗。责任领导：吴婕；牵头单位：市文体新广局；责任单位：市民宗局、市建委、市农办、市农业局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

128.加强科学普及。责任领导：王世荣；牵头单位：市科协；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

129.支持新型智库建设。责任领导：邓道伟；牵头单位：市发改委；责任单位：市教育局、市科技局、市经信委、市政府研究室、市科协，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

130.推进全民健身，促进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。责任领导：吴婕；牵头单位：市文体新广局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

加强和创新社会治理。

131.推动社会治理重心向基层下移，拓展网格化服务管理，推进“三社联动”，完善城乡社区服务功能。健全矛盾纠纷多元化解机制，畅通民意表达渠道。责任领导：郭斌；牵头单位：市委政法委；责任单位：市公安局、

市司法局、市民政局、市信访局，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

132.加强法制宣传教育。加快公共法律服务体系建设，扩大法律援助覆盖面。责任领导：郭斌；牵头单位：市司法局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

133.加强社会治安防控体系建设，深入开展扫黑除恶专项斗争。责任领导：郭斌；牵头单位：市公安局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

134.压实安全生产责任，提高应急处置能力，保障人民生命财产安全。责任领导：邓道伟；牵头单位：市安监局、市政府应急办；责任单位：市安委会成员单位，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

135.促进民族、宗教领域和谐稳定。责任领导：邓道伟；牵头单位：市民宗局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

136.继续抓好第四次全国经济普查工作。责任领导：邓道伟；牵头单位：市统计局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

137.支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。责任领导：王世荣、吴婕；牵头单位：市总工会、团市委、市妇联；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

138.深入开展国防教育，支持驻鄂人民解

放军、武警部队改革和现代化建设，扎实做好退役军人事务和双拥共建工作。责任领导：邓道伟；牵头单位：市退役军人事务局；责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

## 十、全面加强政府自身建设

严格依法行政。

139.维护宪法法律权威，加快建设法治政府，把政府工作全面纳入法治轨道。加强和改进政府立法工作，促进法律法规有效实施。坚持严格规范公正文明执法，把权力关进制度笼子。责任领导：吴婕、郭斌；牵头单位：市司法局、市政府法制办；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

140.依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受人民政协民主监督，主动接受社会舆论监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，更加习惯在监督下工作、在监督中履职。责任领导：邓道伟；牵头单位：市政府办公室；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

141.大力推进数字政府建设，全面推进政务公开。责任领导：邓道伟；牵头单位：市电子政务办；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

142.加大审计监督力度。责任领导：邓道伟；牵头单位：市审计局；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

143.健全法律顾问、公示听证、决策咨询、专家论证等制度。凡涉及公众利益的重大决策，都要广泛听取意见，争取最大理解和支持。责任领导：市政府各位领导；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

增强履职本领。

144.真学真懂真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想，学习运用辩证唯物主义世界观和方法论，着力培养“五种思维”，提升“八个本领”。养成崇尚学习、勤于调研的好习惯，坚持实事求是作决策、干工作，在实践中找思路、想办法。不断解放思想，谋划推出更多更实的改革发展举措。提高政策研究和制定能力，创造性推进工作落实，确保党中央决策部署和市委工作安排产生最大整体效果。责任领导：市政府各位领导；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

坚定担当作为。

145.锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息整治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，把更多精力用在干实事、抓落实上。责任领导：市政府各位领导；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

146.扎实抓好中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改。责任领导：张志敏；牵头单位：市扶贫办；责任单位：市脱贫攻坚指挥部成员单位，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

147.扎实抓好中央环保督察“回头看”反馈问题整改。责任领导：叶华；牵头单位：市环保局；责任单位：市环保督察反馈意见整改攻坚指挥部成员单位，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

148.扎实抓好国务院第五次大督查反馈问题整改。责任领导：邓道伟；牵头单位：市政府办公室；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

149.强化正向激励，严管厚爱结合，健全容错纠错机制，为担当者担当、为负责者负责、为实干者撑腰，充分调动干部的积极性、主动性和创造性。深入推进政府系统党风廉政建设，坚持严字当头，全面从严、一严到底，以清正清廉为干事创业添锐气、增底气。责任领导：市政府各位领导；责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

欢迎登陆孝感市门户网站(<http://www.xiaogan.gov.cn>)

查阅《孝感市人民政府公报》电子版!



