



孝感市人民政府公报

XIAO GAN SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

2018

第6号（总号：42）

孝感市人民政府公报

孝感市人民政府 主办

孝感市人民政府办公室
孝感市人民政府研究室 承办

《孝感市人民政府公报》 编辑委员会

顾问：吴海涛 邓道伟 王世荣
吴 婕 张志敏 叶 华
郭 斌

编委主任：李少锋

副主任：管志刚

编委：章志海 刘金安 李新启
汪柏新 张 琳 张 扬
胡先洲 王 婷

编辑：王 婷

目 录

【市级文件】

市人民政府关于印发《孝感城区既有住宅增设电梯实施办法》的通知	01
市人民政府关于印发孝感市巡游出租汽车经营服务管理实施细则的通知	05
市人民政府关于印发孝感市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则的通知	11
市人民政府关于印发孝感市老城区片区“双修”实施办法的通知	17
市人民政府关于印发孝感市本级政府投资项目工程总承包管理办法（试行）的通知	22
市人民政府关于印发孝感市本级政府投资项目建设工程造价管理办法的通知	27
市人民政府关于印发孝感市本级招商引资重大工业项目行政审批及前置中介服务“零收费”暂行办法的通知	34

市人民政府办公室关于印发孝感市开发区、工业园区
区域性统一评价试点工作方案和孝感市推进省投资项
目在线审批监管平台与省政务服务网对接应用工作方
案的通知 43

市人民政府办公室关于印发孝感市足球改革发展方案
的通知 47

市人民政府办公室关于印发《孝感市江河湖库岸线绿
化工作方案》的通知 51

孝感市人民政府公报

2018年第6号(总号:42)

传达政令 公开政务 服务社会 指导工作

编辑出版/《孝感市人民政府公报》
编辑部

地 址/湖北省孝感市乾坤大道
123 号市行政中心大楼
630 室

电 话/0712-2280630

邮 编/432000

刊 号/湖北省内部资料准印证
(鄂)0712011

印 刷/孝感市佳丽印务有限公司

本期印数/2500册

发送对象/发送至全市村(社区)

查询网址/<http://www.xiaogan.gov.cn>

市人民政府关于印发 《孝感城区既有住宅增设电梯实施办法》 的通知

孝感政规〔2018〕9号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感城区既有住宅增设电梯实施办法》已经市委、市政府审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

孝感市人民政府

2018年10月24日

孝感城区既有住宅增设电梯实施办法

第一条 为方便孝感城区居民出行，完善既有住宅功能，提升居住品质，根据《中华人民共和国物权法》《中华人民共和国特种设备安全法》《湖北省物业服务和管理条例》《湖北省电梯使用安全管理办法》等有关法律、法规规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 孝感中心城区既有住宅增设电梯的，适用本办法。

本办法所称既有住宅，是指已建成投入使用、具有合法权属证明或合法报批手续且未设电梯的4层（不含地下室）及以上的房屋。

第三条 市房管部门负责指导协调既有住宅电梯增设工作。

市城乡规划部门负责既有住宅增设电梯的规划监督管理工作。

市城乡建设部门负责既有住宅增设电梯的

施工监督管理工作。

市特种设备安全监督管理部门负责既有住宅增设电梯的使用安全的监督管理。

市消防部门负责既有住宅增设电梯的消防安全指导工作。

孝南区、市高新区、市临空经济区相关职能部门根据职责分工，依法做好既有住宅增设电梯的有关工作。

第四条 街道办事处、乡镇人民政府负责既有住宅增设电梯的宣传指导、矛盾协调等工作。

社区居委会、业主委员会、原房改售房单位和物业服务企业应当对既有住宅增设电梯工作予以协助和协调。

第五条 既有住宅增设电梯可以单元为单位进行申请，以同意增设电梯的专有部分业主作为建设单位，也可以书面委托业主委员会、物业服务企业、所在社区居民委员会、原房地产开发企业或其他相关单位作为既有住宅增设电梯项目的建设单位。

第六条 申请既有住宅增设电梯的，应当做好如下前期工作：

（一）既有住宅分单元增设电梯的，应当经该房屋单元或本幢房屋专有部分占建筑物面积三分之二以上的业主且占总人数三分之二以上的业主同意；

（二）既有住宅增设电梯影响相邻其他单元楼栋通风、采光、日照、通行等权益的，应与受影响的其他单元业主协商并达成一致；

（三）制定既有住宅增设电梯实施方案，实施方案包括以下内容：

1、确定电梯使用管理者；

2、增设电梯工程费用的预算及其筹集方案；

3、电梯维护保养方式及其保养维修费用分担方案；

4、法律、法规、规章规定其他应当由业主协商确定的事项。

业主可以按以下比例约定出资、维护和养护费用的分摊：以第三层为参数1、第二层为0.5、第一层为0，从第四层开始每增加一个楼层提高0.1个系数，即第四层1.1、第五层1.2、第六层1.3，并依此类推出资比例；同一楼层各户的出资比例可以按照业主专有部分占该层建筑总面积的比例确定。

第七条 既有住宅增设电梯应当向城乡规划部门申请办理建设工程规划许可，原批准图纸上已明确标识预留电梯井的除外。

既有住宅增设电梯项目不需办理规划选址、建设用地规划许可和供地审批手续。

城乡规划部门应当核查既有住宅增设电梯的用地信息，用地超出权属范围的，应当要求增设电梯申请人取得相关土地使用权人的书面同意意见。

第八条 既有住宅增设电梯申请建设工程规划许可，按照以下程序办理：

（一）申请人按照本办法的规定提交申请资料；

(二) 城乡规划部门审查建筑设计方案；

(三) 城乡规划部门按照本办法的规定组织批前公示；

(四) 批前公示结束后，对符合条件的，城乡规划部门依法核发增设电梯的建设工程规划许可。

第九条 既有住宅增设电梯申请建设工程规划许可，应当提交下列资料：

(一) 建设工程规划许可申请书；

(二) 申请人身份证明文件。申请人为业主的，应当提交业主身份证明、不动产权属证书；接受委托代为提出申请的，还应当提交代理人身份证明文件、授权委托书；

(三) 具有相应资质的建筑设计单位出具的建筑设计方案；

(四) 建筑设计单位出具的结构安全说明和满足消防设计规范说明；

(五) 本办法第六条第(一)项同意增设电梯的业主的书面意见，并附有同意增设电梯业主的不动产权属证书或者其他证明其属于业主的文件；

(六) 同意增设电梯业主一致同意的增设电梯实施方案；

(七) 其他法定资料。

第十条 建筑设计方案经城乡规划部门审查，征求园林、市政公用、消防、人防等部门意见后，在拟增设电梯所在物业区域显著位置及本幢（本单元）主要出入口进行公示，公示期不少于7日。公示期内有异议的，城乡规划

部门可以要求建设单位与异议人协商，也可以自行组织协商。对协商达成一致的，予以批准，否则，不予批准。

第十一条 批前公示期间，业主提出增设电梯直接影响通风、采光或者通行的，城乡规划部门应当进行现场勘察；建筑设计违反通风、采光或者通行的相关技术标准与规范的，应当要求申请人取得受影响业主的书面同意意见或者修改建筑设计方案，申请人已经与相关受影响业主达成协议的除外。

第十二条 城乡规划部门应当结合申请材料、批前公示、部门意见和业主所在居民委员会、原房改售房单位、业主委员会等组织反馈的协商或者调解情况，依据相关技术标准与规范进行审查，审查合格的，划定建设红线图，并依法核发建设工程规划许可。

第十三条 既有住宅增设电梯建设工程应当按照法律、法规的规定由具有相应资质的单位进行施工图设计和审查、施工以及监理。

符合《建筑工程施工许可管理办法》规定的，施工前建设单位应当到城乡建设部门办理质量安全监督登记手续、申请领取建筑工程施工许可证；不需要办理建筑工程施工许可的，申请人应当到城乡建设部门办理土建施工部分的质量监督登记手续、安全监督登记手续。

第十四条 电梯井道的土建工程必须符合建筑工程质量要求，建设单位应组织对电梯井道的土建工程进行质量验收，验收合格后电梯安装单位方可进场施工。

第十五条 电梯安装施工单位在安装电梯前，应当将拟进行的电梯安装情况（含前期许可情况）书面告知特种设备安全监管部门。

第十六条 电梯的安装，必须由电梯制造单位或者其委托并依法取得相应许可的单位进行。

电梯制造单位委托其他单位进行电梯安装的，应当对其安装进行安全指导和监控，按照安全技术规范的要求进行校验和调试。电梯制造单位对电梯安全性能负责。

电梯安装施工过程中，电梯安装单位应当遵守施工现场的安全生产要求，落实现场安全防护措施。

第十七条 电梯的安装过程，应当经特种设备检验机构按照安全技术规范的要求进行监督检验，未经监督检验或者监督检验不合格的，不得交付使用。

电梯安装竣工并经监督检验合格后30日内，施工单位应当向电梯使用单位移交合格文件和有关技术资料，并提供不少于一年的免费日常维护保养。

第十八条 既有住宅增设电梯建设工程竣工后，建设单位应当依法组织竣工验收，向城乡规划等部门申请竣工验收备案，并将工程资料交城建档案馆归档。

第十九条 电梯使用单位应当在电梯投入使用前或者投入使用后三十日内，向负责特种设备安全监督管理的部门办理使用登记，取得使用登记证书。登记标志应当置于电梯的显著

位置。

第二十条 电梯使用者是安全运行管理的责任主体，应当委托电梯制造单位或者依法取得许可的单位对电梯进行维护保养工作。电梯的维护保养单位应当对其维护保养的电梯的安全性能负责。

第二十一条 违反本办法的规定擅自增设电梯的，依照查处违法建设的法律、法规进行处理。

第二十二条 既有住宅因增设电梯增加的建筑面积部分为本单元全体业主共有，不需办理不动产登记手续。相关房屋的不动产所有权发生转移后，受让人自不动产登记之日起，保有履行原改造协议约定的权利和义务。

第二十三条 本办法自2018年10月25日起施行至2023年10月25日止，有效期5年。

市人民政府关于印发 孝感市巡游出租汽车经营服务管理 实施细则的通知

孝感政规〔2018〕10号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市巡游出租汽车经营服务管理实施细则》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

孝感市人民政府

2018年11月16日

孝感市巡游出租汽车经营服务管理实施细则

第一章 总则

第一条 为了规范巡游出租汽车经营服务行为，保障乘客、经营者、驾驶员的合法权益，促进出租汽车行业健康发展，根据《湖北省道路运输条例》《巡游出租汽车经营服务管理规定》《出租汽车驾驶员从业资格管理规定》等有关法规、规章规定，结合本市实际，制定本细则。

第二条 本市行政区域内巡游出租汽车经营服务和管理活动，适用本细则。

本细则所称巡游出租汽车经营服务，是指依法取得经营权的巡游出租汽车，在核定的区域内根据乘客要求提供以巡游载客为主的经营服务。

第三条 巡游出租汽车应当依法经营，诚实守信，公平竞争，优质服务。

鼓励巡游出租汽车实行规模化、集约化、

公司化经营。

第四条 市交通运输行政主管部门负责指导全市巡游出租车管理工作；市出租汽车管理机构负责孝感城区巡游出租汽车具体管理工作。

县（市）交通运输行政主管部门负责指导本行政区域的巡游出租汽车管理工作。

市、县公安、人社、物价、工商、质监、税务等部门按照各自职责，做好巡游出租汽车管理相关工作。

第五条 交通运输行政主管部门应当综合考虑城市人口、经济发展水平、交通流量、出行需求等因素，会同有关部门科学确定本行政区域出租汽车运力规模，报经同级人民政府批准后实施。

第二章 经营许可

第六条 在本市从事巡游出租车经营的，应当依法取得巡游汽车车辆经营权。依法取得的经营权不得转让。

本细则实施后孝感市城区范围内新取得的巡游出租汽车经营权，由市交通运输行政主管部门通过服务质量招投标的方式配置。

各县（市）政府可根据实际情况，确定巡游出租汽车经营权配置方式。

第七条 采用招投标方式配置巡游出租汽车经营权的，由交通运输行政主管部门编制招标方案，招标方案应明确以下内容：

- （一）巡游出租汽车车辆经营权的数量、实施方式、经营模式、经营期限等；
- （二）巡游出租汽车车型、经营服务标准；
- （三）投标人资格条件；
- （四）巡游出租汽车服务质量信誉考核不

符合要求标准由出租汽车管理机构收回车辆经营权的承诺；

（五）巡游出租汽车车辆经营权的变更、终止和延续等。

第八条 交通运输行政主管部门应当根据投标人提供的运营方案、服务质量状况或者服务质量承诺、车辆设备和安全保障措施等因素，择优配置巡游出租汽车的车辆经营权，向中标人发放车辆经营权证明，并与中标人签订经营协议。

第九条 巡游出租汽车经营权实行无偿、有限期使用，一般为六年，具体期限在巡游出租汽车经营权使用协议中约定。

第十条 取得巡游出租车经营权的，应当向巡游出租汽车服务所在地出租汽车管理机构申请取得巡游出租汽车经营许可。

申请取得巡游出租汽车经营许可，应当具备下列条件：

- （一）取得巡游出租汽车车辆经营权；
- （二）有符合国家、地方规定的巡游出租汽车技术条件的车辆或者提供保证满足规定条件车辆的承诺书；
- （三）有取得符合要求的从业资格证的人员；
- （四）有健全的经营管理制度、安全生产管理制度和服务质量保障制度；
- （五）有固定的经营场所和停车场地；
- （六）法律、法规、规章规定的其他条件。

第十一条 申请取得巡游出租汽车经营许可的，应当提交以下材料：

- （一）《巡游出租汽车经营申请表》；
- （二）投资人、负责人身份、资信证明及其复印件，经办人的身份证明及其复印件和委托书；

(三) 巡游出租汽车车辆经营权证明及拟投入车辆承诺书, 包括车辆数量、座位数、类型及等级、技术等级;

(四) 聘用或者拟聘用驾驶员从业资格证及其复印件;

(五) 巡游出租汽车经营管理制度、安全生产管理制度和服务质量保障制度文本;

(六) 经营场所、停车场地有关使用证明等。

第十二条 出租汽车管理机构应当自受理之日起20日内作出许可或者不予许可的决定。20日内不能作出决定的, 经本机构负责人批准, 可延长10日, 并应当将延长期限的理由告知申请人。

对巡游出租汽车经营申请作出行政许可决定的, 应当出具《巡游出租汽车经营行政许可决定书》, 明确经营范围、经营区域、车辆数量及要求、巡游出租汽车车辆经营权期限等事项, 并在10日内向被许可人发放《道路运输经营许可证》。

出租汽车管理机构对不符合规定条件的申请作出不予行政许可决定的, 应当向申请人出具《不予行政许可决定书》。

第十三条 巡游出租汽车经营者应当凭《巡游出租汽车经营行政许可决定书》到公安交警部门及相关部门办理专段号牌。

第十四条 出租汽车管理机构对具备下列条件的车辆核发《道路运输证》:

(一) 投入符合规定数量、座位数的巡游出租汽车车辆;

(二) 巡游出租汽车应符合国家和省规定的技术、排放标准和燃料消耗量限值标准, 配备灭火器材等设施设备;

(三) 安装符合规定的计程计价设备、具有行驶记录功能的车辆卫星定位装置、应急报

警装置等功能的智能终端;

(四) 按照要求喷涂车身颜色和标识, 设置有中英文“出租汽车”字样的顶灯和能显示空车、暂停运营、电召等运营状态的标志。

第十五条 巡游出租汽车经营者应当在约定的经营期限内经营。巡游出租汽车经营期限届满, 原取得的巡游出租汽车经营权自行终止。巡游出租汽车经营者拟继续从事经营的, 应当在经营权有效期届满60日前, 向原许可机关提出申请, 原许可机关应当根据巡游出租汽车经营权使用协议及巡游出租汽车经营者的服务质量考核结果, 按照以下规定处理:

(一) 考核等级在经营期限内均为AA级以上的, 批准其继续经营;

(二) 考核等级在经营期限内为A级的, 应当督促其加强内部管理, 整改合格后准许其继续经营;

(三) 考核等级在经营期限内为B级或者一半以上为A级的, 核减原使用车辆经营权总量的百分之五至百分之二十;

(四) 考核等级在经营期限内有一半以上为B级的, 收回车辆经营权, 并按照第七条的规定重新配置车辆经营权。

第十六条 新增巡游出租汽车, 由取得巡游出租汽车经营权的经营者全额出资购买车辆, 不得以个人买断、转包等方式变相从事挂靠经营。

第十七条 巡游出租汽车经营者不得擅自暂停或者终止营运。

巡游车经营企业需要暂停或者终止营运的, 应当提前30日向出租汽车管理机构提出申请, 经批准后, 按照规定上交或者缴销道路运输经营许可证、车辆道路运输证、计价器、标志灯和未使用的出租汽车发票等, 并到质监、税务等有关部门办理相关手续。

第十八条 新增出租汽车经营权不得变更经营主体。既有的出租汽车经营权，在期限内需要变更经营主体的，依照法律法规规定的条件和程序办理变更手续，不得炒卖和擅自转让。

第十九条 个体经营者和采取承包经营方式的承包人，应当取得出租汽车驾驶员从业资格，按照规定注册上岗，并由本人直接从事营运活动。

采取承包经营方式的承包人不得转包或者擅自聘请驾驶员。

第二十条 本细则施行前巡游车车辆产权人已与巡游车经营企业实行挂靠经营的，在单车服务质量考核达标的前提下，经双方协商一致，可继续按照原有模式进行经营，并签订巡游车经营合同。

鼓励巡游车经营企业依法通过收购巡游车车辆产权和兼并、重组等方式，实现规模化、集约化经营。

第三章 营运规范

第二十一条 巡游出租汽车经营者应当遵守下列规定：

（一）建立健全经营者内部管理制度，制定服务规范、车辆检修、安全行车、安全防范、投诉处理等管理制度；

（二）与巡游出租汽车驾驶员签订劳动合同或经营合同，明确双方的权利和义务；

（三）保证营运车辆性能良好，按照国家相关标准提供运营服务；

（四）会同驾驶员、行业协会、工会组织平等协商确定承包费标准和定额任务；

（五）加强从业人员管理和培训教育，定期对驾驶员进行法律、职业道德、文明礼仪、

安全和治安防范等知识的教育培训；

（六）对巡游出租汽车驾驶员从业资格进行核查，不得使用未注册和行业诚信黑名单驾驶员从事出租汽车运营；

（七）建立乘客失物管理制度和投诉处理制度，设置并公开服务电话，实行24小时服务，保障乘客权益；

（八）按照出租汽车行政主管部门要求，及时完成抢险救灾等指令性运输任务。

第二十二条 巡游出租汽车经营者应当加强对承包车辆的经营管理，与承包者签订《承包经营合同》，明确运营服务要求。对驾驶员有私自转包经营等违反经营合同约定行为的，巡游出租汽车经营者应当予以纠正，情节严重的，可依法按照约定解除合同。

第二十三条 巡游出租汽车驾驶员在营运中应当按照国家巡游出租汽车运营服务规范提供服务，并遵守下列规定：

（一）按照国家规定取得从业资格证，在从业资格证核定范围内按照国家出租汽车服务标准提供服务，并不得转借、出租、涂改从业资格证；

（二）按照规定携带道路运输证和从业资格证，在车内醒目位置公开本人的从业信息，且公开的信息应当与实际驾驶人员一致；

（三）做好运营前例行检查，保持车辆设施、设备完好，备齐发票、备足零钱；

（四）保持仪容整洁，使用文明服务用语，礼貌待客、热情服务，对老、弱、病、残、孕以及急需抢救人员优先供车；

（五）定期对车辆进行消毒、换洗座套，保持车容车貌整洁；

（六）按照乘客指定到达地点选择合理线路行驶，未经乘客同意不得招揽他人同乘；

（七）按照规定使用计程计价器，不得开

启、损坏计价器检定封印；

（八）按照价格主管部门规定收费标准和计价器显示金额收费，主动给付乘客当次运营专用发票；

（九）提醒乘客带好随身物品，及时归还乘客遗失物品，无法归还的，及时上交出租汽车客运经营者或者公安机关；

（十）严格执行交接班管理规定，不得私自变更交接班时间；

（十一）不得擅自巡游出租汽车车身内外张贴、设置广告及有关宣传品；

（十二）巡游车驾驶员不得在运营过程中使用手机等智能工具进行视频、音频通话、网络直播等影响驾驶安全和侵犯乘客隐私的行为。

第二十四条 除下列情形外，出租汽车驾驶员不得拒载：

（一）醉酒者或者精神病患者乘车无人随车监护的；

（二）乘客携带易燃、易爆、有毒等危险物品的；

（三）乘客不愿按照相应的计费标准支付车费的；

（四）乘客的要求违反有关法律、法规、规章或者交通管制规定的；

（五）乘客要求去偏远、冷僻地区或者夜间要求驶出城区，驾驶员要求乘客随同到就近的有关部门办理验证登记手续，乘客不予配合的；

（六）法律、法规、规章规定的其他可以拒载的情形。

第二十五条 巡游车驾驶员驾驶巡游车应当在核定的经营区域内进行营运，不得超出经营区域异地营运，超出许可的经营区域的，起讫点一端应当在许可的经营区域内。

巡游车进入非核定区域后，不得在异地待租或者招揽乘客。

第二十六条 出租汽车经营者、驾驶员以及其他单位和个人不得干扰、屏蔽出租汽车相关设备数据传输信号，不得篡改出租汽车相关设备记录和生成的数据。

第二十七条 巡游出租汽车服务实行扬手招车、平台或电话预约、站点租乘等方式。

鼓励巡游出租汽车通过电信、互联网等电召服务方式提供运营服务，推广使用符合金融标准的非现金支付方式。

第二十八条 同一城市的巡游出租汽车实行指定的车辆型号及车身颜色，统一喷涂巡游出租汽车经营者名称和服务监督电话，统一设置出租汽车标志灯，统一安装使用IC卡计价器、车载卫星定位装置，统一悬挂服务监督卡，统一张贴运价标签。

第四章 监督管理

第二十九条 交通运输行政主管部门应当依法对巡游出租汽车经营行为实施监督检查，会同有关部门及时制止、纠正非法出租汽车经营行为及其他违法行为，维护出租汽车市场秩序。

交通运输行政主管部门应当建立负有出租汽车经营管理职责的部门之间的信息实时共享机制。

第三十条 出租汽车管理机构应当按照国家、省有关规定，建立巡游车服务质量信誉考核制度，定期对巡游车经营企业、驾驶员进行综合考核，评定企业和驾驶员的服务质量信誉等级。

出租汽车管理机构在配置巡游出租汽车经营权指标时，应当将巡游车经营者以及驾驶员

的服务质量信誉考核结果作为招投标、经营权延续经营的重要依据。

第三十一条 出租汽车管理机构应当建立巡游出租汽车驾驶员诚信黑名单制度，对服务质量考核中有严重违规记录、3年考核不合格、组织煽动造成社会不稳定事件的巡游出租汽车驾驶员纳入黑名单，同时巡游出租汽车经营者应按照合同约定对黑名单内驾驶员予以解聘。

第三十二条 出租汽车管理机构应当建立投诉举报制度，公开投诉电话、通信地址或者电子邮箱，接受乘客、驾驶员以及经营者的投诉和社会监督。

出租汽车管理机构应当自接到投诉后5个工作日内，对投诉的问题进行处理并作出答复；情况复杂的，答复时间最长不得超过10个工作日。

第三十三条 公安部门应当对从事巡游出租汽车驾驶员的相关从业资格条件进行背景核查，并定期核查持证巡游出租汽车驾驶员背景信息变化情况，核查结果反馈出租汽车管理机构。

第三十四条 物价部门应当加强巡游出租汽车运价监管，依据其运营成本变化，科学制定巡游出租汽车运价，保护消费者和经营者的合法权益。

第三十五条 质监部门应当加强对计程计价器监督管理，保证巡游出租汽车计价器计量准确，依法查处利用出租车计价器作弊的计量违法行为；加强对车用天然气钢瓶的充装、使用和检验工作的监督检查。

第三十六条 交通运输行政主管部门应当在巡游出租汽车行业开展优质服务、创建文明行业等活动，对巡游出租汽车经营者和驾驶员在安全营运、文明行车、热情服务等方面成绩

显著和拾金不昧、救死扶伤、见义勇为、与违法犯罪作斗争等方面事迹突出的，予以表彰和奖励。

第三十七条 巡游出租汽车经营者和驾驶员有违反本细则行为的，由出租汽车管理机构及有关部门根据有关法律、法规和规章予以处罚。

第三十八条 交通运输行政主管部门、出租汽车管理机构和其他管理部门及其工作人员有下列行为之一的，依法依规追究责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）不按规定办理巡游出租汽车营运有关审批手续的；
- （二）不按规定履行监督管理职能的；
- （三）不按规定受理、处理投诉的；
- （四）滥用职权、徇私舞弊的。

第五章 附则

第三十九条 本细则所称的“以上”“以下”均含本数。

第四十条 本细则有效期5年，自2018年11月16日起施行至2023年11月15日止。《孝感市出租汽车客运管理办法》（孝感政规〔2013〕5号）同时废止。

市人民政府关于印发 孝感市网络预约出租汽车经营服务管理 实施细则的通知

孝感政规〔2018〕11号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

孝感市人民政府

2018年11月16日

孝感市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则

第一章 总则

第一条 为了更好地满足社会公众多样化出行需求，促进出租汽车行业和互联网融合发展，规范网络预约出租汽车（以下简称网约车）经营服务行为，保障运营安全和乘客合法权益，根据《国务院办公厅关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》（国办发〔2016〕58号）和《网络预约出租汽车经营服

务管理暂行办法》的规定，结合本市实际，制定本细则。

第二条 本市行政区域内网约车经营服务和管理活动，适用本细则。

本细则所称的网约车经营服务，是指以互联网技术为依托构建服务平台，整合供需信息，使用符合条件的车辆和驾驶员，提供非巡游的预约出租汽车服务的经营活动。

第三条 坚持优先发展城市公共交通、适

度发展出租汽车，按照高品质服务、差异化经营的原则，有序发展网约车。

网约车运价实行市场调节价。

网约车数量实行市场调节。建立网约车运力规模动态监测机制，必要时实行动态调控。

第四条 市交通运输行政主管部门负责指导全市网约车管理工作；市出租汽车管理机构负责孝感城区网约车具体管理工作。

县（市）交通运输行政主管部门负责指导本行政区域内的网约车管理工作。

市、县公安、网信、商务、物价、工商、质监、税务等部门依据法定职责和本细则，做好网约车管理相关工作。

第二章 网约车平台公司

第五条 在本市从事网约车经营的，应当具备线上线下服务能力，线上服务能力按照国、省有关规定进行认定。

外商投资网约车经营的，还应当符合外商投资相关法律法规的规定。

第六条 申请在本市从事网约车经营的，应当向网约车服务所在地出租汽车管理机构申请取得网约车经营许可，并提供以下材料：

（一）网约车经营申请表；

（二）网络车平台注册地省级有关部门出具的有关线上服务能力认定结果；

（三）企业营业执照；

（四）投资人、负责人身份和资信证明及其复印件，经办人的身份证明及其复印件和委托书；

（五）负责为本行政区域提供服务、管理

工作的相关人员信息；

（六）经营管理制度、安全生产管理制度和服务质量保障制度文本，包括：接入车辆技术标准和管理制度；驾驶员管理制度；网约车调度规则；安全生产管理制度、网络安全管理制度和内部安全保卫制度；服务质量及投诉管理制度；信息安全及乘客隐私保护制度；平台数据库接入监管平台的维护保障制度；运价制定规则及价格公示制度；

（七）投保承运人责任险承诺书；

（八）法律法规规章要求的其他材料。

第七条 出租汽车管理机构应当自受理之日起20日内作出许可或者不予许可的决定。20日内不能作出决定的，经本机构负责人批准，可延长10日，并应当将延长期限的理由告知申请人。

出租汽车管理机构对网约车经营申请作出准予许可决定的，应当明确经营范围、经营区域、经营期限，并发放《网络预约出租汽车经营许可证》；不予许可的，应当向申请人出具不予行政许可决定书。

第八条 网约车平台公司应当在取得《网络预约出租汽车经营许可证》，向湖北省公安厅指定的受理机关办理备案后，方可开展相关业务。

第九条 网约车平台公司暂停或者终止运营的，应当提前30日向服务所在地内出租汽车管理机构书面报告，说明有关情况，通告签约网约车车辆所有人和驾驶员。终止经营的，应当将《网络预约出租汽车经营许可证》交回原许可机关。

第三章 网约车车辆和驾驶员

第十条 在本市从事网约车经营服务的车辆，应当符合以下条件：

- （一）7座及以下乘用车；
- （二）车辆在本市登记注册，使用性质登记为“预约出租客运”，且车辆初次注册日期至申请时未满5年，且行驶里程不超过10万公里；
- （三）车辆技术性能符合运营安全标准要求，车辆排放符合本市执行的国家机动车排放标准；
- （四）安装具有行驶记录功能的车载卫星定位装置、应急报警装置；
- （五）车辆具有不低于本地同期巡游出租车车辆标准；使用纯电动新能源车辆的，轴距不小于2600mm，续航里程不低于200公里且功率不小于90kw；使用插电式（含增程式）混合动力汽车纯电驱动状态下续航里程不小于50km；
- （六）投保营运车辆承运人责任险、第三者责任险、乘客意外伤害险；
- （七）车辆所有人为个人的，车辆所有人已取得本市网约车驾驶员从业资格，且个人名下无尚在经营的网约车；车辆所有者为企业的，企业应当聘用不少于车辆数量的驾驶员，且具有与车辆规模相适应的安全和管理人员；
- （八）法律法规规章规定的其他条件。

第十一条 从事网约车经营的车辆，应当取得《网络预约出租汽车运输证》。办理《网络预约出租汽车运输证》，由网约车平台公司或者车辆所有人按车籍向服务所在地出租汽车

管理机构提出申请，并提交以下材料：

- （一）网约车运输证申请表；
- （二）申请人身份证明材料：车辆所有者为个人的，提交身份证复印件、本市核发的《网络预约出租汽车驾驶员证》复印件；车辆所有者为企业的，提交企业营业执照、经办人身份证复印件，以及相应的管理人员信息和管理制度文本，具有不低于车辆规模的网约车驾驶员承诺书；委托他人办理的，还需提供相应委托书以及受托人的身份证明原件及复印件；
- （三）机动车行驶证、机动车登记证书复印件；
- （四）符合车辆运营安全标准的车辆技术性能合格凭证；
- （五）与已取得经营许可的网约车平台公司签订的人网营运合同或协议（网约车平台公司自有车辆提供入网证明）。

申请人应当提供相关证明材料的原件供核查。

第十二条 出租汽车管理机构应当按规定对申请材料进行审核，审核通过的，向申请人出具《网络预约出租汽车车辆初审证明》，证明有效期为60日。

申请人应当持《网络预约出租汽车车辆初审证明》，向公安车辆管理部门申请办理机动车使用性质登记或变更为“预约出租客运”。

第十三条 机动车使用性质登记或变更后，车辆所有人须安装符合国家和本市相关规定的应急报警装置和具有行驶记录功能的车载卫星定位装置，购买营运车辆相关保险。

申请人持登记或变更后的机动车行驶证原件及复印件、车辆安装卫星定位装置、应急报

警装置证明原件及复印件和车辆保险单据原件及复印件，向出租汽车管理机构申请办理《网络预约出租汽车运输证》。

出租汽车管理机构接到申请后，应在规定时限内对车辆进行核验，对符合第十条条件的，发放《网络预约出租汽车运输证》。

第十四条 有下列情形之一的，网约车应当退出网约车经营：

（一）车辆行驶里程达到60万千米；

（二）车辆行驶里程未达到60万千米但使用年限达到8年的。

网约车因前款规定情形退出网约车运营的，出租车管理机构应当注销其《网络预约出租汽车运输证》，公安交通管理部门办理车辆使用性质变更登记。

第十五条 从事网约车服务的驾驶员，应当符合以下条件：

（一）取得相应准驾车型机动车驾驶证并具有3年以上驾驶经历；

（二）无交通肇事犯罪、危险驾驶犯罪记录，无吸毒记录，无饮酒后驾驶记录，最近连续3个记分周期内没有记满12分记录；

（三）无暴力犯罪记录；

（四）自申请之日起前5年内无被吊销出租汽车从业资格记录；

（五）法律法规规定的其他条件。

第十六条 申请办理《网络预约出租汽车驾驶员证》的，应当向市出租汽车管理机构提出申请，并提交出租汽车驾驶员从业资格申请表，身份证、机动车驾驶证及复印件等材料。

对第十五条第（二）项、第（三）项的条件核查，由市出租汽车管理机构向公安机关函

询。

第十七条 市出租汽车管理机构收到驾驶员或网约车平台公司申请后，对符合第十五条规定条件的，按规定组织出租汽车驾驶员从业资格考试，对考试合格的核发《网络预约出租汽车驾驶员证》。

第十八条 取得《网络预约出租汽车驾驶员证》的网约车驾驶人员，应当经服务所在地出租车管理机构从业资格注册后，方可从事网约车客运服务。

网约车驾驶员从业资格注册有效期为3年。网约车驾驶员注册有效期届满前30日，可向注册地出租车管理机构申请办理延续注册。

第十九条 网约车驾驶员不再具备《出租汽车驾驶员从业资格管理规定》从业条件的，由行政辖区内出租汽车管理机构依据相关规定撤销《网络预约出租汽车驾驶员证》。

第四章 经营规范

第二十条 网约车平台公司承担承运人责任，应当保证运营安全，保障乘客合法权益。

第二十一条 网约车平台公司应当保证提供服务车辆具备合法营运资质，技术状况良好，安全性能可靠，具有营运车辆相关保险，保证线上提供服务的车辆与线下实际提供服务的车辆一致，并将车辆相关信息向服务所在地出租车管理机构报备。

第二十二条 网约车平台公司应当保证提供服务的驾驶员具有合法从业资格，并对驾驶员开展有关法律法规、职业道德、服务规范、安全运营等方面的岗前培训和日常教育，保证

线上提供服务的驾驶员与线下实际提供服务的驾驶员一致，并将驾驶员相关信息向服务所在出租车管理机构报备。

网约车平台公司应当记录驾驶员、约车人在其服务平台发布的信息内容、用户注册信息、身份认证信息、订单日志、上网日志、网上交易日志、行驶轨迹日志等数据并备份。

第二十三条 网约车平台公司应当公布确定符合国家有关规定的计程计价方式，明确服务项目和质量承诺，建立服务评价体系和乘客投诉处理制度，向社会公布24小时服务投诉受理电话，如实采集与记录驾驶员服务信息。在提供网约车服务时，提供驾驶员姓名、照片、手机号码和服务评价结果，以及车辆牌照等信息。

第二十四条 网约车平台公司应当合理确定网约车运价，实行明码标价，并向乘客提供相应的出租汽车发票。

第二十五条 网约车应当在许可的经营区域内从事经营活动，超出许可的经营区域的，起讫点一端应当在许可的经营区域内。

第二十六条 网约车不得安装顶灯、空车待租标志灯等巡游出租汽车标识，外观颜色和车辆标识应当明显区分于巡游出租汽车，不得利用车身做商业性广告。

网约车只能通过网络预约方式提供运营服务，不得巡游揽客，不得进入巡游出租汽车专用候客通道轮排候客。

网约车驾驶员不得在运营过程中使用手机等智能工具进行视频、音频通话、网络直播等影响驾驶安全和侵犯乘客隐私的行为。

第二十七条 网约车平台公司应当加强安

全管理，落实运营、网络等安全防范措施，严格数据安全保护和管理，提高安全防范和抗风险能力，支持配合有关部门开展相关工作。

第二十八条 网约车平台公司和驾驶员提供经营服务应当符合国家有关运营服务标准，不得途中甩客或者故意绕道行驶，不得违规收费，不得对举报、投诉其服务质量或者对其服务作出不满意评价的乘客实施报复行为。

第二十九条 网约车平台公司应当通过其服务平台以显著方式将驾驶员、约车人和乘客等个人信息的采集和使用的目的、方式和范围进行告知。未经信息主体明示同意，网约车平台公司不得使用前述个人信息用于开展其他业务。

网约车平台公司采集驾驶员、约车人和乘客的个人信息，不得超越提供网约车业务所必需的范围。

除配合国家机关依法行使监督检查权或者刑事侦查权外，网约车平台公司不得向任何第三方提供驾驶员、约车人和乘客的姓名、联系方式、家庭住址、银行账户或者支付账户、地理位置、出行线路等个人信息，不得泄露地理坐标、地理标志物等涉及国家安全的敏感信息。发生信息泄露后，网约车平台公司应当及时向相关主管部门报告，并采取及时有效的补救措施。

第三十条 网约车平台公司应当遵守国家网络和信息安全有关规定，所采集的个人信息和生成的业务数据，应当在中国内地存储和使用，保存期限不少于2年，除法律法规另有规定外，上述信息和数据不得外流。

网约车平台公司应当依照法律规定，为公

安机关依法开展国家安全工作，防范、调查违法犯罪活动提供必要的技术支持与协助。

第三十一条 任何企业和个人不得向未取得合法资质的车辆、驾驶员提供信息对接开展网约车经营服务。

网约车车辆和驾驶员不得通过未取得经营许可的网络服务平台提供运营服务。

第五章 监督管理

第三十二条 出租汽车管理机构具体负责对网约车市场监管，加强对网约车平台公司、车辆和驾驶员的资质审查与证件核发管理。

出租汽车管理机构应当定期组织开展网约车服务质量测评，并及时向社会公布本地区网约车平台公司基本信息、服务质量测评结果、乘客投诉处理情况等信息。

出租汽车管理机构、公安等部门有权根据管理需要依法调取查阅管辖范围内网约车平台公司的登记、运营和交易等相关数据信息。

第三十三条 政府相关部门依据法定职责及本细则的规定，对网约车经营行为实施监督管理：

（一）公安部门负责网约车行业治安管理工作，依法做好驾驶员审查和车辆管理工作；

（二）公安、网信部门应当按照各自职责监督检查网络安全管理制度和安全保护技术措施的落实情况，防范、查处违法犯罪活动；

（三）工商部门负责做好网约车平台公司注册登记；依法查处网约车平台公司经营过程中的无证经营行为，开展反不正当竞争和反垄断执法；

（四）物价部门负责依法查处各种价格违法行为；

（五）质监部门负责网约车计程计时计量监管；

（六）税务部门负责对网约车经营税收征收管理工作，依法查处未按规定开具发票等税收违法行为。

第三十四条 各相关部门应当建立联合监管机制，制定联席会议、信息互通、线上监管、联合执法、案件移送、失信惩戒、媒体披露、信誉考核等工作制度，共同做好网约车管理工作。

第三十五条 网约车经营者和驾驶员有违反本细则行为的，由出租汽车管理机构及有关部门按照相关法律法规、规章予以处罚。

第三十六条 交通运输行政主管部门、出租汽车管理机构和其他管理部门及其工作人员有下列行为之一的，依法依规追究责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）不按规定办理网约车营运有关审批手续的；

（二）不按规定履行监督管理职能的；

（三）不按规定受理、处理投诉的；

（四）滥用职权、徇私舞弊的。

第六章 附则

第三十七条 本细则有效期5年，自2018年11月16日起施行至2023年11月15日止。

市人民政府关于印发孝感市老城区 片区“双修”实施办法的通知

孝感政规〔2018〕12号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会、市政府各部门：

《孝感市老城区片区“双修”实施办法》已经市政府六届第十六次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

孝感市人民政府

2018年11月17日

孝感市老城区片区“双修”实施办法

第一章 总则

第一条 为促进孝感城市生态修复和城市修补工作，完善城市功能，改善人居环境，提高土地利用效率，维护社会公共利益，提升城市品位和形象，根据有关法律、法规及政策规定，结合实际，制定本实施办法。

第二条 孝感老城区西至潯河，东至槐荫

河，北至北外环接京广铁路，南至老潯河总面积约40平方公里范围内的老旧小区以片区为单位进行生态修复与城市修补（以下简称片区“双修”），适用本办法。

第三条 片区“双修”坚持城市空间和环境修补与完善城市功能相结合，坚持物质空间和设施的修补与社会、社区的共建共治共享相结合，坚持市街区的修补与城市文化传承建

构相结合，坚持营造健康有活力的城市公共场所和改善民生相结合，注重城市发展和基础设施建设相同步，以功能再造、环境再造和基层治理再造为重点，集中资源补齐短板。

片区“双修”分轻重缓急、按照先易后难原则，实行成片综合开发和改造。

第四条 片区“双修”工作按照“政府主导、群众参与、综合开发、整体实施、项目平衡、市场运作、确保稳定”的模式推进。

第五条 市政府成立孝感城区片区“双修”工作领导小组（以下简称：市片区“双修”领导小组），统筹推进片区“双修”工作。领导小组下设办公室，办公室承担孝感城区片区“双修”的统筹谋划、审核把关、综合协调、督办服务等日常工作。

孝南区政府、市高新区管委会作为片区“双修”的责任主体，具体负责组织本辖区片区“双修”工作，依法依规组织片区“双修”基础数据调查、编制片区“双修”策划方案、详细规划方案和实施方案、征地拆迁、还建安置、项目建设和社会稳定等工作。

市直相关职能部门在各自法定职责范围内实施片区“双修”工作，积极争取上级政策资金支持。

第六条 片区“双修”采取全面改造、双修梳理和拆违修整等方式进行：

（一）全面改造。对危破房分布相对集中、土地功能布局明显不合理或公共服务配套设施不完善的区域，应当以改善人居环境、完善公共服务配套和优化城市功能布局为目的，

按照现行城市规划和节约集约高效用地的要求实施成片重建改造。

（二）双修梳理。对零散分布的危破房或部分结构相对较好但建筑和环境设施标准较低的旧住房，可结合采取原状维修、强化安全防护措施、拆迁异地还建等多种方式予以改造，消除居住安全隐患，完善各种生活设施，改善居民的生活条件。对历史文化街区和优秀历史文化建筑，应当严格按照“修旧如旧、建新如故”的原则进行保护性整修更新。对文物保护单位严格按照划定的保护范围和建设控制地带进行保护。

（三）拆违修整。对改造片区内的违法违规建筑予以强力拆除，进行街区综合整治，疏通违规建筑对城区交通和公共空间的挤占与堵点，统一规划拆除后建筑物立面修整修复，完善片区市政公共服务设施，配套建设片区小型游园和街头绿化，营造秩序井然、环境优美、文明和谐的社区环境。

第七条 孝南区政府、市高新区管委会应合理确定单元片区“双修”的实施时序。片区“双修”计划报市片区“双修”领导小组审议通过后列入年度项目投资计划稳步实施，并纳入市政府“五化”管理和考核。

第八条 片区“双修”资金来源包括：

（一）市本级和孝南区、市高新区财政投入的片区改造资金；

（二）中央和省级政策性专项资金；

（三）国家和省有关城市“双修”贷款的政策性信贷资金；

(四) 参与片区“双修”的社会主体投入的建设资金;

(五) 其他符合规定的资金。

第九条 片区“双修”资金主要用于以下几个方面:

(一) 片区“双修”前期基础数据调查及统计分析;

(二) 片区“双修”策划方案、规划方案、实施方案的编制;

(三) 片区“双修”安置还建、市政基础设施及公共服务设施项目建设;

(四) 片区“双修”范围内土地征收、房屋拆迁补偿;

(五) 片区“双修”项目经济难以自身平衡的扶持专项补助以及启动。

第二章 片区“双修”策划方案的编制

第十条 片区“双修”策划方案由孝南区政府、市高新区管委会组织编制, 片区“双修”策划方案报市片区“双修”领导小组审定后实施。片区“双修”策划方案包括以下内容:

(一) 片区发展定位, 基础设施、公共服务设施、还建安置和其他用地功能、布局;

(二) 片区内实施项目的具体范围、实施目标、实施模式和方式;

(三) 片区双修实施的经济分析及资金来源安排。

第十一条 片区分属于孝南区和市高新区

管辖的, 原则上由所占面积较大的属地政府或管委会组织实施, 所占面积较小的属地政府或管委会支持配合, 具体策划方案由孝南区政府和市高新区管委会共同协商确定。

第三章 片区“双修”规划方案的编制

第十二条 孝南区政府、市高新区管委会应组织所属街道办事处对片区“双修”范围内的人口、户数、土地、房屋、文化遗存、改造意愿、公共服务设施等进行详细调查。

第十三条 孝南区政府、市高新区管委会应委托具有规划资质的规划设计单位, 根据批准的《孝感市中心城区城市“双修”专项规划(2018-2030年》、片区“双修”策划方案和现状调查成果, 编制片区“双修”详细规划方案。单元片区“双修”详细规划方案应突出如下几个方面的重点:

(一) 功能再造方面: 结合单元片区的功能定位, 确定开发强度、建筑密度和人口规模及布局; 优化片区路网结构, 科学合理配置主次干道、支路、小区道路和绿道建设, 全面消除断头路, 优化道路交叉口, 公交站点、无障碍设施, 切实提高通行效率和满足多元出行要求; 统筹完善供水、供电、供气、公共消防设施、污水和垃圾处理等基础设施; 科学规划幼儿园、学校、医疗卫生、文体等公共服务项目; 配套建设停车场(充电桩)、菜市场、便利店等商业服务设施, 满足公共活动需要。

(二) 环境再造方面: 因地制宜确定单元

片区的特色风貌，促进城市建筑、街道立面、天际线、色彩与环境更加协调、优美；推进环保整治工程，加快城区黑臭水体治理、生活垃圾处置、雨污分流管网等建设工作；按标准配套建设区域绿化、片区照明，实施小区海绵化改造，落实绿色建筑、节能建筑等各项要求；均衡配置小区公园(绿地)、居民健身休闲、文化娱乐等互动交往公共空间，改善小区居住环境。

(三) 基层治理再造方面：抓住片区基层治理与服务重点，加强社区基层党组织建设和自治组织建设，完善党员群众服务中心、警务室(网格中心)、管理用房、公共厕所、健身休闲、日间照料中心等社区便民设施，加强社区管理和民生服务。

第十四条 片区“双修”详细规划方案应充分征求建设、规划、国土、城管、教育、卫生、消防、文化、电力等部门的意见建议，进一步细化和完善片区双修规划方案，并按程序报请市国土资源和城乡规划委员会审议通过后实施。

第四章 片区“双修”实施方案的编制

第十五条 片区“双修”实施方案由孝南区政府、市高新区管委会组织编制。片区“双修”实施方案主要包括：现状调查成果、改造范围、用地界址、地块界线、规划实施、房屋征收补偿方案、还建安置方案、建设项目清单、改造成本、融资地块地价、资金平衡方

案、改造方式、稳定风险评估、建设时序等内容。

房屋征收补偿和还建安置方案的编制按照市政府《关于加强孝感城区国有土地上房屋征收与补偿工作的通知》（孝感政发〔2017〕9号）规定程序执行。

在编制资金平衡方案中，应组织相关部门认真测算，也可委托第三方进行编制。

第十六条 片区“双修”实施方案应报送市片区“双修”领导小组审议。

第五章 片区“双修”项目的实施

第十七条 片区“双修”项目实施可采取如下方式：

(一) 经营性用地单独公开出让，出让土地由社会投资主体开发建设，周边市政配套、公共服务设施和还建安置项目由政府负责；

(二) 附条件公开出让经营性用地，由社会投资主体开发经营性用地的同时，一并配套建设市政配套、公共服务设施和还建安置项目。

第十八条 对采用第十七条第（一）种方式实施片区“双修”项目建设的，应对片区经营性用地公开出让，周边市政配套设施、公共服务设施和还建安置的项目建设，由孝南区政府、市高新区管委会指定项目建设单位，按照《孝感市本级政府投资项目管理暂行办法》（孝感政规〔2018〕6号）规定程序办理。

第十九条 对采用第十七条第（二）种方

式实施片区“双修”项目建设的，由孝南区政府、市高新区管委会在片区“双修”方案和施工图纸确定后，将市政配套、公共服务设施与还建安置等，连同国土部门制定的地块公开出让方案，全部打包编制招标文件，在招标文件中约定市政配套项目和公共服务设施移交条件及还建安置项目确权原则、建设时限和时序。招标控制价由市、区财政局审核，并报经市政府批准后，在孝感市公共资源交易平台公开招标，通过公开招标市场竞争择优选取投资人统一进行片区双修改造和开发。其中，经营性用地公开出让应符合现行相关政策规定，具体操作办法由孝南区政府、市高新区管委会会同市国土部门制定。

第二十条 孝南区政府、市高新区管委会应加强对中标市场主体的履约监管。对违反合同约定无故不开工建设，违反建设时序要求，擅自调整、变更工程内容的，按照合同约定追究违约责任，直至解除合同。对违反工程建设质量、安全相关规定的，要责令整改并依法处理。

第二十一条 片区“双修”项目实行领导包保责任制，由市级领导负责包保片区“双修”项目建设。孝南区政府、市高新区管委会也要履行对所属片区“双修”项目建设包保责任，街道办事处负责人具体联络片区“双修”项目。

第二十二条 市、区政务服务中心应设立统一受理“双修”项目的窗口，按照“前台综合受理，后台分类审批，统一窗口出件”的原

则，建立并联审批办理机制，集中受理行政审批服务事项。

第二十三条 片区“双修”领导小组办公室要及时掌握片区“双修”项目的审批、建设进展情况，督办手续办理进展，协调项目推进中遇到的问题。

第二十四条 片区“双修”项目实施过程中，孝南区政府、高新区管委会要严格落实属地责任，加强违法建设的管控。市城管委应加大行政执法力度，对违法建筑依法快速查处。

第六章 附则

第二十五条 本实施办法自2018年11月20日起施行，有效期5年。有效期届满或相关政策法规依据变化，根据实施情况评估修订。

第二十六条 本办法施行后，孝感市老城区40平方公里范围内不再单独批准房地产开发项目。本办法施行前已经批准的房地产开发项目，可按批准的规划方案执行。

市人民政府关于印发孝感市本级政府投资项目工程总承包管理办法（试行）的通知

孝感政规〔2018〕13号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会、市政府各部门：

《孝感市本级政府投资项目工程总承包管理办法（试行）》已经市政府六届第十六次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

孝感市人民政府

2018年11月17日

孝感市本级政府投资项目工程总承包管理办法(试行)

第一条 为了提高政府投资项目工程建设管理水平，有效控制建设投资，加快建设进度，提高工程质量和效益，促进设计与施工深度融合，根据《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发〔2017〕19号）、《住房城乡建设部关于进一步推进工程总承包发展的若干意见》（建市〔2016〕93号）、湖北省住建厅《关于推进房屋建筑和市

政公用工程总承包发展的实施意见（试行）（鄂建〔2016〕9号）、《孝感市本级政府投资项目管理办法》（孝感政规〔2018〕6号）等文件精神，结合我市实际，制定本办法。

第二条 市本级政府投资项目采用工程总承包方式建设管理的，适用本办法。

本办法所称政府投资项目工程总承包是指从事工程总承包的企业按照与项目建设单位签

订的合同，对工程项目的设计、采购、施工等实行全过程的承包，并对工程的质量、安全、工期和造价等全面负责的承包方式。

第三条 拟实行工程总承包的政府投资项目，应当从市本级政府投资项目储备库中选择，工程总承包模式主要适用于房屋建筑和市政基础设施建设项目。

第四条 项目建设单位在完成项目可行性研究或初步设计批复后，即可进行工程总承包发包。

拟实施工程总承包发包的项目，项目建设单位应编制工程总承包方案，报项目主管部门同意，并征求财政、市政府确定的投资项目融资主体、公共资源交易监督管理等单位意见，报市政府批准后，依法通过公开招标方式选择工程总承包单位。

工程总承包方案内容应当包括建设规模、建设标准、投资限额、资金来源、工程质量和进度要求、技术路线以及项目建设前期、设计、采购、施工等分工与责任等内容。

第五条 市政府同意采用工程总承包模式建设的政府投资项目，直接列入市本级政府投资项目年度计划。

第六条 工程总承包发包前，项目建设单位应根据市发改委批复确定的投资估算或投资概算，自行或择优选择中介机构编制招标控制价，招标控制价应报市财政局审核。

市财政局应根据市建设工程造价委员会审议通过的造价控制意见进行招标控制价审核，并出具招标控制价评审意见，作为工程总承包

项目发包的拦标价。

第七条 下列企业可以作为工程总承包单位：

（一）具有与工程规模相适应的工程设计、施工资质的一体化企业；

（二）分别具有与工程规模相适应的工程设计资质、施工资质的企业组建的联合体。

工程总承包单位应当具有相应的财务、风险承担能力，同时具有相应的组织机构、项目管理体系、项目管理专业人员和工程业绩。

第八条 项目建设单位应与通过招标方式选定的工程总承包单位签定工程总承包合同。工程总承包合同参照住房和城乡建设部、工商总局联合印发的建设项目工程总承包合同示范文本内容制定，并依法备案。

第九条 工程总承包合同价为暂定合同价，暂定合同价不得超过招标控制价。

第十条 在可行性研究批复后发包的项目，由中标的工程总承包单位编制初步设计和投资概算，投资概算由项目建设单位提请市工程造价委员会审议。市发改委根据市工程造价委员会审议通过的造价控制意见批复初步设计及投资概算。

第十一条 工程总承包单位应当按照批准的初步设计确定的建设内容、规模、标准以及投资概算组织编制施工图设计。施工图设计文件审查通过后，工程总承包单位应根据经批准的施工图、施工技术方案、计价依据，编制施工图预算及相关费用测算。

在初步设计批复后发包的项目，由中标的

工程总承包单位组织编制施工图设计，施工图设计文件审查通过后，编制施工图预算及相关费用测算。

施工图预算及相关费用测算应当报项目建设单位，由项目建设单位报市财政局审核，市财政局出具的审核意见，作为工程总承包合同的正式合同价。

第十二条 工程总承包单位应当按照批准的施工图设计进行施工，不得擅自调整建设内容、规模和标准。确需调整，且符合相关政策规定的，按照《孝感市本级政府投资项目管理办法》（孝感政规〔2018〕6号）第三十六条、第三十七条的规定执行。

第十三条 工程总承包单位原则上不得进行分包，如因特殊情况确需实施分包的内容，必须在投标文件中予以明确，并经项目建设单位同意。

工程总承包单位可以根据合同约定，直接将工程项目的设计或者除主体结构以外的施工业务择优分包给具有相应资质的企业，但不得肢解发包，不得将工程总承包项目转包。

工程总承包单位自行实施设计的，不得将工程总承包项目工程主体部分的设计业务分包给其他单位；自行实施施工的，不得将工程总承包项目工程主体结构的施工业务分包给其他单位。

第十四条 凡工程总承包合同中已经约定的工程内容，原则上由工程总承包单位实施总采购。项目建设单位应加强工程材料、设备采购的监督。

第十五条 采用工程总承包模式实施的政府投资项目，建设单位应聘请第三方造价咨询机构实行全过程管理，市造价管理部门加强重点监督，市财政、审计部门进行跟踪监督。

第十六条 工程总承包项目的施工管理、竣工验收、项目监管、结算（决算），按照《孝感市本级政府投资项目管理办法》（孝感政规〔2018〕6号）文件执行。

第十七条 本办法自2018年11月20日起施行，有效期2年。

附件：

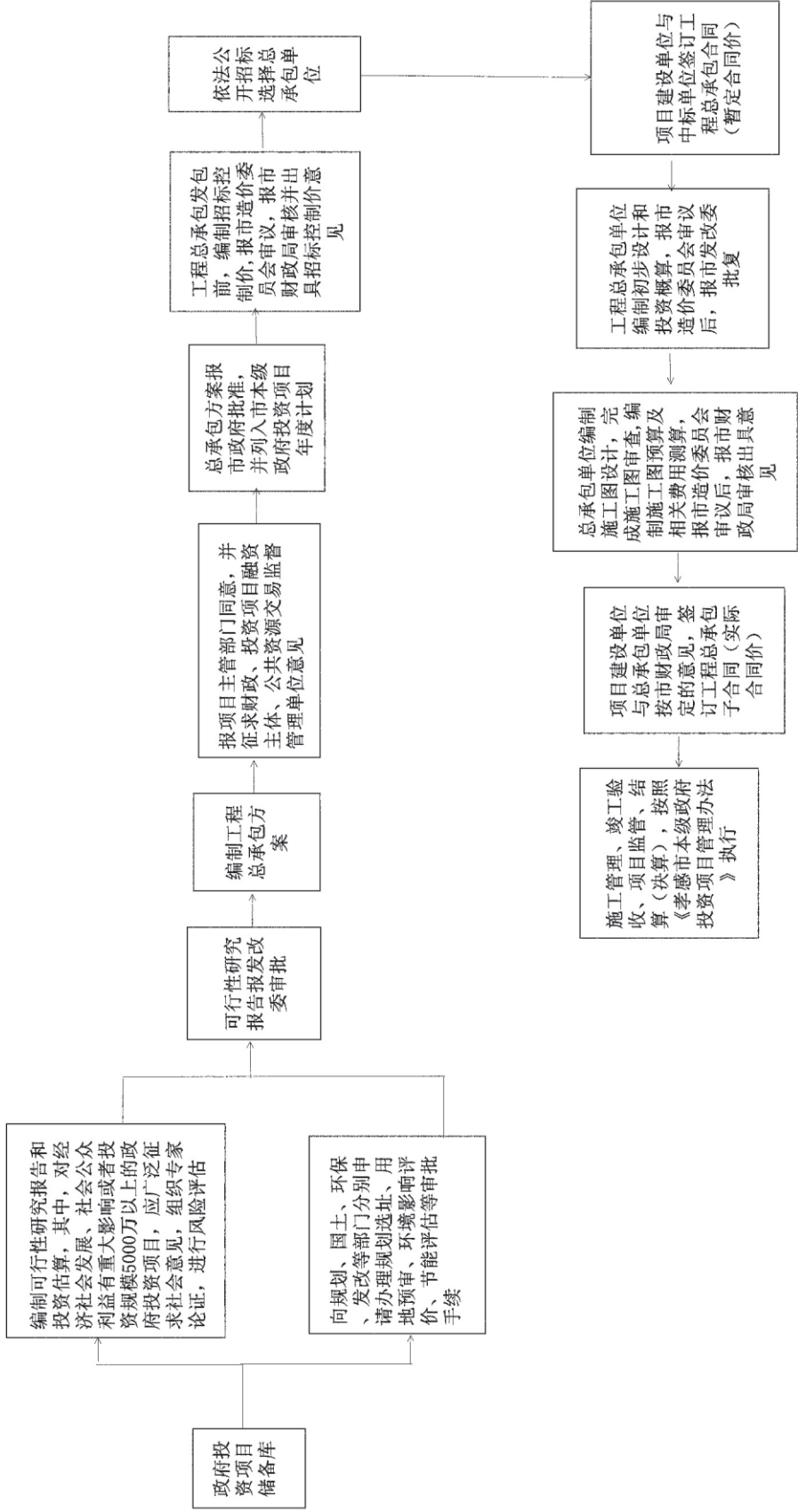
1、孝感市本级政府投资项目工程总承包管理流程图

（一）（在可行性研究批复后发包的流程）

2、孝感市本级政府投资项目工程总承包管理流程图

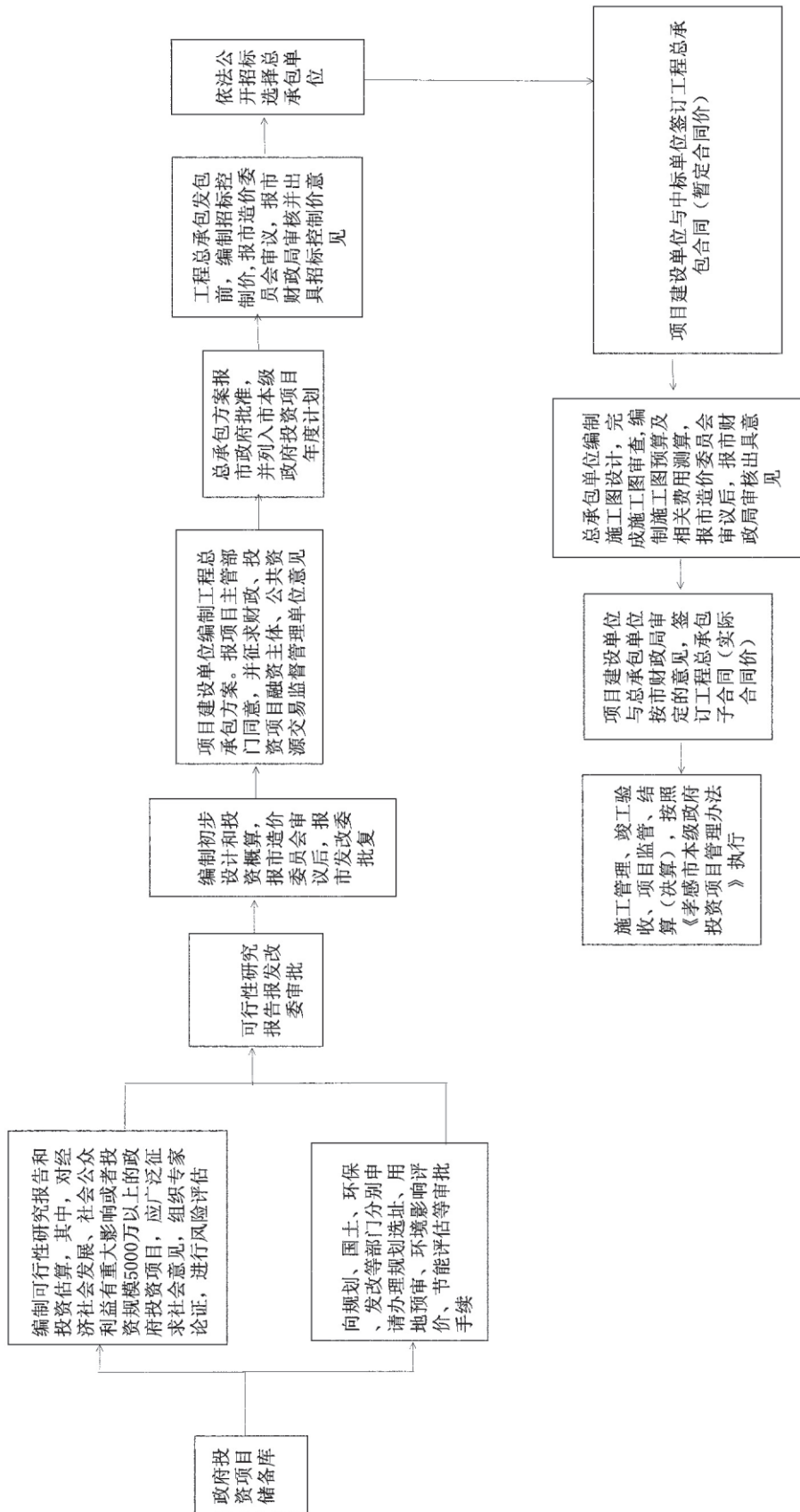
（二）（在初步设计批复后发包的流程）

孝感市本级政府投资项目工程总承包管理流程图（一）
（在可行性研究报告批复后发包的流程）



孝感市本级政府投资项目工程总承包管理流程图（二）

（在初步设计批复后发包工程项目的流程）



市人民政府关于印发孝感市本级政府 投资项目建设工程造价管理办法的通知

孝感政规〔2018〕14号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会、市政府各部门：

《孝感市本级政府投资项目建设工程造价管理办法》已经市政府六届第十六次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

孝感市人民政府

2018年11月21日

孝感市本级政府投资项目建设工程造价管理办法

第一条 为加强市本级政府投资项目建设工程造价管理，提高政府投资项目建设工程造价的科学性、合理性，根据《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国招标投标法》《湖北省建设工程造价管理办法》等有关法律、法规的规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 孝感市本级政府投资项目建设工程（以下简称“建设工程”）造价管理适用本

办法。

本办法所称建设工程造价，是指建设工程从立项到竣工验收各个阶段所花费的全部工程费用。

本办法所称建设工程造价活动管理是指对建设工程的投资估算、投资概算、施工图预算、招标控制价、竣工结算的编制和审核，建设工程合同价的调整等各个阶段的造价控制及

对建设工程造价行业的监督管理等。

第三条 建设工程造价活动应当遵循合法合规、诚实守信、厉行节约的原则。

第四条 市人民政府设立市建设工程造价管理委员会，由常务副市长担任主任，分管副市长担任副主任，成员单位由市建委、市水利局、市交通局、市发改委、市财政局、市审计局等部门组成，负责组织协调、督促指导建设工程造价监督管理，研究提出重大建设工程造价控制意见。

市建设工程造价管理委员会办公室设在市建委。

第五条 市建设工程造价管理委员会成员单位按照职责分工，履行建设工程造价管理职能：

（一）市建委负责市政基础设施和房屋建筑等建设工程项目的工程造价监督管理，并负责工程造价信息的发布；

（二）市交通局、市水利局等部门负责本行业建设工程造价监督管理工作；

（三）市发改委负责建设工程的投资估算、投资概算的审批及概算调整审批等工作；

（四）市财政局负责建设工程的招标控制价审核和5000万元以下建设工程的竣工结算评审等工作；

（五）市审计局负责5000万元以上建设工程的审计工作，并对未经审计机关直接审计的建设工程项目进行抽审。

第六条 项目建设单位承担建设工程造价控制的主体责任。

鼓励项目建设单位将重大项目委托给有相

应资质要求的工程造价咨询企业对工程造价实施过程进行管理。

第七条 建立造价管理评审专家库，市建委会同相关部门制定出台专家库建设管理办法，并动态对专家库人员进行调整。

第八条 依法必须进行招标的建设工程必须采用国家和省现行的建设工程造价计价依据。

建设工程造价的计价依据主要包括工程投资估算指标、工期定额、概算定额、预算定额（基价表与估价表）、费用定额、施工机具使用费定额及补充定额、国家建设工程计价计量规范和省规定的其他计价依据。

第九条 建设工程投资估算应当按照工程计价依据并参考建设期价格、利率、汇率变化等，由项目建设单位自行或委托有相关资质的单位进行编制。

第十条 建设工程投资概算应当在投资估算的控制下，按照概算编制原则和工程计价依据进行编制。经批准的投资概算作为投资的主要依据，未经项目审批部门批准，不得突破。

第十一条 项目建设单位将建设工程初步设计文件及概算送市发改委审批的同时，应当送市建设工程造价管理委员会办公室，由市建设工程造价管理委员会办公室从造价评审专家库中选择评审专家进行造价控制初审。

第十二条 市建设工程造价管理委员会办公室进行造价控制初审，应重点对初步设计的技术可行性、协调统一性、经济合理性等影响工程造价的内容进行审查，具体审查标准附后。

初审意见形成后，按照市建设工程造价管理委员会会议事规则进行提交审议。

第十三条 项目建设单位应根据市建设工程造价管理委员会审议通过的造价意见对项目初步设计文件进行修改完善，并报送市建设工程造价管理委员会办公室进行审核确认，审核确认意见需明确造价控制额度。

第十四条 市发改委、市财政局应根据市建设工程造价管理委员会审议通过的造价控制意见批复投资概算，进行招标控制价审核并出具招标控制价评审意见。

第十五条 设计文件要符合国家及相关行业规定的设计深度，并使各阶段设计成果紧密衔接，避免和减少因设计质量问题引起的变更。若因特殊原因导致初步设计深度达不到造价控制要求时，市发改委可以先批复投资概算，其造价控制审查在施工图审查阶段进行。

第十六条 建设工程施工图预算应当在批准的投资概算范围内，由项目建设单位依法选择具有相应资格的造价咨询机构，依据经审定批准的施工图、施工技术方案、计价依据、造价控制意见及其他有关规定进行编制，施工图预算应满足相关的设计文件编制深度规定的要求。按照项目特性和难度，科学合理设置不超过分部分项费用15%的暂列金。

第十七条 项目建设单位在施工招标文件中应对信息价格的取定、暂列金、暂估价、风险因素等与工程造价相关的情况进行约定、应在招标合同的专用条款中对合同计价方式、付款方式、变更价款调整方式、风险范围、合同价款的调整方式等进行明确。

第十八条 项目建设单位和施工单位应依法签订《建设工程施工合同》，依法必须进行招标的建设工程，合同价和中标价应当一致。

《建设工程施工合同》应当对下列工程造价事项作出约定：

（一）工程合同价款；

（二）预付、拨付工程进度款的数额、支付时限及方式；

（三）设计变更、工程量清单错项、漏项、计算错误等认定方式及工程价款的调整办法、索赔方式、时限要求和相应价款的支付方式；

（四）工程质量保证金（保修金）的数额、预扣方式及返还时限、方式；

（五）工期及工期提前或延后的奖惩办法；

（六）设备、材料价格变化等风险承担的范围、幅度及超过约定范围、幅度时工程合同价的调整方法；

（七）竣工结算提交的时间、要求及违约责任，建设单位开展竣工结算审查的方式、时限要求及对施工单位提交的竣工结算编制时存在虚报、多报工程量等情况的处理、处罚措施，竣工结算备案及结算后工程款支付办法及违约责任；

（八）安全措施、文明施工措施、环保措施、保障农民工工资措施和意外伤害保险等费用额度及计取方法；

（九）与履行合同、支付价款相关的担保事项及发生工程计价纠纷的解决方式；

（十）双方认为应当约定的暂估价、暂列

金项目等其他工程造价事项。

第十九条 项目建设单位和施工单位签订《建设工程施工合同》，由施工单位在7个工作日内将合同副本送建设工程造价主管部门备案。备案时，应当同时提交建设工程招标文件、中标通知书、中标人的商务标及其电子数据。

施工过程中签订的涉及工程造价调整的补充合同、协议应当及时报建设工程造价主管部门备案。

第二十条 建设工程应当按照批准的设计图设计进行施工，不得擅自调整建设内容、规模和标准。因设计变更或者不可抗力因素引起单项工程费用或者其他费用的投资增加，应当通过优化设计将项目总投资控制在概算范围内。

因变更设计或者不可抗力因素造成工程内容和工程量变化，确需在概算范围内调整投资金额的，按照《孝感市本级政府投资项目管理办法》的规定办理。

施工费用在原施工（技术）方案基础上有增加的，除了按规定程序报监理审核外，还需由施工单位先行测算出费用变化情况，报建设单位进行审核，如若费用增加较大还需按照本条第二款规定办理，否则财政、审计部门在结算审计、评审中不予认可此增加的费用。

第二十一条 建设工程应依法实行工程监理制。工程项目建设单位与监理单位在合同签订后，应将择优选用的监理单位向有关项目主管部门报备。

工程监理单位应认真履职尽责，未经监理

人员签字认可，建筑材料、构配件和设备不得在工程上使用或安装；未经监理人员签字确认的重点环节、隐蔽工程，不得进入下一道工序，不得拨付项目进度款，不得进行竣工验收。对施工过程中因设计变更、暂估价项目实施、暂列金使用等易造成工程造价发生变动的情况，监理单位应严格按相关规定和合同约定加强履职尽责，在可能造成工程造价发生变动前向项目建设单位报告有关情况。

第二十二条 项目建设单位应建立健全合同履约监管机制，将合同履约监管与现场质量监督相结合，加大对施工现场巡查力度，加强对监理单位的监管巡查。监理单位监理人员、施工单位项目部管理人员必须严格按合同约定到位，未按合同约定到位的必须予以处理处罚，涉嫌违法违规的移送相关部门进行处理。加强施工现场监理人员、施工管理人员的考勤管理，并落实对施工班子、监理班子的定期检查和不定期抽查制度，建设单位确保施工单位、监理单位人员到岗到位，并定期向建设行政主管部门报告项目施工单位、监理单位履职尽责情况。

行业主管部门要加强对监理单位的监管巡查，对未能履行职责的监理单位，要依法降低资质等级，情节严重的，将其列入不良行为记录名单，并移交有关部门进行处理；对因失职造成重大工程质量事故的监理单位和人员，要依法追究责任。

工程监理单位施工阶段现场人员配备参见附表。

第二十三条 项目施工单位编制的工程竣

工结算应当以签订的《建设工程施工合同》为依据，结合合同约定的合同价款调整内容进行编制，并在合同约定的时间内提交。

第二十四条 项目建设单位在收到施工单位提交的工程竣工结算文件后，有条件的可直接进行审查，或者委托具有相应资质的工程造价咨询企业进行审查，并在规定的期限内提出书面审查意见。

第二十五条 竣工结算文件经项目建设单位、施工单位认可后10日内，由施工单位报建设工程造价主管部门备案审查，备案审查应提交下列资料：

- （一）施工许可证；
- （二）工程结算文件；
- （三）造价工程师和造价员证书；
- （四）工程价款支付证明；
- （五）其他应当提交的资料。

竣工结算文件备案审查符合相关规定的，竣工结算文件予以备案；不符合相关规定的竣工结算文件由项目建设单位负责在规定的期限内予以改正。

第二十六条 工程竣工结算文件未经工程建设造价主管部门审查备案的，不予办理竣工验收备案。

第二十七条 市本级政府投资项目竣工结算文件由项目建设单位根据《孝感市政府投资项目审计办法》的规定，按照投资额度分别报财政、审计部门进行竣工结算评审或审计。

第二十八条 设计单位、监理、施工、造价咨询等相关单位在造价活动中违规违法行为的，应当纳入不良信用记录；情节严重的，列

入失信黑名单，禁止其三年内从事政府投资项目相关业务，并建议资质认定单位依法降低其资质等级或者取消其相关资质；造成损失的，依法承担赔偿责任。

第二十九条 相关行政主管部门及其工作人员应当依照法律、法规及本办法的规定，对建设工程造价实施监督管理。其工作人员在建设工程造价管理中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十条 市直“三区”建设工程造价管理参照本办法执行。

第三十一条 本办法有效期5年，自2018年11月25日施行至2023年11月25日止。

附件1

市建设工程造价管理委员会造价控制审查标准

一、初步设计的技术可行性，主要包括：

1、初设规模是否适当，是否满足或超出使用要求；

2、工艺标准是否适用，工艺是否适用于当前项目，选择工艺在当前施工条件中是否有操作性；

3、工程措施是否可以优化，在保证工程工期、质量、安全前提下，能否采用新技术、新设备、新材料或对施工方案进行优化以达到节省工程成本的目的。

二、初步设计的协调统一性，主要包括：

1、设计文件与现场实际情况是否相符，设计文件与项目场地地形、地貌、地质构造是否相符；

2、设计文件与周边情况是否相匹配，建筑物与周边建筑物关系（主装饰颜色、类型）是否协调、设计的建筑体量是否适当、设计的建筑物与周边交通组织流量是否匹配、场地设计标高与周边道路标高是否衔接恰当等；

3、工程地下管线之间是否相衔，给水、雨污分流及其他地下管网、管线与周边管网、管线是否衔接恰当，管网、管线接驳方式、方法是否经济合理等。

三、初步设计的经济合理性，主要包括：

1、工期是否合理，工期是否按工期定额要求合理设置定额工期等；

2、是否存在过度设计，工程在满足使用者条件情况下是否存在有超出使用者要求的功能、质量的设计，如：基础、深基坑安全防护、桩形、桩长设计、砼强度等级选用、钢筋配料设计、装饰装修材料选择等；

3、材料选用是否合理，项目涉及的主要设备、材料选用是否超出使用要求，如：电梯超出基本使用功能、混凝土站石和花岗岩站石的选择、大理石和普通瓷砖装饰材料的选择等。

四、初步设计中其他有关工程造价的情况。

附件 2

建设工程施工阶段项目监理机构主要人员配备参考标准

工程类别		各施工阶段配备人员数量（人）												
		地基与基础阶段				主体结构阶段				建筑装饰装修阶段				
N工程造价（万元）		总监	专监	监理员	合计	总监	专监	监理员	合计	总监	专监	监理员	合计	
房屋建筑	N<1000	1(兼)	1	1	2	1(兼)	1	1	2	1(兼)	1	1	2	
	1000≤N<3000	1(兼)	1	1	2	1(兼)	2	1	3	1(兼)	1	1	2	
	3000≤N<6000	1	1	1	3	1	2	1	4	1	2	1	4	
	6000≤N<9000	1	1	1	3	1	2	2	5	1	2	1	4	
	9000≤N<10000	1	2	1	4	1	3	2	6	1	2	2	5	
	10000≤N<30000	1	2	2	5	1	3	3	7	1	3	2	6	
住宅小区、工业厂房类工程参照上述标准执行。	30000 以上	1	2	3	6	1	3	4	8	1	3	3	7	
市政公用工程	N<1000	总监工程师 1 人（兼） 专业监理工程师 1 人				监理员 1 人				合计 2 人				
	1000≤N<3000	总监工程师 1 人（兼） 专业监理工程师 1-2 人				监理员 1 人				合计 2 人				
	3000≤N<6000	总监工程师 1 人 专业监理工程师 1-2 人				监理员 1 人				合计 2-3 人				
	6000≤N<9000	总监工程师 1 人 专业监理工程师 2 人				监理员 1-2 人				合计 4-5 人				
	9000≤N<10000	总监工程师 1 人 专业监理工程师 2-3 人				监理员 1-2 人				合计 5-6 人				
	10000≤N<30000	总监工程师 1 人 专业监理工程师 2-3 人				监理员 2-3 人				合计 6-7 人				
	30000 以上	总监工程师 1 人 专业监理工程师 3 人				监理员 4 人				合计 8 人				

备注:表中人数为基本数量要求,供招标人设置投标人资格条件时参考,招标人应根据项目实际情况,在招标文件中对项目监理机构主要人员配备的数量及资格提出明确的要求,以保证监理工作正常开展。

市人民政府关于印发 孝感市本级招商引资重大工业项目行政审批 及前置中介服务“零收费”暂行办法的通知

孝感政规〔2018〕15号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市本级招商引资重大工业项目行政审批及前置中介服务“零收费”暂行办法》已经市政府常务会议审议通过，现予印发，请认真组织实施。

孝感市人民政府

2018年11月19日

孝感市本级招商引资重大工业项目 行政审批及前置中介服务“零收费”暂行办法

第一章 总则

第一条 为了进一步优化招商引资环境，提高行政审批服务效率，降低招商引资重大项目投资成本，深化“放管服”改革，根据市人民政府《关于促进招商引资的十条措施（暂行）》（孝感政发〔2017〕4号）有关精神，结合本市实际，制定本办法。

第二条 市本级（包括市高新区、临空经

济区、双峰山旅游度假区，以下简称“三区”）招商引资重大工业项目的行政审批及前置中介服务收费适用本办法。

本办法所称招商引资重大工业项目是指符合市级招商引资产业目录（汽车及零部件产业、光电子信息产业、高端装备制造产业、食品加工产业、军民融合产业五大产业）、投资额1亿元（以签订合同额为准）以上的工业项目。

市本级招商引资重大工业项目由市商务局（招商局）会同招商引资落户地的管委会进行认定。

第三条 市本级招商引资重大工业项目涉及由投资人承担的行政审批及前置中介服务收费，采取免收、先征收后奖补、政府购买服务的方式，实现投资人零负担，达到“零收费”的效果。

第四条 行政审批及前置中介服务中由政府购买服务所需的资金，由市财政保障，列入专项预算，按实际发生额先行支付，年底按项目落户区域，与“三区”财政结算。

第五条 市招商引资领导小组按项目需要及时召开联席会议，协调解决行政审批及前置中介服务收费实施过程中的相关事项。

第二章 行政审批收费（基金）免收和奖补

第六条 行政审批收费（基金）实行免收和先征收后奖补的项目纳入清单管理（附表1），市财政局应根据国家对行政事业性收费调整情况，对项目清单进行动态调整。

第七条 行政审批收费免收办理程序：招商引资项目秘书凭《孝感市级招商引资重大工业项目确认表》（附表3）、《孝感市级招商引资重大工业项目行政审批免收费申请表》（附表5），到相关市级审批部门（窗口）直接办理免收费手续。

第八条 行政审批收费先征收后奖补办理程序：

（一）由招商引资项目秘书凭《孝感市级招商引资重大工业项目确认表》（附表3）、

企业缴费凭据、《孝感市级招商引资重大工业项目先征收后奖补资金申请表》（附表4），向市财政局提出奖补资金拨付申请；

（二）市财政部门收到申请后，按资金拨付程序直接拨付给缴费企业。

第九条 对免收的行政审批收费且纳入了执收单位部门预算的收费收入，因执行行政审批免收费政策而导致本单位预算执行困难的，由同级财政给予经费补助。执收部门凭免收凭证，申请办理“免收补助”，每半年申请一次。补助资金列相关部门专项支出。

因执行《关于促进招商引资的十条措施（暂行）》（孝感政发〔2017〕4号）文件“五年内免收行政事业性收费”的规定，导致执收部门经费困难的，参照前款的规定申请财政补助。

第三章 政府购买行政审批前置中介服务

第十条 招商引资重大工业项目涉及的行政审批前置中介服务统一由市人民政府政务服务中心管理办公室（以下简称“市政务服务中心”）购买。

第十一条 市政务服务中心通过政府采购方式面向全国公开招标，建立行政审批前置中介服务机构备选库（同一项中介服务不超过5家），中标签约中介机构纳入“网上中介超市”，两年一更换。

第十二条 购买前置中介服务的项目实行清单管理（见附表2），市审改办应会同市政务服务中心、市物价局根据国家对行政审批前置中介服务收费的清理情况进行动态调整。

第十三条 购买前置中介服务的程序：

（一）项目业主会同市政务服务中心，通过摇号或者竞争性谈判、询价等方式在中介机构备选库中选定中介服务机构；

（二）市政务服务中心与选定的中介服务机构签订购买服务（单项）合同，合同应按照政府采购合同范本要求，明确购买服务的内容、金额、质量、资金结算方式、双方权利和义务及违约责任等，并自签订之日起7个工作日内送市财政局备案；

（三）中介服务验收后，市政务服务中心按购买服务合同的约定，将中介服务费直接拨付给中介服务机构。

第十四条 市政务服务中心购买中介服务的资金纳入部门预算，政府购买中介服务年度预算报市财政局审核批复后，列入市政务服务中心专项预算。

第十五条 招商引资重大工业项目业主自行选择中介机构备选库之外的中介机构办理行政审批前置中介服务的，不纳入政府购买服务的范围，由项目业主自行承担相关费用。

第四章 监督管理

第十六条 市本级重大工业项目行政审批及前置中介服务“零收费”落实情况纳入市政府年度重点督查范围。

第十七条 建立市本级重大工业项目行政审批及前置中介服务“零收费”落实情况投诉和检查制度，由市政务服务中心负责投诉处理和监督检查。

第十八条 建立入驻行政审批前置中介服

务机构备选库（网上中介超市）的中介机构绩效考核制度。对不严格遵守入库协议，违反购买服务合同，提供劣质服务、虚假服务、低效服务或者“暗箱”操作的中介服务机构，及时清除出中介服务备选库（网上中介超市），并计入征信系统。

第十九条 行政机关及其工作人员不落实行政审批及前置中介服务“零收费”制度，影响营商环境的，严肃追责问责。

第五章 附则

第二十条 各县（市、区）可以参照本暂行办法制定相关制度和办法。

第二十一条 本办法自发布之日起施行。

附表1

孝感市级招商引资重大工业项目审批收费（基金）目录清单

审批部门	收费项目	收费标准	优惠办法
市国土资源局	不动产登记费	住宅类80元/件，非住宅类550元/件，证书工本费10元/件	免收补助
市城管委	城市生活垃圾处置费（建设期渣土处置费）	鄂价法规〔2005〕89号 孝价房服〔2005〕58号 孝价房服〔2006〕108号	免收补助
市工商局	商标注册费	价费字〔1992〕414号 计价格〔1995〕2404号 鄂价费字〔1998〕32号 计价费〔1998〕1077号 发改价格〔2008〕2579号 发改价格〔2013〕1494号 发改价格〔2015〕2136号	免收补助
市房管局（测绘队）	房产测绘费		免收补助
	1、住宅	1.36元/m ²	
	2、非住宅（含商住楼）	2.40元/m ²	
市规划局	城市基础设施配套费	55元/平方米	先征后奖补
市人防办	防空地下室易地建设费	6B级防空地下室的易地建设费按标准的80%收取。	先征后奖补
	1、中心城区	1200元/平方米	
	2、其他地区	800元/平方米	
市水利局	水土保持补偿费	鄂价费〔2016〕99号 发改价格〔2017〕1186号 鄂价环资〔2017〕93号	先征后奖补
市城管委	城市道路占用、挖掘修复费	建城〔1993〕410号 鄂建〔1994〕057号 鄂建〔1996〕324号	先征后奖补
	1、城市道路占用费		
	2、城市道路挖掘修复费		

附表2

孝感市级招商引资重大工业项目行政审批前置中介服务项目清单

审批部门	审批事项	前置服务项目
1、市城建委	建筑工程施工许可	1、施工图设计文件审查
2、市规划局	核发建设工程规划许可证	2、规划设计方案
	建筑工程测量方案	3、定位放线验线测量
3、市水利局	生产建设项目水土保持方案	4、编制生产建设项目水土保持方案报告（表）
4、市人防办	人防工程结建许可	5、人防工程结建审查
5、市环保局	环境影响评价文件审批、发生重大变化的重新审核	6、环境影响评估
6、市国土局	建设项目用地预审	7、可研究性报告
7、市安监局	建设项目安全设施“三同时”	8、安全预评估报告
		9、设施设计专篇
		10、验收评估报告
	建设项目职业病防护设施“三同时”	11、职业病危害预评估报告
		12、职业病防护设施设计专篇
		13、职业病危害控制效果评价报告
8、市林业局	建设项目使用林地及在自然保护区建立机构和修筑设施预审	14、使用林地可行性报告
	林木采伐许可证核发	15、伐区调查设计说明书
9、市发改委	能耗评价	16、能源消耗评价

附表3

孝感市级招商引资重大工业项目确认表

项目名称		
投资方		
注册资金（亿元）		
项目建设内容		
投资额（亿元）		
签订合同日期		
招商单位（个人）		
项目落户地	高新区	
	临空区	
	双峰山	
项目产能及效益概况		
项目其他情况说明		
项目落户地审核意见	管委会公章：	负责人签字：
市商务局审核意见	市商务局公章：	负责人审签：

最后确认日期：

- 1、本表作为孝感市本级招商引资重大工业项目行政审批及前置中介服务“零收费”的审核依据之一；
- 2、本表由招商代理机构持有并办理相关收费优惠政策手续。

附表4

孝感市级招商引资重大工业项目先征收后奖补资金申请表

申报单位：

填报时间： 年 月 日

项目名称			
企业基本情况	产业类别		
	项目投资额（亿元）		
	开工建设日期		
	银行开户单位名称		
	开户银行		
	开户银行账号		
资金缴纳情况	收费（基金）项目及金额（元）	城市基础设施配套费	
		防空地下室易地建设费	
		水土保持补偿费	
		城市道路占用、挖掘修复费	
	缴费金额合计（元）		
	形成本级财政收入（元）	(财政核定填写)	
申请财政奖补元)			
市政务服务中心意见	负责人签字（盖章）		
财政主管科室意见	负责人签字（盖章）		
财政部门意见	负责人签字（盖章）		

注：1、此表由企业填报（企业另附项目开工证明），送市政务服务中心；

2、市政务服务中心受理、审核后，交市财政局；

3、市财政局受理后，按资金拨付程序直接拨付给缴费企业。

附表5

孝感市级招商引资重大工业项目行政审批免收费申请表

申报单位：

填报时间： 年 月 日

项目名称			
企业基本情况	行业类别		
	项目投资额（亿元）		
	开工建设日期		
申请免收项目	收费项目名称	应缴金额（元）	申请免收（元）
	免收金额合计（元）		
市政务服务中心意见	负责人签字（盖章）		
执收单位意见	负责人签字（盖章）		

注：1、此表由企业填报（企业另附项目开工证明），送市政务服务中心；
 2、市政务服务中心受理、审核后，根据收费项目分别交有关执收单位；
 3、执收单位凭市政务服务中心审核意见直接办理免收；
 4、本表作为执收单位办理免收费财政补助的凭据。

附表6

中介服务验收表

项目名称		中介机构	
服务内容		服务金额（元）	
服务时间		提交结果	
服务评价	项目业主	评价人：	
	行业主管部门	评价人：	
	市政务服务中心	评价人：	
验收意见	项目业主	盖章 年 月 日	
	市政务服务中心	盖章 年 月 日	

注：服务评价按百分制填写，90—100分（优秀）、80—89分（良好）、70—79分（合格）、69分以下（不合格）

市人民政府办公室关于印发孝感市开发区、 工业园区区域性统一评价试点工作方案和孝感市 推进省投资项目在线审批监管平台与省政务 服务网对接应用工作方案的通知

孝感政办发〔2018〕16号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空区、双峰山旅游度假区管委会，市直相关单位：

《孝感市开发区、工业园区区域性统一评价试点工作方案》和《孝感市推进省投资项目在线审批监管平台与省政务服务网对接应用工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2018年11月16日

孝感市开发区、工业园区区域性统一评价试点 工作方案

为贯彻落实《省人民政府办公厅关于印发湖北省开发区、工业园区区域性统一评价试点工作方案和省投资项目在线审批监管平台与省政务服务网对接及推广应用工作方案的通知》（鄂政办发〔2018〕64号）精神，推动全市开发区、工业园区、产业功能区区域性统一评价试点工作，现结合我市实际，制定如下工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府全面深化改革决策部署，以及《市人民政府关于进一步优化营商环境的实施意见》（孝感政发〔2018〕7号）、《市人民政府办公室关于印发孝感市本级招商引资重大项目审批服务流程优化工作方案（试行）的通知》（孝感政办发〔2018〕8号）、《市人民政府关于印发孝感市深化“互联网+政务服务”推进“一网、一门、一

次”改革工作方案》（孝感政函〔2018〕97号）等文件要求，着力在深化“放管服”改革上先行先试、勇于探索，推动全市开发区、工业园区、产业功能区区域性统一评价试点工作，压缩投资项目报建审批时限，推进审批便利化。

（二）工作目标

在全市开发区、工业园区、产业功能区开展投资项目报建审批区域性统一评价试点工作，对园区内环境影响评价、水土保持、矿产压覆、文物保护、地质灾害危险性、地震安全性、气候可行性、洪水影响等开展统一评价评估。2018年12月20日前完成孝感国家高新区“一区四园”（核心园、孝南园区、云梦园区、应城园区）区域性统一评价工作；2019年2月底前完成汉川、安陆、大悟、孝昌4个省级经济开发区区域性统一评价工作；2019年5月底前完成其他工业园区、产业功能区（包括市临空经济区及市双峰山旅游度假区）区域性统一评价工作。

（三）基本原则

1、统一组织。各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会按照属地及管理权限组织相关部门联合在指定的区域内进行集中评估。其中：孝感国家高新区核心区由市高新区管委会负责组织实施；孝南、云梦、应城3个孝感国家高新区园区分别由所在县（市、区）人民政府负责组织实施。评估成果由落户该区域内的项目免费共享，不得要求项目单位分担成本。

2、结果互认。各级审批部门对落户区域性统一评价试点范围内的项目，不得再要求项目单位单独办理相关审批事项，在全市范围内实行结果互认。

3、时效统一。区域性统一评价成果有效期最短为一年，法定时效长于一年的评估成果

在有效期内予以采用，不再重复评估。

二、工作任务

各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会要建立健全区域性评估评审工作机制，统一组织开展管理权限范围内园区建设项目报建审批环节涉及的有关评估评审，形成整体性、区域性评估评审结果。市、县（市、区）相关部门要根据全市开发区、工业园区、产业功能区的性质、定位、区位等，积极与省对口部门对接，明确需要开展评估评审事项的园区范围。具体任务分工如下：

（一）组织开展区域性矿产压覆和地质灾害危险性的统一评价评估工作。市、县（市、区）国土资源部门按照省自然资源厅明确的范围和要求，负责组织编制、报批本级管理权限范围内园区涉及压覆的重要矿产资源审批、地质灾害危险性评估报告，负责落实进园区的项目不再另行提交相关评估报告。（责任单位：市国土资源局、市直“三区”管委会、各县（市、区）人民政府）

（二）组织开展区域性环境影响的统一评价评估工作。市、县（市、区）环保部门按照省生态环境厅明确的范围和要求，负责开展本级管理权限范围内园区环境影响评价工作，负责落实进园区的项目不再另行提交相关评估报告。（责任单位：市环保局、市直“三区”管委会、各县（市、区）人民政府）

（三）组织开展区域性水土保持和洪水影响的统一评价评估工作。市、县（市、区）水利部门负责开展本级管理权限范围内园区统一的水土保持方案、洪水影响评价审批，负责落实进园区的项目不再另行提交相关评估报告。（责任单位：市水利局、市直“三区”管委会、各县（市、区）人民政府）

（四）组织开展区域性文物保护的统一评价评估工作。市、县（市、区）文物部门做好

超出市级文物保护审批权限的报批工作；编制文物保护规划并纳入园区控制性建设详细规划。（责任单位：市文体新广局、市直“三区”管委会、各县（市、区）人民政府）

（五）组织开展区域性气候可行性的统一评价评估工作。市、县（市、区）气象部门制定气候可行性论证报告，负责落实进园区的项目不再另行提交相关评估报告。（责任单位：市气象局、市直“三区”管委会、各县（市、区）人民政府）

（六）组织开展区域性地震安全性的统一评价评估工作。市、县（市、区）地震部门对地震安全区域性评价工作进行监督检查，负责落实进园区的项目不再另行提交相关评估报告。（责任单位：市人防办（地震局）、市直“三区”管委会、各县（市、区）人民政府）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会及市直有关部门要高度重视，将园区区域性统一评价试点工作作为推进全市“放管服”改革、优化营商环境的重要抓手，切实加强组织领导，形成工作合力，按照工作时间节点，制定具体工作方案，确保按时完成园区区域性统一评估评审工作。

（二）强化对接指导。市国土、环保、水利、文体新广、气象、人防（地震局）等部门要按照任务分工要求，主动对接省对口部门，明确需要开展评估评审事项的园区范围，迅速开展市直“三区”区域性统一评估评审工作，并积极指导各县（市、区）开展工作，研究解决改革过程中的问题和政策障碍。

（三）严格督办考核。市发改委负责督查考核各地各部门开展全市开发区、工业园区、产业功能区区域性统一评价试点工作的进展情况，推动各地各部门按时保质完成任务。对审批职能部门任意提高标准，人为设置项目准入

障碍，抵制或者消极对待行政审批制度改革创新的，要严肃追责问责。

孝感市推进省投资项目在线审批 监管平台与省政务服务网对接 应用工作方案

为贯彻落实《省人民政府关于进一步优化营商环境的若干意见》（鄂政发〔2018〕26号）、《省人民政府关于深化“放管服”改革持续推进政府职能转变的实施意见》（鄂政发〔2018〕28号）、《市人民政府关于进一步优化营商环境实施意见》（孝感政发〔2018〕7号）精神，根据《省人民政府办公厅关于印发湖北省开发区、工业园区区域性统一评价试点工作方案和省投资项目在线审批监管平台与省政务服务网对接及推广应用工作方案的通知》（鄂政办发〔2018〕64号）要求，结合我市实际，制定如下方案：

一、工作要求

坚持以线上审批为原则，线下审批为例外，所有非涉密投资项目必须通过省政务服务网审批，实现投资项目通过省政务服务网“一口受理、一网通办、一码办结”，切实解决投资项目审批方面存在的审批事项超范围、申报材料超清单、办理时限超承诺、审批流程超规范等“四超”问题，加快推进投资审批标准化、报建简便化、服务便民化、监管常态化。

二、主要任务

（一）统一使用省政务服务网。省投资项目在线审批监管平台已于2018年10月底完成与省政务服务网对接，全市所有投资项目必须通过省政务服务网申报、审批，各审批部门不得再使用省政务服务网以外的平台办理审批事项。（责任单位：市政务服务中心、市发改

委、市建委、市城管委、市国土资源局、市规划局、市交通运输局、市水利局、市林业局、市文体新广局、市环保局、市人防办（地震局）、市民宗局、市气象局、市消防支队；完成时限：2018年11月底）

（二）统一审批事项清单。市直各行业主管部门要严格按照《省人民政府关于清理规范投资项目报建审批事项的通知》（鄂政发〔2016〕32号）精神，配合省行业主管部门对涉及投资项目的审批事项的名称、设定依据、办件类型、受理要求、申请材料、办理流程、法定办结时限、结果样本进行全梳理，实现投资项目审批“三级八同”，严格做到“清单”之外无审批。（责任单位：市编办、市发改委、市建委、市城管委、市国土资源局、市规划局、市交通运输局、市水利局、市林业局、市文体新广局、市环保局、市人防办（地震局）、市民宗局、市气象局、市消防支队；完成时限：2018年11月底）

（三）推进并联审批。市直各联审部门通过省政务服务网实行并联审批，应用共享数据和电子证照，进一步压缩办理时限，减少材料重复提交，提高投资审批便利化水平。市直各行业主管部门按照平台系统审批事项的审批流程、审批时限要求，将下一层级审批部门意见作为内部事项，不得要求项目单位提供。（责任单位：市发改委、市建委、市城管委、市国土资源局、市规划局、市交通运输局、市水利局、市林业局、市文体新广局、市环保局、市人防办（地震局）、市民宗局、市气象局、市消防支队；完成时限：2018年11月底）

（四）实行项目代码制。所有非涉密投资项目必须通过省政务服务网投资项目在线审批模块生成项目从立项到开工的唯一识别码，所有审批项目必须标注项目代码。（责任单位：市发改委、市建委、市城管委、市国土资源

局、市规划局、市交通运输局、市水利局、市林业局、市文体新广局、市环保局、市人防办（地震局）、市民宗局、市气象局、市消防支队；完成时限：2018年11月底）

（五）更新服务指南。各审批部门按照新平台网址、事项、材料清单等内容重新编制服务指南，保证审批环节顺利衔接。（责任单位：市发改委、市建委、市城管委、市国土资源局、市规划局、市交通运输局、市水利局、市林业局、市文体新广局、市环保局、市人防办（地震局）、市民宗局、市气象局、市消防支队；完成时限：2018年11月底）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会及市直有关部门要高度重视，将省投资项目在线审批监管平台与省政务服务网对接及推广应用作为推进全市“放管服”改革、优化营商环境的重要抓手，切实加强组织领导，形成工作合力，实现投资项目全部依托省政务服务“一张网”开展在线审批。

（二）加强平台监管。市发改委、市政务服务中心要加强对政务服务平台项目在线审批的监管、抽查，每月通报平台应用情况，督促指导全市各级各审批部门加强平台应用。对审批部门不按照平台规范的事项清单、材料清单审批的，要严肃追责问责。

（三）加强宣传培训。各地各有关部门要大力宣传平台功能，加强政策解读和平台应用培训，引导项目单位通过省政务服务网进行申报，提高在线审批效率。

市人民政府办公室关于印发 孝感市足球改革发展方案的通知

孝感政办发〔2018〕18号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市足球改革发展方案》已经市委六届六十三次常委会议、市政府六届十七次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2018年11月25日

孝感市足球改革发展方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发中国足球改革发展总体方案的通知》（国办发〔2015〕11号）、《省人民政府办公厅关于印发湖北足球改革发展总体方案的通知》（鄂政办发〔2016〕83号）精神，根据全省总体部署，结合孝感实际，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大关于建设体育强国和习近平总书记关于体育工作的系列重要讲话精神，把足球改革作为建设体育强市和健康孝感的重要抓手，坚持问题导向，遵循足球

发展规律，努力构建专业高效、运转灵活、保障有力的体制机制，推动我市足球事业不断迈上新台阶。

二、发展目标

（一）近期目标（2018-2020年）。健全孝感市足球协会组织构架，完善全市足球组织管理体系，强化足协管理职能。完成省足球精英梯队U9-U12四个年龄段组建任务。常年在训足球后备人才达到1000人以上。全市经常参加足球运动人数超过20万，开展足球活动的学校达到60%以上，社会足球发展基础不断夯实，市级足球联赛等品牌足球赛事规模和影响

不断壮大。

(二) 中期目标(2021—2030年)。足球管理体制更加科学完善,足球人口基础更加坚实,每万人拥有1片足球场地。成为全省最重要的足球后备人才培养和输送基地之一,各级职业足球联赛、各级国家足球梯队出现更多孝感籍运动员,足球经济效益和人才效益逐步显现,足球社会影响力不断扩大。

(三) 远期目标(2031—2050年)。孝感足球实现全面可持续发展,综合竞争力位居全省前列,力争推动孝感足球俱乐部参加全国乙级足球联赛,足球成为群众普遍参与的体育运动。足球精兵梯队代表湖北省参加全国青少年比赛获得优异成绩,足球经济效益、人才效益、社会效益更加突出,具有孝感地域特色的足球文化逐步形成,孝感足球为湖北足球、中国足球发展作出更加突出贡献。

三、主要任务

(一) 改革足球管理体制

1、转变市足协工作职能。指导孝感市足球协会健全机构设置,完善职能,将其建设成为在全市范围内具有广泛代表性、专业性、权威性、公益性并承担一定社会公共服务职能的社会组织,担负起全市足球运动普及和提高的职能,在足球后备人才培养、校园足球开展、业余足球活动以及足球教练员、裁判员培训等方面发挥更大作用。(责任单位:市文体新广局、市教育局、市民政局、市编办、市人社局)

2、改革公共足球场地管理模式。在公益属性不变的前提下,将公共足球场地移交给足球社会组织使用和管理,更大限度发挥场地的社会效益。市直和各县(市、区)将体育部门所属的公益性足球场地交由当地足球协会管理

和使用,主要用于承办公益性足球赛事、开展足球后备人才培养以及足球裁判员、教练员培训,不断提高场地设施运营能力和综合效益。推动学校足球场地在课外时间向社会低收费或免费开放。(责任单位:市文体新广局、市教育局,各县(市、区)人民政府)

(二) 筑牢足球青训基础

1、完善训练布局。推动各县(市、区)建立足球青训基地,以发现、培养、输送优秀足球苗子为导向,打造以孝感市青少年足球训练中心为龙头,安陆市足球训练基地、应城益盐堂青少年足球俱乐部为重点,其他县(市、区)足球训练点为补充的训练体系,逐步完善全市足球青训“一主两副多点”的训练格局。(责任单位:市文体新广局,各县(市、区)人民政府)

2、加强梯队建设。以全运会、青运会、省运会足球项目年龄设置为导向,重点抓好U9—U12年龄梯队建设。每个年龄梯队长期在训运动员不少于25人,教练员配备不低于2人。强化各项保障措施,确保梯队的稳定性,为我市足球青训可持续发展奠定坚实的基础。(责任单位:市文体新广局、市教育局,各县(市、区)人民政府)

3、强化师资培养。实行全市足球教练员、专职教师轮训制度,采取举办培训班、外出学习、跟队训练等多种形式,不断更新训练、教学手段,提升业务能力。全市足球教练员、专职教师每2年轮训一遍。重视年轻教练员培养,积极吸纳从足球专业队退役,愿意从事足球教练、教师职业的运动员,通过政府购买岗位、退役安置等方式引进教练、教师,充实基层足球教练员力量。(责任单位:市文体新广局、市教育局、市人社局、市民政局,各

县(市、区)人民政府)

4、注重实战检验。每年举办全市青少年足球赛事、校园足球联赛,积极组队参加全国、全省体育和教育系统举办的青少年足球赛事,以赛代练,注重实效,不断提升各个年龄梯队实战水平。(责任单位:市文体新广局、市教育局,各县(市、区)人民政府)

5、畅通足球“精兵梯队”队员入学渠道。为保证队伍的稳定性和训练的连续性,孝感市足球精兵梯队队员小学、初中、高中阶段分别集中就读孝感市体育路学校、孝感市丹阳中学、湖北航天高级中学。各县(市、区)根据自身实际情况安排优秀足球苗子集中入学。

(责任单位:市教育局、市文体新广局,各县(市、区)人民政府)

(三)普及发展校园足球

1、提高校园足球普及程度。逐步扩大校园足球覆盖范围,让足球改革发展成果惠及更多的青少年群体。将足球课作为体育课程重要内容,加大课时比重,全市中小学足球特色示范学校每周不少于2课时。以扶持特色带动普及,到2020年,全市中小学足球特色示范学校达到100所。孝感市直及各县(市、区)重点建设3所以上涵盖小学、初中、高中的校园足球重点学校,每年选派优秀球队参加全市校园足球联赛,代表我市参加全省校园足球联赛。

(责任单位:市教育局、市文体新广局,各县(市、区)人民政府)

2、建立校园足球保障机制。逐步提高经费保障水平,加快校园足球师资队伍建设,2020年前保证每所足球特色示范学校都配有不少于1名专职足球教师。提升安全保障水平,加强足球安全教育,在全面实施校方责任险的基础上,完善学生运动意外伤害保险。(责任

单位:市教育局、市财政局、市文体新广局,各县(市、区)人民政府)

3、健全校园足球激励机制。制定有利于足球特色人才持续发展的优惠政策,允许足球特长生升学录取时合理流动。对符合赛事和成绩要求的学生运动员,积极申报相应的运动员技术等级称号。(责任单位:市教育局、市文体新广局)

(四)大力发展社会足球

1、壮大足球运动群众基础。鼓励全市各级机关、企事业单位、人民团体、驻孝部队开展丰富多彩的社会足球活动。各级工会、共青团、妇联等人民团体要发挥各自职能,推进社会足球发展。鼓励社区足球队和社区足球组织,通过政府购买公益岗位提供足球教练指导,不断提高足球运动的群众参与度。(责任单位:市直相关单位,各县(市、区)人民政府)

2、扶持足球协会。扶持孝感市足球协会发展,健全协会机构,配备专职人员,组织足球各类赛事活动,将政府管理足球的职能交由足协,校园足球裁判、青少年足球“四进校园”、公共足球场地的运营管理等通过政府购买公共服务给予足协一定补助,逐步增强孝感市足球协会在全市足球领域的职能。(责任单位:市文体新广局、市教育局、市民政局、市财政局)

3、壮大赛事规模。提升孝感市“樱子杯”业余足球联赛规模,规范赛事组织。邀请武汉市、信阳市、随州市等周边城市高水平球队参加联赛,将“樱子杯”打造成为在全省影响广泛的群众体育品牌赛事。举办全市党政机关足球联赛,发挥领导干部引领示范作用,扩大足球人口。(责任单位:市文体新广局)

4、扶持业余俱乐部。根据发展情况，重点扶持“樱子”、“宇济”、“槐荫”等几个规模较大、运作规范、社会影响力广泛、自我造血能力强的业余足球俱乐部做大做强，引进高水平队员，力争5年内有1支球队参加全国业余足球联赛。（责任单位：市文体新广局）

5、培养社会足球业务骨干。积极参加省级及以上组织的足球项目培训工作，规范足球相关专业人员的资格认证和注册工作，培养一批比较专业的裁判员、教练员、足球社会指导员。构建社会足球指导服务体系，组织、选派优秀足球指导员进社区、进企业开展足球项目科学健身指导活动。（责任单位：市文体新广局、市直机关工委、市总工会、团市委、市妇联、市民政局，各县(市、区)人民政府）

（五）加强足球场地建设

1、扩大足球场地数量。将足球场地建设纳入城乡建设总体规划，力争到2020年各县（市、区）至少建有2个社会标准足球场地，各城市社区建设小型多样的足球场地，每个足球特色示范学校均建有1块以上足球场地。因地制宜建设足球场，充分利用城市和乡村的荒地、闲置地、公园、林带、屋顶、人防工程等，建设一大批简易实用的非标准足球场。

（责任单位：市发改委、市教育局、市文体新广局、市国土资源局、市规划局，各县(市、区)人民政府）

2、加大场地建设投入。各级政府要根据事权划分，加大足球场地建设等方面的投入。体育、教育等部门在安排相关经费时，应当对足球场地建设给予倾斜。（责任单位：市财政局、市教育局、市文体新广局，各县(市、区)人民政府）

3、对社会资本投入足球场地建设给予政

策扶持。落实土地、税收、金融等方面优惠政策，引导有实力的企业和个人投入足球场地建设。（责任单位：市国土资源局、市税务局、市政府金融办、市文体新广局，各县(市、区)人民政府）

四、完善保障措施

（一）成立领导小组。成立孝感市足球工作领导小组，由市政府分管领导担任组长，体育、教育、财政、发改、民政、编办、人社、公安、卫计、规划、国土、税务等相关单位负责人为成员，负责全市足球工作的组织领导，领导小组办公室设在市文体新广局。实行足球联席会议制度，定期召开各成员单位参与的联席会议，研究解决足球工作推进过程中存在的困难和问题。

（二）完善投入机制。政府每年安排一定资金，用于足球赛事活动保障、专业人才引进、后备人才培养、场地设施建设、足球组织扶持、发展业余足球俱乐部等足球发展相关事项。各县（市、区）要加大对足球的投入，加大体彩公益金对足球发展的支持力度。鼓励各类企事业单位、社会力量和个人捐赠支持全市足球发展，公益性捐赠资金可依法在计算企业所得税、个人所得税应纳税所得额时扣除。

（责任单位：市财政局、市发改委、市税务局、市文体新广局，各县（市、区）人民政府）

（三）加强宣传引导。全市各级媒体要加大足球宣传力度，创新宣传方式，传播足球知识，弘扬足球文化，在全市范围内营造浓厚的足球氛围。（责任单位：市委宣传部、市文体新广局，各县(市、区)人民政府）

市人民政府办公室关于印发 《孝感市江河湖库岸线绿化工作方案》的通知

孝感政办函〔2018〕121号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市直有关部门：

《孝感市江河湖库岸线绿化工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2018年10月31日

孝感市江河湖库岸线绿化工作方案

为了深入贯彻落实习总书记视察湖北重要讲话精神，坚决打好长江保护十大标志性战役，推进孝感江河湖库沿线及周边生态修复，特制定此工作方案。

一、目标任务

紧紧围绕长江经济带发展“共抓大保护，不搞大开发”要求，积极开展江河湖库岸线绿化、森林质量巩固与提升工程、生态修复治理工程等三大工程，加快自然生态系统的保护与修复，力争用三年时间，建成连续完整、结构稳定、功能完备的森林生态系统，江河湖库岸线生态防护体系基本完善。

二、工作措施

（一）全面推进江河湖库岸线绿化

对全市范围内主要河流、湖泊及水库的可

绿化地段进行绿化，营造水岸防护林带，护岸固堤，保持水土，改善和优化江河湖库水生态环境，提高水环境质量，丰富水体生物多样性。2019年完成汉江、汉北河及府澧河岸线绿化，2020年底前，完成境内其它河流、湖泊及水库岸线绿化。（牵头单位：市水利局、市林业局；责任单位：各县市区人民政府，市发改委、市财政局、市国土局、市交通局、市环保局）

（二）全面推进森林质量巩固与提升工程

坚持自然修复和人工促进相结合，采取补植补造、更新改造等措施，对江河湖库岸线及周边林分稳定性失调、林木生长发育迟滞、系统功能退化或丧失、景观破坏严重的防护林，

实施退化林分修复,改善林相和林分结构,精准提升林分质量,促进森林正向演替,恢复和提升生态防护功能。加强森林抚育,显著提高森林质量,通过对江河湖库岸线的中幼龄林抚育,调整森林结构,促进林木生长。(牵头单位:市林业局;责任单位:各县市区人民政府,市发改委、市财政局、市国土局、市水利局、市农业局)

(三) 全面推进生态修复治理工程

一是扎实推进湿地公园(试点)建设。严格湿地红线管控。按照湿地功能不降、面积不减的要求,将湿地红线面积层层分解到县市区,明确各级管护责任。加快已批复的汉川沔阳湖国家湿地公园、安陆府河国家湿地公园、云梦沮水国家湿地公园、孝感老观湖国家湿地公园建设进度,坚持“全面保护、科学修复、合理利用、持续发展”的原则,做好湿地公园的边界勘定、栖息地修复、水污染防治和改善水质、植被恢复、基础设施建设、科普宣传等,充分发挥湿地生态功能和科教功能。(牵头单位:市林业局、市水利局;责任单位:各县市区人民政府,市发改委、市财政局、市国土局、市农业局)

二是开展生态脆弱地区复绿。采取林地改良、造林封育等措施,恢复与重建受到破坏的生态脆弱地区生态系统。加快江河湖库岸线的石漠化土地、沙化土地、废弃矿山、破损山体生态修复和治理。(牵头单位:市林业局、市国土局;责任单位:各县市区人民政府,市发改委、市财政局、市规划局、市农业局)

三是开展灭荒复绿。在全面普查的基础上,重点针对江河湖库岸线第一山脊线以内的宜林荒山、撂荒耕地、陡坡耕地进行规划设计,将绿化责任落实到单位、到人。结合江河湖库岸线荒山荒地实际,宜造(林)则造(林)、宜补(植)则补(植)、宜封(山)则封(山)、宜退则退(退耕还林)。实行大

苗、壮苗上山,倡导营造混交林和乡土树种,做到适地适树,提高造林成活率。(牵头单位:市林业局、市国土局;责任单位:各县市区人民政府,市发改委、市财政局、市水利局、市农业局)

三、工作要求

(一) 强化组织领导。市政府成立江河湖库岸线绿化工作领导小组,下设专项战役指挥部,精准施策抓落实、压实责任抓落实、挂图作战抓落实、创新模式抓落实,高位推进抓落实。各成员单位要将江河湖库岸线绿化工作纳入重要议事日程,成立工作专班,加强组织协调。各县(市、区)人民政府是江河湖库岸线绿化工作的责任主体,要建立政府主导、部门参与配合的工作机制,组建工作专班,定期研究,强力推进。

(二) 加强部门联动。市直有关部门各司其职,各尽其责,共同做好江河湖库岸线绿化工作。江河湖库岸线绿化由市水利局牵头落实;森林质量巩固与提升和灭荒复绿由市林业局牵头落实;岩溶地区石漠化和沙化土地综合治理力度由市发改委牵头落实;矿山生态修复治理由市国土局牵头落实。

(三) 完善投入机制。积极争取国家和省生态建设林业项目资金,各县(市、区)政府要将江河湖库岸线绿化和通道绿化纳入财政预算,并统筹专项资金、引导和吸引社会资金投入,合力推进江河湖库沿线及周边造林绿化。

(四) 强化检查督办。市江河湖库岸线绿化专项战役指挥部、各牵头责任单位加强组织协调和检查督办,定期通报工作进展,对进度滞后、造林质量不高的地方,进行约谈,确保按期完成各项造林绿化任务。

附件:孝感市江河湖库岸线绿化专项战役
重点工作清单

附件

孝感市江河湖库岸线绿化专项战役重点工作清单

序号	任务清单	措施清单	责任清单			时限清单
			责任单位	牵头单位	配合单位	
1	推进江河湖库岸线绿化。	1. 2019年完成汉江、汉北河及府澧河岸线绿化; 2. 2020年底,完成境内其它河流、湖泊及水库岸线绿化; 3. 强化岸线防护林抚育管理,江河湖库岸线生态防护体系基本完善。	各县市区人民政府、市“三区”直管会、市水利局、市林业局	市水利局、市林业局	市发改委、市财政局、市国土局、市交通局、市环保局	2021年12月底
2	森林质量巩固与提升	1. 采取补植补造、更新改造等措施,对江河湖库岸线及周边林分稳定性失调、林木生长发育迟滞、系统功能退化或丧失、景观破坏严重的防护林,实施退化林分修复,改善林相和林分结构,精准提升林分质量; 2. 加大公益林封山育林力度,提高林分质量和管理水平,提高生态防护功能; 3. 扩大生态公益林补偿范围,提高补偿标准,加大补偿力度; 4. 加大森林抚育力度,完成森林抚育面积50万亩。	各县市区人民政府、市“三区”直管会、市林业局	市林业局	市发改委、市财政局、市国土局、市水利局、市农业局	2020年12月底
3	全面推进生态修复治理。	1. 扎实推进湿地公园(试点)建设,完成已批复的孝南朱湖国家湿地公园、安陆府河国家湿地公园、云梦沮水国家湿地公园、孝感老观湖国家湿地公园、汉川汉湖国家湿地公园建设任务; 2. 开展生态脆弱地区复绿,完成沙化土地、废弃矿山、破损山体生态修复和治理; 3. 对江河湖库岸线第一山脊线以内的宜林荒山、撂荒耕地、陡坡耕地进行复绿。	各县市区人民政府、市“三区”直管会、市林业局、市国土局、市水利局	市林业局、市国土局、市水利局	市发改委、市财政局、市规划局、市农业局	2020年12月底

欢迎登陆孝感市门户网站(<http://www.xiaogan.gov.cn>)

查阅《孝感市人民政府公报》电子版!

