



孝感市人民政府公报

XIAO GAN SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

2018

第5号（总号：41）

孝感市人民政府公报

孝感市人民政府 主办

孝感市人民政府办公室 承办
孝感市人民政府研究室

《孝感市人民政府公报》 编辑委员会

顾问：吴海涛 邓道伟 王世荣
吴 婕 张志敏 叶 华
郭 斌

编委主任：李少锋

副主任：管志刚

编委：章志海 刘金安 李新启
汪柏新 张 琳 张 扬
胡先洲 王 婷

编辑：王 婷

目 录

【市级文件】

市人民政府关于孝感市城市规划区控违拆违工作的实施意见 01

市人民政府关于印发孝感市政府质量奖管理办法的通知 05

市人民政府关于印发《孝感市深化“互联网+政务服务”推进“一网、一门、一次”改革工作方案》的通知 09

孝感市人民政府办公室关于印发《孝感市生活垃圾分类工作实施方案》的通知..... 16

市人民政府办公室关于印发孝感市农业面源污染防治工作实施方案的通知..... 22

市人民政府办公室关于印发孝感市2018年治理“餐桌污染”建设“食品放心工程”工作方案的通知 28

市人民政府办公室关于印发孝感市安全生产“十三五”规划的通知.....33

市人民政府办公室关于印发《孝感中心城区违法建设专项整治行动方案》的通知.....48

孝感市人民政府公报

2018年第5号(总号:41)

传达政令 公开政务 服务社会 指导工作

编辑出版/《孝感市人民政府公报》

编辑部

地址/湖北省孝感市乾坤大道
123号市行政中心大楼
630室

电话/0712-2280630

邮编/432000

刊号/湖北省内部资料准印证
(鄂)0712011

印刷/孝感市佳丽印务有限公司

本期印数/2500册

发送对象/发送至全市村(社区)

查询网址/<http://www.xiaogan.gov.cn>

市人民政府关于孝感市城市规划区 控违拆违工作的实施意见

孝感政规〔2018〕7号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为加强城市规划建设管理，严厉打击与查处各类违法建设行为，规范城区建设秩序，根据《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国行政强制法》《孝感市城乡规划条例》和《孝感市城市综合管理条例》等法律法规，现就孝感市城市规划区控违拆违工作提出如下实施意见：

一、工作目标

进一步加强领导，明确防范、巡查违法建设职责，落实违法建设认定、处罚责任，健全追责问责机制，实现减少违建存量、严控违建增量工作目标，全力构建综合执法、齐抓共治、城乡一体的防违控违工作新格局。

二、实施范围

（一）本实施意见适用于孝感市城市规划区（包括孝南区、市高新区、市临空经济区）内违法建设的查处工作。

（二）本意见所称违法建设是指：未取得

建设工程规划许可证或临时建设工程规划许可证而进行建设的；未按照建设工程规划许可证或临时建设工程规划许可证的规定进行建设的；临时建筑、构筑物超过批准期限不拆除的。

三、工作机制

（一）落实属地责任

孝南区人民政府负责辖区范围内违法建设的控违拆违工作；市高新区管委会和市临空经济区管委会负责组织城市管理等相关职能部门做好辖区范围内控违拆违工作。

（二）明确部门职责

根据城市管理执法体制改革划定的职责，市城市管理部门负责全市控违拆违工作的指导、监督、举报受理、考核，以及跨区域和重大复杂违法违规案件的查处，负责由其直接管理的路段、区域、事项的控违拆违工作，相关部门和基层组织积极参与配合。

按照“谁审批、谁负责，谁主管、谁负责，谁建设、谁负责，谁验收、谁负责”的原则，相关部门和单位要切实履行法定职责，各司其职、密切配合，形成工作合力。

城乡规划部门负责对在建项目的全程监督，对违反建设工程规划许可证规定的违法建设行为进行核查、认定，并及时移交城市管理部门依法查处。

国土资源部门负责对批准项目的全程监督，对违法用地的认定和查处工作。

房管部门负责房屋安全鉴定，督促物业服务企业劝阻物业小区内的违法建设行为，并及时移交城市管理部门依法查处。

城乡建设部门负责施工企业的日常监管，对违反建筑施工许可证规定的违法建设行为进行核查、认定，并及时移交城市管理部门依法查处。

公安机关负责依法维护建设拆除现场秩序，对阻碍执法，暴力抗法的，从严从快依法处理；构成犯罪的，人民法院依法公开审判，坚决追究刑事责任。

交通运输、水利、民政、民族宗教、商务、环境保护、工商、卫计、文体新广、教育、食药监管、人防、物价、消防等部门和单位在核发有关许可证照时，要严格审核把关，对无合法使用场所的，不予办理相关手续和证照。

供电、供水、供气企业不得向违法建设工地和利用违法建设从事生产经营活动的单位和个人提供相应服务。

四、工作举措

（一）预防发现

孝南区人民政府、市高新区管委会和市临空经济区管委会要层层压实巡查主体责任，夯

实基层基础，筑牢防控体系，及时发现和制止违法建设行为，督促检查街道办事处、社区居委会（村委会）加强宣传教育和巡查管控。

街道办事处、社区居委会（村委会）要落实专人，巡查、发现辖区范围内违法建设，要抓早抓小，提前介入，及时劝阻制止，对经劝阻仍进行违法建设的，第一时间向上级人民政府（管委会）及城市管理部门报告。

各级城市管理部门要切实履行职责，加强动态巡查力度，主动发现制止各类违法建设行为。

（二）依法制止

落实违法建设快速处置机制，对于巡查发现、群众举报、上级督办、部门抄告的违法建设，城市管理部门要第一时间赶赴现场，能确认为违法建设的，由城市管理部门现场处理；不能确认为违法建设的，通知相关职能部门核实认定后书面移交城市管理部门处理；对城市管理部门下达责令停止施工法律文书后不停止施工的，依法采取查封施工现场等行政强制措施，函告供水、供电、供气等企业停止对施工场地供水、供电、供气。

（三）行政处罚

对经城乡规划等职能部门核查认定为无法采取改正措施消除规划实施影响的，或违法临时建筑的，城市管理部门应依法采取如下措施：

1、责令限期自行拆除。城市管理部门应当作出责令限期拆除决定，并告知违法建设行为发生地街道办事处，由街道办事处敦促其自

行拆除。

2、依法强拆。当事人在规定期限内未自行拆除，经催告又不履行拆除决定的，孝南区辖区范围内的由孝南区人民政府负责依法强制拆除；市高新区管委会和市临空经济区管委会辖区范围内的，由管委会组织市城市管理部门主导，城乡规划、国土资源、城乡建设、人防、公安等相关职能部门配合，依法强制拆除。

（四）责任追究

1、实施“一案一查”责任追究制度。对每起重大违法建设或造成严重影响的违法建设，在依法查处完结后，由市城市管理部门对案件的发生过程、原因、处理等情况形成全面调查报告，及时移送纪委监委机关进行责任追究。

2、对孝南区人民政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会控违拆违组织、督办不力的，街道办事处、社区居委会（村委会）发现、上报不及时，制止不力的，城乡规划、国土资源、城乡建设等部门监管不力、移交不及时，城市管理部门处置不力的，依纪依规严格倒查追责；对涉嫌职务犯罪的，由监察机关移送司法机关依法追究其刑事责任。

3、国家工作人员在控违拆违过程中，履职尽责不力的，由主管部门视情节对主要责任人及直接责任人给予相应处理，情节严重的由纪委监委机关严格追责问责。

4、对从事违法建设的，以及为违法建设项目提供设计、施工、监理等服务的单位和个

人，依法列入失信“黑名单”，公开曝光，联合惩戒。

（五）投诉举报。

任何单位和个人都有权对违法建设行为及国家工作人员参与违法建设行为进行检举和控告。举报电话：12319、2842437。

附件：关于加强孝感中心城区规划管理严厉打击违法建设行为的通告

孝感市人民政府

2018年9月11日

附件

关于加强孝感中心城区规划管理 严厉打击违法建设行为的通告

(2017年9月6日)

为了加强城市规划建设管理,严厉打击违法建设行为,规范孝感中心城区建设秩序,根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国治安管理处罚法》等相关法律、法规,现就有关事项通告如下:

一、在孝感中心城区范围内,未取得国有土地使用权属证明、建设用地规划许可证和建设工程规划许可证的项目,一律禁止开工;已经在建的,一律停工。

二、孝南区人民政府、市高新区管委会和市临空经济区管委会应切实履行属地管理职责,夯实基层基础,筑牢防控体系,及时发现和制止违法建设行为;对不听劝阻、扰乱社会管理秩序的行为人,由公安机关依法行政拘留。

三、规划、国土、建设、城管等部门要切实履行法定管理职责,对未取得合法手续开工建设的项目,依法采取查封现场、强制拆除等措施;对阻碍执法、暴力抗法的,公安机关从严从快依法处理;构成犯罪的,人民法院依法公开审判,坚决追究刑事责任。

四、对违法开工建设项目,供水、供电、供气部门不得为其供水、供电、供气;对利用违法建筑从事生产经营活动的,工商、卫生、

文化、教育、食药监、环保、公安、消防等部门不得为其办理相关手续和证照。

五、对从事违法建设的,以及为违法建设项目提供设计、施工、监理等服务的单位和个人,一律列入失信“黑名单”,公开曝光,联合惩戒。

六、国家工作人员在控违拆违过程中,履职尽责不力的,监察机关严格追责问责;对涉嫌徇私舞弊、搞利益输送、失职渎职犯罪的,检察机关依法立案查处,追究刑事责任。

七、任何单位和个人都有权对违法建设行为及国家工作人员参与违法建设行为进行检举和控告。举报电话:2319304

八、本通告自发布之日起施行。

孝感市城乡规划局

孝感市国土资源局

孝感市城乡建设委员会

孝感市城市管理局

孝感市中级人民法院

孝感市人民检察院

孝感市公安局

孝感市监察局

市人民政府关于印发 孝感市政府质量奖管理办法的通知

孝感政规〔2018〕8号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市政府质量奖管理办法》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。原《孝感市政府质量奖管理办法》（孝感政规〔2010〕2号）同时废止。

孝感市人民政府

2018年10月10日

孝感市政府质量奖管理办法

第一章 总则

第一条 为表彰在质量管理和促进质量改进方面取得卓越绩效的企业或组织，引导和激励我市企业或组织实施卓越绩效模式，提高产品、工程、服务和环境质量水平，根据《湖北省长江质量奖管理规定》精神，结合孝感实际，特制定本办法。

第二条 本办法所称孝感市政府质量奖（以下简称政府质量奖）是市政府设立的最高质量荣誉奖，主要授予我市具有法人资格，实施卓越绩效模式，有广泛的社会知名度与影响

力，在行业内处于领先地位，取得显著经济效益和社会效益的企业或组织，包括提供公共服务的非政府机构。

第三条 政府质量奖的评定在企业或组织自愿申请的基础上，严格标准、优中选优，坚持科学、公正、公平、公开的原则，不增加企业或组织负担，适当考虑企业规模以及国家对中小企业的扶持等政策，确定授奖奖项。

第四条 政府质量奖每两年组织一次评选，原则上每次评定政府质量奖的企业或组织数量不超过3家。对入围候选的企业或组织，可设置一定数量的政府质量奖提名奖，获得提

名奖的企业或组织数量不超过5家。已经获得中国质量奖、长江质量奖的企业或组织，不再评定孝感市政府质量奖。

第二章 组织管理

第五条 为确保政府质量奖评定过程及评定结果的公正性和科学性，市政府授权市质量强市工作委员会设立政府质量奖专家评定委员会（以下简称专家评委会），日常工作由市质量强市工作委员会办公室（以下简称市质强办）负责。

第六条 专家评委会成员由具有广泛代表性和权威性的知名学者、质量专家、企业管理专家、行业人士和政府有关部门人员等组成。专家评委会设主任委员、副主任委员各1名，主任委员由分管副市长担任，副主任委员由市质强办主任担任。其他成员由市质强办提出初步名单，由专家评委会主任委员审定。评委会实行任期制，具体办法另行规定。

第七条 专家评委会的主要职责是：

（一）组织、推动、指导、监督政府质量奖评定活动的开展，决定政府质量奖评定过程的重大事项；

（二）审批政府质量奖评定标准、实施指南、评定工作程序等重要工作规范；

（三）审查政府质量奖评审结果，确保评审工作的公开、公正和公平，审议表决政府质量奖拟奖企业或组织名单，提请市政府审定政府质量奖拟奖企业或组织名单

（四）涉及重大问题和重要事项时，应主动接受监督，并邀请市纪检监察机关参与政府质量奖评定的监督工作。

第八条 市质强办的主要职责是：

（一）组织制（修）订政府质量奖评定标准、实施指南、申报企业行业分类标准、工作程序、管理制度等；

（二）组织制（修）订评审员资质标准及管理制度；选拔、培训、考核并建立评审员专家库，组建独立的专家评审组，建立评审员绩效考核的优胜劣汰机制；

（三）负责受理政府质量奖的申报、组织评审以及宣传、推广和培育工作；

（四）调查、初审申报政府质量奖的企业或组织的经营管理实况、企业道德及其社会责任履行情况等；

（五）向专家评委会报告政府质量奖的评审结果，提请审议候选企业或组织名单。

第九条 市县两级有关主管部门分别负责本系统申报企业或组织的培育、发动和推荐工作；宣传、推广获奖企业或组织的先进经验和成果，协助推荐专业人员担任专家评委会委员。

第三章 申报条件

第十条 企业或组织申报政府质量奖，必须同时具备下列基本条件：

（一）在孝感市行政区域内登记注册，具有法人资格，从事合法生产经营或公益活动三年以上；

（二）质量管理体系健全，建立卓越绩效模式管理推进机构，有一定数量的自评人员，有效运行卓越绩效模式一年以上并提供上一年度自评报告；

（三）具有一定的自主创新能力，生产的

产品或提供的服务具有一定的科技含量，企业或组织具有较强的成长性；

（四）具有杰出的经营业绩或社会贡献，从事生产、经营活动的，其经营收入、利税总额或总资产贡献率三项指标之一在上年度位居市内同行业前茅，最近三年未发生亏损；从事非盈利性业务的组织其社会贡献位于全市行业前列；

（五）具有良好的诚信记录和社会声誉；

（六）获得市或县（市、区）有关主管部门推荐。

第十一条 凡有下列情况之一者，不得申报政府质量奖：

（一）不符合国家产业、环保、质量等政策；

（二）国家规定应取得相关证照而未取得；

（三）近三年内有重大质量、安全和环境责任事故（按行业规定）及重大有效投诉；

（四）近三年内国家、省、市监督抽查产品不合格，或存在严重服务质量问题；

（五）近三年内参加各级质量奖评定活动存在弄虚作假等违规行为；

（六）近三年内有其它违反法律法规不良记录的。

第四章 评定标准及方法

第十二条 政府质量奖的评定标准主要应体现先进性、科学性和有效性，借鉴和吸收长江质量奖和国际先进质量奖的评定标准。评定标准包括领导，战略策划，以顾客为关注焦点，测量、分析和知识管理，以员工为本，过

程管理，结果等部分，各部分的每个条款都有明确的要求和相应的分值，标准总分为1000分。

第十三条 为保证政府质量奖评定标准的有效实施和在不同行业评审工作中的一致性，在同一标准要求下，可按农业、制造业（含建筑业）、服务业等分别制订评定标准实施指南。实施指南将根据本行业的特点，重点在经营规模、质量管理、科技进步、市场占有率、诚信记录和社会贡献等方面拟定推荐标准，以保证政府质量奖的代表性和权威性。

第十四条 政府质量奖的评定主要包括申报企业或组织的资格审核、材料评审、现场评审和专家评委会审议，材料评审和现场评审均须依据评定标准逐条评分后进行综合评价。

第十五条 获得政府质量奖的企业或组织的总评分不得低于500分（含），若当年申报企业或组织的总评分均低于500分（不含），该奖项将空缺。

第十六条 政府质量奖评定标准根据质量管理理论及其实践的发展，适时进行修订。

第五章 评定程序

第十七条 每次政府质量奖评定前，由市质强办在市政府网站或孝感日报上公布本年度政府质量奖的申报起始、截止日期及工作安排。

第十八条 企业或组织在自愿的基础上如实填写《孝感市政府质量奖申报表》，并按要求提供有关真实性材料及自我评价报告，经市和县（市、区）主管部门签署推荐意见后，在规定时限内报市质强办。市质强办对申报企业

或组织是否符合申报条件、申报材料是否齐全进行审核，确认符合申报条件的企业或组织名单。

第十九条 市质强办建立政府质量奖评审员专家库，组建若干行业评审组，各评审组必须由3名及以上的评审员（其中至少有1名行业专家）组成，评审组实行组长负责制。

第二十条 市质强办组织评审组对企业或组织提交的自评报告等申报材料进行评审，对照评定标准逐条评分，形成材料评审报告，并据此提出现场评审企业或组织名单。

第二十一条 通过材料评审后确定的企业或组织，由评审组按评定标准进行现场评审，形成现场评审报告。

第二十二条 市质强办根据材料评审报告、现场评审报告，按现场评审得分排序，提出政府质量奖获奖企业或组织入围候选名单，提交专家评委会审议表决后确定拟奖名单。

第二十三条 拟奖名单经征求市质量强市工作委员会有关成员单位意见后，由市质强办向社会公示。

第二十四条 经公示通过的拟奖名单，经市政府审定批准后，表彰奖励获奖企业或组织，并颁发政府质量奖奖杯、证书和奖金。

第六章 奖励及经费

第二十五条 市政府分别向获得政府质量奖称号的企业或组织奖励20万元。对获提名奖的企业或组织奖励5万元。

第二十六条 政府质量奖的奖金，由市财政按照政策予以保障，专款专用；评审经费纳入市质监局当年部门预算，统筹安排。

第七章 监督管理

第二十七条 对弄虚作假，采取不正当手段骗取政府质量奖荣誉的企业或组织，市质强办可提请市政府撤销其政府质量奖称号，收回奖杯、证书，追缴奖金，并予以曝光。

第二十八条 承担政府质量奖评审任务的机构和人员要依法保守企业或组织的商业秘密，严于律己，公正廉洁，严格按照有关规定、程序进行评审。

市质强办应加强对评审工作的监督，对在评审过程中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、造成不良后果的个人，有权取消其评审工作资格，并提请其主管部门或所在工作单位给予纪律处分。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十九条 获奖企业或组织对外宣传时应注明获奖年度。获得政府质量奖的企业或组织再次申奖应于两届以后，再次获奖的，授予证书和称号，不授予奖金，不占当年授奖名额。获得政府质量奖提名奖的企业或组织可继续申报政府质量奖。

第三十条 政府质量奖奖杯、证书由市政府授予，任何单位和个人不得伪造、冒用政府质量奖标志、奖杯和证书，违者依法追究责任。

第八章 附则

第三十一条 本办法由市质强办负责解释。

第三十二条 本办法有效期5年，自印发之日起施行。

市人民政府关于印发《孝感市深化“互联网+政务服务”推进“一网、一门、一次”改革工作方案》的通知

孝感政函〔2018〕97号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市深化“互联网+政务服务”推进“一网、一门、一次”改革工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

孝感市人民政府

2018年9月11日

孝感市深化“互联网+政务服务” 推进“一网、一门、一次”改革工作方案

按照党中央、国务院及省政府关于深化“互联网+政务服务”推进政务服务“一网、一门、一次”改革的精神及工作部署，为进一步提升我市政务服务水平，加快政府职能转变，优化营商环境，结合我市实际，制定以下工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会

主义思想和习近平总书记视察湖北重要讲话精神，牢固树立新发展理念，坚持以市场主体和群众需求为导向，以推动政府治理能力现代化为核心，加快构建全省一体化线上政务服务平台，推进“一网、一门、一次”改革，优化服务流程，创新服务方式，强化数据共享，打通信息孤岛，最大限度利企便民，降低制度性交易成本，持续改善营商环境，进一步激发市场活力和社会创造力，让人民群众共享“互联网

+政务服务”的发展成果。

（二）工作目标

到2019年底，全市政务服务平台与省级一体化政务服务平台实现全面对接，政务信息系统整合共享基本实现，政务服务“一网通办”和企业群众办事“只进一扇门”、“最多跑一次”改革取得显著成效，政府数字化治理迈上新台阶，在省政府定期综合考评中始终走在前列。

——“一网通办”迅速便利。“三级联通”、“五级联通”比省定时间提前3个月实现。市县两级政务服务事项可网办率达80%以上，高出省定目标10个百分点。市政务服务平台功能同步完善。终端产品简便易用。

——“进一扇门办事”全面到位。市县乡三级政务服务事项进驻政务服务实体大厅均达100%。“12345”热线平台市级提前6个月运行。线上线下服务高度融合。

——“最多跑一次”优质高效。“三减”工作目标全面实现。一张清单告知全面落实。市县两级重点高频事项“最多跑一次”均达250个以上，超额完成省定目标。集成服务创新效果明显。

——数字政府治理精准安全。电子政务外网提前实现省市县乡村五级全覆盖。五大基础公共数据库全部建成互通。政务服务大数据分析平台普遍建立，大数据分析在服务政府中心任务数字化治理方面取得明显成效。“一张网”平台系统运行稳定安全。

二、主要任务

（一）加快对接全省一体化政务服务平台，推进线上“一网通办”。

1、提前实现全市政务服务平台联通全覆盖。

主要措施：

根据孝感市“一张网”对接领导小组办公室印发的《全市推进政务服务“一张网”对接工作责任清单》具体要求，2018年9月底，实现省市县三级政务服务平台联通，各县（市、区）完成一个乡（镇）、村（社区）联通试点；2019年3月底，实现省市县乡村五级政务服务平台联通全覆盖。（市审改办牵头，市政务服务中心、市电子政务办、各县市区政府负责）

2、全面打通部门自建系统信息壁垒。

主要措施：

（1）开展政务信息系统审计。按全省统一要求，9月底前，由市县两级审计机关组织开展对市县政府部门政务信息系统进行审计，全面摸清各部门政务信息系统种类、层级、功能等底数。各部门制定清理整合的信息系统清单和接入共享平台的信息系统清单。（市电子政务办、市审计局牵头，市县两级政府各相关部门负责）

（2）全面完成部门自建系统与政务服务平台的对接联通。根据各部门信息系统清单，在11月底前，全面打通市县两级部门自建政务服务系统与市政务服务平台的数据通道，实现政务服务事项办理过程和结果数据的互联互通，互认共享。（市政务服务中心牵头，市电子政务办、市县两级政府各有关部门负责）

3、提高政务服务事项可网办率和实际网办量。

主要措施：

(1) 对各部门在《湖北省行政职权和服务事项管理系统》认领和开通的事项严格审查,确保依申请办理的各类政务服务事项应通尽通,提高政务服务事项网上可办率。2018年底,市县两级网上可办率达70%以上,2019年6月底网上可办率到80%以上。(市审改办牵头,市政务服务中心、各相关部门负责)

(2) 采取宣传、辅导、帮办等多种形式,引导企业和群众积极网上申办。到今年年底,不包括在中省系统办理的事项,市本级网办量力争突破1万件,各县(市、区)突破5千件。(市政务服务中心牵头,各相关部门负责)

4、加快完善市级政务服务平台功能。

主要措施:

(1) 按照全省政务服务“一张网”、“十统一”要求,同步完善政务服务平台在线支付、邮政快递、电子印章等功能。(市政务服务中心牵头,市财政局、市公安局、市电子政务办、市邮政管理局负责)

(2) 按要求关停市级各部门自行设立的网上办事窗口。(市政务服务中心牵头,市电子政务办、各相关部门负责)

5、推出并完善政务事项移动端应用。

主要措施:

(1) 9月底前,进一步完善“孝感市民之家”掌上APP,方便群众手机上网查询。(市政务服务中心负责)

(2) 9月底前,利用微信公众号为群众提供办事指南查询、在线咨询、进度查询、预约叫号等便利化服务。(市政务服务中心负责)

(二) 着力提升实体大厅“一站式”功

能,实现线下“只进一扇门”。

6、加快推进政务服务事项全面进驻政务服务大厅集中办理。

主要措施:

(1) 切实解决县(市、区)政务服务大厅面积不足、事项进驻不全、部门单独设立服务大厅等突出问题,通过新建扩建政务服务大厅、设置综合窗口集中受理部门业务、加强事项进驻督办检查等方式,实现市县两级各部门在《湖北省行政职权和服务事项管理系统》认领的政务服务事项应进全进。2018年底,市县两级政务服务事项进驻政务服务大厅分别达100%和85%以上。2019年底,县级政务服务事项进驻政务服务大厅达100%。(市政务服务中心、市审改办牵头,各县市区政府负责)

(2) 加强乡镇便民服务大厅建设。按照不低于150平方米标准,整合利用部门延伸到乡镇的服务场所,健全完善乡镇便民服务大厅。对照省定乡镇(街道)事项清单,抓好县级部门审批服务事项下放、乡镇部门办事大厅整合和事项集中进驻工作。到今年年底,实现政务服务事项进驻率85%以上,明年底达100%。(各县市区政府负责)

(3) 落实窗口审批职权。11月底前组织开展专项检查,按照全市“三集中三到位”改革要求,突出解决好市县两级审批职能部门审批授权不到位、前台后台运转不协调、明进暗不进等突出问题,保证各部门窗口真正能审批、快审批。(市政务服务中心、市审改办牵头,市政府督查室、政府各部门负责)

7、整合建设政务服务热线平台。加快各部门服务热线平台资源整合,建设全市统一的

集咨询、评价、建议、投诉、反馈和便民服务为一体的12345政府公共服务热线平台。

主要措施：

（1）2018年12月底，市级12345热线平台正式运行。（市政务服务中心牵头，各相关部门负责）

（2）2019年5月底，各县（市、区）12345热线平台正式运行。（各县市区政府负责）

（3）按省要求，及时对接湖北12345在线服务平台。（市政务服务中心牵头，市电子政务办、各相关部门负责）

8、推动线上线下融合服务。

主要措施：

2019年4月底前，组织开展市县乡村四级实体大厅与网上办事深度融合专项检查，保证网上申报与大厅受理及时有效，网上预约与大厅叫号有序衔接、网上网下审批标准一致、线上线下办事结果同步公开、线上线下评价信息综合汇总，形成线上线下功能互补、合一通办的政务服务模式。（市政务服务中心牵头，各相关部门负责）

（三）持续改革创新，让企业和群众办事“最多跑一次”。

9、全面提高可网办事项“三级八同”标准质量。

主要措施：

2018年9月底前，对全市已开通的网办事项进行一次办事指南质量专题自查和抽查，真正实现同一事项的名称、设定依据、办件类型、受理要求、申请材料、办理流程、法定办结时限、结果样本等八个基本要素齐全、准确

和简明，方便企业和群众公开查询和网上申请。（市审改办牵头，市政务服务中心、各审批职能部门负责）

10、积极推进减材料减环节减时限工作。

主要措施：

全面开展“三减”专项行动。按照中办国办“六个一律”的要求，全面精简和规范审批服务申报材料；按照简单事项即办，一般事项一审一核的原则精简办事环节；按照国务院、省政府和市委市政府优化营商环境有关要求，压缩事项办理时限。备案类重大招商引资项目从注册到发放施工许可证审批时限不超过40个工作日。企业开办时限2018年8月底前压缩至4个工作日，2019年6月底前压缩至3个工作日。2018年底前新建商品房转移登记2个工作日内办结，涉及实体经济企业的不动产登记1个工作日办结。2018年底，企业和群众办事提供的材料减少40%以上，2019年底提供的材料减少70%以上。（市审改办牵头，各审批职能部门负责）

11、全面实行一张清单告知制度。

主要措施：

2018年9月上旬，市直有审批服务职能的单位主要负责人，要以办事群众身份，亲自到市民之家按涉及事项逐一“申办”一次，发现问题，体验堵点痛点，立行立改。在此基础上，按照省市要求，彻底清除串联审批，重新制定审批流程，公布审批告知清单，经单位党组（党委、党工委）认真研究后形成规范性文本，由主要领导签字后报市审改办初审，经市政府领导同意后，由市政务服务中心监督执行。（市审改办牵头，各职能部门负责）

12、推动业务量大、受众面广、民生关注的高频事项“最多跑一次”。

主要措施：

公安、人社、教育、卫计、民政、建委、房管、国土、工商等9个部门，要综合运用网上申报、在线支付、邮政速递、综合受理等手段，加快高频事项“最多跑一次”进程。到2018年底，市县两级9个部门“最多跑一次”高频事项达到120个以上，到2019年底，“最多跑一次”高频事项达250个以上。9部门各年度“最多跑一次”具体数量与事项名单，由各部门报经市县审改办、政务服务中心审查同意后公开发布监督执行。其它部门也应当积极创造条件，让更多高频事项“最多跑一次”。

（市审改办、市政务服务中心牵头，市公安局、市人社局、市教育局、市卫计委、市民政局、市建委、市房管局、市国土局、市工商局等部门负责）

13、大力探索集成服务创新。

主要措施：

（1）积极开展“一窗”分类受理改革。通过进行“一窗通办”、设置集中咨询受理台、设置综合窗口等服务机制创新，实现前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件。2018年底，市、县两级政务服务事项“一窗”分类受理达65%以上，2019年底达85%以上。

（市政务服务中心牵头，各相关部门负责）

（2）聚焦群众反映突出的跑多个部门、排多个窗口、交多次材料等问题，以办好“一件事”为导向，围绕开办餐馆、幼儿园、便利店、诊所、二手房买卖等应用场景，组织协调相关部门实行“关联事项、一表申请、一链办

理”。（市政务服务中心牵头，市工商局、市食药监局、市教育局、市卫计委、市国土局等部门负责）

（3）围绕服务重大招商引资项目，推进“湖北省投资项目在线审批监管平台”的运用，探索构建网上并联审批机制，推行并联审批、多规合一、多评合一、多证合一、多图联审、联合踏勘等改革。（市政务服务中心牵头，市发改委、市建委、市规划局、市国土局、市环保局等部门负责）

（4）对交通不便，居住分散等偏远地区，探索帮办代办制，实现服务端口前移。

（市政务服务中心牵头，各县市区政府负责）

14、抓紧公布市县乡三级政府“马上办、网上办、就近办、一次办”政务服务事项目录。

主要措施：

2018年9月底前，组织市县乡三级政府部门对本部门政务服务事项办理时限、办理方式、办理地点、“一次”办理等情况进行全面自查，制定“马上办、网上办、就近办、一次办”事项目录清单，经市县两级审改办审查同意后在政务服务网和本级政府门户网站上公开发布，便于社会监督执行，以后成熟一批，定期公布一批。（市审改办、市政务服务中心牵头，市县乡三级政府有关部门负责）

（四）加强政务信息资源共享体系建设，让“数据多跑路”。

15、加快全市政务云中心建设。

主要措施：

（1）扩大市政务云中心计算资源规模，实现与省楚天云对接。（市电子政务办、市公

安局、市人社局负责)

(2) 逐步整合关闭规模小、效率低、能耗高、运维人员缺乏的部门机房,将市直部门非涉密业务应用系统逐步整合迁移到市政务云中心,初步实现高效、智能的管理服务。(市电子政务办、市直各部门负责)

16、加快部门信息交换共享。

主要措施:

根据政务信息系统审计结果,市直各部门制定本部门清理整合的信息系统和接入共享的信息系统清单,按要求接入全市政务信息资源交换共享系统。(市电子政务办、市直各部门负责)

17、完善政务信息资源共享交换平台支撑体系。

主要措施:

(1) 建设全市物理集中和动态更新的人口、法人、空间地理、信用信息、电子证照五大公共基础数据库。(市电子政务办、市公安局、市综治办、市卫计委、市民政局、市工商局、市规划局、市发改委负责)

(2) 推进证照数据交换共享。通过推进部门系统对接、数据交换中心信息共享,统一证照信息登记标准,不断提高电子证照数据的准确性和时效性。建立电子签章与数字签名认证机制,确保电子证照数据安全性、权威性。通过与省电子证照库系统数据共享,实现全省范围内电子证照互认互查,为部门应用、群众办事提供便利。(市电子政务办、市直各部门负责)

(五) 推动政府工作数字化治理,让“数据多说话”。

18、建设全市统一、标准的数据开发共享服务平台。

主要措施:

挖掘创新数据应用价值,为部门应用、政府决策、行业发展提供数据服务。(市电子政务办负责)

19、构建政务服务系统数据分析平台。

主要措施:

通过对政务服务数据的深度挖掘分析,实现对市政务服务网和12345市民热线平台进行实时监测,掌握民生关注问题、部门流转效率、市民满意率等,帮助职能部门对流程再优化、对服务再提升。(市政务服务中心、市电子政务办负责)

20、优化全市重点项目五化管理平台。

主要措施:

根据前期运行情况,进一步优化平台功能,健全工作机制,规范项目入库出库,强化督办落实,加快重点项目建设进程和质量。(市五化办、市电子政务办负责)

21、建设全市权威统一的智慧城市时空信息云平台。

主要措施:

依托市政务大数据中心,以基础地理数据为载体,融合社会公共信息与资源环境信息,实现人口、产业、空间、国土、环境、社会活动和公共服务等信息资源的智能化管理和共享,满足市民对地理信息查询以及公共安全、智能交通、城市管理等各项应用需求,为政府决策、城市规划、地下管网管理、环境监测、卫生计生、社会经济统计、公安指挥、资源管理、交通管理、现代农业以及位置服务等提供

开放性的空间应用支撑，进一步优化“多规合一”发展布局和城市空间科学治理。（市电子政务办、市经信委、市规划局、市建委、市国土局、市房管局负责）

（六）建立健全政策制度支撑体系，确保高效持续安全运行。

22、制定完善政策标准规范。

主要措施：

①严格执行国务院和省政府制定的政务服务平台建设、运维和安保等制度规定。（市政府相关部门负责）

②根据优化政务服务工作需要，及时制定相应管理办法。（市政务服务中心、市政府法制办、市电子政务办负责）

23、强化安全风险防控。

主要措施：

严格落实全省政务服务平台安全监管各项规定，加强重要平台系统和关键环节安全监控，确保“一张网”平台安全稳定运行。（市政府相关部门负责）

三、组织实施

（一）加强组织领导。成立市数字政府建设工作领导小组，市长任组长，常务副市长任第一副组长，其他副市长任副组长，市直有关部门主要负责同志为成员，负责全市数字政府建设的组织领导、顶层设计和统筹协调，办公室设在市政府办公室。整合力量资源，理顺管理体制，形成一办（新设市政务管理办）、一中心（筹建市大数据管理中心）、一平台（市政务云平台）、一专家委员会（数字政府专家咨询委员会）的组织架构。

（二）统筹项目管理。强化对市直部门信

息化项目的统筹和管理，实行统一规划、统一评审、统筹建设。市直部门新建、改建信息化建设项目，须报请市数字政府建设领导小组办公室批准。对不符合集约化建设和数据共享的项目，不予审批，发改和财政部门不得安排建设和运行维护经费。

（三）健全落实机制。一是将“互联网+政务服务”工作列入市政府重点督查，一月一通报；二是细化实施方案。对五级平台特别是乡村两级平台的互联互通、县乡政务服务事项全面进驻、县（市、区）热线平台整合、政务信息系统审计、“三减”专项行动、高频事项“最多跑一次”、集成服务创新等重点难点问题，各牵头责任单位要迅速组织研究制定具体实施方案；三是建立第三方评估机制。引入第三方评估机构，定期对各县（市、区）、市直各部门网上政务服务能力进行评分，按结果进行排名通报；四是严肃问责。对于任务进展缓慢、工作不力的县（市、区）和部门要进行约谈问责；五是加强系统业务管理指导。市直各部门要对县级及以下对口部门窗口人员进行业务技术指导，强化巡查督导管理与考核；六是加强考核结果应用。按省政府文件要求，将“互联网+政务服务”改革工作纳入全市职能目标考核范围。

（四）强化宣传培训。利用多种形式，加大“互联网+政务服务”改革宣传力度，提高社会认知度、群众满意度，引导更多企业和群众网上办事。加强专业队伍建设，建设一支既精通政府业务又善于运用互联网信息技术开展工作的复合型人才队伍。

孝感市人民政府办公室关于印发 《孝感市生活垃圾分类工作实施方案》的通知

孝感政办函〔2018〕99号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市直相关单位：

《孝感市生活垃圾分类工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

孝感市人民政府办公室

2018年8月21日

孝感市生活垃圾分类工作实施方案

为转变城乡生活垃圾治理模式，提高城乡生活垃圾“减量化、资源化、无害化”处理水平，根据《国务院办公厅关于转发国家发展改革委住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的通知》（国办发〔2017〕26号）、《住房城乡建设部关于加快推进部分重点城市生活垃圾分类工作的通知》（建城〔2017〕253号）、《湖北省城乡生活垃圾分类制度实施方案》（鄂政办发〔2017〕103号）、《湖北省城市建设绿色发展三年行动方案》（鄂政发〔2017〕67号）和《湖北省城乡生活垃圾无害化处理全达标三年行动实施方案》（鄂政发〔2017〕97号）要求，结合我市工作实际，制定本方

案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持新发展理念，按照“政府主导与全民参与、依法治理与规划引领、突出重点与全面实施、科学分类与因地制宜、城乡统筹与系统治理”相结合的原则，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统，努力提高垃圾分类制度覆盖范围，逐步提高生活垃圾处置管理水平，不断改善城市人居环境，为决胜全面小康社会、建成全省区域性增长极提

供坚实的生态支撑。

（二）工作目标

到2020年，基本建立生活垃圾分类相关法规、规章和标准体系，形成可复制、可推广的生活垃圾分类模式。孝感市城区和应城市、安陆市城区开展强制垃圾分类试点，试点区域分类覆盖率达到60%，生活垃圾回收利用率达到35%，孝感城区餐厨垃圾合理利用和处理率达到70%，新建城区实现强制垃圾分类。其他县（市、区）至少选择1个以上的乡镇或者街道进行分类试点。生活垃圾分类在经费筹集、日常管理、宣传教育等方面建立长效机制。

二、工作任务

（一）实施区域

- 1、先行实施生活垃圾强制分类的试点区域：孝感市城区和应城市、安陆市城区。
- 2、其他县（市、区）各选择1个以上的街道或乡镇进行垃圾分类试点。

（二）实施主体

实施生活垃圾分类的区域内，由以下主体负责进行生活垃圾分类：

- 1、公共机构。包括党政机关及其派出机构，学校、科研、文化、出版、广播电视等事业单位，协会、学会、联合会等社团组织，车站、公园、体育场馆、演出场馆等各类公共场所管理单位。
- 2、相关企业。包括宾馆、饭店、购物中心、超市、专业市场、农贸市场、农产品批发市场、商铺、商用写字楼等。
- 3、居民社区、行政村。按照前款规定不能确定责任主体的，对管理责任范围有争议的，由所在县（市、区）城市管理部门协调相邻责任人协商确定。协商不一致的，由所在县

（市、区）城市管理部门确定。孝感市城区涉及跨区域争议的，由市城市管理部门确定。

（三）分类要求

明确分类模式。试点区域推行“四分法”，即分为有害垃圾、易腐垃圾、可回收物、其他垃圾（见附表：孝感市生活垃圾类别指引）。有条件的区域，可结合实际在此基础上进行细分、精分。

牵头单位：市建委、市城管委、各县（市、区）政府。责任单位：市房管局、市发改委、市商务局、市环保局、市机关事务管理局等。

（四）分类体系

加快建立生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统。

1、施行分类投放。按照便利、安全、适量的原则，设置有害垃圾固定回收点或设置专门投放容器，并在醒目位置标识有害垃圾标志。易腐垃圾应设置专门容器单独投放，由专人负责清理，避免混入其它不利于后续处理的杂质。根据可回收物的种类和产生量，设置专门容器或临时存储空间，实现单独分类、定点投放。

牵头单位：市建委、市城管委、各县（市、区）政府。责任单位：市房管局、市发改委、市规划局、市环保局、市商务局、市卫计委、市交通局、市外事侨务旅游局、市文体新广局、市教育局、市国资委、市食品药品监督管理局、市机关事务管理局等。

2、施行分类收集。在现有垃圾收集（中转）站（点）配套建设有害垃圾临时堆放点和可回收物分拣场所。新(改、扩)建住宅工程和成片区域开发建设时，按照相关标准同步配套

建设生活垃圾分类设施,建设“地理式”垃圾中转站,强制推行垃圾分类配套设施建设。鼓励采用“车载桶装”等方式,避免垃圾分类投放后重新混合收运。合理确定或约定收集频率,对不同品种的有害垃圾进行分类收集,易腐垃圾应做到“日产日清”。健全再生资源回收利用网络,合理布局布点,可回收物由产生主体自行运送,也可用市场化方式由再生资源回收企业上门收集,进行资源化利用。易腐垃圾、有害垃圾及可回收物收集(处理)单位(企业)均应建立进出台账,记录其种类、数量、去向等,完善统计制度。

牵头单位:市建委、市城管委、各县(市、区)政府。责任单位:市规划局、市国土资源局、市房管局、市发改委、市商务局、市卫计委、市环保局、市供销合作社、市食品药品监督管理局、市机关事务管理局等。

3、施行分类运输。建立与生活垃圾分类相衔接的收运网络。有害垃圾需委托专业单位收运,危险废物运输应符合国家有关规定。易腐垃圾应送至专业单位或机构进行处理,运输过程中应加强对泄漏、遗撒和臭气控制,防止造成二次污染。探索“互联网+资源回收”模式,打通生活垃圾回收与再生资源回收网络通道,实现“两网融合”,建设兼具垃圾分类与再生资源回收功能的交投点和中转站。

牵头单位:市建委、市城管委、各县(市、区)政府。责任单位:市发改委、市商务局、市环保局、市公安局、市食品药品监督管理局、市供销合作社等。

4、施行分类处理。完善与垃圾分类相衔接的终端处理设施建设。加大力度推进静脉产业园建设,加快推进生活垃圾、餐厨垃圾、建

筑垃圾、市政污泥处理、危废处理设施建设,逐步建立与分类相匹配的处理与循环利用的设施体系。各县(市、区)要加快推进易腐垃圾处理设施规划建设,城市易腐垃圾以集中处理为主,农村易腐垃圾就近进行生态化处理。有害垃圾借助专业处理企业回收处理。

牵头单位:市建委、市城管委、各县(市、区)政府。责任单位:市发改委、市国土局、市规划局、市商务局、市卫计委、市食品药品监督管理局等。

三、实施步骤

(一)启动阶段(2018年)

1、各地要结合《孝感市城乡生活垃圾无害化处理全达标三年行动方案》(孝感政办函〔2018〕33号),制定适合本地特点的城乡生活垃圾分类实施方案。明确年度工作目标、细化工作内容、落实资金保障、扎实推进垃圾分类工作。

2、试点区域出台生活垃圾分类办法,制定和细化生活垃圾分类相关标准规范。探索建立宣传发动、收运配套、设施建设等方面的工作机制。选择不同类型的社区开展居民生活垃圾分类示范试点,鼓励街道整体推进。试点区域的公共机构及大中型企业强制分类覆盖率达到30%,生活垃圾分类试点居民小区不低于10个、生活垃圾回收利用率达到25%。

3.其他县(市、区)选择1个以上街道开展城市生活垃圾分类试点。

(二)攻坚阶段(2019年)

1、提高生活垃圾分类覆盖率,基本建成与垃圾分类相匹配的分类收运和处理设施体系。

2、试点区域公共机构及相关企业分类试

点区域覆盖率达到60%，居民区生活垃圾分类示范小区达到20个以上，生活垃圾回收利用率达到30%。

3、其它县（市、区）公共机构及相关企业分类试点区域覆盖率达到50%，居民区生活垃圾分类覆盖率达到30%。

（三）推广阶段（2020年）

1、到2020年底，基本建立生活垃圾分类相关法规、规章和标准体系，形成可复制、可推广的生活垃圾分类模式。

2、试点区域实现公共机构及相关企业分类全覆盖，居民区生活垃圾分类覆盖率达到80%，生活垃圾回收利用率达到35%，孝感市城区餐厨垃圾合理利用和处理率达到70%。

3、其它县（市、区）生活垃圾分类试点区域覆盖率达到60%，并总结分类经验，逐步推广到其它区域。

4、对城乡生活垃圾分类工作试点进行检查考核，全面评价垃圾分类工作的实施成效，对下一步工作进行部署和安排。

四、保障措施

（一）加强组织领导。将垃圾分类作为全市生活垃圾无害化处理全达标三年行动的重要内容，由市政府协调解决全市生活垃圾分类工作中的重大问题。各县（市、区）政府是实施生活垃圾分类的责任主体，要建立协调机制，明确部门职责，相应成立领导小组和生活垃圾分类试点工作专班，协调推进生活垃圾分类试点工作。

牵头单位：各县（市、区）政府、市建委、市城管委。责任单位：市委宣传部分、市文明办、市发改委、市教育局、市财政局、市商务局、市卫计委、市环保局、市规划局、市国

资委、市供销合作社、市食品药品监督管理局、市机关事务管理局等。

（二）加强宣传引导。充分发挥新闻媒体的作用，开展多种形式的宣传教育。加大宣传力度，将习近平总书记关于垃圾分类重要指示精神和国家、省市有关政策传递到每一个党政机关、社会团体和基层单位。通过群众喜闻乐见的宣传方式，持续普及生活垃圾分类知识，使之家喻户晓、人人皆知，引导公众积极参与垃圾分类。强化学校教育，全面推进生活垃圾分类进幼儿园、中小学校，开展“小手拉大手”活动，把生活垃圾分类知识纳入教学体系，形成“教育一个孩子、影响一个家庭、带动一个社区”的良性互动局面，促进一代人文明习惯的养成。建立分类督导员及志愿者队伍，规范公众垃圾分类投放。加快生活垃圾分类示范教育基地建设，开展垃圾分类收集专业知识和技能培训。

牵头单位：各县（市、区）政府，市委宣传部。责任单位：市城管委、市建委、市文体新广局、市教育局、市发改委、市卫计委、市环保局、市科技局、团市委、市妇联等。

（三）健全政策法规。出台相关的地方性法规、规章和制度，明确生活垃圾强制分类要求，依法推进生活垃圾分类。出台孝感市生活垃圾分类管理相关规定。制定和细化生活垃圾分类设施配置、考核评价、宣传指导、信息系统、监督管理等相关导则和标准规范。加快推进生活垃圾处理费征收体制改革，严格征收、使用和管理，同步建立生活垃圾处理收费与分类政策激励并行机制。严格落实国家对资源综合利用税收优惠政策。

牵头单位：各县（市、区）政府，市建

委、市城管委。责任单位：市政府法制办、市发改委、市物价局、市财政局等。

（四）推行市场化运作。鼓励采取政府购买服务或与社会资本合作等方式引入社会资本参与生活垃圾分类工作。发挥市场主体作用，以方便群众、服务群众为宗旨，联合物业公司、再生资源回收公司等共同参与垃圾分类，变废为宝，培育和发展具有专业化和规模化的收运、处理一体化企业。以县（市、区）为主体，推行以政府和社会资本合作（PPP）、特许经营和环境污染第三方治理等模式为主导的城乡生活垃圾处理设施建设投资体系，吸引社会资本参与城乡生活垃圾处理设施建设与运营。

牵头单位：各县（市、区）政府，市建委、市城管委。责任单位：市发改委、市国土局、市规划局、市商务局、市物价局、市卫计委、市供销合作社、市食品药品监督管理局等。

（五）建立信息化监管体系。利用现代化技术手段，配套省级城乡生活垃圾处理信息系统，对城乡生活垃圾处理情况实行在线监测、动态管理。各地配套建立“智慧环卫”数字化监管平台，对生活垃圾清扫、收集、运输、处置实行全过程、全方位线上监控。

牵头单位：各县（市、区）政府，市建委、市城管委。责任单位：市发改委、市商务局、市卫计委、市食品药品监督管理局等。

（六）加强考核奖惩。制定《孝感市生活垃圾分类工作考核办法》，将生活垃圾分类工作纳入文明单位创建、卫生城市（乡镇）创建、改善人居环境考评、城市管理考评等指标体系，考核结果作为党政领导班子年度目标考

核的重要依据，对垃圾分类工作不重视、不配合、推进缓慢的地方和部门，约谈相关责任人；对弄虚作假和未完成年度目标任务的，严肃追究相关单位和人员责任。倡导智慧分类投放，通过建立“绿色账户”“环保档案”等形式，对正确分类投放生活垃圾的居民给予奖励，充分激发市民参与分类减量工作的热情。

牵头单位：各县（市、区）政府，市建委、市城管委、市直机关工委、市目标办。责任单位：市文明办、市财政局、市环保局、市卫计委、市经信委、市商务局、市机关事务管理局、市食品药品监督管理局等。

（七）强化资金保障。通过财政分级投入、社会资本参与、垃圾处理费收取等多种途径，提高资金保障能力。各级政府要加大生活垃圾分类工作的资金投入，各县（市、区）要将城乡生活垃圾收运处理设施建设、运行与维护经费列入财政预算，加大财政投入，提高设施建设标准。鼓励采取政府和社会资本合作（PPP）等模式，引导社会资本投入垃圾中转站、运输车辆、终端处理设施建设。

牵头单位：各县（市、区）政府，市财政局。责任单位：市发改委、市商务局、市建委、市城管委等。

附

孝感市生活垃圾类别指引

类型		具体品种	投放容器标志颜色	投放暂存	收运、处置
有害垃圾	电子垃圾	电视、电脑、手机、音响、空调、洗衣机、冰箱、影碟机等家用电器及各类数码产品等。	红色	投放至对应的收集容器	1. 定期清运或预约清运 2. 委托有资质公司进行无害化处理资源化利用
	废旧电池	一次性干电池、各类充电电池（含锂电池、镍氢电池、电动车蓄电池）、纽扣电池等。			
	有毒垃圾	废灯管、过期药品（不含包装）、油漆桶、包扎过伤口的绷带等。			
易腐垃圾	厨余垃圾	指餐厨废弃物产生单位在生产过程中产生的食物残余、食品加工废料等，主要包括菜帮菜叶、剩饭剩菜、果皮果核、骨头、废弃食用油脂等。	绿色	投放至对应的收集容器	1. 日产日清 2. 进入餐厨废弃物处理厂无害化处理资源化利用
可回收垃圾	玻璃	玻璃瓶罐、镜子、平板玻璃、玻璃饰物等玻璃制品。	蓝色	投放至对应的收集容器	1. 定期清运或预约清运 2. 进入再生资源回收体系资源化利用
	金属	易拉罐、金属厨具、金属餐具、钉子、金属瓶盖等金属制品。			
	塑料	泡沫塑料、塑料袋、饮料瓶、油桶、塑料盆等塑料制品。			
	纸类	报纸、图书杂志、纸箱、包装盒、纸杯、广告传单、打印纸及其它纸制品（不含使用过的纸巾、纸尿裤、妇女卫生用品、厕纸等）。			
	饮料纸包装 织物及皮革	牛奶盒、果汁盒等包装（不含吸管）。 旧衣服、毛巾手帕、鞋袜、桌布、箱包、皮带等纺织、皮革制品。			
不可回收垃圾	其它垃圾	其它各种类型的生活垃圾。	橙色	投放至对应的收集容器	1. 日产日清 2. 进入生活垃圾焚烧厂焚烧发电

市人民政府办公室关于印发 孝感市农业面源污染防治工作实施方案的通知

孝感政办函〔2018〕100号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市直有关部门：

《孝感市农业面源污染防治工作实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2018年8月31日

孝感市农业面源污染防治工作实施方案

为了深入贯彻落实习近平总书记视察湖北重要讲话精神，坚决打好长江保护十大标志性战役，有效控制农业面源污染，特制定如下实施方案。

一、目标任务

力争到2020年，全面落实“一控两减三基本”措施，有效遏制农业面源污染。

（一）落实化肥农药减量增效。主要农作物测土配方施肥技术覆盖率95%以上，每年冬闲田种植绿肥面积200万亩次以上，肥料、农药利用率均达到40%以上；建立植保绿色防控示范区86个，到2020年主要粮食作物病虫害专业化统防治覆盖率达到40%以上。

（二）落实畜禽粪污基本资源化利用。坚持源头减量、过程控制、末端利用，在全市建立科学规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃物资源化利用制度和“周边水土净美、养殖环境优美、畜产品安全味美”的绿色高效发展机制。2018年，各县（市、区）完成畜禽养殖废弃物资源化利用“整县推进”方案并扎实推进，全市畜禽养殖废弃物资源化综合利用率达到66%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到72%以上。2019年，安陆市、孝昌县完成“整县推进”工作任务，全市畜禽养殖废弃物资源化综合利用率达到72%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到82%以

上,大型规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%。2020年,孝南区、汉川市、应城市、大悟县、云梦县完成“整县推进”工作任务,全市畜禽养殖废弃物资源化综合利用率达75%以上,规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上。

(三)落实水产健康养殖。到2020年,全市河湖库天然水域网箱围网养殖全面取缔;长江流域水生生物保护区实现全面禁捕;养殖水域生态环境进一步改善,在全市适宜地区推广“双水双绿”稻渔综合种养模式。

(四)探索区域农业面源污染综合治理新模式。在粮食主产区或环境敏感重点流域,以边界清晰的农区与小流域为整体单元,建设典型流域农业面源污染综合治理示范区。

二、工作措施

(一)摸清农业面源污染底数。结合全国第二次农业污染源普查,以县为单位,组织开展农业源(种植业、畜禽养殖业、水产养殖业)生产活动水平调查,摸清农业污染源结构、总量与分布,为科学推进农业面源污染治理、优化农业产业结构和生产力布局服务,逐步构建基于环境资源承载力的农业绿色发展格局。2019年底,完成全市农业面源污染普查摸底工作。(牵头单位:市农业局、市畜牧兽医局、市水产局、市环保局;责任单位:各县市区人民政府,市财政局、市水利局、市林业局)

(二)推进畜禽粪污基本资源化利用。巩固畜禽养殖“三区”划定和禁养区关停搬迁成果,制定完善畜禽养殖废弃物资源化利用整县推进实施方案,构建种养结合、农牧循环的可持续农业发展新格局。强化规模养殖企业主体责任,充分发挥业务部门的技术指导作用,结

合农业农村部发布的9种畜禽养殖废弃物资源化利用模式,逐场“会诊”,科学确定“一场一策一方案”技术路线与工艺方案。推行粪污全量收集还田利用、固体粪便堆肥利用、粪水肥料化利用、畜—沼—菜(果、茶、粮)等模式,提高畜禽养殖废弃物的利用效益。(牵头单位:市畜牧兽医局、市环保局、市农业局、市发改委;责任单位:各县市区人民政府,市财政局)

1、推进“三化”利用。一是肥料化。推广应用沼气池发酵、有机肥厂、异位发酵床(罐)等处理技术措施,将畜禽养殖废弃物转化成液态或固态有机肥料。二是能源化。推广应用沼气和生物天然气工程、沼电联产等处理技术措施,将畜禽养殖废弃物转化成可燃气体或电能。三是饲料化。利用畜禽粪便养殖蚯蚓、黑水虻、黄粉虫等动物,转化为动物蛋白饲料,饲养动物后的下脚料作有机肥。

2、加快治理产业培育。积极推行种养分离、专业生产、市场运作的废弃物资源化利用机制,培育发展畜禽养殖废弃物资源化利用产业。争取国家投入与引导鼓励社会资本投入相结合,建设一批生物天然气、沼电联产、有机肥厂项目,让资源变产品。大力实施有机肥替代化肥行动,加强有机肥还田示范推广,培育有机肥消费市场,让产品变商品。积极培育粪便收集转运、有机肥销售等社会化服务组织,解决粪肥还田“最后一公里”问题。统筹“厕所革命”、乡镇污水处理厂建设等工作,提高农村废弃物综合处理利用水平。

3、严格实施“三区”监管。各县(市、区)政府负责划定所辖区域内畜禽养殖禁养区、限养区、适养区,市高新区、临空区划为禁养区,市双峰山旅游度假区核心区划为禁养

区，其他区域划为限养区。畜禽养殖“三区”一经划定，要向社会公布，五年内不得调整。巩固禁养区内关闭搬迁成果，已关闭养殖场禁止复养，禁止在禁养区内新建畜禽养殖场。严格限制在限养区内新建畜禽养殖场，鼓励在适养区发展规模化、标准化养殖。要按“三区”划定调整畜牧业区域发展规划，引导畜牧业发展。

4、落实主体责任。畜禽养殖场要严格履行废弃物资源化利用主体责任，按照“一场一策一方案”要求，完善治理方案，建设雨污分流、干湿分离设施，配套建设粪污收集、处理、利用、储存设施，达到防雨、防渗、防溢要求，并保证其正常运行。委托第三方进行粪污转运处理，必须签订合同，做到全收集、全转运，确保不发生二次污染。对不符合资源化利用要求的规模养殖场，已获得国家畜禽养殖标准化示范场、核心育种场、良种扩繁推广基地等称号的，一律取消相关资格。对拒不履行主体责任违法排污的，要坚决依法查处。

5、严格执行畜禽养殖环评和监管制度。依法依规对畜禽规模养殖相关规划开展环境影响评价，对新（改、扩）建畜禽规模养殖场严格环评文件审批，加强事中事后监管，落实环保“三同时”制度。强化畜禽养殖污染防治监管执法能力建设。落实规模养殖场备案制度，建立畜禽粪污治理档案，建设统一管理、分级使用、数据共享的畜禽规模养殖场信息直联直报平台。实施畜禽规模养殖场分类管理，依法核发排污许可证。改革完善畜禽粪污排放统计核算方法，对畜禽粪便全部还田利用的畜禽规模养殖场，将无害化还田利用量作为统计污染物削减量的重要依据。加强商品有机肥及原料

的监管与认证。

(三)推进“化肥、农药减量增效”工程。大力推进农业绿色高产高效整市制创建，全面实施化肥、农药零增长行动。普及推广测土配方施肥，推进精准施肥，不断调整化肥使用结构，改进施肥方式，示范商品有机肥、绿肥、秸秆还田等有机养分替代化肥技术模式，在孝南区示范实施肥水一体化技术，重点抓好云梦县等县(市、区)果茶菜有机肥替代化肥示范，全市推广冬闲田绿肥种植技术措施；实施国家重大病虫害防控、绿色防控以及绿色高产高效创建等项目，建立86个农作物病虫害绿色防控示范区；大力推进重大病虫害统防统治，培养扶持统防统治服务组织，推广大型自走式精准施药器械及植保无人机等先进施药器械，提高农药利用率和植保作业能力；继续做好《农药管理条例》宣传贯彻实施；加强农药生产、经营、使用全程监管，强力推行高毒农药禁限用和定点经营制度，大力推行农药销售处方制。(牵头单位：市农业局；责任单位：各县市区人民政府，市发改委、市水利局、市环保局、市畜牧兽医局、市水产局、市林业局)

1、深入开展农业绿色高产高效整市制创建。大力开展绿色技术模式示范行动、关键技术联合攻关行动、农产品品质提质增效等行动，实施高标准农田建设、耕地质量提升、农业有害生物绿色防控、现代种业提升、“香粳糯”产业园和“果茶菜”产业带建设、生态循环农业建设、农业科技创新服务能力提升和农产品质量安全保障等工程。建设种养结合、循环发展、有机肥还田、生态友好型农牧业，打造稻、麦、油、菜、茶、果等主要农作物14个万亩核心示范区、300万亩辐射区，猪禽生态

健康养殖、无抗产品核心示范场（小区）20个，辐射带动生猪养殖200万头、家禽2000万只。

2、推广应用“五大”有机肥替减模式。

“有机肥+配方肥”模式。在畜禽粪便、农作物秸秆等有机肥资源丰富的区域，采取资源化利用，生产施用商品有机肥，结合测土配方施肥，减少化肥的用量。“有机肥+水肥一体化”模式。在水肥条件较好的设施蔬菜、茶叶、水果等园艺作物区，在增施有机肥的同时，推广水肥一体化技术，重点是推广滴灌、微喷等技术，提高水肥利用效率。“果（菜、茶）—沼—畜”模式。特色经济作物产业集中优势产区，依托种植大户和专业合作社，与规模养殖相配套，建立大型沼气设施，将沼渣沼液施于农田，减少化肥用量。“自然生草+绿肥”模式。在水热条件适宜的区域，通过自然生草或种植绿肥覆盖土壤，减少裸露，防止水土流失，培肥地力。“有机肥+机械深施”模式。在新建或者水肥流失较严重的种植区域，推进农机农艺结合，因地制宜推广有机肥机械深施等技术，提高肥料利用效率。

3、大力推广农作物病虫绿色防控技术。集成应用农作物病虫防治综合技术，实行统防统治，绿色防控。应用农艺措施抑制灾害，种植抗性品种，科学管理，合理施肥，促使植株长发育健壮、整齐和适期成熟，提高抗病、抗虫力。开展物理诱杀减轻灾害，推广应用防虫网、应用频振式杀虫灯诱杀害虫，应用黄板防控烟粉虱等。利用生物、生态技术防御灾害，选用高效生物农药控制病虫，如苏云金杆菌、阿维菌素、甲维盐、乙基多杀菌素防治螟虫和稻纵卷叶螟，枯草芽孢杆菌防治稻瘟病等。应

用性诱仿生防治技术诱杀二化螟等。推广应用稻田养鸭、养虾、养泥鳅技术、赤眼蜂寄生技术、生物农药防控技术防治病虫害。科学使用化学农药防治灾害。推广高效、低毒、低残留药剂，优化配方，科学用药，提高农药应用效率，减少化学农药使用量。

（四）落实水产健康养殖。巩固中央环保督察成果，取缔江河湖库天然水域网箱围网养殖。推进长江流域水生生物保护区全面禁捕，严厉打击“绝户网”“电毒炸”等破坏水生生物资源的捕捞行为，保护渔业水域生态环境。开展水产养殖环境综合整治，出台水域滩涂养殖规划，科学划定禁养区、限养区、宜养区，规范水产养殖行为。推行水产健康养殖，推进鱼池改造升级，合理确定养殖规模和养殖密度。推广“双水双绿”稻渔综合种养、工厂化循环水养殖等水产生态健康养殖技术模式，防控水产养殖污染。（牵头单位：市水产局、市环保局、市畜牧兽医局、市水利局、市农业局；责任单位：各县市区人民政府，市发改委）

1、巩固提升专项整治成果。巩固提升中、省环保督查及专项整治成果，建立涉渔环保长效管理机制。继续组织开展涉渔环保整改回头检查，对湖库拆围不彻底、江河迷魂阵反弹、投肥养殖等现象进行全面清理，严防围栏围网和投肥养殖现象反弹，全力做好渔业养殖污染排查整治整改落实，加强渔业养殖水域的规范化管理。

2、严格实施禁捕管理。全面推进保护区禁捕管理。深入开展禁捕宣传，广泛张贴禁捕通告，悬挂宣传标语，公布举报电话，与捕捞对象签订好禁捕承诺书，督促做到渔船上岸、机网离船。建立落实好属地政府主导负责、村

级河（湖、库）长包段专管、部门联合执法整治、渔政公安“两法衔接”的禁捕综合管护机制，加强常态执法巡查和暗访检查，加大两法衔接和执法办案力度，联合公安部门定期开展联合执法专项行动，共同推动非法捕捞涉刑案件的移送和侦办工作。

3、强化质量安全监管。强化投入品监管，严格休药期制度，开展“三鱼两药”专项整治，依法查处打击各种违法用药行为；开展水产苗种和“三项记录”专项监督检查，对列入省水产局监管名录的水产苗种场和养殖基地实行全覆盖检查，确保“三项记录”完备率、规范率100%；开展渔资打假专项行动，主动联合相关部门开展执法行动，打击卖假、售假、制假等行为，切实维护好渔民群众合法权益。

4、推进鱼池标准化改造升级。明确稳产保供、绿色生态发展思路，加快推进水产基地规模化、生产标准化、装备现代化，力争到2020年新改造标准化精养鱼池10万亩，全市精养鱼池总面积达到73万亩，占总养殖水面70%以上，提高标准化、规模化、生态化水平。

5、加大一高三新模式推广力度。在全市范围内大力推广池塘养虾、虾蟹鳊生态养殖、虾蟹鳊生态混养、鱼鳖混养、工厂化立体养殖等效益好的生态养殖模式。计划到2020年，全市以生态健康模式推广为抓手，新增一高三新养殖面积5万亩以上，进一步提升我水产品“含绿量”。

6、提升养殖水体绿色防控技术。积极争取中、省对工厂化循环水养殖、养殖尾水处理、稻渔综合种养支持资金、项目，引导有实

力的主体跟进、创建、提升。跟踪抓好孝南众创、汉川南河古渡、云梦北湖、孝昌三丰等在养殖水体污染控制方面的探索，在全市范围内示范推广，扩大我市绿色防控技术在水产业的覆盖面积。

7、扩大“双水双绿”规模。在全面摸底调研的基础上，确定我市可发展稻渔综合种养农田面积。把稻渔综合种养发展摆在水产业发展的重要位置。在巩固提升现有稻渔综合种养水平的基础上，指导渔民、合作社、家庭渔场和养殖大户推广“稻虾共生”、“稻鳖共生”、“稻蟹共生”等成熟的稻渔综合种养技术。力争中、省对稻渔综合种养扶持资金、项目，运用好孝南、应城、孝昌等当地财政对稻渔综合种养支持作用，充分发挥好稻渔综合种养在产业扶贫方面的优势，计划到2020年底，全市新增稻渔综合种养面积10万亩以上。

（五）探索区域农业面源污染综合治理新模式。加强对我市安陆市典型流域农业面源污染综合治理试点项目的监管力度，使项目尽早发挥效益；将农田面源污染治理与田间工程建设相结合，发挥区域性综合防治效果，打好农业面源污染防治攻坚战。选择边界清晰的农区和小流域为整体单元，以区域内农业面源污染突出问题为导向，因地制宜、菜单式组装治理方案，探索新技术、新模式集成创新，引导带动区域农业面源污染治理整体推进工作。（牵头单位：市农业局、市畜牧兽医局、市水产局、市发改委；责任单位：各县市区人民政府、市科技局、市环保局）

三、相关要求

（一）强化组织领导。各县（市、区）人民政府是农业面源污染整治工作的责任主体，要

建立政府主导、部门参与配合的工作机制，组建工作专班，定期研究，强力推进。(责任单位：各县市区人民政府，市发改委、市科技局、市财政局、市环保局、市水利局、市农业局、市畜牧兽医局、市水产局、市林业局)

(二)科学制定方案。县级人民政府要组织编制农业面源污染综合治理实施方案，全面摸清县域农业环境问题，梳理区域农业资源、农业废弃物资源和农业产业结构，进行生态资源环境承载力评估，做到技术路线清晰、创新点突出、实施主体明确、实施内容详实、规模适度合理、投资测算准确、建设起止时间明确，并明确资金筹措与项目实施进度。《实施方案》报县(市、区)政府审批，并报孝感市政府和市农业局备案。(牵头单位：市农业局；责任单位：各县市区人民政府)

(三)加大支持力度。各地要加大投入，统筹使用相关资金，支持农业面源污染治理。落实沼气发电上网标杆电价和上网电量全额保障性收购、沼气和生物天然气增值税即征即退等相关政策。加大农业废弃物资源化利用企业设施用地、农业用电优惠政策支持力度。探索地方政府利用中央(省)财政农机购置补贴资金，对粪污、秸秆、尾菜等农业废弃物资源化利用装备实行补贴。鼓励利用国际融资项目或基金项目，引入新理念、新技术开展农业面源污染治理。建立农业面源污染防控制度体系，逐步建立以绿色、生态为导向的农业补贴机制。(牵头单位：市财政局、市发改委、市农业局、市畜牧兽医局、市水产局；责任单位：各县市区人民政府)

(四)加强监督考核。建立由市农业局牵头，市发改委、市畜牧兽医局、市水产局、市

科技局、市财政局、市环保局、市建委、市水利局为成员的市农业面源污染治理考核专班，开展农业面源污染治理工作考核与重点项目监督评估。建立重大项目安排与农业面源污染治理工作考核挂钩机制。(牵头单位：市农业局；责任单位：各县市区人民政府，市发改委、市科技局、市财政局、市环保局、市畜牧兽医局、市水产局、市建委、市水利局)

(五)建立长效机制。逐步构建政府引导、企业主体、农民参与的多元化农村社会化服务体系。加快培育农业面源污染防治农业环保新业态，鼓励引入农业面源污染综合治理工程整体式设计、模块化建设、一体化运营等第三方治理模式，逐步建立农业面源污染预警监测监控体系，建立农业面源污染治理长效运行机制。(牵头单位：市农业局；责任单位：各县市区人民政府，市财政局、市发改委、市环保局、市畜牧兽医局、市水产局、市水利局)

市人民政府办公室关于 印发孝感市2018年治理“餐桌污染”建设 “食品放心工程”工作方案的通知

孝感政办函〔2018〕101号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市2018年治理“餐桌污染”建设“食品放心工程”工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2018年9月3日

孝感市2018年治理“餐桌污染” 建设“食品放心工程”工作方案

根据《省人民政府办公厅关于印发湖北省2018年治理“餐桌污染”建设“食品放心工程”工作方案的通知》（鄂政办发〔2018〕35号）精神，为进一步提升我市食品安全治理能力和保障水平，特制定本方案。

一、工作目标

1、食用农产品质量安全监测总体合格率达到97.5%以上。蔬菜、水果、食用菌、茶叶

农药残留监测合格率达到97.5%以上；畜禽产品兽药残留和“瘦肉精”监测合格率达到98.4%以上；禽蛋产品三聚氰胺监测合格率达到100%；水产品药物残留监测合格率达到97.6%以上。

2、原粮质量监测对粮食主产县覆盖率达到70%，发现问题处置率达到100%；开展全市“放心粮油”质量安全监测，抽查“放心粮

油”样品质量合格率达到95%以上，发现问题处置率达到100%；原粮质量安全抽检质量合格率、卫生监测合格率达到91%。

3、县级以上集中式饮用水水源地水质达标率达到100%；市、县城区市政供水管网末梢水质抽检合格率均达到97.5%以上。

4、食品安全风险监测任务完成率达到100%；食品污染、有害因素及食源性疾病监测实现县级行政区域100%覆盖。

5、食品安全监督抽检覆盖100%行政区域，覆盖100%在产获证食品生产企业、食品安全性项目指标、食品品种和生产经营业态。

6、从事接触直接入口食品工作的从业人员持有效健康证明的比率达到100%。

7、城乡食品安全网格化监管覆盖率达到100%。

8、全市食品安全公众满意度平均达到81%以上。

二、加强源头管理

1、加强土壤污染防治。全面启动土壤污染状况详查，制定土壤污染治理与修复计划。推进特定食用农产品禁止生产区域划定工作。加大农村环境综合整治，对部分建制村开展环境整治。（责任单位：市环保局、市农业局）

2、强化饮用水水源环境保护。开展县级以上集中式饮用水水源地环境状况调查和年度评估，加强饮用水水源保护区规范化建设，加快推进城市备用水源地建设，严厉查处影响饮用水源安全的违法行为。（责任单位：市环保局）

3、严格农业投入品监管。严格执行农药经营许可制度和农药市场监管制度，推进全市农药追溯信息平台建设。开展水产养殖用药减量行动。开展兽用抗菌药使用减量示范创建。推进兽药二维码追溯体系建设。严厉打击生产、经营、使用国家禁止的农业投入品以及超范围、超标准、不按安全间隔期使用农兽药的违法行为。（责任单位：市农业局、市畜牧局、市水产局）

4、实施农业标准化。开展“三品一标”认证，制定年度工作方案，积极推进“三品一标”农产品认证工作。（责任单位：市农业局）

5、推进绿色生产。深入推进化肥、农药使用量零增长行动，大力开展农业废弃物资源化利用无害化处理工作。全市主要农作物病虫害绿色防控覆盖率提高2个百分点左右。（责任单位：市农业局）

6、精准治理农产品突出问题。对农药残留、兽药残留、“瘦肉精”、私屠滥宰、水产品“三鱼两药”等危害农产品质量安全的违法行为，组织开展专项整治行动。开展水产品质量安全监测行动。建立健全农产品质量安全黑名单制度。依法打击和查处生猪私屠滥宰行为。（责任单位：市农业局、市畜牧局、市水产局）

三、强化风险管理

1、加强食品安全风险监测。开展多层次、全方位的技术培训，高质量完成2018年风险监测计划。强化监测结果利用，及时向相关

部门通报监测中发现的食品安全隐患。（责任单位：市卫计委、市农业局、市畜牧局、市水产局、市食药监局）

2、加强食品安全风险交流。推进部门间、地区间风险监测、评估和监督抽检信息共享，及时发布消费提示和风险警示。（责任单位：市农业局、市畜牧局、市水产局、市卫计委、市食药监局）

3、加强食品安全监督抽检。加大抽检检测力度，做到风险防控措施和处置结果“两公开”。省级食品安全示范市县和农产品质量安全市县每年达到4份/千人抽检任务要求。（责任单位：各县市区政府，市农业局、市畜牧局、市水产局、市食药监局）

4、加强追溯体系建设。加快食用农产品、食品供应链安全追溯体系建设。继续推进肉类、婴幼儿配方乳粉、蔬菜等重点产品追溯体系建设。加大粮食、蔬菜、水产等特色优势产业追溯体系推行力度。（责任单位：市商务局、市农业局、市畜牧局、市水产局、市食药监局）

四、严格过程管理

1、加强食用农产品收贮运环节监管。加强食用农产品收购、贮存、运输环节质量安全监管，实行产地证明随货同行制度。建立食用农产品购、贮、运台账制度。（责任单位：市农业局、市畜牧局、市水产局）

2、加强寄递渠道食品安全管理。加大宣传培训力度，提高寄递从业人员辨识假劣食品能力，增强防范意识。督促寄递企业落实收寄验视制度，把好源头关，防止假劣食品流入寄

递渠道。对未严格落实相关制度，导致假劣食品流入寄递渠道的寄递企业进行倒查追责，依法追究相关法律责任。（责任单位：市邮政管理局）

3、加强食用农产品产地准出与市场准入。推进食用农产品产地准出和市场准入管理的有效衔接，试行食用农产品合格证制度。加强对进入市场、加工企业和餐饮环节食用农产品检验（检疫）合格证和产地证明等市场准入证明材料查验工作。（责任单位：市农业局、市畜牧局、市水产局、市食药监局）

4、加强粮食质量安全监管。组织开展粮食质量调查，开展粮食质量安全监测、品质检测报告工作。严格执行政策性粮食收购入库和销售出库质量检验制度、储粮技术规范等相关制度。加强“放心粮油”供应网络质量安全监管，每季度开展一次质量抽查。做好超标粮食处置工作，严禁不符合食品安全标准的粮食进入口粮市场。督促妥善做好超标粮食收购处置。（责任单位：市粮食局、市农业局、市食药监局）

5、加强食品生产经营监管。推动实施食品生产企业监督检查电子化管理，建立完善监督检查数据库。在大型食品 and 食品相关产品生产企业全面推进实施危害分析和关键控制点（HACCP）、良好生产规范（GMP）等管理体系，鼓励获得认证。实施农村食品安全治理工程，引导连锁食品经营企业设立乡村便利店。组织开展食品、保健食品欺诈和虚假宣传专项整治，规范广告、宣传、推广行为。推动食品安全示范城市开展“放心肉菜超市”活动。

（责任单位：市食品药品安全委员会相关成员单位）

6、加强校园食品安全监管。实行学校食品安全校长负责制，落实学校食品安全主体责任。加强学校食品安全专项检查，加大从业人员教育培训，严防学校群体性食物中毒事件的发生。（责任单位：市教育局、市食药监局）

7、加强养老机构食品安全监管。加大对养老机构食品安全检查力度，加强从业人员培训，提高养老机构食品安全管理工作水平。

（责任单位：市民政局、市食药监局）

8、加强森林食品质量安全监管。开展林产品质量安全专项检查，严厉打击违法犯罪行为。加大对林产品质量监测力度。促进森林食品产业健康发展。（责任单位：市林业局）

9、加强餐厨废弃物管理。加强餐厨废弃物、肉类加工废弃物和不合格畜禽产品的资源化利用和无害化处理，推进餐厨废弃物分类利用和集中处置场所建设，稳步提高资源循环利用效率，严防“地沟油”流向餐桌。（责任单位：市城管委、市农业局、市畜牧局、市水产局、市食药监局）

10、加强食品市场监管。深化打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作，依法查处食品商标侵权假冒违法行为。深入开展“红盾护农”行动，加强农资商品质量监管，依法打击销售伪劣农资商品行为。（责任单位：市工商局、市科技局、市农业局、市畜牧局）

五、压实主体责任

1、督促食用农产品生产经营者落实主体责任。督促农产品生产者建立农业投入品采

购、发放、使用，农产品质量检测、销售、农产品质量标志使用，农产品生产者培训等从种植到销售整个过程的生产记录档案。督促粮食收储企业加强出入库质量把关。（责任单位：市农业局、市粮食局）

2、督促食品生产经营者落实主体责任。督促食品生产经营企业全面开展食品安全自查。推动食品加工企业落实风险控制要求，做到生产过程数据完整、真实、可追溯。落实食品经营者履行进货质量查验和查验记录制度，落实从业人员健康管理、原料控制、环境卫生、设备设施维护、餐饮具清洗消毒等制度要求，自觉规范加工制作行为。落实网络餐饮服务平台及入网餐饮服务提供者食品安全责任，加强网络订餐规范管理，做到“线上”“线下”餐食同质同标。（责任单位：市食药监局）

六、推动高质量发展

1、实施荆楚食品品牌提升行动。实施“增品种、提品质、创品牌”战略，推进食品工业结构调整和转型升级。开展“农业质量年”活动，培育名店名师、老字号和生态原产地保护产品。推进“一县一品”“一镇一品”“一村一品”。（责任单位：市食品药品安全委员会相关成员单位）

2、实施餐饮业质量安全提升工程。加强网络餐饮服务监管，开展“网上巡查”。组织开展农村餐饮食品安全治理，支持鼓励发展农村集体聚餐餐饮服务公司和农村家宴中心，大力推进小餐饮提档升级，深化示范创建，积极扩展“明厨亮灶”质效。加大政策扶持力度，

培养餐饮服务人才，强化餐饮品牌建设，促进餐饮集约化经营。（责任单位：市食药监局、市经信委）

3、实施进出口食品质量安全提升工程。提升进出口食品质量安全保障水平，把好进口食品质量安全关，对大型餐饮企业和集中供餐企业开展进口食品联合检查；加强出口食品农产品质量安全示范区建设，强化出口企业主体责任，推动出口食品企业内外销同线同质同标。（责任单位：市商务局、市食药监局）

七、严惩违法犯罪

着力健全“三安联动”监管工作机制，提升主动发现、精准打击食品安全犯罪的效能。制定涉嫌犯罪案件移送证据规则，加强大案要案联合督办、典型案件通报。加大监管执法力度，落实违法行为处罚到人有关规定。严厉查处食品侵权假冒等违法行为，维护食品市场竞争秩序。完善信息公开制度，推进行政处罚结果公开。逐步建立并向社会公开食品安全违法犯罪人员禁业限制信息。（责任单位：市食品药品安全委员会相关成员单位）

八、提升监管能力

督促各地落实“党政同责”“四有两责”，完善食品安全监管体系，充实基层监管力量，加快建设职业化检查员队伍，加强教育培训基地和体系建设，大力推进基层食品药品监管所标准化、规范化建设。加强食品、农产品质量安全检（监）测和监管执法能力建设。继续推进县级食品安全检验检测资源整合项目建设。（责任单位：各市县区政府，市财政局、市农业局、市食药监局）

九、推进社会共治

巩固孝南区省级食品安全示范县创建成果，积极推动汉川市、应城市、云梦县开展第二批省级食品安全示范县创建。巩固安陆市省级农产品质量安全县创建成果，督促、指导汉川市、应城市创建省级农产品质量安全县工作取得实质性进展。（责任单位：有关县市区政府，市农业局、市食药监局）

十、工作要求

1、加强组织领导。各地各部门要按照本方案要求，结合实际，细化目标任务，严格落实责任，保质保量完成工作任务。要健全上下联动、部门联动、地区联动的工作机制，提升工作合力。

2、加强宣传教育。各地各部门要进一步开展食品药品安全法制宣传、诚信自律教育，普及食品药品安全知识，支持舆论监督，及时回应社会关切的热点问题，营造良好的社会氛围。

3、加强监督检查。各地各部门要按照重点工作“五化”管理的要求，加强对治理“餐桌污染”建设“食品放心工程”工作的监督检查，将各项工作落到实处。

市人民政府办公室关于印发 孝感市安全生产“十三五”规划的通知

孝感政办函〔2018〕104号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市安全生产“十三五”规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2018年9月5日

孝感市安全生产“十三五”规划

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革发展和社会稳定大局。根据《湖北省安全生产“十三五”规划》、《中共孝感市委关于制定全市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《孝感市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》精神，特制定本规划。

一、安全生产现状和面临形势

（一）“十二五”时期取得的成绩。

“十二五”期间，在市委、市政府的正确领导下，各地、各部门、各单位共同努力，积极应对艰难复杂的经济社会环境，全市安全生产形势总体平稳，各类指标均在省政府下达的

控制指标之内，较好的完成了“十二五”规划目标。

1、安全生产形势进一步好转。事故死亡人数明显下降，2015年死亡人数比2010年下降11.43%，减少12人，其中，道路交通事故死亡人数比2010年下降3.33%，工矿商贸事故死亡人数比2010年下降60%。2015年，全市亿元地区生产总值生产安全事故死亡率、工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率分别为0.0738、0.704，比2010年分别下降43.73%、72.29%。“十二五”目标任务基本完成，安全生产形势日趋稳定。

2、安全生产责任体系基本建立。“十二

五”期间，我市进一步明确了各级党委政府的领导责任、部门的监管责任以及企业的主体责任。每年初，市、县（市、区）、乡（镇、街道）、村（社区）党政四级层层签订安全生产责任书；重新调整了市安委会成员单位，将4个市直部门增补为安委会成员单位；根据“三个必须”^{（1）}的要求，研究出台了《市安委会成员单位安全生产工作职责规定》，推动各部门领导“一岗双责”的落实；通过领导包保、谈心对话、短信提醒、约谈警示等方法，督促企业做到“五落实、五到位”。同时结合省安委会要求，将安全生产目标考核工作分为日常考核、指标控制、现场考核和工作创新四个部分，并分政府、综合管理部门、行业主管部门三个层面，制订详细的考核细则进行考核，不仅突出了日常工作导向、创新导向，而且更有针对性和操作性，极大地调动了方方面面抓安全生产工作的积极性。将目标考核结果作为市委、市政府对各责任单位年度目标管理综合考核评价中重要的一环，并实行“一票否决”。同时还将安全生产责任制落实情况和安全生产工作推进情况与领导干部选拔任用、单位（企业）评先评优挂钩，充分发挥了考核结果强化责任意识、推动工作落实的积极作用。

3、生产经营单位风险防范能力进一步提升。严格执行安全准入制度，不再受理露天采石场30万吨/年、饰面石材1万立方米/年、石膏矿15万吨/年以下，服务年限少于5年的新建矿山许可申请；不再受理未进入化工园区的化工企业许可申请；严禁在城镇建成区新建化工高风险项目；严禁在环境敏感度高的地区设置非煤矿山和尾矿库。开展“低小散”矿山开采专项整治，非煤矿山由205家减少至65家。加大

技改力度，露天矿山全部实行道路上山、机械铲装和机械二次破碎。督促9家地下矿山企业更换提升绞车21台，阻燃风筒4800米，井巷、巷道的木支护5000米、非阻燃电缆1000多米。加强尾矿库管理，督促2个在役尾矿库完善24小时在线监测系统；督促4个无主尾矿库严格责任、机构、人员、物资、措施五落实，切实加强日常巡查。着力构建危险化学品风险管控机制，对49家危化从业单位组织专家会诊，共排查整改隐患728条；对19处危险化学品重大危险源进行全面排查，绘制了重大危险源分布、安全风险等级分布、周边人口分布电子图。加强化工园区管理，应城市投入40万元对长江赛孚化工园、东马坊东城化工园进行了整体性风险评价；云梦县投入20万元对盐化工循环经济产业园进行了整体性风险评价。采取短信周通报、简报月通报的方式，严格落实“三个15天”^{（2）}等绩效考核制度，不断强化清单编制率和利用率，推进了全市隐患排查治理工作。

4、监管能力进一步提高。“十二五”期间形成了安全生产综合监管和行业监管的执法队伍体系，安全生产“齐抓共管”的良好局面初步形成。各县（市、区）建立完善安全生产执法大队和职业健康安全监管机构，配齐工作力量，乡（镇、街道）、工业园区充实了安全监管人员；市、县两级城建、交通运输、水利、林业、国土等负有安全生产监督管理职责的部门落实了安全监管人员，行业（领域）的安全监管力度进一步得到加强。

5、社会公共安全意识进一步提高。经过“十二五”的不懈努力，坚持“以人为本”，经济与安全和谐发展的理念已深入人心，“红

线”意识和安全发展已成为社会公众的最大共识。安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的部门在电视、广播、报刊、微信、微博等媒介开展了形式多样的安全生产宣传活动，有力提高了全民安全意识。通过大力推进“安全生产月”，以及组织安全生产法律法规和安全知识进企业、进学校、进机关等社会宣传活动，营造了浓厚的安全发展氛围。

（二）“十三五”时期面临挑战。

1、经济发展的需求对安全生产工作的挑战。经济发展速度、社会生产规模对安全生产工作提出了更高的要求。“十三五”时期，化工、矿山等高危行业将长期存在，交通运输、旅游等行业仍处于事故多发易发期，矿山、化工、建材等行业职业病预防、控制压力持续增加。随着经济不断发展，新型城镇化建设、中心城区建设、基础设施建设、工程建设日益增多，安全问题呈现出多元化趋势，安全管控难度加大。

2、保障能力和基础相对薄弱。我市安全生产基础条件相对薄弱，安全欠账较多，落后产能及性能低下的安全生产技术、工艺、装备仍然不同程度存在，部分设备长期带病运行。与此同时，部分企业安全生产主体责任落实不到位，隐患排查治理不彻底，应急救援能力弱，事故处置水平不高，企业机械化、自动化、信息化和标准化水平不高等问题，都严重制约安全生产。

3、社会公众安全需求不断提高。随着经济社会的发展和安全生产知识的宣传普及，人民对美好生活的需求日益广泛，对安全和健康的需求日益增长，健康工作、安全劳动的意识不断增强，公众安全生产的诉求不断增多；另一方

面，我市安全生产发展水平和速度仍然不足，创新驱动能力不够，难以满足不断增长的社会公众安全需求。

4、事故诱因的复杂性对安全生产提出新挑战。我市经济正处在结构调整和转型关键期，生产经营规模不断扩大，传统和新型生产经营方式并存，各类事故隐患和安全风险交织叠加。近年来发生的生产安全事故呈现出由高危行业领域向其他行业领域蔓延的态势，并且呈现诱因多样化、类型复合化、范围扩大化、影响持久化的特点，安全风险管控难度持续增大。一些行业经济效益滑坡，安全投入和安全管理水平不足，安全专业队伍不稳，导致安全生产领域不确定因素增多。

二、指导思想和规划目标

（一）指导思想。深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树立安全发展理念；坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针；以遏制较大以上事故为重点，统筹安全生产与经济社会同步协调发展，深化安全生产体制机制改革，创新安全监管方式，构建多方参与、风险管控、隐患排查化解和预警应急机制，强化安全生产和职业健康监管一体化执法，有效预防和减少事故；建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，构建安全生产长效机制；全面提升我市安全整体水平，为孝感市决胜全面建成小康社会、建设全省区域性增长极提供稳定良好的安全生产环境。

（二）规划目标。到2020年，全市生产安全事故总量明显减少，较大以上事故得到有效遏制，职业病危害防治取得积极进展，安全监管体制机制基本成熟，风险管控体系基本建

成，重预防抓治本的安全生产长效机制更加健全，企业风险防控能力明显提升，安全生产总体水平与全面建成小康社会目标相适应，全社会安全文明程度不断提高，安全生产形势持续稳定。

“十三五”时期安全生产主要指标

序号	指标内容	累计降幅
1	生产安全事故死亡人数	15%
2	亿元国内生产总值生产安全事故死亡率	30%
3	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	20%
4	生产经营性道路交通万车死亡率	6%
5	杜绝重大以上事故	
6	较大事故起数	20%
7	职业健康检查10万人新发职业病率	15%

三、主要任务

（一）全面落实安全生产责任。

1、严格落实生产经营单位的主体责任。各类生产经营单位全面贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》和《中华人民共和国职业病防治法》，认真履行安全生产和职业健康工作各项主体责任；依法设置安全生产管理机构，配备安全生产管理人员；健全安全生产责任制度，强化安全生产责任制落实情况的监督考核；严格执行“五落实五到位”^{（3）}；定期开展风险评估和危害辨识，建立健全企业风险分级管控机制和隐患排查治理机制；实行重大隐患治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”制度；深化企业安全生产标准化建设；保障安全生产投入，不断改善安全生产条件，完善企业从业人员安全生产教育培训制度；强化源头管理，严格执行安

时施工、同时投入生产和使用）制度，从源头上遏制事故的发生。

2、强化党委政府的领导责任。建立健全“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系。认真贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，全面落实党政主要负责同志是安全生产第一责任人，班子其他成员对分管范围内的安全生产工作负领导责任的要求。把安全生产纳入本地国民经济和社会发展规划，制定和实施安全生产、职业健康专项规划。继续推进各级政府属地监管责任落实，加强安全生产执法能力建设，切实保障事故预防和应急救援工作。严格安全准入标准，建立并落实安全准入制度，指导管控安全风险，督促整治重大隐患，完善安全生产应急救援体系，依法依规开展事故调查处理。完善安全生产考核评价体系，坚持过程考核与结果考核相结合。建立党政领导干部任期安全生产责任制，加强安全生产履职绩效考核，建立安全生产绩效与履职评定、职务晋升、奖励惩处挂钩制度，严格落实安全生产和重特重大事故“一票否决”。建立安全生产巡查制度，督促各部门和下级政府履职尽责。

3、充分发挥部门的监管职能。进一步厘清安全生产综合监管部门和行业监管部门的安全生产与职业卫生责任定位，落实监管责任、落细监管范围。安全生产监督管理部门作为安委会办公室还要承担本级安全生产委员会日常工作，认真履行安全生产综合监管职能，切实加强对本级政府有关部门和下级政府安全生产工作的指导协调、监督检查、巡查考核。各级政府安全生产专业委员会负责本行业领域安全生产工作的组织指导和监督管理，监督安全生

产专业委员会各成员单位做到安全生产与职能工作同计划、同部署、同落实、同检查、同考核，指导督促企事业单位加强安全生产管理。

4、完善安全生产工作责任评价体系。建立安全生产巡查制度，每两年实现各县（市、区）及市直“三区”全覆盖。完善安全生产工作责任目标考核制度，各级党委、政府应把安全生产纳入经济社会发展考核评价指标体系和党政领导班子及领导干部考核体系，加大考核权重，严格实施“一票否决”。建立安全生产“双约谈”制度^{（4）}。健全安全生产违纪违规行为线索移交制度，及时将相关线索移送纪检监察机关。严格执行事故直报制度以及领导干部非法干预安全生产监管执法的记录、通报和责任追究制度。建立企业生产经营全过程责任追溯制度，严格落实行业禁入制度，对安全生产主体责任不落实造成严重损害或不良影响的，依法依规追究企业及其法定代表人、实际控制人的责任。

（二）提高监管执法能力。

1、进一步加强安全监管执法能力建设。一是推进安全机构建设。安全生产监督管理部门按照“提升市县、加强部门、充实乡镇、延伸村居”的总要求，加强安全监管机构和队伍建设。明确安全生产监督管理部门、负有安全生产监督管理职责的部门、行业领域主管部门的安全生产和职业健康工作职责，并落实到部门工作职责规定中。各部门应明确安全生产内设管理机构，配备管理人员。继续推进安全生产“网格化”建设，实现监管区域全覆盖。完善开发区、风景区、园区、国有农场等功能区安全监管体制机制。各乡（镇、街道）、园区、开发区要明确承担安全生产监管职责的机

构和专兼职安全监管人员，名称统一为安全生产监督管理站（简称“安监站”），安全生产工作任务重的乡镇要单独设立安监站。乡镇应当根据实际情况，配备与安全生产工作相适应的人员。各村（社区）要结合安全生产网格化建设工作，确定1名以上安全生产信息员或协管员。二是改善安全监管队伍结构。各级政府要结合实际，不断强化安全生产基层执法力量，对安全生产监管人员结构进行调整。完善激励约束机制，引导有能力的专业人才向基层流动。制定业务素质提升计划，通过多途径多渠道的学习培训，提升监管队伍业务能力和素质。行业主管部门应将安全管理队伍能力培训纳入本行业专业能力提升计划。到2020年，各级各部门安全生产专业人才基本满足安全生产监管工作需要。三是加强安全监管执法保障建设。各级政府要将各级安全生产监管执法机构作为政府行政执法机构，加大公共财政投入，在行政执法和应急救援用车、办公场所等方面给予保障。积极推进各级监管机构基础设施、执法装备达标建设。安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的部门应深入开展安全监管执法规范化、标准化建设，明确执法程序，细化执法内容，量化执法标准，加强安全监管执法人员的思想建设、作风建设和业务建设，建立健全监督考核机制。

2、进一步完善安全监管执法机制。一是加强风险源头管控。各级政府要把安全规划纳入地方经济社会和城镇发展总体规划，在城乡规划建设中充分考虑安全因素，加强城乡规划与地下公用基础设施规划特别是石油天然气管道、城镇燃气管线等规划的衔接。加强城乡规划安全风险前期分析，完善城乡规划、设计和

建设安全准入制度，严格高风险项目建设安全审核把关，严禁违反国家和行业标准规范在人口密集区建设高风险项目，或者在高风险项目周边设置人口密集区。制定重大政策、实施重大工程、举办重大活动时，要开展专项安全风险评估，根据评估结果制定有针对性的安全风险管控措施和应急预案。明确高危行业企业最低生产经营规模标准，严禁新建不符合最低规模要求、采用国家明令禁止或淘汰的设备和工艺的企业。二是健全隐患排查治理、风险预防控制和社会共治多重体系。采取会议督办推进、专班服务指导、定期调度通报、严格考核奖惩等措施，大力推进隐患排查治理“两化”（标准化、数字化）体系建设；推动生产经营单位建立风险分级分类管理体系，促进生产经营单位安全责任分解落实，实现安全监管的动态监管和差异化监管；建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的机制，构建行业协会、工会、社会媒体等共同参与的社会共治多重体系。三是改进安全监管监督检查方式。建立安全生产监管执法部门牵头，媒体、专家参与的常态化暗查暗访机制；推动安全生产同类事项综合执法，建立安全生产与职业卫生一体化的审批、检查、执法、考核机制，强化综合执法，形成内部归口统一、综合协调的执法机制；推行政府购买服务，引导第三方协助开展安全监管，提高监管效率；通过派驻执法、委托执法等机制，提高县（市、区）、市直“三区”、乡镇等安全监管水平。大力推进安全生产行政审批改革，实现“一站式”服务。四是加快安全生产监管执法信息化建设。大力推进现场移动执法等执法装备建设；统筹推进安全生产监管信息化工

作，实现与隐患排查治理“两化”系统、重大危险源监控、安全诚信等信息共建共享；推进信息技术与安全监管的深度融合，加快监管执法信息化建设，统一标准和规范，构建安全生产与职业健康信息化“一张网”；加快建立区域性安全风险管控平台，强化大数据、物联网、云计算等技术在安全风险管控、隐患排查治理以及重大危险源、尾矿库、职业卫生、粉尘涉爆、高风险作业等在线监测系统的应用，减少人为因素对监控信息的影响；提高安全生产行政审批信息化水平，构建网上审批系统。

（三）提升风险防控能力。建立和完善各级政府安全风险评估与论证机制，科学合理确定企业选址和基础设施、城市空间布局。高风险项目审批和城乡规划必须以安全为前提，实行重大安全风险“一票否决”制度。加强新材料、新工艺、新业态安全风险评估与管控，结合供给侧结构性改革推动高风险产业转型升级。以遏制较大以上事故为重点，加强各行业领域企业“五高”（高风险设备、高风险工艺、高风险物品、高风险场所、高风险人群）的风险管控。突出非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路交通、特种设备、城镇安全、建筑施工、水上交通、社会消防、工贸行业、民用爆炸物品等行业（领域）“五高”风险相对集中的行业领域风险管控。

1、非煤矿山：加大非煤矿山水害等隐蔽致灾因素普查治理力度，重点加强石膏矿深部开采水害治理；加强矿山采空区、尾矿库治理的监督检查；加快危库、险库、头顶库、无主库等尾矿库隐患治理；2018年底前完成尾矿库中存在重大隐患的“头顶库”、无主尾矿库的整治。深化岩盐、石膏采空区治理，加强联合

攻关，实现“采治平衡”，杜绝形成新采空区；联合科研院所加强岩爆风险控制机理研究；加快提升运输技术改造，提高非煤矿山安全准入门槛。严格规定新建矿山最小生产规模、最低服务年限、安全距离等标准。推进“五化”⁽⁵⁾建设，实现大型矿山“机械化换人、自动化减人”。

2、危险化学品：推动化工园区安全生产一体化管理，定期组织和开展化工园区安全风险评估工作。强化危险化学品“两重点一重大”⁽⁶⁾的安全监管，逐步实现覆盖全市的集中监控系统建设。加强对危险化学品运输环节的安全监管，规划建设危险化学品运输专用通道。开展危险化学品生产、经营、储存、使用和运输等环节的隐患排查和安全整治。推进涉及危险化学品的库（堆）场、码头安全整治，严查违法行为。大力推广先进实用的化工工艺和装备，提升本质安全水平。大力推进化工企业进园入区工程，2020年底前原则上完成人口密集区域和环境敏感区域危险化学品生产储存企业的搬迁、转产或关闭，新建危险化学品生产储存企业一律在化工园区布点建设。深化油气输送管道安全整治，确保管道安全。

3、烟花爆竹：继续推进烟花爆竹行业安全生产标准化创建工作。深化烟花爆竹企业专项治理，严格落实烟花爆竹批发企业“六严禁”⁽⁷⁾和零售点“两关闭”、“三严禁”⁽⁸⁾，整治烟花爆竹“三超一改”⁽⁹⁾、转包分包等违法违规行为。

4、道路交通：加强道路交通秩序管理，强化对运输企业的安全监管，落实企业安全主体责任。提升道路运输企业集约化发展，在现有基础上全面开通市县城际公交客运班线，适

时延伸扩展至重点乡镇。创新农村客运组织模式、对农村客运安全通行条件进行提档升级。全面规范接送学生车辆安全管理和危险化学品运输安全管理。加快公路安全生命防护工程建设，2020年底前全面完成所有国省道安防工程建设；完善县、乡、村道的急弯陡坡、临水临崖、事故多发路段安防设施；完成所有县道、乡道及通客运班车村道公路安防工程建设。2020年底前，长途客运车辆、旅游客车、校车、危险物品运输车辆和船舶全部强制安装智能视频监控报警和整车整船安全运行监管技术装备。

5、特种设备：建立完善的责任清单和行政许可制度。完善特种设备安全责任体系、特种设备安全动态监管体系、特种设备应急处置和事故调查处理工作体系以及安全监督工作体系。深入开展专项整治，建立重大隐患治理与重点设备动态监控机制。全面理顺电梯安全监管的体制机制。

6、城镇安全：强化城镇地下空间、地下综合廊道、地下管线、燃气站、加油站安全监管，以新区、各类园区、成片开发区域为重点，结合旧城更新和地下空间开发等，推进干线、支线综合管廊建设。实施城市供水、污水、雨水、燃气、供热等地下管网建设改造和城市电网、通信网络等架空线入地工程。加强城镇堆场、堡坎、滑坡体、城镇临近周边地质灾害的防控体系建设。

7、建筑施工：深入推进实施建设工程安全管理标准化工作，以建筑施工企业诚信体系为抓手，健全建筑施工企业与从业人员安全生产信用体系和失信惩戒制度，落实建设工程参建各方的安全生产主体责任。建立农村建房安

全管理责任体系。广泛开展建筑安全宣传教育活动，加强农民工安全生产知识教育培训。持续开展深基坑、高边坡等危险性较大的分部分项工程专项整治工作。

8、水上交通：开展长江岸线整治，加强水路交通和港口安保设施建设，开展重要基础设施专项整治，以水路运输企业、危险品运输船舶、港口危化品储存装卸作业、水上作业、水上旅游为重点，规范水上安全管理。严厉打击“三无”船舶，治理非法渡运，严格落实县、乡、村、船主四级安全管理责任制，打击水上非法运输。

9、社会消防：推动消防规划纳入当地城乡建设总体规划，全面加强消防站、消防供水、消防通信、消防车通道等公共消防设施建设。构建“互联网+消防”的新型社会消防安全治理平台，将火灾高危单位纳入消防安全远程监控系统，对重大消防安全隐患实施挂牌督办。严格落实新建、改建、扩建建设工程消防安全设计审核、消防验收或备案抽查制度。实施消防安全专项治理行动，重点整治易燃易爆单位、人员密集和“三合一”场所、高层建筑、地下空间火灾隐患。加强公共消防基础、消防装备、应急演练和消防信息、消防力量建设。

10、工贸行业：建立规范化的工贸行业企业管理台账，推动小微企业安全生产管理提档升级，完成工贸行业企业安全生产标准化达标创建工作。对照《工贸行业重大事故隐患判定标准》，在工贸行业领域开展隐患排查治理和专项整治，督促落实企业安全生产主体责任，开展事故控制关键作业环节研究，全面控制事故发生。

11、民用爆炸物品：采用人机隔离、远程操控、自动联锁等智能化生产装备。完善涉爆单位风险评估机制。严格民爆物品末端使用环节监管，实现爆破作业现场民爆物品发放、领取、使用、清退的全环节实时监督管理。

12、其他行业（领域）：持续深入开展旅游安全专项执法检查，全面规范新建风景区的安全管理；以校车安全和校园、实验室安全为重点，全面抓好学校安全管理工作；电力、水利、农机、渔业等行业（领域）要重点抓好薄弱环节和关键部位的安全隐患整治，严防事故发生。

（四）提高应急救援能力。

1、推进安全生产应急管理机制建设。依托消防119通信指挥系统，完善应急救援指挥平台信息资源建设和应用开发，实现各应急救援指挥系统无缝对接，充分发挥监测监控、预测预警、信息报告、辅助决策、调度指挥等功能作用。整合公安、城建、安监、环保、气象、卫生等应急联动部门的信息、力量、装备资源，明确各联动力量工作职责任务、建立健全工作机制、提升应急保障水平。完善应急救援联合作战预案体系，编制大型灾害事故联合应急救援预案并组织演练实施。针对地域易发灾害特点，制定“数字化”灭火救援预案，组织实地、实装、实战演练，提升应急救援的科学性、实效性。依托孝感市消防培训基地，大力开展多种形式消防队伍基地化、模拟化、实战化训练。公安消防部队要立足现实需求，完善化工、高层、山岳、水域等专业队，提升处置特殊灾害事故能力。建立公安现役消防队、政府专职消防队和各专业救援队的联勤联训机制，将政府专职队、企业队和微型消防站纳入

统一调度体系，并开展全市政府专职队、企业队和微型消防站信息化建设，实现119指挥中心对全市政府专职队、企业队和微型消防站远程实时监控、无线语音对讲和智慧消防APP端查看与推送等联勤联动功能。

2、加快安全生产应急救援队伍建设。中央、省、市属重点企业要建立健全专（兼）职应急救援队伍，各县（市、区）要加快政府综合性救援队伍、区域性应急救援队伍和企业救援队伍建设，建立救护队伍社会性服务补偿机制，鼓励和引导社会力量参与应急救援，推行中小企业与专业救援队签订救援协议。在全市新建7个消防站（孝感市东城新区消防站、市高新区消防站、市临空经济区消防站、孝南区城西消防站、孝南区城北消防站、应城市第二消防站、安陆市第二消防站），迁建2个消防站（汉川市消防站、孝昌县消防站），改建2个消防站（孝南区直属消防站、大悟县消防站）。其中，2017年，孝南区直属消防站、大悟县消防站改建完工，市高新区消防站、孝南区城西消防站、应城市第二消防站、汉川市消防站（迁建）、孝昌县消防站（迁建）开工建设；2018年，市临空经济区消防站、孝南区城北消防站开工建设，2019年，孝感市东城新区消防站、安陆市第二消防站开工建设。所有新建（含迁建、改建）的消防站要配套建设公寓房。

3、建立应急救援物资储备体系。加快重点事故灾害应急救援物资储备，依托优势企事业单位，整合利用现有物资储备设施和资源，通过实物储备、市场储备与生产能力储备相结合的方式，建立布局合理、调配便捷的应急救援物资储备体系。推动市县两级政府、大中型

企业设立应急救援物资储备专项资金。

4、提升应急预案管理和应急演练水平。健全完善政府、部门、企业安全生产应急救援预案，强化政企衔接。加强应急救援培训和实战演练，提升基层企事业单位应急反应能力。

（五）提高职业病危害防控能力。

1、落实企业主体责任。健全完善企业自主开展职业病防治的工作机制。大力推进企业依法履行建设项目职业卫生“三同时”；将职业病危害防治作为安全生产标准化创建重要内容；建立和完善重点行业领域用人单位的职业卫生管理人员培训与考核管理制度。加快职业病防治新工艺、新技术、新设备及新材料的推广应用，依法限制或淘汰职业病危害严重的技术、工艺、设备及材料，推动职业病危害严重的企业加快技术改造、转型升级或淘汰退出。将矿山、化工、金属冶炼、陶瓷生产、耐火材料、电子制造等行业，采掘、粉碎、打磨、焊接、喷涂、刷胶、电镀等工艺，以及岩尘、石棉尘、矽尘、苯、正己烷、二氯乙烷等因素作为重点，深入开展职业病危害重点行业领域专项治理活动。加强工作场所职业病危害项目申报、监测、评价与控制。到2020年，重点行业领域用人单位的职业病危害项目申报率达到85%以上，工作场所职业病危害因素定期检测率达到80%以上，主要负责人和职业卫生管理人员的职业卫生培训率分别达到95%以上，工作场所职业病危害告知率和警示标识设置率达到90%以上。

2、强化职业卫生监管能力建设。加强职业卫生监管机构与队伍建设，全面落实管安全生产必须管职业健康的要求，建立安全生产和职业健康一体化监管执法体系。加强部门间的

协调配合，形成职业卫生监管合力。健全职业卫生信息监测和统计制度，构建职业病危害防治信息动态管理机制。充实职业卫生监管执法装备，提高监管执法保障水平。

3、加强职业病危害治理技术支撑体系建设。根据我市特点，积极支持社会性技术服务机构发展，不断完善现有职业卫生技术支撑服务机构的技术支撑功能，提升其执法检测与事故鉴定能力。加强职业卫生专家队伍建设与管理。

（六）提升全民安全素质。

1、加大全社会宣传教育工作力度。着力构建全媒体、分众化的安全生产宣传教育工作格局，各级党委、政府应在电视、报纸、电台、网站、新媒体客户端等媒体平台开设安全生产专栏、专刊，建设安全文化宣传主阵地。各负有安全生产监督管理职责的部门和行业（领域）主管部门应利用部门行业媒体宣传阵地，加大宣传教育工作力度，强化安全生产宣传教育。广泛开展“安全生产月”、“安康杯”竞赛等活动，努力推动安全生产法律法规和安全知识进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所，营造全社会关注安全发展的良好氛围。

2、持续开展安全文化建设。建设安全文化示范企业、示范社区、示范乡镇、示范园区，培植安全文化标杆，到2020年，各县（市、区）至少建立5个示范社区、1个示范乡镇、1个示范园区，力争全市80%以上的高危企业、50%以上的规模企业建成安全文化示范企业，建成国家级文化示范企业5家，省级文化示范企业20家。

3、强化安全生产教育培训。各级党委、

政府要把安全生产纳入领导干部教育培训的重要内容，各部门应加大安全监管业务能力和素质培养，教育部门要将交通安全、防火灾、防溺水、防触电、防电梯伤害、防地质灾害等安全常识和医疗急救知识列入中小学素质教育内容。各类生产经营单位要落实“三级安全教育”^{（10）}制度和“三项岗位”^{（11）}人员持证上岗制度。各级安全生产监管执法部门要把安全培训作为日常执法检查的必查内容，倒查生产安全责任事故的培训责任。

（七）提高安全科技支撑水平。

1、加大先进适用技术装备的推广力度。在矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工等重点行业（领域），大力推行先进适用技术和新装备、新工艺、新标准的应用，开展“机械化换人、自动化减人”科技强安专项行动，提升本质安全水平；加快企业生产水平换档提升，淘汰落后工艺、设备。引导企业采用科学合理的安全管理体系，吸收国内外先进的安全管理模式和管理经验。鼓励企业开展安全科技研发，加快安全生产关键技术装备的换代升级。

2、加强安全技术支撑力量建设。充实安全技术专家队伍，积极培养安全生产专业人才；推进政府购买服务，培育第三方安全服务市场，发展注册安全工程师事务所；把安全检测监控、安全保护、个人防护、特种安全设施及应急救援等安全生产专用设备的研发制造，作为安全产业加以培育。2020年底初步建成省、市、县互联互通的安全生产和职业健康综合信息管理系统，重点培育3-5家本地安全生产（职业健康）专业技术服务主体。

3、推进安全生产信息化水平建设。依托

湖北省安全生产综合信息平台建设，建立孝感市“互联网+安全生产”科技体系，建设孝感市安全生产信息化中心，提高安全生产大数据分析应用能力，加强风险预测、预报水平。加大安全生产现场执法装备建设力度，提高移动执法水平。安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的部门应继续推进安全生产信息化平台建设，加快信息共享，提高安全监管水平。推进企业安全生产信息系统和“两化”体系建设，加快企业风险防控系统与隐患排查治理系统的融合。提高重大隐患治理的科技水平，充分利用信息化技术加大对重大危险源的监控管理。

四、重点工程

（一）安全监管“两个全覆盖”工程。一是全面推进隐患排查治理“两化”体系建设。大力宣传安全隐患排查“两化”体系，实行网格化管理，将网格范围内的小型以上企业、公益性单位、事业单位等均纳入“两化”管理系统；落实“两化”体系“两个全覆盖”工作，即企业监管全覆盖、网格化监管区域全覆盖。加强安全监管机构和队伍建设，构建企业安全生产事故隐患自查自报自改平台；强化“两化”体系的督导督办，将“两化”体系建设工作作为政府（部门）和生产经营单位绩效考核的重要内容，具体考核各级政府部门“二数五有八率”^{（12）}以及生产经营单位“五有要求”、“八类情况”^{（13）}。二是建立全市安全生产网格化监管平台。组织开展安全生产网格化监管体系建设，明确各级网格监管主体和监管对象，构建监管工作规范化、精细化和信息化的网格化运行基础架构；推进网格化安全生产信息平台建设，实现安全生产信息实时采

集传输与分析，形成网格互动、区域联动、齐抓共管的安全生产监管格局；建立有效的监督和评价机制，以实事求是、精确分析为原则，各级网格对日常监管内容进行自我评价或核查评估，反馈网格内监管对象的实际信息；网格化监管工作应做到“三清五到位”^{（14）}，实现“区域界线划分明确、工作总量基本平衡、监管力量配备相宜”的目标。

（二）重点行业（领域）专项治理工程。针对非煤矿山、道路运输以及危险化学品等重点行业（领域），为遏制安全生产较大以上事故的发生，制定专项整治工作方案，完善安全生产责任体系和事故预防控制体系，提升各行业各企业风险防控能力，确保安全生产形势持续稳定。深入开展道路运输专项整治工作，按照谁审验、谁签字、谁负责的原则贯彻实施，持续整治超速超载、无证驾驶和酒后驾驶等违法行为，加强事故多发路段的治理，完善道路交通安全设施，提高道路运输车辆信息化监管水平，加大道路交通安全综合治理力度。通过整治危险化学品生产、储存、运输、使用和废弃处置等各个环节，提升危险化学品领域本质安全水平。加强对民爆物品、烟花爆竹等高危产品的安全监管，严格落实化工区安全自控系统，尤其是重大危险源的管控，提升化工企业自动化信息化水平。强化市政工程、水利工程、公路桥梁工程和房屋建筑等建筑施工企业安全生产主体责任，加强对坍塌、高处坠落以及物体打击等事故隐患的排查，贯彻落实新建、改建、扩建基础建设项目安全生产“三同时”制度，严厉打击违法发包等违法违规行为；深入开展消防安全专项整治，提高人员密集的公共场所、“三合一”场所、存放易燃易爆

爆物品的仓库、“城中村”、“棚户区”等火灾易发高发区域消防安全水平，改善消防安全设施建设，建立健全长效管理机制。

（三）风险分级管控和隐患排查治理双预防工作机制建设工程。构建各行业安全风险分级管控和隐患排查治理标准制度体系，组织建立安全风险网格化管理、分级管控、公告制度和预警机制，针对本市重大风险行业、企业，保持监管高压态势。运用概率风险评价法（LEC）、打分的检查表法、MES法等，对可能发生较大以上事故的企业和企业生产中的关键环节进行风险分级，绘制企业“红橙黄蓝”四色安全风险空间分布图。依托“两化”系统平台，开展企业自查自改自报、部门指导考核执法，制定符合企业实际的隐患排查清单，明确重大安全风险和重大事故隐患判定标准；动态评定企业及岗位安全风险等级，推行企业安全风险分级分类监管，加强风险源头治理，根据事故隐患分类分级挂牌督办标准，对重大事故隐患进行挂牌督办、直至销号，各部门要逐步建立完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制。

（四）基层安全监管执法能力建设工程。各级安全生产监督管理部门是政府工作部门和综合管理安全生产的行政执法机构，各级编制、财政、人社等部门按照有关规定，支持安全生产监督管理部门依法开展行政执法工作，充实县级安全生产监管执法人员。各县（市、区）政府要健全完善基层安全生产监管执法机构，确保乡镇安全监管机构、编制、人员、装备、经费、办公场所“六个落实”，安监队伍专业结构、年龄结构、素质能力、工作作风“四个提升”；统筹安排基层安全生产监管执

法队伍组建工作，重点乡（镇、街道）成立安全生产专职队伍，专职安全队伍实现制服、安全生产检查证件、组织体系、文书和印章、管理制度“五统一”；各乡镇应明确安全监管队伍职责，加大安全监管装备投入，提升行政执法能力，改善执法人员的执法条件，有效提升安全执法效率。

（五）应急救援能力建设工程。一是建设应急救援基地。统一规划、合理布局、分层次建立市级区域应急救援基地。制定全市应急救援基地建设方案规划，分阶段、分区域、分行业逐步进行，在高危行业、事故频发区域建立应急救援基地。基地建立应急救援组织机构、明确运行机制和队伍编制及日常管理职责分工等。在应城设立区域危险化学品应急救援基地，在应城和大悟分别设立区域非煤矿山应急救援基地，并补充完善各救援队伍装备和物资储备，加强培训和演练，扩展施救技能和抢险能力。二是建立市级应急救援指挥平台。基于数据中心技术建立应急救援指挥共享服务平台，包括市级应急平台、县级应急监管子平台，实现市气象、地质、消防、环保等多个领域的基础数据信息共享。安全生产应急救援指挥平台将建立应急事故监测、预报预警、响应、处理、追踪等的应急模式。通过应急指挥平台的快速构建与开发，提供一系列完整、丰富、全面的城市综合应急业务处理功能，辅助城市综合应急指挥工作。

（六）职业病危害防治工程。一是构建监测评估体系。全市各单位、各部门与企业共同开展职业卫生基本情况摸底调查，完善职业病危害申报流程，构建职业病危害检测评估体系；用人单位应按照职业卫生管理标准进行定

期检测及评估，设置专人进行日常检测和管理，建立职业病危害因素检测档案。二是开展矿山、化工、建材等行业的职业病专项整治。巩固我市重点行业领域职业病危害专项治理的成果，深化矿山、化工和建材行业职业病危害专项治理，实施分级分类管理，突出对重点行业、重点地区以及重点人群的监管，组织专家进行检查验收；针对重点行业中存在的常见职业病，制定专项治理工作方案，各地区及时召开会议动员部署，明确用人单位职业病防治职责，用人单位应定期组织员工进行职业病危害治理培训与健康体检。

（七）安全生产教育文化建设工程。一是建立孝感市安全生产宣传教育中心。落实安全生产培训责任，建立健全培训体系，形成政府统一领导、部门依法监督、用人单位和培训机构全面负责、群众广泛参与、媒体监督的安全培训工作格局。依法完善安全培训考核制度，明确安全生产培训考核范围、监督管理、惩处措施等，促使安全培训管理制度化、规范化。二是加强安全文化建设。督促各用人单位加强安全文化建设，尤其矿山、化工、建筑、交通、旅游等领域内的代表性企业，要定期组织安全生产知识宣传培训，全面提高员工安全文化素质，提高员工安全生产的主观能动性，引导企业推进安全文化建设。定期对企业进行检查考核，选取安全管理水平高、配套设施齐全的企业，总结分享示范企业安全管理经验和成果，健全完善安全管理制度和安全管理机制，为企业安全文化建设注入恒久的动力。

（八）安全生产诚信大数据建设工程。研究制定安全生产诚信大数据建设总体方案，推进安全生产监管信息化管理系统、安全生产标

准化建设和隐患排查治理信息系统的整合应用，建立安全生产诚信数据基础信息平台，实现政府、监管部门和企业安全生产数据共享，提升安全生产诚信大数据的利用能力，加强安全生产周期性检查，提升监管水平；以矿山、化工、建筑、交通、旅游等领域内的代表性企业为重点，建立健全企业安全生产信用档案，实现查有所依，构建完备的企业安全生产诚信大数据体系，加快安全生产信用管理信息化建设。2018年底完成安全生产诚信体系建设，建立守信激励、失信惩戒机制。

五、保障措施

（一）推进安全生产法治建设。建立健全安全生产政策体系，根据行业技术进步和产业升级的要求，结合新修订的《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国职业病防治法》，进一步制定、修改和完善规范性文件。完善监管执法考核制度，进一步明确安全生产行政执法适用范围、执法重点、执法程序、执法责任。完善公众参与、专家论证和政府审定相结合的安全生产标准制订（修订）机制。建立健全安全生产执法责任制度，强化联合执法。

（二）强化目标考核和责任追究。完善安全生产目标考核办法和安全生产工作年度述职制度，进一步强化党委、政府对安全生产工作的领导，落实安全生产工作“一岗双责”，重点落实企业安全生产属地监管责任。完善安全生产控制考核指标体系，全面落实公安、交通、国土资源、建设、工商、质监、国资等部门的专业监管职责及行业主管部门的行业指导职责。充分发挥各级安委会作用，形成安全生产综合监管、专业监管、行业指导相结合的工

作机制。建立健全激励约束机制和安全生产“一票否决”制度，严格执行重大生产安全事故责任追究制度，推行企业负责人责任事故任职资格终身否决制度。

（三）完善安全生产投入机制。拓宽安全生产投入渠道，形成以政府投入为主、企业和社会多元化的安全生产投入相结合的投入机制。各级政府要随着地方经济发展和财政收入的增长，逐步加大安全生产专项经费的投入；要充分发挥市场配置资源的基础性作用，吸引和引导各种社会资金参与安全生产设备更新改造和技术创新；要完善高危行业领域安全费用提取和使用管理制度，健全工伤保险与事故预防结合机制，大力推行安全生产责任险。企业要保证安全投入，加大技术改造，推广适用技术，采用安全性能可靠的新工艺、新设备和新材料，提高企业成本中安全费用含量。

（四）加强社会监督和舆论监督。提高安全生产群防群治能力，依托社会力量，拓宽社会参与渠道，优化监管方式。依法维护和落实企业职工对安全生产的参与权与监督权，完善群众举报受理制度，鼓励单位和个人监督举报安全隐患和各种安全生产违法行为。完善安全生产信息发布制度，积极做好安全生产新闻发布和重特大生产安全事故舆论引导工作，充分发挥新闻媒体的舆论监督优势，加大监督力度、拓展监督广度、延伸监督深度，注重监督效果，对舆论反映的热点问题跟踪调查，及时整改。

（五）强化规划实施与评估考核。强化规划实施。各级政府和有关部门要切实履行职责，完善安全生产绩效考核体系，将安全生产指标纳入各地各部门经济社会发展综合评价和

绩效考核范畴。进一步完善安全生产控制考核指标体系，完善安全生产奖惩机制。建立安全投入保障机制，强化政府投资对安全生产投入的引导和带动作用，加快启动规划重点工程，确保规划确定的主要任务如期全面完成。完善评估考核，加强对规划执行情况的监督检查，定期公布本地本部门安全生产规划目标指标、重点项目的实施进展情况。2018年底和2020年底分别对规划执行情况进行中期评估和终期考核，评估结果作为市政府考核各地各部门绩效的重要依据。

（六）完善安全诚信体系。以矿山、交通运输、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品、特种设备和冶金等行业领域为重点，建立健全安全生产诚信体系，加强制度建设，强化激励约束，促进企业严格落实安全生产主体责任，依法依规、诚实守信加强安全生产工作，实现由“要我安全向我要安全、我保安全”转变，建立完善持续改进的安全生产工作机制，实现科学发展、安全发展。

名词解释：

(1) 三个必须：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

(2) 三个15天：即15天的系统有效登录率、15天的必检项完成率、15天的隐患填报率。

(3) 五落实五到位：即：领导机构人员落实、责任体系监管职责落实、安全管理制度落实、安全保障和预警防范措施落实、安全宣传教育落实；做到单位主要负责人认识到位、安全生产责任主体履职到位、日常管理与阶段性监督检查到位、隐患排查及整改到位、危险源监控到位。

(4) 双约谈：对一年内发生两起一般事故的乡镇，由县（市、区）、市直“三区”安全生产委员会办公室会同同级纪检监察机关、组织部门对乡镇党政主要负责人进行“双约谈”；对一年内发生两起较大生产安全责任事故的县（市、区）、市直“三区”，由市安全生产委员会办公室会同同级纪检监察机关、组织部门对县（市、区）、市直“三区”党政主要负责人进行“双约谈”。

(5) 非煤矿山“五化”：规模化、标准化、信息化、机械化、规范化。

(6) 两重点一重大：重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和重大危险源的监管。

(7) 烟花爆竹批发企业“六严禁”：严禁经营超标、违禁、非法产品；严禁超许可范围经营及向零售点销售专业燃放类产品；严禁在仓库存放不属于烟花爆竹的爆炸物等危险物品；严禁将执法收缴的产品与正常经营的产品混存；严禁储存超量、堆放超高以及通道堵塞；严禁购买和销售未张贴流向登记标签的产品。

(8) 烟花爆竹零售点“两关闭、三严禁”：关闭存在“下店上宅”、“前店后宅”

等形式与居民居住场所设置在同一建筑物内的零售点；关闭与人员密集场所和重点建筑物安全距离不足、集中连片经营、在超市内销售、未按规定专店销售的零售点；严禁销售超标、违禁、专业燃放类产品或非法产品；严禁在许可证载明的经营场所外存放烟花爆竹；严禁超许可证载明限量存放烟花爆竹。

(9) 烟花爆竹“三超一改”：超范围、超人员、超药量，改变工房用途。

(10) 三级安全教育：公司级、车间部门级、班组安全教育。

(11) “三项岗位”人员：主要负责人、安全生产管理人员和特种作业人员。

(12) 二数五有八率：“二数”：即属地政府注册入网的企业总数（监管部门监管机构注册建立监管平台数）和辖区（行业领域）企业排查隐患平均数（简称注册总数和排查隐患均数）。“五有”：有工作领导小组、有工作专班、有培训及服务相关规定、有督查考核办法、有监管问责制度。“八率”：即15天的系统有效登录率、15天的必检项完成率、15天的隐患填报率以及清单编制报备率、短信手机绑定率、隐患整改率、检查覆盖率、四类水平企业控制率。

(13) “五有要求”、“八类情况”：生产经营单位“五有要求”：有一个隐患排查治理管理专班、有一套隐患管理台账、有一套隐患排查治理公示牌、有一套教育培训制度、有一套隐患排查治理考核奖励制度。生产经营单位“八类情况”：包括企业注册信息完整度、三个15天落实情况、企业排查清单报备情况、隐患排查情况、隐患整改情况、重大危险源报备情况、隐患及危险源举报和检出情况、扣分项。

(14) 三清五到位：区域清、职责清、底数清；工作部署到位、系统对接到位、经费保障到位、制度建设到位、培训覆盖到位。

市人民政府办公室关于印发 《孝感中心城区违法建设专项整治 行动方案》的通知

孝感政办函〔2018〕115号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市直相关单位：

《孝感中心城区违法建设专项整治行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

孝感市人民政府办公室

2018年10月10日

孝感中心城区违法建设专项整治行动方案

为严厉打击违法建设行为，切实理顺城市建设管理秩序，维护群众公共利益，依据《孝感市城乡规划条例》《孝感市城市综合管理条例》《市人民政府关于孝感市城市规划区控违拆违工作的实施意见》和《关于加强孝感中心城区规划管理严厉打击违法建设行为的通告》，特制定如下方案。

一、工作目标

从2018年10月10日开始，在孝感中心城区范围内全面开展专项整治行动，对违法建设实行零容忍，确保违法建设零增长，全力消除违法建设存量。

二、工作原则

（一）坚持自治、共治与法治相统一原则。弘扬法治精神，发动广大人民群众和社会各界主动参与、积极配合专项整治行动；切实

发挥政府、企业、社会三方作用，协作联动、齐抓共管。

（二）坚持属地主导、城管主责、部门配合、社会参与原则。孝南区、市高新区、市临空经济区要切实履行辖区内控违拆违工作的牵头抓总、组织协调责任；各街道办事处、社区居委会（村委会）要落实专人，巡查、发现辖区范围内违法建设，要抓早抓小，提前介入，及时劝阻制止，对经劝阻仍进行违法建设的，第一时间向上级人民政府（管委会）及城管部门报告。各级城管部门切实履行依法查处违法建设的主责，相关职能部门要按照“谁审批、谁负责，谁主管、谁负责，谁建设、谁负责，谁验收、谁负责”原则，各司其职、密切配合，形成控违拆违工作合力。各地、各部门要动员和组织全社会广泛参与，发动群众踊跃举报违法建设行为。

（三）坚持一案双查、倒查追责原则。对违法建设行为和当事人要依法处理到位，做到“应拆尽拆、应罚尽罚”。同时，对涉嫌渎职失职的单位和个人严格倒查追责。

三、工作方法和步骤

（一）调查摸底，锁定目标。以孝南区、市高新区、市临空经济区、市城管委管辖范围为单元，用2个月时间，对违法建设进行拉网式排查，实行台账管理，做到分门别类、一案一档、一处一照、一处一表、表照相符。市城管委要利用无人机定期巡查、执法人员巡查、市民投诉举报、随手拍举报等方式收集违法建

设信息，精准甄别，锁定违建目标，全面掌握违建动态，建立孝感中心城区违法建设数据库。

（二）明确任务，落实责任。市城管委根据违法建设数据库，列出违建整治工作清单，分解至孝南区、市高新区、市临空经济区和相关责任单位，提出处理意见、整改措施和整改期限，把违法建设整治的各项任务落实到位。

（三）强化职责，销号管理。各级政府（管委会）要切实落实属地责任，各职能部门要履行法定职责，共同打好违法建设整治攻坚战。

1、责令自行拆除。向违法建设单位和当事人及时下达自行拆除通知书，做好说服教育工作，由基层组织和执法人员现场督促自拆，对自行拆除有困难的，组织人员帮助拆除。

2、依法强制拆除。对拒不自行拆除的违法建设，根据违法建设特点制定强制拆除方案，坚决依法强拆。要把拒不纠正、顶风作案，扰乱执法、暴力抗法和群众反映强烈、妨碍重点项目建设、社会影响恶劣的违建行为作为整治重点。要制定强制拆除应急预案，落实保障措施，严防安全事故，确保安全平稳拆违。在重点突破的基础上，以点带面、滚动推进，持续发力，针对违法建设的类别、年限、影响等实际情况，采取拆除、处罚、完善手续等方式，分片、分类、分步加快违法建设查处，做到处理一起、销号一起，直至“清零”。

（四）完善控违拆违长效机制。市城管委要充分利用智慧城管和随手拍平台，建立发现、立案、派遣、处置、反馈、核查、结案、考核全过程的控违拆违工作机制，每日一更新、每周一发布、每月一考核，压紧压实各级责任，完善控违拆违长效机制。

（五）严格追责，弘扬正气。对违法建设单位和人员，依法依规处理到位，对失职渎职行为追责到位；对在调查摸底中存在漏报、瞒报等行为的，一经查实，严肃查处；对涉嫌违纪违法的公职人员，及时移交纪委监委机关处理；对涉嫌犯罪的，及时移送司法机关处理。

（六）总结表扬，鼓舞士气。将整治工作完成情况纳入单位和个人目标考核，建立完善一周一调度、半月一通报制度。对工作积极、整治成效显著的单位和个人，给予表彰奖励。对推诿扯皮、整治不力的单位和个人给予通报批评。

四、工作要求

（一）加强领导，强化保障。市政府成立由市政府主要领导任组长、分管领导任副组长、相关部门负责人为成员的违法建设整治行动领导小组，办公室设在市城管委，负责整治行动的统筹、协调、督办、考核。市政府分管副秘书长任办公室主任，市城管委主任任办公室副主任。孝南区、市高新区、市临空经济区和市直相关部门要比照成立领导小组和工作专班，按照工作方案要求，制定针对性强、切实可行的实施方案。

（二）营造氛围，务求实效。要将宣传教育贯穿专项整治全过程，充分发挥舆论监督引导作用，坚持边发动、边制止、边拆除，将违法建设消除在萌芽状态。各类市级媒体要开辟专栏专题，跟踪报道，对重大违法建设、重大违建拆除、暴力抗法典型案例公开曝光，形成有力震慑。各地要通过刷写标语（每个社区至少2条）、悬挂横幅（每个社区至少2条）、发放宣传资料（每个社区500份）、车辆流动宣传（每天至少3次）等方式，深入广泛宣传。要开通举报电话（12319、2842437、2086867），设立举报信箱，畅通公众参与渠道。要建立举报奖励制度，对举报属实的即时兑现奖励。通过宣传发动，做到深入人心、家喻户晓，引导人民群众和社会各界自觉抵制各类违法建设行为。

（三）严明纪律，依法处置。在整治行动中要坚持原则、依法办事。执法部门要严格依法按程序办事，确保政策到位、程序合法、依法拆除，防止简单粗暴执法。公安机关对阻碍执法、暴力抗法的，从严从快依法处理；构成犯罪的，人民法院依法公开审判，坚决追究刑事责任。

各县（市）、市双峰山旅游度假区参照本方案执行。

欢迎登陆孝感市门户网站(<http://www.xiaogan.gov.cn>)

查阅《孝感市人民政府公报》电子版!

