



孝感市人民政府公报

XIAO GAN SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

2018

第4号（总号：40）

孝感市人民政府公报

孝感市人民政府 主办

孝感市人民政府办公室
孝感市人民政府研究室 承办

《孝感市人民政府公报》 编辑委员会

顾问：吴海涛 邓道伟 王世荣
吴 婕 张志敏 叶 华

编委主任：李少锋

副主任：管志刚

编委：章志海 刘金安 李新启
汪柏新 张 琳 张 扬
胡先洲 王 婷

编辑：王 婷

目 录

【市政府规章】

孝感市扬尘污染防治管理办法·····1

【市级文件】

市人民政府关于进一步优化营商环境的实施意见
·····7

市人民政府关于印发孝感市人民政府常务会议议事
和决策规则的通知·····15

市人民政府关于印发“健康孝感2030”行动纲要的
通知·····20

市人民政府办公室关于印发孝感市城镇困难职工解
困脱困工作方案的通知·····34

市人民政府办公室关于成立孝感市第四次全国经济
普查领导小组的通知·····38

市人民政府办公室关于印发孝感市推动粮食产业经
济高质量发展实施方案的通知·····40

市人民政府办公室关于完善农村贫困人口基本医疗
有保障有关政策的通知·····45

孝感市人民政府公报

2018年第4号(总号:40)

传达政令 公开政务 服务社会 指导工作

编辑出版/《孝感市人民政府公报》

编辑部

地址/湖北省孝感市乾坤大道
123号市行政中心大楼
630室

电话/0712-2280630

邮编/432000

刊号/湖北省内部资料准印证
(鄂)0712011

印刷/孝感市佳丽印务有限公司

本期印数/2500册

发送对象/发送至全市村(社区)

查询网址/<http://www.xiaogan.gov.cn>

孝感市人民政府令

第 1 号

《孝感市扬尘污染防治管理办法》已经2017年9月19日市人民政府第六届六次常务会议审议通过，现予公布，自2018年1月1日起施行。

市 长 吴海涛

2017年10月23日

孝感市扬尘污染防治管理办法

目 录

第一章 总 则

第二章 污染控制

第三章 监督检查

第四章 法律责任

第五章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了保护和改善环境，防治扬尘污染，推进宜居孝感建设，根据《中华人民共和国大气污染防治法》《湖北省大气污染防治条例》等法律法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于本市行政区域内扬尘污染防治与管理活动。

第三条 本办法所称扬尘污染，是指在建设工程施工、工程渣土和建筑垃圾运输、道路保洁、堆场物料堆放、绿化养护、矿山开采等活动中产生粉尘颗粒物对周边环境和大气造成的污染。

本办法所称易产生扬尘污染的物料，是指煤炭、垃圾、渣土、砂石、土方、灰浆等易产生空气颗粒物的物料。

第四条 扬尘污染防治遵循政府主导、污染者负责、部门监管、属地管理、公众参与、综合治理的原则。

第五条 市、县（市、区）人民政府负责本行政区域的扬尘污染防治工作，政府主要负

责人对实现扬尘污染防治责任目标负主要责任。

市、县（市、区）人民政府应当建立扬尘污染防治工作资金投入保障机制和扬尘污染防治工作的考核制度。

乡镇人民政府、街道办事处按照县(市、区)人民政府及相关政府部门要求，协助开展扬尘污染防治工作。

居民委员会、村民委员会负责动员辖区内的单位和个人参与扬尘污染防治工作。

第六条 按照“谁主管、谁负责，谁审批、谁负责”的原则，明确相关政府部门扬尘污染防治工作职责如下：

（一）环境保护主管部门负责扬尘污染防治的综合监督管理，协调和督促其他相关部门履行监督管理职责，并具体负责物料堆场、露天仓库扬尘污染防治的监督管理工作；

（二）城乡建设主管部门负责房屋建筑工程、有关市政公用设施建设工程施工及预拌混凝土、预拌砂浆生产企业扬尘污染防治的监督管理工作；

（三）城市管理主管部门负责城市道路、城市桥梁等市政公用设施建设和养护工程施工、建筑物拆除、工程渣土和建筑垃圾处置、城市道路保洁扬尘污染防治的监督管理工作；

（四）公安交通管理部门负责工程渣土、建筑垃圾运输车辆通行、超载运输扬尘污染防治的监督管理工作；

（五）交通运输主管部门负责公路施工、公路运输、公路保洁和港口码头贮存物料作业扬尘污染防治的监督管理工作；

（六）园林绿化主管部门负责园林绿化建设和养护工程扬尘污染防治的监督管理工作；

（七）国土资源主管部门负责矿产开采和矿山作业的扬尘污染防治的监督管理工作；

（八）水利主管部门负责河道整治等水利工程施工扬尘污染防治的监督管理工作；

（九）农业等主管部门负责农业基地开发扬尘污染防治的监督管理工作。

政府其他有关部门按照各自职责负责扬尘污染防治的监督管理工作。

第七条 产生扬尘污染的单位和个人应当遵守扬尘污染防治有关规定，强化防治意识，加强过程监管，落实防治责任。

任何单位和个人有权对造成扬尘污染的行为进行举报和投诉。

第八条 市、县（市、区）人民政府应当加强扬尘污染防治的宣传教育，对在扬尘污染防治工作中做出显著成绩的单位和个人给予表彰和奖励。

第二章 污染控制

第九条 建设单位对建设工程扬尘污染防治负总责，并遵守下列规定：

（一）报批的建设项目环境影响评价文件应当包括扬尘污染防治措施，并将扬尘污染防治措施纳入施工、运输、监理合同管理；

（二）将扬尘污染防治费用列入工程造价，该费用为不可竞争费用，在工程预算、投标报价或标底中应足额计取，并按照合同约定将扬尘污染防治费用及时足额支付给施工单

位；

（三）发现扬尘污染的，应当立即要求相关单位改正，并向有关负有扬尘污染防治监督管理职责的部门报告；

（四）法律、法规、规章的其他规定。

第十条 施工单位应当遵守下列规定：

（一）制定具体的施工扬尘污染防治方案，在开工前向有关负有扬尘污染防治监督管理职责的部门备案，并向环境保护主管部门申报施工阶段的扬尘排放情况和处理措施；

（二）在施工现场公示扬尘污染防治措施、责任人、扬尘监督管理主管部门等信息；

（三）保证扬尘污染控制设施正常运行，不得擅自闲置、拆除；

（四）法律、法规、规章的其他规定。

第十一条 建设工程施工应当符合下列防尘要求：

（一）施工工地内堆放工程材料等易产生扬尘污染物料的，应当密闭遮盖；

（二）施工工地产生的建筑土方、工程渣土、建筑垃圾应及时清运出场；

（三）施工工地出入口及场内道路应进行硬化处理；

（四）施工工地出入口设置车辆清洗设施以及配套的排水、泥浆沉淀设施，运输车辆应当在除泥、冲洗干净后，方可驶出施工工地；

（五）闲置3个月以上的施工工地，应当对其裸露泥地进行临时绿化、铺装或者遮盖。

第十二条 孝感中心城区和各县（市）城区建设用地范围内建设工程项目需使用混凝土、砂浆的，应当严格按照规定使用预拌的混

凝土和砂浆，禁止现场搅拌。

第十三条 房屋建筑施工除符合本办法第十一条规定外，还应当符合下列防尘要求：

（一）施工工地四周设置连续硬质密闭围挡，城区主要路段的围挡高度不低于2.5米，一般路段围挡高度不低于1.8米，围挡应当设置防溢座；

（二）施工中的建筑物脚手架外侧应当使用符合国家标准要求的密目式安全网全封闭；

（三）土方、洗刨工程作业时，应当采取洒水压尘措施；

（四）在建筑物、构筑物上运送散装物料、建筑垃圾和渣土的，应当采用密闭方式清运，不得高空抛掷、扬撒；

（五）建筑土方、工程渣土、建筑垃圾48小时内未能及时清运的，应当采用密闭式防尘网遮盖等防尘措施。

第十四条 道路与管线施工除符合本办法第十一条规定外，还应当符合下列防尘要求：

（一）在城市、县城城区新建、大修道路时，施工工地四周应当设置不低于1.8米的硬质密闭围挡；

（二）开挖、洗刨、风钻应当采取湿法作业，清扫施工现场时，应当采取洒水、喷雾等措施；

（三）工程渣土、建筑垃圾48小时内未能及时清运的，应当采用密闭式防尘网遮盖等防尘措施；

（四）对已回填后的沟槽，应当采取洒水、覆盖等措施；

（五）进行市政管网清污作业，应当使

用容器装载清运，作业完工后必须清洗作业现场，恢复路面整洁。

第十五条 水利工程施工，除遵守本办法第十一条规定外，还应当符合下列防尘要求：

（一）施工物料传送部位、卸料部位，必须确保无泄漏、无散落、确保生产作业不起尘；

（二）施工现场土方开挖后应尽快回填，不能及时回填的场地，采取覆盖等防尘措施；

（三）工程项目完工后，应平整施工场地，并清除积土、堆物，不得使用空气压缩机清理车辆、设备和物料的尘埃。

第十六条 建筑物拆除作业应当符合下列防尘要求：

（一）城市、县城城区建筑物的拆除应当采取全封闭作业，工地周围应设置拆除警示标志；

（二）拆除作业时应当进行洒水或者喷淋，可能导致危及施工安全的情形除外；

（三）拆除作业工地出入口设置车辆清洗设施以及配套的排水、泥浆沉淀设施，运输车辆应当在除泥、冲洗干净后，方可驶出作业工地；

（四）建筑垃圾在48小时内未能及时清运的，应当采用密闭式防尘网遮盖、洒水等防尘措施；

（五）拆除作业完成后，闲置3个月以上的施工工地，应当对其裸露泥地进行临时绿化、铺装或者遮盖。

第十七条 园林绿化建设、养护作业应当符合下列防尘要求：

（一）栽植行道树所挖树穴在48小时内无法栽植的，应当对树穴和栽种土采取覆盖等防尘措施；行道树栽植后，应于当天完成余土以及其他物料清运，不能完成清运的，应当及时进行覆盖；

（二）绿化带、行道树下的裸露泥地应当进行除尘处理；

（三）1000平方米以上的成片绿化建设作业（不包括道路绿化），应当在绿化用地周围设置不低于1.8米的硬质密闭围挡，在施工工地内设置车辆清洗设施以及配套的排水、泥浆沉淀设施，运输车辆应当在除泥、冲洗干净后，方可驶出施工工地。

第十八条 道路保洁作业应当符合下列防尘要求：

（一）除雨雪或者低温天气外，城市主要道路每日洒水降尘至少3次；

（二）城市主要道路实行机械化洒水清扫，其他道路逐步采取机械化洒水清扫；

（三）采用人工方式清扫的，应当符合市容和环境卫生作业服务规范。

第十九条 运输建筑垃圾、渣土、砂石、土方等物料的车辆应当符合下列防尘要求：

（一）进行密闭化改装，安装北斗卫星定位装置、超载传感限制器；

（二）装载物不得超过车厢挡板高度，运输途中不得沿途泄露、散落或者飞扬物料；

（三）运输车辆应当在除泥、冲洗干净后方可驶出作业场所。

第二十条 堆放易产生扬尘污染物料的堆场等场所应当符合下列防尘要求：

（一）采取围挡、喷淋、苫布覆盖等避

免起尘的措施堆放物料；

（二）采用密闭输送设备作业的，在落料、卸料处配备使用吸尘、喷淋等防尘设施；堆场露天装卸作业时，采取洒水等防尘措施；

（三）临时性的废弃物堆，设置围挡、防尘网等；长期性的废弃物堆，砌筑围墙或者在废弃物堆表面、四周种植植物；

（四）场地内设置车辆清洗设施以及配套的排水、泥浆沉淀设施，运输车辆应当在除泥、冲洗干净后，方可驶出作业场所。

第二十一条 矿产开采和矿山作业应当符合下列防尘要求：

（一）废石、废渣、泥土应当堆放到专门存放地，并按规定进行围挡，设置防尘网或防尘布等；

（二）矿区道路应当进行硬化；

（三）采石取土作业时应当采取湿法喷淋等抑尘措施；

（四）场地内设置车辆清洗设施以及配套的排水、泥浆沉淀设施，运输车辆应当在除泥、冲洗干净后，方可驶出作业场所。

第二十二条 城市建成区范围内裸露地面，应当由相关责任人组织实施绿化或者透水铺装：

（一）机关、企事业单位院内的裸露地面，由所在单位负责；

（二）市政道路、河道沿线、公共用地的裸露地面，由相关管养部门负责；

（三）储备土地的裸露地面，由土地储备机构负责；

（四）未利用地的裸露地面，由土地使用权人负责。

第二十三条 农业基地开发产生的裸露农田，鼓励采取生物覆盖、留茬免耕等措施防治扬尘污染。

第二十四条 气象预报风力达到四级及以上的天气，应当停止房屋拆除、道路人工清扫、平整土地、换土、取土、原土过筛等作业。

第三章 监督检查

第二十五条 环境保护主管部门应当建立扬尘污染环境监控制度和扬尘污染环境监测网络，定期公布扬尘污染状况的信息。

第二十六条 环境保护主管部门应当会同其他负有扬尘污染防治监督管理职责的部门确定并公布本年度重点扬尘污染源，对被列为重点扬尘污染源的单位实行重点监管。

被列为重点扬尘污染源的单位应当安装污染源自动监控设备，与环境保护主管部门的监控系统联网，并保持设备正常运行。

第二十七条 负有扬尘污染防治监督管理职责的部门应当根据本办法职责分工的规定，依法履行扬尘污染防治监督管理职责，对在监督管理中发现需要立案查处，而本部门行政处罚权集中到城市管理主管部门的，应按照《孝感市城市综合管理条例》的规定移交城市管理主管部门实施行政处罚。

第二十八条 负有扬尘污染防治监督管理职责的部门应当将处置产生扬尘污染单位和个人的违法信息录入信用管理系统，并及时向社会公布。

第二十九条 环境保护主管部门应当建立

扬尘污染举报和投诉制度，公布当地统一的举报电话和电子信箱，及时受理举报和投诉，依法作出处理，并将处理结果告知举报人或者投诉人。

第三十条 环境保护主管部门和其他负有扬尘污染防治监督管理职责的部门应当互通信息，密切配合，建立扬尘污染防治工作的信息共享系统，定期开展扬尘污染防治工作的综合治理研究，及时通报相关情况并督促整改。

第四章 法律责任

第三十一条 违反本办法规定，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

第三十二条 违反本办法第十条规定，施工单位未将施工扬尘污染防治实施方案报送有关负有扬尘污染防治监督管理职责的部门备案的，由相关主管部门按照职责责令限期改正，给予警告。

第三十三条 违反本办法第十一条、第十三条、第十四条、第十五条、第十六条、第十七条规定之一的，房屋建筑和市政基础设施工程、建筑物拆除和园林绿化作业未按要求采取扬尘污染防治措施的，由城市管理主管部门按照《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十五条进行处罚；其他工程施工未按要求采取扬尘污染防治措施的，由负有扬尘污染防治监督管理职责的其他部门按照《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十五条进行处罚。

第三十四条 违反本办法第十九条规定，运输车辆未按要求采取扬尘污染防治措施的，

由城市管理主管部门按照《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十六条进行处罚。

第三十五条 违反本办法第二十条规定，物料堆场未按要求采取扬尘污染防治措施的，由环境保护主管部门按照《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十七条进行处罚。

第三十六条 负有扬尘污染防治监督管理职责的部门的领导成员和直接责任人员在扬尘污染防治工作中有下列行为的，依法依规予以追责。

（一）执行扬尘污染防治法律、法规、规章和政策不力，不按规定对执行情况进行监督检查，或者在监督检查中敷衍塞责的；

（二）对发现或者群众举报的严重扬尘污染问题，不按规定查处的；

（三）不按规定报告、通报或者公开扬尘污染信息的；

（四）对应当移送有关机关处理的扬尘污染违法案件线索不移送、不及时移送、移送时弄虚作假，或者授意、指使、强令他人不移送、不及时移送、移送时弄虚作假等情况，导致违法案件不能依法查处的；

（五）对扬尘污染违法案件线索已移送有关机关应进行处罚，未及时依法依规处罚并公开处罚结果的；

（六）其他应当追究责任的情形。

第五章 附 则

第三十七条 本办法自2018年1月1日起施行。

市人民政府关于 进一步优化营商环境的实施意见

孝感政发〔2018〕7号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为深入贯彻习近平总书记关于加大营商环境改革力度的重要指示精神，全面落实党中央、国务院和省人民政府关于优化营商环境的决策部署，加快打造法治化、便利化的一流营商环境，结合我市实际，提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记视察湖北重要讲话精神，牢记“四个着力”殷殷嘱托和“四个切实”重要要求，强力推进全市一流营商环境建设，着力构建亲清新型政商关系，进一步深化“放管服”改革，降低市场运行成本，在全市努力营造有利于集聚更多先进生产力、生产要素的营商环境，推动全市经济高质量发展。

二、主要任务

（一）提高市场开放水平。全面实施市场准入负面清单制度，除法律法规明令禁止的范围外一律开放，不得设置对外地经营者不平等、消除或减少经营者之间竞争的市场准入条件。进一步降低市场准入门槛，实行注册资本实缴改认缴，除有法律法规规定外，取消普通

企业最低注册资本限额。全面清理审批事项，除法定目录外一律取消，不得设置没有法律法规依据的审批或者具有行政审批性质的事前备案程序，不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务设置审批程序。全面开放市场，除涉密和特定重大技术工程外的招标限制一律取消，不得限制或者排斥本地、本系统以外的法人或者其他组织参加投标。（牵头单位：市发展改革委；责任单位：市编办、市国土资源局、市环保局、市建委、市水利局、市商务局、市工商局、市物价局、市人防办、市公共资源交易监督管理局等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2018年12月）

（二）营造营商法治环境。坚决维护市场主体合法权益，严厉打击黑恶势力、非法集资、金融诈骗、制假侵权等破坏市场秩序、影响发展稳定的行为。坚持依法稳妥处理涉企案件，合理区分经济纠纷和经济犯罪、合法财产和违法犯罪所得、企业正当融资和非法集资等问题，严防刑事执法介入经济纠纷、民事责任变为刑事责任，让企业家安心干事创业。严格规范行政执法，进一步压缩自由裁量空间，促进行政执法公平公正、合法规范。（牵头单位：市公安局；责任单位：市司法局、市工商

局、市质监局、市安监局、市食品药品监督管理局、市政府法制办、市政府金融办、市科技局、市银监局等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2018年12月）

（三）提振企业投资信心。全面落实“降低成本20条”、“支持民营经济20条”、招商引资“黄金28条”，构建亲清新型政商关系，健全市县乡（街道）三级领导干部联系服务企业制度，坚决杜绝不作为、慢作为、乱作为、乱收费、吃拿卡要以及随意摊派、故意刁难、漠视企业利益等行为。合理引导企业家来孝投资方向，及时发布地方重大战略规划、区域发展规划、中长期规划及年度计划、产业政策等，加强政策宣传解读。公开透明配置公共资源，及时发布全市重要基础设施建设、重大投资项目计划、国有产权交易、工程建设项目招标投标等信息。（牵头单位：市发展改革委；责任单位：市编办、市工商联、市经信委、市商务局、市国资委、市统计局、市工商局、市质监局、市物价局、市安监局、市食品药品监督管理局、市公共资源交易监督管理局等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2018年12月）

（四）提升政务服务质效。进一步深化“放管服”改革，全面推行审批服务“一网覆盖、一次办好”，实现省市县乡村五级全覆盖，推动企业和群众办事线上“一网通办”，线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”。全面实行行政审批“三集中三到位”，不断创新政务窗口服务，推广容缺受理、绿色通道、告知承诺、邮政送达等便利化措施，实行“一窗受理、一厅流转、一窗出证”，提供“全程保姆式”服务，切实解决企业群众反映

的排队等号、来回跑等突出问题。深入推进审批服务标准化，推进同一事项无差别受理、同标准办理，制作形式直观、易看易懂的审批服务事项办理流程图（表）。持续开展“减证便民”行动，全面清理“奇葩”证明、循环证明、重复证明等。着力提升“互联网+政务服务”水平，打通数据通道，消除信息孤岛，加快统一身份认证、电子证照库和政务信息共享服务，实现线上线下融通办理。全面推行“双随机一公开”监管，强化信用监管，维护市场公平秩序。（牵头单位：市编办、市政务服务中心、市发展改革委；责任单位：市公安局、市国土资源局、市环保局、市建委、市质监局等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2019年6月）

（五）规范发展中介服务。继续精简中介服务事项，降低企业制度性交易成本。积极推进中介服务管理平台的推广应用，健全完善网上“中介超市”平台，促进中介服务业务办理从“线下”走到“线上”，全部中介服务“入市交易”，建立全市统一管理、分级负责的中介服务监管机制。严禁垄断、联合抬价等行为，坚决取缔依托行政机关提供强制服务、收取高额费用的“红顶中介”。加强中介服务“限时、限费”管理。试行中介组织对同一对象相同性质的评估报告通行通用制度，凡是类似功能的中介服务收费项目可合并的一律合并，进行一次性集中评价，对符合资质条件的评审机构作出的资产、信用等级等评定互通互认，不再重复评估、审计并收费。（牵头单位：市编办；责任单位：市发展改革委、市财政局、市国土资源局、市环保局、市建委、市交通运输局、市物价局、市安监局、市人防办（地震局）、市气象局等，各县（市、区）人

民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2018年12月）

（六）简化企业开办注销手续。统筹推进“证照分离”“多证合一”改革，扩大涉企证照整合范围，逐步推动“照后减证”。推行企业登记全程电子化，将公章刻制备案纳入“多证合一”事项，申请人可自选公章制作单位，支持有条件的地方实行新开办企业免费发放公章服务；优化新开办企业银行开户流程，银行开户办理时间从过去的3-5天缩短到不超过1天；对已经领取加载统一社会信用代码营业执照的企业不再单独进行税务登记、不再单独核发社保登记证。压缩企业开办时间，2018年8月底前将新开办企业设立登记、公章刻制、申领发票、社保登记四个环节办理时限压缩至4个工作日以内，2019年6月底前压缩至3个工作日以内。在全市推行外资商务备案与工商登记“一套表格、一口办理”。简化企业注销程序，研究建立法人委托代理人、视频技术远程办理等注销机制。支持未开业企业、无债权债务企业通过简易注销便利退出市场，企业简易注销在公告期内未被提出异议的办理时限压缩至3个工作日。探索建立对提供虚假住所等失联企业、冒用他人身份证虚假注册等违法失信企业的强制退出制度。（牵头单位：市工商局；责任单位：市编办、市发展改革委、市财政局、市公安局、市人社局、市商务局、市税务局、市人行等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2019年6月）

（七）压缩报建审批时限。各地政务服务中心全面开辟建设项目综合服务窗口，采用多审合一、多评合一、多验合一等方式，整合和优化办理流程，实现工业建设项目45个工作日

内取得施工许可的目标。建立审批服务“直通车”制度，各地要成立各审批职能部门组成的审批服务专班，实行集中会商、集中预审、集中会审、并联审批的全程快速代办机制。工业建设项目实行“先建后验”，各环节审批在主件具备、其他资料暂缺的情况下实行容缺受理，企业通过“招拍挂”取得土地使用权，签订土地出让合同后视同具有土地手续，可进入建设工程设计方案审批阶段；取得建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工图设计文件审查合格书、消防设计审核合格意见书、中标通知书或直接发包文件5个要件后，可发施工许可证；其他要件由业主承诺在项目建设过程中补齐。所有规费（含城市基础设施配套费）可在施工许可之后、工程验收之前办完减免手续。报建审批事项中涉及的兜底条款所要求的前置条件全部转为事中事后监管。进一步利用好全省投资项目在线审批监管平台，实现投资项目全部依托市政务服务“一张网”开展在线审批。（牵头单位：市政务服务中心；责任单位：市编办、市发展改革委、市建委、市国土资源局、市规划局、市水利局、市人防办（地震局）、市工商局、市质监局、市环保局、市商务局、市安监局、市消防支队等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2019年6月）

（八）优化用能报装服务。优化办理程序，取消普通客户用电用水用气设计审查和中间检查环节，合并现场勘查与方案答复、外部工程施工与竣工检验、合同签订与装表接通环节。压缩办理时限，用电报装中供电方案答复、设计审查、中间检查、竣工检验、装表接电五个环节办理时限压缩至居民7个工作日、其他低压18个工作日、高压单电源38个工作

日、高压双电源53个工作日。用水报装办理时限压缩至大中城市60个工作日，县城25个工作日。用气报装办理时限压缩至5个工作日，主城区小型工商客户、普通工商客户安装通气时限分别压缩至15个工作日、30个工作日，距离中压管道一公里范围内、外的其他县（市）分别在50个工作日、90个工作日内完成工程并交验。企业用电用水用气报装费用必须在政务网站公开并接受社会监督，除公开的收费目录外实行“零收费”。（牵头单位：市建委、市发展改革委、市供电公司；责任单位：市物价局、中亚燃气公司等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2018年12月）

（九）提高网络服务水平。实现4G网络全覆盖，完成全市5G网络建设规划，加快部署IPv6（互联网协议第六版），促进窄带物联网的应用。加快实施提速降费计划，实现千兆引领、百兆过半目标，大幅度降低互联网接入资费水平，严肃查处电信运营企业违规收费行为，取消流量漫游费，确保今年流量资费降幅30%以上，推动家庭宽带降价30%、中小企业专线降价10%—15%。扩大公共场所无线网络覆盖范围，提供免费网络服务。建立企业增强网络覆盖的申请机制，切实提升产业园区、大型活动通信网络保障水平。（牵头单位：市经信委；责任单位：市发展改革委等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2018年12月）

（十）优化企业融资服务。建立健全企业信用信息征集和共享机制，推动企业恶意电力欠费、公积金缴存等非银行信息纳入金融信用信息基础数据库。建立与客户信用状况和评级相结合的融资授信服务机制，推广免抵押、免

担保的信用贷款。建立全市政府性融资担保体系，推动政府性融资担保业务县域全覆盖。建立招商引资与金融机构对接平台。加强“银企保”对接，支持重点企业发展和重点工程建设。加强对企业多层次资本市场融资能力的培育，力争在证监会排队申请上市和在湖北证监局辅导的企业总数动态保持在2家以上，启动企业上市工作的保持在5家以上，鼓励符合条件的企业发行绿色债、项目收益债等创新品种。（牵头单位：市人行、市政府金融办、市财政局；责任单位：市发展改革委、市经信委、市建委、市国资委、市税务局、市银监局、市保险协会、市供电公司等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：长期坚持）

（十一）优化企业不动产登记。不断深化不动产统一登记改革，加快实施“一次性告知收件、一条龙关联服务、一站式窗口设计、一窗式综合受理、来一次就可办好”的“五个一”办理模式，为大客户、工业企业提供流动窗口服务，优化不动产登记办理流程，缩短办理时限，2018年底前实现新建商品房转移登记1个工作日内办结，涉及实体经济企业的不动产登记3个工作日内办结，注销登记、查封登记等部分登记业务实行即时办结。严格依法依规编制房屋交易和不动产登记材料申请目录、登记流程并向社会公布。加快推进房屋交易、登记、纳税信息跨部门共享。大力推进不动产数据整合，推动房屋、土地等不动产权籍一体化调查，联合测绘，成果共享。对不动产转移登记实行“免费测量”，引导中介机构降低地籍测绘、权属调查服务等收费标准。（牵头单位：市国土资源局；责任单位：市房管局、市物价局、市税务局等，各县（市、区）人民政

府、市直“三区”管委会。完成时限：2018年12月）

（十二）完善企业税务服务。积极推进“全天候、全方位、不见面”的“互联网+税务”网上办税模式。改进税收优惠备案方式，实现企业所得税税收优惠资料由报送税务机关改为纳税人留存备查，减轻纳税人备案负担。创新发票服务方式，推行代开增值税普通发票“线上申请、网上缴税、自行出票”模式。建立健全实名办税制度，加强信用管理，防范领用、代开发票等各类涉税风险。优化企业所得税月（季）度预缴纳税申报表填报内容，减少纳税人申报纳税准备时间。小微企业财务报表实行按季报送。推行出口退（免）税无纸化管理和国际贸易单一窗口出口退税平台，加快退（免）税进度。（牵头单位：市税务局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2018年12月）

（十三）提升贸易便利化水平。积极争取设立武汉海关孝感办事处，加快对外“大通关”建设。借“汉新欧”城市联运、武汉新港“天天班”交通便利，畅通我市对外开放通道，提升开放贸易便利化水平。完善外贸发展联席会议制度，加强在通关便利化、加快出口退税、促进政银企业合作融资等方面的协调配合，指导企业提升应对和解决外贸摩擦的能力，切实优化外贸出口环境。推动市临空经济区加快设立“保税物流园区”。支持市场采购贸易、跨境电商、综合服务体等新业态发展，依托汉口北市场采购贸易试点，打造新型贸易方式融合发展的孝感品牌。（牵头单位：市商务局；责任单位：市税务局、市工商局、市财政局等，各县（市、区）人民政府，市直“三区”管委会。完成时限：2020年12月）

（十四）规范政府采购行为。实现政府采购项目的全过程信息公开，中标、成交结果、合同签订等信息应依法依规及时公开。进行政府采购招投标活动，招标人可根据实际情况不收取投标保证金。建立政府采购合同跟踪管理机制，严格按照合同规定，及时向供应商支付采购资金，严禁无故拖延支付合同款项。建立健全政府购买服务目录，逐步扩大政府购买服务的范围。推进政府采购电子交易平台建设，提高政府采购竞争度和中小企业参与度。健全完善公平有效的投诉机制，财政部门收到投诉后，应在5个工作日内进行审查，并决定是否受理，在30个工作日内完成调查，并作出书面处理决定。（牵头单位：市财政局；责任单位：市公共资源交易监督管理局、市经信委等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2018年12月）

（十五）规范招投标管理。加大围标串标违法行为集中整治力度，对违法行为保持严厉打击的高压态势，营造有利于公开公平交易的良好社会环境。创新招标投标市场监管方式方法，开展远程异地评标和全流程电子化招投标。强化事中事后监管和信用管理。规范保证金收取行为，一律取消没有法律法规依据或未经国务院批准的保证金项目。对依法收取的保证金，积极推行银行保函的缴纳方式。投标保证金及银行同期存款利息必须在中标通知书发出之日起2个工作日内退还未中标的投标人。社会投资的房屋建筑工程，建设单位可以自主决定发包方式。强化标后履约监管，及时查处违法行为，将履约、违约情况纳入信用管理。建立招投标投诉信息化管理平台，完善投诉举报受理和处理机制，实施投诉管理首问负责制。（牵头单位：市公共资源交易监督管理

局；责任单位：市发展改革委、市经信委、市财政局、市国土资源局、市建委、市交通运输局、市水利局、市商务局、市国资委等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2018年12月）

（十六）健全完善信用环境。切实加强政务诚信建设，认真履行政府依法作出的政策承诺。落实统一社会信用代码制度，依法开展信用信息归集、披露、应用、安全及信用主体权益保护等工作。完善市社会信用信息服务平台功能，大力推进公共信用信息与市场、金融监管等部门信用信息共享。完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，推动全市15个重点领域建立“红黑名单”管理制度，在金融、安全生产、招标投标、政府采购、食品药品安全、环境保护、旅游等方面实施联合奖惩，让守信者处处受益、失信者寸步难行。支持合格征信机构发展，鼓励信用服务产品创新和应用场景创新，进一步扩大信用信息查询、信用报告在行政管理、公共服务、金融等领域的应用，激发信用服务市场需求。（牵头单位：市发展改革委；责任单位：市财政局、市国土资源局、市环保局、市建委、市外侨旅游局、市工商局、市质监局、市安监局、市食品药品监督管理局、市公共资源交易监督管理局、市人行、市银监局、市保险协会等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2018年12月）

（十七）提升交通物流服务水平。完善交通基础设施网络，加快推进孝汉应高速公路、武大高速以及交通西路西延工程、长兴三路西延工程，提高综合交通的通达性、便捷度，尽快构建“布局合理、衔接顺畅、高速便捷”的综合交通网络格局，更好地发挥交通运输对经

济社会发展的支撑。全面贯彻落实《市人民政府关于促进道路货运产业发展的意见》，大力发展多式联运和甩挂运输，降低物流成本，提升运输流转效率。加快“互联网+”在高效物流、运输服务等方面的应用，引进外地大型货运企业落户孝感，鼓励民营资本进入货运行业，发展道路货运无车承运总部经济。大力推进交通、邮政、商务、供销等“多站合一”的农村物流服务新模式，加快构建覆盖县乡村三级的农村物流网络体系。（牵头单位：市发展改革委、市交通运输局；责任单位：市商务局、市物价局等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：2020年12月）

（十八）完善社会公共服务体系。健全人才服务体系，在配偶就业、子女就学、医疗、住房、社会保障等方面完善相关措施。采取实物配租或租赁补贴方式，对符合条件的保障对象实施公租房保障。鼓励企事业单位在符合土地利用总体规划和城乡总体规划的前提下，利用自有存量建设土地建设人才公寓、公共租赁住房。着力增加高质量教育资源和医疗资源供给。继续开展湖北工程学院、湖北职业技术学院优势特色学科建设，建设一批教育品牌专业和特色专业。大力发展法务、财务、税务等中介服务，增加高质量社会服务供给。（责任单位：市发展改革委、市教育局、市司法局、市财政局、市人社局、市国土资源局、市建委、市房管局、市卫生计生委、市税务局等按职责分工负责，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：长期坚持）

（十九）强化产权保护工作。建立产权保护工作年度报告制度并接受社会监督。依法查处并集中公布具有典型性的侵犯产权违法犯罪

案件。依法加大股东权利保护力度，加强对中小股东依法享有的表决权、知情权、利润分配请求权、监督权等权利的司法保护。优化资本市场中小投资者依法维权程序，完善投诉处理机制并公开处理流程和办理情况，降低维权成本。加快建设知识产权维权援助中心，建立知识产权快速审查、快速确权、快速维权一站式综合服务工作机制。加强行政执法与司法有机衔接，建立联动工作机制，进一步提高行政执法与司法工作效率。建立知识产权侵权快速受理和协助查处机制，加大对专利、注册商标、商业秘密等方面侵权违法行为的惩处力度，加快推进孝感创建国家知识产权示范城市，全面提高产权保护社会自觉。（牵头单位：市发展改革委、市法院、市科技局；责任单位：市公安局、市司法局、市工商局、市银监局、市保险协会等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：长期坚持）

（二十）建立商事纠纷解决机制。加强商业纠纷解决平台、制度建设，完善诉讼与调解对接、仲裁与调解对接、公证与调解对接机制。积极推动具备条件的商会、行业协会、民办非企业单位、商事仲裁机构等设立人民调解组织，实行市场化运作，根据当事人的需求提供调解服务。对调解不成的民商事案件实行繁简分流，通过简易程序、小额诉讼程序、督促程序以及速裁机制分流案件，实现简案快审、繁案精审。推动建立在线调解、在线立案、在线司法确认、在线审判、电子督促程序、电子送达等为一体的信息平台。（牵头单位：市法院；责任单位：市委政法委、市司法局、市工商局、市工商联等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：长期坚持）

（二十一）推进破产制度体系建设。依法受理各类破产案件，不得拒绝受理或拖延审理企业破产申请。落实破产程序全程公开、全程留痕，监督和规范破产受理、审理司法行为，提升破产案件审理的透明度和公信力。鼓励通过竞争机制引入战略投资者，对包括非公经济组织在内的各类投资者参与重整投资提供平等保护。充分发挥投资管理人的积极作用，加强对适应企业重整需要的破产管理人才的吸收培养。（牵头单位：市法院；责任单位：市司法局等，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。完成时限：长期坚持）

（二十二）加强企业用工服务。以促进就业创业为目标，建立并推行终身职业技能培训制度。加强对用人单位的用工服务，指导科学制定和调整招聘计划，对企业结构性、季节性用工问题加强协调对接。针对重点缺工企业举办专场招聘会。持续开展“春风行动”系列招聘活动，吸引广大农民工返乡就近就地就业。深入实施“我选湖北·立业孝感”计划，力争通过五年努力，吸纳大学生在孝实习实训10万人，高校毕业生在孝感就业创业10万人。加大对重点群体的就业帮扶力度，及时登记更新就业困难人员个人状况、就业需求等情况，实行实名制的动态管理，精准提供就业服务。打造“互联网+公共就业服务”，搭建人才数据库，构建基于实体大厅、网上平台、移动应用、自助终端等渠道的一体化公共就业服务平台。大力推广孝感公共招聘网，加强汉孝人力资源、就业信息互通共享。继续落实阶段性降低社会保险费率和适当降低住房公积金缴存比例等政策。（牵头单位：市人社局；责任单位：市发展改革委、市经信委、市财政局、市建委等，各县（市、区）人民政府、市直“三

区”管委会。完成时限：长期坚持）

三、组织实施

（二十三）细化工作方案，压实主体责任。各县（市、区）人民政府，各牵头单位会同责任单位要对照实施意见，加快研究制定配套措施和具体实施方案，并明确经办服务流程和工作实施细则，按照“五化”管理要求，确保责任落实到人、到具体流程，到具体单位、到具体时间节点。在此基础上，政府办公室加强相关信息收集和政策研究，尽快形成全市优化营商环境的工作责任体系和实施细则，报政府研究。各地各部门主要负责同志要切实把优化营商环境的主体责任扛在肩上，亲自研究和部署推动本地、本领域优化营商环境工作。要将优化营商环境工作推进情况作为重要内容写入年度述职述廉报告。（责任单位：市政府各部门，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。）

（二十四）完善推进机制，狠抓工作落实。建立由市直有关部门和各县（市、区）人民政府、市直“三会”管委会负责同志组成的市优化营商环境工作联席会议制度，承担制定年度重点工作任务、建立营商环境评价机制、督促检查改革举措落实情况等任务，及时向市人民政府汇报全市优化营商环境工作推进情况，联席会议办公室设在市发展改革委。各牵头单位要加强组织协调，确保各项任务按时保质完成。各县（市、区）人民政府和市直牵头部门都要建立相应的优化营商环境工作推进机制，加强上下协调联动，形成工作合力。多渠道多载体开展政策宣传解读，建立优化营商环境在线服务专栏，加大大本行业典型经验和成功做法的总结推广力度，推动形成优化营商

环境互促互进的良好氛围。（牵头单位：市政府办公室、市发展改革委；责任单位：市直有关部门，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。）

（二十五）强化工作督办，加强考核评估。各地、各部门要主动接受社会对优化营商环境工作的监督，对企业和群众反映的问题，要迅速核实情况、及时彻底整改、反馈整改结果。主动高标准对接国家和省市营商环境评价指标及相关政策，建立完善全市“标准量化、综合排名、定期通报、末位约谈”的营商环境考核体系。加大工作督办力度，将优化营商环境工作推进情况纳入市政府督查范围。对优化营商环境工作落实到位、积极作为的，予以通报表扬；对落实不及时、不到位、不彻底或进展缓慢的单位及其负责同志，按有关规定严肃追责问责。（牵头单位：市政府办公室、市发展改革委、市统计局；责任单位：市政府各部门，各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会。）

孝感市人民政府

2018年7月31日

市人民政府关于印发 孝感市人民政府常务会议议事和决策规则的通知

孝感政发〔2018〕8号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市人民政府常务会议议事和决策规则》经市政府六届十四次常务会议审议通过，现予印发施行。

孝感市人民政府

2018年8月20日

孝感市人民政府常务会议议事和决策规则

第一章 总则

第一条 为健全完善市政府常务会议工作机制，提高市政府常务会议议事和决策的科学化、民主化、制度化、规范化水平，根据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《孝感市人民政府工作规则》，参照《湖北省人民政府常务会议议事和决策规则》，结合工作实际，制定本规则。

第二条 市政府常务会议议事和决策必须

提高政治站位。高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为根本政治规矩，把贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府决策部署和市委工作安排作为根本要求，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核

心的党中央保持高度一致。

第三条 市政府常务会议议事和决策必须聚焦议大事、作决策、促改革、抓落实。坚持稳中求进总基调，全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面依法履行政府职能。

第四条 市政府常务会议议事和决策必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新。深入开展调查研究，紧密结合实际，听实情、讲实话、办实事、求实效，创造性地开展工作。

第五条 市政府常务会议议事和决策必须坚持以人民为中心的发展思想。认真践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，使发展成果更多、更公平地惠及全市人民。

第六条 市政府常务会议议事和决策必须坚持依法行政。始终在宪法和法律范围内活动，严格遵守法定权限和程序，严格执行民主集中制，科学决策、民主决策、依法决策，切实提高议事和决策的质量和水平。

第二章 会议组成

第七条 市政府常务会议由市长、副市长和秘书长组成，由市长召集和主持。市长不能参加会议的，可以委托常务副市长召集和主持。

第八条 根据工作需要，市政府常务会议可以安排县（市、区）政府和市直有关部门、单位行政正职列席会议；也可邀请部分市人大代表、市政协委员和新闻媒体、群众代表列席

会议。列席有关议题的人员，由市政府办公室根据工作需要提出建议，经秘书长审核报会议召集人确定。

市政府副秘书长，市政府研究室、市政府法制办、市审计局、市财政局行政正职列席会议。

第三章 议事和决策的范围

第九条 市政府常务会议围绕以下职责开展议事和决策：

（一）及时传达学习党中央、国务院，省委、省政府重要会议、重要文件、重大决策部署和中央、省领导同志重要讲话及指示批示精神，传达学习市委重要工作部署和要求，研究贯彻落实措施；

（二）审议拟报请省政府、市委的重要请示、报告及提请市委研究决定的重要事项；

（三）审议通过拟提请市人大及常务委员会审议的工作报告、国民经济和社会发展规划及年度计划、财政预算和地方性法规草案等议案；

（四）审议通过由市政府制定和公布的规章、规范性文件和重要政策措施；

（五）讨论决定市政府工作中的重要事项；

（六）通报和讨论其他事项。

凡属应交由市政府常务会议讨论和决定的事项，必须由集体研究决定，任何个人或少数人无权擅自决定。

第十条 分管副市长职权范围内可以决定

或者副市长之间能够协商解决的事项，以及属于县（市、区）政府和市政府部门职责范围内的事项，不列入市政府常务会议议事和决策内容。

第十一条 市政府重大决策应当在调查研究基础上提出方案，经过公众参与、专家论证、风险评估和合法性审查等必经程序，充分听取并吸纳各方面合理意见，最后提请市政府常务会议讨论决定。

第四章 会议议题确定和材料准备

第十二条 市政府常务会议议题由市长提出，或者由分管副市长协调、审核后提出建议，报市长确定。会议议题确定后，一般不再变动，对确有必要提请市政府常务会议讨论的临时性议题，分管副市长审核后，报市长确定。

第十三条 拟提请市政府常务会议讨论或决定的议题，按以下程序报批：

（一）议题承办单位根据市政府领导意见或者工作需要，在会前5个工作日将拟报议题及相关材料报送至市政府办公室。

（二）市政府办公室对拟报议题进行审核把关，对提交会议讨论或决定条件成熟的议题，填写《市政府常务会议议题登记表》，依次报分管副秘书长、秘书长、分管副市长、常务副市长、市长签批。

（三）市政府总值班室梳理汇总市政府领导拟同意上会议题，拟制会议方案和议题单，并附领导签批同意登记表、有关会议材料、列

席单位名单等，依次报秘书长、常务副市长、市长审定。

未按以上程序报批的议题，原则上不提请市政府常务会议研究。

第十四条 提请市政府常务会议讨论或决定的事项，议题承办单位应事先做好调查研究和分析论证，涉及有关地方和其他部门的事项，要事先主动与有关地方和部门沟通协商，达成一致意见；经协商仍不能达成一致意见的，将分歧意见及各方理由报市政府办公室协调，并提出倾向性意见。凡事先未经协商、征求意见的议题，市政府办公室不予安排上会。

属于重大行政决策事项的，承办单位还应当就议题事项组织专家论证，开展风险评估；对需要进行多方案比较研究的重大决策事项，应当拟定两个以上可供选择的备选方案。

第十五条 提请市政府常务会议审议的法规、规章（草案）或者规范性文件（代拟稿）以及其他属于重大决策的事项，市政府办公室在填写《市政府常务会议议题登记表》前，应当移送市政府法制办进行合法性审查，未经合法性审查或合法性审查不通过的，市政府办公室不予安排上会。

第十六条 议题承办单位向市政府办公室报送议题时，要同时报送有关材料，主要包括：汇报材料；请示或报告的代拟稿，工作报告的讨论稿，重要政策措施的送审稿，法规或者规章草案、规范性文件代拟稿等；文稿形成过程的说明；法律、政策依据和合理性、可行性分析；制度廉洁性评估、公平竞争审查、风险评估以及征求意见情况；列席单位建议名单

等。

第十七条 市政府常务会议汇报材料由议题承办单位负责起草，要求主题鲜明、思路清晰、意见明确、表述准确、文字精炼，篇幅不超过2500字。

第十八条 市政府常务会议材料由市长或委托主持会议的常务副市长批印，市政府总值班室按统一格式提前印制。

第五章 会议的召开

第十九条 市政府常务会议一般每月召开1次，特殊情况可以随时召开。具体召开时间由市长确定，或者由市政府办公室根据市政府工作安排和议题情况提出建议，经秘书长审核报市长同意。

遇重大突发事件、抢险救灾等紧急情况，不能及时召开市政府常务会议决策的事项，市长、副市长或者秘书长可以临机处置，事后应当及时向市政府常务会议报告。

第二十条 市政府常务会议应当有半数以上组成人员到会方可召开。组成人员因故不能参加会议的，应当在会前向市长请假。

第二十一条 市政府常务会议列席单位由行政正职列席会议，一般不得请假。因特殊情况不能列席会议的，须提前向市政府总值班室书面请假，报会议召集人同意后，方可安排熟悉议题内容的其他副职代为参会，并向市政府总值班室报备。

第二十二条 市政府常务会议由市政府办公室负责承办。会议的召开时间、议题及会议

材料一般应于会前1日通知和送达组成人员和列席人员。

第二十三条 市政府常务会议讨论或者决定事项的一般程序为：

（一）议题承办单位作简要汇报，一般不超过6分钟；

（二）列席人员发言；

（三）组成人员发表意见；

（四）会议召集人集中讨论情况，市政府常务会议集体决策。

第二十四条 组成人员应当在会前认真研究待议事项，会上充分发表意见，表明个人态度；对不属于自己分管领域的工作，也应当从全局出发，积极提出意见和建议。列席人员要围绕议题内容提出建议，不作一般性表态和工作汇报。

会议召集人集中组成人员讨论意见时，应当注意考虑和采纳列席人员的建议。

第二十五条 市政府常务会议由市政府办公室安排专人记录，会议记录应当详细、完整、准确。

市政府常务会议要及时编发纪要，由市政府办公室在会后3个工作日内完成起草工作，按照程序报市长或常务副市长签发。纪要应当忠于会议精神，文字精炼、表达准确。

经市政府常务会议讨论通过、以市政府名义上报或者下发的文件，由市长签发。

第六章 决策的执行

第二十六条 市政府常务会议作出的决

策，由市政府领导按照分工负责组织实施。市长对组织实施工作负总责。副市长应当根据集体决定和个人分工，带头抓好市政府常务会议精神的贯彻和督促检查。对涉及两名或者两名以上副市长分管的事项，由市长明确一名副市长负责牵头协调。

第二十七条 凡由市政府常务会议讨论和决定的事项，任何个人或少数人无权擅自改变集体作出的决定。决策执行过程中需作重大调整的，应当通过召开市政府常务会议决定。

副市长可以根据工作需要，在其职责范围内主持召开市政府专题会议或议事协调会议，研究解决有关问题，但不得超越权限作出决策。

第二十八条 市政府办公室要及时向有关地方和单位印发市政府常务会议纪要。对会议议定的事项，全市各级政府和政府各部门必须坚决贯彻执行，确保政令畅通、令行禁止。

第二十九条 市政府督查室根据《市政府常务会议纪要》，定期梳理出需要督办检查的议决事项，拟定《市政府常务会议议决事项清单》，报秘书长审定，并向有关承办单位发出《督办通知》，要求相关单位在规定的时间内报送贯彻落实情况，并派出市政府督查组进行重点督查。市政府督查室根据反馈、督查情况，形成《市政府常务会议议决事项落实情况》，经秘书长审核后，印发《督办通报》，向市政府领导报送落实进展情况。

第三十条 市政府常务会议有关情况，根据政务公开的有关规定以适当方式在一定范围通报或者向社会公开。市政府办公室要根据市政府常务会议情况，及时编发政务信息报送省

政府办公厅。

第七章 监督和纪律

第三十一条 市政府常务会议要自觉接受党中央、国务院，省委、省政府和市委的领导，接受省纪委监委监督、省委巡视监督和市纪委监委监督，接受市人大及其常务委员会的监督，接受市政协以及各民主党派无党派人士的民主监督，接受下级政府和市政府部门的监督，接受社会公众和新闻舆论的监督，虚心听取意见和建议。

第三十二条 市长要带头执行民主集中制，充分发扬民主，善于集中正确意见，自觉接受市政府其他领导监督。市政府其他领导要在市长的领导下积极主动开展工作，自觉接受市长对其工作的督促检查。

市政府领导要自觉维护团结，互相信任、互相谅解、互相支持、相互监督。

第三十三条 市政府常务会议与会人员、工作人员要遵守保密规定，对应当保密的会议内容、讨论情况、会议决定等，必须严守秘密，不得泄露。

第八章 附则

第三十四条 本规则所涉及的内容，凡国家法律法规另有规定的，从其规定。

第三十五条 本规则自印发之日起施行。此前有关规定与本规则不一致的，以本规则为准。

市人民政府关于印发 “健康孝感2030”行动纲要的通知

孝感政函〔2018〕80号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：
《“健康孝感2030”行动纲要》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

孝感市人民政府
2018年7月20日

“健康孝感2030”行动纲要

序 言

健康是促进人全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础。推进健康孝感建设，是全面建成小康社会、实现社会主义现代化的重要保障，是实现健康与经济社会协调、可持续发展的重要发展战略，健康领域的改革发展将成为我市经济社会发展重要增长极。

近年来，我市健康领域改革发展取得了显著成就，城乡环境面貌明显改善，全民健身运动蓬勃发展，医疗卫生服务体系日益健全，医疗服务能力不断增强，全民健康水平和身体素质持续提高，我市居民平均期望寿命从“十一五”期末的74.19岁提高到76.42岁，孕产妇死

亡率从24.49/10万下降到7.99/10万，婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率也分别从4.76‰、6.26‰下降到2.6‰和3.85‰，多项健康指标高于全省平均水平。与此同时，工业化、城镇化、人口老龄化、疾病谱变化、生态环境及生活方式变化等，也给全民健康带来了一系列新的挑战，健康资源总量不足与全民日益增长的健康需求之间矛盾依然突出，健康领域发展与经济社会发展的协调性有待增强，需要统筹解决关系健康的重大和长远问题。

为贯彻落实《“健康中国2030”规划纲要》《“健康湖北2030”行动纲要》，全力推进健康孝感建设，提高人民健康水平，特制定本行动纲要。《“健康孝感2030”行动纲要》

是推进健康孝感建设的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动指南，也是制定公共健康政策、引导社会力量发展健康服务业的重要依据。

第一章 总体战略

第一节 指导思想

深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，按照“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”的新时期卫生与健康工作方针，以普及健康生活、持续改善健康环境、优化健康服务、完善健康保障、构建健康社会、培育健康人群、发展健康产业为主线，以提高广大群众的健康素养和健康水平为目的，全面建设健康孝感。

第二节 基本原则

一、健康优先，全程保障

把健康摆在优先发展的战略地位，结合孝感实际，把促进健康的理念融入所有公共政策。立足全人群和全生命周期两个着力点，使全体人民均享有预防、治疗、康复、健康促进等健康服务，实现从胎儿到生命终点的全程健康保障。

二、改革创新，科学发展

围绕影响群众健康的主要因素、制约卫生与健康事业发展的重大问题，加快关键环节改

革步伐，发挥科技创新和信息化的引领支撑作用，形成具有孝感特色、促进全民健康的制度体系。

三、共建共享，公平可及

强化政府在健康领域的领导、保障、管理和监督责任，维护基本医疗卫生服务的公益性，逐步缩小城乡、地区、人群间基本健康服务和健康水平的差异。动员全社会积极参与，引导人人加强自我健康管理，控制健康危险因素，形成共建共治共享的健康环境。

四、统筹兼顾，体现特色

以促进人的健康为社会发展的首要目标，统筹社会、行业和个人三个层面，规范公共健康行为。将健康融入城乡规划、建设和管理的各项政策中并保障落实人民群众的健康权益，努力开创具有孝感特色的卫生与健康发展之路。

第三节 战略目标

到2020年，建立覆盖全市城乡居民的基本医疗卫生制度，居民健康素养水平持续提高，健康服务体系完善高效，人人享有基本医疗卫生服务和基本体育健身服务，健康产业有较大发展。

到2030年，基本实现健康领域治理体系和治理能力现代化。全民健康的制度体系更加完善，健康饮食和健康行为习惯全面普及，人人享有高质量的健康环境和高水平的健康保障，健康产业繁荣发展，健康水平大幅提高，健康公平显著改善，居民主要健康指标位居全省前列。

表 1 健康孝感建设主要指标

领域	序号	指标	2015 年	2020 年	2030 年
健康水平	1	人均期望寿命（岁）	76.42	78	78.36
	2	婴儿死亡率（‰）	2.6	<7	2.4
	3	5岁以下儿童死亡率（‰）	3.85	<9	3
	4	孕产妇死亡率（1/10万）	7.99	<15	6
	5	重大慢性病过早死亡率（%）	/	低于全省平均水平	低于全省平均水平
健康生活	6	居民健康素养水平（%）	10.1	20	35
	7	经常参加体育锻炼人数 （万人）	90	190	240
	8	城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上人数比率（%）	90	92	95
健康环境	9	市区空气质量 优良天数比率（%）	66	≥80	>90
	10	国家卫生乡镇创建率（%）	/	≥15	≥30
健康保障	11	县域内就诊率（%）	>80	>90	>90
	12	每千人口执业（助理）医师数 （人）	1.68	2.23	2.35
	13	主要食品、药品、食用农产品 质量安全抽检合格率（%）	/	食品≥97 药品≥98 食用农产品≥97	食品≥98 药品≥98 食用农产品≥97
健康产业	14	健康服务业总体规模 （万亿元）	/	/	0.02

第二章 主要任务

第一节 普及健康生活

一、健康素养提升行动

(一) 完善全民健康教育体系。健全市、县、乡三级健康教育体系,完善机关、企事业单位、学校、社区和媒体协同的健康教育网络,建立健康素养和行为生活方式监测体系。以中小学为重点,建立学校健康教育推进机制。加强健康教育师资培养,将健康教育纳入在职教师职前教育和职后培养内容。到2030年,健康教育按要求开课率达到100%,学生基本健康知识掌握率达到90%。充分发挥全媒体在健康教育中的重要作用,推动开设健康类栏目,加大健康公益广告宣传力度,完善新型公众健康教育平台,向群众传播健康生活方式和保健知识。发挥医疗卫生机构的健康教育主导作用,推动重点人群健康生活方式优化和干预,开展健康体重、健康口腔、健康骨骼等专项行动,提高全民健康素养。

(二) 倡导全民健康生活方式。制定实施全民营养计划,开展食物营养功能评价研究,全面普及科学膳食及营养知识,推进健康饮食文化建设。实施临床营养干预,二级以上医疗机构全面配备营养师。到2030年,居民营养知识素养明显提高,营养缺乏疾病发生率显著下降,居民人均每日食盐摄入量降低20%,居民超重、肥胖的增长速度明显放缓。2020年室内公共场所、室内工作场所实现全面禁烟。到2030年,15岁以上人群吸烟率降到20%以下。加强限酒健康教育,控制酒精过度使用,减少酗酒。以青少年、育龄妇女及流动人口为重点,加强重点人群性教育,减少不安全性行

为,减少非意愿妊娠和性疾病传播。加强居民毒品危害教育,健全戒毒体系建设,最大限度减少毒品危害。

(三) 促进心理健康。加强心理健康专业人才培养,推进专业心理咨询服务机构建设,在机关、学校、社区、企事业单位和人口流动聚集地推广设立心理咨询室。积极依托12320热线或精神卫生专业机构建设心理援助热线和网络平台,向公众提供心理健康公益服务。加强青少年网瘾预防与控制。加快组建专业化、社会化心理干预志愿队伍,依法将心理援助纳入地方各级政府突发事件应急预案,分级组建突发事件心理危机干预队伍。健全精神卫生防治体系,推进精神障碍社区康复服务,积极推进特殊重性精神疾病免费治疗。到2030年,心理卫生知识知晓率达到80%以上,社区心理咨询开设率达到100%,精神障碍社区康复规范化开展率达到80%。

(四) 普及全民应急救护基本技能。加大居民生存与应急救护基本知识和技能培训、演练,使社会公众掌握基本必备的应急自救互救知识和技能,降低、减少二次伤害。到2030年,公众应急救护知识普及率达到40%。增强全社会疾病预防意识,针对主要残疾因素、高危人群,实施重点防控。支持和鼓励居民家庭自备医疗急救包,有条件的地区可向居民直接发放医疗急救包,到2030年每个家庭配备有医疗急救包。完善公共场所急救设施设备配备标准,在学校、机关、企事业单位、机场、车站、大型商场、电影院等人群密集场所配备急救药品、器材和设施。

二、全民科学健身行动

(一) 加强全民健身场地建设。统筹规划全民健身公共设施建设,加强城乡绿道、健身

步道、全民健身中心、体育公园等场地设施建设，充分利用郊野公园、城市公园、公共绿地及城市空置场等建设健身公共设施。合理设置大型体育场馆，大力发展社区多功能运动场，因地制宜建设便民基层体育设施，城市社区和有条件的农村构建15分钟健身圈，改善各类公共体育设施的无障碍条件。到2020年，全市城市社区建有1个以上体育健身站（点），70%以上的农村社区建有体育健身站（点）。全面推进公共体育设施、学校和企事业单位体育场地设施向社会开放，实现公共体育设施及符合开放条件的学校和企事业单位体育场地设施100%向社会开放。人均体育场地面积到2020年达到1.8平方米，2030年达到2.5平方米。

（二）广泛开展全民健身活动。推动全民健身生活化。以省、市各类运动会为重点打造全民健身活动品牌，大力发展地方特色的体育运动。推动开展职工、农民、妇女、老年人、青少年、幼儿及残疾人体育运动。实施青少年体育活动促进计划，大力推进以各级体校为载体，集活动阵地、学校、社区为一体化的青少年校外体育活动中心建设，培育青少年体育爱好和运动技能，保证青少年学生的体育课时和课外活动，每天锻炼1小时以上。到2030年，学校体育场地设施与器材配置达标率达到100%，青少年学生每周参与体育活动达到中等强度3次以上，国家学生体质健康标准达标优秀率25%以上。发展登山、健步走等公益性健身项目，传承弘扬武术（太极拳、剑）、龙舟、舞龙舞狮、摆手舞等传统、民间体育项目，打造一地一品的群众体育精品赛事活动。到2020年，经常参加体育锻炼的人数达到190万。

（三）加强全民健身指导服务。加强各级体育总会和单项体育协会建设，健全全民健身基本组织。推广实施公民体质监测评价标准，定期开展居民体质监测。推动“体医结合”的疾病管理与健康服务模式，发挥全民科学健身在健康促进和慢性病预防等方面的积极作用。加大社会体育指导员和全民健身志愿者队伍建设，动员社会体育指导员、体育教师、体育科研人员开展全民健身志愿服务每年不少于2次。到2020年底，社会体育指导员人数达到总人数的1.5%以上，到2030年，社会体育指导员人数达到总人数的2%以上，每千人拥有3名社会体育指导员。

第二节 优化健康服务

三、基本医疗卫生服务均等化行动

（一）强化覆盖全民的公共卫生服务

1.加强重大疾病防控。完善传染病监测预警机制。加强艾滋病、结核病、布病、病毒性肝炎等重大传染病防控，确保稳定在低流行状态或实现基本控制。加强突发急性传染病防治，有效应对流感、手足口病、麻疹、诺如病毒感染等重点和新发传染病疫情。继续坚持以传染源控制为主的血吸虫病综合防治策略，全市所有流行县（市、区）达到血吸虫病消除标准。开展慢性病及其危险因素监测，加强全人群死因登记报告、伤害监测工作和肿瘤登记、心脑血管事件报告。报告结合分级诊疗和家庭医生签约服务，强化慢性病筛查和早期发现，推动癌症、脑卒中、冠心病等慢性病的机会性筛查。到2030年，实现全人群、全生命周期的慢性病健康管理，总体癌症五年生存率提高15%，12岁儿童患龋率控制在25%以内，65岁

以上老人健康管理率达到100%。

2.推进基本公共卫生服务均等化。实施完善国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，加强疾病经济负担研究，适时调整项目经费标准，完善政府购买机制，不断丰富和拓展服务内容，提高服务质量，使城乡居民享有均等化的基本公共卫生服务。

3.完善计划生育服务管理。健全人口与发展的综合决策机制，完善有利于人口均衡发展的政策体系。开展出生人口性别比综合治理，到2030年，人人享受生育健康优质服务，全市出生人口性别比实现自然平衡。深化计划生育便民服务，落实生育登记服务制度，全面推行网上办证。坚持和完善计划生育目标管理责任制。改革计划生育服务管理方式，构建以生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料为主题的家庭发展政策框架。加强流动人口“一盘棋”机制建设，实施健康促进和农村留守儿童关爱行动，推进卫生计生服务均等化。完善计划生育家庭奖励扶助制度和特别扶助制度，实行奖励扶助标准动态调整，实现基本生育免费服务全覆盖。开展计划生育优质服务先进单位、妇幼健康优质服务示范工程和省级药具工作示范创建活动，加速妇幼健康服务机构标准化和规范化建设。

4.提高突发公共卫生事件应急能力。完善医疗急救、突发传染病防控、紧急医学救援和重大活动卫生安全保障体系，加强卫生应急舆情监测，建立覆盖全市的卫生应急网络，医疗急救、突发公共卫生事件应急处置和紧急医学救援能力达到省内领先水平。建立全市灾害应急信息系统和社会救援力量管理服务平台，推进应急救援物资储备库建设，完善全市救灾物资储备体系。加强避灾安置场所建设，推进公

共应急安置设施配置。推动各应急平台之间网络连通、数据交换、系统对接与协调联动。

（二）提供优质高效的医疗服务

1.完善医疗服务体系。优化区域布局，孝感市区、汉川市等医疗卫生资源丰富地区，重在结构调整、内涵发展；安陆市、应城市等资源相对丰富区域，保持适度发展，不断优化结构；其他资源薄弱地区，增加服务供给，实现区域均衡发展。调整配置结构，控制公立医院单体规模，加强儿童、妇产、肿瘤、康复、老年病、长期护理、安宁疗护等专科建设，实现发展模式由数量增长向质量提升转变。围绕孝感市“一带五城”的医疗卫生体系区域布局，建设区域医学中心，提升疑难重症诊治能力。到2030年，全面建成体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、高效运行的整合型医疗服务体系。

2.创新医疗服务供给模式。建立专业公共卫生机构、综合医院和专科医院，基层医疗卫生机构“三位一体”的分工机制和信息共享、互联互通机制。完善家庭医生签约服务，到2030年，家庭医生签约服务覆盖到全人群，规范化签约服务率达到90%以上。全面建立成熟完善的分级诊疗制度，以提升基层医疗卫生服务能力为重点，基本实现基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，健全治疗—康复—长期护理服务链。全力推进孝感健康云服务计划，积极应用互联网、物联网、云计算、可穿戴设备等技术，推动惠及群众的健康信息服务和智慧医疗服务，到2030年，智慧医疗覆盖率达到100%。

3.提升医疗服务质量和水平。全面构建基本医疗服务标准体系。以国家、省医疗质量管理与控制体系为标准，健全覆盖主要专业和学

科的市、县、乡三级医疗质量控制组织，推进医疗质量管理与控制标准化，持续改进医疗质量和医疗安全，再住院率、抗菌药物使用率等主要医疗服务质量指标达到或接近省内先进水平。全面实施临床路径，规范诊疗行为，优化诊疗流程，到2030年，整体医疗技术与省内先进水平接轨。

（三）加强重点人群健康服务

1.提高妇幼健康水平。实施母婴安全计划，向孕产妇提供生育全过程的基本医疗保健服务。加强公共场所和用人单位母婴设施建设，保障母婴权益。完善覆盖城乡居民，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治体系。加强妇女儿童重大疾病防治，提高妇女常见病筛查率和早诊早治率，做好妇女“两癌”检查与救治项目。到2030年，儿童系统管理率和产前健康管理率达到95%，妇幼健康主要指标优于省内平均水平。

2.积极应对人口老龄化。推进老年医疗卫生服务体系建设，鼓励医疗卫生服务延伸至家庭，提高社区卫生服务机构为居家养老和社区日间照料机构的老年人提供日常老年健康服务的能力。推进医养融合，支持养老机构开展医疗服务，鼓励开通养老机构与医疗机构的预约就诊绿色通道，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康和养老服务。加强老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，推动开展老年人心理健康与关怀服务，强化老年痴呆症等的有效干预。推动居家老人长期照护服务的发展，全面建立经济困难的高龄、失能老人补贴制度，建立长期护理保障制度。到2030年，65岁以上老人健康管理率达到100%。

3.积极预防和减少伤害。建立伤害综合监

测体系。加强道路交通安全设施设计、规划和建设，实施公路安全生命防护工程。推进公路交通安全综合管理，确保道路交通事故数、死亡人数和万车死亡率逐年下降，遏制重特大事故。加强儿童和老年人伤害预防和干预，减少儿童交通伤害、溺水和老年人意外跌落。预防和减少自杀、意外中毒。建立消费品质量安全事故强制报告制度，强化重点领域质量安全监管，减少消费品安全伤害。

4.维护残疾人健康。贯彻实施国家残疾预防行动计划，增强全社会残疾预防意识。实施国家残疾人精准康复行动，将残疾人康复纳入基本公共卫生服务，为城乡贫困残疾人、重度残疾人提供基本康复服务。将符合条件的残疾人医疗康复项目按规定纳入基本医疗保险支付范围。加强残疾人康复和托养设施建设，完善医疗机构无障碍设施，建立医疗机构与残疾人康复机构之间双向转诊机制，推动基层医疗卫生机构为残疾人提供基本医疗、公共卫生和健康管理等签约服务。

5.落实重大疾病人群健康救助措施。重点对艾滋病人实施“四免一关怀”，对晚期血吸虫病人实施免费救治，对结核病人免费基本检查和药物治疗，对家庭贫困、“三无”、易肇事肇祸等重性精神疾病患者进行免费住院治疗和救治。

6.加强职业病管理。构建职业病的防、治、保协作机制，加强职业病危害事故预警预测及信息发布。落实用人单位职业病防治主体责任，建立健全职业病诊断、鉴定、康复服务体系，提升职业卫生技术服务水平。到2020年，确定一家医疗卫生机构承担本辖区内职业健康检查工作。到2030年，重点行业领域用人单位职业病危害项目检查率达到95%以上，劳

动者依法参加工伤保险覆盖率达到100%，新发尘肺病报告率逐年下降，年均增长率低于5%。

四、中医药传承创新行动

（一）提升中医药服务能力。充分发挥各级各类中医医院在中医基本医疗服务提供、急危重症和疑难病症诊治方面的重要作用，不断提高中医药诊疗水平。发挥中医特色优势，大力发展中医非药物疗法。在所有乡镇卫生院和社区卫生服务中心建立国医堂，推广中医药适宜技术。鼓励社会资本优先举办中医康复、妇科、儿科、骨伤、肛肠等中医医疗机构，鼓励中医医师特别是名老中医开办中医门诊部和中医诊所，增加中医药服务供给。促进中西医结合，不断提升中西医结合服务能力。

（二）拓展中医治未病服务。实施中医药治未病工程，在中医医院建立治未病科室，提供中医治未病服务。依托基层医疗卫生机构开展中医药健康管理，为群众提供融健康咨询、干预调理、随访管理为一体的中医治未病服务。

大力发展中医药健康旅游，创建中医药健康旅游示范区。积极推动双峰山旅游度假区、安陆钱冲古银杏生态旅游区等为游客提供中医药健康服务项目。开发具有地域特色的中医药健康旅游商品和旅游线路，打造应城汤池温泉养生健康旅游品牌，建设国家和省级中医药健康旅游示范区（基地、项目）。

推动中医药与养老服务的深度融合，发展中医药健康养老服务。支持社会资本举办中医养生保健机构，鼓励中医医院为中医养生保健机构提供技术支持，鼓励中医医师为中医养生保健机构提供中医保健和调理服务。繁荣发展中医药文化，普及中医药知识，提高国民中医

药健康文化素养。

（三）推进中医药传承创新。实施中医药传承工程，加强名老中医工作室建设，系统整理我市历代中医药名家医案和中医药传统知识研究，传承中医药专家的学术思想、临证经验和技术专长。鼓励知名中医药专家带徒授业，培养中医药人才。大力促进中医药科技协同创新，推动多学科、跨部门共同参与中医药重大项目的研究，使其在常见病、多发病、慢性病和重大传染病防治中发挥独特作用，不断提高中医药临床疗效。

（四）提升中医药产业发展水平。加强全市中医药产业发展的统筹规划，制定优惠政策，扶持中药产业发展。推进中药材规范化种植养殖。大力发展中药材绿色循环经济、中药材林下经济，推进中药材规范化、规模化种植基地建设。加快大悟县、孝昌县中药材产业发展，提升中药材产业对扶贫攻坚的产业支撑能力。建设中药材生产基地，新建苍术基地1万亩、红栀子基地2万亩、杜仲1万亩、金银花5万亩、银杏3万亩，2020年中药材面积达到20万亩。支持中药和中药饮片生产企业进行技术改造，提高核心竞争能力。加强现代中药材流通体系建设，发展中药材电子商务。

第三节 完善健康保障

五、健康保障完善行动

（一）完善基本医疗保险制度。健全基本医疗保险稳定可持续筹资和待遇水平调整机制。加强职工医保和城乡居民医保政策衔接，合理提高城乡居民医保待遇和水平，逐步建立职工医保和城乡居民医保相统一的基本医疗保险制度。合理提高基层门诊统筹保障水平，加

大慢性病医疗保障力度。完善医保关系转移接续和转诊备案制度，全面实现跨省异地就医联网结算。到2030年，城乡居民、城镇职工基本医疗保险政策范围内住院报销比例达到75%。

（二）完善重大疾病保障。完善大病保险制度，合理提高大病保险保障范围和保障水平。加大医疗救助力度，加强医疗救助与基本医保、大病保险之间的衔接，实行应保尽保、应救尽救。

（三）建立长期护理保险制度。坚持以人为本、保障基本、责任分担、因地制宜、统筹协调的原则，合理确定基本保障范围和待遇标准，探索建立以社会互助共济方式筹集资金，为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度。

（四）发展商业健康保险。鼓励商业保险机构开发重大疾病保险、特定疾病保险等与基本医保相衔接的健康保险产品，及医疗责任等多样化保险产品。促进商业保险公司与医疗、体检、护理等机构的合作。

六、药品供应保障促进行动

（一）巩固完善基本药物制度。坚持基本药物主导地位，完善基本药物优先和合理使用制度，在国家基本药物目录中坚持中西药并重。推动基本药物在目录、标识、价格、配送、配备使用等方面实行统一政策。巩固政府办基层医疗卫生机构和村卫生室实施基本药物制度成果，逐步提高二级以上公立医院基本药物使用比例。加强儿童、老年人、慢性病人、结核病人、严重精神障碍患者和重度残疾人等特殊人群基本用药保障。

（二）完善药品耗材集中采购制度。健全药品耗材采购全程监管机制，推进我市药品在

省平台网上集中采购，推动市医用耗材招标采购与省平台融合。落实医疗机构药品、耗材采购主体地位，落实公立医院药品分类采购，做好基层和公立医院药品采购衔接。坚持药品集中带量采购，全面推进以市为单位的公立医院药品带量采购工作，鼓励跨区域联合采购和专科医院联合采购，促进医疗机构主动控制药品、耗材采购价格。实施药品采购“两票制”改革，鼓励我市“两票制”药品配送企业发展。

七、食品药品安全保障行动

（一）加强食品安全监管。推进食品安全地方标准申报，优化企业标准备案，落实企业标准责任主体。全面推行标准化、清洁化农业生产，深入开展农产品质量安全风险评估，推进农兽药残留、重金属污染综合治理，实施兽药抗菌药治理行动。健全食品、食用农产品生产质量管理体系，实施全过程质量标识制度，落实全过程可追溯管理和问题产品主动召回制度。严格食品经营许可把关，规范食品经营行为，完善食品网络交易第三方平台监管机制。全面推行餐饮服务食品安全痕迹化监管，提升量化分级管理质量。加强食品安全风险识别、风险能力评估和机构建设，强化食源性疾病预防、溯源、预警和控制，到2030年，食品风险监测与食源性疾病预防网络实现全覆盖。

（二）加强药品和医疗器械安全监管。健全监督检查、监督抽查、突击检查、行政约谈等监管措施，推动信息归集共享和联动监管。加强药品动态监管和风险控制，建立药品质量定期抽检、监督检查和不良反应记录备案制度，加大对网络销售药品等新业态的监管力度。健全基层药品监督管理体系，构建上下联动、区域联防、部门配合的监管执法体系。

第四节 共创健康环境

八、加快发展健康城镇建设

(一) 卫生城镇创建。深入推进国家卫生城镇创建，统筹治理城乡环境卫生问题，建立城乡环境卫生治理长效机制。加强卫生创建技术指导 and 监管，严格评价标准，改进评价方法，采取约谈、通报、排名、黄牌警告等方式，加强动态管理，完善退出机制，巩固扩大卫生城镇建设成果。到2020年，孝感市区达到卫生城市标准，国家卫生县城创建率达到25%以上，国家卫生乡镇创建率达到15%以上。到2030年，国家卫生县城创建率达到80%以上，国家卫生乡镇创建率达到30%以上。

(二) 健康城镇建设发展。积极引导卫生城镇向健康城镇转变，促进各地持续改善健康支持性环境和健康服务的可及性。建立健康城镇建设工作机制，制定相应实施方案，落实部门职责，分阶段、分步骤完成工作目标。到2030年，建成一批国家级和省级健康城市建设示范市、健康村镇建设示范村镇。

(三) 健康社区、健康单位、健康家庭建设。坚持把健康社区、健康单位和健康家庭建设作为健康城镇建设的基础性工作来抓。广泛开展健康社区建设，加大社区生活环境、生态环境建设和维护。到2030年，全市建成一批健康社区、健康单位和健康家庭。

九、健康环境治理行动

(一) 全面开展环境污染治理。实施大气污染防治行动计划，强化区域大气污染联防联控，统筹推进工业废气、汽车尾气、扬尘污染防治和秸秆禁烧工作，城市空气质量优良天数比例达到天数和颗粒物(PM_{2.5})浓度全面完

成国家、省定任务。加强饮用水水源保护，按照“流域—控制区—控制单元”建立流域水污染防治控制体系。实施土壤污染防治行动计划，开展永久性基本农田土壤污染治理，加强污染地块开发利用监管，保障污染地块开发利用的环境安全。加强农村垃圾和污水治理，构建健康的农村生态环境。实施农药风险分级管理，有效控制农药对农田生态环境及农产品质量安全的影响。

(二) 加强自然生态保护。围绕长江大保护，加大重点生态功能区保护力度，确保主要流域源头地区生态安全。推进平原绿化和森林增量提质，加强森林、湿地和生物多样性保护。保护和修复城市自然生态系统。加强地质灾害防控、治理和搬迁避让。

(三) 打造绿色和谐人居环境。开展城乡环境卫生综合治理，推进小城镇环境卫生综合整治行动，推进农村环境连片整治，消除污泥浊水，促进人居环境整洁。到2030年，农村家庭、公共场所无害化厕所实现全覆盖。加大垃圾治理力度，基本实现城乡垃圾分类处理全覆盖。加强病媒生物综合预防控制，降低城乡病媒生物密度，减少病媒疾病危害。

(四) 加强环境与健康监测评价。健全环境与健康监测、调查、风险评估机制，实现环境监测评估工作常态化。开展重点区域、流域、行业环境与健康调查，建立覆盖污染源监测、环境质量监测、人群暴露监测和健康效应监测的环境与健康综合监测网络及风险评估体系。建立统一的环境信息公开平台，全面推进环境信息公开。推进县级以上城市空气质量监测和信息发布，完善水质、重污染天气、土壤污染的监测、预警和应急处理机制。到2030年，形成科学完善的环境与健康综合监测网络

和职业病监测、职业健康风险评估、医用辐射防护监测体系。

第五节 繁荣健康产业

十、健康产业发展行动

（一）优化多元办医格局。优化政策环境，支持社会力量举办非营利性医疗机构，推进和实现非营利性民营医院与公立医院同等待遇。鼓励企业、慈善机构、基金会、商业保险机构等以出资新建、参与改制、托管、公办民营等多种形式投资医疗服务业。支持技术、管理实力雄厚的公立医院与社会资本共同举办独立的医疗机构，或参与托管其他医疗机构。到2030年，社会办医疗机构床位数达到全省平均水平。

（二）发展健康服务新业态。把健康产业作为支柱性产业打造。积极促进健康与养老、旅游、互联网、健康休闲、食品产业融合，催生健康新产业、新业态、新模式。大力支持发展专业的医学检验中心、医学影像中心、病理诊断中心和血液透析中心等第三方服务。鼓励发展个性化健康监测评估、咨询服务、调理康复、健康教育、宁养关怀、保障促进等健康管理服务。发展基于互联网的健康服务，探索推进可穿戴设备、智能健康电子产品和健康医疗移动服务。规范发展母婴照料服务。推进健康养老产业发展。打造一批特色养老园区，完善提升王母湖、野猪湖、天紫湖等景区的养老功能，建设安陆银杏谷、大悟十八潭、应城汤池温泉、孝南天紫湖中华敬老园区、双峰山旅游度假区疗养院、宜华康养城、凤凰旅养结合项目等养生养老基地建设。加强养老护理员、育婴师、推拿师、药膳师、中医灸疗师等专业人

员培养。

（三）发展健身休闲运动。培育多元主体，引导社会力量参与健身休闲设施建设运营。推动公共体育场馆所有权、经营权分离改革，加快开放体育健身资源，创新健身休闲运动项目推广普及方式，完善政府购买体育公共服务的体制机制，打造健身休闲综合服务体。鼓励加快运动项目产业发展，普及日常健身项目，促进户外运动、水上运动等具有消费引领特征项目快速发展。打造具有区域特点的健身休闲产业带、示范区、特色小镇。

第三章 强化支撑与保障

第一节 深化医药卫生体制改革

加快推进基本医疗卫生制度建设，努力在分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监督制度建设上取得突破。

完善分级诊疗制度建设，提升基层医疗服务能力，构建有序就医格局。深化优质医疗资源“双下沉、两提升”工程，加快建立社区首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度，到2030年县域内就诊率达到90%以上，逐步推广医养护一体化全科医生签约服务。理顺公立医疗机构与政府的权责关系，建立现代医院管理制度，落实医疗卫生机构经营管理自主权。完善公立医院科学补偿机制，建立以成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制。建立符合医疗行业特点的人事薪酬分配制度，着力体现医务人员技术劳务价值，缩小不同层级医疗机构之间医务人员的收入差距，优化医务人员职业发展环境，调动

基层医务人员积极性。引导社会力量增加医疗卫生资源供给，放宽市场准入、人才流动和大型医用设备购置限制。深化全民医保制度改革，推进医保支付方式改革，实现公立医院和医疗服务全覆盖，有效控制医疗费用不合理增长。完善集中采购和自主采购相结合的药品采购新机制，到2030年，公立医院药品、器械网上采购率达100%，药品配送“两票制”执行达100%，医院药占比控制在30%以下，抗菌药物使用强度每百人天不超过40DDD_s（用药频度）。加强卫生计生全行业综合监管体系建设。

第二节 加强健康人力资源建设

一、完善医学人才培养体系

全面实施住院医师规范化培训制度，扩大住院医师规划化培训的招收规模，重点向全科、儿科、精神科、病理、心理健康等急需紧缺专业倾斜，为我市建设一支医学理论和临床技能扎实合格的高素质临床医师队伍。

全面实施全科助理医生培训项目，加强基层人才队伍建设。将新进农村基层医疗卫生机构的高职（专科）学历的临床医学毕业生和往届毕业生纳入全科助理医生培训。按照《市人民政府办公室关于印发〈孝感市定向培养全科助理乡村医生实施方案〉的通知》（孝感政办函〔2018〕61号）精神，面向农村基层订单定向免费培养3年医学教育医学生。从2018年到2020年，为全市乡镇卫生院、村卫生室培养600名左右免费医学生。到2030年，全市城乡每万名居民拥有5—6名合格的全科医生，全科医生队伍基本满足健康孝感建设需求。

强化面向全员的继续医学教育制度，提升

医学人才综合素质和专业服务能力。加强药师和卫生应急、卫生信息化复合人才队伍建设。引进和培养一批具有省内领先水平的学科带头人。推进卫生管理人员专业化、职业化。加大养老护理员、康复治疗师、心理咨询师等健康人才培养培训力度。建立健全中医药师承教育培养体系，强化基层中医药人才队伍建设。

二、创新医学人才使用评价机制

探索实行“县管乡用”的用人管理制度。创新公立医院人员管理体制，落实用人单位用人自主权。创新医务人员使用、流动与服务模式，完善区域性医疗卫生人才流动机制，减少人才流动的限制和约束，推进并规范医师多点执业。

建立符合基层医疗工作实际的人才评价机制，落实基层卫生专业技术人员职称评审政策，不将职称外语、计算机应用能力作为职称评审的硬性要求，探索以病案、技术总结等成果形式替代论文要求，推行论文代表作制度。提高乡村医生收入和养老保障水平，稳定和优化乡村医生队伍。

三、加强医药科技创新人才队伍建设

注重引资、引技、引智相结合，吸引医药科技领军人才和高水平创新创业团队，培养一批省内领先的生物医药和健康产业创新领军人才，形成稳定的人才队伍。加快形成创新人才集聚机制，不断优化人才结构。健全人才评价、流动、激励机制，最大限度激发和释放人才创新创业活力。

第三节 推动健康科技创新

四、加强医药卫生领域创新能力建设

整合和优化配置卫生科技资源，构建我市

新型卫生科技创新体系。着力整合集聚各类创新要素，积极引导和支持我市医疗卫生计生机构加强技术研发能力建设。研究制定重大疫病的精准防治方案和临床决策系统，提升重大疾病防控、公共卫生、生殖健康等技术保障能力。围绕中医药、精准医疗、远程医疗、重大疾病防治等全民健康领域重点方向，组织实施市重大科技专项，加强关键核心共性技术突破、产品研发及产业化，增强全民健康产业发展的科技支撑能力。

五、加快健康科技成果转化应用

深化科技成果转化改革，建立和完善医疗卫生科技成果转化的激励机制，加快医疗卫生科技成果转化应用。重点加强重大传染病、慢性非传染疾病防治和健康服务管理关键技术研究 and 成果转化，支持数字化医疗产品和适用于个人及家庭的健康检测、健康物联网等产品的成果转化和推广应用，完善医疗卫生适宜技术研究和推广体系。

第四节 建设健康信息化服务体系

六、加强人口健康信息服务体系建设

基本建成市、县两级人口健康信息平台，实现全员人口信息、电子健康档案和电子病历三大数据库基本覆盖全市人口，实现公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品供应、综合管理、疾病预防等业务应用系统的互联互通、数据共享和业务协同。普及应用居民健康卡，推进居民健康卡和公共服务卡的应用集成，实现居民健康管理和医疗服务一卡通。加强信息安全和患者隐私保护。实现区域信息平台、医疗卫生机构、垂直业务系统等健康数据互联互通，为远程医疗、医疗卫生机构间协

作提供有力支持。

七、构建“互联网+健康”服务新模式

推进健康大数据应用。促进大数据、移动医疗等信息技术与健康服务深度融合，引导健康服务新型业态有序发展。鼓励建立区域远程医疗业务平台，推动优质医疗资源纵向流动。推进医疗健康大数据应用体系建设，强化基于居民电子健康档案贯穿生命全周期的医疗健康大数据的分析应用。积极开展疾病管理、居民健康管理等网络业务，推进网上预约、线上支付、在线随访、健康咨询和检查检验结果在线查询等服务。整合居民健康管理及医疗信息资源，开展居民医疗健康信息服务，提高居民自我健康管理能力。贯彻实施分级分类分域的数据应用政策规范，推进网络可信体系建设，注重内容安全、数据安全和技术安全，加强健康医疗数据安全保障和患者隐私保护。加强互联网健康服务监管。

第五节 加强健康法治建设

高度重视运用法治思维和法治方式解决大气污染治理、食品药品监管、医疗纠纷处理等社会矛盾和问题。加强卫生计生、食品药品监管、环境保护等部门综合监督执法体系和能力建设，建立政府监管、行业自律和社会监督相结合的监督管理体制。

完善卫生计生、食品药品、环境、体育等重点领域行政规范性文件，健全健康领域标准规范和指南体系，维护健康领域法律法规体系的协调性、一致性。

第六节 完善健康筹资机制

八、加大政府卫生与健康投入

明确政府在提供基本医疗服务和公共卫生服务中的主体地位，健全政府健康投入机制，调整优化财政支出结构，加大健康投入力度，履行政府保障基本健康服务需求的责任。健全公立医疗卫生机构经费补偿机制。加大各级财政对经济欠发达地区的转移支付力度，政府健康投入向重点人群和低收入群体倾斜，提高资金使用效益。

九、完善健康服务业融资渠道

建立健全政府购买社会服务机制，由政府负责保障的健康服务类公共产品可通过购买服务方式提供，逐步增加政府采购的类别和数量。鼓励社会组织、企业、慈善组织等社会力量加大健康投入，形成投资主体多元化、投资方式多样化的健康服务业新机制。鼓励金融机构加大对健康服务业的支持力度，创新适合健康服务业特点的金融产品和服务方式。支持政策性担保机构为健康服务业融资进行担保。

第四章 强化组织实施

第一节 加强组织领导

各级党委、政府要将卫生与健康工作建设列入重要议事日程，作为改善居民健康水平、保障居民健康权益的重大民生工程加以贯彻落实，成立由党政主要负责人任组长的领导小组，加强工作领导，强化主体责任，明确责任分工，推动形成党委统一领导、党政齐抓共管、部门通力协作的工作格局。构建健康孝感平台，建立大健康共建体系，统筹推进本地区健康孝感各项工作，形成信息交流通畅、问题共研共商、工作推进有序的工作机制，最大限

度凝聚各方共识和力量，确保各项任务措施落实到位。

第二节 舆论引导 全民参与

发挥新闻媒体及政府官方微博、微信等新媒体的舆论引导、健康科普功能，积极传播健康生活方式核心理念，引导社会公众以各种方式支持、参与建设健康孝感行动。坚持全民参与、全民共享理念，兼顾不同群体的健康权益，畅通公众参与渠道，进一步提高公众参与建设健康孝感行动的可行性和有效性。探索建立公开听证制度，在制定和完善健康孝感相关政策过程中广泛听取公众意见。充分发挥社会组织和志愿者作用，探索建立志愿者服务的诚信机制和互动模式，引导和支持公益资本参与健康孝感建设，营造人人参与健康孝感建设、人人共享健康孝感成果的浓厚氛围。

第三节 强化监测评估

“健康孝感2030”推进工作领导小组办公室负责做好行动纲要实施的监测评估工作，牵头制订纲要任务分工方案和监测评价方案，建立健全监测评价工作机制，制定考核问责办法。组织对纲要实施进度和效果进行检查、监测和中期、末期评估，监督重大项目的执行情况，及时发现问题，研究解决对策，并将有关结果、信息及时向领导小组报告，定期向社会公布。各地要定期对纲要实施情况进行监测督导，确保纲要顺利实施。

市人民政府办公室关于印发孝感市 城镇困难职工解困脱困工作方案的通知

孝感政办发〔2018〕12号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市城镇困难职工解困脱困工作方案》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2018年8月20日

孝感市城镇困难职工解困脱困工作方案

为深入贯彻《省人民政府关于进一步做好城镇困难职工解困脱困工作的实施意见》（鄂政发〔2017〕40号）精神，扎实推进我市城镇困难职工解困脱困工作，现制定如下工作方案。

一、目标要求

2018年至2020年，每年完成35%以上建档立卡城镇困难职工的解困脱困任务；对于新产生的城镇困难职工，按照建档标准同步建档立卡、同步实施帮扶、同步解困脱困，确保到2020年底前全面完成城镇困难职工解困脱困任务。

解困脱困标准是指通过有关部门精准帮扶和制度保障，建档立卡的城镇困难职工家庭实现“两有五保障”（有吃、有穿、就业、就医、就学、社会保险、住房有保障）。

——对于因收入低导致生活困难的城镇困难职工，推动纳入社会保障体系兜底保障。

——对于因病、因灾、子女上学、下岗失业等因素致困的城镇困难职工家庭重在解困，利用各种政策措施，帮助解决实际问题，缓解困难。

——对城镇困难职工既帮助其家庭解决当前困难，做到无基本生活之忧，又帮助其脱

困，走上致富之路。

二、工作对象

主要包括五类：

1、家庭人均月收入低于当地最低生活保障标准,经政府救助后仍生活困难的城镇职工家庭。

2、家庭人均月收入在当地最低生活保障标准1.5倍以内（含），但由于本人或主要家庭成员患病、子女上学、残疾、单亲及其他特殊原因造成生活困难的城镇职工家庭。

3、家庭人均月收入在当地最低生活保障标准3倍以内（含），但因职工本人或主要家庭成员遭受突发事件、意外伤害、重大疾病或其他原因导致生活困难的城镇职工家庭。

4、长期居住在城市且工资收入为主要生活来源，生活遇到特殊困难且符合前述三类情形之一的农民工纳入解困脱困范畴（已纳入农村扶贫对象的除外）。

5、针对我市供给侧结构性改革实际,在化解过剩产能中新产生的城镇困难职工,在建档立卡的基础上,纳入解困脱困范畴。

三、推进举措

1、建档立卡。按照“分级负责、精准识别、一户一档、动态管理”的原则。利用大数据平台，与公安、民政、人社、工商、房管、公积金等信息系统数据互通，实现城镇困难职工数据共享比对，在现有城镇困难职工数据基础上开展困难职工档案核查。深入调查研究，全面准确掌握城镇困难职工规模、数量、分布等情况。深入分析致困原因，找准解困脱困措施，户策对接，建档立卡，做到一户一档案、一户一计划、一户一措施，因户施策，分类帮

扶。（牵头单位：市总工会；责任单位：市公安局、市民政局、市人社局、市工商局、市房管局、市公积金管理中心及各县市区政府。以下均需各县市区政府落实，不再列出）

2、就业解困。建立城镇就业困难职工信息化档案，分类施策，提高就业援助的针对性和有效性。对有劳动能力的困难下岗职工，通过加强技能培训、提供就业援助等方式，以就业解困一批；对因化解产能过剩过程中分流企业的职工，摸清分流职工底数，建立台账，制订再就业帮扶计划；对依法与企业解除、终止劳动合同的失业人员，及时办理失业登记，纳入就业创业政策扶持；对有培训愿望和培训需求的失业人员和长期停产企业职工，开展转岗培训或技能提升培训，并按规定给予职业培训补贴和职业技能鉴定补贴；对被认定为就业困难的人员，在参加技能培训期间给予一定生活费用补助。被认定为就业困难人员中的大龄困难人员和零就业家庭人员，通过市场渠道难以就业的，优先安排公益性岗位。（牵头单位：市人社局；责任单位：市总工会、市发改委、市经信委、市财政局、市国资委）

3、创业解困。鼓励有创业要求和培训愿望、具备一定创业条件的城镇困难职工家庭子女、化解过剩产能企业职工和失业人员参加创业培训，按政策落实创业培训补贴，培训后六个月内办理营业执照的按照每人1200元，未办理营业执照的按照每人800元的标准给予一次性补贴。对从事个体经营或注册企业的城镇困难职工，符合条件的，按照每人2000元的标准给予一次性创业补贴。对有创业能力和创业意愿的城镇困难职工，按规定给予创业担保贷款

支持,对独立创办企业的,可申请不超过10万元的创业担保贷款;合伙创办小微企业的,可按每人不超过10万元、总额不超过50万元的额度实行“捆绑式”贷款。创办劳动密集型小微企业的,可申请不超过200万元的创业担保贷款。实施工会会员创业担保贷款。(牵头单位:市人社局;责任单位:市总工会、市发改委、市经信委、市财政局、市国资委)

4、社保解困。加大对社会保险政策的宣传力度。对没有参加社会保险、中断社会保险或没有落实社会保险待遇的城镇困难职工,重点帮助其落实各项社保政策,实现制度保障。困难职工与企业解除劳动关系的,督促企业做好各项社会保险接续、转移和待遇落实;督促欠缴社会保险费的企业依法补缴社会保险费,确保达到领取养老金条件的城镇困难职工按照规定享受养老待遇;对未参加企业职工基本养老保险的城镇困难职工,依法依规将其纳入企业职工基本养老保险范围;对因无法正常领取失业保险金或工伤保险待遇落实不到位等,造成家庭困难的城镇职工,重点落实有关待遇;高度关注化解过剩产能企业中的困难职工,做好社会保障政策落实工作。对各类企业(单位)招用就业困难人员,与之签订劳动合同并缴纳社会保险的按规定给予社会保险补贴;对就业困难人员灵活就业后办理了就业登记手续并参加社会保险的,按规定给予社会保险补贴。(牵头单位:市人社局;责任单位:市总工会、市工商联、市经信委、市民政局、市财政局、市国资委)

5、医疗解困。对因病致困的城镇职工,将其纳入医疗保险、应急救助和医疗互助保

障,实现基本医疗保险、大病保险、医疗救助等政策的全覆盖。对经基本医疗保险、大病保险、各类补充医疗保险报销赔付后,其自付合规医疗费符合重特大疾病医疗救助的纳入医疗救助。工会对符合条件的困难职工给予定额医疗救助。支持工会组织实施“武汉城市圈职工重大疾病医疗互助”活动,支持社会组织参与救助重大疾病城镇困难职工。(牵头单位:市民政局;责任单位:市人社局、市财政局、市总工会、市卫计委)

6、助学解困。健全困难职工子女资助政策体系,实现从学前教育到高等教育的学生资助全覆盖。学前教育阶段,在普惠性幼儿园在籍在园的儿童,每生每年按照1000元的标准给予生活费补助。义务教育阶段,学费、课本费全免,按照小学每生每年1000元、初中(含特殊教育学校)每生每年1250元的标准补助寄宿生生活费。普通高中教育阶段,学费、课本费全免,按照平均每生每年2000元的标准发放国家助学金,具体标准根据受助学生家庭经济困难程度分别确定为每生每年1500元、2000元、3000元三档标准。中等职业教育阶段,学费全免,符合条件的按照每生每年2000元的标准享受国家助学金。高等教育阶段(含高职高专和本科),由总工会提供每生每年2000至3000元的助学金。积极协助相关高校落实贫困家庭大学生学费减免制度,高校内公益岗位优先安排贫困家庭大学生。为家庭贫困大学生提供国家生源地信用助学贷款,学生在校期间实行财政全额贴息,贷款额度为全日制普通本专科每生每年1000元至8000元、全日制研究生每生每年1000元至12000元。大力开展“金秋助学”活

动，引导社会公益助学资金向城镇困难职工家庭就读子女倾斜，确保城镇困难职工子女顺利完成学业。（牵头单位：市教育局；责任单位：市财政局、市总工会、市民政局）

7、安居解困。加快城镇保障性安居工程建设，将城镇困难职工纳入政府保障性住房政策覆盖范围。对符合住房保障条件的城镇困难职工家庭实施实物配租或发放租赁补贴。对承租政府投资建设公共租赁住房的城镇困难职工，对缴纳保障性住房租金确有困难的城镇特困职工，经具体承办部门审核同意，给予一定资金减免。各县（市、区）要将城镇困难职工居住的危房优先纳入棚改计划，切实改善困难职工居住环境，确保困难职工住上安心房、放心房。（牵头单位：市房管局；责任单位：市民政局、市总工会、市财政局）

8、救助解困。健全社会救助平台，全面开展救急救难工作。将符合低保条件的城镇困难职工纳入低保保障范围，实行动态条件下应保尽保；对符合重特大疾病医疗救助的困难职工，分类实施重特大疾病医疗救助；对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因导致基本生活陷入困境的困难职工，给予临时救助，保障城镇困难职工基本生活权益。积极开展“送温暖”活动，为建档立卡的城镇困难职工家庭提供每年不少于1000元的帮扶资金。

（牵头单位：市民政局；责任单位：市人社局、市总工会、市教育局、市财政局、市房管局、市卫计委）

9、多方解困。加快构建政府、市场、社会协同推进的“三位一体”困难职工解困格局，聚合各类解困资源，实现对全市城镇困难

职工家庭帮扶全覆盖。开展困难职工家庭结对帮扶活动，制定切实可行的帮扶措施，不脱困不脱钩。鼓励和动员有条件的社会组织及个人参与解困工作，按照能力大小和意愿，自主选择困难职工家庭帮扶对象，或以实施帮扶项目为载体，推动社会帮扶。探索向市场购买服务的方式，引进专业力量，提高帮扶效果。（牵头单位：市总工会；责任单位：市扶贫办、市直机关工委、市工商联）

四、组织保障

1、加强组织领导。各地、各有关部门要把城镇困难职工解困工作作为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的重要内容，成立领导小组，建立工作机制，制定具体计划，明确目标任务，切实抓好落实。要整合资源，创新方法，分类指导，形成困难职工解困的工作合力。

2、加大投入力度。各地、各有关部门要切实加强人、财、物投入，统筹做好困难职工解困与实施大扶贫、大数据战略行动和各项民生政策的精准衔接，积极争取和有效整合相关政策、项目、资金，加大对困难职工解困工作的支持力度。要加大监督检查力度，严查违纪违规行为，确保解困资金发挥最大效用。

3、强化宣传引导。各地、各有关部门要充分运用新闻宣传阵地和网络、微信、微博等多种方式，加大宣传力度，营造社会各界关心关爱困难职工群体的良好氛围。要鼓励和引导城镇困难职工正确对待困难，增强信心，提升劳动技能，通过自己的辛勤劳动创造美好生活。

市人民政府办公室关于成立 孝感市第四次全国经济普查领导小组的通知

孝感政办函〔2018〕76号

各县（市、区）人民政府、市直“三区”管委会，市直有关部门：

为加强对我市第四次全国经济普查工作的组织领导，根据《国务院关于开展第四次全国经济普查的通知》（国发〔2017〕53号）、《省人民政府关于认真做好第四次全国经济普查工作的通知》（鄂政发〔2018〕5号）和《孝感市人民政府关于认真做好第四次全国经济普查工作的通知》（孝感政函〔2018〕53号）文件精神，市人民政府决定成立孝感市第四次全国经济普查领导小组（以下简称领导小组）。现将有关事项通知如下：

一、主要职责

负责全市第四次全国经济普查工作的组织实施，协调解决普查工作中的重大问题。

二、组成人员

组 长：邓道伟 市委常委、市政府党组成员

副组长：高汉辉 市政府副秘书长

张 晓 市统计局局长

董想明 市委宣传部副部长

陈爱国 市财政局副局长

成 员：刘志生 市编办副主任

涂江波 市发改委总经济师

叶剑刚 市经信委副主任

殷世德 市教育局副局长

葛本彪 市民宗局副局长

胡春鸣 市民政局副局长

张海宏 市司法局副局长

陈 炜 市质监局副局长

潘新波 市人社局军转办主任

杨迎春 市房管局副局长

胡 华 市国土局副局长
杨银泉 市城建委总工程师
陈 强 市城乡规划局总工程师
傅思源 市科技局副局长
官建军 市城管委综合执法支队支队长
胡艳和 市交通运输局副局长
张新春 市商务局副局长
陈方平 市文体新广局副局长
邹永光 市卫计委副主任
江学谦 市国资委总经济师
刘云发 市国税局副局长
李先成 市地税局副局长
付红武 市工商局党组成员
丁跃刚 国家统计局孝感调查队副队长
周 欣 市邮政管理局副局长
刘洪军 人行孝感中心支行副行长
张德明 孝感银监分局副局长
胡社华 湖北工程学院后勤保障办公室主任
梅 重 湖北职业技术学院副校长
付文广 市统计局副局长

三、工作机构及其职责

领导小组办公室设在市统计局，承担领导小组日常工作，研究提出需领导小组决策的建议方案，督促落实领导小组的议定事项，加强与县（市、区）、市直“三区”和市有关部门的沟通协调，承办领导小组交办的其他事项。办公室主任由张晓同志兼任。

领导小组成员因工作变动需要调整时，由所在单位向领导小组办公室提出，报领导小组组长批准。领导小组属于阶段性工作机制，不作为市政府议事协调机构，任务完成后自动撤销。

孝感市人民政府办公室

2018年7月3日

市人民政府办公室关于印发 孝感市推动粮食产业经济高质量发展 实施方案的通知

孝感政办函〔2018〕96号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府有关部门：

《孝感市推动粮食产业经济高质量发展实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

孝感市人民政府办公室

2018年8月17日

孝感市推动粮食产业经济高质量发展实施方案

为贯彻落实《省人民政府办公厅关于大力发展粮食产业经济的意见》（鄂政办发〔2018〕7号）精神，加快推进全市农业供给侧结构性改革，推动全市粮食产业经济高质量发展，经市政府同意，提出以下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻落实党的十九大和习近平总书记视察湖北重要讲话精神，坚持新发展理念，全面落实国家粮食安全战略，深入推进粮食供给侧结构性改革，实施粮食产业“十大工程”，促进粮食产业创新发展、转

型升级和提质增效，构建高层次、高质量、高效率、可持续的粮食安全保障体系，为实施乡村振兴战略，建设全省区域性增长极作出新的贡献。

（二）主要目标。到2020年，全市初步建成产业发展质量效益显著提升，绿色优质产品有效供给稳定增加的新时代粮食产业体系。全市粮油优质品率提升30%以上，粮食加工转化率达到90%以上，粮油产业增加值年均增长10%左右，大型粮食产业化龙头企业和粮食产业园区（集群）辐射带动能力持续增强，粮食

科技创新能力和粮食质量安全保障能力明显提升。

二、主要任务

(三) 实施粮食产业主体培育壮大工程。以优势企业、优势品牌、优势品种为依托,培育一批骨干领军企业,带动区域性粮油加工企业兼并重组。支持和鼓励有核心竞争力和行业带动力的企业申报国家和省级粮食产业化龙头企业。支持粮食产业化重点龙头企业建设优质粮食高标准生产基地,创建“中国好粮油”和“荆楚好粮油”示范企业。培育壮大农民专业合作社、种粮大户、家庭农场等新型粮食经营主体。招商引进一批中省产业集团、民营企业投资粮食产业。支持多元主体参与中省粮食安全保障调控和应急设施、粮食产业新旧动能转换示范工程、优质粮食工程、军民融合创新示范工程等项目建设和经营。到2020年,打造1家年加工能力过50万吨、年销售收入过50亿元的粮油加工企业,打造3家年加工能力过30万吨、年销售收入过30亿元的粮油加工龙头企业。(责任单位:各县市区政府、市直“三区”管委会、市粮食局、市发改委、市经信委、市农办、市农业局、市财政局、市商务局、市工商局、市质监局)

(四) 实施粮食产业聚集和园区建设工程。加强产业规划,优化产业布局,加快“香、粳、糯”三个优质稻米产业园建设,打造优势粮食产业集群。重点打造孝南、汉川、应城、安陆、孝昌优质香稻精深加工,孝南、应城、云梦糯米精深加工,孝昌优质太子米精深加工,大悟、安陆、孝昌特色油脂精深加工,安陆粮机,汉川、安陆饲料加工六个产业

集群。以安陆禾丰和湖北春晖两个省级物流节点为载体,打造集产后服务中心、粮食收储、加工销售、物流配送于一体的综合物流园区。到2020年,打造1个年销售收入过100亿元、3个年销售收入过50亿元的县市(区域粮油产业园区)。(责任单位:各县市区政府、市直“三区”管委会、市发改委、市粮食局、市经信委、市农业局、市财政局、市交通运输局)

(五) 实施优质粮食工程。结合粮食生产功能区、重要农产品保护区、特色农产品优势区建设,加强高标准农田、优质油料基地、农田防护林网、林带建设,大力推进农机作业,发展高效节水灌溉,鼓励县(市、区)争创全省“优质粮食工程”建设项目,实施“荆楚好粮油”行动计划。每个县(市、区)主推2-3个优质粮油品种,实行集中连片种植、规模化经营。支持稻田综合种养、再生稻、有机粮油等绿色生产方式,发展优质稻、“双低”油菜等优势特色粮油规模化、标准化、专业化生产,增加绿色有机和多元化、个性化、定制化产品供给。建立优质优价粮食生产和分类收储、加工及销售机制。开展主食产业化示范工程建设,大力推进主食产业化,支持推进米面、玉米、杂粮及薯类主食制品的工业化生产、社会化供应等产业化经营方式,大力发展方便、休闲、速冻食品。创建一批放心主食示范单位,推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”、“生产基地+加工企业+商超销售”、“作坊置换+联合发展”等新模式。(责任单位:各县市区政府、市直“三区”管委会、市粮食局、市发改委、市经信委、市财政局、市国土资源局、市农业局、市商务局、市工商局、市食药局、市水利局、市林业局、

市农机局)

(六) 实施粮食产业链延伸工程。以市场需求为导向, 支持引导粮油加工龙头企业发展“产购储加销”一体化模式, 实现粮源基地化、加工规模化、产品优质化、服务多样化, 推动粮食一二三产业融合发展。延伸精深加工产业链。大力发展粮食精深加工, 增加专用米、专用粉、专用油、功能性淀粉糖、功能性蛋白等科技创新型粮油产品的有效供给。延伸粮食转化产业链。重点发展孝感麻糖米酒、汉川糕点杂粮、安陆米粉水饺、应城豆皮、云梦鱼面等食品产业。延伸副产物产业链。推广应用新技术、新工艺、新生产模式, 发展粮食生态循环经济。鼓励粮食企业推广稻壳、秸秆等生物质利用, 开展米糠、碎米等副产物综合利用示范, 促进产业节能减排、节粮减损。延伸农旅融合农耕文化产业链。重点扶持粮食产业农旅融合、“三乡”工程、三产融合等项目。加大粮食文化资源的保护和开发利用力度, 加强爱粮节粮和粮食文化宣传教育。鼓励发展粮食产业观光、体验式消费。(责任单位: 各县市区政府、市直“三区”管委会、市发改委、市粮食局、市农办、市经信委、市国土资源局、市农业局、市财政局、市环保局、市食药局、市卫计委、市外侨旅游局)

(七) 实施粮食产业市场主体利益链培植工程。认真落实国家粮食收购政策, 积极引导协调粮食市场化收购, 严厉打击损害种粮农民利益的行为, 保护农民种粮积极性, 确保农民种粮“卖得出、卖得好”。支持引导龙头企业与新型粮食经营主体、农户构建稳固的利益联结机制, 通过土地流转、土地托管、订单生

产、粮食银行等多种方式, 完善“龙头企业+专业合作社+家庭农场+基地”合作模式。找准粮食产业在实施乡村振兴战略、“三乡”工程中的定位, 大力开展粮食产业扶贫。(责任单位: 各县市区政府、市直“三区”管委会、市粮食局、市农办、市财政局、市国土资源局、市农业局、市农发行)

(八) 实施粮食品牌创建工程。大力发展“三品一标”粮食产品, 打造优质粮油区域公共品牌, 加大“孝感香米”、“孝感糯米”、“太子米”、“孝感麻糖米酒”等公共品牌宣传推广力度, 建立共享机制, 扩大孝感粮油公共品牌影响力和市场竞争力。支持粮食企业通过质量提升、自主创新、品牌创建、品牌整合、特色产品认定等, 创建一批国家级、省级粮食名牌产品。支持指导地方特色粮油产品, 注册地理标志商标。组织企业参加展示展销活动, 提升品牌知名度。加强绿色优质粮食品牌评价标准体系建设, 落实粮食产业企业标准领跑者激励机制。加大粮食产品专利权、商标权等知识产权保护力度, 严厉打击制售假冒伪劣产品行为。加强粮食行业信用体系建设, 规范市场秩序。支持有条件的企业加强与“一带一路”沿线国家在农业投资、贸易、科技、产能、粮机装备等领域的合作。(责任单位: 各县市区政府、市直“三区”管委会、市质监局、市工商局、市农业局、市粮食局、市发改委、市经信委、市商务局、市卫计委)

(九) 实施科技兴粮工程。深入实施“科技兴粮”“人才兴粮”工程。鼓励和支持企业与高校、科研机构共同设立研发基金、实验室、成果推广工作站, 加快培育一批创新型粮

食领军企业，建立一支粮食产业技术专家队伍。建立粮食科技成果转化信息服务及合作平台，推动粮食产业营养健康、质量安全、节粮减损、加工转化、“智慧粮食”等关键技术和信息、生物、新材料等高新技术在粮食产业中的应用，并享受有关科技创新优惠政策。支持企业引进领军型研发人才、企业高管人才。支持粮食科技成果集成示范基地、科技协同创新共同体和技术创新联盟建设，推进科技资源开放共享。建设市级粮食行业人才培养基地，建立市级粮食行业各类人才数据库。整合培训项目，开展多层次、多形式职业技能培训，培养粮食产业短缺的实用型人才，培育“粮工巧匠”。（责任单位：各县市区政府、市直“三区”管委会、市粮食局、市农办、市人社局、市教育局、市科技局、市科协）

（十）实施粮油装备和物流设施提升工程。落实“中国制造2025孝感行动方案”，研制高效节能成套粮油加工装备，提高关键粮油机械及仪器设备自动化、智能化制造水平和自主创新能力。重点研发生产高效节能型稻谷加工机组、新型大规模碾米设备、糙米调质设备及色选机、以大米为原料的食品加工设备、大型油脂加工关键核心装备、粮食收储、干燥设备。推动高效、环保、智能化粮食出入库机械设备和物流设备研究开发，提高粮食流通作业效率。支持安陆做强粮机产业集群。积极引进社会资本和专业力量，加强粮食物流基础设施和应急供应体系建设。加快粮食物流与信息化融合发展，促进粮食物流信息共享，提高物流效率。推广原粮物流“四散化”、集装化、标准化作业，带动粮食物流上下游设施装备及标

准化水平提升。实施准低温（低温）粮库标准仓升级改造。整合仓储设施资源，支持建设专业化市场化粮食产后服务中心。（责任单位：市粮食局、市经信委、市发改委、市财政局、市科技局、市农业局）

（十一）实施粮食质量安全体系保障工程。引导和支持企业制订新产品企业标准，加快制定地方标准和团体标准，规范引领优质、特色粮油发展。探索建立粮食质量安全追溯体系和平台，进一步健全质量安全监管衔接协作机制，开展粮食质量调查、品质测报和安全风险监测，建立联防联控机制。将“放心粮油”、“军粮供应门店”与“应急供应网点”有机结合，继续开展“放心粮油”示范创建。

（责任单位：各县市区政府、市直“三区”管委会、市粮食局、市食药局、市农业局、市卫计委、市质监局）

（十二）实施粮食改革创新工程。适应国家粮食收储制度改革需要，着力深化国有粮食收储企业改革，支持有条件的企业发展混合所有制经济。鼓励国有粮食收储企业依托现有收储网点、仓储能力、检测设施，主动与新型农业经营主体等开展合作，提高国有资本运行效能，增强市场化购销能力。完善龙头企业参与地方粮食储备机制，支持符合条件的龙头企业参与政策性粮食收储和成品粮应急加工业务，鼓励地方储备粮企业创新储备粮轮换经营方式。深化军粮供应体制改革，推进孝南、孝昌等军供站军民融合深度发展。积极发展新业态，推进“互联网+粮食”行动，推广“网上粮店”等新型粮食零售业态。（责任单位：各县市区政府、市直“三区”管委会、市粮食

局、市经信委、市国土资源局、市财政局、市国资委、市农业局、市商务局)

三、保障措施

(十三)切实加强组织领导。各地各有关部门要认真落实“保障国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的总体要求,全面落实市委、市政府“十抓十促”战略部署,深化“放管服”改革,加快推动粮食产业经济高质量发展。粮食部门负责协调推进粮食产业高质量发展有关工作,牵头健全部门协作机制,加强粮食产业经济运行监测和指导。发改、财政部门要强化对重大政策、重大工程和重大项目的支持,引导和撬动更多社会资本投入粮食产业。各相关部门要根据职责分工抓紧完善配套措施和部门协作机制,并发挥好粮食等相关行业协会商会在标准、信息、人才、机制等方面的助推作用。(责任单位:各县市区政府、市直“三区”管委会、市发改委、市粮食局、市财政局、市农业局、市扶贫办)

(十四)加大财税扶持力度。统筹利用商品粮大省奖励资金、产粮产油大县奖励资金、粮食流通产业发展资金、粮食风险基金等项目资金,支持粮食仓储物流设施、现代粮食产业园区建设和粮食产业转型升级。落实好《市人民政府办公室关于支持农产品加工业发展促进农业供给侧结构性改革的意见》(孝感政办发〔2017〕39号)中的相关奖励补助政策。新型农业经营主体购置仓储、烘干设备,可按规定享受农机具购置补贴。落实粮食加工企业从事农产品初加工所得按规定免征企业所得税和国家简并增值税税率等有关政策。承担地方粮食储备任务的企业,按照有关规定享受税收优惠

政策。(责任单位:各县市区政府、市直“三区”管委会、市财政局、市发改委、市农办、市税务局、市粮食局)

(十五)健全完善金融保险支持政策。拓宽企业融资渠道,为粮食产业发展提供多元化金融服务。政策性、商业性金融机构要加大对粮食产业的信贷支持力度。统筹发挥市、县产业发展基金和融资担保机构作用,将粮食产业所需资金纳入支持范围。支持粮食企业通过发行短期融资券等债务融资工具筹集资金,培育一批有竞争力的粮食企业上市融资和挂牌上市,引导粮食企业合理利用农产品期货市场控制价格风险。稳妥开展企业厂房抵押和存单、订单、应收账款质押等融资业务,支持粮食企业利用现有及将有的生产设备、原材料、半成品、产品抵押进行融资,创新“信贷+保险”、产业链金融等多种服务模式。鼓励和支持保险机构为粮食企业开展对外贸易和“走出去”提供保险服务。(责任单位:各县市区政府、市直“三区”管委会、市人行、市银监局、市财政局、市商务局、市粮食局、市工商局、市农发行、政和基金管理有限公司)

(十六)落实用地用电等优惠政策。在土地利用年度计划中,对粮食产业发展重点项目用地予以统筹安排和重点支持。支持和加快国有粮食企业依法依规将划拨用地转变为出让用地。改制重组后的粮食企业,可依法处置土地资产,优先用于企业改革发展和解决历史遗留问题。落实粮食初加工用电执行农业生产用电价格政策。(责任单位:各县市区政府、市直“三区”管委会、市国土资源局、市发改委、市粮食局、市物价局、市供电公司)

市人民政府办公室关于完善农村贫困人口基本医疗有保障有关政策的通知

孝感政办函〔2018〕98号

各县（市、区）人民政府，市双峰山旅游度假区管委会，市政府有关部门：

根据《省人民政府办公厅关于完善农村贫困人口基本医疗有保障有关政策的通知》（鄂政办发〔2018〕24号）要求，为深入推进我市健康扶贫医疗保障工作，实现建档立卡农村贫困人口（以下简称“农村贫困人口”）基本医疗有保障，促进健康扶贫工作，根据尽力而为、量力而行的原则，实行基本医保、大病保险、医疗救助、补充保险“四位一体”工作机制，确保农村贫困人口住院医疗费用个人实际报销比例不低于90%；大病、特殊慢性病门诊医疗费用个人实际报销比例不低于80%；年度个人实际负担医疗费用控制在5000元以内。现就有关政策通知如下。

一、把握工作原则

（一）健康扶贫对象是指经孝感市7个县（市、区）、双峰山旅游度假区扶贫部门确认的享受精准扶贫医疗保障待遇的农村贫困人口（含已脱贫、标记未脱贫及新增贫困人口），新增农村贫困人口，按其贫困人口身份认定时间落实“四位一体”医疗保障待遇。原则上基本医保、大病保险、医疗救助享受在先，补充保险兜底在后。

（二）农村贫困人口健康扶贫医疗保障实行全市统一管理，以县（市、区）为单位分别运作。坚持“以支定收、收支平衡、兜底保障”；坚持全方位覆盖、多层次补助；坚持基本医保、大病保险、医疗救助、补充保险“四位一体”健康扶贫模式，实行“一站式”服务，“一票制”结算；坚持逐级转诊，分级诊疗。

二、理顺经办程序

（三）扶贫部门在每年城乡居民参保缴费工作启动（每年9月1日）前，将农村贫困人口基础信息提供给当地医保经办机构、税务部门和财政部门，作为次年个人参保登记信息录入、标识及缴费征收的依据。扶贫部门要加强农村贫困人口基础信息的对接衔接及数据动态管理，认真做好农村贫困人口信息异动调整工作，并及时函告医保经办机构、税务部门和财政部门。

（四）医保经办机构对扶贫部门提供的农村贫困人口基础信息及动态调整信息要照单全收，并适时更新，及时、准确完成新增农村贫困人口基础信息的录入与标识工作。对信息不全、重复或错误的信息要做好备案，并第一时间退还扶贫部门比对核查，扶贫部门应尽快将

比对核实正确的信息反馈医保经办机构,由医保经办机构录入城乡居民信息系统,并做好标识。

(五)财政部门对农村贫困人口参加城乡居民基本医保所需个人缴费部分给予全额补助。其具体补贴标准为当年确定的全市统一的城乡居民医保个人缴费标准;并依据扶贫部门和医保经办机构提供的农村贫困人口缴费核定单,将农村贫困人口个人缴费补助部分整体划转至税务部门征收账户。

(六)税务部门要切实做好城乡居民医保个人缴费的征收工作,农村贫困人口因认定信息传递晚或误操作缴费等原因造成重复缴费需退费的,要按规定办理退费手续,并通过网络信息系统对接,实行退费数据自动传递和对账。

三、明确保障标准

(七)农村贫困人口基本医保门诊待遇。其门诊待遇包括门诊统筹、门诊特殊慢性病和门诊重症疾病待遇,按《孝感市城乡居民基本医疗保险实施办法》(孝感政规〔2017〕9号)和《孝感市城乡居民基本医疗保险实施细则》(孝人社规〔2017〕2号)规定标准执行。门诊特殊慢性病和门诊重症疾病待遇低于80%的,由补充保险补齐。

(八)农村贫困人口基本医保住院待遇。其在定点医疗机构住院发生的符合三目录规定范围(以下简称“政策范围”)内的医疗费用,报销时,住院起付标准和报销比例如下:县域内一级医疗机构、惠民医院住院起付线标准为100元,报销比例90%;县域内二级医疗机构(含三级专科医疗机构和按二级综合医疗机构医疗服务项目指导价格收费的三级综合医

疗机构)住院起付线标准200元,报销比例80%;县域内三级医疗机构住院起付线标准400元,报销比例70%。市本级三级医疗机构住院起付线标准为500元,报销比例65%;转市外医疗机构住院起付线标准为1200元,报销比例55%。其他有关住院医疗费用报销的规定,按照《孝感市城乡居民基本医疗保险实施细则》(孝人社规〔2017〕2号)执行。

(九)农村贫困人口大病保险待遇。其在一个年度内发生的门诊特殊慢性病、门诊重症及住院医疗费用经基本医疗保险报销后,政策范围内的自付费用合并累加计算,起付标准为5000元,5000元以上至3万元(含)以下部分报销60%,3万元以上至10万元(含)以下部分报销70%,10万元以上部分报销80%,年度最高支付限额为40万元。

(十)农村贫困人口民政医疗救助待遇。农村贫困人口因患重特大疾病住院而发生的高额医疗费用,经基本医保、大病保险和民政基本医疗救助等多重报销后的政策范围内的个人自付医疗费用,纳入民政重特大疾病救助,具体分段救助比例及年度救助封顶线按各县(市、区)民政医疗救助政策标准执行。

(十一)农村贫困人口补充保险兜底待遇。县(市、区)政府应按照“以支定收、收支平衡、兜底保障”的原则,科学测算并确定补充保险年度筹资标准,以不低于200元的标准,向商业保险公司购买补充保险。对农村贫困人口就医发生的医疗费用,经基本医保、大病保险报销和医疗救助后,仍未达到健康扶贫医疗保障目标任务标准的,给予兜底保障。

(十二)农村贫困人口意外伤害(第三方责任除外)和住院分娩,县域内就医经基本医

保、大病保险报销和医疗救助后，仍未达到健康扶贫医疗保障目标任务标准的，由补充保险补齐待遇。

（十三）已参加职工医疗保险（或异地参保）的农村贫困人口，按规定享受职工医疗保险待遇后，未达到健康扶贫医疗保障目标任务标准的，由补充保险补齐待遇。

（十四）农村特困供养人员、最低生活保障家庭成员、孤儿、贫困残疾人现行的医疗保障政策维持不变。

四、规范诊疗程序

（十五）农村贫困人口在县域内定点医疗机构住院，实行“先诊疗、后付费”。就医时，应持社会保障卡、身份证办理入院手续，签订先诊疗、后付费协议，并预缴住院起付标准后，享受“先诊疗、后付费”；出院时，结清个人自付费用。对出院时不办理结算手续、没结清个人自付费用的人员，探索建立“黑名单”制度。

（十六）农村贫困人口就医以县域内诊疗为主，因病情确需转往县域外定点医疗机构就医的，应按照基本医保的规定办理转外就医手续。未办理转外就医手续，自行到县域外（含市本级）定点医疗机构就诊的，发生政策范围内的医疗费用，按《孝感市城乡居民基本医疗保险实施细则》（孝人社规〔2017〕2号）有关规定结算，不享受“四位一体”健康扶贫医疗保障待遇。

（十七）建立政策范围外医疗费用分担机制。农村贫困人口在定点医疗机构住院治疗发生的政策范围外医疗费用占医疗总费用的比例，县域内一级医疗机构不超过3%；二级、三级医疗机构不超过8%；市本级（及市外）

三级医疗机构不超过10%。规定比例内的政策范围外医疗费用，由农村贫困人口和补充保险按1:9的比例分担；超出规定比例的政策范围外医疗费用，原则上由定点医疗机构承担。

（十八）农村贫困人口在县域内就医费用，实行“一站式”即时结算。卫生计生、人社、民政、扶贫部门要加强沟通协作，联通各自经办网络系统，在县域内主要定点医疗机构和乡镇卫生院建立“一站式、一票制”信息交换和即时结算平台，为农村贫困人口出院时提供一个窗口办结、“一票制”结算。鼓励县（市、区）实行县域与市本级主要定点医疗机构“一站式”服务平台对接，保证县域内农村贫困人口经转诊至市本级主要定点医疗机构住院治疗发生的医疗费用实行“一票制”结算。经转诊至市外定点医疗机构住院治疗发生的医疗费用，先由患者本人全额垫付。出院后，再回参保地设置的“一站式”服务平台结算窗口结算，享受“四位一体”健康扶贫医疗保障待遇。

（十九）建立健康扶贫“一站式”结算资金预拨制度。每年1月上旬，民政部门、医保经办机构、依法确定为承担补充医疗保险业务的商业保险公司（通过合同方式约定）预拨一定数额的医疗周转金给县域内设有“一站式”结算窗口的医疗机构；每月10日前（遇节假日顺延），定点医疗机构应将上月健康扶贫对象住院结算资料及分账报表等提交相关部门审核确认。民政部门、医保经办机构、商业保险公司在审核相关资料后，应在当月20日前，与定点医疗机构结算上月“一票制”结算资金，并按照基金预算支出情况预拨下月结算资金。

（二十）农村贫困人口住院医疗费用纳入

基本医保总额预算管理以及按单病种付费管理，卫生计生部门要加强行业监管，打击各类医保欺诈行为，防止不合理检查、不合理治疗、不合理用药、不合理收费及其他违规行为发生；医保经办机构按照与医疗机构签订的服务协议内容，对医疗机构进行考核，对其不合理费用予以扣减、拒付，严重的取消其协议定点资格。各定点医疗机构要加强贫困人口就医管理服务，严格审核患者相关证件，严格执行诊疗规范和操作规程，合理用药、合理施治、严把入院标准、防止小病大养、挂床住院，规范医疗诊治行为和就医行为。

五、明确工作要求

（二十一）加强配合协调。卫生计生部门履行健康扶贫牵头责任，做好健康扶贫工作，建立农村贫困人口补充医疗保障机制，控制和降低医疗费用不合理增长，落实“先诊疗、后付费”和“一站式服务、一票制结算”制度。人社部门履行基本医保工作牵头责任，做好医保精准扶贫工作。医保经办机构对扶贫部门提供的农村贫困人口数据（含中途调整数据），要照单全收，对个人参保信息完整、准确的，及时完成参保登记手续，录入城乡居民医保信息系统。扶贫部门负责加强农村贫困人口动态管理，及时提供农村贫困人口动态变化基础信息，组织并确保农村贫困人口全员参保，监督落实其参保个人缴费补贴，加强对健康扶贫工作的督办和考核。民政部门负责做好最低生活保障家庭成员、特困供养人员、孤儿等扶贫对象的身份确定工作，组织并确保最低生活保障家庭成员、特困供养人员、孤儿等扶贫对象参加城乡居民基本医疗保险，落实其参保个人缴费资助政策；做好医疗救助与基本医保、大病

保险的衔接。财政部门要根据工作需要和事权划分，通过现行渠道对健康扶贫工作提供资金支持，督促各地落实各项保障资金。税务部门负责做好城乡居民基本医保个人缴费征收工作，协同有关部门确保农村贫困人口的补贴参保缴费资金及时足额缴入国库，避免农村贫困人口重复缴费。

（二十二）加强督促检查。市政府将健康扶贫工作纳入各县（市、区）政府及相关部门年度目标考核内容，各相关部门要结合自身工作职能主动作为，加强工作督查和指导，及时发现和解决问题，保证健康扶贫工作稳步推进。

（二十三）加强社会监督。引入第三方评估机制，畅通投诉受理渠道，向社会公开投诉举报电话、电子邮箱等，对举报投诉内容要及时受理核查和处理。

（二十四）加强舆论宣传。多措并举，坚持正确舆论导向，通过电视新闻、制作宣传资料等有关渠道全面开展健康扶贫宣传，解读政策，积极营造群众参与的良好氛围，提高群众知晓率。

（二十五）各县（市、区）要结合当地实际情况制定实施细则，报市脱贫指挥部办公室备案。

（二十六）本通知自2018年7月1日起开始执行。

孝感市人民政府办公室

2018年8月17日

欢迎登陆孝感市门户网站(<http://www.xiaogan.gov.cn>)

查阅《孝感市人民政府公报》电子版!

