



孝感市人民政府公报

XIAO GAN SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

2018

第1号（总号：37）

孝感市人民政府公报

孝感市人民政府 主办

孝感市人民政府办公室
孝感市人民政府研究室 承办

《孝感市人民政府公报》 编辑委员会

顾问：吴海涛 周先来 邓道伟
王世荣 吴 婕 张志敏
许志华 叶 华

编委主任：李少锋

副主任：管志刚

编委：章志海 刘金安 李新启
张 琳 汪柏新 张 扬
王 婷

编辑：王 婷

目 录

【市级文件】

市人民政府关于印发孝感市安全生产工作责任目标考核办法的通知	1
市人民政府关于印发孝感市人民政府工作规则的通知	3
市人民政府关于全面推行路长制的指导意见	11
市人民政府关于印发《关于进一步加强孝感中心城区规划建设管理的实施意见》的通知	18
市人民政府关于印发孝感市激发重点群体活力带动城乡居民增收实施方案的通知	22
市人民政府关于2017年度旅游创建工作优秀单位的通报	31
市人民政府办公室关于印发孝感市加强旅游市场综合监管实施方案的通知	32
市人民政府办公室关于分解落实2018年《政府工作报告》的通知	36

市政府办公室关于印发《孝感市政府重点工作“五
化”管理项目量化考核评分实施细则（试行）》的
通知.....49

孝感市人民政府公报

2018年第1号(总号:37)

传达政令

公开政务

服务社会

指导工作

编辑出版/《孝感市人民政府公报》

编辑部

地 址/湖北省孝感市乾坤大道
123 号市行政中心大楼
630 室

电 话/0712-2280630

邮 编/432000

刊 号/湖北省内部资料准印证
(鄂)0712011

印 刷/孝感市佳丽印务有限公司

查询网址/<http://www.xiaogan.gov.cn>

市人民政府关于印发孝感市 安全生产工作责任目标考核办法的通知

孝感政发〔2017〕12号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市安全生产工作责任目标考核办法》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

孝感市人民政府

2017年12月21日

孝感市安全生产工作责任目标考核办法

第一条 为严格落实安全生产责任，促进安全生产形势根本好转，根据《省人民政府关于印发湖北省安全生产工作责任目标考核办法的通知》（鄂政发〔2017〕42号）精神，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于市政府对各县（市、区）政府、市直“三区”管委会和市安全生产委员会（以下简称市安委会）成员单位安全生产工作年度责任目标考核。

第三条 责任目标考核工作在市政府领导下，由市安委会负责组织，市安委会办公室（以下简称市安办）具体实施。

第四条 市政府每年与各县（市、区）政府、市直“三区”管委会和市安委会有关成员单位签订安全生产工作目标责任书。安全生产工作目标责任书由市安办根据当年各县（市、区）经济总量、产业结构、安全生产工作重点和市安委会有关成员单位的安全监管职责起草，经市安委会审核并报经市政府审定后签订实施。

市安办依照本办法和安全生产工作目标责任书等要求，制定年度安全生产工作考核细则，经市安委会审定后作为年度考核实施依据。

第五条 责任目标考核包括以下五个方面

的内容:

(一) 落实责任体系。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“一周一暗访，一事故一通报，一案一追责”的“三个一”工作机制的要求，明确并落实党委政府领导责任、部门监管责任、企业主体责任。强化分级负责、属地管理，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”。

(二) 强化依法治理。坚持有法必依、执法必严、违法必究，严格执行安全生产法律法规，加强监管执法能力建设，严厉打击违法违规生产经营建设行为，依法依规查处各类生产安全事故。

(三) 健全体制机制。加强各县（市、区）、市直“三区”安全生产监管部门执法机构建设，落实监管执法经费、装备，创新监管机制，提高执法效能，健全安全生产应急救援管理体系，依法依规推进安全生产和职业健康监管一体化。

(四) 加强安全预防。建立健全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，推进企业安全生产标准化建设。加大安全投入，提高安全科技和信息化水平，提升安全保障能力。加强安全生产宣传教育培训，推行社会化服务，发挥市场机制推动作用，筑牢安全生产防线，夯实职业卫生基础。

(五) 防范遏制事故。切实减少一般事故，有效防范较大事故，坚决杜绝重特大事故。

第六条 年度安全生产考核采取评分制，标准分满分为100分，其中工作目标70分，事故控制30分。评分采用逐项扣分办法，直至该项标准分扣完为止。对在创新安全生产体制机制、组织事故救援等方面取得显著成绩，给予适当加分。具体加分分值由当年制定的考核细则规定。考核得分在90分（含）以上的为优秀，在80分以上90分（不含）以下的为良好，在70分以上80分（不含）以下的为合格，70分（不含）以下的为不合格。

第七条 年度责任目标考核工作按照下列程序实施：

(一) 市安委会印发年度考核通知，部署安排考核事宜。

(二) 被考核单位依据考核通知开展自评，并将自评结果、工作总结等资料报送市安办。

(三) 市安委会考核组进行实地考察。实地考察应抽查一定数量的乡（镇、场、街道办事处）和企业，并根据抽查情况作出综合评价。

(四) 市安办汇总考核情况，提出考核结果建议，报市安委会审核后，提交市政府常务会议审定。

第八条 考核结果由市安委会通报被考核单位，并向社会公开，同时抄送市纪委、市委组织部、市文明办、市综治办、市人社局等相关单位。

第九条 对年度考核结果为不合格的单位实行“一票否决”，被否决的单位，取消当年精神文明建设、党风廉政建设和社会治安综合治理等综合性评先评优资格；取消其安全生产第一责任人（党政主要负责人）、直接责任人当年评先评优以及领导干部个人年度考核评优资格。

考核结果为不合格的单位，应在通报后一个月内，制定整改措施并书面报告市安委会。市安办负责对其落实情况进行监督。

第十条 对在考核中弄虚作假、瞒报谎报的单位和个人，经调查核实后依法依规追究责任，对被考核单位取得的有关荣誉和资格予以撤销。

第十一条 市政府设立安全生产专项资金，结合责任目标完成情况，对各县（市、区）、市直“三区”和市安委会成员单位给予适当支持。

第十二条 各县（市、区）、市直“三区”和市安委会成员单位依据本办法，制定本本地本部门的安全生产工作责任目标考核办法，并组织实施。

第十三条 本办法由市安办（市安监局）负责解释，自发布之日起施行。2011年发布的《孝感市安全生产工作责任目标考核办法》（孝感政发〔2011〕13号）同时废止。

市人民政府关于印发 孝感市人民政府工作规则的通知

孝感政发〔2018〕1号

各县（市、区）人民政府,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,市政府各部门:

《孝感市人民政府工作规则》已于2018年1月3日经市政府六届十次常务会议审议通过,现予印发施行。2013年7月5日制发的《孝感市人民政府工作规则》（孝感政发〔2013〕1号）同时废止。

孝感市人民政府

2018年1月8日

孝感市人民政府工作规则

第一章 总则

一、根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》，参照《国务院工作规则》《湖北省人民政府工作规则》，结合工作实际，制定本规则。

二、市政府工作的指导思想是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，认真执行党的路线方针政策，严格遵守国家法律、法规、规章和上级规定，依法、全面、正确履行政府职能，努力建设服务政府、法治政府、创新政府、廉洁政府。

三、市政府工作的准则是，执政为民，依法行政，实事求是，民主公开，务实清廉。

第二章 组成人员职责

四、市政府由下列人员组成：市长、副市长、秘书长，市政府工作部门行政主要负责人（以下简称主要负责人）。

五、市政府组成人员要模范遵守宪法和法律，认真履行职责，为民务实，严守纪律，勤勉廉洁。

六、市政府实行市长负责制，市长领导市政府工作。副市长、秘书长协助市长工作。市长外出期间，受市长委托，由常务副市长主持市政府工作。

七、市长召集和主持市政府全体会议、市政府常务会议和市长办公会议。市政府工作中的重大事项，必须经市政府全体会议或市政府常务会议讨论决定。

八、副市长、秘书长按分工负责处理分管工作；受市长委托，负责其他方面的工作或专项任务。副市长、秘书长之间要相互支持、相互配合。

九、秘书长在市长领导下，协助常务副市长处理市政府的日常工作，协调落实市政府决定事项和市长交办事项。

十、市政府各工作部门实行主任、局长负责制，由其领导本部门的工作。

市政府各部门根据法律、法规、规章和市政府规范性文件、决定、命令，在本部门的职权范围内开展工作。

市审计局在市长和上级审计机关领导下，依照法律规定独立行使审计监管职权，不受其他行政机关、社会团体和个人的干涉。

市政府各部门要各司其职，各尽其责，顾全大局，协调配合，维护团结统一、政令畅通，坚决贯彻落实市政府各项工作部署。

第三章 全面正确履行政府职能

十一、市政府及各部门要加快政府职能转变，全面正确履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，形成权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的机构职能体系，创造良好发展环境，提供基本均等公共服务，维护社会公平正义。

十二、加强经济发展趋势研判，充分运用经济、法律手段和必要的行政手段引导和调控经济运行，转变经济发展方式，着力实施创新驱动发展战略，着力推进供给侧结构性改革，调整和优化经济结构，推动经济社会健康发展。

十三、依法严格市场监管，推进公平准入，完善监管体系，规范市场执法，建立健全社会信用体系，维护统一开放、公平诚信、竞争有序的现代市场体系。

十四、加强社会管理制度和能力建设，完善基层社会管理服务，形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制，维护社会公平正义与和谐稳定。

十五、更加注重公共服务，完善公共政策，健全政府主导、社会参与、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，增强基本公共服务能力，促进基本公共服务均等化。

第四章 坚持依法行政

十六、市政府及各部门要带头维护宪法和法律权威，建设法治政府。按照合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一的要求，行使权力，履行职责，承担责

任。

十七、市政府根据经济社会发展的需要，适时向市人大及其常务委员会提出地方性法规议案，制定政府规章和规范性文件，规定行政措施，发布决定和命令。

提请市政府讨论的地方性法规草案和审议的规章、规范性文件草案由市政府法制办公室审查，规章、规范性文件的解释工作由市政府法制办公室承办。

十八、起草法规草案，制定政府规章和规范性文件，要坚持从市情实际出发，准确反映经济社会发展要求，充分反映人民意愿，切实解决问题。

健全法规规章、规范性文件草案公开征求意见机制，提高公众参与度。

规章、规范性文件实施后要进行后评估，发现问题，及时完善。

十九、市政府各部门制定规范性文件，必须符合法律、法规、规章和上级规定，严格遵守法定权限和程序。

涉及两个及两个以上部门职权范围的事项，要充分听取相关部门的意见，并由市政府制定规范性文件，或由有关部门联合制定规范性文件。其中，涉及群众切身利益、社会关注度高的事项，应当事先请示市政府；部门联合制定的重要规范性文件发布前须经市政府批准。

部门规范性文件印发后应当依法及时报市政府备案，并由市政府法制办公室定期向社会公布目录。对违反上位法或与上级政策不符的部门规范性文件，要依法责令制定部门自行纠正或提请市政府予以撤销、变更或责令改正。

二十、市政府各部门要坚持严格规范公正文明执法，依法惩处各类违法行为，做到有法

必依、执法必严、违法必究，维护公共利益、人民权益和社会秩序。

建立健全行政裁量权基准制度，建立行政执法全过程记录制度，严格执行重大执法决定法制审核制度，推行行政执法公示制度。

全面落实行政执法责任制，严格确定不同部门及机构、岗位执法人员的执法责任，建立健全常态化的责任追究机制。

第五章 实行依法科学民主决策

二十一、市政府及各部门要健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大行政决策的法定程序，增强公共政策制定透明度和公众参与度。

建立重大决策合法性审查机制，未经法制机构合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论。

积极推行政府法律顾问制度，充分发挥其在制定重大行政决策、推进依法行政中的参谋、咨询作用。

二十二、制定贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府重要决议、决定和工作部署的实施意见，国民经济和社会发展中长期规划及年度计划、财政预算、地方性法规草案和政府规章，涉及全局性工作的事务，由市政府全体会议或市政府常务会议讨论决定。

市政府在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设方面的重大决策部署，须先提出意见，报经市委同意后部署实施。

市政府设立的相关议事协调机构，根据市政府授权负责有关领域的议事决策。

二十三、市政府各部门提请市政府研究决定的重大事项，都必须经过深入调查研究，并经研究、咨询等机构进行必要性、科学性、可行性、可控性评估论证；涉及相关部门的，应当充分协商；涉及县（市、区）的，应当事先听取意见；涉及重大公共利益和公众权益、容易引发社会稳定问题的，要进行社会稳定风险评估，并采取听证会等多种形式听取各方面意见。

二十四、市政府在作出重大决策前，根据需要通过各种形式，听取民主党派、社会团体、专家学者、基层群众等方面的意见和建议。

二十五、市政府各部门必须坚决贯彻市政府的决定，及时跟踪和反馈执行情况。市政府办公室要加强督促检查，确保政令畅通。

第六章 推进政务公开

二十六、市政府及各部门要把公开透明作为政府工作的基本制度，坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进行政决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开。

二十七、市政府全体会议和常务会议讨论决定的事项、市政府及各部门制定的政策，除依法需要保密的外，应及时公布。

二十八、凡涉及公共利益、公众权益、需要广泛知晓的事项和社会关切的事项以及法律法规规定需要公开的事项，均应通过政府网站、政府公报、新闻发布会以及报刊、广播、电视、网络等方式，依法、及时、全面、准确、具体地向社会公开。

第七章 健全监督制度

二十九、市政府要自觉接受市人大及其常务委员会的监督，认真负责地报告工作，接受询问和质询，依法备案政府规章和规范性文件；自觉接受市政协的民主监督，虚心听取意见和建议。认真研究处理人大及其常委会组成人员对政府工作提出的有关审议意见，及时研究办理人大代表和政协委员提出的意见和建议，切实改进工作。

三十、市政府及各部门要依照有关法律的规定接受人民法院依法实施的监督，支持人民法院依法受理行政案件，做好出庭应诉工作，尊重并自觉执行人民法院的生效裁判，同时要自觉接受监察机关的监督。对监督中发现的问题，要认真查处和整改并向市政府报告。

三十一、市政府要严格执行行政复议法，依法办理行政复议案件，加强行政复议指导监督，纠正违法或不当的行政行为，依法及时化解行政争议。

三十二、市政府及各部门要接受社会公众和新闻舆论的监督，认真调查核实有关情况，及时依法处理和改进工作。重大问题要向社会公布处理结果。

三十三、市政府及各部门要重视信访工作，进一步完善信访制度，强化法律在维护群众权益、化解社会矛盾中的权威地位，建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道，引导和支持群众理性表达诉求、依法维护权益，解决好群众最关心最直接最现实的利益问题。

市政府领导同志每季度要安排一天时间接待群众来访，市政府领导同志及各部门负责人要亲自处理重要的群众来信来访，包案处理复杂疑难信访问题，督促处理有关信访反映的问

题。

三十四、市政府及各部门要推行绩效管理制度和行政问责制度，加强对重大决策部署落实、部门职责履行、重点工作推进以及自身建设等方面的考核评估。

完善纠错问责机制，健全责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、罢免等问责方式和程序。建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，对决策严重失误或者依法应该及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的，严格追究负有责任的领导人员和相关责任人员的法律责任。

第八章 会议制度

三十五、市政府实行市政府全体会议、市政府常务会议、市长办公会议和市政府专题会议制度。

三十六、市政府全体会议由市长、副市长、秘书长和市政府工作部门的主要负责人组成，由市长召集和主持。市政府全体会议的主要任务是：

- （一）传达贯彻党中央、国务院、省委、省政府和市委的重要指示、决定和会议精神；
- （二）讨论决定市政府工作中的重大事项；
- （三）部署市政府带有全局性的重要工作；
- （四）通报重要工作情况。

市政府全体会议一般每半年召开一次，根据需要可安排县（市、区）政府和有关部门、单位主要负责人列席会议。

三十七、市政府常务会议由市长、副市长、秘书长组成，由市长召集和主持。市政府

常务会议的主要任务是：

- （一）研究贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和市委重大决策部署的措施；
- （二）研究需要报请省政府、市委审定的重要事项；
- （三）研究需要报请市人大及其常委会审议的重要事项；
- （四）讨论决定重大行政决策事项；
- （五）讨论地方性法规草案，审议政府规章草案、政府规范性文件草案；
- （六）听取市政府部门和有关单位重要工作汇报；
- （七）通报和讨论其他重要事项。

市政府常务会议一般每月召开一次。市政府研究室、市政府法制办公室、市审计局、市财政局主要负责人列席会议；根据需要可安排县（市、区）政府和有关部门、单位主要负责人列席会议。

三十八、市长办公会议由市长或市长委托常务副市长召集和主持，副市长、秘书长、副秘书长和市政府办公室副县级领导干部，市政府研究室、市政府法制办公室主要负责人参加。市长办公会议的主要任务是：

- （一）研究市政府重点工作推进或需要统筹协调涉及市政府多个部门的重大事项；
- （二）沟通工作信息，研究重点难点问题；
- （三）通报近期重要工作完成情况和安排下一阶段主要工作。

市长办公会议不定期召开；根据需要可安排其他有关部门、单位主要负责人列席会议。

三十九、市政府专题会议由市长、副市长不定期召集和主持，根据工作需要也可委托秘书长、副秘书长召集和主持，研究、处理市政

府工作中的一些专门问题。副市长研究重要事项的专题会议应提前向市长报告。

四十、市政府全体会议、市政府常务会议、市长办公会议议题和会议文件，由市长确定和批印。

市政府专题会议的议题由召集、主持会议的市政府领导确定。

市政府全体会议、市政府常务会议、市长办公会议、市政府专题会议的组织工作由市政府办公室负责，议题和文件于会前送达与会人员。

四十一、市政府领导同志不能出席市政府全体会议、市政府常务会议或市长办公会议，向市长请假。

其他人员因故不能出席或列席市政府全体会议、市政府常务会议或市长办公会议，会前必须向市政府总值班室请假，市政府总值班室会前汇总后向市长报告。

四十二、市政府全体会议、市政府常务会议的纪要，由市长或常务副市长签发；市长办公会议纪要由秘书长签发，必要时报市长或常务副市长审批。市政府专题会议纪要由主持召集或委托主持召集会议的副市长或市长签发，其中会议议定事项超出主持会议领导同志分管范围的，应经秘书长签署意见报市政府相关领导同志审核后，由常务副市长或市长签发。

四十三、对市政府及各部门召开的工作会议，要严格审批，减少数量，控制规模。应由各部门召开的全市性会议，不以市政府或市政府办公室名义召开，不邀请县（市、区）政府负责同志出席，确需邀请的须报市政府批准。市政府领导同志一般不出席部门的工作会议。各类会议都要充分准备，提高效率和质量，重在解决问题。

第九章 公文审批

四十四、各地、各部门报送市政府的公文，应当符合《党政机关公文处理工作条例》的规定；属于行政规范性文件的，还应当符合《孝感市行政规范性文件管理办法》（孝感政规〔2017〕7号）的规定。凡不符合上述规定的，市政府办公室将退回报文单位重办。

除市政府领导同志交办的重大事项、紧急事项和必须直接报送的绝密事项外，其他公文不得直接向市政府领导同志个人报送。

四十五、各地、各部门向市政府的请示，应当由主要负责人签发。请示应当一事一报，并不得多头主报。请示内容涉及其他部门的，主办部门应当事先主动与相关部门充分协商，相关部门要积极配合，不得将未经协商的问题上交市政府；经协商不能取得一致意见的，主办部门应当如实列出各方面理由及其依据，并提出建议性意见报市政府，由市政府分管领导同志进行协调处理。

四十六、各地、各部门报送市政府的公文，以及以市政府或者市政府办公室名义制发的公文，统一由市政府办公室按规定程序办理，并按市政府领导同志分工呈批，重大事项报市长审批。其中，属于规范性文件或者需要从法律方面审查的其他公文，移交市政府法制办公室进行合法性审查后报市政府领导同志审批。

四十七、市政府制定的政府规章，发布的决定、命令，向市人大及其常务委员会提出的议案以及人事任免事项，由市长签署。

四十八、市政府正式文件（孝感政规、孝感政发、孝感政文），经分管副市长审核后，

由常务副市长或市长签发；市人民政府函件（孝感政函），一般由分管副秘书长审核，分管副市长签发，如涉及重大事项，由分管副秘书长签送秘书长审核、分管副市长签署意见后，报常务副市长或市长签发。

市政府办公室正式文件（孝感政办发），一般由分管副市长或秘书长签发，如涉及重大事项，由秘书长审核、分管副市长签署意见后，报常务副市长或市长签发；市政府办公室函件（孝感政办函），一般由分管副秘书长签发，如有需要，报秘书长、分管副市长或市长签发。

四十九、市政府及各部门要严控制发文数量和发文规格，凡照抄照转或没有实质内容、可发可不发的文件，一律不发。由政府单独发文可以解决的，不联合发文；由部门或部门联合发文可以解决的，不再由市政府或市政府办公室印发或转发。

充分利用政务内网平台，实现公文电子化传输，提高公文办理的时效。

五十、以市政府、市政府办公室名义制发的公文，除需要保密的外，应当及时公开，并在《孝感市人民政府公报》上刊登、市政府网站上发布。

第十章 廉政建设和纪律作风

五十一、市政府及各部门必须严格执行中央关于廉洁从政，改进工作作风、密切联系群众的规定，坚决反对“四风”，坚决执行党和国家路线方针政策以及省委、省政府和市委的工作部署，按照“三严三实”要求，严格遵守纪律，有令必行，有禁必止。

五十二、市政府及各部门要从严治政。对职权范围内的事项要按程序和时限积极负责地办理，对不符合规定的事项要坚持原则不得办理；对因推诿、拖延等官僚作风及失职、渎职造成影响和损失的，要追究责任；对越权办事、以权谋私等违规、违纪、违法行为，要严肃查处。

五十三、市政府及各部门要严格执行财经纪律，艰苦奋斗、勤俭节约，坚决制止奢侈浪费。要严格执行住房、办公用房、车辆配备等方面的规定，严格控制差旅、会议经费等一般性支出，切实降低行政成本，建设节约型机关。

严格控制因公出国（境）团组数量和规模。规范公务接待工作，不得违反规定用公款送礼和宴请，不得接受地方的送礼和宴请。严格控制和规范论坛、庆典、节会等活动。

五十四、市政府组成人员要廉洁从政，严格执行领导干部重大事项报告制度，不得利用职权和职务影响为本人或特定关系人谋取不正当利益；不得违反规定干预或插手市场经济活动；严格要求亲属和身边的工作人员，决不允许搞特权。

五十五、市政府组成人员必须坚决执行市政府的决定。市政府领导代表市政府发表讲话、文章，个人发表署名文章，须事先报经市政府批准。除市政府统一安排外，个人不公开出版著作，不发贺信、贺电，不题词、题字、作序。

五十六、市政府领导及各地各部门负责人要严格遵守重要事项报告制度，对重大突发事件、重大事故、灾情疫情、重要舆情等，要第一时间向市长、分管副市长报告，并报市政府总值班室，同时要建立快速反应机制，做好应

急处置工作。对上级部门拟在孝召开的重要会议、上级或外地来宾等重要接待、涉及对外交流和宣传等重要活动，要提前报送市政府总值班室，由市政府总值班室根据工作需要向市长、分管副市长报告。

副市长和各部门负责人参加国家、省组织召开的重要会议，承办国家、省交办的重要工作任务等情况，应及时向市长报告，或在市政府有关会议上汇报。

各部门工作中需向国家、省提交的请示、报告等材料，须经分管副市长把关同意，重要事项报告市长审定后，方可上报。

各部门需向市委常委会会议报告的工作或提交市委常委会会议讨论的议题及市委要求在市委常委会会议上听取的事项，须经分管副市长把关并向市长报告。

各部门凡受市政府委托，需向市人大常委会会议和市政协委员会议报告或通报的工作，应及时报市政府办公室，由秘书长统筹协调安排。

五十七、市政府组成人员要严格遵守保密纪律和外事纪律，严禁泄露国家秘密、工作秘密或者因履行职责掌握的商业秘密，坚决维护国家的安全、荣誉和利益。

五十八、市政府组成人员要做学习的表率，市政府及各部门要建设学习型机关。

五十九、市政府及各部门要切实改进作风，精简事务性活动数量。市政府领导不得出席未经统一安排的活动，确需市政府领导出席的重要活动，由市政府办公室从严审核报批。各种剪彩、奠基、挂牌、纪念、庆祝、颁奖等事务性活动未经市政府批准，市政府领导一律不出席。元旦、春节期间，各机关单位之间一

律不搞走访拜年活动。各地、各部门报请市政府领导同志出席事务性活动，须提前向市政府办公室专题请示。政务活动实行分管领导负责制和AB角工作制。

六十、改进调查研究。市政府领导同志到基层调研，要坚持问题导向，要坚持深入基层、深入群众、深入实际，既要到工作开展好的地方去总结经验，更要到困难较多、情况复杂的地方蹲点调研、解决问题。到基层调研要轻车简从，减少陪同，简化接待，减轻地方负担；地方负责人不到边界迎送。

六十一、市政府领导同志出席会议活动、调研活动的新闻报道和外事活动安排，按有关规定办理。

六十二、要严格执行领导干部外出请示、报告有关事项制度。市长离孝外出和年休假，应事先报告市委。副市长、秘书长离孝外出和年休假，应事先报告市长，由市政府办公室通报市政府其他领导同志。

市政府各部门主要负责人离孝外出，应事先向市政府总值班室书面报告，并经分管副市长同意后，由市政府总值班室向市长报告。

六十三、市政府派出机构、直属事业单位适用本规则。

六十四、本规则自印发之日起施行。

市人民政府关于全面推行路长制的指导意见

孝感政发〔2018〕3号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为加强公路管理保护工作，构建“政府主导、部门参与、多方配合、齐抓共管”的长效机制，现就全面推行路长制提出如下意见：

一、总体要求

（一）指导思想。深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以创建“安全、通达、净美”的公路交通环境为目标，构建责任明确、协调有序、监管有力、保护有效的公路管理保护机制，为推动公路事业持续健康发展提供制度保障。

（二）基本原则。

1.坚持政府主导、属地管理。建立健全政府负责、属地管理的责任体系，明确各级路长职责，强化工作措施，协调各方力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

2.坚持问题导向、因地制宜。立足不同地区、不同公路实际，统筹前后段、内外侧，做到一路一策、一路一档，解决好公路管理保护中的突出问题。

3.坚持依法管理、严格执法。用法治思维和法治方式引领公路管理各项工作，建立健全公路管理与执法机制，提升公路管理执法水

平。

4.坚持强化监督、严格考核。建立严格的公路管理保护监督考核和责任追究机制，拓宽公众参与渠道，营造全社会关心和保护公路的良好氛围。

（三）总体目标。到2018年底，全面建成市、县、乡、村四级路长制体系，覆盖全市所有国省干线和农村公路。到2020年底，全面创建“安全、通达、净美”的公路交通环境。

1.安全。公路用地范围（公路两侧边沟外缘起不少于1米）和公路建筑控制区内（从公路用地外缘起向外的距离，国道不少于20米，省道不少于15米，县道不少于10米，乡道不少于5米）无新增违法建筑物和地面构筑物；超限超载运输现象基本控制，车辆装载运输安全规范；公路技术状态良好，交通安全设施齐全，养护作业规范标准。

2.通达。乡镇和建制村通硬化路的通达率达到100%；国省干线公路等级全部达二级及以上，基本消除拥堵路段；农村公路路面技术状况(PQI)达到80以上，优良路率达到85%以上；国省干线路面技术状况(PQI)达到85以上，优良路率达到90%以上；无次差路段。

3.净美。路域环境实现“八无、双百”，即公路标志前后500米无广告，无新增违法建

筑物和地面构筑物，无违法搭接道口和占用挖掘公路，无违法跨越和穿越公路的物体，无违法非公路标志，路基路肩边坡无非法种植物，无摆摊设点和打场晒粮，公路用地范围内无堆积物；公路沿线可绿化路段绿化率达到100%，植被恢复率达到100%。

二、组织形式和工作职责

（一）组织形式。

1.设立市、县、乡三级总路长。总路长由市政府、县（市、区）政府、市直“三区”管委会、乡（镇、场、街道办事处）政府主要负责人担任。

2.设立市、县、乡、村四级路长。孝感市境内5条国道和孝汉大道由市政府负责人分别担任路长。国省干线、县乡公路所经县（市、区）、市直“三区”、乡（镇、场、街道办事处）分级分段设立路长，由同级负责人担任。村级公路按行政村分片设立路长，由村级主要负责人担任。

3.设置市、县、乡三级路长制办公室。市级路长制办公室设在市交通运输局，市政府分管交通运输工作的负责人任办公室主任，分管交通运输工作的副秘书长、市交通运输局局长任办公室副主任，市发改、国土资源、规划、公安、城建、环保、水利、农业、林业、外侨旅游、经信、工商、质监、安监等部门为成员单位。各县（市、区）、市直“三区”、各乡（镇、场、街道办事处）相应设立路长制办公室。

（二）工作职责。

1.总路长职责。各级总路长对辖区内公路的管理保护工作负总责，对路长体系建立健全情况、下一级总路长、本级路长和相关单位履职情况、目标任务完成情况等进行督导和考

核。

2.路长职责。各级路长负责统筹推进相应公路的管理保护工作，协调解决重大问题，对本级相关部门和下一级路长履职情况进行督导。各级路长按以下流程开展日常管理工作：

（1）巡查。对照公路管理保护工作要求，安排相关人员对所管辖路段进行定期巡查，汛期、恶劣天气、重大活动、重要节假日加大巡查频率，对巡查中发现的问题及时处理或进行交办。

（2）处置。在巡查中发现的问题，需要协调解决的，由同级路长制办公室统一收集，统一转办至相关责任单位。村级公路问题由乡（镇、场、街道办事处）路长制办公室收集转办。

（3）督查。问题交办到责任单位后，各级路长制办公室对问题办理情况适时开展督查，对处置不力的，责令限期整改；对造成重大影响的，提请相关部门追究有关责任人的责任。

（4）通报。各级路长制办公室对问题处置和督查情况进行书面通报，并作为考核依据。

3.路长制办公室职责。各级路长制办公室承担本辖区路长制组织实施的各项具体工作，负责编制年度工作计划，制定工作制度及考核办法，监督、协调各项任务的落实，组织实施考核等工作。

4.相关部门职责。

市发改委：负责统筹公路沿线发展规划，推进各部门与公路交通环境有关规划的“多规合一”；负责涉路建设项目的申报立项工作。

市交通运输局：负责编制公路发展规划和年度计划并组织实施；负责公路路产、路域、

超限运输管理；负责公路及配套设施的安全保护工作；负责涉路行政许可和监督执法工作；负责统筹推进全市“四好农村路”“畅安舒美路”和公路安全生命防护“455工程”建设工作；负责市级路长制办公室日常工作。

市国土资源局：负责公路用地和建筑控制区范围的用地审批、管控；依法查处公路用地和建筑控制区范围内的违法用地行为；负责监督、指导公路沿线地质灾害防治工作。

市规划局：负责途经城乡规划区段公路两侧的规划编制和实施管理工作；依法查处公路两侧违法建设行为。

市公安局：负责打击涉嫌公路违法犯罪行为；负责公路行车秩序管理，重点整治超载、超速、逆行等违法行为，查处车窗抛物和货运车辆抛、洒、滴、漏等行为。

市城建委：负责指导公路沿线建制镇、集镇和村庄的建设管理工作；负责指导公路沿线小城镇和村庄人居环境的改善工作；负责公路沿线小城镇建设试点工作。

市环保局：负责监督、指导全市公路污染防治和环境保护工作；依法查处涉路环境违法行为。

市水利局：负责公路沿线灌排体系建设，提高公路两侧区域的防洪排涝能力；负责对公路沿线湖库进行生态修复；协助做好公路沿线重要节点绿化带灌溉水源的保障工作。

市农业局：负责公路两侧农业面源污染的监督及治理工作；配合相关部门推进农村清洁工程、美丽乡村、生态村、绿色小康村等工作。

市林业局：负责督促、指导各绿化主体责任单位对公路沿线绿化进行查漏补缺，宜种尽种，提高绿化总量和绿化效果，达到美化和景观

化的要求；依法打击公路两侧乱砍滥伐林木、未批先占林地等违法行为。

市外侨旅游局：负责完善旅游顶层设计，统筹推进路旅融合工作；负责制定旅游公路沿线旅游厕所、标识标牌、停车场及汽车露营地等基础设施建设规划，并监督指导各责任单位实施，提升公路旅游服务功能。

市经信委：负责运输车辆生产、改装企业的监管，规范生产、改装企业的经营行为；配合相关部门对车辆非法改装企业进行整治，杜绝非法车辆出厂。

市工商局：负责依法查处非法拼装、改装汽车及非法销售拼装、改装汽车行为，依法取缔非法拼装、改装汽车企业。

市质监局：负责按照国家规定实施缺陷汽车召回制度和车辆强制性产品认证制度，查处不符合认证要求的汽车生产企业及产品；负责对公路超限运输管理工作所需的检测设备依法实施计量检定。

市安监局：负责公路安全生命防护“455工程”的综合监管；负责危险化学品生产经营单位充装环节的监督管理，严禁超载、混装；会同相关部门调查处理因公路超限运输引发的生产安全事故。

杆管单位：电信、移动、联通、铁塔、电力、广电、国防光缆、自来水、燃气等单位在公路用地和建筑控制区范围内埋设管线，须事先报公路管理部门审批。新增管线统筹建设、管理，实现资源共享，避免出现多家单位反复开挖现象。

三、主要任务

（一）统筹公路沿线发展规划。按照“共治共享、融合发展”的思路，修订和完善经济社会发展规划和各领域、各部门各行业专项规

划，把公路沿线管理与土地、林地、规划、环保、旅游、产业、城市和村镇建设等融合对接起来，逐步推进与公路交通环境有关规划的“多规合一”，使公路路网成为串联乡村、联通乡村旅游、贯通产业项目、服务群众民生、展示孝感文明形象、促进乡村振兴的重要抓手。

（二）明确路域管理保护范围。加快推进国省干线移交、接养工作，着力解决现阶段普通公路存在的归类养护不清问题，理顺普通公路管养分类事权和责任主体。深入开展公路普查工作，对公路路产进行调查核实登记，建立健全公路路产档案资料，建立完善公路管理信息系统和公路数据库，为路长制实施奠定良好基础。大力实施“公路+”战略，按照“公路、产业、空间”三要素协同规划的理念，把公路沿线可视区域全部纳入管理保护范围，统筹推进“路产、路城、路镇、路村”融合发展。

（三）加强公路两侧用地管理。依法划定并公告公路用地范围和公路建筑控制区范围，切实加强规划控制和管理。严禁在公路用地范围和公路建筑控制区范围内新建建筑物和地面构筑物，已有建筑物和地面构筑物要积极消除存量，确保不添增量。国土资源、规划、交通运输等部门按照有关要求，各负其责，相互配合，严格制定规划，严把审批关口，加强监督检查，防止出现公路两侧乱搭乱建现象。新建村镇、开发区、学校和货物集散地、大型商业网点、农贸市场等公共场所，尽可能保持在公路一侧，与公路建筑控制区边界外缘的距离，国省干线不少于50米，县乡公路不少于20米。

（四）实施路域环境综合治理。大力实施公路净化工程，建立公安交管部门、公路管理

机构、乡镇政府等单位联动工作机制，加强日常巡查和执法监管，全面整治乱堆乱放、乱停乱靠、打场晒粮、占道经营等问题，严厉打击挖掘公路、损坏设施、违章搭建、车辆抛洒等违法违规行为。强化公路扬尘污染控制，城区公路要纳入洒水降尘范围，其他公路要定时保洁，确保路面无垃圾、无积尘。公路施工要配套洒水降尘措施，禁止施工吹灰尘作业。结合农村清洁工程、美丽乡村、生态乡镇、生态村、绿色小康村等工作部署，对公路沿线的江河、湖泊、荒山、荒坡、破损山体等进行综合整治，对公路沿线可视范围内因地制宜进行绿化，努力把公路打造成“绿色长廊”。

（五）完善公路配套基础设施。2018年底前，完成全市国省干线公路养护中心、养护管理站、治超站、交通量调查站、服务区、停车区等基础设施布局规划编制和工程方案设计工作；2020年底前，全面建成投入使用。严格落实绿色生态旅游公路建设标准，健全完善旅游服务中心、旅游引导标识、旅游厕所、旅游公路驿站、观景休憩区、公交停靠站、观景台等配套服务设施，确保与主体工程同步设计、同步施工、同步验收。大力实施公路安全生命防护“455工程”，依法强化综合治理，全面提升公路安全水平。

（六）推进公路养护体制改革。按照财政事权与支出责任相匹配的原则，科学划分国省干线、农村公路的养护职责，建立完善以公共财政为主的普通公路养护保障机制。严格落实县级政府农村公路养护管理主体责任，建立符合本地实际的农村公路管理体制，落实县、乡、村公路养护机构和人员，保障工作经费。积极探索公路养护市场化机制，推进国省干线大修养护工程向社会公开招投标，中修、小修

保养以及农村公路专业性养护工程采取政府购买服务等方式。深化全寿命周期养护成本理念，全面开展预防性养护。建立精细的检测预警机制、科学的养护决策机制、专业的养护生产机制。

（七）强化公路超限（载）运输管理。强化超限（载）运输源头管控，在货物装运场（站）安装符合标准的检测设备，对出场（站）货运车辆进行检测并建立货物装载台账，防止超限（载）货运车辆出场（站）。依法查处非法拼装、改装汽车及非法销售拼装、改装汽车行为，依法取缔非法拼装、改装汽车企业。健全政府主导、相关部门共同参与的公路超限（载）联合治理机制，加强超限（载）运输联合执法。采取固定站点检测、技术监控等方式，对货运车辆进行超限（载）检测；在公路的重要路段和节点，设置货运车辆超限（载）检测技术监控设备；建立公路超限（载）运输治理信息平台，实现公路管理机构、道路运输管理机构和公安交管部门等单位的数据交换和信息共享。

（八）开展示范线路创建活动。2018年，各县（市、区）、市直“三区”至少选择1条农旅融合线路或国省干线，开展路长制示范线路创建，形成“可推广、可复制”的标准规范、体制机制和办法措施，以点带面，全面推进。要按照市政府“五化”管理的要求，强力推进示范线路创建工作。市政府将适时召开示范线路创建活动现场会，总结推广各地经验，通报表彰先进集体和先进个人。

四、保障措施

（一）强化组织领导。各级政府要切实加强组织领导，制定实施方案，细化工作措施，建立推进机制，确保路长制各项任务落到实处。

（二）健全工作机制。建立路长会议制度、信息共享制度、工作督查制度、考核问责制度，适时检查督查，定期通报情况，协调解决难点问题。

（三）加大资金投入。各级政府要将路长制工作经费列入财政预算予以保障。积极整合涉路项目资金，统筹支持公路管理保护工作，确保路长制全面推行。

（四）加强社会监督。建立公路管理保护信息平台，向社会公告路长名单；在公路显著位置竖立公示牌，标明路长名单、路长职责、公路概况、管护目标、监督电话等内容，接受社会监督。加大新闻宣传和舆论引导力度，营造全社会关心支持公路管理保护工作的良好氛围。

（五）严格考核问责。将路长制工作情况纳入市政府对县（市、区）和市直“三区”年度目标责任考核体系，对考核结果优秀的，在公路管护项目安排和资金投入上予以倾斜；对考核结果不合格或连续排名靠后的，责成向市政府作出书面检查，并对有关责任人实行问责。

附件：1.孝感市市级路长责任分工
2.主要任务分工

孝感市人民政府
2018年2月4日

附件 1

孝感市市市级路长责任分工

序号	公路名称	市级路长	职 务	联系部门	途经地区	责任主体
1	孝汉大道 (S110)	周先来	常务副市长	市国土资源局	临空区	市临空区管委会
				市发改委	孝南区	孝南区政府
				市质监局	高新区	市高新区管委会
2	长同线 (G316)	王世荣	副市长	市外侨旅游局	安陆市	安陆市政府
				市安监局	云梦县	云梦县政府
				市工商局	孝南区	孝南区政府
3	上安线 (G346)	吴 婕	副市长	市经信委	大悟县	大悟县政府
4	南德线 (G347)	张志敏	副市长	市水利局	孝南区	孝南区政府
				市农业局	云梦县	云梦县政府
				市林业局	应城市	应城市政府
5	武大线 (G348)	许志华	副市长	市公安局	汉川市	汉川市政府
6	京港线 (G107)	叶 华	副市长	市规划局	孝昌县	孝昌县政府
				市环保局	高新区	市高新区管委会
				市城建委	孝南区	孝南区政府

附件 2

主要任务分工

序号	主要任务	重点工作	牵头部门	配合部门	责任主体
1	统筹公路沿线发展规划	逐步推进“多规合一”	市发改委	市路长制办公室其他成员单位	各县（市、区）、市直“三区”
2	明确路域管理保护范围	国省干线移交、接养	市交通运输局	市国土资源局、市规划局	各县（市、区）、市直“三区”
		开展公路普查、建立公路数据库	市交通运输局	市经信委	各县（市、区）、市直“三区”
		划定路域管理保护范围	市规划局	市交通运输局、市国土资源局、市城建委	各县（市、区）、市直“三区”
3	加强公路两侧用地管理	划定公路用地和建筑控制区范围	市交通运输局	市国土资源局、市规划局、市城建委	各县（市、区）、市直“三区”
		公路两侧用地管控	市国土资源局	市交通运输局、市城建委	各县（市、区）、市直“三区”
		公路两侧规划管控	市规划局	市交通运输局、市城建委	各县（市、区）、市直“三区”
4	实施路域环境综合治理	公路路面环境整治	市交通运输局	市环保局、市公安局、市工商局、市城建委	各县（市、区）、市直“三区”
		公路通行秩序整治	市公安局	市交通运输局	各县（市、区）、市直“三区”
		公路绿化景观整治	市林业局	市交通运输局、市农业局、市水利局、市城建委	各县（市、区）、市直“三区”
5	完善公路配套设施	完善公路配套设施	市交通运输局	市发改委、市国土资源局、市规划局、市城建委	各县（市、区）、市直“三区”
		实施公路安全生命防护“455工程”	市交通运输局	市发改委、市安监局	各县（市、区）、市直“三区”
		完善公路沿线旅游设施	市外侨旅游局	市发改委、市交通运输局、市城建委	各县（市、区）、市直“三区”
6	推进公路养护体制改革	健全农村公路管理机构	市交通运输局		各县（市、区）、市直“三区”
		建立公路养护经费保障机制	市交通运输局		各县（市、区）、市直“三区”
		全面开展预防性养护	市交通运输局	市发改委	各县（市、区）、市直“三区”
7	强化公路超限（载）运输管理	超限（载）运输源头和路面管控	市交通运输局	市公安局、市工商局、市城建委	各县（市、区）、市直“三区”
		运输企业安全生产监管	市交通运输局	市安监局、市公安局	各县（市、区）、市直“三区”
		车辆生产企业行为监管	市工商局	市经信委、市质监局	各县（市、区）、市直“三区”
		查处交通违法行为、打击暴力抗法	市公安局	市交通运输局	各县（市、区）、市直“三区”

市人民政府关于印发《关于进一步加强孝感中心城区规划建设管理的实施意见》的通知

孝感政发〔2018〕4号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《关于进一步加强孝感中心城区规划建设管理的实施意见》已经市人民政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

孝感市人民政府

2018年2月2日

关于进一步加强孝感中心城区规划建设管理的实施意见

为理顺孝感中心城区（城市总体规划125平方公里范围，以下简称中心城区）规划建设管理秩序，解决制约城市科学发展的突出矛盾和深层次问题，切实把中心城区规划好、建设好、管理好，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻落实党的十九大精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以《中

共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》精神为指导，认识、尊重、顺应城市发展规律，理顺中心城区多个主体规划建设管理的关系，充分调动市、区（孝南区、市高新区、市临空经济区）两级的积极性，推进市区一体化发展。

（二）总体目标。实现中心城区科学规划、有序建设、高效运行、绿色发展，努力打造和谐宜居、富有活力、特色鲜明的现代化城市。

(三) 基本原则。总体规划“一张图”，多规合一“一枚章”，市区联动“一盘棋”，市区事权、财权相匹配。

二、主要措施

(一) 加强规划管控

1. 完善规划编制体系。及时编制新版城市总体规划，编制市高新区、市临空经济区和南城新区分区规划，推行“单元+地块”两级控制性详细规划编制模式，强化中心城区增长边界乡镇规划支撑性作用。加强城市风貌、重要节点和重点要素管理。

2. 严格规划审批管理。加强中心城区规划集中统一管理，合并设立孝感市国土资源和城乡规划委员会。明确市区规划审批管理范围和职责权限，将孝南区、市高新区和市临空经济区国土资源和城乡规划重要议题纳入审查范围，对各区规划事项实行以审批为主、以备案管理为辅的管理方式。在强化规划集中统一管理的前提下，提高效率，发挥各区的积极性。

3. 开展“多规合一”工作。利用信息化手段，建设一套地理信息标准数据库、一个多规合一数据库和一个综合应用系统。强化规划技术指标管理，让数据“动”起来，让业务“用”起来，让系统“联”起来。建立项目地块规划协调审查流程，围绕“一套标准”、“一张图纸”、“一个规划”，开展“差异性”对比等工作，打破规划地域屏障，使规划管理和地域管理有机衔接，同步提出城市建设用地地块立项、规划、用地、环保四项预审意见，实行“多瓣”印章管理，进行多规合一“一枚章”审查。

4. 提高规划项目化水平。以功能划分土

地，以土地保障项目，以项目支撑规划，着力构建市区一体、“政府、企业、社会”共建共治的城市建设任务书、路线图。

(二) 统一土地管理

1. 规范土地市场秩序。中心城区范围内，实行土地利用总体规划统一审定，除工业、仓储以外土地，由市级统一储备、统一审批、统一平台交易。

2. 加强土地征收管理。中心城区新增建设用地的征收工作，按地块管辖权限，由市区分别负责，包括土地供后管理和问题处理。

(三) 统筹项目建设

1. 谋划项目。按照宜居宜业的总体要求，加强中心城区基础设施和功能性项目的统筹谋划。由市建委牵头，充分发挥市发改、教育、卫生、文化、水利、城管、环保、规划、国土等部门的行业主管作用，强化孝南区政府、市高新区、临空经济区管委会“需求侧”的主体地位，建立5年（2017-2021年）项目库，切实提高城市建设“供给”质量。项目谋划坚持问题导向与目标导向相结合，突出补短板弱项、促互联互通、契民生民意等方面重点内容。紧盯中省投资导向，市区联动，争资立项。

2. 实施项目。中心城区范围内城市主次干道路（25米以上），城市供水、供气、排水和污水处理等重大设施和配套的主次干管网，跨区域、市级事权范围内的城市公园、文化、教育、卫生、市场等重大功能性项目，由市级统一规划，按轻重缓急，分年度、分级组织实施。其它属孝南区、市高新区、临空经济区管辖范围内的项目，由各区分分别负责组织实施。

3. 保障项目。按照“保重点、保当年、保

开工”的原则，各地各有关部门要统筹做好项目规划、土地、环保预审和用地、资金等要素保障，确保项目按计划接续有序、落实落地。

（四）规范市场秩序

1.加强建设质量安全监管。市建委负责市直和市高新区、临空经济区组织实施的项目建设安全、质量和市场管理；孝南区负责其组织实施的项目建设安全、质量和市场管理。制定中心城区项目建设安全、质量和市场管理标准和流程，落实建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位和工程监理单位五方主体质量终身责任，实行建设工程永久标示牌制度。

2.严格招投标管理。全面落实招标人主体责任，严格核查投标人身份信息，建立完善“黑名单”制度和市场退出机制。凡查实投标人违法的，招标人应没收其保证金，公开曝光并将其纳入“黑名单”，清退出孝感市场。进一步创新招投标方式方法，依法合理设置招投标条件。

3.强化事中和标后监管。中标企业进场施工后，建设单位应建立督促中标单位严格履行合同核心条款和专用条款的考核核查机制；行业监管部门要随时核查投标文件承诺的项目班子（项目经理、技术负责人、施工员、安全员、质检员、材料员）人员到位情况；对涉嫌借用资质中标的项目，由监管部门进行调查，依法移交到公安机关，对中标企业与涉嫌借用资质法人（自然人）之间的资金往来进行侦查，认定为借用资质中标的，对实际投资人及出借资质企业依法追究相关责任，并将出借资质企业纳入“黑名单”。

（五）界定城管职责

1.厘清管理权限。合理划分市区两级管理职责，推行综合执法管理。市城市管理委员会负责对全市城市执法管理工作实行业务指导、统筹协调和监督考核，直接负责建成区范围内重点路段、重点区域的城市执法管理和重点事项。市城市管理委员会派驻机构到市高新区和临空经济区，负责辖区内市级管理事项以外的城市执法管理工作。孝南区设立城市管理执法机构，承担市级管辖范围和事项以外的全部城市执法管理工作。

2.构建智慧城管。加强城市管理和服务体系智能化建设，利用大数据、物联网、云计算等现代信息技术，与城市管理服务融合，建立“巡查发现、问题上报、立案派遣、处置反馈、核查结案、督查考评”的数字化流程体系，逐步形成“市、区、街道、社区”四级管理信息化快速联动反应机制，着力提升城市管理效能。

3.健全考评机制。制定《孝感市市区城市综合管理考核实施细则》，加强城市管理效能考核，将城市管理作为各地各部门年度考核的重要内容。充分利用数字化城市管理平台的日常考核、各种形式的明查暗访、民意测评、第三方评估，如实评价各地、各部门城市管理工作实绩，定期公布考核结果。

4.完善社会共治。充分发挥基层组织在社会治理中的作用，引导辖区内各类组织、团体和个人共同做好城市管理工作。落实城市管理进社区，畅通公众参与城市治理渠道，倡导城市管理志愿服务，不断提升市民文明素质和城市文明程度。

（六）优化事权财权匹配

1.加强市区财政归集。城市规划、建设、管理等部门应加强执法管理，对政策规定收取的城市基础设施建设配套费、污水处理费、环境卫生费、人防异地建设费等应确保应收尽收，增强市区可用财力，用于城市建设发展。合理分配土地收益，市级直接管理范围内的土地出让收益为市级财政收入；孝南区、市高新区、临空经济区在中心城区范围内工业、仓储土地出让收入为各区收入；孝南区、市高新区、临空经济区在中心城区范围内商住等经营性用地出让价款，以及划拨用地改用出让地、改变土地使用条件补缴土地出让价款，全部缴入市级财政非税收入汇缴专户，市级财政按出让价款10%分享。

2.理顺市区财政分担机制。市区规划部门的基本支出、全域性规划设计和市政府指令性规划设计费用，由市级财政承担；各区局部、专业性规划设计费用由区级财政承担；具体建设项目的规划设计费用从项目成本或专项费用中列支。中心城区土地收储成本，属市级及临空经济区管辖范围的，由市级财政承担，属孝南区、高新区管辖的，分别由孝南区、市高新区财政承担。市级承担城市管理事权的，由市级财政保障基本支出和运转维护费用；区级承担城市管理事权的，由区级财政承担经费保障。中心城区范围内的建设项目，按实施主体确定投融资主体。其中，由市级统筹建设的区级实施有困难的项目、跨区域的项目，投融资市区按比例分担，分担比例根据具体项目由市政府另行研究确定。

3.控制政府债务风险。加强政策研究和风险预判，合理安排项目建设时序，严格控制政

府债务规模，加快化解债务风险。进一步拓展城市发展空间，改革创新投融资模式，加快中心城区持续、健康发展。

三、组织领导

市政府成立中心城区城市规划建设管理工作领导小组，市政府市长任组长，常务副市长、分管规划建设、城市管理工作副市长任副组长，分管副秘书长，市监察委分管负责人、孝南区政府、市高新区、临空区管委会、市发改委、市财政局、市国土局、市规划局、市建委、市公安局、市城管委、市交通局、市水利局、市林业局、市安监局、市环保局、市教育局、市卫计委、市民政局、市商务局、市公共资源交易监督管理局、市城投公司、市房管局（市征收办）、市人社局、市审计局等单位主要负责人为成员，具体负责城市规划建设管理工作的统筹协调、考核督办和综合评价。领导小组下设办公室，设在市建委，市政府分管规划建设副秘书长、市建委主要负责人兼任办公室主任。各相关单位根据工作职责和意见要求，制定具体工作方案。领导小组办公室要按照“五化”（工作目标化、目标项目化、项目工程化、工程责任化和履责考核序位化）管理要求，依据孝感政发〔2017〕8号文件规定流程和时限，全力推进项目建设。建立中心城区规划建设管理工作监督考核制度，确定考核指标体系，定期开展督办考评，通报考核结果，作为各责任单位及领导干部政府工作综合评价的重要依据。

市人民政府关于印发孝感市激发重点群体活力 带动城乡居民增收实施方案的通知

孝感政发〔2018〕5号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市激发重点群体活力带动城乡居民增收实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

孝感市人民政府

2018年3月8日

孝感市激发重点群体活力带动城乡居民增收实施方案

为贯彻落实《省人民政府关于印发湖北省激发重点群体活力带动城乡居民增收实施方案的通知》（鄂政发〔2017〕48号）精神，激发重点群体创新创业活力，通过重点突破带动城乡居民整体增收，推动形成合理有序的收入分配格局，结合我市实际，现提出以下实施方案。

一、主要目标

——城镇就业规模逐步扩大，“十三五”期间城镇新增就业25万人；城镇调查失业率维持在合理区间，就业质量稳步提升。

——居民收入增长与经济增长基本同步，

力争提前实现城乡居民人均收入比2010年翻一番。农村居民收入增速加快，城乡、区域、行业 and 居民之间收入差距持续缩小，中等收入者比重上升。

——城乡居民社会保障和生活水平显著提高，“十三五”期间，基本社会保险实现应保尽保，力争各项民生保障水平进入全省前列，率先实现基本公共服务均等化和社会保障城乡一体化，现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫。

二、政策举措

（一）激励城乡居民就业创业。千方百计

扩大就业创业，保障城乡居民稳定就业，持续增收。

1.开展就业促进行动。

（1）提升就业岗位创造力。推进中国制造2025孝感行动，实施“千企千亿”工程十大技改项目，开展先进制造业试点示范，改造提升三大传统产业，发展壮大三大战略性新兴产业，提供更多优质就业岗位。围绕“农业+”和“+旅游”，在农业规模化生产中融入旅游元素，发展特色农业、休闲农业，鼓励社会资本下乡建设田园综合体，改造升级旅游通道，建设农旅融合示范线，多点对接武汉旅游线路，创造更多“家门口”就业岗位。鼓励支持农村电商和快递业发展，完善县乡村三级物流体系，引进综合电商平台1-3家。鼓励发展养老服务业，吸纳更多中低技能劳动者特别是建档立卡贫困劳动者就业。（责任单位：市发改委、市经信委、市人社局、市民政局、市农业局、市商务局）

（2）提升劳动力市场流动能力。深入推进户籍、住房、教育、社会保障等制度改革，完善各项民生政策，实现公民权利平等。充分利用孝感公共招聘网，为企业和劳动者搭建更加便捷的线上线下服务平台。全面放开城镇落户条件，对引进人才及投资者、就业创业人员，实行零门槛落户政策，本人及其近亲属可在城镇就业地、居住地登记常住户口。全面实行居住证制度，保障居住证持有人在居住地享有与当地户籍人口同等权益。对符合条件的农业转移人口适龄子女，保障其平等享受义务教育的权利。对已经就读于城区学校的农业转移人口子女，在缴费、编班、接受表彰奖励等方面与城区学生一视同仁。对符合条件的随迁子女，在高中阶段学校招生报名考试、录取等方面享有与就读学校城区学生同等权利。放宽参保条件，在本市行政区域内，无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员、其他灵活就业人员，以及未与

用人单位建立劳动关系的劳动年龄段城乡居民（在校学生除外），可以个人身份参加企业职工基本养老保险。（责任单位：市人社局、市教育局、市公安局、市司法局、市房管局、市卫计委、市总工会）

（3）提升劳动力市场供求匹配能力。充分利用互联网、大数据等新技术，打造“互联网+人力资源”一体化服务平台，建设集公共就业人才服务与市场服务为一体的多元化、多层次、专业化的人力资源服务产业园。大力推行“三单式”（企业出订单、培训机构列菜单、政府来买单）、“三段式”（公共课、技能课、实训课三个阶段）培训模式。依托孝感公共招聘网，为劳动者和用人单位提供线上政策咨询、信息查询、职业介绍、职业指导等优质高效服务，促进求职人员和岗位有效对接。推广孝感创业服务电子地图。组织开展“春风行动”、就业援助月等专项活动，加强就业创业培训，搭建求职招聘平台。（责任单位：市人社局）

2.激励小微创业者创业致富。

（1）清除创业壁垒。深入推进多证合一登记制度改革，进一步放宽住所（经营场所）登记条件。深入落实企业简易注销登记工作，方便企业快速退出市场。推行“互联网+政务服务”，深入推行工商登记网上登记工作，让“企业少跑腿，数据多跑路”。加强窗口建设，落实首办负责、限时办结、服务承诺、一次性告知等制度。创新动产抵押登记方式，探索做好动产浮动抵押登记，帮助企业盘活存量动产，缓解融资困难。加强商标专用权质押融资的宣传和推广，引导企业以商标专用权投资入股、质押融资，提高品牌使用价值。大力促进民营经济发展，着力解决民营经济发展难题，扶持民营企业做大做强。加强配合推进品牌强市，围绕特色资源和优势产业，加强工业、农业、服务业重点品牌建设。（责任单

位：市工商局、市编办、市发改委、市经信委）

（2）加大创业扶持力度。整合现有创新创业孵化资源，引导省内外企业、社会资本参与孵化器建设，打造“1+3+N”创业孵化载体。建设一批高水平的“双创”示范基地，培育一批具有市场活力的“双创”支撑平台，五年建设市级创业孵化示范基地50家，争取进入省级、国家级创业孵化示范基地10家。对认定的市级创业孵化示范基地给予每家30万元的一次性建设资金。健全创业培训体系，落实培训补贴，对办理和未办理工商营业执照和税务登记的参训人员，分别补贴1200元和800元。市内外高等院校、科研院所的科技人才（团队）在孝转化科技成果、领办创办企业，经评审认定，给予不超过200万元的启动资金。高校毕业生（毕业学年起5年内）在我市初次创业，符合政策规定的，给予5000元的一次性创业补贴。就业困难人员新增自主创业的，给予每人2000元的一次性创业补贴。积极落实创业担保贷款政策，在贷款期限内按政策给予财政贴息。（责任单位：市人社局、市发改委、市财政局、市人行、市银监局）

（3）探索创业成果利益分配机制。进一步完善并落实创新型中小企业上市股权激励和员工持股计划制度规则。探索落实商业模式、文化创意等新业态创新成果的知识产权保护办法，加大小微企业知识产权维权援助力度。建立知识产权质押融资风险补偿分担机制，鼓励金融机构开展知识产权质押融资。依法查处垄断行为，鼓励龙头企业与小微创业者探索分享创业成果新模式，支持有实力的企业承担技术服务、信息服务等公共平台功能。支持自由职业者的智力创造和高端服务，使其能够获得与智力付出相匹配的合理回报。（责任单位：市经信委、市发改委、市科技局、市国资委、市金融办）

3.提高劳动者职业技能。

（1）加强职业技能实训基地建设。加大政府投入和支持力度，鼓励和吸引社会投资，放宽职业技能培训教育机构准入限制，重点建设孝感市高级技校国家级高技能人才实训基地，着力打造世界技能大赛塑料模具工程省级集训基地项目，建设3个国家级技能大师工作室、1个省级高技能人才培训基地、10个省级技能大师工作室；支持建设一批县（市）级地方产业特色实训基地。依托行业、企业、院校，建设一批符合产业发展和生产实际的标准化实操考核基地，面向社会提供职业技能鉴定实操考核服务。（责任单位：市人社局、市发改委、市财政局）

（2）推行企业新型学徒制。推行以“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”为主要内容的企业新型学徒制，探索“学校企业双主体育人、教师师傅双导师教学、学徒学生双重身份”的校企联合招生、联合培养的人才培养模式改革，培养具有工匠精神的高素质技术技能人才。实施企业技师培训项目，加快急需紧缺工种高技能人才培养，对培训后获得技师、高级技师职业资格证书，以及实施高级技师提升培训的，按规定予以培训补贴。（责任单位：市人社局、市教育局）

（3）实施职业技能培训计划。按照“应培尽培、全员覆盖”原则，建立以技工（职业）院校为骨干、以企业为主体、以民办培训机构为补充的职业培训体系。全面实施好各类职业技能培训，贯通技能劳动者从初级工、中级工、高级工到技师、高级技师的成长通道。实施以新生代农民工为重点的职业技能提升计划，重点面向贫困家庭子女、应届高校毕业生、未继续升学应届初高中毕业生、农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员等群体开展职业培训，按规定落实职业培训补贴。对累计缴纳失业保险费满三年以上的企业职工，自

2017年1月1日起取得职业资格证书的人员，按初级（五级）1000元/人、中级（四级）1500元/人、高级（三级）2000元/人的标准落实失业保险支持企业参保职工技能提升补贴；对参加技能提升并取得职业资格证书人员，按高级技师（一级）5000元/人、技师（二级）3500元/人的标准，给予培养单位或个人研修补助。（责任单位：市人社局、市教育局、市民政局、市农业局）

（二）发挥重点群体增收带动作用。围绕壮大中等收入群体目标，落实差别化的收入分配激励政策，通过重点突破带动整体推进，促进全市城乡居民收入较快增长。

1.完善技能人才收入分配激励机制。

（1）完善技术工人薪酬待遇。鼓励企业拓宽技术工人晋升渠道，合理确定技术工人薪酬水平，建立和完善具有激励性、导向性的绩效薪酬和中长期激励性薪酬制度，促进高等级技术工人薪酬水平合理增长。加大对技能要素参与分配的激励力度，鼓励企业建立首席技师制度，按月发放技能津贴；鼓励企业采取协议薪酬、持股分红等方式，试行年薪制和股权制、期权制，提高技能人才收入水平。（责任单位：市人社局、市经信委、市国资委、市总工会）

（2）贯通职业资格、学历等认证渠道。统筹技能培训、职业教育和高等教育，拓宽技能人才成长通道。完善职业资格与职业教育学历“双证书”制度。健全青年技能人才评价选拔制度，适当突破年龄、资历和比例等限制，完善高技能人才评价使用机制。实行普通技工学校、高级技工学校、技师学院与中职学校同等学历待遇，将符合条件的技师学院纳入高等教育序列。（责任单位：市人社局、市教育局）

（3）营造崇尚技能的社会氛围。坚持“全民知晓、全员参与，以赛选才、以赛竞

才”原则，大力开展各类职业技能竞赛、岗位练兵、企业比武等竞赛活动。以“孝感工匠”

“孝感市技术能手”等各类评选表彰活动为抓手，提高各类技能人才的社会知晓度。试点青年技能人才举荐制度。组建孝感市青年人才举荐委员会技能人才分会，邀请各类杰出高技能人才和领军企业高管担任成员，推荐35岁以下的优秀技能人才，纳入全市高端人才库。充分利用广播、电视、报刊、网络等渠道，大力宣传高素质劳动者和技术技能人才的先进事迹和突出贡献，弘扬“劳动光荣、技能宝贵、创造伟大”的时代风尚，促进形成“崇尚一技之长、不唯学历凭能力”的社会氛围。（责任单位：市人社局、市教育局、市公安局、市总工会）

2.实行科研人员激励政策。

（1）完善工资水平决定机制。按政策放宽对高校、科研机构绩效工资总量的调控，由单位自主决定绩效工资分配。高校、科研机构对科研人员的科技成果转化收益、科研劳务收入以及省级财政科技资金用于科研人员的绩效支出，不纳入绩效工资总量。适当放宽事业单位绩效工资总量控制，公益二类（差额拨款）事业单位绩效工资一般按不超过基准线的2.5倍掌握。扩大高等学校、科研院所和医疗卫生机构人事自主权，鼓励事业单位采用年薪制、协议工资制、项目工资等方式聘用高层次人才，薪酬不纳入绩效工资总量。（责任单位：市人社局、市教育局、市科技局、市财政局）

（2）改进科研项目资金管理。推进科研经费使用和管理方式改革创新，发挥科研项目资金对科研人员的激励引导作用。全面取消劳务费比例限制，调整劳务费开支范围。扩大横向项目经费使用自主权。扩大科技计划项目承担单位经费使用自主权。完善间接费用管理，取消间接费中绩效支出比例限制。改进科研项

目预算编制方法，下放科研项目部分经费预算调剂权限。推行有利于人才创新的经费审计方式。（责任单位：市财政局、市科技局、市人社局、市审计局）

（3）健全绩效评价和奖励机制。强化科技成果转化激励措施，鼓励企事业单位完善科技成果转化中对科研人员进行现金和股权、期权奖励办法，调动科研人员创新积极性。加大对科技创新成果的知识产权保护力度。积极探索高校、科研院所教师和科研人员分类考核评价制度，逐步建立教学、科研以及成果转化等业绩的等效评价机制，积极开展激励农业、林业、水产等领域科技人员创新创业试点。（责任单位：市人社局、市教育局、市科技局、市财政局、市国资委、市地税局、市知识产权局）

3.实施企业经营管理人才激励计划。

（1）健全国有企业负责人薪酬激励机制。合理确定市管国有企业负责人的薪酬结构和水平，建立综合考核评价制度，完善考核评价办法，规范薪酬支付和管理，统筹规范福利待遇，健全薪酬监督管理机制。完善对组织任命的国有企业负责人的薪酬激励机制，合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入。对市管企业负责人中市场化选聘的职业经理人的薪酬结构和水平，由董事会按照市场化薪酬分配机制确定，报薪酬审核部门备案。对职业经理人实行契约化管理，加强和完善业绩考核，建立退出机制。（责任单位：市国资委、市人社局）

（2）强化民营企业企业家创业激励。建立与民营企业联系制度，实现服务企业全覆盖。全面建立和完善行政审批网上办理制度，方便民营企业办理行政审批和许可。创新出入境、户籍管理，为民营企业引进人才提供便捷服务。鼓励民营企业扩大投资，支持民营企业参与国有企业改革。支持民营企业投资自然垄断或

特许经营行业、战略性新兴产业，探索以项目为纽带，促进民间资本和国有资本融合发展的途径。支持企业围绕支柱产业、战略性新兴产业加强知识产权战略储备与布局，利用知识产权制度创新发展。坚持依法平等保护产权，严肃查处侵犯非公有制企业和个人合法权益、合法收入的行为。坚持“谦抑、审慎、文明”的办案指导思想，严格把握罪与非罪的界限，做到宽严适度。规范司法程序，除法律和规范性文件另有规定以外，公安机关不得在诉讼程序终结之前处置涉案财物；对不宜查封、扣押、冻结的经营性涉案财物，在保证侦查活动正常进行的同时，可以允许有关当事人继续合理使用，并采取必要的保值保管措施，最大限度减少对涉案非公有制企业正常生产经营活动的影响。查处和杜绝选择性落实优惠政策的行为，减少对企业点对点的直接资助，增加普惠性政策，促进公平竞争。（责任单位：市经信委、市工商联、市编办、市中级人民法院、市检察院、市发改委、市公安局、市财政局、市国资委、市知识产权局）

4.完善基层机关事业单位收入分配制度。

（1）完善工资制度。按政策定期调整基本工资标准，逐步提高基本工资在工资性收入中的比重，落实工资正常调整机制，完善津贴补贴制度，加大对工资和津贴补贴的监督管理力度。按要求实施地区附加津贴制度，根据地区经济社会发展、物价消费水平等差异，适当参考企业相当人员工资水平，将规范后的工作性津贴和生活性补贴纳入地区附加津贴，实现同城同待遇，落实地区附加津贴正常调整机制。落实乡镇工作补贴制度、集中连片特困地区乡村教师补助和农村义务教育学校骨干教师补贴等政策。合理确定基层医疗卫生机构绩效工资总量，允许基层医疗卫生机构按政策突破现行事业单位工资调控水平，允许基层医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要

用于人员奖励。开展公务员和企业相当人员工资水平调查比较工作。（责任单位：市人社局、市教育局、市财政局、市卫计委）

（2）健全差别化激励机制。建立健全公务员考核体系，考核结果与工资收入挂钩，落实好公务员年度考核后工资晋级或晋档工作。按政策完善全市公务员奖金制度。赋予县（市）一定的考核奖励分配权，重点向基层一线人员和业绩突出人员倾斜。充分发挥考核的评价、激励和导向作用，规范实施公务员定期奖励和及时奖励。督促县（市、区）认真贯彻落实公务员职务与职级并行制度，充分发挥职级对基层公务员的激励作用。（责任单位：市人社局、市财政局）

（3）加强各项福利待遇保障。按规定明确应享有的各项福利待遇名称、发放标准及发放范围。按政策规范改革性补贴，形成以货币福利为主，实物福利为补充的福利体系，实现阳光透明操作，接受社会监督。为符合条件的公立医院医务人员就近提供公租房保障。（责任单位：市人社局、市发改委、市财政局、市房管局、市卫计委）

5.支持有劳动能力的困难群体增收脱困。

（1）推进产业精准扶贫。支持大悟、孝昌等贫困地区发展特色产业，带动贫困户增收致富。大力推动精准扶贫精准脱贫，实施贫困村“一村一品”产业推进行动，扶持建设一批贫困人口参与度高的特色农业基地，推进特色产业对有条件的贫困村、贫困户全覆盖。强化贫困地区农民专业合作社、龙头企业与建档立卡贫困户的利益联结机制。实施技工院校“技能脱贫专项行动”。开展旅游扶贫“旅翼行动”、乡村旅游产业融合行动和乡村旅游宣传活动。加大对贫困地区农产品品牌推介营销支持力度。引导和支持贫困地区青年通过发展电子商务增收致富。大力实施资产收益脱贫，支持农民专业合作社和其他经营主体通过土地托管、牲畜

托养和土地承包经营权流转入股等方式，带动贫困户增收。（责任单位：市扶贫办、市经信委、市财政局、市人社局、市农业局、市商务局、市外侨旅游局）

（2）建立低保与就业联动机制。鼓励各类企业吸纳就业困难人员，按规定落实社保补贴。小微企业当年新招用登记失业人员、享受城市低保等就业困难人员、退役军人、高校毕业生和农村劳动者达到现有在职职工总数30%（超过100人的企业达到15%），符合条件的可按规定申请不超过200万元的创业担保贷款，享受部分财政贴息。对零就业家庭、享受城市低保家庭、登记失业人员从事个体经营，符合条件的在3年内按每户每年9600元的限额扣减税收额度。对商贸、服务型等企业，当年新招用失业半年以上享受城市低保家庭成员，符合条件的在3年内可按每人每年5200元的限额扣减税收额度。对参加就业技能培训的就业困难人员以及参加劳动预备制培训的农村学员、享受最低生活保障家庭学生，给予生活费补贴，建立补贴标准正常增长机制。对实现就业的最低生活保障对象，在核算其家庭收入时，可以扣减必要的就业成本。（责任单位：市人社局、市民政局、市财政局、市地税局）

（3）完善专项救助制度。按照依档帮扶，动态管理的原则，科学制定城镇困难职工认定标准，通过数据比对，进一步完善全市困难职工档案。深入做好建档困难职工家庭的解困、助业、助医、助学专项与日常帮扶工作。进一步完善家庭经济困难学生资助政策，将建档立卡贫困户家庭、城乡低保家庭、残疾学生或其他有特殊困难的家庭学生优先纳入资助对象。开展低保助学活动，对低保家庭应届录取的研究生、大学生、高职高专学生每人资助3000元。开发一批基层公益性服务岗位，对市场渠道确实难以实现转移就业的贫困劳动力进行托底安置，按规定给予公益性岗位补贴和社

会保险补贴。对贫困残疾人家庭、建档立卡贫困家庭、城乡低保家庭、获得国家助学贷款的以及属于社会孤儿、烈属、残疾人的毕业年度内高校、职业院校、技工院校毕业生,按照当地最低工资标准的80%给予一次性求职补贴。全面开展困难群众重特大疾病医疗救助工作,对特困供养人员、孤儿、低保对象和精准扶贫对象实施“一站式”结算服务。积极开展临时救助工作,对急难型、支出型困难家庭及时给予救助。(责任单位:市总工会、市教育局、市民政局、市财政局、市人社局、市卫计委)

6.加快新型职业农民致富增收。深入落实支农惠农政策,把新型职业农民增收作为实现城乡居民增收的重点,加快促进农民增收致富。

(1)挖掘现代农业增收潜力。加强农业基础设施建设,落实完善农业补贴政策,调顺调优农业结构,加强农产品价格调控,加大新型农业经营主体政策扶持力度,深化农村金融创新,提高保险支农惠农能力与水平。重点培育创新主体,进一步提高农业领域创新动能,深入推行科技特派员制度,发挥人才引领示范作用,打通农技到产业“最后一公里”,加强农业“星创天地”建设,增强“三农”创新创业实效。发展“一高三新”农业,大力推广粮经饲统筹、农牧鱼结合、种养加一体的农业新技术、新模式。强化农旅融合,推进农产品加工增值,发展品牌农业,构建农村电子商务公共服务体系。依托美丽乡村创建,打造田园综合体,发展现代农业新模式、新业态,培育农民增收新的增长点。(责任单位:市农业局、市林业局、市水利局、市畜牧局、市水产局、市农办、市发改委、市科技局、市财政局、市商务局、市外侨旅游局、市金融办)

(2)提升新型职业农民增收能力。组织开展新型职业农民培训工作,加大专业技能和社

会服务型人才培养力度,提高孝感市优势产业和主导产业水平,促进农民持续增收。支持职业学校办好涉农专业,定向培养新型职业农民,完善国家助学和培训补贴等扶持政策,充分利用农民工返乡和农闲的时机,结合地域特色,创新制定培训模式,鼓励农民就近接受职业教育培训。扎实推进市民下乡、能人回乡、企业兴乡“三乡工程”,支持和鼓励农民就业创业,加强农村干部、农民和新型主体培训。完善返乡创业公共服务,依托基层就业和社会保障服务平台,及时将创业农民工等人员纳入社保、住房、教育、医疗等公共服务范围,做好返乡人员就业创业、社保关系转移接续等服务工作。继续实施新型职业农民培育工程、现代青年农场主计划等项目,做好新型农业经营主体带头人轮训工作,努力提高妇女参训比例。(责任单位:市农业局、市商务局、市林业局、市人社局、市农办、市教育局、市房管局)

(3)拓宽新型职业农民增收渠道。加快培育家庭农场、专业大户、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体和农业服务主体,通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等方式,发展多种形式的适度规模经营。大力推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等农业经营方式创新,增强综合实力和自主发展能力,提升农业产业对接市场、抵御风险的能力。完善平等的就业产业政策措施,支持高学历人才和农民工返乡创业。巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革。加快推进确权成果应用,完善“三权分置”改革,研究制定促进农村集体资产保值增值的相关政策措施,探索变政府支农资金为支农基金,促进“三农”资金保值增值、循环利用。(责任单位:市农业局、市林业局、市农办、市发改委、市财政局、市国土资源局)

(三)理顺收入分配秩序。拓展居民财产性增收渠道,理顺收入分配秩序,创造条件让更多居民拥有财产性收入,使之成为农民增收的重要增长点。

1.建立透明合理的收入分配秩序。强化对机关事业单位和国有企业执行工资、津贴奖金政策和薪酬管理制度落实情况的监督，督促各单位严格执行现行工资、奖金标准，全面推行银行代发工资模式，将应发放的所有个人收入全部纳入银行代发工资户统一管理，实行非现金结算，资金直接转入职工个人账户。加大政策宣传力度，加强工资支付管理，强化监督检查，及时查处违法欠薪行为。严肃查处各类违规发放工资福利、津贴补贴和奖金以及奖励性补贴问题。（责任单位：市人社局、市财政局、市审计局、市国资委）

2.拓宽居民财产投资渠道。促进多层次资本市场体系平稳健康发展，推动更多优质高成长、高技术、创新型企业进入资本市场，实现上市挂牌。引导居民财产投资多样化，鼓励向小微企业入股参股共同创业，帮助创新创业型企业和中小微企业对接新三板和区域性股权交易市场，为中小微企业、科技创新企业提供融资服务、推荐挂牌服务。加强产品金融工具创新，提供多元化理财产品，继续支持保险产品服务创新。（责任单位：市人行、市银监局）

3.合理调节财产性收入。平衡劳动所得与资本所得税负水平，着力促进机会公平，鼓励更多群体通过勤劳和发挥才智致富。完善资本所得、财产所得税收征管机制。技能人才、科技人员获得省人民政府和国家部委颁发的科学、教育、技术、文化、卫生、体育、环境保护等方面的奖金免征个人所得税。新型职业农民从事种植业、养殖业、饲养业、捕捞业取得的所得，暂不征收个人所得税。符合条件的科研人员股权激励个人所得税递延纳税。符合条件的小型微利企业，其所得暂减按50%计入应纳税所得额，按20%的税率征收企业所得税。残疾人、孤老人员和烈属等困难群体的劳动所得减半征收个人所得税。个人将购买不足2年的住房对外销售的，全额征收增值税。个人将

购买2年以上(含2年)的住房对外销售的，免征增值税。个人出租住房取得的租金收入减按4%征收房产税，按财产租赁所得减半征收个人所得税。个人从事创作取得的稿酬所得，按应纳税个人所得税减征30%。（责任单位：市地税局、市财政局）

4.堵塞非正规收入渠道。加大对各类收费政策执行、政府采购、工程招投标行为的监督力度，重点整治企事业单位及社会团体违规收费，政府购买服务不透明、工程招投标不公平、不公开等一系列问题，严肃查处问题背后存在的部门单位为谋取小团体利益、以权谋私、利益输送、权力寻租等行为。清理规范工资外收入，遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入，坚决打击和取缔非法收入。严厉查处权钱交易、行贿受贿等职务违法和职务犯罪行为。对财政性资金购买商品或服务，加强监督和审计，深入治理商业贿赂。（责任单位：市审计局、市检察院、市公安局、市财政局、市人社局、市物价局、市公共资源交易监管局）

5.加强收入分配监测。创新个人收入和财产信息监测方式。在确保信息安全和规范利用的前提下，多渠道、多层次归集居民和非居民个人收入、财产等相关信息。充分运用住户调查大数据处理平台，提升居民收入信息监测水平，准确监测反映群体收入变化情况。完善收入分配统计与核算。规范统计调查行为，提高统计调查样本代表性和数据精度。利用现代化电子信息设备，加快建立电子化居民收入调查统计系统，提升调查数据质量。（责任单位：国家统计局孝感调查队、市统计局、市发改委、市人社局、市财政局、市国资委）

6.建立收入分配分析评估机制。加强部门间收入分配政策评估协作，建立联席会议制度，畅通信息资料交流渠道，及时提供收入分配政策咨询建议。（责任单位：市发改委、市人社局、市财政局、市国资委、市统计局、国

家统计局孝感调查队)

(四)全面提升托底保障能力。完善基本生活保障,着力提高低收入人员生活水平。健全低保标准动态调整机制,把保障基本生活与兼顾就业激励结合起来。

1.扩大基本保障覆盖范围。扩大社会保险参保覆盖面,及时将符合条件的对象全部纳入参保范围。配合做好逐步统一全省企业职工养老保险缴费和待遇计发的工资参数工作;发挥失业保险保障作用,落实阶段性降低失业保险费率政策,减轻企业和职工缴费压力。大力实施稳岗补贴政策,促进企业开展技能提升培训,稳定就业岗位。严控提前退休和严禁擅自提高退休待遇,控制基金支出。积极发展慈善事业,贫困重度残疾人参加城乡居民基本养老保险,由政府为其代缴全部最低标准养老保险费。全额资助特困供养人员、孤儿、重度残疾人、城乡低保对象参加居民基本医疗保险。

(责任单位:市人社局、市民政局、市财政局、市国资委、市统计局、国家统计局孝感调查队)

2.完善基本生活保障制度。完善最低工资保障制度,及时公布全市最低工资标准。落实社会救助保障制度,对符合条件的困难群众实现“应保尽保、应救尽救”。建立低保保障标准自然增长机制,科学提高低保标准。合理确定特困供养救助人员供养标准,落实特困供养人员生活补贴标准和护理照料标准。实施社会救助标准与物价上涨挂钩联动机制,适时发放重点救助对象物价生活补贴。(责任单位:市人社局、市民政局、市财政局、市物价局、国家统计局孝感调查队、市总工会)

3.大力提升精准兜底保障能力。落实精准扶贫建档立卡农村贫困人口医保相关政策,对特困人员、孤儿、最低生活保障家庭、严重精神障碍患者、计划生育特殊困难家庭、丧失劳动能力的残疾人等人员,实行医保个人缴费全额资助。继续实施城乡居民大病保险,提高大

病保险待遇,减轻精准扶贫对象的医疗费用负担。进一步强化就业失业登记管理,切实做好就业困难人员认定工作。深入开展城镇困难职工解困脱困工作,探索将困难职工边缘户家庭、支出型贫困家庭纳入救助范围。积极发挥学生资助专项资金救助作用,确保经济困难家庭学生及时得到资助。加大临时救助力度,实施农村福利院“冬暖工程”“平安工程”。对获得最低生活保障后生活仍然有困难的重病患者、重度残疾人、在校学生、老年人、未成年人和主劳力缺失家庭,按不低于低保保障标准的20%增发低保金。(责任单位:市人社局、市民政局、市教育局、市财政局、市卫计委、市扶贫办、市残联、市总工会)

三、组织保障

(一)加强督查考核。加强对实施方案执行情况的监督检查和跟踪分析,对各项具体细化措施建立评估评价机制。加强对各地、各部门居民增收工作的专项督查考核,切实把促进居民增收工作落到实处。建立完善居民增收工作考核指标体系,将城乡居民收入增幅、增量等指标列入年度工作目标考核范围,以业绩考核促进增收目标和任务的实现。

(二)加强统计调查。要进一步强化工资统计和城乡居民收支调查工作,提供充足保障,完善基础工作,确保工作顺利开展和数据质量有效提升。国家统计局孝感调查队负责组织各县(市、区)实施城乡居民收支调查工作,市统计局和各县(市、区)及相关部门要全力配合,形成合力。

(三)加强舆论引导。发挥各类新闻媒体和宣传阵地的作用,做好政策宣传和解读,营造全面推进激励增收意见实施的浓厚氛围和良好环境,大力弘扬勤劳致富和创业致富精神,大力宣传构建和谐劳动关系、落实增收政策的好做法好经验。定期发布全市及各地城乡居民收入增长情况,营造全社会共同关注居民增收工作的良好氛围。

市人民政府关于 2017年度旅游创建工作优秀单位的通报

孝感政发〔2018〕6号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

2017年，全市各地、各有关部门认真贯彻落实市委、市政府决策部署，切实加大旅游基础设施投入，不断提升旅游服务品质，为推进全市旅游业加快发展作出了积极贡献。经市政府研究决定，对湖北金卉庄园旅游度假区等优秀单位予以通报。具体名单如下：

一、景区创建优秀单位

湖北金卉庄园旅游度假区

二、旅游名村创建优秀单位

安陆市王义贞镇钱冲村

三、湖北乡村旅游后备箱示范基地创建优秀单位

应城市龙池农业生态园有限公司

四、湖北旅游民宿创建优秀单位

大悟县新城镇金岭村

希望受通报的单位再接再厉，再创佳绩。各地、各部门、各单位要以优秀单位为榜样，进一步解放思想，创新举措，争先创优，奋力开创我市旅游发展新局面，为推动孝感高质量发展、建设全省区域性增长极作出新的贡献！

孝感市人民政府

2018年3月23日

市人民政府办公室关于印发 孝感市加强旅游市场综合监管实施方案的通知

孝感政办发〔2017〕40号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府有关部门：

《孝感市加强旅游市场综合监管实施方案》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2017年12月15日

孝感市加强旅游市场综合监管实施方案

为深入贯彻《省人民政府办公厅关于加强旅游市场综合监管的通知》（鄂政办发〔2016〕31号）精神，全面加强旅游市场综合监管，促进旅游业健康发展，结合我市实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

按照“政府牵头、属地管理、部门联动、行业自律、各司其职、齐抓共管”的原则，建立各级政府统一领导的旅游市场综合监管工作

机制。统筹各方资源，加大依法兴旅和依法治旅协调力度，切实解决扰乱旅游市场秩序、侵害旅游者权益等问题，有效遏制旅游安全重特大事故，为大众旅游时代的到来和全域旅游发展营造良好的环境，不断提升孝感旅游综合竞争力和市场美誉度。

二、依法落实旅游市场综合监管职责

1.强化政府领导责任。市政府建立旅游市场综合监管联席会议制度，统筹协调旅游市场

综合监管工作，联席会议办公室设在市外侨旅游局。各地要建立相应的协调机制，切实加强旅游市场综合监管工作的组织领导。

2.明确部门监管责任。

市外侨旅游局：承担旅游市场综合监管联席会议办公室日常工作；依法承担规范旅游市场秩序、监督管理服务质量、维护旅游消费者和经营者合法权益的责任；牵头组织旅游市场秩序整治工作；负责对旅行社、导游、领队等旅游经营企业和旅游从业人员违法违规经营行为的查处和投诉处理；负责对组织“不合理低价游”、强迫和变相强迫消费、违反旅游合同等违法违规行为的监管和查处；负责联合公安、工商等相关部门组织查处“黑社”、“黑导”等非法经营行为；积极参与打击涉及旅游行业的“黑车”、“黑店”等非法经营行为；负责对涉及其他职能部门的投诉及案件转办等工作。

市公安局：负责涉旅治安管理；依法严厉打击在旅游景区（景点）、旅游交通站点等侵害旅游者权益的违法犯罪团伙，及时查处强迫消费、敲诈勒索等违法犯罪行为；依法查处出入境旅游违法行为、借旅游之名实施诈骗、非法代理签证等违法行为；配合旅游、工商、交通等部门对“黑社”、“黑导”、“黑车”进行联合查处，处理相关投诉及案件；负责对旅游行业消防安全责任落实情况进行监督指导，组织开展消防监督检查，督促整改火灾隐患，依法查处消防违法行为；依法清理、查处网上各类非法组织旅行社业务、误导和欺诈消费者等虚假旅游信息的违法违规网站和账号等。

市工商局：负责旅游经营者注册登记工作；依法查处无照经营旅游业务违法行为；依法查处旅游市场虚假广告、虚假或者引人误解的宣传、销售假冒伪劣商品、利用合同格式条款侵害消费者合法权益、垄断行为（价格垄断行为除外）、商业贿赂等不正当竞争行为及其他违法违规行为等。

市交通运输局：负责道路、水路运输和客运市场监管，依法查处违法违规行为；负责对交通运输部门在管养公路沿线范围内依法设置的景区（景点）指示牌被遮挡的投诉处理；负责联合公安、旅游部门打击涉及旅游行业的“黑车”等非法经营行为。

市文体新广局：负责对涉旅重点文物保护单位、旅游景区（景点）的营业性演出、娱乐场所文化经营活动、高危性体育项目的综合管理、投诉处理和案件查处；负责对违反有关法律法规的体育经营活动进行查处。

市国税局、市地税局：依法承担法律法规规定的税、费征收管理工作；依法对从事旅游市场经营纳税人的税收违法行为进行查处。

市质监局：依法对旅游场所大型游乐设施、客运索道、场（厂）内专用机动车辆等特种设备实施安全监察；依法查处未经许可安装、使用特种设备的行为；依法查处不按安全技术规范要求运行特种设备的行为；对涉及特种设备安全的投诉举报及违法违规行为进行调查处理。

市物价局：负责旅游市场价格行为监管工作；严肃查处旅游行业不执行政府定价和政府指导价、不按规定明码标价、价格欺诈、低价

倾销、景区门票强制捆绑销售、违规收费、达成垄断协议、滥用市场支配地位等问题；充分发挥“12358”价格监管平台作用，依法受理游客对价格违法行为的投诉举报，整顿规范旅游市场价格秩序。

市商务局：依法依规对餐饮业、住宿业经营行为进行监督管理；针对旅游购物场所、旅游纪念品市场侵权假冒问题，加大市场监管力度，处理相关投诉。

市民宗局：负责对景区（景点）内利用宗教活动场所诱导游客消费、假冒神职人员算命骗取游客钱财以及烧高香等行为进行监管和投诉处理工作等。

市城建委：负责指导全市风景名胜区的建设、保护和监督工作；负责风景名胜区及其规划的审查报批和监督管理工作；负责城市风景名胜区内绿化、生物多样性保护和生态环境建设工作；配合相关部门做好旅游市场监管和投诉处理。

市安监局：充分发挥安全综合协调职能，依法组织开展旅游安全生产事故的调查处理工作。

市食药监局：依法履行对旅游景区（景点）、游客集散中心、旅游相关场所餐饮服务和食品药品生产经营的监督管理和投诉举报处理工作。

市城管委：负责对实行城市化管理的重点景区（景点）周边的乱搭乱建、乱停乱放、乱扔乱倒、乱牵乱挂等市容环境卫生方面的执法处罚工作。

市林业局：负责林场、森林公园、自然保

护区、湿地公园等涉林旅游管理和安全监管工作；指导旅游景区森林防火工作；整治旅游景区违法占用、毁坏林地（湿地）、旅游企业或从业人员非法破坏森林资源和倒卖野生动物等问题，处理相关投诉。

市卫计委：负责涉旅公共卫生安全和防疫处置工作；组织和指导旅游突发公共卫生事件预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援工作；依法发布突发公共卫生事件应急处置信息。

市经信委：负责协调通信企业对提供互联网信息服务的网站的合法性进行审查。督促电信企业和旅游互联网企业落实网络与信息安全管理责任，配合开展在线旅游网络环境和信息化治理，配合处理网上虚假旅游广告信息。

市环保局：负责对旅游景区（景点）的污染防治、生态保护和监督管理工作；加强对旅游沿线及景区企业生产排污情况的监管工作；重点查处生产经营企业超标排放“三废”污染景区（景点）和周边环境以及各类破坏生态环境的违法违规行为。

市人社局：负责旅游业劳动保障管理工作；组织对旅游企业劳动合同、工资支付和相关社会保险的专项执法检查活动；重点查处旅行社不与所聘导游人员签订劳动合同，拒付、拖欠导游人员劳动报酬等违法行为。

市国土资源局：负责地质公园、重要地质遗迹的监督检查和地质灾害的安全监管工作；指导景区（景点）地质灾害防治工作；依法查处破坏重要地质遗迹的违法行为等，处理相关投诉。

其他涉旅相关部门依照有关法律法规的规定，在各自职责范围内对旅游市场实施监督管理。

3.落实旅游企业主体责任。强化旅游及相关企业管理者在经营行为规范、消费纠纷调解、违法行为查处协助等方面的主体作用。建立健全旅游诚信体系，加快建立旅游行业失信惩戒制度。引导旅游企业依法经营、诚信经营，积极践行“游客为本、服务至诚”的旅游行业核心价值观，共同维护旅游市场秩序。

4.发挥社会公众的监督作用。充分发挥“12301”等旅游投诉咨询服务热线和旅游投诉举报网络平台作用，鼓励社会各界积极提供各类违法违规线索。加强旅游服务质量社会监督员和旅游志愿者组织建设，积极开展文明旅游宣传，自觉抵制“不合理低价游”。充分发挥旅游行业协会的自律作用，引导旅游经营者注重质量和诚信。强化舆论监督，支持新闻媒体曝光扰乱旅游市场秩序的典型事件。

三、大力推进旅游市场综合监管工作

1.强化宣传培训，树立法治理念。各级政府、各有关部门要加大对《中华人民共和国旅游法》《湖北省旅游条例》等法律法规的宣传力度，加大对执法人员和旅游从业人员的培训力度，牢固树立依法兴旅、依法治旅的意识，提醒广大旅游者理性消费、文明出游。

2.完善工作机制，推进综合管理。按照各司其职、相互配合、互通信息、规范高效的工作原则，建立部门联合执法会商制度、案件协查工作制度、案件移送工作制度、涉旅案件通报制度等，研究制定联合整治方案，共同维护

市场秩序，促进旅游市场健康稳定发展。建立旅游投诉统一受理机制，做好旅游投诉的分办、转办、处理工作，及时有效地将旅游投诉纠纷化解在基层。

3.强化层级监管，规范工作流程。明确各级监管任务，市级负责全市旅游执法的指导协调和监督检查；县级全面受理辖区内投诉处理，开展旅游服务质量现场检查和旅游行政执法工作。行政执法主体依法对案件进行查办、处理；各相关职能部门将涉旅案件办理结果进行书面反馈，进一步规范工作流程。

4.健全管理机构，创新执法形式。各地要依据实际，建立健全统一的旅游投诉受理机构、旅游综合执法机构，确保机构到位、编制到位、人员到位、装备到位、经费保障到位。支持条件成熟的地方推行“1+3+X”综合监管模式，根据本地实际探索建立旅游警察、旅游工商分局、旅游巡回法庭。加强行政执法与刑事司法的衔接，建立各旅游综合监管职能部门与公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度。

5.加强能力建设，推进工作落实。加强对旅游市场综合监管人员的法律法规和执法程序培训，实行持证上岗。把旅游市场秩序整治和服务质量提升工作纳入政府年度绩效考核，对不依法履行或者不适当履行本部门职责，查处旅游投诉案件不及时、不依法对旅游违法行为实施处罚的，对涉嫌犯罪案件不移送的，以及在履行监督管理职责中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、不作为、慢作为、相互推诿的，严格依照有关规定追责问责。

市人民政府办公室关于 分解落实2018年《政府工作报告》的通知

孝感政办发〔2018〕1号

各县(市、区)人民政府,市高新区、临空经济
区、双峰山旅游度假区管委会,市政府各部
门:

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的
开局之年,是“十三五”规划中期评估、
承上启下的关键一年。全市各地、各部门务
必按照省第十一次、市第六次党代会要求,
立足我市“两保持一优先”发展目标,突出
抓好“八双”工作,全力实现“六个发
展”,为决胜全面小康社会、建设全省区域
性增长极奠定坚实基础。

经市人民政府同意,现将市六届人大二

次会议审议通过的《政府工作报告》确定的工
作任务进行责任分解。各地、各部门要按照市
政府总体部署和要求,根据各自牵头单位或责
任单位的职责分工,逐条对照工作目标,逐项
细化工作任务,按照市政府重点工作“五化”
管理要求,明确责任,强化措施,于1月26日前
将落实计划、措施报市政府督查室。市政府将
不定期对贯彻落实情况进行专项督查,重点督
办,确保圆满完成全年各项工作任务。

附件:2018年政府工作报告任务分解落实
表(模板)

孝感市人民政府办公室

2018年1月15日

市《政府工作报告》重点工作责任分解

2018年经济社会发展主要指标预期目标:
地区生产总值增长7.8%左右,规模以上工业增
加值增长8%左右,全社会固定资产投资增长
11%左右,城镇登记失业率控制在4.5%以内,
社会消费品零售总额增长11%,地方一般公共
预算收入增长8.5%,外贸出口增长8%,实际
利用外资增长8%,城镇常住居民、农村常住

居民人均可支配收入分别增长7.8%,单位生产
总值综合能耗下降、主要污染物排放量减少完
成省定目标。

一、以项目“双增”为支撑,夯实发展底盘
开展项目建设提速年活动。

1.梳理100个重点项目,举全市之力提供要
素保障、开辟绿色通道、实行“五化”管理,

强化分级分类调度、常态化督查、双向激励约束等机制，全力推动项目快开工、早见效，全年实施投资过亿元项目700个以上，固定资产投资增长11%左右。牵头单位：市发改委。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

2.突出抓好市高新区华中光电产业园、孝南维达扩能、汉川好莱客创意家居、云图控股高端品种盐扩能、云梦优尼科光电、安陆天庆彩印、孝昌大洋新动力等亿元以上工业项目建设，工业投资增长12%。牵头单位：市发改委、市经信委。责任单位：市国土资源局、市城乡规划局、市城乡建设委员会、市环保局、市金融办、市供电公司，市高新区管委会，孝南区、汉川市、应城市、云梦县、安陆市、孝昌县政府等。

3.力争武西高铁直通线尽早开工，服务好汉十高铁和4条高速路建设，续建新建28条一、二级公路，加快启动孝感至汉川、孝感至应城高速公路，完成交通投资66亿元以上。牵头单位：市发改委。责任单位：市交通运输局、市财政局、市国土资源局、市城乡规划局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

4.放宽准入门槛，发挥政府资金引导作用，加快实施一批城乡电网、农田水利、市政工程，推动一批PPP项目落地实施。牵头单位：市发改委、市财政局。责任单位：市农办、市农业局、市水利局、市城乡建设委员会、市城管委、市国土资源局、市经信委、市交通运输局、市公安局、市金融办、市城投公司、市供电公司、湖北政和基金公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

开展精准务实招商年活动。

5.强化招商引资“一号工程”，聚焦六大产业〔24〕，精准对接、精准选商。紧盯武汉

市场，瞄准国内外500强区域总部、知名央企和省属企业、现代服务业和新兴产业，招大引强引新，承接产业转移。坚持团队招商、产业招商、校友招商、回归招商、以商引商结合，每个市直招商团队引进1个10亿元以上项目，全市引进亿元项目180个以上，引进内资增长25%，利用外资增长8%，工业项目占70%以上。完善招商项目预审制，建立项目秘书制、履约催办制，持续、动态开展招商引资项目集中签约、开工和拉练活动，力促招商引资向项目落地跟进、全员招商向人人营商转变，市临空区、市双峰山分别开工亿元项目10个和3个，各县（市、区）和市高新区各开工亿元项目25个以上，新签约项目开工率、投产率分别达50%和30%以上。牵头单位：市商务局（招商局）。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

开展立项争资攻坚年活动。

6.市政府班子成员每人至少争取一个国家或省级改革项目落户孝感、先行先试。牵头单位：市政府办公室。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

7.推进军工企业混合所有制改革，争取更多军民融合项目布局孝感，以新能源汽车整车资质为牵引，定向争资，精准立项，共圆孝感“汽车梦”。牵头单位：市经信委。责任单位：市发改委，市商务局（招商局）、市国资委等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

8.瞄准国家和省重大政策安排，积极申报争取项目、债券和世行贷款，全年争取政策资金和债券150亿元以上。牵头单位：市发改委。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

9.扎实做好第四次全国经济普查。牵头单

位：市统计局。责任单位：市发改委、市经信委、市农办、市编办、市综治办、市民政局、市财政局、市国税局、市地税局、市工商局、市质监局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

二、以城乡“双融”为主导，促进发展转型推进农旅融合。

10.启动全国农业绿色高产高效整市制创建和全省农业可持续发展试验示范区建设。牵头单位：市农业局。责任单位：市发改委、市农办、市财政局、市外侨旅游局、市交通运输局、市环保局、市水利局、市粮食局、市林业局、市畜牧兽医局、市水产局、市农机局、市科技局、市国土资源局、市商务局（招商局）、市供销社、市保险行业协会等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

11.加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，有序引导土地流转，鼓励新型经营主体发展现代农业，农业增加值增长4%，农产品加工业产值增长8%。牵头单位：市农办。责任单位：市发改委、市农业局、市市财政局、市水利局、市林业局、市粮食局、市畜牧兽医局、市水产局、市农机局、市科技局、市经信委、市商务局（招商局）、市国土资源局、市外侨旅游局、市供销社、市气象局、市工商局、市食药监局、市供电公司、市保险行业协会等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

12.编制全域旅游、农旅融合规划，围绕“农业+”和“+旅游”，在农业规模化生产中融入旅游元素，发展特色农业、休闲农业、体验农业，鼓励社会资本下乡建设田园综合体，以农促旅、以旅强农。牵头单位：市外侨旅游局、市农办。责任单位：市发改委、市交通运输局、市农业局、市水利局、市林业局、市畜牧兽医局、市水产局、市财政局、市城乡规划局、市国土资源局、市商务局（招商局）、市城乡建设

委员会等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

13.改造升级旅游通道，每个县（市、区）建设一条农旅融合示范线，多点对接武汉旅游线路，打破区域界限，加强资源整合，串点连线、内联外通，面向全省全国打造、推介一批旅游示范线、黄金线。牵头单位：市农办、市外侨旅游局。责任单位：市发改委、市交通运输局、市农业局、市林业局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

14.市双峰山创建国家级旅游度假区，全市创建一批特色旅游小镇，培植50个星级农家乐、10个农旅融合示范点、3个湖北旅游名镇名村，力争每年新增1个4A景区，全年接待游客2600万人次，旅游综合收入增长15%。牵头单位：市外侨旅游局、市农办。责任单位：市发改委、市交通运输局、市农业局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

深化“两化”融合。

15.以信息化促工业化，推进中国制造2025孝感行动，用好用活市级产业发展基金，实施“千企千亿”工程十大技改项目，支持发展智能产业，开展先进制造业试点示范，改造提升三大传统产业，发展壮大三大战略性新兴产业。牵头单位：市经信委。责任单位：市发改委、市农办、市财政局、市科技局、市工商局、市金融办、市人社局、市国税局、市地税局、市物价局、市供电公司、市电子政务办等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

16.推进建筑业现代化，适度发展装配式建筑，支持建筑业转型升级。牵头单位：市城乡建设委员会。责任单位：市发改委、市国土资源局、市财政局、市国税局、市地税局、市人社局、市金融办、市经信委、市房管局、市城乡规划局、市城投公司等，市高新区、临空经

济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

17.开展质量提升行动，推进品牌强市、质量强市战略，培育一批单项冠军和“隐形冠军”，争创省级智能制造、服务型制造和“两化”融合示范企业各2家，新增“隐形冠军”6家、驰名商标2件、规模以上工业企业50家以上。牵头单位：市质监局、市经信委、市工商局。责任单位：市发改委、市科技局、市财政局、市人社局、市金融办等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

促进区域融合。

18.深化汉孝“五个一体化”，加快建设武大高速，孝汉大道全线通车，陈天大道延伸、礄孝高速二期尽快开工，与武汉开展部门、企业、高校、社团等多层次、多领域交流合作。牵头单位：市发改委、市汉孝一体化办公室。责任单位：市城乡规划局、市交通运输局、市经信委、市商务局（招商局）、市科技局、市人社局、市教育局、市民政局、市卫计委、市环保局、市农办、湖北工程学院、湖北职业技术学院等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

19.推进市高新区与武汉国家航天产业基地协作配套，市临空区与武汉临空港错位发展，打通双峰山至木兰景区旅游公路，全方位贯通两地市场和资源。责任单位：市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市发改委、市交通运输局、市经信委、市商务局（招商局）、市外侨旅游局等。

20.全力支持汉川争创全国县域经济百强县、孝南和应城冲刺全省20强，加快基础设施对接促进孝云一体，支持安陆、大悟、孝昌发展绿色产业，建设鄂北生态屏障。牵头单位：市经信委、市发改委。责任单位：市环保局、市交通运输局、市农办、市农业局、市林业局、市水利局等，各县（市、区）政府。

三、以动能“双培”为重点，增强发展活力
深化改革，扩大开放。

21.积极稳妥实施政府职能转变和机构改革。牵头单位：市编办。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

22.完成县（市、区）城管体制改革。责任单位：各县（市、区）政府，市编办，市城管委等。

23.深化农村集体产权制度改革、国有农场改革和医药卫生体制改革。责任单位：市发改委、市编办、市人社局、市财政局、市农办、市农业局、市林业局、市水利局、市畜牧兽医局、市农机局、市国土资源局、市物价局、市综治办、市公安局、市卫计委、市食药监局、市教育局、市民政局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

24.设立市政和资产管理公司和产业投资引导基金，完成市政和担保公司增资扩股、国有资产划转和“三供一业”移交，做强做优湖北蕨川国投，力争全年融资授信100亿元。责任单位：市财政局、市国资委、市金融办、市银监局、市人行、市城投公司、湖北政和基金公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

25.深化供给侧结构性改革，在促转型中去产能，为企业减税降费、降低要素成本10亿元，促进市场主体立恒心增信心。牵头单位：市发改委、市经信委。责任单位：市财政局、市国税局、市地税局、市物价局、市工商局、市金融办、市编办、市农办、市城乡规划局、市房管局、市城乡建设委员会、市交通运输局、市人社局、市科技局、市国土资源局、市人防办、市气象局、市环保局、市商务局（招商局）、市安监局、市政务服务中心办公室、市供电公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

26.争取设立武汉海关孝感办事处,鼓励童车、皮草、茶叶、蜂蜜、麻糖、米酒等农产品争创省级和国家出口基地,培育外贸服务综合体,引导企业进军“一带一路”市场。牵头单位:市商务局(招商局)。责任单位:市发改委、市经信委、市农业局、市林业局、市质监局、市工商局等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

27.加快发展现代服务业,完善县乡村三级物流体系,引进综合电商平台1-3家,新增限额以上商贸单位80家、出口实绩企业40家,外贸出口增长8%。牵头单位:市商务局(招商局)。责任单位:市发改委、市交通运输局、市工商局、市经信委、市供销社、市邮政管理局、市邮政公司等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

促进创新,服务创业。

28.启动国家创新型城市创建,稳步推进国家知识产权示范城市建设,建成国家农业科技园区。牵头单位:市科技局。责任单位:市发改委、市农业局、市财政局、市人社局等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

29.深化“互联网+”行动,鼓励发展“四新经济”。牵头单位:市经信委。责任单位:市发改委、市科技局、市商务局(招商局)、市供销社等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

30.实施知识产权“五大工程”,申请发明专利和注册商标各2000件以上,培育和申报知识产权试点示范企业50家、高新技术企业80家,新增省级创新平台10家,高新技术产业增加值增长12%以上。牵头单位:市科技局。责任单位:市财政局、市人社局、市经信委、市工商局、市质监局等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

31.以创业促就业,设立创业导师库、项目

库、活动库,开展新型职业农民创业培训,新增省、市创业孵化示范基地2家和6家,加快建设湖北工程技师学院,培养技能人才2000人,城镇新增就业5万人,扶持创业2000人,创业带动就业8000人,困难人员再就业7800人,城镇登记失业率控制在4.5%以内。牵头单位:市人社局。责任单位:市发改委、市农办、市农业局、市教育局、市科技局、市民政局、市扶贫办、湖北工程学院、湖北职业技术学院等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

繁荣城镇,振兴乡村。

32.实施特色小镇三年行动计划,巩固国家新型城镇化试点成果,全面建成乡镇污水管网和处理设施,完成5个经济发达镇和2个省级特色小镇试点任务,选择50个经济基础好、潜力大的乡镇率先发展,形成新的增长点。牵头单位:市发改委、市城乡建设委员会。责任单位:市城乡规划局、市国土资源局、市经信委、市外侨旅游局、市农办、市公安局、市交通运输局、市商务局(招商局)、市环保局、市水利局、市财政局、市金融办、市统计局、市教育局、市卫计委、市文体新广局、市民政局等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

33.按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,推进乡村振兴战略。牵头单位:市农办。责任单位:市环保局、市农业局、市水利局、市林业局、市粮食局、市畜牧兽医局、市水产局、市扶贫办、市外侨旅游局、市交通运输局、市城乡建设委员会、市国土资源局、市商务局(招商局)、市民政局、市教育局、市卫计委、市文体新广局、市财政局、市人社局、市供销社、市综治办、市文明办等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

34.实施“三乡工程”、农村电商和农业科技工程,开展农村人居环境整治和“厕所革

命”三年攻坚行动，加快基础设施、公共服务向农村延伸，实现自然村光纤全覆盖。责任单位：市农办、市发改委、市财政局、市商务局（招商局）、市农业局、市林业局、市水利局、市水产局、市农机局、市扶贫办、市科技局、市供销社、市粮食局、市外侨旅游局、市城乡建设委员会、市城管委、市交通运输局、市人社局、市卫计委、市教育局、市文体新广局、市经信委、市公安局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

35.全域实行“路长制”，加强公路沿线综合管控。牵头单位：市交通运输局。责任单位：市发改委、市国土资源局、市城乡规划局、市公安局、市城乡建设委员会、市城管委、市环保局、市农办、市农业局、市林业局、市水利局、市外侨旅游局、市经信委、市工商局、市质监局、市安监局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

36.建设农村公路600公里，建成59万亩高标准农田和8大水利工程，通过农村垃圾综合治理国家验收，再建100个美丽乡村，新改扩建15所农村福利院，让农村成为扩大投资、拉动消费、市民向往的新天地。责任单位：市交通运输局、市农办、市农业局、市水利局、市国土资源局、市城乡建设委员会、市民政局、市财政局、市发改委、市老龄办等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

四、以城市“双修”为载体，筑牢发展平台 增强城市容纳力。

37.启动孝感市城市总规和云梦、大悟、汉川城市总规修改，编制城市“双修”、地下空间开发等专项规划，努力实现“城市总规一张图、多规合一一枚章、市区联动一盘棋”。牵头单位：市城乡规划局。责任单位：市发改委、市城乡建设委员会、市国土资源局、市交通运输局、市环保局、市人防办、市城管委、

市财政局、市水利局、市林业局、市商务局（招商局）、市教育局、市卫计委、市文体新广局、市城投公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，孝南区政府、汉川市政府、云梦县政府、大悟县政府。

38.着力加强孝感东城新区基础设施建设，完善城市功能，纾解老城区人口和资源压力。推进城市扩容提质，孝感城区完成市政投资100亿元以上。牵头单位：市发改委、市城乡建设委员会。责任单位：市城乡规划局、市国土资源局、市交通运输局、市房管局、市林业局、市水利局、市人防办、市财政局、市经信委、市城管委、市公安局、市教育局、市卫计委、市文体新广局、市商务局（招商局）、市民政局、市城投公司、市供电公司等，市高新区、市临空区管委会，孝南区政府。

39.以生态治理、片区开发理念，整合利用棚户区改造、环境治理政策，整体推进老潯河14.68平方公里综合治理。牵头单位：市城乡建设委员会、市城投公司。责任单位：市城乡规划局、市国土资源局、市水利局、市发改委、市财政局、市环保局、市房管局、孝南区政府等。

40.高位推进机场迁建工程，最大限度减少城市“补丁”。牵头单位：市发改委。责任单位：市城乡规划局、市国土资源局、市交通运输局、市城乡建设委员会、市房管局、市城管委、市人防办、市财政局、市民政局、市环保局、市水利局、市林业局、市文体新广局、市气象局、市城投公司，市高新区管委会，孝南区政府、孝昌县政府等。

41.动工建设董永北路立交桥，启动交通大道优化改造工程，形成贯通南北、连接东西的城市主轴。拉通、拓宽6条街道，建设2处地下通道，畅通“微循环”。牵头单位：市城乡建设委员会、市城管委、市高新区管委会、孝南区政府。责任单位：市发改委、市交通运输局、市公安局、市国土资源局、市城乡规划局、市人防办、市财政局、市经信委、市城投公司、市供电公司等。

42.扎实推进国家森林城市创建,新建4大公园,改建7处街头绿地,实施复兴大道景观和涢川城市生态绿道工程,统筹建设老城区地下停车场和地面绿化,构建城市绿脉。牵头单位:市林业局、市城乡建设委员会、市城管委、市高新区管委会、孝南区政府。责任单位:市发改委、市城乡规划局、市国土资源局、市财政局、市人防办、市水利局、市四城同创办、市城投公司等。

43.实施5大供排水工程,加快解决旧城改造遗留问题,综合整治老旧小区,加强物业管理,城区改水6000户,新增天然气用户1.8万户,加快建设静脉产业园、10公里地下综合管廊和15.5平方公里海绵城市。牵头单位:市城乡建设委员会、市房管局、市城管委、市高新区、临空经济区管委会、孝南区政府。责任单位:市发改委、市水利局、市城乡规划局、市国土资源局、市人防办、市财政局、市城投公司等。

44.各县(市、区)多方融资,完成城市“双修”投资10亿元以上。责任单位:各县(市、区)政府。

45.巩固深化“城管革命”,构建大城管格局,继续实施“六大秩序”整治,严格推行市县一体城管考核,迎接国家园林城市复查和国家卫生城市省级评估,以创促建促管。牵头单位:市四城同创办、市城管委、市城乡建设委员会、市卫计委。责任单位:市林业局、市公安局、市交通运输局、市商务局(招商局)、市文体新广局、市文明办等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

增强园区支撑力。

46.加强各类园区规划统筹,支持各开发区差异化、特色化发展,围绕产业集聚抓配套、企业集中抓服务,加快产城融合,把每个园区打造成产业新城、城市新区。牵头单位:市发改委。责任单位:市城乡规划局、市国土资源局、市城乡建设委员会、市房管局、市人防

办、市经信委、市环保局、市公安局、市商务局(招商局)、市民政局、市教育局、市卫计委、市文体新广局等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

47.市高新区聚焦“四大四新”,加快“六通一平”配套建设,盘活存量用地,打造全国知名日商产业园,新建电镀产业园,竣工投产20个产业项目,增强综合实力。牵头单位:市高新区管委会。责任单位:市发改委、市商务局(招商局)、市经信委、市城乡建设委员会、市城乡规划局、市国土资源局、市环保局、市城管委、市供电公司等。

48.市临空区完善“三区三园”六大板块配套,推进污水处理厂、天然气工程和凤凰旅游区建设,超前谋划、市区共建临空工业园北部拓展区,迅速形成上项目、聚人气的浓厚氛围。牵头单位:临空经济区管委会。责任单位:市发改委、市商务局(招商局)、市城乡规划局、市国土资源局、市城乡建设委员会、市城管委、市环保局、市水利局、市林业局、市教育局、市卫计委、市科技局、市外侨旅游局、市文体新广局等。

49.支持各级开发区扩区调区,引导企业集中、产业集聚,推进集群集约发展。牵头单位:市发改委。责任单位:市城乡规划局、市国土资源局、市经信委、市商务局(招商局)、市环保局等,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,各县(市、区)政府。

增强环境承载力。

50.完成第二次全国污染源普查和土壤污染详查,开展第三次全国土地调查、水资源调查评价和第五次全省森林资源普查,划定生态保护红线。牵头单位:市环保局。责任单位:市发改委、市国土资源局、市城乡规划局、市城乡建设委员会、市经信委、市城管委、市农业局、市水利局、市水产局、市畜牧兽医局、市林业局、市财政局等,市高新区、临空经济

区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

51.整改销号中央环保督察反馈的7个问题。牵头单位：市环保局。责任单位：市发改委、市财政局、市城乡建设委员会、市交通运输局、市城管委、市水利局、市畜牧兽医局、市农业局、市农机局、市水产局、市国土资源局、市编办、市经信委、市商务局（招商局）、市公安局、市质监局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

52.建立健全生态环境损害赔偿制度，继续打好大气、水、土壤污染防治三大攻坚战。牵头单位：市环保局。责任单位：市发改委、市财政局、市经信委、市城乡建设委员会、市交通运输局、市公安局、市城管委、市水利局、市畜牧兽医局、市农业局、市林业局、市农机局、市水产局、市国土资源局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

53.抓好秸秆禁烧和综合利用、扬尘污染和重点行业深度整治，打赢蓝天保卫战。牵头单位：市环保局。责任单位：市发改委、市经信委、市农业局、市农机局、市城乡建设委员会、市商务局（招商局）、市城管委、市公安局、市交通运输局、市财政局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

54.争取鄂北水资源配置二期工程尽早动工，实施长江大保护九大行动，水岸同治促进河（湖、库）长制常态化落实，提标改造孝感城区污水处理厂，建成邓家河污水处理项目，“一河一策”治理水体污染。责任单位：市发改委、市水利局、市财政局、市环保局、市国土资源局、市交通运输局、市城乡建设委员会、市农业局、市林业局、市经信委、市科技局、市水产局、市畜牧兽医局、市卫计委等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

55.坚持“一控两减三基本”，治理农业污染。牵头单位：市农业局。责任单位：市发改委、市环保局、市国土资源局、市畜牧兽医局、市林业局、市水产局、市农机局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

56.精准灭荒7万亩，通道绿化500公里，建设绿色示范乡镇2个、绿色示范村100个，朱湖国家湿地公园试点通过验收。牵头单位：市林业局。责任单位：市发改委、市城乡建设委员会、市交通运输局、市财政局、市水利局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

57.严守耕地红线，深化国土资源节约集约示范创建，积极争取新的用地规模，综合运用行政、经济、法律手段，处理好历史遗留问题，提高土地集约利用水平，破解发展瓶颈。牵头单位：市国土资源局。责任单位：市发改委、市农办、市农业局、市水利局、市城乡规划局、市房管局、市城管委、市城乡建设委员会、市人防办、市经信委等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

五、以民生“双保”为追求，共享发展成果
扎牢织密社保网络。

58.实施全民参保和社保共享计划，完善城镇职工基本养老保险制度，逐步提高养老金标准。推进第三代社保卡国家试点。合并实施基本医疗保险和生育保险，统一城乡居民基本医疗保险制度，完善异地就医联网直接结算。牵头单位：市人社局。责任单位：市发改委、市财政局、市卫计委、市民政局、市公安局、市国资委、市经信委、市商务局（招商局）、市教育局、市地税局、市司法局、市总工会等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

59.创新孝老敬老、扶残助弱政策机制，动态提高城乡低保和社会救助标准，落实失能、半失能特困供养人员护理补贴。牵头单位：市

民政局。责任单位：市财政局、市老龄办、市残联、市教育局、市卫计委、市人社局、市房管局、市城乡建设委员会、市扶贫办、市妇联、团市委、市总工会、市文明办、市广播电视台等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

60.棚户区改造12911套，建成3404套，新增住房租赁补贴3455户。改造农村危房4000户。新增公积金缴存1万人。加强监管，分类调控，保持房地产市场平稳健康发展，努力实现新建商品房价格涨幅与居民收入增速相适应。牵头单位：市房管局。责任单位：市发改委、市城乡建设委员会、市住房公积金管理中心、市民政局、市财政局、市国土资源局、市扶贫办、市金融办、市物价局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

办好人民满意教育。

61.实施学校标准化建设，启动第三期学前教育行动计划，完成“全面改薄”任务，优化孝感城区义务教育布局，适时动工建设东城新区中小学校，化解“大班额”，启动高中阶段教育普及攻坚计划。鼓励发展民办教育，开展现代学徒制职业教育试点。支持湖北工程学院和湖北职业技术学院加快发展。全面深化新时代教师队伍建设改革，实施“五大能力提升工程”，建立教师岗位目标管理和地方荣誉制度。牵头单位：市教育局。责任单位：市发改委、市经信委、市财政局、市编办、市城乡建设委员会、市商务局（招商局）、市科技局、市人社局、市城乡规划局、市城投公司、湖北工程学院、湖北职业技术学院等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

62.扎实推进留守儿童关爱保护工程，实施营养餐改善计划，资助各类贫困生12万人次，关心下一代健康成长。牵头单位：市民政局、市教育局。责任单位：市财政局、市食药监

局、市卫计委、市扶贫办、市妇联、团市委、市残联等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

加快建设健康孝感。

63.推进现代医院管理制度试点改革，启动2个市级、建设3个县级卫生项目，每个县（市、区）建一个紧密型医联体，多渠道培养全科医生，家庭医生签约率30%以上，公立医院全面执行药品采购“两票制”，全面实施基本生育免费服务。加快卫生应急体系建设，加强职业病、血吸虫病和重大疾病防控工作。牵头单位：市卫计委。责任单位：市食药监局、市人社局、市财政局、市物价局、市发改委、市编办、市水利局、市安监局、市民政局、市总工会等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

64.医养结合发展养老产业，培育体育支柱产业，推进2个运动休闲特色小镇试点建设，组队参加省十五运会，公共体育场馆免费向社会开放，开展全民健身活动，以全民健康促全面小康。牵头单位：市民政局、市文体新广局。责任单位：市发改委、市财政局、市卫计委、市老龄办等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

持续推进文化惠民。

65.加快现代公共文化服务体系建设，推进各类公共文化设施提档升级。持续开展公益电影放映、文化下乡、全民阅读活动，繁荣发展群众文化和大众文艺，办好省第七届楚剧艺术节、第十三届楚剧展演、第六届民间文艺大赛等文化活动。牵头单位：市文体新广局。责任单位：市发改委、市财政局、市文联、市广播电视台、市文改办等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

66.持续打造“五孝”品牌，大力弘扬社会主义核心价值观。加强公民思想道德建设，完善社会信用体系，广泛开展群众性精神文明创

建活动，提升社会文明程度。政府、社会、企业联动，努力把孝感打造成中华孝文化论坛和孝老产业博览会的永久场址，加快建设中华孝文化名城。责任单位：市文体新广局、市发改委、市财政局、市教育局、市民政局、市经信委、市文明办、市老龄办、团市委、市妇联、市文联、湖北工程学院、湖北职业技术学院等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

六、以职责“双履”为主线，凝聚发展合力 精准推进脱贫攻坚。

67.构建“五方协同”机制，实施“百企帮百村”行动，做实“四大帮扶”品牌，实施片区扶贫攻坚、整村推进、“五个一批”和行业扶贫工程，打好产业扶贫、健康扶贫、金融扶贫、扶志扶智硬仗，突出大悟、孝昌重点，整合资源攻克36个全省深度贫困村堡垒，完成57330名贫困人口脱贫、77个贫困村出列和年度易地扶贫搬迁任务，保证现行标准下的脱贫质量，提升贫困群众认同感、获得感和脱贫荣誉感。牵头单位：市扶贫办。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

创新推进社会共治。

68.完成村、社区换届选举，建立健全村务监督委员会，加强村务公开、民主管理，推进城乡社区“三社联动”和农村社区建设试点，规范建设一批城乡新社区。牵头单位：市民政局。责任单位：市农办、市财政局、市国土资源局等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

69.加快建设“三个体系”，建立健全社会治理制度和矛盾预防化解机制，推进公共安全视频监控系统联网应用，完成“一标三实”，织密“八张防控网”，开展“十百千”基层平安创建，综合整治“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等社会突出问题，提升群众的安全感、满意度。牵头单位：市综治办、市公安局。责

任单位：市民政局、市卫计委、市食药监局、市司法局、市政府法制办等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

70.加强特殊人群服务管理，抓好社区矫正、戒毒康复、精神病救治和人民调解工作。责任单位：市综治办、市信访局、市民政局、市司法局、市公安局、市教育局、市人社局、市财政局、市卫计委、市妇联、团市委等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

71.强化信访属地管理、源头管理、依法治理，积极应对网络舆情，有效预防和化解矛盾纠纷。牵头单位：市信访局。责任单位：市综治办、市网信办等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

扎实推进安全发展。

72.深化金融生态环境建设，发展多层次资本市场，新增“新三板”、四板挂牌企业30家以上，新增贷款速度不低于经济增速、不低于上年增速，有效防范化解企业经营、金融信贷、政府债务风险。牵头单位：市金融办、市人行。责任单位：市发改委、市经信委、市财政局、市科技局、市工商局、市银监局、市保险行业协会等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

73.开展安全生产打非治违专项行动，加强反恐防暴、道路交通、地质灾害、矿山安全、建筑施工、城镇燃气、社会消防、校园安全、森林防火等专项整治，构建风险隐患双重预防机制，压紧压实安全责任，坚决遏制重特大安全事故。牵头单位：市安监局。责任单位：市公安局、市发改委、市财政局、市人社局、市环保局、市交通运输局、市国土资源局、市经信委、市城乡建设委员会、市农业局、市林业局、市水利局、市工商局、市商务局（招商局）、市质监局、市科技局、市司法局、市邮

政管理局、市教育局、市卫计委、市文体新局、市外侨旅游局、市气象局、市国资委、市供电公司等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

74.开展优质粮食工程示范创建，严把从农田到餐桌、从实验室到医院每一道防线，建立健全食品药品智慧监管体系，以“四个最严”保障“舌尖上的安全”。牵头单位：市粮食局、市食药监局、市农业局。责任单位：市发改委、市农办、市林业局、市水产局、市畜牧兽医局、市科技局、市财政局、市工商局、市质监局、市供销社、市卫计委等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

75.建设市减灾备灾中心，强化应急救援演练，提高防灾减灾救灾能力。牵头单位：市民政局。责任单位：市发改委、市交通运输局、市城乡建设委员会、市国土资源局、市环保局、市水利局、市农业局、市林业局、市安监局、市商务局（招商局）、市财政局、市教育局、市卫计委、市人防办、市公安局、市气象局、市政府应急办、市红十字会、市保险行业协会、市广播电视台等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

76.加强国防教育和后备力量建设，支持国防和军队改革，落实各项优抚政策，扎实创建全国双拥模范城。牵头单位：市民政局。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

七、以政务“双提”为指向，优化发展环境 加强规范化建设。

77.深化“放管服”改革，开展“简政便民”行动，动态调整市级权责清单和审批目录，实行并联办理、容缺审批，推进审批服务简捷化、政务服务标准化，防止以规范化为借口牺牲速度和质效。牵头单位：市编办。责任

单位：市发改委、市工商局、市政府法制办、市政务服务中心办公室、市电子政务办、市直相关单位，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

78.建成运行全省一流的孝感市民之家，构建覆盖全市、上下联动、功能完善、数据共享、运行高效的政务服务体系，打通服务群众“最后一公里”。牵头单位：市政务服务中心办公室。责任单位：市发改委、市政府法制办、市编办、市电子政务办、市城投公司、市直相关单位。

79.落实“双随机一公开”全覆盖，强化事中事后监管，强化行政执法，严厉打击扰乱生产、生活、经营秩序的行为，构建监管有序、竞争公平的市场环境。牵头单位：市编办。责任单位：市发改委、市政府法制办、市直相关单位，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

加快信息化进程。

80.加强顶层设计,建设全市统一的信息采集、传输、清洗、加工、服务系统，打破信息壁垒，消除信息孤岛，建成并运行市电子政务云计算中心，加快建设智慧孝感。牵头单位：市电子政务办。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

81.推进政务信息资源全面共享和“云网合一、云数联动”，加快“互联网+政务服务”步伐，完善智慧政务服务平台，开发政务服务APP、开通12345政务热线等操作方便、群众有获得感的终端产品，推行网上受理、网上办理、网上反馈，政务服务事项“应上尽上、全程在线”，促进政务服务线上线下深度融合，实行“最多跑一次”改革，让企业和群众少跑腿、不添堵。牵头单位：市政务服务中心办公室。责任单位：市发改委、市经信委、市财政局、市编办、市人社局、市农办、市科技局、市农业局、市商务局（招商局）、市安监局、

市物价局、市食药监局、市环保局、市房管局、市城乡建设委员会、市城管委、市交通运输局、市国土资源局、市民政局、市教育局、市卫计委、市文体新广局、市综治办、市政府应急办、市电子政务办等，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

加速公开化步伐。

82.全面推进权力运行公开、政务公开、重大工程建设进度公开，接受社会监督，打造阳光透明政府。依托政府门户网站和政府信息公开联网平台，加强政策解读、回应关切、数据开放，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。把政务“两微一端”纳入政府网站建设，主动、及时、全面、准确发布政务信息。建立市民“随手拍”平台，开辟问政新渠道，提高政策制定、公共管理和公共服务响应速度。牵头单位：市政府办公室。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

八、以作风“双严”为标准，强化发展保障在政必为。

83.自觉维护党中央权威，坚决把党中央国务院大政方针、省委省政府和市委决策部署落地落实。自觉尊崇法治、敬畏法纪，按法定权限和程序行使权力、履行职责，编制重大行政决策事项清单，遵循重大决策程序，科学决策、民主决策、依法决策；支持司法体制改革，推进综合执法，严格规范公正文明执法，建设法治政府。认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案，广泛听取民主党派、群团组织和社会各界意见建议，自觉接受司法监督、舆论监督和社会公众监督，习惯在监督下开展工作。牵头单位：市政府法制办。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

理政善为。

84.加强学习，以勤补拙，增强“八项本

领”，坚持“四种导向”，提高深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力和水平。强化角色意识，处理好担当主责与当好配角的关系，主动担责，敢于担当。完善正向激励、容错纠错机制，真评实考、追责问责，坚决纠正不作为、慢作为、乱作为问题，为担当者担当，对负责者负责，给干事者鼓劲。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

施政实为。

85.自觉在大局中谋划和推动工作，设定目标，高点定位，各县（市、区）和市政府部门单项工作在全省争位次，在全国创特色。紧扣“四向、四言、四子”，践行“一线工作法”，改进作风，沉到一线，在经济社会最前沿发现问题、化解矛盾，在工作推进最难处清除障碍、打开局面。推行政府重点工作“五化”管理，开展执行力大督办，定了干、马上办，抓到底、见成效。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

从政廉为。

86.严格落实全面从严治党主体责任，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。严守政治纪律和政治规矩，持之以恒正风肃纪。把廉洁从政贯穿到工作的各个环节，主动接受党内监督、国家监察和审计监督，完善土地出让、工程建设、产权交易、政府采购等制度，加强公共资金、公共资源、国有资产监管，消除权力寻租空间。把廉洁干净作为一条红线、底线和生命线，用制度管权、管事、管人，严肃纠正重点领域不正之风，营造清爽的同志关系、规矩的上下级关系和亲清的政商关系，打造风清气正的公务员队伍。责任单位：市政府各部门，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，各县（市、区）政府。

附件

2018年政府工作报告任务分解落实表（模板）

填报单位（单位盖章）：

联系人：

填报时间：

编号	工作任务	推进措施	完成时限	责任人	备注
1	3. 力争武西高铁直通线尽早开工，服务好汉十高铁和4条高速路建设，续建新建28条一、二级公路，加快启动孝感至汉川、孝感至应城高速公路，完成交通投资66亿元以上。	①X月份前，下达计划或制定方案或分解任务或…… ②X月份前，完成……； ③X月份前，完成……； ④X月份前，完成…… ……	2018年	XX(单位主要负责人或分管负责人)	
2	64. 医养结合发展养老产业，培育体育支柱产业，推进2个运动休闲特色小镇试点建设，组队参加省十五运会，公共体育场馆免费向社会开放，开展全民健身活动，以全民健康促全面小康。	①X月份前，下达计划或制定方案或分解任务或…… ②X月份前，完成……； ③X月份前，完成……； ④X月份前，完成…… ……	2018年	XX(单位主要负责人或分管负责人)	
……	……	……	……	……	

填报要求：

1. 请各单位参照以上模板填报，于1月26日前将电子版（含纸质盖章版）报市政府督查室。（电话：2280808；传真：2280767；邮箱：xg2280808@163.com。）
2. 推进措施字数需控制在150字以内，若篇幅不符合要求将被退回。
3. “工作任务”栏，请将任务条目数标注清楚（86条任务中第几条）。

市政府办公室关于印发 《孝感市政府重点工作“五化”管理项目量化 考核评分实施细则（试行）》的通知

孝感政办发〔2018〕2号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市政府重点工作“五化”管理项目量化考核评分实施细则（试行）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

孝感市人民政府办公室

2018年1月3日

孝感市政府重点工作“五化”管理项目量化 考核评分实施细则（试行）

根据《市政府办公室关于印发〈孝感市政府重点工作“五化”管理实施办法（试行）〉的通知》（孝感政办发〔2017〕36号）要求，为切实做好市政府重点工作“五化”管理考核评价工作，特制订本实施细则。

一、考评原则

1.坚持动态与静态相结合，既注重痕迹管理，又注重实际效果。

2.坚持日常督查与集中考核相结合，通过

台账管理、日常暗访、月度抽查、季度督查、半年小结、年终考核、社会评价等方式，进行全面准确评估。

3.坚持定量考核与定性考核相结合，以定量考核为主。进入市政府重点工作“五化”管理的项目均实行百分制评分，按进度要求完成任务计入基准分，没有完成或不按要求完成扣除相应分数。

二、考评对象

1.县（市、区）人民政府考核系列，每个县（市、区）进入“五化”管理的项目不少于15项。

2.市直单位Ⅰ类考核系列：进入市“五化”管理的项目在5项（不包括5项）以上的单位。

3.市直单位Ⅱ类考核系列：进入市“五化”管理的项目在3-5项之间（包括3、4、5项）的单位。

4.市直单位Ⅲ类考核系列：进入市“五化”管理的项目在2项以下（包括2项）的单位。

5.中省垂直管理单位考核系列。

既考评项目的主办单位，也考评项目的协办单位。

三、考评要素

主要考评各单位进入市“五化”管理的每个项目推进落实情况与实际成效，具体考评要素见《孝感市政府重点工作“五化”管理工程建设类政府投资项目考核评分表》（附件1）、《孝感市政府重点工作“五化”管理工程建设类招商引资项目考核评分表》（附件2）、《孝感市政府重点工作“五化”管理深化改革和社会事业类项目考核评分表》（附件3）。

四、考评主体

考评工作由孝感市政府重点工作“五化”管理领导小组办公室（以下简称市“五化”办）具体组织实施。市政府各位领导、各位副秘书长、市政府办公室各业务科室负责人、参加每次综合督查的督查组成员均为考评主体。

各项目主办单位负责认定该项目相关协办

单位的得分，市“五化”办负责综合评分。

五、考评结果

孝感市政府重点工作“五化”管理平台每个月对考评对象按系列进行排序，市政府办公室每季度、半年、年终进行通报。

考评对象最终得分=作为主办单位考核得分×0.8+作为协办单位考核得分×0.2

$$\text{主办单位考核得分} = \frac{\text{各项目考核得分之和}}{\text{项目数}}$$
$$\text{协办单位考核得分} = \frac{\text{各责任事项考核得分之和}}{\text{责任事项数}}$$

考评对象只作为主办单位或只作为协办单位的，其最终得分为各项目（或各责任事项）考核平均得分。

考评结果的运用按照《市政府办公室关于印发〈孝感市政府重点工作五化管理实施办法（试行）〉的通知》（孝感政办发〔2017〕36号）规定进行。本《实施细则》自2018年1月1日起执行，相关事宜由市“五化”办负责解释。

附件：

1.孝感市政府重点工作“五化”管理工程建设类政府投资项目考核评分表；

2.孝感市政府重点工作“五化”管理工程建设类招商引资项目考核评分表；

3.孝感市政府重点工作“五化”管理深化改革和社会事业类项目考核评分表。

附件1

孝感市政府重点工作“五化”管理工程建设类
政府投资项目考核评分表

被评主办单位：

年 月 日

项目名称	考核要素		考核内容	考核分值	考核结果	考核得分	
XXX 项目	前期 工作	审批立项	项目是否严格履行基本建设程序，依法依规办理相关手续，审批立项环节完成时限比计划每延期15天扣2分，扣完为止。（各基本建设程序推进时限参照孝感政发[2017]8号文件执行）	10分	① ②	主办单位	
						协办单位1	
						协办单位2	
						
		征地拆迁	项目征地用地环节完成时限比计划每延期10天扣1分，扣完为止。	15分	① ②	主办单位	
						协办单位1	
						协办单位2	
						
		招投标	招投标环节法定程序、法定要件到位后，每推后5天扣1分，扣完为止。	5分	① ②	主办单位	
						协办单位1	
						协办单位2	
						
		施工许可	施工许可环节法定程序、法定要件到位后，每推后5天扣1分，扣完为止。	5分	① ②	主办单位	
						协办单位1	
						协办单位2	
						
	建设 验收 阶段	计划执行	主体工程建设进度每延期20天扣1分，扣完25分为止； 配套工程建设进度每延期10天扣1分，扣完20分为止； 竣工验收每延期10天扣1分，扣完5分为止； 结算审计每延期10天扣1分，扣完5分为止。	55分	① ②	主办单位	
						协办单位1	
						协办单位2	
						

项目名称	考核要素		考核内容	考核分值	考核结果	考核得分	
XXX 项目	项目 评估	项目控制	项目建设是否严格按批复文件执行，是否存在超规模、超标准、超概算的情形。 每超出一项扣5分，扣完为止。	10分	① ②	主办单位	
						协办单位1	
						协办单位2	
						
	合计		——	100分	——	——	——
	主办单位		——	——	——	——	
	协办单位		——	——	——	——	
协办单位		——	——	——	——		
.....		——	——	——	——		
备注：主办单位该项目得分为年度内考核内容得分总和，协办单位考核得分为该项目年度内所对应环节考核得分，换算成百分制。							

考评组负责人：

附件2

孝感市政府重点工作“五化”管理工程建设类
招商引资项目考核评分表

被评主办单位：

年 月 日

项目名称	考核内容		考核分值	计分标准	考核得分	
XXX项目	前期工作 (45分)	签约注册	10	1. 在计划时间内协助企业完成注册此项满分；2. 完成时限每推后10天扣2分，扣完为止。	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					
		选址	5	1. 在计划时间内协助企业完成选址此项满分；2. 完成时限每推后10天扣1分，扣完为止。	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					
		专项评价	5	1. 在计划时间内协助企业完成相关专项评价此项满分；2. 完成时限每推后10天扣3分，扣完为止。	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					
		征地用地	15	1. 在计划时间内协助企业完成征地用地此项满分；2. 完成时限每推后10天扣2分，扣完为止。	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					
		施工许可	10	1. 在计划时间内协助企业完成施工许可此项满分；2. 完成时限每推后10天扣2分，扣完为止。	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					

XXX 项目	建设阶段 (50分)	基础工程	15	1. 在计划时间内督促企业完成基础工程建设此项满分；2. 完成时限每推后1个月扣3分，扣完为止。	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					
		主体工程	15	1. 在计划时间内督促企业完成主体工程建设此项满分；2. 完成时限每推后1个月扣3分，扣完为止。	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					
		配套工程	10	1. 在计划时间内督促企业完成配套工程建设此项满分；2. 完成时限每推后20天扣2分，扣完为止。	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					
		竣工验收	5	1. 在计划时间内协助企业完成竣工验收此项满分；2. 完成时限每推后20天扣2分，扣完为止。	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					
	投产阶段 (5分)	试生产	3	1. 在计划时间内督促企业进行试生产此项满分；2. 完成时限每推后1个月扣1分，扣完为止。	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					
		投产达效	7	1. 在计划时间内督促企业产能达效此项满分；2. 完成时限每推后1个月扣1分，扣完为止。	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					

XXX 项目	合计	——	——	——
	主办单位	——	——	
	协办单位	——	——	
	协办单位	——	——	
	——	——	

考评组负责人：

补充说明

1. 主办单位该项目得分为年度内考核内容得分总和，协办单位考核得分为该项目年度内所对应环节考核得分；

2. 项目推进计划跨年度的，本年度考核得分为“当年考核得分 / 当年计划考核分值*100”；跨年度推进内容纳入该年度考核，考核得分同前。

3. 材料情况：①基本材料。项目营业执照、税务登记证、组织机构代码、投资者身份证明（法人投资的提供公司营业执照和投资者身份证，自然人投资的提供投资者身份证明）等复印件。②分项材料。工业生产类项目：投资合同、立项批文、环评批复、安评批复、能评批复、土地证或土地批文（征用土地项目）、建设工程规划许可证、建设工程施工许可证、工程进度证明、竣工验收证明等复印件；固定资产证明材料（含土地款发票、建筑工程发票或建筑工程结算书、安装工程发票或安装工程结算书、设备发票等相关固定资产证明）复印件。存量资产盘活类项目：资产购买合同、立项批文、环评批复、安评批复、能评批复、土地证或土地批文（征用土地项目）、建设工程规划许可证、建设工程施工许可证、工程进度证明、竣工验收证明等复印件；固定资产证明材料（含土地款发票、建筑工程发票或建筑工程结算书、安装工程发票或安装工程结算书、设备发票等相关固定资产证明）复印件。其他类招商引资项目：参照以上内容提供相关资料。

附件3

孝感市政府重点工作“五化”管理
深化改革、社会事业类项目考核评分表

被评主办单位：_____年 月 日

项目名称	考核内容	考核分值	计分标准	考核结果	考核得分	
XXX 项目	阶段任务 (举措)	95分	每个环节每延后10天扣1分， 扣完为止。	① ② ③	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					
	工作成效 (在中、 省同类工 作中有影 响、成亮 点)	5分	1. 获国家领导批示表扬、国家 部委交流推广，中央主流媒体 采用报道，得5分；被国家部 委通报批评或被中央媒体负面 报道扣5分。 2. 获省级领导批示表扬、在全 省交流推广，被省级主流媒体 采用报道，得3分；被省政府 通报批评或在省级主流媒体负 面报道扣3分。 3. 在全省排列前三位或优秀等 次，得3分；在全省排位后三 名扣3分。	① ② ③	主办单位	
					协办单位1	
					协办单位2	
					
	合计		_____		_____	_____
	主办单位		_____		_____	
	协办单位		_____		_____	
	协办单位		_____		_____	
		_____		_____	

备注：主办单位该项目得分为年度内考核内容得分总和，协办单位考核得分为该项目年度内所对应环节考核得分，换算成百分制。

考评组负责人：_____

欢迎登陆孝感市门户网站(<http://www.xiaogan.gov.cn>)

查阅《孝感市人民政府公报》电子版!

