



孝感市人民政府公报

XIAO GAN SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

2017

第6号（总号：36）

孝感市人民政府公报

孝感市人民政府 主办

孝感市人民政府办公室
孝感市人民政府研究室 承办

《孝感市人民政府公报》 编辑委员会

顾问：吴海涛 周先来 邓道伟
王世荣 吴 婕 张志敏
许志华 叶 华

编委主任：李少锋

副主任：管志刚

编委：章志海 刘金安 李新启
张 琳 汪柏新 张 扬
王 婷

编辑：王 婷

目 录

【市级文件】

市人民政府办公室关于印发《孝感市“十三五”脱贫攻坚规划》的通知·····	1
市人民政府办公室关于建立0-6岁残疾儿童抢救性康复专项补贴制度的通知·····	34
市人民政府办公室关于加快健身休闲产业发展的实施意见·····	43
市人民政府办公室关于印发《孝感市控制污染物排放许可制实施方案》的通知·····	48
市人民政府办公室关于设立孝感市国土资源和城乡规划委员会的通知·····	52
市人民政府办公室关于印发孝感市推进农业水价综合改革实施方案的通知·····	55
市人民政府办公室关于印发孝感市文化体育新闻出版广电事业“十三五”规划的通知·····	60

市人民政府办公室关于印发孝感市全域旅游实施方案（2017-2020年）的通知·····	77
市人民政府办公室关于印发《孝感市政府重点工作“五化”管理实施办法（试行）》的通知·····	82
市人民政府办公室关于印发孝感市统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展实施方案的通知·····	94
市人民政府办公室关于进一步加强全市政府系统政务督查工作的通知·····	100
市人民政府办公室关于支持农产品加工业发展促进农业供给侧结构性改革的意见·····	102
市人民政府关于优化市本级政府投资项目审批服务流程的通知·····	104
市人民政府关于加强孝感城区国有土地上房屋征收与补偿工作的通知·····	106
市人民政府关于促进盐产业健康发展的意见·····	112
市人民政府关于促进全市快递业健康发展的实施意见·····	115
市人民政府关于促进建筑业加快发展的若干意见·····	119
市人民政府关于规范性文件清理结果的决定·····	123
市人民政府关于印发《孝感市本级政府购买服务实施办法》的通知·····	140

孝感市人民政府公报

2017年第6号(总号:36)

传达政令

公开政务

服务社会

指导工作

编辑出版/《孝感市人民政府公报》

编辑部

地址/湖北省孝感市乾坤大道
123号市行政中心大楼
630室

电话/0712-2280630

邮编/432000

刊号/湖北省内部资料准印证
(鄂)0712011

印刷/孝感市佳丽印务有限公司

查询网址/<http://www.xiaogan.gov.cn>

市人民政府办公室关于印发 《孝感市“十三五”脱贫攻坚规划》的通知

孝感政办发〔2017〕26号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府有关部门：

《孝感市“十三五”脱贫攻坚规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2017年9月8日

孝感市“十三五”脱贫攻坚规划

前 言

“十二五”时期，孝感市委、市政府坚定不移地贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，把扶贫开发作为重大政治任务、重大发展问题和重大民生保障，摆在十分突出位置，加大工作力度，创新扶贫方式，完善政策措施，率领全市干部群众克难奋进，不懈努力，扶贫工作取得显著成就。2011年至2015年，全市现行标准下农村贫困人口减少22.03万人，超额完成了“十二五”规划确定的

减贫15万人目标任务。精准扶贫以来，全市农村建档立卡贫困人口脱贫9.44万人，由2013年底34.23万人减少至2015年底24.79万人；建档立卡贫困村出列59个，由2013年底503个减少至2015年底444个；贫困群众生活水平不断提高，基本生产生活条件明显改善，基本公共服务与全省平均水平差距逐步缩小，为打赢“十三五”脱贫攻坚战奠定了坚实基础。

未来五年，贫困问题依然是我市经济社会发展和全面小康建设的突出“短板”，脱贫攻坚形势依然复杂严峻。目前，全市尚有24.79万

农村建档立卡贫困人口、444个建档立卡贫困村、2个国家重点贫困县。这些剩余贫困人口、贫困村的贫困程度较深，减贫成本更高，脱贫难度更大。在全市9.2万户建档立卡贫困户中，缺劳动力、缺技能、因病、因残致贫的贫困户占85%，这是脱贫攻坚中难啃的“硬骨头”。到2020年实现全市农村建档立卡贫困人口全部脱贫、建档立卡贫困村全部出列、国家重点贫困县全部摘帽的既定目标，时间紧迫，任务繁重。因此，必须在现有基础上，不断创新扶贫开发思路和机制，采取超常规措施和办法，举全市之力，坚决打赢这场脱贫攻坚战。

为了确保各项精准扶贫政策措施的贯彻落实，确保各项扶贫项目计划的实施落地，夺取我市“十三五”脱贫攻坚战的全面胜利，根据《中共湖北省委湖北省人民政府关于全力推进精准扶贫精准脱贫的决定》、《湖北省脱贫攻坚规划（2016—2020年）》和《中共孝感市委孝感市人民政府关于全力推进精准扶贫精准脱贫的实施意见》、《孝感市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，制定本规划。

第一章 总体部署

第一节 指导思想

以党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中、六中全会以及中央扶贫开发工作会议精神为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》、《中共湖北省委湖北省人民政府关于全力推进精准扶贫精准脱贫的决定》和《中共孝感市委孝感市人民政府关于全力推进精准扶贫精准脱贫的实施意

见》，围绕“四个全面”战略布局和脱贫攻坚总体思路，践行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，按照“精准扶贫、不落一人”总要求，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持政府、市场、社会协同推进，以革命老区、集中连片特困地区为主战场，以建档立卡贫困人口、贫困村为主要对象，大力实施“12345678”脱贫攻坚作战计划和一批精准脱贫工程，采取超常规举措和工作力度，坚决打赢脱贫攻坚战，确保贫困地区、贫困人口与全市同步迈入全面小康社会。

第二节 基本原则

（一）坚持精准扶贫精准脱贫。以“六个精准”统领脱贫攻坚工作，在精准施策上出实招，在精准推进上下实功，在精准落地上见实效。变“大水漫灌”为“精准滴灌”，瞄准对象、找准穷根、因人施策、因户施策、因村施策、靶向治疗，切实做到“识真贫、扶真贫、脱真贫”。

（二）坚持全面落实主体责任。充分发挥政治优势和制度优势，实行“市级主导、县抓落实”的工作机制，全面落实各级、各部门主体责任，严格执行脱贫攻坚“一把手”负责制。坚持目标导向和问题导向，狠抓政策入户、项目实施和规划落地，倒排工期，强力推进。

（三）坚持科学统筹合力攻坚。实行脱贫攻坚规划与国民经济和社会发展规划相衔接，与新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化相统筹，与振兴革命老区和集中连片特困地区区域发展相结合。构建政府、市场、社会协同推进，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫有机融合

的大扶贫工作格局，形成强大攻坚合力。

（四）坚持体制机制改革创新。加强改革创新，不断完善扶贫开发资金筹措、资源整合、项目管理、利益联结、监督检查、考核评估、退出验收等工作机制，提高脱贫攻坚制度化、规范化、科学化水平，确保脱贫质量和攻坚实效。

（五）坚持绿色崛起持续发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，把贫困地区生态环境保护摆在更加重要位置，探索生态扶贫新路径，推动扶贫开发与资源环境相协调，与可持续发展相促进，与建设“美丽孝感”相统一。

（六）坚持激发群众内生动力。突出群众主体地位，保障贫困群众平等参与、平等发展权利，充分调动贫困地区基层干部群众的积极性、主动性和创造性。注重帮助扶贫对象把志向立起来，把内在动力激发出来，激励他们自强不息、就业创业、勤奋持家，依靠自身努力摆脱贫困、迈入小康。

第三节 脱贫攻坚目标

“十三五”全市脱贫攻坚总体目标是：2016—2020年，全市24.79万农村建档立卡贫困人口全部脱贫，444个建档立卡贫困村全部出列，2个国家重点贫困县脱贫摘帽，进一步巩固提升脱贫攻坚成果，推进革命老区贫困地区经济社会全面协调可持续发展，与全市同步迈入全面小康社会。

（一）确保2020年底以前24.79万农村建档立卡贫困人口全部脱贫。基本目标：农村贫困人口有稳定的收入来源，不愁吃、不愁穿，

义务教育、基本医疗、住房安全有保障。主要标准：（1）有劳动能力的贫困户年人均可支配收入增幅高于全省平均水平，收入水平稳定超过同期国家扶贫标准；贫困户自我发展能力全面提升，每户都有一项以上增收致富的主业、掌握一门以上就业创业技能。（2）符合农村低保、五保供养条件的无劳动能力的贫困人口全部纳入农村社会保障范围，每人每年保障性收入超过同期国家扶贫标准。（3）贫困人口上学难、就业难、看病难、安居难、养老难等问题得到有效解决，基本公共服务主要指标达到小康水平，贫困代际传递得到有效阻断。

计划进度：2016年，全市实现贫困人口脱贫5.1万人，占20.6%；2017年，实现脱贫5.43万人，占21.9%；2018年，实现脱贫5.73万人，占23.1%；2019年，实现脱贫5.82万人，占23.5%；2020年实现脱贫2.71万人，占10.9%。

（二）确保2019年底以前444个建档立卡贫困村全部出列。主要标准：贫困村贫困发生率降至2%以下，村集体经济收入达到5万元以上，村内基础设施较为完善，生产生活条件显著改善，基本公共服务主要指标达到全省平均水平。

计划进度：2016年，全市实现贫困村出列169个，占40.3%；2017年，实现出列84个，占18.9%；2018年，实现出列77个，占17.4%；2019年，实现出列104个，占23.4%。

（三）确保2019年大悟、孝昌摘掉贫困县帽子。主要标准：全县贫困发生率降至2%以下，贫困村全部出列；农村居民人均可支配收入、人均地方公共财政预算收入等达到国家规定标准；基础设施较为完善，基本公共服务领域主要指标接近全省平均水平。

表 1:“十三五”全市脱贫攻坚主要规划指标

主要指标	2015 年	2019 年	2020 年	指标属性
贫困人口(万人)	24.79		贫困发生率降至 2%以下	约束性
贫困村(个)	444	全部出列	巩固提高	约束性
贫困县(个)	2	全部摘帽	巩固提高	约束性
贫困户人均可支配收入增幅(%)			高于全省平均增幅	约束性
贫困县农民人均可支配收入(元)		达到国家规定标准		约束性
贫困村集体经济收入(万元)		≥ 5		约束性
实施易地搬迁贫困户(万人)	3.28	全部完成		约束性
贫困村村级公路硬化率(%)		100		约束性
贫困村宽带网络覆盖率(%)		100		约束性
贫困户安全饮水达标率(%)		100		约束性
贫困户危房改造率(%)		100		约束性
贫困地区义务教育巩固率(%)			98	约束性
贫困地区劳动年龄人口平均受教育年限(年)			≥ 10	预期性
贫困户因病致贫比率(%)	59.24		基本消除	约束性
贫困户参加新型农村社会养老保险比率(%)			≥ 98	预期性
转移就业贫困户劳动力(万人)		2.38		预期性

表 2:2016—2020 年全市脱贫攻坚年度进度计划

地区	贫困人口脱贫						贫困村出列					贫困县
	年度进度计划(万人)						年度进度计划(个)					摘帽 (个)
	合计	2016	2017	2018	2019	2020	合计	2016	2017	2018	2019	2019
全市	24.79	5.1	5.43	5.73	5.82	2.71	444	179	84	77	104	2
大悟县	7.95	1.82	1.67	1.76	1.4	1.3	89	54	12	10	13	1
孝昌县	8.83	2.32	1.78	1.86	1.46	1.41	72	36	11	10	15	1
孝南区	1.53	0.17	0.31	0.41	0.64		47	18	9	9	11	
汉川市	1.71	0.16	0.4	0.42	0.73		76	30	14	14	18	
应城市	1.23	0.41	0.39	0.34	0.31		58	22	12	9	15	
云梦县	1.29	0.18	0.36	0.37	0.38		41	13	10	8	10	
安陆市	2.14	0.24	0.49	0.51	0.9		57	5	15	15	22	
双峰山	0.11	0.02	0.03	0.06			4	1	1	2		

第二章 实施“六个一批”精准脱贫工程

第一节 发展产业脱贫一批

“十三五”期间，每个县（市、区）都要建成一批对脱贫攻坚带动能力强的特色产业基地；每个重点革命老区乡（镇）、贫困乡（镇）和贫困村都要形成若干个特色拳头产品；每个有劳动能力的贫困户都要有一项以上能稳定增收的主业，掌握1—2门实用技术。到2020年，通过发展特色产业带动7万多有劳动能力贫困户人口增收脱贫，基本建立起具有区域特色的优势产业稳定增收长效机制。

（一）特色种养业扶贫

扶持建设特色产业基地。加快推进老区贫

困地区优质水稻、油料、畜禽、蔬菜、茶叶、林果、水产、中药材等八大优势农产品板块基地建设。基本建成“三园三带”特色产业格局，即发展“香、粳、糯”三个优质稻米绿色产业园；依托中俄万里茶道，建设沿京港澳高速百里绿色茶产业带；依托大别山经济试验区，建设大别山百里绿色优质林果带；依托汉江生态经济，建设沿汉江、汉北河流域百里水生速生绿色蔬菜带。通过重点支持“八大板块基地”和“三园三带”建设，带动老区贫困地区产业结构调整，形成特色产业区域布局。到2020年，全市老区贫困地区建成蔬菜基地80万亩、优质桃基地30万亩、优质茶园60万亩、油茶基地50万亩、苗木花卉基地10万亩、中药材面积20万亩（见专栏1）。

专栏 1:“十三五”特色种养产业扶贫重点工程

(一) 优质稻产业扶贫工程

建成 340 万亩优质稻米生产基地,打造江汉平原(孝感)优质粮食生产基地和“香粳糯”三个特色产业园。

(二) 特色林果业扶贫工程

支持大悟、孝昌、安陆以湖北省林业生态示范县建设为抓手,建设苗木大县,大力推进林业重点工程,打造林果产业带、苗木花卉带、防护林带和用材林产业带。巩固孝昌作为鄂北最大苗木主体区地位,放大特色苗木花卉产业集群效应、带动效应和品牌效应;支持安陆加快发展银杏产业。充分利用森林和林地空间资源,促进林下经济发展。

(三) 特色茶药产业扶贫工程

支持打造大悟、孝昌、双峰山茶产业集群示范区和名优茶品牌群,加快大悟、孝昌中药材产业发展,提升茶和中药材产业对扶贫攻坚的产业支撑能力。

(四) 特色蔬菜产业扶贫工程

支持建设云梦、孝南、孝昌泛潯河两岸沙壤蔬菜产业带。通过制定云梦特色蔬菜、孝南小香葱生态种植地方标准,加强生产过程监管,确保食品安全。

(五) 优质畜禽业扶贫工程

加快统筹发展现代畜牧业,推进畜禽标准化规模养殖场(小区)建设,高起点建设肉鸭、生猪、肉牛和禽类产业集聚区,完善动物疫病防控和良种繁育体系,建设优质安全畜禽产品生产基地。

(六) 优质水产业扶贫工程

加快发展现代淡水渔业,推进现代渔业示范区、健康养殖示范场、休闲渔业示范基地建设,大力发展特色种业、特色渔业、特色品牌,建设优质无公害水产品生产基地。

实施贫困村“一村一品”计划。把加快特色产业发展作为贫困村脱贫攻坚的重中之重和优先实施项目，确保贫困村实现“有特色支柱产业”的脱贫目标。实施“一村一品”特色产业发展计划，对贫困人口参与度高和受益度高

的特色产业发展项目，给予扶贫资金重点支持。“十三五”期间，计划投入15.29亿元，扶持全市建档立卡贫困村实施特色产业项目2430个，帮助贫困农民和村集体建立起稳定增收的长效机制（见专栏2）。

专栏 2：“十三五”扶持贫困村发展“一村一品”特色支柱产业

“十三五”期间，全市计划投入资金 152934 万元，实施项目 2430 个，扶持 444 个建档立卡贫困村开发优势资源，发展“一村一品”特色支柱产业。其中，投入 81508 万元，扶持种植业项目 932 个；投入 29139 万元，扶持养殖业项目 658 个；投入 2830 万元，扶持农产品加工项目 43 个；投入 14231 万元，扶持乡村旅游项目 133 个；投入 25677 万元，扶持光伏发电等其他项目 663 个。通过发展壮大特色支柱产业，帮助贫困村农民和村集体经济，建立起稳定增收的长效机制。

完善产业扶贫利益联结机制。本着“一业一社”的思路，围绕特色支柱产业，积极培育贫困地区农民专业合作社，引导和鼓励各类专业合作社更多地吸纳贫困户参与，提高贫困户的组织化程度。鼓励企业到贫困村从事农业产业化经营，发挥龙头企业带动贫困户作用，完善企业与贫困户的利益联结机制。对吸纳贫困户参股、带动增收效果好的龙头企业和农民专业合作社，在财政扶贫资金、扶贫贴息贷款和国家税收优惠政策方面给予支持。到2020年，计划全市农民专业合作社达到8000家，家庭农场达到3000家，新型农业经营主体对贫困户的带动作用明显增强。

加快一二三产业融合发展。大力发展农产品加工业，加快形成农业产业化经营体系。依托贫困地区农业产业基地，发展和完善“公司+合作社+农户”经营模式，打造粮棉油、果蔬

茶、畜禽渔、林药特等特色产业链。统筹使用财政资金，建立以财政支持为主的贫困村产业发展基金，加快一二三产业融合发展，让贫困户更多分享农业全产业链和价值链增值收益，增加贫困劳动力转移就业机会。

（二）乡村旅游扶贫

加快旅游扶贫重点村建设。大力实施“乡村旅游富民工程三年行动计划”，加快旅游扶贫重点村项目建设。积极培育发展生态旅游、红色旅游、观光农业、民俗旅游、文化旅游、休闲旅游等，在发展规划、项目推进、资金投入、政策扶持等方面给予倾斜支持。到2020年，通过乡村旅游产业带动，实现全市84个旅游扶贫重点村（含18个全国乡村旅游扶贫重点村、50个建档立卡贫困村）精准脱贫（见表3）。

改善乡村旅游基础设施条件。加快乡村旅

游交通基础设施建设，全面提高旅游通达能力，完善各景区内水、电、气、通讯、环卫、医疗等配套服务设施。把乡村旅游重点村建设与“美丽乡村”有机结合起来，统筹开展农村危房改造、农村环境综合整治、生态搬迁、古镇民居和革命遗址保护等项目建设。

建立乡村旅游精准扶贫机制。把发展乡村旅游业与精准扶贫到村到户紧密结合起来，全面推广乡村旅游“四个一批”精准扶贫模式，即通过已有旅游企业安排贫困户劳动力务工就

业脱贫一批；通过重点贫困村发展旅游产业带动脱贫一批；通过发展“农家乐”等旅游配套服务，扶持自我创业和自主就业脱贫一批；通过旅游技能培训与就业指导脱贫一批。对吸纳一定数量贫困户劳动力务工就业的旅游企业，给予政策扶持和金融支持。积极实施“农家乐”精准扶贫创业项目。对贫困人员新开办“农家乐”创业给予一次性创业补贴；对“农家乐”经营户吸纳贫困人员就业的给予吸纳就业补贴。

表 3：“十三五”全市乡村旅游扶贫重点村建设

县(市、区)	乡村旅游扶贫重点村(个)	其 中	
		建档立卡贫困村(个)	全国旅游扶贫重点(个)
大悟县	33	17	9
孝昌县	18	10	7
孝南区	6	5	
汉川市	4	1	
应城市	12	10	
云梦县	3	1	
安陆市	3	2	
双峰山	5	4	2
全市合计	84	50	18

(三) “互联网+”电商扶贫

计划2016—2020年，全市70%以上的省重点老区乡镇、省重点贫困乡镇实现利用电子商务销售当地特色产品，交易额年均增长20%以上；全市建档立卡贫困村宽带网络覆盖率达到100%。2018—2020年，全市老区贫困地区基本

普及电子商务应用，实现“三有两能”目标，即县有农村电子商务服务中心，乡有电子商务服务站，村有电子商务服务点，贫困户能通过电子商务销售自产产品、购买生产生活资料，贫困户劳动力能通过“互联网+扶贫”新业态增加从业机会和经济收入。

构建电商扶贫网店服务体系。建立县电商服务中心、乡服务站和村服务点三级网店服务体系，完善平台功能及配套设施，为贫困地区电子商务市场主体开设网店和运营提供策划、培训、外包、客服、代运营等专业服务。扶持农产品加工企业通过产业化经营，实行“公司+合作社+基地+农户+电商”新模式，带动贫困户从事网货生产加工，建立完善的供应体系。认证一批网货供应定点企业，为网店提供充足丰富的货源。多形式、多渠道、多类型发展贫困地区农村物流快递服务业，到2018年实现物流快递乡镇基本覆盖，2019年功能覆盖到贫困村。

培育电商扶贫市场主体。利用大型互联网电商企业的孵化带动作用，支持有意愿的农户、农民专业合作社开办网上商店。鼓励引导电商和电商平台企业开辟特色农产品网上销售平台，与合作社、种养大户建立直采直供关系。采取教育培训、资源投入、市场对接、政策支持、提供服务等方式，帮助贫困户开办网店，销售农产品。通过与当地电商龙头企业、网络经纪人、能人大户、专业协会开展贫困户网店“一对一”对接，帮助贫困户提高网店运营效益。

打造电商扶贫网络品牌。支持农产品“地标保护”“绿色”“有机”“无公害”等资质的申报认证，提升产品品质、价值和知名度。建立电商扶贫农特产品目录库，确定主导品牌，编制市、县两级特色主导产品目录。加强农特产品网货监管，制定农特产品生产加工标准，指导企业、合作社和农户按标准种植、生产、加工、包装，从源头保证网货供应质量；抓好流通环节质量监管，建立网销产品质量追溯体系，对流通环节进行监测，确保网货质量。

完善电商扶贫环境建设。重点完善贫困地区电力、通信、交通、园区等硬件基础设施；引导构建并完善电商平台、服务平台、仓储物流体系、质检体系、溯源体系、信用体系等软件基础设施。加强适应农村电子商务的农产品交易市场、商品配送、冷链储运等设施建设，努力降低物流成本，拓展销售渠道，提高服务质量。

加强电商扶贫人才培养。制定培训规划、方案，整合现有培训资源，构建市、县两级电商扶贫人才培养体系。加强对贫困村、贫困户的电子商务实操、网络市场营销、物流配送、“村淘”运用等方面的培训。把电商扶贫培训纳入“雨露计划”、“职业技能提升计划”范围，给予政策支持。

（四）资产收益扶贫

适应农业现代化、集约化、规模化发展新趋势，按照“资源变股权、资金变股金、农民变股民”的基本思路，积极开展贫困地区资产收益扶贫工作。

土地经营权流转收益扶贫。明晰农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，落实确权登记颁证，建立农村综合产权交易平台。支持农民专业合作社、农业产业化龙头企业和其他新型农业经营主体在发展特色产业和农业适度规模经营过程中，按照依法、自愿、有偿的原则，通过入股、托管、租赁等方式流转承包土地的经营权，使参与流转交易的贫困户和村集体获得资产收益。鼓励贫困户按照量化到户、股份合作、保底分红、滚动发展的原则，抱团将承包土地入股参与企业、合作社生产经营，增加贫困户的资产收益。

公共资金投入折股量化收益扶贫。对于财政专项扶贫资金、其他涉农资金和部份社会帮扶资金，投入设施农业、养殖、苗木、光伏发

电、乡村旅游和其他资源开发等项目所形成的资产，可适当折股量化给贫困户和贫困村集体，尤其对丧失劳动能力的贫困户给予关照。明确资产营运方对公共资金所形成资产保值增值责任，完善收益分配机制，确保资产收益能及时回馈持股贫困户。

农村资源开发收益补偿扶贫。探索农村资源开发利益分享机制，对市场主体在贫困乡村开发小水电、风电、矿产、旅游等资源，所建项目获益后，给予当地提取一定的资源补偿金或后扶资金，补充村集体收入或为村民享用。

第二节 转移就业脱贫一批

充分发挥我市“建筑之乡”、“劳务之乡”的品牌效应，把劳务输出、转移就业作为有劳动能力贫困人口精准脱贫、增加收入的重要途径。到2020年，实现全市2.38万户有劳动能力建档立卡贫困户平均每户转移就业一个劳动力的工作目标。

（一）加大职业技能培训力度

开展贫困户培训就业需求调查。由县（市、区）人社部门牵头、相关部门配合、乡镇为主体、行政村为单位，以贫困户为重点对象，进村入户开展精准扶贫职业技能培训需求调查。在此基础上，形成有针对性的精准扶贫职业技能培训就业实施计划。

建立精准扶贫技能培训体系。市、县两级要整合各部门各行业培训资源，形成校际分工合理、专业工种齐全、课程设置科学、实训特色鲜明的职业技能培训体系。精心设置培训清单，供贫困劳动力自主选择。采取政策叠加和政府购买服务形式，对建档立卡贫困户青壮年劳动力和“回炉、充电”贫困农民工实施免费

技能培训。鼓励用人单位与培训机构合作，开展订单培训、定向培训、定岗培训。

加强培训质量监管。相关部门要加大对各培训机构的监管力度，确保精准扶贫职业技能培训的教学质量和实训效果，使贫困户子女或新成长劳动力真正学会一门“市场有需求、就业能管用”的职业技能。

（二）扩大劳务输出就业渠道

优先推进就近就地转移就业。按照“培训一批、创业一批、就业一批”的思路，坚持“促进特色产业发展，服务县域地方经济”的优先原则，有针对性开展定向就业培训。将贫困人口转移就业与本地特色产业发展、产业聚集园区建设和城镇化建设有机结合起来，鼓励和引导本地企业向贫困人口提供就业岗位，享受财政资金扶持的企业或产业园区，应承担优先安排贫困人口就业的社会责任。相关部门要主动契合本地重大工程、重点项目、龙头企业等用工需求，开发合适的就业岗位，促进当地转移就业。鼓励发展居家就地就业，如网上开店、物流快递、环卫保洁、园林绿化、家政服务、养老服务等，降低贫困人口就业成本。

完善劳务输出输入对接机制。支持建立县、乡农村劳动力转移就业公共服务平台，摸清本地贫困劳动力外出务工意愿和基本状况，发布劳务输出供给信息。鼓励与优质用人单位合作建立劳务输出定点基地，与输入地政府部门建立劳务对接机制，了解输入地劳务用工岗位需求信息并及时发布，使贫困劳动力能及时知晓用人单位招聘信息。

实行就业困难精准援助政策。将有劳动能力和就业愿望的建档立卡贫困劳动力，均作为就业困难人员，纳入就业援助对象范围，提供免费的就业失业登记、职业指导、职业介绍等

公共服务。对本地用人单位招用并签订劳动合同、缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴；对通过以非全日制、临时性和弹性工作等形式实现就业并参加社会保险的，按规定给予灵活就业人员社会保险补贴，帮助其稳定就业；对符合条件的高校毕业生给予一次性求职补贴。

（三）保障转移就业贫困人口合法权益

对在本市内城镇已稳定就业并生活一年以上的农村贫困人口，当地政府应承担相应的转移帮扶责任，在住房、居住证、人口落户等方面给予政策支持，并将符合条件的转移人口纳入当地保障性住房扶持范围。落实随迁子女接受义务教育的政策，保障其本人和随迁家属平等享受城镇基本公共服务。维护进城落户贫困人口的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让。

第三节 易地搬迁脱贫一批

按照“保基本、促脱贫”的目标要求，本着群众自愿、积极稳妥的原则，以搬迁为手段，以脱贫为目的，实行“挪穷窝”与“换穷业”并举，安居与乐业并重，搬迁与脱贫同步，强化搬迁成效监督考核，着力改善贫困地区群众生存环境和发展条件，确保搬得出、稳得住、能脱贫。2016—2019年，全市计划完成3.28万建档立卡贫困人口易地扶贫搬迁任务。

（一）精准锁定搬迁扶贫对象

经贫困户自愿申请、村民群众民主评议，各县（市、区）在建档立卡贫困人口中精准识别、精准聚焦，锁定以下五类易地搬迁扶贫对象：

——生存环境差、生态环境脆弱、水土流

失严重，且水土、光热条件难以满足日常生活生产需要，不具备基本发展条件地区的建档立卡贫困人口。

——交通、水利、电力、通信等基础设施和文化、教育、医疗卫生等基本公共服务设施薄弱，工程措施解决难度大，建设和运行成本高的地区建档立卡贫困人口。

——国家主体功能区划中划定的禁止开发区或限制开发区及地方病严重、地质灾害频发地区的建档立卡贫困人口。

——大中型水库（大型湖区）和“以水为生、以船为家”缺乏生产生活资料地区的建档立卡贫困人口。

——其他确需实施易地扶贫搬迁地区的建档立卡贫困人口。

（二）精心实施搬迁安置工程

因地制宜选择搬迁安置方式。以就业和增收为核心，采取集中安置和分散安置相结合，并以集中安置为主。采取集中安置的，应就近就地，适度规模，实行“五靠近”（靠近中心村、靠近集镇、靠近生态旅游区、靠近产业园区、靠近城区）。采取分散安置的，可以通过分散建房安置、插花和投亲靠友安置、进城及进镇购房安置等，以充分尊重搬迁群众意愿，满足搬迁对象多元化需求。

执行统一住房建设标准。严格执行国家五部委和省政府规定，建房标准以经济、安全、实用，具备基本入住条件，无论集中安置还是分散安置（包括自主购房），人均住房建筑面积不超过25平方米。多人户统建住房按50、75、100、125平方米4种户型进行设计建设；单人户建设公租房，以集中居住为主。

配套基础设施公共服务建设。加强集中安置点红线范围内征地、场平以及配套的水、

电、路、气、网等基础设施建设；完善学校及幼儿园、卫生室等公共服务设施，满足搬迁贫困人口的基本公共服务需求；抓好生态环境脆弱迁出区的生态修复与重建。

（三）促进搬迁群众稳定增收

处理好搬迁安置与后续发展、稳定脱贫的关系，真正实现易地搬迁脱贫一批的工作目标。制定和完善具有可操作性的支持政策，在土地资源配置、项目、资金上给予倾斜支持，引导和扶持搬迁群众发展农、林、牧、副、渔等特色产业。对靠近集镇、靠近生态旅游区、靠近产业园区、靠近城区集中安置的搬迁贫困群众，加强“订单式”、“定向式”就业培训，加强转移就业对接，帮助搬迁户尽快实现就地就近转移就业。在不改变扶贫资金用途的前提下，积极探索在县城、集镇、中心村及产业园区、生态旅游区集中建设商业门店摊点或部分标准化厂房集中出租，以及实行扶贫专项资金重点支持农业龙头企业折股分红保底到户机制，拓宽搬迁贫困户增收脱贫渠道。

第四节 教育扶持脱贫一批

以资助建档立卡贫困家庭学生就学、改善贫困地区办学条件、加强农村教师队伍建设为主要任务，通过教育扶贫，帮助贫困家庭提高脱贫能力，遏制贫困代际传递。

（一）加大贫困学生资助力度

实行贫困学生精准资助全覆盖。对全市农村建档立卡贫困户在校（园）学生，实行教育资助“两个全覆盖”：一是区域全覆盖。不分贫困地区和非贫困地区，只要是农村建档立卡贫困户的在校在园学生，优先纳入国家家庭经济困难学生资助政策扶持范围。二是教育阶

段全覆盖。对全市农村建档立卡贫困户在校（园）学生，无论接受哪个阶段教育（包括学前教育、义务教育、高中教育、高等教育等），均纳入教育资助范围，确保不让一名贫困家庭学生因贫失学。

加大资助扶持力度。对建档立卡贫困户在校（园）学生，在优先享受现行资助政策的基础上，予以最大限度的扶贫资助。（1）学前教育阶段，按每生每年1000元的标准给予生活费补助。（2）义务教育阶段，学费、课本费全免，并按小学每生每年1000元、初中每生每年1250元的标准补助寄宿生生活费；同时，享受农村义务教育学生营养改善计划。（3）普通高中教育阶段，学费全免，并按每生每年2500元的标准发放国家助学金。（4）中等职业教育阶段，学费全免，并按每生每年2000元的标准发放国家助学金。（5）高等教育阶段，积极协助相关高校落实贫困家庭大学生学费减免制度；为大学生提供国家生源地信用助学贷款，学生在校期间实行财政全额贴息，贷款最高限额为全日制普通本专科每生每学年8000元、全日制研究生每生每学年12000元。（6）引导各地设立特困学生救助基金，鼓励各种社会资金加入家庭经济困难学生救助，采取优惠政策叠加的方式，加大对特困学生的救助力度。

落实雨露计划扶贫政策。对全市农村建档立卡贫困户所有在本地或异地就读中职、高职的学生，在享受上述国家教育资助政策的同时，由各地安排专项扶贫资金，按每生每年3000元标准给予雨露计划扶贫再补贴，补贴资金通过农户“一卡通”直接打入建档立卡贫困户账户。

表 4:全市农村建档立卡贫困户在校生人数(2016 年静态数)

教育阶段	贫困户在校学生人数(人)	备注
幼儿园教育	2844	
小学教育	9161	
初中教育	4567	
普通高中教育	3142	
中等职业教育	489	含中专生、技校生
高等职业教育	320	不含大专生
大专及以上	3484	
合 计	24007	

(二) 改善贫困地区办学条件

实施义务教育薄弱学校改造五年规划。将贫困村所在地学校全部纳入“全面改薄”中央和省级资金支持范围, 优先安排建设项目, 确保贫困村所有学校校舍、教育装备、图书、生活设施等达到国家办学条件基本要求。到2018年, 全市完成295所贫困村薄弱学校改造任务。

推进第二期学前教育三年行动计划。集中建设资金, 推进学前教育资源向贫困村延伸, 支持县乡两级在有实际需求的贫困村, 依托小学现有富余的校舍新建、改扩建一批附属幼儿园, 到2018年基本实现贫困村学前教育全覆盖。

大力推进“互联网+教育扶贫”。通过信息技术手段, 将优质教育资源输送到贫困地区, 实现“宽带网络校校通”、“优质资源班班通”和“网络学习空间人人通”。探索建立贫困地区农村教学点网络学校, 促进

教学点开齐开足课程, 全面提升教育教学质量。到2018年, 基本实现农村教学点与省级网络平台互联互通。

(三) 实施乡村教师支持计划

鼓励优秀教师到贫困村学校任教。提高贫困村学校教师待遇, 对贫困村义务教育学校教师的绩效工资, 可按高于城区教师绩效工资的12%以内的水平确定津贴标准, 并列入基础性绩效工资按月发放。在教师职务(职称)评定时, 对在贫困村学校从教教师给予倾斜, 对贫困村学校教师实行职务(职称)即评即聘。优先支持贫困村学校建设教师周转房。

加大贫困村学校教师补充力度。通过新机制教师招聘等途径解决贫困村学校教师数量不足问题。重点解决贫困村学校音乐、体育、美术及心理健康教育等学科教师缺乏问题。在全市实施城乡校际联盟行动计划。通过选派优秀教师到贫困村学校支教、走教等形式, 全面推进校长教师交流轮岗工作, 鼓励优秀校长教师

到贫困村学校任教。

加大农村教师培养培训力度。“国培”“省培”“市培”“县培”项目重点向贫困村所在地学校倾斜。“十三五”前三年，计划全面轮训贫困村所在地学校教师10544人。

第五节 健康扶贫脱贫一批

实施健康扶贫工程，改善贫困地区医疗卫生条件，提高医疗保障救助水平，加强公共卫生与疾病防控，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务。到2020年，全市农村建档立卡贫困人口新农合参合率稳定在98%以上；5.45万贫困户（约占全市建档立卡贫困户总数60%）的因病致贫问题得到有效解决；7.14万患重症、大病和长期慢性病的建档立卡贫困人口基本消除因病支出性贫困，提高健康素质水平。

（一）提高医疗保障救助水平

提高新农合保障水平。（1）提高门诊大病新农合报销水平。将患慢性病或重特大疾病需要长期门诊治疗的参合建档立卡贫困人口，全部纳入新农合门诊保障范围；门诊大病报销种类由20种扩大到不少于30种；门诊报销限额全年累计封顶线提高到2000元/人/年。（2）提高住院医疗费用新农合报销水平。取消参合建档立卡贫困人口的住院起付线；在政策范围内住院医疗费用报销比例提高20%；住院医疗费用补偿封顶线提高到13万元/人/年。（3）提高大病保险报销水平。从2016年起，精准扶贫对象大病保险起付线降至5000元，各分段报销比例提高5%，年封顶线提高到40万元/人/年。（4）逐步开展大病医疗补充保险。鼓励县级财政根据本地情况为精准扶贫对象购买大病医疗补充保险，用于新农合补偿、大病保险赔偿后个人自付费用的赔付。

专栏 3：部分县（市、区）增加门诊重症保障病种

针对门诊重症需长期服药的建档立卡贫困人口患者，部分县（市、区）将门诊重症保障病种由以前 20 种增加到 30 种。

原 20 种保障病种：各类恶性肿瘤、器官移植术后门诊抗排异治疗、重症肌无力、系统性红斑狼疮、再生障碍性贫血、地中海贫血、支气管哮喘、支气管扩张、肝硬化、重性精神病、帕金森病、帕金森综合征、类风湿关节炎、强直性脊柱炎、系统性硬化症、慢性骨髓炎、风湿性心脏病、慢性肺源性心脏病、冠状动脉粥样硬化性心脏病、脑血管意外后遗症。

增加 10 种病种：慢性肾功能衰竭、肾病综合征、糖尿病（合并有心、肾、眼、神经并发症之一者）、高血压病Ⅲ期（有心、脑、肾并发症之一者）、甲状腺功能减退症、血小板减少性紫癜、白细胞减少症、血友病、慢性迁延性肝炎、银屑病。

表 5: 孝感市新农合大病保险分段报销比例(2016 年)

费用分段	报销比例	封顶线
5001—30000 元	60%	40 万元/人·年
30001—50000 元	70%	
50001 以上	80%	

加大医疗救助力度。(1) 参合资助。农村特困供养人员参加新农合的个人缴费部分由医疗救助基金给予全额资助。农村低保人口参加新农合的个人缴费部分由医疗救助基金给予定额资助。(2) 门诊救助。对患慢性病需要长期服药或者患重特大疾病需要长期门诊治疗, 导致自负医疗费用较高的医疗救助对象, 给予门诊救助。(3) 住院救助。农村低保、特困供养人员在定点医疗机构住院治疗, 经新农合、新农合大病保险及各类补充医疗保险、商业保险等报销后个人负担的合规医疗费用, 在年度救助限额内按不低于70%的比例给予救助。其他医疗救助对象个人负担的合规医疗费用, 按各县(市、区)有关规定予以救助。

(4) 重特大疾病医疗多元救助。将农村建档立卡贫困人口全部纳入重特大疾病医疗救助范围, 对经过基本医疗保险、大病保险和民政基本医疗救助等报销后自负费用仍有困难的, 加大重特大疾病医疗救助、临时救助、慈善救助力度, 最大限度缓解因病支出性贫困。(5) 残疾人救助。加大农村贫困残疾人康复服务和医疗救助力度, 扩大纳入基本医疗保险范围的残疾人医疗康复项目。

实现“一站式”结算。大力推进新农合、新农合大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业保险等信息管理平台互联共享, 实现信息交换和新农合、新农合大病保险、医疗救助

“一站式”即时结算。鼓励各地在统筹区域内推行“先诊疗、后付费”服务, 进一步减轻农村贫困人口就医费用支付压力。

(二) 提升基层医疗卫生能力

加快基层医疗卫生机构标准化建设。支持重点革命老区乡镇、贫困乡镇卫生院的基础设施建设、医疗设施配置。到2018年, 每个乡镇都有一所“四化”标准卫生院。加强贫困地区村卫生室建设, 在房屋建设、设备购置、配套设施等方面给予资金支持。采取邻村联建和分村单建的方式, 实现行政村标准化卫生室全覆盖。2016—2018年, 完成全市316个未达标贫困村卫生室建设; 2019年, 实现贫困村卫生室标准化建设达标率100%。

加快基层医疗卫生人才队伍建设。制定吸引医疗卫生技术人员到贫困地区基层服务的政策和机制。实施乡镇全科医师特设岗位招聘、培养、进修计划, 引导和鼓励优秀医疗卫生人才到乡镇医疗卫生机构从事全科医疗。到2018年, 全市每个乡镇卫生院都有1名以上合格全科医师。实施贫困地区订单村医培养、学历提升、岗位培训计划, 力争到2018年, 取得执业(助理)医师资格的乡村医生比例达到20%, 实现每千服务人口不少于1名乡村医生。

加大城乡医院对口支援力度。每年选派10名左右市级医院副主任以上医师到贫困地区县级医院、100左右县级医院主治以上医师到

贫困地区乡镇进行对口帮扶。以县为单位，组织医疗专家队深入贫困村，开展精准扶贫集中诊断、治疗活动。

（三）加强基本公共卫生服务

提高基本公共卫生服务水平。实施国家基本公共卫生服务项目，将人均基本公共卫生服务经费标准提高至45元，新增部分向贫困地区基层公共卫生服务倾斜。组织开展健康知识讲座、卫生医疗咨询、健康生活方式宣传等活动，普及疾病预防、健康管理等知识，提高群众健康素养。统筹整治农村环境卫生，切实保障饮水安全，加快农村改厕步伐。到2018年，农村卫生厕所普及率达70%。

加强农村疾病预防控制。以预防接种规范管理为重点，强化贫困地区规划免疫工作；积极开展传染病防治知识和咨询服务；对贫困家庭高血压、糖尿等慢性病高危人群进行指导和健康管理；对居家重性精神疾病患者进行治疗随访和康复指导；对碘缺乏病、血吸虫等地方病，结合新农村建设和整村推进加强综合防治，提高疾病预防控制水平。

第六节 保障兜底脱贫一批

进一步健全完善农村最低生活保障制度和社会救助制度，编密织牢社会保障托底安全网，确保到2020年，占全市建档立卡贫困人口总数47%的11.52万农村低保、五保人口的保障标准达到国家扶贫标准，其基本生活水平与全面小康社会建设进程相适应。

（一）提高兜底保障水平

精准认定低保对象。严格执行低保申请、入户调查、民主评议、家庭状况评估等程序，做细做实低保基础工作。实行农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接，将所有符合低保条件的建档立卡贫困人口全部纳入低保范围，做到应保尽保。

科学确定补助水平。参照上年度农民人均可支配收入、人均消费支出以及国家农村扶贫标准，科学测算、合理确定当年农村低保标准和补助水平，确保低保人口通过政策性兜底能实现稳定脱贫。对低保家庭中的老年人、重病患者、重症残疾人等困难对象，按不低于农村低保保障标准的20%比例按月增发补助资金。逐步提高农村五保供养水平。

实行对象动态管理。落实农村低保有效期管理办法，定期跟踪核查已保、拟申请对象的家庭收入、家庭财产、家庭成员等情况，对家庭经济状况发生变化的及时增发、减发或停发低保金；对因灾、因病和其他意外变故原因致贫、返贫农户，符合条件的应纳入低保范围，实行低保对象有进有出，动态管理。

扩大基本养老保险覆盖面。加快完善城乡居民基本养老保险制度，引导农村建档立卡贫困人口积极参保续保，落实国家提高基础养老金标准政策，逐步提高养老保障水平。

（二）健全社会救助机制

健全临时救助机制。对家庭成员遭遇意外事件，突发重大疾病等原因，导致基本生活暂时出现严重困难的；或因生活必须支出突然增加超出家庭承受能力，导致基本生活暂时出现严重困难的建档立卡贫困户、低保户，由各县（市、区）按有关规定提供临时救助。简化救助程序，缩短办理时限，逐步提高标准。

健全灾后救助机制。把贫困户因灾倒房恢复重建与易地扶贫搬迁、危房改造结合起来。对自然灾害频发、地质生态脆弱贫困地区，本着避灾减灾原则，充分整合危房改造、扶贫搬迁、避灾搬迁、生态移民等政策资源，合理选址，集中安置。为生活困难的受灾人员提供基本生活救助，并帮助其实行生产自救，减少因灾返贫。

（三）实施特殊群体关爱工程

实施“三留守”人员关爱工程。对农村留

守儿童、留守妇女、留守老人采取政府购买服务、设置公益岗位、引入社会工作专业人才和志愿者等方式，为“三留守”人员提供社会化关爱服务。加强乡镇敬老院、老年人互助照料中心等服务设施建设，提高对老年人的服务保障能力。

实施贫困残疾人关爱工程。将残疾人普遍纳入社会保障体系，予以重点保障和特殊扶持。

第三章 提升贫困地区可持续发展能力

第一节 改善贫困村基本生产生活条件

对照孝感市精准扶贫指挥部（孝扶指发〔2016〕3号文）关于建档立卡贫困村出列的基础设施建设“六有”标准（有健全的便民服务中心、有硬化的通村公路、有入户的安全饮水、有安全的农村电网、有入户的广电通信光纤电缆、有清洁的生活能源），本着“缺啥补啥”的原则，在2016—2019年期间，补齐贫困村基础设施建设短板，重点从以下四个方面改

善基本生产生活条件。

（一）村组公路和产业路建设

在全面实现贫困村村级公路硬化目标的基础上，积极推进一定人口规模的自然村或村民小组实施通硬化公路建设。适应特色产业基地发展需要，积极推进贫困村产业路建设。加大贫困村“安全防保工程”建设和危桥改造力度，确保村民群众安全、方便出行。2016—2019年，计划投资3.04亿元，对贫困村实施路面加宽1170公里；计划投资7429万元，实施“安全防保工程”建设588公里；计划安排补助1.39亿元，修建贫困村产业公路349公里。

（二）安全饮水巩固提升工程

按照“村村通自来水，户户通安全水”的要求，采取新建、扩建、改造、配套、联网等措施，加大解决贫困村、贫困户安全饮水的项目实施力度。“十三五”计划投资7.6亿元实施农村安全饮水巩固提升工程，项目覆盖474个贫困乡镇、村。2016—2019年，实现全市重点贫困村自来水“村村通”，所有贫困户实现安全饮水全覆盖。

表 6：“十三五”贫困地区安全饮水工程投资计划

县(市、区)	项目投资 (万元)	建设内容	覆盖贫困乡镇、 村数量(个)
大悟县	12780	新建、改扩建水厂、管网延伸	89
孝昌县	11875.9	新建、改扩建水厂、管网延伸	108
孝南区	3384.88	新建、改扩建水厂、管网延伸	60
汉川市	13900	新建、改扩建水厂、管网延伸	86
应城市	8659	新建、改扩建水厂、管网延伸	58
云梦县	12900	新建、改扩建水厂、管网延伸	16
安陆市	12490.5	新建、改扩建水厂、管网延伸	57
全市合计	75990.28		474

(三) 小型农田水利设施建设

“十三五”期间，计划投资5.54亿元，加强贫困村的小型农田水利工程建设，因地制宜实施一批新建及整修塘堰、小型渠道清淤及衬

砌、新建及改造小型灌溉泵站、节水灌溉工程等项目，切实解决好田间地头水利灌溉“最后一公里”问题，提高农业生产能力。

表 7：“十三五”贫困地区小型农田水利工程项目投资计划

县（市、区）	项目投资 （万元）	建设内容	覆盖贫困村 （个）
大悟县	8000	新建及整修塘堰， 小型渠道清淤及衬砌， 新建及改造小型灌溉泵站， 新建节水灌溉工程	89
孝昌县	12129		108
孝南区	5292.74		60
汉川市	8000		86
应城市	8000		58
云梦县	8000		41
安陆市	6000		32
全市合计	55421.74		474

(四) 新一轮农电网升级改造

优先安排贫困村实施新一轮农电网升级改造工程，确保在2018年底以前消除全市贫困村存量配电网供电“卡口”和“低压电”现象，提高对贫困村的供电质量和可靠性。2016—2018年，全市贫困村电网改造共计划投资4.46亿元，对426个贫困村实施农网升级改造工程，涉及693个台区。计划新建、改造10千伏线路约580公里；新建、改造配变1199台，容量14.5万千伏安；新建、改造低压线路2400公里。

(五) 农村危房改造和人居环境整治

加快推进贫困地区农村危房改造，把建档立卡贫困户放在优先位置，提高补助标准，探索采用贷款贴息、建设集体公租房等多种方式，切实保障贫困户基本住房安全。到2019年，全面完成1.62万户建档立卡贫困户的危房改造任务。

加大贫困村生活垃圾处理、污水治理、改厕和村庄绿化美化力度。保护贫困地区传统村落。继续推进贫困地区农村环境连片整治，支持农村山水田林路建设和小流域综合治理。

第二节 确保贫困县如期摘帽整体脱贫

按照省委、省政府要求，到2019年，大悟、孝昌两个国家扶贫重点县摘掉贫困县帽子。这是全市“十三五”脱贫攻坚的重点任务之一，必须采取超常规措施，加大工作力度，确保这一目标如期实现。

(一) 把确保贫困县摘帽列为“十三五”规划重点。在实施全市国民经济和社会发展规划时，把确保两个贫困县摘帽摆在突出位置，融入到经济社会发展计划的各个方面。在实施“十三五”片区区域发展扶贫攻坚规划和大别山革命老区振兴发展规划中，对

大悟、孝昌两县给予重点支持。市直各部门在制定和实施“十三五”行业规划时，在产业布局、项目安排、资金投入配置等方面，对两县给予重点倾斜支持。大悟、孝昌两县要把确保2019年摘帽，作为实施本县国民经济和社会发展规划“十三五”规划的重中之重，举全县之力，狠抓落实，强力推进，确保目标如期实现。

（二）统筹推进“三个脱贫”攻坚工作。在市脱贫攻坚指挥部的统一指挥下，统筹推进贫困人口脱贫销号、贫困村脱贫出列、贫困县脱贫摘帽“三个脱贫”攻坚工作。大悟、孝昌两县要实行“两手抓”的统筹攻坚战略：一手抓贫困人口精准脱贫、贫困村精准出列；一手抓县域经济社会发展，确保贫困县如期摘帽。

（三）对照摘帽标准全力补齐短板。对照省委、省政府确定的贫困县摘帽三条基本标准，大悟、孝昌两县要逐一排查发展短板和工作短板，明确责任主体，采取超常举措，限时补齐短板，直至达到脱贫摘帽目标要求，为全县迈入全面小康社会打牢基础。

第三节 推进贫困地区重大基础设施建设

（一）外通内联交通运输体系建设。加快实施孝感市革命老区贫困地区“十三五”综合高效交通运输体系建设，以“三纵三横两环六网”为骨架，加强与周边省市和周边大中城市的高效连接，把孝感建成鄂北豫南乃至整个中部地区综合交通节点区域。至2020年，全市公路总里程将达到2万公里，普通国道二级及以上公路比例达80%以上。各县（市、区）分别有3条以上高等级公路进出通道，乡镇通二级及以上公路，所有行政村及规模以上自然村通沥青或水泥路。

（二）重点骨干水利工程建设。在抓紧抓

好贫困村安全饮水、农田小水利工程建设的同时，在贫困地区实施一批水利骨干工程，着力提升水利支撑保障能力。“十三五”期间，计划投资5.87亿元，实施贫困地区大中型泵站改造、引调水工程、病险水库水闸除险加固、河道治理等水利骨干工程，使贫困地区抗旱排涝保障能力得到明显提升。

（三）信息化基础设施建设。加快实施贫困地区4G移动通信网络升级工程。以孝昌县、大悟县“宽带乡村”全国试点县建设为契机，加快推进贫困地区互联网设施建设，到2018年，实现全市贫困村宽带网络信号100%全覆盖。大力推进“互联网+”，强化信息技术与三产业深度融合应用。到2020年，基本建成区域农业生产、加工、销售一体化信息网络平台。加快贫困村在建档立卡、健康医疗、电子商务等方面的信息化普及应用步伐，逐步消除“数字鸿沟”。实施邮政、快递“村村通”工程，推进贫困村快递揽收配送网络建设，为实施电商扶贫提供物流支撑。

第四节 加强生态环境保护与建设

（一）森林与水生态系统修复与保护。加大贫困地区低效林改造、生态公益林保护与管理力度。三年内，基本实现林草植被有效恢复和保护。积极开展重要生态保护区、水源涵养区、江河源头区生态自然修复和预防保护。加强湿地生态系统保护，恢复退化湿地生态功能。大力推进府澧河等河流两岸沙化土地和沙滩造林种草，加快“绿满澧川”生态屏障建设。

（二）加强水土保持与水资源保护。巩固现有退耕还林还草成果，完成坡耕地水土流失综合治理12万亩，完成长江流域防护林、抑螺防病林等工程建设20万亩。完善重点湖泊、主

要流域保护性开发长效机制。确保大中型水库上游饮用水水源地安全保障工程建设达标。加快制定水库、湖泊、河流水产养殖方式和密度地方标准，通过湖泊拆围、水库限养、生态养殖、增殖放流等方式，恢复湖泊水库自身生态功能。

（三）建立健全生态补偿机制。根据“谁受益、谁补偿”的原则，在贫困地区探索建立跨区域、跨流域、多元化的森林生态补偿机制和水土保持生态补偿机制。创新生态补偿使用方式，鼓励贫困地区使用生态补偿资金，以政府购买服务或设立生态公益岗位的方式，让贫困户中有劳动能力的人员担任护林员、护渔员、国家生态保护区巡护员等，参加生态管护工作。

第五节 严格脱贫退出验收程序

按照“民主评议、调查核实、公示公告、三级抽查、退出销号”的程序，严格把好贫困对象退出验收关。

（一）贫困户脱贫销号程序。贫困户脱贫销号，由乡（镇）人民政府组织村“两委”及驻村工作队按照贫困人口脱贫标准，对列入当年脱贫计划的贫困户开展普查和逐户评估；所形成的各村脱贫人口名单，经村民代表大会民主评议、拟退出贫困户确认、在村内公示无异议后，报经乡（镇）汇总上报县（市、区）人民政府。县（市、区）人民政府对上报名单按20%比例进行抽查，并将抽查验收结果报送市精准扶贫工作作战指挥部。市精准扶贫工作作战指挥部委托第三方机构按10%比例进行第二次抽样复查，并将抽查验收合格结果上报省核查。待省核查通过后，在全国扶贫建档立卡信息管理系统中进行更新销号。

（二）贫困村脱贫出列程序。由县（市、

区）人民政府按照贫困村出列标准，根据各地当年计划脱贫的贫困村名单，逐村进行评估，经驻村工作队、村民代表大会民主评议后，形成贫困村脱贫出列申报名单，上报市精准扶贫工作作战指挥部。市精准扶贫工作作战指挥部委托第三方机构，对县级申报出列的贫困村进行评估并出具验收报告，报市精准扶贫工作作战指挥部认定后，将验收合格的贫困村出列名单报省核查。省核查通过后，在全国扶贫建档立卡信息管理系统中进行更新出列。

（三）贫困县摘帽程序。贫困县脱贫摘帽验收程序，按国家和省相关规定执行。

第六节 巩固发展脱贫攻坚成果

2020年，全市扶贫工作将转入脱贫攻坚成果巩固发展阶段。这一阶段扶贫工作的基本思路是“两手抓”：一手抓精准脱贫成果的巩固与提升。对已脱贫销号的贫困人口、已脱贫出列的贫困村和脱贫摘帽的贫困县“扶上马、送一程”，防止出现贫困“反弹”现象，提高自我发展、可持续发展能力。一手抓面上老区贫困地区其他薄弱乡村的“查漏补缺”、补齐短板，切实巩固好全市老区贫困地区群众进入全面小康的成果。

（一）继续帮助脱贫销号农户提高自我发展能力。要把有劳动能力的贫困户作为巩固脱贫成果的重点对象。在产业发展、技能培训、就业帮助等方面，继续给予政策、资金和项目扶持，并实行跟踪指导服务。建立帮扶责任人跟踪帮扶机制，对攻坚期间所帮扶并已脱贫销号的贫困户，实行为期两年的后扶跟踪。要在后续帮扶中解决好脱贫农户出现的新情况、新问题，提高其抵御各种风险的能力和自我发展能力，确保脱贫农户实现稳定脱贫，走上自立发展、持续发展的路子。

(二) 继续扶持出列贫困村完成未了项目工程建设。包括产业扶持、土地整理、生态环境治理、小型农田水利配套建设等。既要完成收尾工程,还要帮助完善和发挥项目功能,建立起科学管用的项目设施使用管护机制,使所建项目能够长期发挥效益。

(三) 抓好面上薄弱乡村的“查漏补缺”。2019—2020年,各县(市、区)要对老区贫困地区面上薄弱乡镇、薄弱村的基础设施建设、群众生产生活条件、基本公共服务等,进行全面“查漏补缺”。本着“缺什么补什么”的原则,安排项目计划,加大投入力度,帮助补齐短板,促进平衡发展。

(四) 继续加强对摘帽县的政策支持。贯彻落实中央和省委省政府相关文件精神,对2019年大悟、孝昌两县实现“摘帽”后,在一定时期内原有扶贫政策保持不变,支持力度不减,留出缓冲期,确保两县在实现整体稳定脱贫的基础上,同步迈入全面小康社会。

(五) 加大大别山老区振兴发展规划实施力度。按照《孝感市大别山革命老区振兴发展规划实施方案(2015—2020)》要求,加快推动产业结构优化升级,构建基本完善的基础设施体系,努力推进城乡发展一体化,促进基本公共服务均等化,努力使老区人民早日过上富裕幸福的生活。做好重大项目与国家、省规划的衔接,力争纳入国家、省规划范围。建立和完善振兴发展重大项目库和任务清单、结算清单,落实目标考核责任制,促进项目落地实施。

第四章 动员社会力量合力攻坚

第一节 扎实推进干部驻村帮扶

(一) 落实驻村帮扶分级负责制。坚持市领导“七个一”帮扶工作机制,实施好

129个市直机关单位组成的32个工作队对32个重点贫困村开展的驻村帮扶,为全市做表率、树标杆。切实落实市、县两级驻村帮扶分级负责制和帮扶单位负责制。各帮扶单位要把干部驻村帮扶工作摆上重要议事日程,认真组织,精心安排,全力推进。各帮扶单位主要领导,要深入驻点贫困村调研指导,亲自督促检查,亲自推动落实,解决突出困难和问题,确保干部驻村帮扶工作有序开展、取得实效。

(二) 突出“五到户四到人”措施落实。“十三五”时期的驻村帮扶工作,要紧紧围绕“脱贫攻坚、巩固成果”这两大基本任务来推进。各驻村帮扶工作队要把工作重心放在强力推进“政策入户到人、项目落地实施”上,突出抓好精准扶贫措施“五到户四到人”:即结对帮扶到户、产业覆盖到户、设施通村到户、住房改造到户、救助措施到户,教育扶持到人、技能培训到人、医疗救助到人、低保助残到人。要使贫困户、贫困村实实在在地得到政策扶持和项目支持,从而实现“真脱贫”。

(三) 改进驻村帮扶工作作风。严明驻村帮扶纪律,改进工作作风,牢固树立“一切为了贫困父老乡亲”的扶贫理念。各驻村工作队要在精准施策上出实招,在精准推进下实功,在精准落地上见实效。坚决防止“栽盆景”、搞花架子、做表面文章,防止搞与减贫无直接关系的所谓形象工程、亮点工程。

第二节 完善社会力量参与机制

推动社会扶贫实践创新,营造人人皆愿为、人人皆可为、人人皆能为、全社会广泛参与脱贫攻坚的浓厚氛围,形成政府、市场、社会协同推进,专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。切实发挥各类市场主体、社会组织和社会各界作用,形成多

元主体参与、多种形式推进的强大合力。

（一）加强区域扶贫协作。全面落实南部四县（市、区）对口帮扶北部大悟、孝昌两国家重点县工作，健全区域扶贫协调联系机制，按照优势互补、互利共赢、长期合作、共同发展的原则，推动资金、资源、市场、技术、人才等多方面的帮扶与合作。鼓励各县（市、区）组织开展经济强乡（镇）帮扶贫困乡镇，促进区域协调发展。

（二）继续大力开展村企共建。以实施“百企帮百村”工程为平台，鼓励和引导民营企业承担社会责任，发挥资金、技术、市场、人才和管理等优势，采取“一企一村”、“一企多村”、“一村多企”等结对方式到贫困村投资兴业、参与扶贫。确保全市所有的重点贫困村都有企业结对共建，通过合作开发、基地建设、安排就业、公益捐助、扶贫济困等途径，帮助贫困村、贫困人口加快脱贫致富步伐。

（三）积极引导社会组织参与。引导和支持社会团体、基金会、民办非企业单位等各类社会组织积极从事扶贫开发，开展爱心互助活动，鼓励其根据自身实际，创建各类形式的扶贫公益项目，打造优秀扶贫公益品牌。各级政府和有关部门对社会组织开展扶贫活动要提供信息服务、业务指导，鼓励其参与社会扶贫资源动员、配置和使用等环节，建立充满活力的社会组织参与扶贫机制。

（四）广泛动员个人和志愿者参与扶贫。倡导“我为人人、人人为我”的全民公益理念，引导广大社会成员通过爱心捐赠、志愿服务、结对帮扶等形式参与扶贫。各级党政机关、事业单位要广泛动员党员干部参与扶贫帮困活动，发挥带头作用。鼓励支持青年学生、专业技术人才、退休人员和社会各界人士到贫困地区开展扶贫志愿者行动。

（五）着力打造扶贫公益品牌。精心打造

“10·17”扶贫日等公益品牌，发挥“光彩事业”“希望工程”、幸福工程”“爱心包裹”

“三支一扶”等扶贫公益品牌效应，引导社会各方面力量参与产业扶贫、技能培训、教育资助、扶贫小额贷款等扶贫开发项目。打好“孝文化牌”“家乡牌”，引导孝感在外的企业老板、成功人士回乡创业，或参与家乡扶贫公益事业。

（六）完善激励机制保障措施。落实扶贫捐赠税前扣除、税收减免等扶贫公益事业税收优惠政策，以及各类市场主体到贫困地区投资兴业、带动就业增收的相关支持政策。对为扶贫开发作出突出贡献的企业和企业家，在相关评优活动中予以优先考虑。建立市、县两级社会扶贫信息网络服务平台，为社会扶贫提供准确信息，促进社会扶贫资源的精准配置。运用扶贫开发建档立卡工作成果，倡导有爱心、愿奉献、乐助人的社会力量在平台中自主选择、自愿结对。营造社会扶贫舆论氛围，积极推进社会扶贫先进事迹宣传、扶贫公益广告，弘扬传统美德，大力营造扶贫向善、济困光荣的社会风尚。

第五章 投资概算、资金筹措与项目管理

第一节 项目计划与投资概算

（一）项目建设计划。本规划对各县（市、区）确定的“十三五”脱贫攻坚规划项目进行汇总，共涉及五大类、26类子项目：基础设施建设类（含6类子项目），产业发展类（含7类子项目），生态环境建设类（含3类子项目），社会事业发展类（含6类子项目），民生改善类（含4类子项目）。上述五大类、26类子项目（含“十三五”期间在建建档立卡贫困村实施的精准扶贫建设项目）的具体建设内容、建设规模、建设时间、实施进度等详细计

划，由各县（市、区）在本县“十三五”脱贫攻坚规划中给予明确。

（二）项目建设总投资概算。“十三五”期间，全市五大类脱贫攻坚项目规划总投资概算355.34亿元。其中，基础设施建设类项目投资109.37亿元，占总投资30.78%；产业发展类项目投资147.72亿元，占总投资41.57%；生态

环境建设类项目投资11.83亿元，占总投资3.33%；社会事业发展类项目投资34.29亿元，占总投资9.65%；民生改善类项目投资52.13亿元，占总投资14.67%（见表8）。

在上述项目建设总投资中，直接安排建档立卡贫困村的精准扶贫项目投资是54.8亿元，占总投资的15.42%。

表 8：“十三五”全市脱贫攻坚规划项目建设分类投资概算

项目建设类别	分类投资概算 (亿元)	投资结构占比(%)
基础设施建设类项目	109.37	30.78
产业发展类项目	147.72	41.57
生态环境建设类项目	11.83	3.33
社会事业发展类项目	34.29	9.65
民生改善类项目	52.13	14.67
总 计	355.34	100.00

表 9：“十三五”全市脱贫攻坚规划项目分年投资计划

年度	项目投资计划 (亿元)	投资占比(%)
2016	73.91	20.8
2017	88.12	24.8
2018	78.63	22.1
2019	60.43	17.0
2020	54.25	15.3
前三年合计	240.66	67.7
后两年合计	114.68	32.3
总 计	355.34	100.00

(三) 项目建设分年投资计划。“十三五”时期,根据前三年脱贫攻坚,后两年巩固提高的任务需要,全市脱贫攻坚规划项目建设分年度投资计划为:2016年投资73.91亿元,占总投资的20.8%;2017年投资88.12亿元,占24.8%;2018年投资78.63亿元,占22.1%;2019年投资60.43亿元,占17.0%;2020年投资54.25亿元,占15.3%。前三年投资强度为240.66亿元,占总投资的67.7%;后两年投资强度为114.68亿元,占总投资的32.3%(见表9)。

第二节 资金来源与统筹整合

(一) 项目资金筹措计划。“十三五”时期,全市脱贫攻坚规划项目总投资概算355.34亿元,其主要资金来源和筹措计划是:政府投入242.85亿元(包括财政专项扶贫资金32.96亿元和各行业部门资金209.89亿元),占总投资68.34%;社会帮扶资金18.31亿元,占5.15%;信贷资金30.1亿元,占8.47%;市场主体投资47.32亿元,占13.32%;农民自筹资金16.76亿元,占4.72%(见表10)。

表 10:“十三五”全市脱贫攻坚规划项目建设资金来源及构成

项目建设资金来源		资金筹措计划 (亿元)	资金来源占比(%)
政府投入	财政专项扶贫资金	32.96	9.28
	行业部门扶贫资金	209.89	59.06
	小计	242.85	68.34
社会帮扶资金		18.31	5.15
利用信贷资金		30.10	8.47
市场主体投资		47.32	13.32
农民自筹资金		16.76	4.72
总计		355.34	100.00

(二) 加大财政资金投入与整合力度。“十三五”时期,政府财政性资金投入是主渠道,规划概算242.85亿元,占总投资68.34%。这就需要从两方面加大政府财政性资金筹措与整合力度。

一是加大市、县两级财政预算投入力度。坚决执行省委、省政府和市委、市政府关于“按当年地方财政收入增量的15%增列专项扶

贫预算;将当年清理回收可统筹使用存量资金中的50%以上安排用于精准扶贫”规定,确保本级财政预算扶贫投入落实到位。初步测算,“十三五”时期五个年度,市、县两级地方财政收入增量计划安排专项扶贫资金7.19亿元,当年清理回收可统筹使用存量资金安排用于精准扶贫3.54亿元,常年地方财政预算安排专项扶贫资金12.4亿元,以上三项合计23.13亿元。

表 11:“十三五”全市脱贫攻坚财政性资金统筹整合计划

单位:亿元

财政性资金类型	资金计划 总概算	分年度统筹整合计划初步安排				
		2016	2017	2018	2019	2020
1. 市县本级财政预算安排扶贫资金	23.13	4.39	4.80	5.08	4.64	4.23
其中:当年地方财政收入增量安排扶贫资金	7.19	1.14	1.45	1.50	1.53	1.57
当年可清理回收存量财政资金安排	3.54	0.82	0.64	0.68	0.69	0.72
2. 上级下拨财政专项扶贫资金	9.83	2.01	1.95	2.01	1.94	1.91
3. 相关行业财政性资金统筹安排	209.89	49.26	51.42	44.55	34.57	30.10
全市合计	242.85	55.66	58.17	51.64	41.15	36.24

二是加大县级财政性资金统筹整合力度。按照省政府办公厅《关于创新建立贫困县资金整合机制实施精准扶贫的意见》(鄂政办发〔2015〕63号)和省财政厅《关于贯彻落实省政府办公厅〈关于创新建立贫困县资金整合机制实施精准扶贫的意见〉的通知》(鄂财农发〔2015〕127号)的精神,各县(市、区)打破行业界限和部门条块分割,破解长期以来财政资金使用“碎片化”、“撒胡椒面”和“打酱油的钱不能买醋”的困局。根据精准扶贫规划和脱贫攻坚实际需要,将中央、省、市、县四级到村到户到人的所有财政性资金(涉农和非涉农资金)进行统筹整合,自主安排用于精准扶贫,并引导其他资金参与统筹。初步测算,“十三五”时期五个年度,全市计划统筹整合各类财政性资金242.85亿元用于精准扶贫脱贫攻坚(见表11)。

第三节 规范项目实施与资金管理

(一)建立县级精准扶贫项目库。各县(市、区)都要根据本县“十三五”脱贫攻坚规划,按照“统分结合”原则,建立县级精准扶贫项目库(含建档立卡贫困村精准扶贫项目)。县级精准扶贫项目库分两个层次:一是县直各部门分行业的精准扶贫项目库;二是县脱贫攻坚指挥部在各行业部门基础上的综合统一的精准扶贫项目库。所建项目库必须明确具体的项目建设内容、实施地点、项目规模、质量要求、资金统筹配置方案、峻工时间等。凡计划纳入精准扶贫项目库的项目,其项目选择必须按照“参与式扶贫”要求,充分征求精准扶贫对象和村民群众意见。在建立县级精准扶贫项目库的基础上,形成“十三五”期间各年度的精准扶贫项目计划和资金统筹配置方案。

(二)实行年度项目公示制。所有计划当年实施的精准扶贫项目,都要通过县、乡、村三级进行公示,广泛接受群众监督。县级通过政府信息公开网站进行公示;乡镇在收到县

下达的年度精准扶贫项目及资金配置计划后，通过各种方式在本乡镇内进行不少于7天的公示；项目实施村在村务公开栏进行不少于10天的公示。

（三）规范项目实施管理。精准扶贫项目实施单位要严格按程序组织实施，编制项目实施方案，并报县级相关主管部门同意后，抓紧组织实施。精准扶贫项目凡属于招投标和政府采购范围的，应当按照招投标和政府采购有关规定执行。建立健全并认真实行项目责任制、合同管理制、竣工验收制、质量和安全保证制。县级各行业部门应根据各自职能和专业分工，加强对项目实施的监督、管理和验收。

（四）强化项目资金使用管理。对于安排到基层的精准扶贫项目资金，坚持“四专”“四不准”原则。即：专款专用、专户储蓄、专人管理、专账核算。不准侵占、挪用扶贫资金，不准抵扣、截留扶贫资金，不准擅自改变扶贫资金用途和使用范围，不准违规提取任何费用。对违法违规行行为依法依规从严惩处。

（五）加强项目后期管护。精准扶贫项目竣工验收交付使用后，相关单位应当建立项目后期管护制度，明确项目受益者的管护主体和管护责任，确保项目健康运行和长期受益。

第六章 保障措施

第一节 加强组织领导

本规划的实施工作，在市委、市政府的领导下，由市精准扶贫工作作战指挥部统一组织实施。市精准扶贫工作作战指挥部办公室负责本规划实施的协调指导、管理服务、监督考核

和评估验收等日常工作。

各县（市、区）要根据本规划要求和各地实际，认真制定和完善本级“十三五”脱贫攻坚规划，明确目标任务，细化政策措施，确定具体项目，落实资金配置，把规划做实、管用，使之成为各地指导打赢脱贫攻坚战的“作战指南”和“施工蓝图”。

要发扬钉钉子精神，一张蓝图干到底。各级各部门领导干部都要认真履行职责、克难奋进，脚踏实地、真抓实干。切忌空喊口号、提好高骛远目标；切忌形式主义、做表面文章。要在“政策入户、措施到人、项目落地”上下真功夫、下硬功夫，集中精力把规划所明确的各项政策措施和具体项目一项一项地抓落实、抓到位，确保脱贫攻坚质量和如期完成任务。

要结合规划的实施和推进，切实加强各扶贫机构和队伍建设，扶贫机构的职能配置、人员编制、经费保障要与规划实施的要求相适应，特别是注重乡镇一级扶贫机构建设。

第二节 强化政策支撑

（一）加大财政扶贫投入力度。充分发挥政府投资在实施本规划中的主导作用，建立与脱贫攻坚需求相适应的财政扶贫投入增长机制。

——落实市委、市政府决定，市和插花地区县（市、区）分别按财政收入增量的15%增列专项扶贫预算；当年清理回收可统筹使用的存量资金50%以上安排用于精准扶贫。

——中央和省安排到县的财政专项扶贫资金（含发展资金、以工代赈资金、老区建设资金等），全部用于贫困村、贫困人口的精准

脱贫。

——到县的一般性转移支付资金，各类涉及民生专项转移支付资金，农业综合开发、农村综合改革转移支付等涉农资金，进一步向贫困村、贫困人口倾斜。

——各部门安排到县的各项惠民政策、涉农项目建设工程，相关部门的涉农专项资金，在攻坚期间优先用于精准扶贫项目和政策性支出，确保规划项目实施和政策落地。

——各县（市、区）要以脱贫攻坚规划为平台，把各类可以整合的财政性资金进行有效整合，统筹集中使用，确保精准扶贫需要。

（二）加大金融服务支持力度。

——加快老区贫困地区农村信用体系建设，在开展“信用户、信用村、信用乡（镇）”创建活动的基础上，针对贫困户的实际情况，完善增信措施。对有贷款需求的建档立卡贫困户，由承贷银行会同村级风险控制小组进行评级授信，力争有贷款需求的贫困户评级率达到100%。

——完善扶贫贴息项目贷款管理机制，鼓励金融机构为扶贫龙头企业、农民专业合作社、能人大户等新型农业经营主体实施的产业扶贫项目提供贷款支持，并按国家规定给予财政贴息。对有稳定还款来源的扶贫项目，可采用过桥贷款方式，撬动信贷资金投入。

——支持金融机构，为有贷款意愿、有就业创业潜质、有技能素质和一定还款能力的建档立卡贫困户量身定制贷款产品，提供“10万元以内、三年期限、无担保、免抵押、全贴息”的扶贫小额信用贷款。建立县、乡（镇）、村三级联动的扶贫小额信贷服务平台。

——建立和完善政府出资的县级融资担保

机构，重点开展金融扶贫担保业务。设立县级扶贫贷款风险补偿基金，其中用于扶贫小额信贷补偿基金重点县达到2000万元，插花县（市、区）达到1000万元以上。

——加快推进农业保险体系建设，探索多形式的“政银保”服务机制。采取财政“以奖代补”方式，支持扩大农业保险在贫困村的覆盖面。积极推进小额贷款保证保险、农业保险、意外伤害保险等保险产品与扶贫小额信贷的结合，鼓励贷款贫困户自觉自愿购买保险，县级统筹使用相关资金，适当给予保费补贴，实现“应保尽保”。

——加大农村创业贷款、生源地助学贷款、妇女小额贷款、残疾人康复扶贫贷款实施力度，扩大农村贫困人口和特殊群体受益面。

——支持金融机构积极争取国家扶贫再贷款倾斜政策，为发展特色产业和贫困人口就业创业提供更大的优惠贷款支持。

（三）加大土地利用支持力度。城乡建设用地占补平衡、增减挂钩试点政策优先保证贫困乡村。新增建设用地指标所得收益纳入财政预算管理，优先用于扶贫搬迁、危房改造、产业发展等项目。土地整治项目对贫困村实行倾斜安排。积极创造条件，实行贫困人口易地扶贫搬迁、进城务工就业与推进城镇化有机结合，所需用地在新增建设用地指标中优先解决。

（四）加大科技人才支持力度。充分发挥科技、人才在扶贫开发中的支撑作用。围绕特色产业发展、电商扶贫和生态建设的关键技术，加大科技创新、技术攻关和科技成果转化力度。培育一批科技型扶贫龙头企业。建立完善符合贫困地区实际需要的新型科技服务体

系，加快科技扶贫示范村和示范户建设。加强基层农技推广体系建设，积极推广良种良法，采取送科技下乡、“农家课堂”、远程教育、网络培训等多种形式，普及农村科技知识，提高贫困农民科技致富能力。实施人才扶贫计划，落实人才基层服务激励政策，鼓励教育、科技、文化、卫生等专业人才定期到老区贫困乡镇工作和服务，推行对贫困村实行定点包干或定期巡回的技术服务机制。

第三节 落实部门责任

全面落实部门一把手脱贫攻坚责任制。市直各部门，特别是市精准扶贫工作领导小组各成员单位，要按照各自职能分工和所承担的具体任务，合力推进本规划的实施。市直各行业部门要将精准扶贫工作任务纳入“十三五”行业发展规划，并根据全市“三脱贫”目标任务和本规划要求，细化部门精准扶贫专项规划和年度实施方案，做好行业部门专项规划与本规划的衔接工作。市直各部门要加强对县（市、区）对口部门精准扶贫工作的指导、协调和专项督查，确保本规划明确的各行业扶贫项目和“几个一批”政策得到落实兑现。

市直各部门在抓好面上本系统精准扶贫工作基础上，整合部门帮扶力量，扎实做好干部驻村帮扶工作，充分发挥驻村工作队的“精准滴灌”管道作用，确保所驻贫困村按期达标出列，实现稳定脱贫。各部门要积极向上争取扶贫项目和支持政策，拓展精准扶贫项目和资金来源渠道。

第四节 创新督导机制

（一）明确督导责任主体。按照省委、省政府确定的“市州主导、县抓落实”扶贫开发管理体制，建立健全“市抓督促指导、县抓实施落实”的脱贫攻坚分级负责制。对各县（市、区）贯彻落实市委、市政府重大决策和规划实施情况，实行市级综合督导与行业督导相结合的分工协作机制。综合督导由市精准扶贫工作作战指挥部办公室负责；行业督导由市直相关部门负责，并及时将督导情况向市精准扶贫工作作战指挥部办公室进行反馈。

（二）突出督导工作重点。督导工作的重点放在各地对市委、市政府重大决策和本规划提出的各项精准扶贫“规定动作”，在县、乡、村抓落实进展如何、效果如何。突出以下督导重点：

——各县（市、区）贫困人口建档立卡工作落实情况。包括对象精准识别、数据准确录入、原因诊断分析、帮扶台账建立、有进有出动态管理等，是否做到了精准化、规范化、信息化。

——各县（市、区）精准扶贫财政投入政策落实情况。是否按照省、市规定要求，加大了财政资金整合、投入和配置力度，加快了资金拨付进度，确保了财政投入与本县（市、区）精准扶贫目标任务、实施进度相适应、相匹配。

——各县（市、区）“几个一批”到户到人扶持政策落实情况。是否按照省、市规定要求，制定和出台了产业扶持、教育资助、医疗救助、保障兜底等到户到人专项扶持政策；“几个一批”精准扶贫政策是否落地实施，是否到户到人了，贫困人口是不是得到了“真金

白银”的有效扶持。这是确保贫困人口脱贫销号的关键。

——精准扶贫项目及资金落实情况。特别是直接关系到贫困户脱贫销号、贫困村脱贫出列的特色产业扶持、基础设施建设、生产生活条件改善、基本公共服务、集体经济收入等扶贫项目，其需求核查、立项审批、项目库建立、年度计划安排、资金配置、计划下达、基层实施、项目验收、后期管护等，尤其是项目运行效率、项目及资金落地和规范化管理，是督查的重中之重。

——脱贫任务完成与退出机制落实情况。既要督查脱贫任务完成数量，更要核查脱贫任务完成质量，看是不是真脱贫，是不是严格执行了省、市规定的贫困对象退出评定程序和第三方评估机制。

（三）完善督导工作机制。建立健全脱贫攻坚督查巡查机制，坚持目标导向，开展定期督查，一年至少开展一次综合督查，推动工作责任落实；坚持问题导向，不定期开展巡查工作，解决脱贫攻坚中突出问题。通过实行“三个结合”，提高精准扶贫督导运行效率：即综合督导与行业督导相结合，不定期专项督导与定期综合督导相结合，明察督导与暗访督导相结合。通过完善“三个制度”，提高精准扶贫督导工作成效：即定期报告制度、督查通报制度、治庸问责制度。

第五节 严格考核评估

（一）健全考核问责机制。市精准扶贫工作作战指挥部办公室负责本规划实施的监督考核和评估验收工作。建立严格的脱贫攻坚规划

实施考核、激励、问责机制，制定科学管用的考核办法，对各县（市、区）和市直各部门的规划实施、政策落实、项目落地、脱贫任务完成、退出机制等进行年度考核。

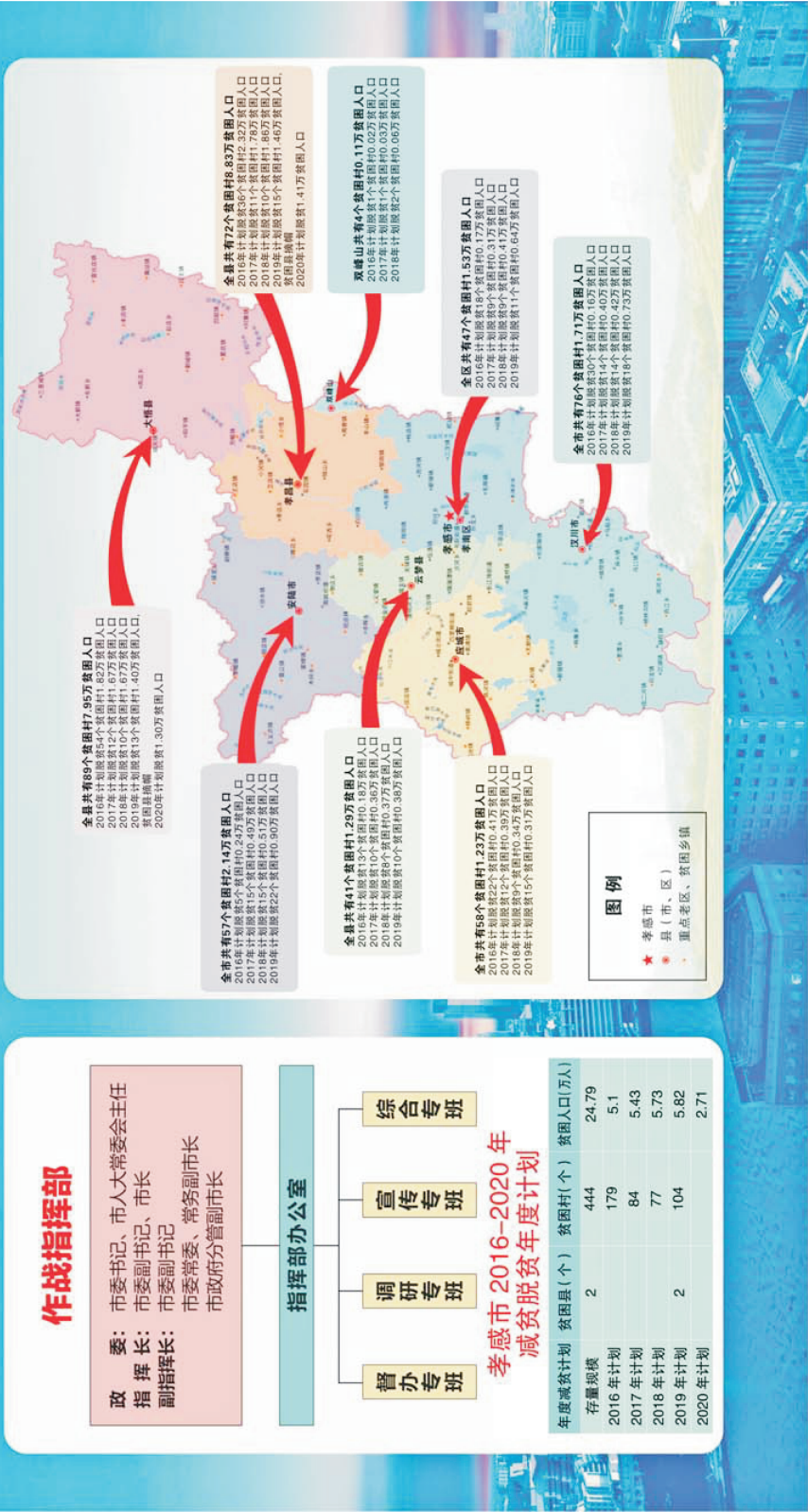
（二）强化驻村帮扶考核。把干部驻村帮扶工作作为各级党委、政府和脱贫攻坚督查工作的重点，纳入对领导班子、干部考核的重要内容。对工作成效明显的单位和个人予以表彰；对工作不力、脱贫成效不明显、群众满意度不高的单位和个人通报批评，限期整改。认真执行干部驻村帮扶考核办法，落实考核验收问责责任制。

（三）加强审计监察监督。建立以绩效审计为重点的综合审计和监察制度，规范扶贫项目资金的使用与管理。对实施本规划过程中出现的虚报冒领、截留挪用、贪污私分、挥霍浪费扶贫资金等违法违规行为从严惩处。发挥人大监督质询作用，促进规划落实。提高本规划实施的透明度，接受贫困对象、社会和舆论监督。

（四）开展规划实施评估。市精准扶贫工作作战指挥部负责组织本规划实施评估工作。规划实施评估分中期评估和末期评估，其中中期评估在2018年底进行，重点评估“三个脱贫”攻坚目标实现情况；末期评估在2020年底进行，重点评估脱贫攻坚成果巩固与发展提升情况。

附件1

孝感市“十三五”脱贫攻坚布局图



附件2

“十三五”全市建档立卡贫困村精准扶贫项目计划及投资概算汇总表

单位：万元、个

年 度	类 别	合 计	生产发展				基础设施建设								社会发展				科技 推广 与培 训		
			其中：				其中：								其中：						
			小计	种植 业	养殖 业	旅游 扶贫	农产 品加 工	其它	小计	基本农 田建设	交通 建设	安全 饮水	村庄 环境 整治	小型 水利	搬迁 移民	其它	小计	基础 教育		卫生	广播 电视
2016	资金概算	180870	62982	35986	9565	5861	1568	10001	13851	37947	4765	17557	17984	4671	12147	8351	508	2774	3	5066	616
	项目个数	5200	810	294	209	38	14	256	487	748	247	1136	644	109	405	468	30	185	3	250	147
2017	资金概算	180818	39594	17928	9248	3575	712	8132	14957	44645	6572	14230	23853	4046	22530	9835	1346	3337	16	5136	556
	项目个数	6059	802	313	223	38	14	215	443	854	381	1014	998	101	541	633	73	236	65	258	294
2018	资金概算	94028	23797	12775	4802	2936	481	2803	6597	20494	4022	7325	17647	1237	8250	4473	1563	2189	77	643	188
	项目数	3564	304	92	73	22	11	106	253	492	234	508	837	46	318	364	87	179	38	60	207
2019	资金概算	53532	15405	8334	3205	1078	39	2750	5633	9914	3337	4246	4366	4311	3798	2201	19	663	0	1529	321
	项目个数	1416	299	136	87	22	3	52	73	158	63	215	122	60	155	204	3	73	0	132	68
2020	资金概算	38764	11156	6035	2319	781	29	1992	4079	7179	2417	3075	3162	3122	2750	1593	0	476	0	1107	232
	项目个数	1028	215	98	65	14	3	35	54	114	46	155	90	41	111	150	0	49	0	96	52
总计	资金概算	548012	152934	81058	29139	14231	2830	25677	45116	120178	21112	46433	67012	17386	49475	26453	3436	9439	97	13481	1913
	项目个数	17267	2430	932	658	133	43	663	1310	2365	970	3028	2691	356	1530	1819	193	723	106	796	767

说明：本表数据根据各县（市、区）上报“十三五”规划数据汇总

“十三五”全市脱贫攻坚规划项目及投资概算汇总表

项目名称及内容	概算投资合计（万元）	在概算投资合计中的资金配置（万元）						在概算投资合计中的分年计划（万元）				
		专项扶贫资金	行业扶持资金	信贷扶贫资金	市场主体投资	社会帮扶资金	农户自筹资金	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
总计	3553379	329605	2098893	301028	473194	183103	167556	739095	881194	786270	604280	542540
一、基础设施建设	1093726	73594	986715	1935	7221	9852	14409	257396	244996	206910	191250	193173
乡村公路建设	163119	26075	117744	176	865	7541	10718	31077	32230	33372	33222	33218
农田水利建设	192878	14528	177261	156	546	310	77	54027	45933	33358	30790	28769
土地整理	187134	13708	166031	1479	5176	739	0	46715	39512	36294	32254	32359
电网改造	155107	5030	148318	112	391	1256	0	32389	33788	37817	26750	24362
村庄宽带网络建设	57564	312	55811	12	243	6	1180	12957	11959	11704	10490	10454
其他	337925	13940	321550	0	0	0	2435	81645	82330	54038	56848	63064
二、产业发展项目	1477149	187670	471875	215019	464429	28053	110102	270095	407000	369675	233942	196438
新建或改造特色产业基地	270177	127686	104821	2617	2176	588	32288	39252	57101	85798	46314	41712
特色养殖发展	116986	41676	58871	5617	2176	588	8057	24166	26547	23420	22095	20759
农产品加工	221332	3641	144370	41014	20313	1220	10773	44278	53943	37466	42765	42881
乡村旅游开发	523629	2039	35158	1203	439040	502	45686	90042	193625	149837	58791	31334
光伏发电建设	128348	5500	52612	44325	611	25049	251	30648	28752	23046	22933	22968
新开服务业	55730	112	42582	243	112	106	12575	11209	11184	11190	11151	10996

项目名称及内容	概算投资合计(万元)	在概算投资合计中的资金配置(万元)						在概算投资合计中的分年计划(万元)				
		专项扶贫资金	行业扶贫资金	信贷扶贫资金	市场主体投资	社会帮扶资金	农户自筹资金	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
其他	160947	7015	33460	120000	0	0	472	33715	34310	33318	31435	28169
三、生态环境建设项目	118290	11634	98633	877	769	1438	4939	21236	26196	25980	22825	22053
新增植树造林	22481	675	19235	873	756	437	505	5389	4647	4323	4603	3520
村庄环境整治	67758	10959	51698	4	13	1002	4083	11808	14326	14413	13441	13770
其他	28051	0	27700	0	0	0	351	4049	7326	7326	4723	4627
四、社会发展项目	342912	9618	323639	3590	316	105	5644	57211	65438	72636	78012	69616
乡村卫生院、室达标建设	87309	4167	80266	18	63	9	2786	16624	17260	19256	21308	12860
改善贫困乡村办学条件	51011	439	48577	48	167	24	1757	11382	10724	9941	9599	9365
村文体活动场所建设	28468	2232	25354	22	77	71	712	3585	6710	7945	6985	3243
贫困户实用技术培训	7725	86	7633	1	4	1	0	1223	1724	1625	1626	1527
贫困劳动力培训转移就业	8965	293	8539	1	5	1	125	1753	1754	1947	1756	1757
其他	159434	2400	153270	3500	0	0	264	22250	27027	31803	36779	41575
五、民生保障项目	521302	47089	218031	79606	459	143654	32462	136197	130645	105027	81844	67588
安全饮水	199902	12225	186139	85	24	12	1415	45680	41382	36879	38367	37593
扶贫搬迁	118312	26711	8161	79067	305	152	3916	39633	37089	29558	9305	2727
危房改造	33982	5153	12279	454	130	190	15775	7627	7468	7026	5953	5908
其他	169106	3000	11451	0	0	143300	11355	44253	45069	31365	27866	20553

说明：本表数据根据各县(市、区)上报“十三五”规划数据汇总

市人民政府办公室关于建立0~6岁残疾儿童抢救性康复专项补贴制度的通知

孝感政办发〔2017〕27号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府有关部门：

为贯彻落实《残疾预防和残疾人康复条例》和《国务院关于加强困境儿童保障工作的意见》（国发〔2016〕36号）精神，解决好残疾儿童抢救性康复中存在的困难，阻断贫困代际传递，经市政府研究，同意建立0~6岁残疾儿童抢救性康复专项补贴制度，现将有关事项通知如下：

一、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神以及孝感市委第六次代表大会会议精神，以协调推进“四个全面”战略布局为统领，围绕加快建设成为全省区域性增长极的目标，全力推进精准扶贫、精准脱贫，以残疾人需求为导向，制定残疾人专项救助制度，不断提高我市残疾人保障水平，逐步完善残疾人服务体系，加快推进残疾人小康进程和健康孝感建设。

（二）基本原则

坚持全面覆盖。凡属0~6岁残疾儿童抢救性康复对象，做到应补尽补。

坚持适度补贴。综合运用医疗报销、上级

项目补贴和地方财政补贴等各项扶持政策，对0~6岁残疾儿童抢救性康复基本康复项目的费用核定总额，在核定总额范围内的康复费用实行全额保障。

坚持责任共担。积极发挥家庭、社会、政府作用，形成家庭善尽义务、社会积极扶助、政府适度补贴的责任共担格局。

二、主要内容

（一）补贴对象

必须符合以下三个条件的残疾儿童：①0~6岁持有中华人民共和国残疾人证的残疾儿童，包括听力、智力残疾儿童、脑瘫和孤独症儿童；②必须在孝感市范围内的省或市人社、卫计、残联部门联合认定的定点机构进行康复，并完成年度康复项目；③自愿申请康复专项补贴。

残疾儿童赴孝感市范围外康复机构进行康复的，不能享受本地财政提供的专项补贴，但在市外省内定点机构康复的，仍可享受中、省康复专项补贴。

（二）补贴标准

1.没有纳入基本医疗保险报销范围的听力、智力残疾儿童、脑瘫和孤独症儿童补贴标准和补贴办法：

（1）听力残疾儿童康复。听力残疾儿童一年

(按10个月计算,下同)基本康复项目费用核定20000元,享受上级项目补贴的,地方财政每月补贴420元;没有享受上级项目补贴的,地方财政每月补贴2000元。

(2)智力残疾儿童康复。智力残疾儿童一年基本康复项目费用核定25000元,享受上级项目补贴的,地方财政每月补贴920元;没有享受上级项目补贴的,地方财政每月补贴2500元。

(3)脑瘫和孤独症儿童康复。脑瘫和孤独症儿童康复一年基本康复项目费用核定30000元,享受上级项目补贴的,地方财政每月补贴1420元;没有享受上级项目补贴的,地方财政每月补贴3000元。

2.纳入了基本医疗保险报销范围的听力、智力残疾儿童、脑瘫和孤独症儿童补贴标准和补贴办法:

(1)听力残疾儿童康复。医疗保险报销后,个人支付部分平均每月超过420元的,按420元补贴;不足420元的按个人实际支付额补贴。一年补贴10个月(下同)。

(2)智力残疾儿童康复。医疗保险报销后,个人支付部分平均每月超过920元的,按920元补贴;不足920元的按个人实际支付额补贴。

(3)脑瘫和孤独症儿童康复。医疗保险报销后,个人支付部分平均每月超过1420元的,按1420元补贴;不足1420元的按个人实际支付额补贴。

(三) 补贴形式

康复专项补贴以资金的形式,转移支付到实施残疾儿童康复的定点机构。

(四) 补贴年限

在0~6岁范围内,给每名残疾儿童康复连续补贴3年。7岁及以上残疾儿童康复,不享受本抢救性康复专项补贴政策。

三、申办程序

(一) 自愿申请

专项补贴由残疾儿童监护人自愿申请,向户籍所在地县级残联提交《孝感市0~6岁残疾儿童抢救性康复专项补贴申请审批表》,并提供残疾人证、残疾儿童户口簿(身份证)。户籍所在地属市直“三区”的,向市残联提出申请。

(二) 残联审核

经审查符合康复专项补贴的对象,残联应在申请审批表上签发审核意见,并将残疾儿童和申请审核表一并送至残疾儿童监护人选择的定点机构,由定点机构对残疾儿童施行抢救性康复措施。

(三) 补贴发放

本地财政的残疾儿童康复专项补贴直接发放到孝感市范围内的承接残疾儿童康复服务的定点机构,不发给接受康复的残疾儿童个人(监护人)。

财政补贴按年度结算,一年补贴十个月,康复时间不满十个月的残疾儿童,根据残疾儿童实际康复月数补贴。

残疾儿童在定点机构接受年度康复训练后,残联委托第三方对残疾儿童康复效果进行康复评估,达到康复效果的,残联向定点机构划拨康复专项补贴款。

第三方评估人员中,必须有康复医学专业技术资格的医师或康复医学治疗技术的人员。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。各县(市、区)人民政府要充分认识建立0~6岁残疾儿童抢救性康复专项补贴制度的重要性,将其作为改善民生和实施精准扶贫的重要任务。各级残联要切实做好抢救性康复年度专项经费预算、对定点机构

监督、残疾儿童享受专项补贴资格审定及效果评估等工作。各级卫计部门要进一步加大医疗康复服务质量监管力度，规范医疗康复服务行为。各地财政部门要将0~6岁残疾儿童抢救性康复专项补贴纳入本级财政预算，加强资金保障和使用监管，及时足额安排康复专项补贴资金，确保专项康复补贴制度顺利实施。

（二）明确经费责任。残疾儿童抢救性康复实行专项补贴，按定点机构隶属关系由市县财政分级负担。在县级管辖的定点机构进行康复的残疾儿童费用，由所在县级财政按专项补贴标准据实承担；在市级管辖的定点机构进行康复的残疾儿童费用，由市财政按专项补贴标准据实承担。

（三）加强政策宣传。各地要充分利用多种媒介宣传残疾儿童康复专项补贴制度，营造良好舆论氛围，引导全社会更加关心、关爱残疾人。要采用灵活多样形式进行宣传解读，确保残疾儿童亲属知晓康复专项补贴制度内容，

了解基本申报程序和要求。

0~6岁残疾儿童抢救性康复专项补贴制度自2017年10月1日起全面实施。各地要尽快开展申报、审核、审定工作，及早将残疾儿童送至定点机构进行康复。

附件：

- 1.部门重点任务分工
- 2.孝感市听力残疾儿童康复基本康复项目费用明细表
- 3.孝感市智力残疾儿童康复基本康复项目费用明细表
- 4.孝感市脑瘫儿童康复基本康复项目费用明细表
- 5.孝感市孤独症儿童康复基本康复项目费用明细表
- 6.孝感市0~6岁残疾儿童抢救性康复专项补贴申请审批表

孝感市人民政府办公室

2017年9月22日

附件 1

部门重点任务分工

序号	工作任务	责任单位
1	加强组织领导。	市残联、市卫计委、市人社局、市财政局、市民政局
2	明确经费责任。	市残联、市财政局
3	加强政策宣传。	市残联、市民政局

附件 2

孝感市听力残疾儿童康复基本康复项目费用明细表

序号	训练内容	时长 (分钟/节)	课时 (节/年)	课程安排	单价 (元/节·人)	总价 单位:元	备注(所有课程按照中国语言康 复研究中心要求安排训练内容)
1	集体教学	45 分钟	400	每周 10 次	15	6000	按中语康要求安排课时内容
2	个别化 训练	30 分钟	200	每天 5 课时	10	2000	集体课内个别化训练课程
3	发音训练	30 分钟	200	每周 5 课时	10	2000	每天不少于 1 节课 (无家长参与)
4	认知训练	30 分钟	200	每周 5 课时	10	2000	每天不少于 1 节课 (无家长参与)
5	沟通训练	30 分钟	200	每周 5 课时	10	2000	每天不少于 1 节课 (无家长参与)
6	注意力 训练	30 分钟	200	每周 5 课时	10	2000	每天不少于 1 节课 (无家长参与)
7	区角活动	30 分钟	40	每周 1 课时	8	320	每周一节由个训教师完成
8	AVT 教学	30 分钟	10	每周 1 课时	150	1500	每周一节由 AVT 教师完成 (有家长参与)
9	亲子训	30 分钟	40	每周 1 课时	80	3200	每周不少于一节 (有家长参与)
10	家长培训	次	20	每月 2 次	10	200	每月 2 次家长集体培训
11	月底评估	次	10	每月 1 次	20	200	评估当月训练效果
12	学期评估	次	2	半年 1 次	150	300	评估本学期训练效果
13	年终评估	次	1	一年 1 次	180	180	评估本学年训练效果
15	听能管理	次	4	一年 4 次	150	600	动态了解听障儿童的听能状况
14	家庭康复 指导	次	20	每月 2 次	20	400	以入户指导、家长个别培训等 方式进行家庭康复指导
16	保育费	次	1	一年一次	200	200	

说明：费用合计 23100 元。

附件 3

孝感市智力残疾儿童康复基本康复项目费用明细表

序号	名称	规格	数量	要求	单价(元)	总价(元)	备注
1	靳三针治疗	60 分钟	40	每周一次	33.00	1320.00	医 疗 康 复 费 用 为 13760 元。
2	儿童经颅磁	20 分钟	200	每天一次	25.00	5000.00	
3	口肌训练,	20 分钟	40	每周一次	56.00	2240.00	
4	语用训练	20 分钟	40	每周一次	36.00	1440.00	
5	个训: 感知	30 分钟	40	每周一次	30.00	1200.00	
6	个训: 大感统	30 分钟	40	每周一次	39.00	1560.00	
7	个训: 涂画文字	30 分钟	40	每周一次	25.00	1000.00	
8	特殊教育课: PECS	30 分钟	40	每周一次	50.00	2000.00	教 育 经 费 10000 元。
9	幼教课 语言	30 分钟	80	每周 2 次	15.00	1200.00	
10	幼教课 音乐	30 分钟	80	每周 2 次	10.00	800.00	
11	幼教课 美工	30 分钟	80	每周 2 节	15.00	1200.00	
12	幼教课 社会	30 分钟	80	每周 2 节	10.00	800.00	
13	幼教课 阅读	30 分钟	80	每周 2 节	10.00	800.00	
14	感统引导课	30 分钟	40	每周 1 节	30.00	1200.00	
15	自理引导课	30 分钟	80	每周 2 节	25.00	2000.00	其 它 费 用 共 计 1880 元。
16	家长小培训	次	40	每周一次	10.00	440.00	
17	个训评估	次	20	每月二次	17.00	340.00	
18	家庭康复指导	次	10	每月一次	20.00	220.00	
19	社区融合指导	次	10	每月一次	80.00	880.00	

说明: 费用合计 25640 元。

附件 4

孝感市脑瘫儿童康复基本康复项目费用明细表

序号	名称	规格	数量	要求	单价 (元)	总价 (元)	备注
1	小儿中医推拿	30 分钟	200	每天一次	39.00	7800.00	医疗康复 经 费 23880 元。
2	儿童基础训练	40 分钟	120	每周三次	56.00	6720.00	
3	中频痉挛肌治疗	30 分钟	200	每天一次	36.00	7200.00	
4	穴位封闭	30 分钟	40	每周一次	54.00	2160.00	
5	日常引导课	30 分钟	40	每周 1 节	25.00	1000.00	脑瘫儿童 引导式教 育共计费 用 4660 元。
6	社交引导课	30 分钟	40	每周 1 节	17.00	730.00	
7	认知引导课	30 分钟	40	每周 1 节	17.00	730.00	
8	感统引导课	30 分钟	40	每周 1 节	30.00	1200.00	
9	律动引导课	30 分钟	40	每周 1 节	25.00	1000.00	
10	家长小培训	次	40	每周一次	10.00	440.00	其它费用 共计 2130 元。
11	运动评估	次	10	每月一次	42.00	420.00	
12	个训评估	次	10	每月一次	17.00	170.00	
13	家庭康复指导	次	10	每月一次	20.00	220.00	
14	社区融合指导	次	10	每月一次	80.00	880.00	

说明：费用合计 30670 元。

附件 5

孝感市孤独症儿童康复基本康复项目费用明细表

序号	名称	规格	数量	要求	单价（元）	总价（元）	备注
1	儿童经颅磁	20 分钟	200	每天一次	25.00	5000.00	医疗康复 费用 11160 元。
2	语言个训课	30 分钟	80	每周两次	54.00	4320.00	
3	感统训练	30 分钟	80	每周两次	23.00	1840.00	
4	奥尔夫音乐课	30 分钟	40	每周 1 节	35.00	1400.00	教育康复 费用 16640 元。
5	游戏课	30 分钟	40	每周 1 节	20.00	800.00	
6	口肌课	30 分钟	40	每周 1 节	35.00	1400.00	
7	律动课	30 分钟	40	每周 1 节	25.00	1000.00	
8	社交课	30 分钟	40	每周 1 节	17.00	680.00	
9	精细课	30 分钟	40	每周 1 节	17.00	680.00	
10	ABA	30 分钟	120	每周 3 节	40.00	4800.00	
11	DTT	30 分钟	40	每周 1 节	50.00	2000.00	
12	ADL	30 分钟	40	每周 1 节	25.00	1000.00	
13	PECS	30 分钟	40	每周 1 节	30.00	1200.00	
14	体育课	30 分钟	40	每周 1 节	15.00	600.00	
15	阅读课	30 分钟	40	每周 1 节	10.00	400.00	
16	美工课	30 分钟	40	每周 1 节	17.00	680.00	
17	家长小培训	次	40	每周一次	10.00	400.00	其它费用 共计 2580 元。
18	个训评估	次	40	每周一次	17.00	680.00	
19	家庭心理疏导	次	10	每月一次	50.00	500.00	
20	家庭康复指导	次	10	每月一次	20.00	200.00	
21	社区融合指导	次	10	每月一次	80.00	800.00	

说明：费用合计 30380 元。

附件 6

孝感市 0-6 岁残疾儿童抢救性康复专项补贴
申请审批表

儿童姓名					性别			民族			出生日期	_____年____月			
儿童身份证号															
监护人姓名					工作单位							与儿童关系			
监护人身份证号															
联系电话								儿童户籍所在地				_____县/市/区			
诊断结果								诊断机构名称							
是否伴有其他残疾	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 是 _____														
申请救助项目	<input type="checkbox"/> 听障儿童康复训练项目 <input type="checkbox"/> 脑瘫儿童康复训练项目 <input type="checkbox"/> 孤独症儿童康复训练项目 <input type="checkbox"/> 智障儿童康复救助项目 <input type="checkbox"/> 视力残疾儿童康复训练项目										救助年度	_____年			
监护人申请	自愿将残疾儿童送到康复机构进行康复训练，并申请该康复训练项目补贴。自愿与康复机构签订康复协议书。 <div>申请人:</div>														
残联审批意见	<div>审核人:</div> <div>公章</div> <div>年 月 日</div>														
送至定点机构名称															

市人民政府办公室关于 加快健身休闲产业发展的实施意见

孝感政办发〔2017〕28号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

根据《省人民政府办公厅关于加快健身休闲产业发展的实施意见》（鄂政办发〔2017〕29号）要求，结合孝感实际，现就进一步加快全市健身休闲产业发展提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻落实党的十九大精神，落实五大发展理念，按照“四个全面”战略布局要求，围绕健康中国建设，积极推进健身休闲产业供给侧结构性改革，加快形成多极发展格局，不断满足人民群众日益增长的多层次健身休闲需求，将健身休闲产业培育成新常态下全市经济持续稳定发展的新动能，为孝感全面建成小康社会作出新的贡献。

（二）发展目标。力争到2025年，健身休闲产品和服务供给较为丰富，服务质量和水平明显提高，健身休闲产业体系更加完善、布局更加优化、结构更加合理、融合更加紧密、需求更加旺盛，健身休闲产业总规模达到80亿元。

二、完善健身休闲产业和服务体系

（三）普及日常健身。大力普及推广乒乓球、羽毛球、游泳、篮球、足球、武术、广场舞等日常健身活动，培养群众健身意识，引导群众积极参与各类健身休闲运动，打造全民健

身品牌赛事活动。依托社会力量丰富健身休闲服务内容，通过政府购买服务等多种途径扩大健身休闲服务供给力度。（责任单位：市文体新广局，各县〈市、区〉人民政府，市直“三区”管委会，排第一位的为牵头单位，下同）

（四）重点发展户外运动项目。统筹规划，合理利用，在符合国家环境、资源保护等相关政策，切实做好安全预防工作的前提下，大力发展户外健身休闲产业。

1.山地户外运动。推广登山、攀岩、徒步、自行车等山地户外运动项目，推动场地设施体系建设，完善组织、安全和应急救援体系，培育一批山地户外运动俱乐部，加强指导员队伍建设，形成“大别山沿线”山地户外运动布局。

2.水上运动。推动公共船艇码头建设和水上运动俱乐部发展，积极发展皮划艇、赛艇、摩托艇、漂流、龙舟、滑水等水上健身休闲项目，重点建设水上运动产业聚集区。

3.汽车摩托车运动。推动汽车露营地和中小型赛车场建设，利用自然人文特色资源，举办汽摩运动赛事（活动），不断完善赛事（活动）组织体系，打造孝感境内316国道、京广线沿途自驾路线和汽车露营地，融入国家“三圈三线”（京津冀、长三角、泛珠三角，北京至深圳、北京至乌鲁木齐、南宁至拉萨）自驾路线和营地网络。

（责任单位：市文体新广局、市发改委、市交通运输局、市水利局、市林业局、市外侨旅游局，各县〈市、区〉人民政府，市直“三区”管委会）

（五）大力发展特色运动项目。推动电子竞技、游艇、汽（房）车等时尚运动项目健康发展，培育相关专业培训市场，鼓励举办以时尚运动为主题的群众性体育活动。培育电子竞技龙头企业，打造电子竞技品牌赛事（活动）和产业集聚区。积极推进太极、健身气功、龙舟、舞龙舞狮、三节龙跳鼓等传统健身休闲项目传承与发展，推广传统体育项目、智力运动项目，加强体育类非物质文化遗产的保护和开发。推动地方特色体育项目，形成以孝南射击、汉川乒乓球、应城体操和跳水、云梦羽毛球，安陆赛艇和皮划艇、大悟跆拳道、孝昌武术（含散打）的“一县一品”格局。促进群众健身休闲产业与竞技体育相结合，使健身休闲产业成为竞技体育发展的雄厚基础。（责任单位：市文体新广局、市科技局，各县〈市、区〉人民政府，市直“三区”管委会）

（六）推进运动项目市场化改革发展。深化运动项目协会改革，选择有条件的项目作为试点，逐步推进运动项目协会完善法人治理结构，加强运动项目普及、推广与市场开发。建立健全适合大众参与的竞赛体系和运动项目培训体系。（责任单位：市文体新广局、市民政局、市教育局）

三、培育健身休闲市场主体

（七）培育健身休闲龙头企业。支持健身休闲企业通过连锁经营、品牌输出、兼并重组等方式做大做强，培育健身休闲龙头企业，支持龙头企业申报国家级和省级体育产业示范基地、示范单位、示范项目，打造一批优秀健身休闲俱乐部、场所和品牌活动。（责任单位：市文体新广局、市发改委）

（八）实施健身休闲产业众创工程。鼓励大众积极参与健身休闲产业创新、创业，支持退役运动员开办健身休闲企业。鼓励各类中小微健身休闲企业、运动俱乐部向“专精特新”方向发展，强化特色经营、特色产品和特色服务，满足特定消费人群需要。（责任单位：市文体新广局、市科技局、市工商局）

（九）大力发展社区体育社会组织。引导体育社会组织积极承接政府公共体育服务职能。对暂时达不到登记条件的社区体育组织，按照不同规模、业务范围、成员构成和服务对象，由街道办事处（乡镇政府）实施管理，加强指导。（责任单位：市民政局、市文体新广局）

四、加强健身休闲设施建设

（十）完善健身休闲基础设施网络。充分利用公园绿地、城市空置场所、建筑物屋顶等区域，建设一批便民利民的社区健身休闲设施。支持企业利用老旧、废弃工业厂房等发展健身休闲设施。鼓励各地规划建设健身步道、绿道和自行车道等慢行交通体系，重点在城市周边、山水湖边建设一批山地户外营地、汽车露营地、水上运动基地、绿道等健身休闲设施。推进健身休闲设施与住宅、文化、商业、娱乐等综合开发，打造健身休闲服务综合体。（责任单位：市城建委、市发改委、市规划局、市房管局、市国土资源局、市文体新广局，各县〈市、区〉人民政府，市直“三区”管委会）

（十一）盘活用好现有体育场馆资源。推动有条件的学校逐步实现体育场馆设施节假日对本校师生和公众有序开放。推进公共体育场馆“所有权属于国有，经营权属于公司”改革。鼓励社会力量对现有体育场馆进行改造升级。（责任单位：市文体新广局、市教育局、市财政局，各县〈市、区〉人民政府、市直

“三区”管委会)

(十二) 严格执行城市居住区健身相关设施配建标准。严格执行城市居住区配套建设健身设施的竣工验收标准,支持房地产开发商在新建居住区中高标准配建运动设施。老城区与已建成居住区无健身场地设施或现有场地设施未达到规划建设指标要求的,要因地制宜配建全民健身场地设施。按城市总体规划和中心城区文体公共服务设施专项规划,对预留用地的文化设施、体育设施、娱乐康体设施,明确建设主体和年度建设计划,保障批准的规划落地实施,真正从硬件上完善健身休闲产业基础设施。(责任单位:市规划局、市城建委、市发改委、市国土资源局、市文体新广局,各县〈市、区〉人民政府,市直“三区”管委会)

五、优化健身休闲产业结构和布局

(十三) 实施重点项目驱动发展战略。支持各县(市、区)策划、布局、推出一批重点健身休闲项目并纳入市级重点项目储备库,加大重点项目推介和招商力度。各县(市、区)每年应策划推出至少一个健身休闲重点项目,加快健身休闲产业重点项目立项、建设进度。加快大悟县新城镇、孝昌县小悟乡两个国家运动休闲特色小镇试点建设,促进更多国家级、省级体育赛事(活动)落户孝感,形成本地品牌赛事(活动)。(责任单位:市发改委、市文体新广局,各县〈市、区〉人民政府,市直“三区”管委会)

(十四) 实施差异化发展战略。依托各县(市、区)资源禀赋和产业优势,打造各地独具特色的健身休闲集聚区,形成多个发展极,推动各地特色发展、联动发展。大悟、孝昌、安陆重点发展山地户外运动,孝南、汉川、应城、云梦重点发展水上运动。(责任单位:市发改委、市文体新广局,各县〈市、区〉人民政府,市直“三区”管委会)

(十五) 支持健身休闲企业集群发展。按照集中、聚集、产业配套的要求,建立健身休闲产业园区,引进一批健身休闲装备制造企业,并聚集一批服务型中小健身休闲企业,形成集生产、销售、培训、竞赛、服务等一体的健身休闲全产业链,改变现有健身休闲企业“小、散、弱”的问题。

(责任单位:市文体新广局、市发改委、市经信委,各县〈市、区〉人民政府,市直“三区”管委会)

(十六) 增强自主创新能力。鼓励企业加大研发投入,提高关键技术和产品的自主创新能力,积极参与高新技术企业认定。支持企业利用互联网技术对接健身休闲个性化需求,根据不同人群,尤其是青少年、老年人的需要,研发多样化、适应性强的健身休闲器材装备。

(责任单位:市经信委、市科技局、市质监局、市文体新广局)

(十七) 提升品牌价值。支持企业创建和培育自主品牌,鼓励企业与各类运动项目协会等体育组织开展合作,通过赞助国内外体育赛事(活动)等方式,提高企业知名度和品牌价值。(责任单位:市文体新广局、市发改委、市工商局)

六、促进融合发展

(十八) 与旅游融合发展。鼓励旅游景区举办概念马拉松、登山、汽车越野等赛事(活动),支持旅游景区增设体验类健身休闲项目,策划、推出一批体育旅游重大项目和体育旅游精品路线,打造双峰山登山节活动品牌,力争建设2家体育旅游示范基地。积极在农旅景点举办龙舟、舞狮、垂钓等传统体育赛事和趣味性群众体育活动,带动景点的活力与人气,彰显本地农旅资源优势,促进农体旅融合发展。(责任单位:市文体新广局、市外侨旅游局、市农业局,各县〈市、区〉人民政府,

市直“三区”管委会)

(十九)与文化融合发展。依托本地特色文化,发展特色文化品牌体育赛事(活动)。以北三县(大悟县、孝昌县、安陆市)为重点,建设徒步步道、自行车道,举办“孝行千里”自行车挑战赛、户外登山比赛。借助红色文化,开辟“重走革命路”定向越野、徒步、马拉松等赛事(活动)。以南四县(孝南区、汉川市、云梦县、应城市)为重点,举办“舞动潯川”系列龙舟赛。(责任单位:市文体新广局,各县〈市、区〉人民政府)

(二十)与教育融合发展。推动山地户外运动、水上运动、智力运动等运动项目进校园,引导中小學生积极参加健身休闲运动项目,培养学生体育兴趣和技能。依托健身休闲企业,建设健身休闲产业相关专业学生实习实训基地,拓展全市体育类学校学生就业渠道。

(责任单位:市文体新广局、市教育局)

(二十一)与养老融合发展。大力发展运动医学和运动康复医学,推动养老产业与健身休闲产业融合发展,指导老年人科学健身,鼓励社会资本开办老年运动康复等各类机构。

(责任单位:市文体新广局、市卫计委、市老龄办)

七、改善健身休闲消费环境

(二十二)挖掘消费潜力。鼓励社会力量提供多元化的健身休闲服务,引导群众进行消费,通过移动社交平台发展社群经济,加强消费者体验交流,改进消费体验。支持社会力量为各层次消费人群提供定制化服务、会员制服务。鼓励社会力量引进、举办高水平体育赛事(活动),满足群众体育观赏需求。(责任单位:市文体新广局)

(二十三)完善消费政策。推进健身休闲企业与金融机构合作,试点发行健身休闲联名卡,实施特惠商户折扣,探索发放健身消费

券。鼓励保险机构开发各种面向大众健身休闲和青少年在校内外参加体育活动的险种。积极发行孝感市旅游年卡,将健身休闲旅游项目纳入旅游年卡使用范围。(责任单位:市文体新广局、市外侨旅游局、孝感银监分局、市保险行业协会)

(二十四)营造消费氛围。推进公共体育场馆向群众免费或低收费开放,实施体育技能公益培训计划,引导群众健身消费。通过电视、广播、新媒体等平台普及、传播健身常识,利用各种渠道宣传健身典型案例,提高群众健身意识和体育消费意识。(责任单位:市文体新广局,各县〈市、区〉人民政府,市直“三区”管委会)

八、加强组织实施

(二十五)持续推进“放管服”改革。进一步精简健身休闲活动相关审批事项,实施负面清单管理,努力破除社会资本投资的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等问题。推进低空空域和水域开放,落实户外运动俱乐部纳入旅行社管理具体措施,完善相关安保服务标准。认真落实各类健身休闲场所水、电、气、热价格按不高于一般工业标准执行和体育场馆房产税和城镇土地使用税优惠等政策。(责任单位:市文体新广局、市发改委、市公安局、市水利局、市外侨旅游局、市地税局、市工商局、市物价局,各县〈市、区〉人民政府,市直“三区”管委会)

(二十六)完善投入机制。支持社会力量发起成立体育产业投资基金,积极推广运用政府和社会资本合作方式发展健身休闲产业。积极创造条件设立市、县两级体育产业发展引导资金。积极争取上级资金支持健身休闲产业发展。(责任单位:市文体新广局、市财政局、市政府金融办、市发改委,各县〈市、区〉人民政府、市直“三区”管委会)

(二十七) 优化规划和土地利用政策。加大对健身休闲产业用地的支持力度, 将体育用地足额纳入年度土地利用总体规划并优先予以安排。

对使用未利用地、荒山、荒地、荒滩等土地建设的健身休闲项目, 优先安排新增建设用地计划指标, 出让底价可按不低于土地取得成本、土地前期开发成本和按规定应收取相关费用之和的原则确定。利用现有健身休闲设施用地、房产增设住宿、餐饮、娱乐等商业服务设施的, 经批准可以协议方式办理用地手续。土地出后严禁擅自改变用途从事商业性房地产开发, 确需改变用途、性质或者进行转让的, 应当依法批准。

现有码头增设游艇、摩托艇停泊功能的, 可保持现有土地权利类型不变。利用存量房产、土地资源发展健身休闲产业的, 可享受在一定期限内不改变用地主体和规划条件的过渡期支持政策。利用现有山川、水面、滩涂、防洪用地等发展健身休闲设施, 对不占压土地、不改变地表形态的, 可按原地类管理。健身休闲项目用地中, 用途单一且符合法定划拨用地范围的, 经产业主管部门认定为非营利性的, 可以划拨方式供地。

工业用地、科教用地使用中兼容健身休闲用途设施建筑面积不超过15%的, 仍按工业、科教用途管理。绿化用地中不超过15%的用地面积可用于健身休闲项目建设, 仍按绿化用途管理。对复垦利用垃圾场、废弃矿山等历史遗留损毁土地建设的健身休闲项目, 各地可按照“谁投资、谁受益”的原则, 制定支持政策。鼓励以长期租赁、先租后让、租让结合方式供

应健身休闲项目建设用地。支持农村集体经济组织自办或以土地使用权入股、联营等方式参与健身休闲项目。

(责任单位: 市国土资源局、市城建委、市规划局、市房管局、市水利局、市农业局、市林业局、市文体新广局)

(二十八) 加强人才保障。鼓励校企合作, 培养各类健身休闲项目应用型专业人才。建立市级体育产业人才库。加强从业人员职业培训。支持专业教练员投身健身休闲产业。加强社会体育指导员、户外运动指导员等专业人才队伍建设, 充分发挥其对群众参与健身休闲的服务和引领作用。(责任单位: 市教育局、市人社局、市文体新广局)

(二十九) 完善标准和统计制度。加快健身休闲标准体系建设, 鼓励企业积极参与地方、行业和国家标准制定。定期开展健身休闲产业统计, 建立统计长效机制。(责任单位: 市文体新广局、市统计局、市质监局)

(三十) 强化工作保障机制。建立体育产业发展工作联席会议制度, 落实惠及健身休闲产业的相关支持政策, 建设全市体育产业信息服务平台。(责任单位: 市文体新广局、市发改委、市外侨旅游局、市经信委、市电子政务办, 各县〈市、区〉人民政府, 市直“三区”管委会)

各地要根据本意见要求, 结合实际情况, 制定健身休闲产业发展专项规划并抓紧落实。市文体新广局要会同市发改委、市外侨旅游局等部门对落实本方案情况和相关政策执行情况进行监督检查和跟踪分析, 重大事项及时向市政府报告。

孝感市人民政府办公室

2017年11月3日

市人民政府办公室 关于印发《孝感市控制污染物排放许可制 实施方案》的通知

孝感政办发〔2017〕29号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府有关部门：

《孝感市控制污染物排放许可制实施方案》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

孝感市人民政府办公室

2017年11月3日

孝感市控制污染物排放许可制实施方案

控制污染物排放许可制（以下称排污许可制）是固定污染源环境管理的核心制度，是深化生态环境领域改革，推动环境治理体系和治理能力现代化，不断规范企事业单位排污行为的重要举措。为进一步加强生态环境保护工作，分行业推动全市固定污染源控制污染物排放许可制的顺利实施，有效提升环境管理水平，促进环境质量改善，根据《国务院办公厅关于印发控制污染物排放许可制实施方案的通知》（国办发〔2016〕81号）及《省人民政府办公厅关于印发湖北省控制污染物排放许可制实施方案的通知》（鄂政办发〔2017〕50号）

文件精神，特制定本实施方案。

一、工作目标

以改善环境质量为核心，分阶段、分行业按期完成固定污染源排污许可证申请与核发工作。2017年6月底前，完成全市火电、造纸行业企业排污许可证申请核发工作；2017年底前，按照国家、省统一部署，完成《大气污染防治行动计划》（国发〔2013〕37号）和《水污染防治行动计划》（国发〔2015〕17号）重点行业及产能过剩行业企业排污许可证核发工作，推进重点行业实现全面达标排放，依法开展环境监管执法，初步实现各项环境管理制度

的衔接整合;到2020年,完成覆盖所有固定污染源的排污许可证核发工作,实现对固定污染源系统化、科学化、法治化、精细化、信息化的“一证式”管理。

二、基本原则

改革主导,有效衔接。以国家和省控制污染物排放许可制改革为主导,依托国家统一的排污许可证环境管理信息平台,实施排污全过程控制。以不增加企业负担和不放松现有管控力度为前提,将企业废水、废气各项环保要求进行衔接整合,融合总量控制制度,为环境统计、排污权交易、排污收费及环境保护税征收等工作提供统一的污染物排放数据,提高管理效能。

依法赋权,强化监管。排污许可证是企事业单位在生产运营期接受环境监管和环境保护部门实施监管的主要法律文书。企事业单位依法申领排污许可证,按证排污,自证守法。排污许可证核发机关基于企事业单位守法承诺,依法发放排污许可证;环境保护主管部门依证强化事中事后监管,对违法排污行为实施严厉打击。

公平公正,一企一证。企事业单位按照所在地改善环境质量和保障环境安全的要求承担相应的污染治理责任,多排放多担责、少排放可获益。向企事业单位核发排污许可证,作为生产运营期排污行为的唯一行政许可,并明确其排污行为依法应当遵守的环境管理要求和承担的法律义务。

信息公开,社会共治。排污许可证申领、核发、监管流程全过程公开,企事业单位污染物排放和环境保护部门监管执法信息及时公开,为推动企业守法、部门联动、社会监督创造条件。

三、重点任务

(一)衔接整合相关环境管理制度

按照环境保护部公布的排污许可分类管理

名录,实行分行业、分类别管理。有机衔接环境影响评价制度,新建项目必须在发生实际排污行为之前申领排污许可证,环境影响评价文件及批复中与污染物排放相关的主要内容应当纳入排污许可证,其排污许可证执行情况应作为环境影响后评价的重要依据。有机衔接污染物排放总量控制制度。在分解、落实国家和省污染物排放总量控制目标的基础上,通过实施排污许可制,落实企事业单位污染物排放总量控制要求,控制的范围逐渐统一到固定污染源。环境质量不达标的地方,通过提高排放标准或加严许可排放量等措施,对企事业单位实施更为严格的污染物排放总量控制,推动改善环境质量。以排污许可制度实施为契机,建立完善、高效的信息共享平台,形成的实际排放数据作为排污收费、环境统计、污染源排放清单等环境管理手段的数据来源,与拟开征的环境保护税有机衔接,引导企事业单位按证排污并诚信纳税。

(二)分步实现排污许可全覆盖

按行业分步实现对固定污染源的全覆盖,2017年6月30日前,完成我市火电、造纸行业企业排污许可证核发;2017年10月31日前,完成钢铁、水泥行业企业排污许可证核发;2017年底前,完成《大气污染防治行动计划》(国发〔2013〕37号)和《水污染防治行动计划》(国发〔2015〕17号)涉及的重点行业及产能过剩行业企业排污许可证核发;2020年全市基本完成排污许可证核发。

(三)明确排污许可证核发主体

县(市、区)环境保护主管部门负责实施简化管理的排污许可证核发工作,其余的排污许可证由县(市、区)环境保护主管部门初审通过后,由市环境保护主管部门负责核发。县(市、区)环境保护主管部门被调整为市环境保护主管部门派出分局的,由市环境保护主管部门组织所属派出分局实施排污许可证核发管

理。

（四）规范排污许可证内容与发放程序

排污许可证管理内容主要包括大气污染物、水污染物，并依法逐步纳入其他污染物。排污许可证中明确许可排放的污染物种类、浓度、排放量、排放去向等事项，载明污染治理设施、环境管理要求等相关内容。根据污染物排放标准、总量控制指标、环境影响评价文件及批复要求等，依法合理确定许可排放的污染物种类、浓度及排放量。按照《国务院办公厅关于加强环境监管执法的通知》（国办发〔2014〕56号）要求，经地方人民政府依法处理、整顿规范并符合要求的项目，纳入排污许可管理范围。我市各级人民政府制定的环境质量限期达标规划、重污染天气应对措施中对企事业单位有更加严格的排放控制要求的，应在排污许可证中予以明确。

企事业单位应按照相关法规标准和技术规定提交申请材料，申报污染物排放种类、排放浓度等，测算并申报污染物排放量。排污许可证核发机关应对符合要求的企事业单位及时核发排污许可证，对存在疑问的开展现场核查。首次发放的排污许可证有效期三年，延续换发的排污许可证有效期五年。

排污许可证核发机关应按照环境保护部统一制定的排污许可证申领核发程序、排污许可证样式、信息编码和平台接口标准、相关数据格式等要求，依托全国排污许可证管理信息平台核发排污许可证。

（五）落实企事业单位环境保护主体责任

纳入排污许可管理的企事业单位必须按期持证排污、按证排污，按照所在地区改善环境质量和保障环境安全的要求承担相应的污染治理责任，不得无证排污。企事业单位应及时申领排污许可证，对申请材料的真实性、准确性和完整性承担法律责任，承诺按照排污许可证的规定排污并严格执行；落实污染物排放控制措施和其他各项环境管理要求，确保污染物排

放种类、浓度和排放量等达到许可要求；明确单位负责人和相关人员环境保护责任，不断提高污染治理和环境管理水平，自觉接受监督检查。

企事业单位应依法开展自行监测，妥善保存原始记录，建立准确完整的环境管理台账。安装或使用的监测设备应符合国家有关环境监测、计量认证规定和技术规范，保证设备正常运行，保障数据真实有效。安装在线监测设备的应与环境保护主管部门联网。

企事业单位应如实向环境保护主管部门报告排污许可证执行情况，依法向社会公开自行监测和执行报告信息，并对数据真实性负责。排放情况与排污许可证要求不符的，应及时向环境保护主管部门报告。

（六）依证严格开展监管执法

市县两级环境保护主管部门要加强依证监管，重点检查许可事项和管理要求的落实情况，通过执法监测、核查台账等手段，核实排放数据和报告的真实性，判定是否达标排放，核定排放量，严厉处罚无证和不按证排污行为。通过有效性审核的企事业单位在线监测数据可以作为环境保护主管部门监管执法的依据。

各县（市、区）环境保护主管部门按照属地管理的原则开展监管执法，首次核发排污许可证后，应及时开展检查；对有违规记录的，应提高检查频次；对污染严重的产能过剩行业企业加大执法频次与处罚力度，推动去产能工作。现场检查的时间、内容、结果以及处罚决定应记入排污许可证管理信息平台。市环境保护主管部门要加强监督管理，按照“谁核发、谁监管”的原则定期开展监管执法，并有权依法撤销县级核发机关作出的核发排污许可证的决定，并责令改正。

环境保护主管部门可通过政府购买服务的方式，委托第三方机构对企事业单位的台账记

录和执行报告进行审核，提出审核意见，作为环境保护主管部门监督检查的依据。

（七）严厉查处违法排污行为

根据违法情节轻重，依法采取按日连续处罚、限制生产、停产整治、停业、关闭等措施，严厉处罚无证排污、不按证排污及私设暗管、超标排污等违反排污许可证的行为，对构成犯罪的，依法追究刑事责任。环境保护部门检查发现实际情况与环境管理台账、排污许可证执行报告等不一致的，可以责令作出说明，对未能说明且无法提供自行监测原始记录的，依法予以处罚。

（八）综合运用市场机制政策

对自愿实施严于许可排放浓度和排放量且在排污许可证中载明的企事业单位，物价、经信、财政、环保、能源等部门要研究电价等价格激励措施政策，符合条件的可以享受相关环保、税收、资源综合利用等方面的优惠政策。

排污许可证是排污权的确认凭证、排污交易的管理载体，企事业单位在履行法定义务的基础上，通过淘汰落后和过剩产能、清洁生产、污染治理、技术改造升级等产生的污染物排放削减量，可按规定在市场交易。

（九）强化信息系统建设和信息公开

建设管理信息平台。市环境保护主管部门要加强排污许可信息平台建设，将排污许可证申领、核发、监管执法等工作流程及信息纳入平台，并与全国排污许可证管理信息平台 and 全省排污许可信息管理系统实现对接。通过排污许可证管理信息系统或平台统一收集、存储、管理排污许可证信息，实现各级联网、数据集成、信息共享。加大信息公开力度。在排污许可证管理信息平台上及时公开企事业单位自行监测数据和环境保护部门监管执法信息，公布不按证排污的企事业单位名单，纳入企业环境行为信用评价，鼓励公众举报无证和不按证排污行为。依法推进环境公益诉讼，加强社会监督。

四、保障措施

（一）加强组织领导

各县（市、区）人民政府要高度重视排污许可制实施工作，统一思想，提高认识，明确目标任务，制定实施计划，确保按时限完成排污许可证核发工作。要做好核发排污许可证工作人员、办公场地、资金等准备工作，以及排污许可制推进期间各项环境管理制度的衔接，避免出现管理真空。市环境保护主管部门要加强对全市排污许可制实施工作的指导，跟踪实施情况。将排污许可制落实情况纳入环境保护督察工作，对落实不力的进行问责。

（二）健全技术支撑体系

建立完善排污许可证核发和监管执法技术支撑体系，指导企事业单位做好自行监测、台账记录、执行报告、信息公开等工作，规范环境保护主管部门台账核查、现场执法等行为，强化第三方技术核查，规范咨询与监测服务市场，促进人才队伍建设。完善排污许可证监管执法技术体系，实现移动执法全覆盖。

（三）开展宣传培训

加大对排污许可制的宣传力度，做好制度解读，强化地方政府环境保护主体责任，树立企事业单位持证排污意识，组织排污许可证核发及监管部门、企事业单位、咨询与监测机构开展专业培训。在全国排污许可证管理信息平台上及时公开环境保护主管部门监管执法信息，公布不按证排污的企事业单位名单，纳入企业环境行为信用评价。加强社会监督，鼓励公众举报无证和不按证排污行为。有序引导社会公众更好参与监督企事业单位排污行为，形成政府综合管控、企业依证守法、社会共同监督的良好氛围。

市人民政府办公室关于设立 孝感市国土资源和城乡规划委员会的通知

孝感政办发〔2017〕31号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为了加强国土资源和城乡规划统筹协调，加强市、区国土资源和城乡规划统一管理，提高议事决策效率，经市人民政府研究，决定将孝感市国土资源管理委员会和孝感市城乡规划管理委员会合并，设立孝感市国土资源和城乡规划委员会，为市人民政府议事协调机构，受市人民政府委托决定有关事项。孝南区人民政府和市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会制定的有关国土资源和城乡规划议事决策制度应报孝感市国土资源和城乡规划委员

会审查同意后发布。

决定撤销《市人民政府若干事项议事决策规程》（孝感政规〔2011〕1号）文件设立的孝感市财政资金管理领导小组、孝感市行政事业单位国有资产管理领导小组、孝感市企业国有资产产权转让领导小组，以及《市人民政府办公室关于清理规范非常设机构的通知》（孝感政办发〔2015〕28号）文件设立的孝感市投融资管理委员会，相关领域的决策事项，按照职权法定的要求办理，重大事项提交市政府研究决定。

附件：孝感市国土资源和城乡规划委员会议事规则

孝感市人民政府办公室

2017年12月1日

孝感市国土资源和城乡规划委员会议事规则

第一条 为了规范孝感市国土资源和城乡规划委员会（以下简称“市土规委”）议事决策行为，完善议事决策程序，强化议事决策责任，保障议事决策质量，根据有关法律法规规

定，结合本市实际，制定本规则。

第二条 市土规委是市人民政府进行国土资源和城乡规划决策的议事协调机构，受市人民政府委托就国土资源和城乡规划的有关事项

进行审议审定。

市土规委实行主任会议和办公室主任会议相结合的分级会议制度。

第三条 市土规委由市人民政府市长任主任，分管国土资源、城乡规划的副市长任副主任。市土规委委员由市人民政府秘书长、分管副秘书长及席位委员组成。席位委员由市国土、规划、发改、公安（消防、交警）、建设、环保、房管、城管、人防（地震）等部门担任。根据议题需要，设议题委员和专家委员，议题委员单位为涉及议题的地方及部门，专家委员由相关领域专家担任。

第四条 市土规委下设办公室，办公室设在市城乡规划局，作为市土规委的日常办事机构。市土规委办公室主任由市人民政府分管副市长兼任，市人民政府分管副秘书长兼任办公室副主任，市国土资源局和市城乡规划局主要负责人分别兼任办公室常务副主任。市土规委办公室的主要职责是：

（一）负责市土规委会议的组织准备工作；

（二）负责市土规委审议意见、会议纪要及其他各种文件的起草、整理工作；

（三）负责市土规委日常工作；

（四）负责市土规委交办的其他工作。

第五条 市土规委主任会议议题主要包括：

（一）审议孝感市域城镇体系规划、城市总体规划、城乡空间发展战略规划，全市土地利用总体规划、土地整治规划、矿产资源规划、地质灾害防治规划；

（二）审议孝感市所辖县级市城镇体系规划、城市总体规划；审定县域城镇体系规划、县城市总体规划和双峰山旅游度假区总体规划；审议孝感市中心城区土地利用总体规划；

（三）审定孝感中心城区城市分区规划、

近期建设规划和年度建设项目计划；

（四）审定孝感中心城区城市专项规划、历史文化区、风景名胜区规划；

（五）审定市级土地利用总体规划中各县（市、区）建设用地总规模、新增建设用地规模、耕地保有量和基本农田面积分配方案；审定市本级及孝南区、市直“三区”年度规划编制计划；审定全市年度新增建设用地计划；

（六）审定孝感中心城区城市主干道市政工程规划（道路红线宽度40米以上）；

（七）审议孝感中心城区重大工业项目、招商引资项目的有关供地具体政策；

（八）审定孝感市基准地价的制定、更新、调整；

（九）研究市土规委主任确定的其他事项及办公室主任会议提交的议题。

第六条 市土规委办公室主任会议议题主要包括：

（一）对第五条主任会议审议、审定事项进行事先研究；

（二）审议、审定第五条第一项至第四项规定的有关规划调整；

（三）审定孝感中心城区空间增长边界范围内的孝南区镇（乡）总体规划；审定法律授权由市人民政府审批的乡镇土地利用总体规划；

（四）审定孝感中心城区城市建设用地和双峰山旅游度假区单元控制性详细规划（地块控制性详细规划，属于市城乡规划局直管的，授权市规划局审定，属于其他管辖的，分别由孝南区人民政府、市高新区、市临空经济区、双峰山旅游度假区管委会审定），重要地段和重大项目修建性详细规划、城市设计、建设工程设计方案（不含局部维修改造项目以及内部结构调整的建筑单体建设工程设计方案）；

（五）审定孝感中心城区城市主次干道市

政工程规划（道路红线宽度20米以上、40米以下）；

（六）审议对全市或区域城乡发展有重大影响的重大的工程和基础设施项目规划选址，审定孝感中心城区城乡规划未确定或者待确定的重要建设项目选址；

（七）审定市城乡规划局直管范围项目规划条件变更；

（八）研究解决城乡规划督察和项目规划管理中的难点问题；

（九）审定孝感中心城区国有建设用地年度供应计划和年度土地收储计划；孝感主城区（市国土资源局城区分局土地管理权限范围内）土地收储和供地方案，中心城区其他范围的方案由分管副市长审签；

（十）审定市本级收购各县（市、区）占补平衡指标资金支出计划；

（十一）审定孝感主城区（市国土资源局城区分局土地管理权限范围内）闲置土地处置方案和土地使用权收回方案，中心城区其他范围的方案由分管副市长审签；

（十二）研究市土规委主任会议授权审议审定的议题及办公室主任确定的其他事项。

前款第三项所称的单元控制性详细规划是指，根据城市总体规划，按照行政区界、主要道路、铁路及河流岸线划分控制性详细规划编制单元，每个编制单元通常1—2平方公里，强调建设总量控制、“四线”控制、形态控制和公共设施控制等内容；地块控制性详细规划是指，以单元控制性详细规划为依据，划分若干基本地块，提出基本地块具体规划技术指标。所称的重要地段和重大项目包括：建设用地面积100亩以上的或建设规模15万平方米以上的商业、居住、工业、物流仓储项目；市城乡规划局管辖范围内临道路红线20米以上的、建设规模1万平方米以上政府投资项目、建设规模

5万平方米以上社会投资项目；市级行政中心、文化中心、体育中心、医疗中心、教育中心、福利中心、公园绿地等公共设施；孝感城区对外交通通道以及车站、港口、机场、立交桥、大型桥梁、水厂、污水处理厂、110KV以上变电所及其高压廊道等市政基础设施；城市总体规划确定的市（区）级商业街区以及重要景观节点且用地规模45亩以上。

第七条 市土规委主任会议由土规委主任召集，一般每个季度召开一次，特殊情况及时安排。席位委员和议题委员单位参加主任会议的人员，原则上为单位主要负责人。

市土规委办公室主任会议由土规委办公室主任召集，一般每月召开一次，特殊情况及时安排。席位委员和议题委员单位参加办公室主任会议的人员，原则上为单位分管负责人。

第八条 提请市土规委会议讨论的议题，由市土规委办公室常务副主任审核后，报市土规委会议召集人确定。

第九条 市土规委主任会议讨论通过的会议纪要，由市土规委办公室常务副主任、市政府分管副秘书长、市政府秘书长初审，副主任审核后送主任审签；办公室主任会议讨论通过的会议纪要，由市土规委办公室常务副主任、市政府分管副秘书长审核后，送办公室主任审签。

市土规委会议纪要作为审批各项规划和项目的重要依据。经市土规委审定同意的事项，应履行相关的报批、报备手续。

第十条 市土规委会议资料载明密级的，必须按有关保密规定执行。市土规委委员应对会议表决信息保密。

第十一条 本规则自印发之日起施行。

市人民政府办公室关于印发 孝感市推进农业水价综合改革实施方案的通知

孝感政办发〔2017〕32号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市推进农业水价综合改革实施方案》已经市人民政府同意，现予以印发，请遵照执行。

孝感市人民政府办公室

2017年12月5日

孝感市推进农业水价综合改革实施方案

为建立健全农业水价形成机制，逐步建立农业灌溉用水总量控制和定额管理制度，提高农业用水效率，保障水利工程良性运行，促进农业节水和农业可持续发展，根据《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2号）和《省人民政府办公厅关于印发湖北省农业水价综合改革实施方案的通知》（鄂政办发〔2016〕60号）精神，结合我市实际，制定孝感市推进农业水价综合改革实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大、十九大精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，落实节水优先方针，加强供给侧结构性改革和农业用水需求管理。坚持政府和市场协同发力，以完善农田水利工程体系为基础，以健全农业水价形成机制为核心，以创新体制机制为动力，逐步建立农业灌溉用水总量控制和定额管理制度，提高农业用水效率，促进农业发展方式转变。

（二）基本原则。

坚持综合施策。综合运用工程配套、管理创新、价格调整、财政奖补、技术推广、结构优化等举措统筹推进改革；加强农业水价综合改革与水利工程管理体制改革、水利工程管护机制改革、小型农田水利设施建设、农村集体资产股份合作制改革的衔接。

坚持两手发力。既要发挥好市场作用，促进农业节水；也要更好的发挥好政府作用，保障粮食等重要农作物合理用水需求，确保总体上不增加农民用水负担。

坚持供需统筹。加强供水管理，健全运行机制，提高供水服务效率；加强用水需求管理，全面提高农业用水精细化管理水平，推动农业用水方式转变。

坚持因地制宜。区分不同地域水资源禀赋、灌溉条件、经济发展水平、种植养殖结构等差异状况，结合土地流转、农业经营方式转变，尊重农民意愿，制定符合本地实际的实施方案，有计划、分步骤推进改革。

（三）总体目标。用10年左右时间，在全市建立健全科学合理的农业水价形成机制，农业用水价格总体达到运行维护成本水平；农业用水总量控制和定额管理基本（或普遍）实行；可持续的精准补贴和节水奖励机制基本建立；先进适用的农业节水技术措施普遍应用；农业种植养殖结构优化调整，农业用水方式根本转变。有涉农涉水项目资金支持的地方和目前农田水利工程设施完善的灌区，要通过3—5年努力率先实现改革目标。

二、主要任务

（一）夯实农业水价改革基础。

1、完善供水计量设施。加强农业供水计量体系建设，新建、改建、扩建工程要同步建

设计量设施；尚未配备计量设施的已建工程要抓紧改造。大中型灌区骨干工程全部实现斗口及以下计量供水；小型灌区和末级渠系根据管理需要细化计量单元。以管通输水为主的，可采用水表、流量计等计量设施；以渠道输水为主的，可采用测控一体化闸门、流量计、自动计量量水堰、非接触流量计等计量设施。使用地下水灌溉的要计量到井，有条件的灌区要计量到户。

2、建立农业水权制度。综合农业用水定额、灌溉面积、水文数据、渠道水利用系数、种植结构等因素，以县（市、区）用水总量控制指标为基础，分解确定乡镇用水总量控制指标。按照灌溉用水定额，逐步将乡镇用水总量控制指数细化分解到农村集体经济组织、农民用水合作组织、农户等用水主体，落实到具体水源，颁发用水权证，明晰农业水权，实行总量控制。根据年度来水量预报，实行年度动态水权；鼓励用户转让节水量，县（市、区）或者水管单位建立水权交易平台，对用水结余水量，政府或授权水行政主管部门、水利工程灌区管理单位可予以回购；在满足区域内农业用水的前提下，推行节水量跨区域、跨行业转让。

3、提高农业供水效率和效益。加快完善大中小微并举的农田水利工程体系，保障工程良性运行。强化供水计划管理和调度，提高管理单位运行效率，强化监督检查，加强成本控制，建立管理科学、精简高效、服务到位的运行机制，保障合理的灌溉用水需求，有效降低供水成本。加强水费征收与使用的监督管理。建立市、县两级农田水利财政投入激励机制，重点向农业水价综合改革积极性高、工作有成效的地方倾斜。

4、加强农业用水需求管理。在稳定粮食产量和产能的基础上，因地制宜调整优化种植结构与种植制度。大力推广低压管灌、喷灌、滴灌、微润灌等节水技术，集成发展水肥一体化、水药一体化技术。因地制宜采取工程措施和生态措施涵养水源，实行集雨补灌，提升天然降水利用效率。大力推行节约用水，建立节水示范乡村、灌区，开展节水技术培训，提高农民科学用水技术水平。

5、探索终端用水管理方式。鼓励推行农民用水自治组织、专业化服务组织、水管单位管理和用户参与等多种形式的终端用水管理模式。市、县两级加大资金统筹力度，支持农民用水合作组织规范组建、创新发展，充分发挥其在供水工程建设管理、用水管理、水费计收、水利工程维修养护等方面的作用。推进小型水利工程 管理体制 改革，明晰农田水利设施产权，颁发产权证书，将使用权、管理权移交给农民用水合作组织、农村集体经济组织、受益农户及新型农业经营主体，明确管护责任。采取政府和社会资本合作 (PPP) 模式、政府购买服务等方式，鼓励社会资本参与农田水利工程建设 and 管护。

（二）建立健全农业水价形成机制。

1、测算农业供水成本。按照有关规定测算农业供水价格，包括完全成本水价、运行维护成本水价及末级渠系供水水价等。加强供水成本监审，充分利用节水改造腾出空间，综合考虑供水成本、水资源稀缺或丰枯程度及用户承受能力、补贴机制建立等因素，合理制定农业用水价格并适时动态调整。供水价格原则上应达到或逐步提高到运行维护成本水平；确有困难的，县（市、区）政府要采取财政补贴办法等综合措施保障工程良性运行。水资源紧

缺、用户承受能力强的地方，农业水价可提高至完全成本水平。县域内农业用水条件、工程状况相近的毗邻区域，要加强衔接平衡，尽可能执行统一水价。

2、分级制定农业水价。农业水价按照《湖北省定价目录》规定的价格管理权限实行分级管理。我市范围内跨县级行政区域的大中型灌区骨干工程和市属水利工程农业水价由市政府定价，其他灌区农业水价由县级政府定价；具备条件的也可由供需双方协商确定农业水价。大中型灌区末级渠系和小微型灌区农业水价，可由县级政府定价，也可协商定价。具体方式由县（市、区）自行确定。

3、探索实行分类水价。区别粮食作物、经济作物、养殖业等用水类型，在终端用水环节探索实行分类水价。统筹考虑用水量、生产效益、区域农业发展政策等，合理确定各类用水价格。用水量大或附加值高的经济作物和养殖业用水价格可高于其他用水类型。水价成本核定要区分水利供给主体、水利工程性质（公益性、准公益性、经营性）、用水结构、灌溉方式等。灌区可控范围内，限制开采地下水，促进地下水采补平衡和生态改善。

4、逐步推行分档水价。实行农业用水定额和计划用水管理，逐步建立超定额、超计划累进加价制度，合理确定阶梯和加价幅度，促进农业节水。

各地可结合用水量年际变化较大的实际，实行基本水价和计量水价相结合的两部制水价。在工程体系完善、农民用水者协会等终端用水管理体制规范运行的地方，实行终端水价。

5、加强农业水费征收监管，完善水价公示制度。由供水经营者公开用水指标、实用水

量、水价标准、水费额度，增强水费征收的透明度，防止乱加价、乱收费。

（三）建立农业水价精准补贴和节水奖励机制。

1、建立农业用水精准补贴机制。在完善水价形成机制的基础上，建立与节水成效、调价幅度、财力状况相匹配的农业用水精准补贴机制。补贴标准根据定额内用水成本与运行维护成本的差额确定，补贴对象主要为定额内用水的种粮农户和采取节水措施的农民用水者合作组织和新型农业经营主体等。

2、建立节水奖励机制。在农业灌溉用水总量和定额管理基础上，结合农业用水定额、降雨量、供水远近、地形地貌、同区域同类型作物年度亩均用水量，确定标准亩节水量奖励基准，建立简便可行、不同形式、用户普遍接受的农业节水奖励机制。对采取节水措施、调整种植结构节水的规模经营主体、农民用水者协会和农户，按照节水量给予分档奖励。节水奖励标准，由各地自行确定。

3、多渠道筹集精准补贴和节水奖励资金。统筹各级水管单位工程公益性维修养护经费、农业灌排工程运行管理费、农田水利设施维修养护补助、调水费用补助、高扬程抽水电费补贴、农村水利“一事一议”、节能减排资金及其他有关农业奖补资金、农业水费结余资金等，拓宽精准补贴和节水奖励资金来源。

三、实施步骤

（一）准备阶段（2017年9月—2017年12月）

1、建立组织协调机制。建立由市委常委、常务副市长为组长，分管农业副市长为副组长，市发改委、市财政局、市农业局、市物

价局、市水利局等部门负责人为成员的领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在市物价局，负责协调解决改革中出现的重大问题，通报改革工作进展情况。各县（市、区）要相应建立协调机制，明确分工，细化责任，协同推进。

2、编制实施方案。各县（市、区）要在2017年底以前编制完成农业水价综合改革实施方案，并报经本级人民政府批准，实施方案要重点明确未来3—5年率先实现改革目标的灌区或地域范围。

3、确定推进路径。

（1）云梦县义堂镇汪湖垸灌区、孝昌县邹岗镇冲口湾泵站灌区、徐家河水库总干渠一分干灌区等灌区，在3—5年内率先实现农业水价综合改革目标。

（2）其他区域用10年左右时间全面完成改革任务，同时明确未来3—5年率先实现改革目标的灌区或地域范围，要按照先易后难的原则，尽可能以镇、村等行政区域或灌区为单元集中连片推进，形成示范效应。推进顺序由县（市、区）人民政府确定。

（二）实施阶段（2017年12月—2025年12月）

1、制定相关政策。

（1）贯彻落实上级政策精神，根据工作需要细化制定我市大中型灌区末级渠系及小型灌区水价成本监审办法（市、县价格主管部门负责）。

（2）制定其他相关政策。

2、水价改革配套工作。

（1）区域内水权分解，经地方政府审核批准后，颁发水权证书（市或县人民政府负责）。

(2) 小型农田水利工程建设(市、县水利部门负责)。

(3) 小型农田水利工程产权制度改革(市、县水利部门负责)。

(4) 指导节水技术应用(市、县农业部门负责)。

3、水价改革实施。

(1) 制定市、县(市、区)级年度农业水价综合改革实施计划(市、县两级人民政府负责)。

(2) 计量设施建设(市、县水利部门负责)。

(3) 农民用水者协会建设(市、县水利部门负责)。

(4) 农业水价测算及核定,具备条件地方可由供需双方协商定价(市、县价格主管部门负责)。

(5) 精准补贴和节水奖励机制建设(市、县人民政府负责)。

(三) 验收总结阶段(2026年1月—2026年6月)

对农业水价综合改革工作分级组织验收,进行全面总结。

(四) 巩固深化阶段(2026年6月—2026年12月)

在农业水价综合改革总体验收后,及时总结改革工作经验,深化推广和巩固改革工作成果。

四、保障措施

(一) 落实责任主体。县(市、区)人民政府对本行政区域农业水价综合改革工作负总责,要切实加强组织领导,结合实际制定具体实施方案,明确改革时间表和分步实施计划,细化实化年度改革目标任务,建立健全工作机

制,抓好各项措施落实。及时协调解决改革中出现的重大问题,定期总结改革经验,以多种方式开展交流和推广,促进改革稳步推进。

(二) 明确部门职责。发改部门负责农田水利工程立项,并积极争取项目资金;物价部门负责核批农业灌溉水价,完善农业水价形成机制;财政部门负责奖补资金筹集、拨付和监管;水利部门负责工程建设技术指导,落实农业水权分配,明确农田水利设施管理主体,指导组建农民用水者协会,建立运行管护机制,配合物价部门测算农业水价,并与财政部门协商制定农业用水精准补贴和节水奖励细则;农业部门负责指导调整优化种植结构,制定农业节水办法,推广农业种植节水措施;审计部门负责将农业水价综合改革工作纳入领导干部自然资源资产离任审计内容。

(三) 加强指导协调。市物价局、市发改委、市财政局、市水利局、市农业局等部门要认真履行职责,加强协调配合,加大对各地农业水价综合改革工作的指导和支持力度,每年向市人民政府报告工作进展情况。

(四) 加强宣传引导。各地各部门及新闻媒体要做好农业水价综合改革的政策解读,加强舆论引导,强化市情水情教育,引导农民树立节水观念、增强节水意识、提高有偿用水意识和节约用水的自觉性,为推进农业水价综合改革创造良好的社会环境。

(五) 加强检查督办。市推进农业水价综合改革领导小组办公室要建立农业水价综合改革监督检查和绩效评价机制,对各地工作进展情况定期通报,推动各项改革任务落到实处。

市人民政府办公室关于印发孝感市文化体育新闻出版广电事业“十三五”规划的通知

孝感政办发〔2017〕33号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市文化体育新闻出版广电事业“十三五”规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2017年12月8日

孝感市文化体育新闻出版广电事业“十三五”规划

“十三五”时期是我市全面建设小康社会，进一步深化改革、扩大开放、加快转变经济发展方式的关键时期，也是实现文化、体育、新闻出版、广电事业快速发展、弯道超越的重要机遇期。“十三五”时期，全市文化、体育、新闻出版、广电工作将坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，特别是以加快建设中华孝文化名城为核心，通过提高公共文化服务的覆盖率和标准化、均等化，创作生产文艺精品，大力推进全民健身运动，以及举办有影响力的赛事（活动），繁荣文化

体育事业和产业，满足人民群众日益增长的美好精神文化需求。

一、规划背景

（一）“十二五”时期取得的主要成就

文化事业不断进步。公共文化基础设施建设提速，全市公共文化投资总额达20.5亿元，建成乡镇（街道）综合文化站118个、村级文化室3161个，文化站（室）覆盖所有行政村；建成城市社区和乡镇行政村文体广场1954个，完成居民健身工程1929处，安装全民健身路径1239套。全市共有国家一级图书馆1个，国家

二级图书馆4个，国家二级文化馆2个，国家三级文化馆2个，国家三级博物馆2个。总投资14亿元的孝感市文化中心项目开工建设。县、乡（镇）文化信息资源共享工程实现全覆盖，70%的村建有文化信息资源共享服务点。文化服务水平提高，成功承办第五、六届湖北省楚剧艺术节、第十届湖北戏曲“牡丹花奖”颁奖活动、“重阳与亚洲孝道文化”国际论坛暨国际亚细亚民俗学会第15届学术大会暨孝感市地方民俗文化艺术展演。摄影作品《鸟韵》获文化部“2012群星璀璨全国群众美术书法摄影优秀作品展”（群星奖）银奖。《三个媳妇》获“中国戏剧奖·小戏小品奖”优秀剧目奖。《三节龙·跳鼓舞》获全国舞龙大赛银奖。《冬日荷花》《槐荫谣》在第五届湖北省楚剧艺术节上获优秀综合剧目奖，其中《冬日荷花》在湖北省首届艺术节上获优秀剧目奖。《吊子卖鞋》获“屈原文艺奖”。《妈妈呀妈妈》《书屋的春天》分获第二届湖北地方戏曲艺术节优秀剧目奖和剧目奖。楚剧展演、民间文艺大赛、广场舞大赛、美术书法摄影作品展等深受市民喜爱，其中楚剧展演成功申报创建第二批国家公共文化服务体系建设项目。应城市已创建湖北省首批公共文化服务体系示范区。孝南区、孝昌县、安陆市、云梦县被评为“湖北省民间文化艺术之乡”，孝昌县和云梦县通过“中国民间文化艺术之乡”评审。图书馆、文化馆、博物馆“三馆”实现免费开放。2014年，孝感市图书馆被评为“全国文化先进集体”，孝感市博物馆被评为“首届湖北省博物馆进校园活动十佳单位”。文化遗产保护、文博事业彰显特色。《楚剧》被列入第四批国家非物质文化遗产名录。全市国家级、省级非物质文化遗产名录分别上升至6项、29项，国家级非遗传承人3人、省级17人。完成第一次全国可移动文物普查，全市可移动文物达到32521件，国家级重点文物保护

单位6处，省级文物保护单位43处。孝感麻糖米酒博物馆、应城膏盐博物馆等民办博物馆彰显地方特色。

体育事业迈出新步伐。全市公共体育设施投资额达3亿元，其中投资2000万元对孝感市体育中心进行了改造，建成集比赛、训练、健身、休闲于一体的体育休闲公园。总投资7800万元的孝感市游泳馆已建设完工，于2016年5月1日投入使用。汉川市完成体育场改造，利用社会资金2200万元建成汉川市全民健身中心。应城市文体公园综合运动馆建成开放。认真实施《孝感市全民健身计划（2011—2015年）》，开展迎春长跑、足球联赛、篮球联赛、8·8全民健身日展示、“时尚假日”体育休闲、广场健身舞大赛等体育系列活动。利用民间资金成功举办世界篮球明星赛（孝感站）和“武林风”WLF环球拳王争霸赛（孝感站）等体育赛事。国家级和省级社会体育指导员培训工作取得成效。完成第四次国民体质监测5000个样本采集。龙王恨集团成功申报湖北省钓鱼培训基地。孝南区荣获“全国群众体育先进单位”称号，应城市被省体育局命名为“湖北省篮球之乡”。竞技体育形成“一地一品”训练格局，建立了孝南射击、汉川乒乓球、应城体操跳水、云梦羽毛球、安陆赛艇、大悟田径中长跑、孝昌武术青少年训练基地。2012年，成功举办孝感市第四届运动会，全市11个代表队7800名运动员共进行27个项目的角逐。2014年，参加省第十四届运动会全民健身成年人赛获得金牌12枚，团体总分562分，总分列全省第七；参加竞技体育青少年类16项比赛，夺得金牌65枚，列全省第七；奖牌数（93枚）、团体总分（940分）均列全省第八，其中U13、U15足球分别夺得省运会冠军和亚军，游泳等项目渐显实力。

新闻出版方兴未艾。深入开展全民阅读活动，以“4·23”世界读书日活动为契机，组

织开展“万人中华经典诗文诵读”、“沐浴书香·放飞梦想”、“好学尚能、竞进提质”为主题的全民阅读活动，大力推进“书香孝感·文化强市”。全市农家书屋于2011年底提前一年完成行政村全覆盖。应城市杨岭镇五分村、孝昌县小悟乡四方村农家书屋被评为“全国示范农家书屋”，汉川市沉湖镇老塔村农家书屋管理员夏中秀被评为“全国优秀农家书屋管理员”。全市农家书屋实现硬件建设统一化、软件建设规范化、制度建设长效化、管理人员专职化。深入开展“扫黄打非”行动，维护版权工作秩序。2012年、2013年，我市连续两年被评为全省“扫黄打非”先进单位。

广电管理不断加强。广播电视传输覆盖面进一步扩大，全市广播电视光纤干线网总里程20032公里，有线电视用户82.93万户，广播电视行政村（社区）实现了“村村通”。无线广播转播台建设进一步巩固提高，中短波发射（转播）台2座，发射功率13千瓦；调频发射（转播）台8座，发射功率24.3千瓦。全市广播、电视人口覆盖率分别达到99.36%和99.37%，比“十一五”末期分别提高了3.36和1.77个百分点。农村智能广播网工程（“村村响”）有序推进。农村公益电影每年放映总场次超过36000场，完成了“一村一月一场电影”的目标任务。宣传管理水平不断提高，严肃宣传纪律，严格内容监管，加强媒体监测，强化安全管理，始终把握正确舆论导向，不断推陈出新，精办节目栏目，促进广播影视事业新发展。

文化产业加快发展。2015年，我市文化产业增加值35.78亿元，占GDP的比重为2.46%（全省为2.75%），居全省第五位；全市文化产业从业人员6万人，居全省第四位；全市文化产业“三上”法人单位101家，比2013年净增23家；全市“三上”文化产业法人单位从业人员10501人，比2013年增加2135人。全市文化产

业法人单位涉及91个行业小类，涵盖新闻出版发行服务、广播电视电影服务、文化艺术服务、文化信息传输服务、文化创意和设计服务、文化休闲娱乐服务、工艺美术品生产、文化产品生产的辅助生产、文化用品生产、文化专用设备生产等十大文化产业门类。2015年，全市共有130家包装印刷企业，总产值32亿元，规模居全省第二。体育彩票经营网点300余个，年体彩销售总量突破2亿元。3家企业被评为全省文化产业示范基地。文化与旅游融合发展，编制、实施《孝感市文化旅游产业发展总体规划（2013—2030年）》和《孝感城市形象营销规划》，促进了红色文化、历史文化、体育休闲文化和绿色山水旅游资源的融合。

（二）当前面临着新的机遇和挑战

中央全力推进文化强国发展战略，为全市文化事业的发展提供了新机遇。党中央高度重视文化事业的发展，党的十八大以来，习近平总书记在一系列讲话中，围绕文化强国战略提出了一系列具有重要意义的大思路，提出了为了实现中华民族伟大复兴，除坚持道路自信、理论自信、制度自信外，必须增强文化自信，而文化自信的关键是对中华优秀传统文化的自信。在党中央的正确领导下，文化强国战略在全国范围内得到了高度重视和深入实施。省委、省政府结合湖北的实际情况，围绕文化强省战略，提出文化小康建设目标，采取各种措施提升文化软实力，全面促进文化事业、文化产业的繁荣发展。在这一背景下，我市明确将建设中华孝文化名城作为文化发展战略，奠定了文化强市战略的重要地位，这些都为“十三五”时期的文化体育事业发展带来新的机遇。

经济快速发展带来了市场机遇。湖北是人口大省，孝感紧邻武汉这个千万人口的省会城市，在经济快速增长、人民收入水平不断上升的情况下，文化体育消费快速增长已成为客观现实需求，消费不断升级，休闲旅游成为热

点,这些将为“十三五”文化事业和产业发展带来新的机遇。

国家的优惠政策助推发展。仅2014—2015年,国家出台的促进文化发展的政策就达到20多个,涉及到深化体制改革、文化产业、对外贸易等各个方面。出台了多项促进体育产业发展的政策,其中《国务院关于加强发展体育产业促进体育消费的若干意见》(国发〔2014〕46号)、《国务院办公厅关于加强发展健身休闲产业的指导意见》(国办发〔2016〕77号),把体育产业发展提升到战略层面,制定了多项促进消费的优惠政策。同时,省、市也下发了相关的配套文件,建立各种专项资金,支持文化体育事业和产业的发展,带来的投资和消费推动将在“十三五”时期不断体现。

当然,全市文体新广事业发展虽然机遇很多,但是由于基础弱、底子薄,面临的困难和问题也不少。

一是基础设施建设薄弱。全市人均文体基础设施占有量偏低,“三馆”达标的县(市、区)不多,目前只有应城市图书馆被评为国家一级图书馆,新改扩建步伐跟不上人民群众文化需求的增长速度。新建乡镇综合文化站自有产权占比偏低。体育场馆相对老化,人均体育场地面积仅1.2平方米,离国家和省的有关规定还有一定差距(国家2平方米、省1.8平方米)。

二是公共文化服务供需结构性矛盾突出。公共文化服务供给总量不足、质量不高、送非所需、需不能送等问题仍然突出,群众需求强烈的送楚剧下乡、广场健身文化活动等得不到较好满足。农家书屋中由于书籍内容缺乏针对性,真正能发挥作用的书籍不足三分之一。农村电影放映工程也因影片内容陈旧,缺乏有效吸引力。

三是产业资源分散,集约化程度不高。全

市文化企业虽具有一定数量,但体量小、科技含量不高、资源分散,尚未形成产业规模,全省文化产业示范基地134个,我市只有3个;全省有国家级文化产业园区1个,省级文化产业园区19个,我市还是空白。文化体育资源整合利用不够,市场化程度不高,社会效益和经济效益的统一需要着力提升。

四是专业人才匮乏,事业和产业发展受限。市、县两级文化艺术、体育单位专业人员青黄不接,专业人才严重缺乏;乡镇(街道)综合文化站缺少专职人员,多数站长为兼职,且少有特长。大多非遗传承技艺后继乏人。文化体育市场化运作水平低,文创企业数量少、规模小、水平低,动漫游戏产业处于空白,文体产业与科技、旅游、金融等融合不够。

二、指导思想和总体目标

(一)指导思想

以中国特色社会主义理论体系为指导,以全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的“中国梦”为引领,依托长江中游城市群发展机遇,紧紧围绕市委、市政府确立的总体目标和发展战略,以优秀传统孝文化为核心,以共享公共文化为方向,以大文化融合、人与自然协调发展为主线,以创新和改革开放为动力,统筹城乡、整合资源、突出特色,不断提升满足人民群众日益增长的美好精神文化需求的能力和水平。以增强人民体质、满足人民群众健身需求为根本出发点,放手发展群众体育,稳步发展竞技体育,突破性发展健康休闲产业,为建设体育强市奠定坚实基础。充分发挥新闻出版广电作为意识形态主渠道、主阵地、主力军的作用,促进全市文化建设与经济、政治、社会和生态文明建设“五位一体”协调发展。

(二)发展目标

1.文化

到2020年,把孝感建成全国具有较大影响

的孝文化名城，文化消费在全市社会经济中的贡献率显著提高，迈入文化强市行列，实现文化小康目标。

现代公共文化服务体系基本建成，标准化、均等化水平显著提高，人民群众精神文化生活更加丰富。县（市、区）剧场、村（社区）综合文化服务中心及与之相配套的文化广场建设实现全覆盖。

艺术创作更加繁荣，精品力作不断涌现，艺术展演品牌辐射力和影响力显著提高。创编并上演一部地方大戏，出版一批民俗文化书籍，传唱一首孝文化主题歌曲，挖掘改编一批具有孝感特色的音乐、歌舞作品。

加速构建优秀传统文化传承体系，全市文化遗产数量进一步增多，现有文化遗产保护利用日趋完善，非遗传承人等人才队伍充满活力。文化遗产的知名度、美誉度和可持续发展力显著提高。非遗保护传承、理论研究、成果转化工作进一步加强。

现代文化市场体系不断健全，基本建立以内容监管为重点、信用监管为核心的文化市场事中事后监管体系，文化市场行业转型升级取得明显成效。

文化产业结构布局不断优化。着力建设以孝文化为核心的文化产业园区，推进文化、体育、旅游、科技、金融融合。力争创建1个国家级文化产业示范园区，打造1个省级文化产业示范园区、2个示范基地，培育1至2个重点文化出口企业，推动全市文化产业增加值占GDP比重达到5%、城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重达到4.2%。

全面实施“人才兴文”战略，建立起适应文体新广行业特点的灵活的特殊人才引进、留住、流出机制，加强文化行政管理队伍、艺术人才队伍、基层文化员队伍建设，人才素质全面提升，人才培养和使用体系更加完善。

2. 体育

开展群众体育活动。到2020年，全市参加体育锻炼的人口稳步增长，全民身体素质明显提高；每周参加1次及以上体育锻炼的人数达到290万，其中经常参加体育锻炼的人数达到190万，国民体质达标率保持在90%以上。

完善全民健身设施。到2020年，全民健身设施种类齐全，人均场地面积达到1.8平方米；乡镇、行政村健身设施实现全覆盖，完好率保持100%，城市社区建成15分钟城市健身圈。

发挥体育社团组织作用。扶持各类体育组织，建立健全体育社团管理制度。到2020年，县（市、区）体育单项协会数量平均达到16个以上。

加强社会体育指导员队伍建设。加强全民健身站点建设，完善公益社会体育指导员绩效管理体系。到2020年，全市各级社会体育指导员人数达到1.6万人以上，全民健身站点建设进入全省前列。

打造品牌赛事（活动）。到2020年，市本级和县（市、区）都有2个以上在全省乃至全国有影响力的品牌赛事（活动）。

发展体育产业。培育建设省级体育产业示范基地、示范单位和示范项目，到2020年底，全市体育消费总规模达到65亿元。

提高竞技体育水平。加大“一县一品”优势项目指导与训练力度，增加体育训练参赛项目与注册运动员数量，加快后备人才培养。努力办好市六届运动会及其它体育赛事，组团参加省第十五届运动会，力争取得优异成绩、实现新突破。

3. 新闻出版广播电影电视

牢牢把握正确的舆论导向。全面建设小康社会、弘扬社会主义核心价值观、实现中国梦等主题宣传深入人心、影响广泛。构建全媒体传播体系，宣传形式立体多样、技术先进、传输快捷、覆盖广泛，主流媒体品牌价值、影响

力、美誉度大幅提升。内容创作生产繁荣发展。社会效益和经济效益俱佳的好新闻、好节目、好报刊、好图书层出不穷。

新闻出版广播影视业快速发展。新闻出版产品与服务更加丰富，水平显著提高。出版物零售业实现快速发展。印刷业规模在全省保持领先水平。加强主流媒体和传播品牌建设，提高广电惠民实效和安全播出能力，推进传媒数字化网络化，提升广播影视的舆论引导、安全保障、公共服务、内容生产、科技创新、产业发展、内外传播和依法管理能力。广播电视人口综合覆盖率达到100%，通过有线电视、直播卫星、IPTV和广播电视无线数字化等多种技术手段覆盖，电视入户率达到95%以上。城乡居民可通过广播电视直播卫星和广播电视无线数字化设施免费收听收看不低于15套广播和15套电视节目，农村智能广播网实现村村响。

三、工作任务

（一）文化事业

1.推进公共文化服务标准化、均等化。制定孝感市基本公共文化服务实施标准，确定基本公共文化服务项目和内容、设施和设备、人员配备等指标，明确政府保障底线。到2020年，市级图书馆、群艺馆、博物馆达到国家一级标准，县级图书馆、文化馆达到国家二级以上标准，乡镇（街道）综合文化站达到国家三级以上标准。每年新增上等级的标准文化站12%，实现县级广播电视台数字化，广播电视“户户通”、农村智能广播“村村响”、数字地面电视、县级流动文化车全覆盖。

将城乡基本公共文化服务均等化纳入全市经济和社会发展规划及城乡规划，实施公共文化资源向基层倾斜。建立公共文化服务城乡联动机制，以市级群艺馆、图书馆为龙头，以县级文化馆、图书馆为中心，推进总分馆制建设。推进县域内公共图书资源共建共享和一体化服务，在基层综合文化服务中心设立公共

图书馆服务体系基层服务点，实施县域图书“一卡通”。促进“乡土文化”繁荣发展，每个乡镇（街道）培育3支优秀社会文艺团队，采取“以奖代补”方式为其提供基本文艺活动设备，市、县两级文化馆对文艺骨干分期分批开展培训辅导。

将公共文化设施建设用地依法纳入土地利用总体规划和城乡规划，按照普惠性、便利性原则，优化公共文化设施网络。市本级重点做好公共图书馆、群艺馆、国有博物馆、非遗展示馆的搬迁布展及新馆服务提升工作，做好大剧院和音乐厅内部功能装修及对外开放工作。各县（市、区）重点提质公共文体场馆，完成孝南区文化艺术中心、汉川市文化艺术中心和孝昌县文化艺术中心建设。打造孝感市麻糖米酒博物馆、应城市膏盐博物馆、安陆市漫画博物馆、云梦县皮影馆和大悟县革命博物馆等地域特色明显的“特色馆”。乡镇（街道）、村（社区）要充分利用现有公共设施，统筹建设多功能的基层综合文化服务中心，配套建设群众文体活动场地，形成条件优越的市、县、乡、村四级公共文化设施网络。

落实政府向社会力量购买公共服务，市、县两级出台政府向社会力量购买公共文化服务政策，将政府购买公共文化服务资金纳入财政预算，明确购买主体和承接主体资质条件。逐步拓展购买服务的领域和范围，规范购买流程。加强对购买公共文化服务工作的组织领导、政策支持、财政投入、监督管理和绩效评价。

2.大力推进文化艺术精品创作与生产。进一步推进院团建设，加强人才引进和培养，提升专业表演水平，以创作为本，以作品立身，争取多剧目获艺术节奖牌，冲刺国家艺术节奖项。打造具有孝感本土特色的文化品牌。办好一年一届的楚剧展演和第七届湖北省楚剧艺术节，以楚剧展演和湖北省楚剧艺术节为契机，

创作生产艺术精品。重点提升市级孝文化旅游节、云梦县黄香文化节和孝昌县孟宗文化旅游节等孝文化品牌活动；依托非遗项目，打造一批具有本土特色的节日活动品牌；推出一批具有孝感地域特色的广播电视栏目，拍摄一批宣传孝文化的记录片，制作一批动漫游戏作品，让优秀的孝感本土传统文化活起来，成为具有较高影响力和艺术水平的精品名牌。

3.加强文物和文化遗产的发掘、保护和利用。摸清全市文化遗产资源底数，注重顶层设计，将文化遗产保护和传承上升到文化发展战略的高度，实现对全市文化遗产资源的战略性培育和整体性运用。积极申报各类文化遗产项目，重视对文化遗产的研究。建立完善国家、省、市、县四级非遗文化保护名录体系，做好非遗保护传承工作，加强对传承人的保护和培养，完善传承人保护机制，保护优先、合理适度进行非物质文化遗产的产业转化。健全市、县、乡、村四级文物保护网络，对重点文物保护单位实行全天候监管，实现全国和省级重点文物保护单位“四有”工作完成率和重大险情排除率均达到100%。完成2至3处全国重点文物保护单位和4至5处省级重点文物保护单位维修工程。深度发掘文化遗产中蕴含的旅游价值，提高文化景观观光与文化生活体验在旅游选择中的占比。

4.依法规范和加强市场管理。切实履行职能，做到严格规范公正文明执法。基于国家企业信用信息公示系统的文化市场信用信息数据库涵盖全市90%以上的文化市场经营主体，文化市场技术监管与服务平台在全市县级文化行政部门和文化市场综合执法机构应用率达到95%以上，文化经营场所转型升级覆盖率达到70%以上。进一步加大文化市场监管力度，不断创新管理机制。坚持不懈开展“扫黄打非”，形成统一、开放、竞争、有序的文化市场体系。推动全市娱乐文化市场转型升级，继

续深化互联网上网服务场所转型升级工作，推动农村上网服务行业转型升级。积极参评全省娱乐行业、上网服务行业转型升级示范场所评比活动。积极开展和参加ECGC湖北省文化市场转型升级电竞比赛和CGL中国电子游戏超级联赛等活动。开展互联网上网服务营业场所监管软件升级安装工作，加强上网服务场所监管平台的应用，全面提升上网服务场所监管效能。加强上网服务场所非现场监管，进一步提升文化市场技术监管与服务平台的应用率，全面实现平台办理执法案件，完善文化市场“双随机一公开”系统。

（二）体育事业

1.完善群众体育设施，增加人均场地面积。推进全民健身活动中心、乡镇体育健身工程、村级农民健身场所等项目的实施。实施体育精准扶贫工程，支持贫困县体育设施建设。所有县（市、区）达到两片以上标准足球场、一个中型全民健身活动中心，一个以上游泳馆（池），实现乡镇小型全民健身活动中心、行政村全民健身设施全覆盖。完善社区体育设施建设，建立15分钟健身圈。新建居民区和社区严格按照“室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地面积不低于0.3平方米”要求，配建全民健身设施。老城区和已建成居住区无群众健身设施或未达到规划建设指标要求的，因地制宜配建全民健身设施。盘活健身设施存量资源，提高体育设施利用率。做好已建全民健身场地设施的使用、管理与升级换代工作。健全中小型体育场馆免费、低收费开放补助机制，推动公共体育场馆开放；逐步实现学校体育场馆设施面向公众开放。各类公共体育设施应当对残疾人免费开放，并设置明显标识。加强老年人体育设施建设，建设一批门球场、草坪网球场等老年人健身设施，所有县（市、区）有老年人健身活动中心，所有社区和行政村有一处适合老年人的健身场地或配套

器材。扶持老年人健身基地建设，力争国家和省级命名的同时，每年命名1至2个老年人健身示范基地。建立健全儿童青少年体育健身状况抽样调查制度。为农民、妇女、少数民族、残疾人、工人、老年人等重点人群全民健身活动开展提供均等公共服务。各类公共体育设施要全面推进无障碍建设和改造，符合无障碍标准，让每个人学会1至2项终生受益的健身技能。

2.壮大群众体育组织，开展全民健身活动。加强各级体育总会和单项体育协会建设，发展全民健身组织。进一步扶持壮大已成立的单项协会和人群协会，逐步推进条件成熟的体育协会与行政脱钩。支持有群众基础的项目成立单项和人群协会。力争国家和省级命名的同时，每年命名1至2个全民健身示范协会。推进“互联网+体育”发展模式，鼓励、引导群众加入互联网健身组织。力争国家和省级命名的同时，每年命名1个全民健身活动网络示范传播平台。加强全民健身站点和健身气功站点建设，鼓励各地试行全民健身站点和健身气功站点经费补贴制度，扶持健身站点可持续发展，规范健身站点管理。激励社会体育指导员发挥作用，提供科学健身服务。大力发展群众喜闻乐见和有发展空间的体育项目，传承弘扬传统民间体育项目。力争国家和省级命名的同时，每年命名一批全民健身活动基层示范站点。每年培训各级社会体育指导员不少于1600人，社会体育指导员培训经费纳入财政年度预算。以健身项目培训为重点，培养高水平的社会体育指导员队伍；支持体育协会组织开展社会体育指导员进校园、进社区、进乡镇、进企业、进机关、进军营活动，每年表彰一批社会体育指导员标兵。开展体育赛事（活动），实施全民健身惠民工程。以参加全国、全省和举办市级群众体育赛事（活动）为抓手，引导支持各类群众体育组织广泛开展全民健身活动。

3.发展竞技体育，培养高水平项目和人才。积极响应全省实施“振兴三大球”计划，发展篮球、排球、足球等项目，在县（市、区）布局“三大球”示范基地，重点培训“三大球”教练员、裁判员和社会体育指导员。大力推进足球运动发展，实施足球振兴计划，制定孝感足球改革发展总体方案。打造汉川乒乓球、应城篮球、云梦羽毛球、安陆足球等品牌，每年命名3至5个示范俱乐部（球队），夯实社会体育发展基础。实施“青少年体育活动促进计划”，大力开展各类体育兴趣班，深入开展校园足球和阳光体育科学健身校园行活动，打造青少年体育活动竞赛品牌。定期主办青少年项目比赛，提升体育传统项目学校发展水平。推进以各级体校为载体的青少年校外体育活动中心建设。

（三）广播电影电视事业

加强业务培训、节目评议、人才引进等工作，确保广播电视宣传导向正确，主题宣传形式多样、引导力强。统筹推进全市农村智能广播网“村村响”工程，建设好孝感市级播控管理平台、各县（市、区）播控管理平台和乡镇、村广播室（或虚拟广播室）智能终端（音箱、喇叭）等配套设施，实现平时广播、急事插播。实施地面无线数字电视覆盖工程，在市直及各县（市）建设7个地面无线数字电视发射基站，安装14部地面无线数字电视发射机，免费传送24套中、省、市、县电视节目，丰富群众特别是农村群众的精神文化生活。在孝感城区、双峰山旅游度假区、临空经济区、孝南区各乡镇实施基于“三网融合”的下一代广播电视网基础设施改造工程，实现孝感城区30M光纤宽带入户，双峰山旅游度假区、临空经济开发区、孝南区各乡镇10M光纤宽带入户。全市广播电视制播机构公益广告制作水平显著提高，纪录片制播实现零突破。继续实施农村公益电影放映工程，确保“一村一月一场

公益电影”。深入推进公益电影“五进工程”（进社区、进校园、进工地、进企业、进广场），认真落实爱国主义电影进校园活动，确保每名中小學生每学期观看2场爱国主义电影。加大放映场所升级改造，实现县级多厅数字影院全覆盖，乡镇数字影院建设有序开展，农村电影放映商业影片比例每年不少于30%。

（四）新闻出版事业

建立以基层群众为主的选书购书机制，更新一批满足农业生产和留守儿童需求的书籍，实现每个农家书屋每年按标准续订10种报刊、更新60种以上图书和电子音像制品，提升“农家书屋”综合效能。努力建设“书香孝感”，创新全民阅读活动形式，增加全民阅读参与范围，实现全市成年居民综合阅读率超过90%、居民阅读指数超过70点、公共阅读服务指数超过65点。大力提高版权保护水平。加强日常监管，以新闻出版、软件、网络、网游动漫、非遗为版权保护重点领域，重点打击网络和数字环境下的侵权盗版行为，建立执法常态机制。积极推广运用新技术手段，提高版权保护水平。大力推进机关和企业使用正版软件。始终把打击政治性非法出版物及其有害信息作为首要任务，持续保持高压态势，切实维护国家文化和意识形态安全。以源头治理为重点，严厉打击通过互联网和手机媒体传播淫秽色情信息行为。深入开展以保护未成年人健康成长为主要内容的文化环保工程。加大对低俗新闻出版作品整治力度，营造健康和谐的社会文化氛围。

（五）促进产业融合发展

1.大力建设产业园区和产业带。一是建设以二十四孝中的“三孝”为文化内核的孝文化产业园。大力推进凤凰天仙城文化旅游项目建设，建成以天仙配为文化内核的文化旅游景区。策划推进孝文化产业园项目，建设以孝子董永为主题的孝文化民俗风情园，以影视、报

业、图书为主的传媒产业园，以创意设计、动漫游戏、工艺美术品生产、艺术品交易、古玩、非遗传承等内容的文化创意科技园。大力配套建设和发展云梦县黄香孝文化产业园，重点推进依托楚王城遗址建设的楚村项目，力争打造成省级文化产业示范园区。加快建设孝昌县孟宗孝文化产业园。二是促进文化体育旅游融合。打造七条特色文化体育旅游产业带，即建设临空经济区文化创意产业园，推进龙王恨体育休闲文化大观园等项目建设，与凤凰天仙城、孝文化产业园、金卉庄园、丹阳古镇、朱紫生态园、熙凤水乡农耕文化旅游区等联结，打造沿孝汉城铁、107国道为主轴的文化体育旅游融合产业带；建设大悟县红色文化、绿色山水、古民居和自行车骑行、户外运动、摄影等相融合的文化体育旅游带；建设汉川市以渔家文化和水上运动为核心的沿汉江和对汉湖文化体育旅游产业带；建设应城市矿山文化、温泉文化和旅游相融合的文化体育旅游产业带；建设安陆市李白文化、漫画、自行车骑行和银杏景观相融合的文化体育旅游产业带；建设云梦县以黄香孝文化、楚村（楚王城遗址）文化为核心的文化体育旅游产业带；建设孝昌县以孟宗孝文化、苗木花卉、观音湖自行车骑行、乡村文化为一体的文化体育旅游带。

2.促进体育消费升级。一是建立示范基地。充分利用公共体育基础设施，以全民健身活动为基础，以竞技体育为引导，以孝感特有的自然资源、历史文化为载体，争创省级体育产业示范基地、示范单位和示范项目，促进体育休闲产业发展。在城市建设体育公园，在乡镇、社区、行政村建设健身广场，在有条件的山区建设登山步道、绿道，在湖区建设自行车赛道、景区建设汽车营地为主要内容的体育休闲户外基地。打造点面结合，辐盖城市、辐射乡村、外联周边的2小时汽车露营营地圈。力争国家和省级命名的同时，每年命名1个全民

健身户外休闲产业示范基地。二是培育市场主体。提高体育产业市场化运营水平，以资产为纽带推进国企和经营性事业单位深化改革，促进国有资本、民营资本混合经营，推动引导社会资本投资体育产业。推动健身休闲行业通过连锁加盟和兼并重组方式做大做强，鼓励扶持社会资本参与户外运动基地、汽车露营地、徒步骑行驿站等全民健身项目基地建设，培育一批体育产业重点企业。三是打造品牌赛事（活动）。开发体育赛事（活动）资源，打造一批具有影响力的自主品牌赛事（活动）。积极申办和承办国际、国内有较大影响和引领示范作用的群众体育品牌赛事（活动），和省内、跨区域性的单项和综合赛事（活动）。扶持各级各类体育协会开展体育赛事（活动），打造各自的精品赛事（活动）。推动体育与文化、旅游等行业跨界融合。每年命名一批全民健身休闲精品赛事（活动）。四是扶持重点项目和重点企业。加强体育技能培训，优先发展体育基础设施、全民健身项目基地、户外运动休闲、体育旅游等重点项目，把符合条件的项目纳入省级、市级重点项目库。支持重点企业实施跨地区、跨行业、跨所有制的多种形式兼并重组。配套建立体育产业引导资金，对重点项目和重点企业进行政策扶持。

3.搭建文化体育产业平台。推动建立文化体育产业集团，发挥孵化器、投资引导、平台交易、“互联网+”等作用，培育市场，扶持文体企业。依托现有文化资源，以孝文化为核心，以产业园（带）为集聚地，以重点项目为拉动力，以湖北之海、楚盛堂等骨干企业为支撑，特别是以孝文化旅游节为品牌，深化文化创意产业内容，延伸文化产业链条，形成以孝文化为题的广电、工艺品生产、古玩、展会等产业形态，创造出在全国、全省具有影响的文化品牌。力争到“十三五”末期建设1个省级文化产业示范园区，有3至5家重点企业创建省

级文化产业示范基地。依托孝感丰富的山水资源优势，以大悟县、孝昌县、安陆市的户外运动项目开发为重点，投资建设一批户外运动基地、徒步骑行驿站、自驾游营地等设施，发展户外休闲运动。向社会招标赛事举办权，实现办赛形式市场化、办赛主体多元化、办赛组织专业化，打造具有孝感特色的精品赛事。积极整合资源，做大做强一批体育产业龙头企业。

四、保障措施

（一）加强组织领导

坚持“党要管党、从严治党”方针，推动全系统各级党组织全面落实管党治党主体责任，扎实推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设，为文体新广事业发展提供坚强的组织保障。积极争取将相关工作任务纳入本地经济社会发展规划，纳入各级政府及其部门任期目标的重要考核内容，将建设发展所需投入纳入当地发改和财政部门投资计划和年度预算。建立绩效考评机制，切实加强规划任务的中期评估和年度考核工作。建立文体新广与发改、财政、国土、教育、统计等相关部门的长效协调工作机制，促进资源共享，协同提升公共文化体育服务水平。争取各级工会、共青团、妇联和社会组织的支持，统筹推动文体新广事业的发展。坚持党管媒体，坚持政治家办报、办刊、办台、办新闻网站，切实履行新闻出版广电工作引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的基本职责。严明政治纪律和政治规矩，落实党风廉政建设“两个责任”，进一步改进工作作风，树立清正、清廉、清明的行业风范。

（二）推进法治建设

加强执法建设，全面落实文体新广各项法律法规，积极争取各级人大开展文化执法检查，推动重大法律法规的贯彻实施，认真配合人大和法制部门开展专项执法检查工作。完善

法律顾问制度，建立健全重大决策合法性审查机制，提高执法规范化水平。建立健全知识产权保护机制，加强知识产权保护。建立健全并严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的决策制度，加强依法决策。切实加强依法整治，依法严惩赛风赛纪、反兴奋剂、等级运动员审批和体育彩票公益金使用等领域的违纪违规行为。持续深入开展“扫黄打非”专项行动，重点查处非法设立报刊社记者站和通讯社（分社）、非法使用书（刊）号、违规开办频率频道等违法违规行为。

（三）深化体制机制改革

按照政企分开、政事分开原则，推动行政部门与所属企事业单位进一步理顺关系，依法赋予企事业单位更多的法人自主权。进一步推进行政部门简政放权、放管结合、优化服务工作，减少审批事项，放宽市场准入，实施负面清单管理模式，探索建立加强审批事项事中事后监管新模式。坚持把社会效益放在首位，完善文艺院团“一团一策”分类改革，健全国有文艺院团管理体制和运行机制。进一步深化文化市场综合执法改革，加快形成责权明确、监督有效、保障有力的文化市场综合执法管理体制。建立全民健身放手发展工作机制，健全体育社团主办（承办）群众体育活动机制，完善全民健身保障和国民体质监测机制，实现体育活动管办分离，鼓励、支持体育社会组织经常开展全民健身活动。创新乡镇文化管理体制，推动县（市、区）通过县聘乡用、派出制等形式加强乡镇文化工作力量配备。进一步健全政府购买公共文化体育服务体制机制，制定政

府购买服务指导性目录，把适合由市场和社会承担的服 务事项，按照法定方式和程序，交由具备条件的社会组织和企事业单位承担，逐步构建多层次、多方式的服务供给与保障体系。进一步推进基层公共文化机构整合，在全市乡镇实现群众文化、体育健身、新闻出版、广播影视、报刊宣传、科技培训“六位一体”的综合文化站发展模式。按照经济效益和社会效益相统一的要求，培育壮大不同类型文化体育企业。

（四）加大政策扶持力度

加强文化财政保障，推动各级财政将提供基本公共文化服务、政府向社会力量购买公共文化服务、支持戏曲振兴发展、综合执法机构和能力建设等所需资金纳入财政预算。加大宣传引导力度，积极推动从城市住房开发投资中征收1%用于社区公共文化设施建设、捐赠公益性文化事业所得税税前扣除、扶持国有经营性文化单位转企改制和小微文化企业发展税收优惠等重要文化经济政策的落实。完善配套政策，及时制定出台与国家、省重大政策相衔接的地方性文件。进一步制定完善相关优惠政策，推动事业产业健康快速发展。积极争取中央、省和地方政府对文体重大项目的资金支持，加大重大工程、重点项目的落实和推动力度。积极争取国家、省和地方政府在文化、体育、新闻出版、广电方面的专项资金，通过资金引导，促进事业产业发展。积极促进银企结合，改善投融资环境，促进金融与文化体育产业融合，形成政府投入与社会资本参与相结合的多元投资体系。积极创造条件，支持中小企业进入资本市场融资。

附件 1

“十三五”时期全市文化体育公共建设项目

序号	项目名称	建设性质	项目建设内容及规模	计划总投资(万元)	进展情况(策划/前期推进/在建)	所属辖区
1	孝感市文化中心	续建	规划用地 260.1 亩,其中净用地 211 亩,项目总建筑面积 142409 平方米,其中地上建筑面积 94321 平方米,地下建筑面积 48088 平方米。包括图书馆、群艺馆、博物馆、方志馆、档案馆、科技馆、青少年宫、妇儿中心、城市规划展览馆、剧场(音乐厅)十大功能。	140000	在建	市直
2	孝感东城区全民健身中心	新建	总占地面积 310 亩,主要包括一个大型多功能运动馆 10000 平方米(游泳、羽毛球、排球、篮球、乒乓球)和室外运动场地(分区建设网球场、篮球场、乒乓球、足球场、田径跑道及 20 套以上的健身路径)。	100000	策划	市直
3	孝南区“三馆”建设项目	新建	孝南区文化馆(美术馆)、图书馆、博物馆项目拟建在孝南区南城新区,总建筑面积 19000 平方米,其中文化馆(美术馆)7000 平方米、图书馆 8000 平方米、博物馆 4000 平方米。	6175	前期推进	孝南区
4	孝南区叶家庙遗址公园	新建	拟建遗址博物馆,对叶家庙古遗址进行复原,展示以孝感为中心的澠水流域在史前时期文化发达程度。	5000	策划	孝南区
5	安陆市体育中心	新建	建设内容与规模:①体育场:占地面积 70 亩,设 15000 个观众座位席,10 道 400 米标准跑道和一块标准足球运动场,配备灯光和电子计时计分荧光屏,体育场内设运动员、裁判员、贵宾休息室等。②多功能体育馆:占地面积 30 亩,固定座位 2000 座,活动看台 2000 座,内场 1750 平方米。③游泳馆:占地面积 20 亩,10 道 25 米短池,泳道宽 2.5 米。④全民健身中心、业余体校(体育公园):占地面积 100 亩。⑤综合服务中心:占地面积 25 亩,建筑面积不少于 10000 平方米。	45000	前期推进	安陆市

序号	项目名称	建设性质	项目建设内容及规模	计划总投资(万元)	进展情况(策划/前期推进/在建)	所属辖区
6	门板湾遗址保护性开发	新建	修复国家重点文物保护单位门板湾遗址旧址,建设博物馆,旅游接待设施。	5000	前期推进	应城市
7	孝昌县文化中心	新建	项目包括:文化馆占地面积 15 亩,美术馆占地面积 10 亩,图书馆规划建筑面积 5000 平方米,民俗馆规划建筑面积 4600 平方米,文体综合楼规划建筑面积 8000 平方米,剧院 1500 座,文化广场规划用地面积 42000 平方米。	60000	策划	孝昌县
8	孝昌县草店坊城遗址公园	新建	占地面积 500 亩,恢复古遗址,建设配套娱乐休闲设施。其中遗址主体保护范围约 375 亩,文体中心主楼 1 座,建筑面积 5000 平方米,楚文化演示厅建筑面积 3000 平方米,设置护城河复古旧战场演练中心,骑马、训练拓展中心等。	30000	策划	孝昌县
9	孝昌县博物馆	新建	占地面积 68 亩,按国家三级博物馆和二级风险安防要求建设,计划修建 6000 平方米文物展厅,3500 平方米文物库房,3000 平方米办公场所,包括文物修复室、资料室、档案室等。	15000	策划	孝昌县
10	大悟县体育中心	新建	拟建于大悟县高铁新区,包括:公共体育场(标准 400 米塑胶跑道、足球场、人工草皮、单侧 2000 座看台)、水上活动中心(标准游泳馆、跳水馆)、羽毛球馆(建筑面积 3000 平方米,标准羽毛球场 20 片,附属设施更衣间、厕所、器材室、办公室)、乒乓球馆(建筑面积 3000 平方米)。	15000	策划	大悟县
11	大悟古村落、古民居保护工程	新建	通过九房沟列入国家第三批传统村落保护名录的政策机遇,加大八字沟、九房沟、九重屋、双桥古镇、白果树湾等古村落保护建设。结合新农村建设,合理开发和建设文化遗产,编制完成九房沟古民居古建保护建设规划,加快建设形成鄂东北地区独具特色的明清徽派建筑群,建成一批中国最美乡村。	20000	策划	大悟县

序号	项目名称	建设性质	项目建设内容及规模	计划总投资(万元)	进展情况(策划/前期推进/在建)	所属辖区
12	大悟县革命旧址改造工程	续建	计划从2015年起,利用3年左右的时间,完善新四军第五师司令部旧址景区建设工程、中原军区旧址修复及配套工程、徐海东故居维修工程建设。主要包括:旧址本体维修;道路拓宽黑化;停车场、游客接待中心、消防管网建设;生态保护绿化;地质灾害防治设施建设;陈列布展等。	16658	在建(已完成部分工程)	大悟县
13	汉川市图文博三馆	新建	总用地面积26828.51平方米,总建筑面积为16500平方米,其中图书馆建筑面积为7500平方米、文化馆建筑面积为5000平方米、博物馆建筑面积为4000平方米。	13000	前期推进	汉川市
14	云梦县东城体育中心	新建	拟建于云梦县东城区,占地面积57.8亩,建筑面积23450平方米。包括室内游泳馆、篮球馆、羽毛球馆、乒乓球馆、健身房、室外网球场、篮球场、健身路径、体育用品交易中心、体育教育培训中心。	10000	前期推进	云梦县
15	云梦文化艺术中心	新建	占地100亩,在城东建设集演艺中心、数字影院、非遗传承展示中心、文体培训中心于一体的多功能综合建筑群。	15000	策划	云梦县
16	文化广场建设及城乡健身路径全覆盖	续建	拟在全市尚未安装健身路径的行政村安装健身路径,实现健身路径全覆盖。依托城乡健身路径,试点在未配备文化设施的200个行政村建设文化广场,主要包括一个舞台、配备一套音响和一套固定灯光设备。	12000	在建	市直各县市区

注:文体基础设施建设计划总投资507833万元,其中在建和续建项目计划投资168658万元,前期推进项目计划投资79175万元,策划项目计划投资260000万元。

附件 2

“十三五”时期全市重点文体产业项目

序号	项目名称	建设性质	项目建设内容及规模	计划总投资(万元)	进展情况(策划/前期推进/在建)	所属辖区
1	中华孝文化产业园	新建	占地面积 2000 亩,包括影视、报业传媒产业园(内有影视制作基地、电影院线、数字传媒中心、图书展示交易中心)、孝文化民俗风情园(内有孝文化纪念园、名人展示馆、非遗传承展示中心、艺术品展示交易中心、古玩市场、演艺中心)、文化创意科技产业园(内有创意设计、动漫和游戏、创客空间、互联网+、工艺美术品生产基地等)。	300000	策划	市直
2	龙王恨休闲体育文化大观园	新建	钓具户外运动专业商城;国际钓具博览中心和旅游文化体育(健身)博览中心;鱼文化博物馆、渔(游)乐馆;宠物观赏鱼、花卉苗木交易商城;文化体育(健身)旅游商城;大型国际垂钓竞赛训练中心(含竞技和休闲);水上运动休闲中心;立定抛远抛准项目训练竞赛基地;休闲渔业、农业(观光、采摘、劳动、民俗、体验等)基地;陆地体育运动服务基地;影视基地等。	250000	策划	市直
3	凤凰天仙城	续建	位于孝感市两型社会示范区生态旅游开发区内,占地面积约 6 平方公里(合 9000 亩),香港乐天发展有限公司(凤凰卫视母公司)投资 80 亿元,建设集影视制作、动漫文化创意、民间文化展示、爱情婚恋体验、健康养生养老为一体的综合性滨水文化休闲旅游区。	800000	在建	市直
4	朱紫生态园文化休闲项目	续建	位于孝南区朋兴乡,北靠汉十高速,南接丹阳古镇,西临 107 国道。占地面积 1200 亩,是湖北省最大的集水上体育休闲运动、文化娱乐、生态旅游为一体的大型综合性娱乐项目。	50000	在建(一期已建成运营,二期正在建)	孝南区

序号	项目名称	建设性质	项目建设内容及规模	计划总投资(万元)	进展情况(策划/前期推进/在建)	所属辖区
5	金卉庄园	续建	位于孝南区朋兴乡,北接丹阳古镇,西临 107 国道,占地面积 1600 亩,集农业观光、影视拍摄、垂钓休闲为一体的户外拓展运动休闲中心。	23380	在建	孝南
6	孝感市丹阳古镇二期	续建	地处孝感北与福银高速出口中心地带,半小时可达武汉城市核心圈层。占地 4.5 平方公里,总投资 45 亿元,一期已完成商贸古街 15 万平方建设量,还计划完成 10 万平方,并引进大型花卉基地、水上项目等;二期拟建 15 万平方计划建设以孝文化为特色、爱情文化为主题的商贸旅游区、爱情主题拍摄区。	450000	续建 (一期已建成运营,二期待建)	孝南区
7	熙凤水乡农耕文化旅游区	新建	位于孝南区西河镇,用地面积 1500 亩。将建设水库龙舟竞技区、农耕民俗体验区、历史名人文化区、水乡湿地浏览区等,打造成为武汉都市休闲后花园。	23000	在建	孝南区
8	云梦县楚盛堂文化创意园(楚村)	新建	在云梦楚王城遗址上迁移与修复楚风,徽派古居民街道等古建筑群五六十栋,用地面积 350 亩。	55000	在建	云梦县
9	楚国盛世·楚王城	续建	位于建设东路,占地 1479 亩,规划建设云梦之城、云梦之台、云梦之馆、云梦之田、云梦之院、云梦之镇等展示区。	370000	前期推进 (规划评审)	云梦县
10	应城国家矿山公园	新建	广东振鹏公司投资建设的应城国家矿山公园项目规划总面积约 28 平方公里,建设内容有矿山公园主碑广场、博物馆、游客接待中心、园区主干道,还规划建设有高新农业示范区、博物馆区、温泉度假区等 15 个功能分区。其中一期项目已完工,二期项目中四季温泉馆已开馆。	800000	在建	应城市
11	文峰公园商旅区	新建	海山集团投资,以文峰公园为核心的集文物保护、旅游、购物、娱乐、休闲、商住于一体的文峰文化商业区。	100000	前期推进 (规划设计、方案初步完成)	应城市
12	蒲骚古镇	新建	传承蒲骚文化优秀元素,打造集诗书礼乐、宗教文化、观光购物为一体的“名邑”古镇。	30000	前期推进 (规划设计、方案初步完成)	应城市

序号	项目名称	建设性质	项目建设内容及规模	计划总投资(万元)	进展情况(策划/前期推进/在建)	所属辖区
13	湖北福星文化旅游项目	新建	规划面积 16 平方公里,建设用 8 平方公里。以福文化现代创意为驱动力,展现福文化精神本质,以场地风水再造为地脉支撑,融合福文化与地缘文化,通过旅游新产品与城市功能联运发展,打造集文化体验、商务会议、养生度假、休闲农业、景观居住于一体的幸福全景体验旅游景区。	107000	策划	汉川市
14	汉川湿地生态园	新建	距汉川市中心 5 公里,总面积 10000 亩,将建成万亩赏荷园、芦苇荡风情滩、野趣垂钓、渔家文化展示馆、自驾车营地、汉川湖“荷花节”和“螃蟹节”等。	23000	前期推进	汉川市
15	安陆市文化经济带开发项目	新建	整合安陆现有白兆山、钱冲古银杏森林公园、新四军五师旧址、太平寨风景区、龙王湖遗址公园等系列资源,发展红色旅游、绿色旅游、精品乡村游,远期打造武汉城市后花园和国际漫城。	100000	策划	安陆市
16	李白公园	改扩建	集旅游观光、休闲健身、文化产业于一体的开放式李白文化主题公园,占地 106 亩。	8000	策划	安陆市
17	孝昌县观音湖生态文化园	新建	位于孝昌县观音湖、金盆湖,西起小河镇 G4 公路,东至大悟山,规划面积 118 平方公里。建设以孝文化为重点、以观音文化为特色的主题文化旅游区。	158586	策划	孝昌县
18	孝昌县图书城	新建	图书出版、图书营销及配套服务建设工程。	10000	策划	孝昌县
19	大悟县文化旅游综合开发项目	新建	位于大悟县高铁新区,整合区域内自然风光、历史文化、革命事迹等资源,以生态为基础,以乡村为依托,以红色文化为底蕴,投资开发自然景观,打造红色、绿色、运动休闲等综合文化旅游项目。	100000	前期推进	大悟县

注:文化体育旅游产业融合项目计划总投资 3757966 万元,其中在建项目投资 2201380 万元,前期推进项目投资 623000 万元,策划项目计划投资 933586 万元。

市人民政府办公室 关于印发孝感市全域旅游实施方案 (2017—2020年)的通知

孝感政办发〔2017〕34号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市全域旅游实施方案（2017—2020年）》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施

孝感市人民政府办公室

2017年12月8日

孝感市全域旅游实施方案(2017—2020年)

为深入贯彻落实市委、市政府关于全域旅游工作的总体部署，促进旅游业转型升级、提质增效、科学发展，特制定如下实施方案。

一、总体要求

深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入推进旅游供给侧结构性改革，加快培育旅游优势主导产业，推进全市旅游资源有机整合、关联产业深度融合、生态环境持续改善、社会文明素质显著提升，旅游业带动经济社会发展的作用显

著增强。到2020年，全市旅游接待达到3390万人次，年均增长13%，旅游综合收入231亿元，年均增长15%，旅游经济在全省位次前移，基本建成华中地区重要的生态休闲旅游目的地。新创国家4A景区5个以上、国家级旅游度假区1个；3个县（市、区）、10个乡镇达到湖北省全域旅游示范区标准；争创湖北省旅游标准化示范县2个、湖北旅游强县3个、湖北旅游名镇7个、湖北旅游名村20个、湖北旅游名街3条；旅游直接从业人员25万人。

二、重点任务

(一) 编制全域旅游规划, 完善旅游顶层设计。

1. 牢固树立全域旅游发展理念, 全面提升旅游规划水平, 按照发展全域旅游的新要求, 对《孝感市文化旅游产业发展总体规划(2013—2030)》和各地旅游总体规划提档升级。(责任单位: 市外侨旅游局、市规划局、市文体新广局、各县市区政府、市直“三区”管委会)

2. 加强规划统筹, 在城乡规划中统筹考虑旅游需求。对城乡基础设施、服务功能和产业园区进行统筹谋划, 在实施“多规合一”中充分体现旅游功能性要求, 营造城乡居民旅游休闲度假空间。(责任单位: 市规划局、市发改委、市城建委、市交通运输局、各县市区政府、市直“三区”管委会)

3. 落实乡村振兴战略, 编制实施孝感农旅融合发展专项规划。(责任单位: 市外侨旅游局、市农办、市农业局、市规划局)

4. 加强旅游规划管理, 建立规划评估与实施督导机制。(责任单位: 市规划局、市外侨旅游局)

(二) 加快基础设施建设, 改善旅游服务功能。

5. 改善旅游交通。加快与武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈、大别山片区旅游交通互联, 改善市域内外旅游通达条件。建设一批旅游风景道路、乡村生态旅游公路、城市慢行绿道。在重要干线、城市入口设置旅游引导标识牌和旅游形象公益广告牌。逐步开通孝感城区至国家4A级景区的旅游客运班车、旅游公交车、城市观光巴士。(责任单位: 市交通运输

局、市城建委、市城管局、市外侨旅游局)

6. 推进“旅游厕所革命”。实施旅游景区、旅游度假区、旅游集散中心、旅游线路、乡村旅游点厕所提升工程, 确保旅游厕所数量充足、干净卫生、实用免费、管理有效。车站、公园、公益性场馆、高速公路服务区按照旅游厕所的标准进行改造建设, 免费对游客开放。(责任单位: 市外侨旅游局、市交通运输局、市城建委、市城管局、市文体新广局、各县市区政府、市直“三区”管委会)

7. 完善旅游引导标识系统。建立使用规范、分布合理、指向清晰、内容完整的旅游引导标识系统, 对重点涉旅场所规范使用符合国家标准的公共信息图形符号。(责任单位: 市交通运输局、市城建委、市城管局、市文体新广局、市外侨旅游局)

8. 健全旅游集散功能。规划建设市、县域旅游集散中心, 完善提升景区游客中心, 在汽车站、火车站、高铁站、城铁站及高速公路服务区等游客集聚区设立旅游咨询点。提升高速公路服务区旅游服务功能, 加快向交通、生态、旅游等复合型服务区转型。(责任单位: 市外侨旅游局、市发改委、市交通运输局、各县市区政府、市直“三区”管委会)

9. 加快旅游停车场和汽车露营地建设。加快建设与游客承载力相适应、分布合理、配套完善、管理科学的旅游停车场。建成10个汽车旅游露营地, 形成“孝看红叶”、“醉爱山韵”、“情满水乡”三大汽车旅游露营地板块。(责任单位: 各县市区政府、市直“三区”管委会、市外侨旅游局)

(三) 加快旅游项目建设, 培育旅游市场主体。

10.加强旅游项目策划。编制旅游项目册,完善旅游招商项目库。整合优质旅游资源,加大旅游招商引进力度,鼓励各类社会资本投资旅游业。(责任单位:市外侨旅游局、市发改委、市商务局、各县市区政府、市直“三区”管委会)

11.推进旅游功能区建设。加快孝南生态文化旅游区、汉川生态文化旅游区、应城温泉养生休闲旅游区、云梦生态文化旅游区、安陆生态文化旅游区、大悟红色生态文化旅游区、孝昌生态文化旅游区、双峰山生态文化旅游度假区、孝感主城区生态文化旅游区等功能区重点项目建设,打造一批旅游核心吸引物。(责任单位:各县市区政府、市直“三区”管委会、市外侨旅游局)

12.发挥政策性项目的支撑作用。对旅游发展的重点片区、特色小镇、重点景区,优先向国家、省申报政策性项目和资金,整合使用水利、交通、扶贫、林业、农村环境整治、土地整治、文化体育等专项资金,支持全域旅游项目建设。(责任单位:市外侨旅游局、市水利局、市林业局、市交通运输局、市扶贫办、市农业局、市城建委、市国土资源局、市文体新广局、各县市区政府、市直“三区”管委会)

(四)开展旅游创建行动,打造区域旅游品牌。

13.改造提升传统景区。加大现有五个国家4A景区投入,完善配套设施,加快开发核心景区,推出一批体验性旅游项目,提升游客满意度和市场竞争力。支持双峰山加快创建国家级旅游度假区。(责任单位:孝南区、应城市、安陆市、孝昌县政府、双峰山旅游度假区

管委会、市外侨旅游局)

14.加快创建4A景区。推动孝感槐荫公园、孝南金卉庄园、孝南桃花驿·卓尔小镇、孝南凤凰天仙城、孝南朱湖湿地公园、汉川天屿湖、应城国家矿山公园、应城楚珍园、大悟红色旅游景区、大悟悟峰山、孝昌西域风情园等有条件的景区,积极创建国家4A级景区。

(责任单位:各县市区政府、市直“三区”管委会、市城建委、市外侨旅游局)

15.推动县域旅游品牌创建。支持应城市创建湖北省旅游标准化示范城市,支持其他有条件的县(市、区)积极争创湖北省旅游标准化示范城市、湖北省全域旅游示范区、湖北旅游强县。(责任单位:各县市区政府、市直“三区”管委会、市外侨旅游局)

16.着力打造乡村旅游品牌。重点培育30—50个市级农旅融合示范点,打造农旅融合示范线(带)11条以上,形成农旅融合示范区20个以上。开展乡村振兴、旅游扶贫行动,创建一批田园综合体、现代农业庄园、家庭农场、乡村民宿、乡村博物馆、农业科普馆、农业公园、森林公园、湿地公园等农旅融合品牌。实施乡村旅游后备箱工程,建设7个以上湖北省乡村旅游后备箱示范基地。(责任单位:市农旅融合发展联席会议各成员单位、各县市区政府、市临空经济区管委会、双峰山旅游度假区管委会)

17.支持旅游名镇创建。重点支持汤池、烟店、王义贞、杨店、朋兴、肖港、烟店、宣化店、新城、沉湖、马口、小悟、丰山等乡镇争创湖北旅游名镇、特色小镇,鼓励支持各县(市、区)创造条件,培育发展旅游主导型乡镇。(责任单位:各县市区政府、市外侨旅游

局、市城建委、市文体新广局)

18.促进“+旅游”融合发展。在文化体育、城市建设、工业发展、商贸物流、科技教育、卫生健康等多领域实施“+旅游”工程,着力优化旅游产品结构,培育发展新型旅游业态。(责任单位:各县市区政府、市直“三区”管委会、市外侨旅游局、市文体新广局、市城建委、市经信委、市商务局、市科技局、市科协、市卫计委)

19.丰富旅游文化内涵。着力挖掘转化孝文化资源,开发孝文化系列主题产品,推动中华孝文化名城建设。深入开发楚文化、名人文化、红色文化、民俗文化、非物质文化遗产等地方文化资源,提升地方特色旅游产品的文化含量。(责任单位:市委宣传部、市文体新广局、市城建委、市城管局、市外侨旅游局、各县市区政府、市直“三区”管委会)

(五)实施旅游整体营销,凸显地方旅游形象。

20.提升旅游营销水平。制定旅游整体营销规划方案,搭建统一的旅游营销平台。重点策划一日游、二日游、三日游精品线路,形成“颐养人生”养生养老游、“红情绿意”文化生态游、“孝感天地”创意文化游、“沁美孝感”城市休闲游四大旅游品牌。制作孝感旅游宣传片,编制《孝感旅游指南》,出版孝感旅游交通图、摄影作品集,加强与国内主流媒体、网络媒体合作,推广品牌线路。有效运用多种营销方式,发挥“两微一端”等平台作用,提高旅游营销精准度、现代感、亲和力。(责任单位:市外侨旅游局、各县市区政府、市直“三区”管委会)

21.扩大地方节庆影响力。办好特色旅游

节庆活动,提高孝文化旅游节、孝南杨店桃花节、云梦黄香文化节、安陆银杏节、大悟红叶节、孝昌乡村文化旅游节等办节水平,持续扩大地方特色旅游的美誉度、知名度。(责任单位:市委宣传部、市文体新广局、市外侨旅游局、各县市区政府、市直“三区”管委会)

22.深化旅游区域协作。加强与武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈、大别山片区、高铁推广联盟、汉江经济带等区域城市的旅游协作,扩大港澳台及海外市场宣传,增强孝感旅游消费吸引力。(责任单位:市外侨旅游局、各县市区政府、市直“三区”管委会)

(六)加强旅游监管服务,保障游客合法权益。

23.完善旅游评价制度。建立以游客为导向的旅游目的地评价制度,积极开展游客满意度调查活动。围绕游客反映的突出问题,强化整改,不断提高游客满意度。(责任单位:市外侨旅游局、各县市区政府、市直“三区”管委会)

24.推动智慧旅游服务。建立旅游大数据中心和智慧旅游综合服务平台,加快发展“互联网+旅游”,推进旅游公共服务智能化、信息化。(责任单位:市外侨旅游局、市经信委、市电子政务办、各县市区政府、市直“三区”管委会)

25.提升旅游文明服务水平。加大旅游服务标准的宣传培训力度,提高从业人员服务技能。完善旅游志愿者服务体系,开展旅游志愿服务公益行动。加强旅游文明建设,开展文明景区、文明旅游行业创建活动,建立旅游不文明行为记录通报制度。(责任单位:市外侨旅游局、市质监局、市人社局、市文明办)

26.强化旅游综合监管。加强旅游市场监管，依法保障游客和旅游企业的合法权益。发挥相关职能部门在旅游市场监管和旅游安全管理工作中的职能作用，健全旅游市场综合监管机制。妥善处置游客投诉，完善旅游应急事件快速处理与救援机制。（责任单位：市外侨旅游局、市公安局、市工商局、市交通运输局、市文体新广局、市质监局、市安监局、市物价局）

（七）开展旅游环境治理，推进旅游共建共享。

27.加强旅游环境保护。强化自然生态系统、生物多样性、重要山场水体、田园风光、传统村落、遗址遗迹、名人故居的保护与传承，合理开发利用资源，促进全域旅游可持续发展。（责任单位：市环保局、市文体新广局、市农办、市农业局、市林业局、市水利局、市城建委、市外侨旅游局、各县市区政府、市直“三区”管委会）

28.推进全域环境治理。大力推进“精准灭荒”、美丽乡村、特色小镇、文明创建、社会治安综合治理等工作，加大自然、人文、社会环境综合整治力度，促进城乡绿化、亮化、美化、净化，改善人居环境。（责任单位：市城管局、市文明办、市环保局、市林业局、市

城建委、市综治办、各县市区政府、市直“三区”管委会）

三、保障措施

（一）加强组织领导。市政府成立由市长任组长，分管副市长任副组长，相关部门主要负责人为成员的孝感市全域旅游工作领导小组，统筹推进全域旅游工作，领导小组办公室设在市外侨旅游局。各地、各有关部门要相应成立工作机构，加强协同配合，合力推进全域旅游发展。

（二）加大政策扶持。各地要加大政府投入，建立以政府投入为引导、企业投资为主体、市场化运作为基础的多元化旅游投融资机制；把全域旅游发展纳入产业投资基金范畴，政府旅游发展专项资金实现逐年递增。各地、各有关部门要抓紧研究制订发展全域旅游的支持措施，加大对旅游重大投资、招商引资、高品质旅游创建、招徕来孝旅游消费等奖励支持力度。

（三）强化考核督查。强化目标导向，将全域旅游发展纳入各地、各有关部门履职尽责考核的重要内容。将全域旅游工作纳入市政府重点工作督查督办，定期通报进展情况，推动各项工作任务落地落实。

市政府办公室关于 印发《孝感市政府重点工作“五化”管理 实施办法(试行)》的通知

孝感政办发〔2017〕36号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市直有关单位：

《孝感市政府重点工作“五化”管理实施办法（试行）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

孝感市人民政府办公室

2017年12月8日

孝感市政府重点工作“五化”管理实施办法(试行)

为切实改进工作作风，提升政府工作效率，加快建设人民满意的服务型政府，决定对政府重点工作实行“工作目标化、目标项目化、项目工程化、工程责任化、履责考核序位化”管理（以下简称“五化”管理）。特制定如下实施办法。

一、基本原则

（一）工作目标化。着力强化“找准方位、明确方向、细化目标”的责任担当。

（二）目标项目化。着力培养“寻找载

体、找准路径、配置资源”的科学精神。

（三）项目工程化。着力构建“规划书、施工图、进度表”三位一体的推进机制。

（四）工程责任化。着力完善“一个主体责任、多方协调配合、全程督导督查”的保障体系。

（五）履责考核序位化。着力营造“真抓实干、创先争优、激励约束”的创业环境。

二、适用对象

各县（市、区）人民政府，市政府工作部

门、派出机构、直属单位。

中省垂直管理单位参照执行。

三、管理方式

(一)定机构。成立孝感市政府重点工作“五化”管理领导小组(以下简称领导小组),组长由市长担任,副组长由常务副市长担任,成员单位由市政府有关单位组成。领导小组下设办公室(以下简称市“五化”办),与市政府督查室合署办公,负责“五化”管理的具体工作。各地各单位建立“行政一把手”负总责的工作责任制,成立相应机构,抓好“五化”管理的落实。

(二)定目标。各地各单位要通过横向比较、纵向比较和自身比较,立足实际,创先争优,明确年度重点工作的努力方向。在此基础上,各地各单位要坚持定性与定量相结合,细化分解目标任务,大项目定总目标,子项目定具体目标,找准各项工作在全省全市中的纵横坐标,能量化的必须量化,不能量化的要设定形象进度标准,求真务实、合理可行、简明扼要。

(三)定项目

1.立项依据

- (1)向上争取的中省试点项目;
- (2)省政府下达的目标任务;
- (3)市委重大决策部署的贯彻落实事项;
- (4)市《政府工作报告》,市政府常务会议、市政府专题会议决定落实的事项;
- (5)其他重要事项,主要是指各地各单位开展的区域性、行业性和特色性工作。除此之外,各地各单位其他工作自行实施“五化”管理。

2.立项形式

(1)集中立项。每年年初在全市范围内开展市政府重点工作“五化”管理集中立项,并向社会公布项目计划。

(2)适时立项。除集中立项以外,根据上级和全市的总体工作部署,以及各地各单位的申报,适时启动市政府重点工作“五化”管理立项工作。

3.项目审查。市“五化”办梳理各地各单位拟作为“五化”管理的重点工作,明确主办单位后,由项目主办单位填报《孝感市政府重点工作“五化”管理立项审核表》(附件1),并制定项目量化评分办法,经市政府分管领导审核后,提交领导小组审议确定,并以正式文件形式下发执行。

4.项目调整。项目实施过程中,因为上级工作部署调整、相关政策变化、不可抗力等因素影响,确需调整或撤销的,由项目主办单位填写《孝感市政府重点工作“五化”管理项目调整表》(附件2),按照项目审查程序报批。项目调整必须在每年的10月底前完成。

(四)定主体。每个项目都要明确具体的实施主体,明确分管领导和责任人。跨区域跨部门的项目要明确主办单位和协办单位。

(五)定责任。实行清单化管理,把具体项目、具体任务、具体责任层层分解到单位、到岗位、到个人,健全完善纵向到底、横向到边的责任体系。涉及多方协作的事项,根据项目流程,明确主办单位和协办单位责任边界。

(六)定工期。项目实施前,要按照工程建设的要求,统筹考虑资源、时序、质量、成本等基本要素,制定科学严谨的进度表,确定项目涉及的每项具体任务完成的时间节点,细化到月,倒排工期,倒逼目标实现。各项目主

办单位每季度按时向市“五化”办提交《孝感市政府重点工作“五化”管理项目进度表》（附件3），以及相关材料。

（七）定序位。项目完成后，主办单位对照项目的立项标准，开展自查，填写《孝感市政府重点工作“五化”管理项目完成报告表》（附件4），并对项目涉及的所有责任单位进行量化评分，形成综合评估报告，报市“五化”办预审。预审通过的项目由市政府分管领导签字确认，由市“五化”办组织验收，综合考虑成本维度、时效进度、社会公认度，分类排序，领导小组最终审定。

（八）定机制

1.建立公开公示机制。完善信息公开机制，在电视、报纸和政府网站开辟专栏，公开市政府重点工作“五化”管理项目计划、目标任务、责任体系、评估结果等事项，接受社会监督。同时，结合“大数据中心”建设，建立市政府重点项目“五化”管理信息化平台，健全市县乡“三级联动”、操作简便、反应灵敏、督办有力、协调有序的智能化运行体系，实现项目入库、库中、出库等进展情况全程管控、动态分析、全景展示，提升“五化”管理效率。

2.建立高效协调机制。项目实施主体从分管领导到承办单位，都要围绕解决问题，高效决策，强化统筹。分管领导要强化决策协调，高位推进。项目主办单位要主动协调，发挥主导作用。主办单位和协办单位要正确处理担当主责与当好配角的关系，积极适应主配角转换，当主角时主动担责，当配角时协作补位。

3.建立全程督导机制。市“五化”办加强项目推进过程中的动态控制与管理。严格按照

项目的目标和标准，适时公布项目进展情况，按进度予以黄牌提醒、红牌警示。每季度开展一次专项督查，网上公开督查结果。对于督查过程中发现的问题，按责任分工，限期整改到位。对进展缓慢、严重滞后于时序的项目，约谈项目主办单位和影响进展环节协办单位的主要负责人。

4.建立结果运用机制。各个项目的主办、协办单位的综合评估结果与单位年度目标考核挂钩。对项目完成较好、综合考评排名靠前的单位给予通报表彰，并在产业政策、规划、项目、资金等方面予以倾斜，尤其在市级奖励资金上优先安排。按照流程节点，对未能按计划、按要求完成目标任务的单位，予以通报批评，取消年终评优资格，对其单位主要负责人和分管责任人进行约谈，原则上不能因公出国、不能参加外出考察培训等活动。对推诿扯皮、工作不力、弄虚作假导致项目目标未能完成或造成严重后果的，依据相关规定追究相关单位主要负责人的行政责任。

附件：1.孝感市政府重点工作“五化”管理立项审核表

2.孝感市政府重点工作“五化”管理项目调整表

3.孝感市政府重点工作“五化”管理项目进度表

4.孝感市政府重点工作“五化”管理项目完成报告表

(工程建设类政府投资项目模板)

2.各单位根据实际，可细化相关环节。

项目名称														
项目责任单位		主办单位						责任人						
		协办单位			单位一			责任人						
							
立项依据														
资金来源														
用地计划														
目标任务														
项目推进计划		一季度			二季度			三季度			四季度			责任单位
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	
前期工作	审批立项													
	征地用地													
	招投标													
	施工许可													
建设阶段	主体工程													
	配套工程													
验收阶段	竣工验收													
	结算审计													
市政府分管领导审核意见		<div> <div>签名:</div> <div>日期:</div> </div>												
市政府重点工作“五化”管理领导小组意见		<div> <div>日期:</div> </div>												

日期: 年 月 日

附件 1-1'

孝感市政府重点工作“五化”管理立项审核表

(工程建设类政府投资项目样表)

注：1. 本表流程从项目立项环节开始，仅提供主要环节；

2. 各单位根据实际，可细化相关环节。

立项单位（盖章）：××

项目名称		孝感城区菜市场标准化改造												
项目责任单位		主办单位		××			责任人		××					
		协办单位		××			责任人		××					
立项依据		孝感市人民政府《关于孝感城区标准化菜市场建设与改造工作的会议纪要》												
资金来源		市级资金												
用地计划		原址改造												
目标任务		2017 年 12 月至 2018 年 1 月前竣工 4 个市场改造工程，2018 年 3 月至 4 月前竣工 7 个市场改造工程，符合国家商务部《菜市场设置与管理规范》，达到国家级卫生城市创建标准。												
项目推进计划		一季度			二季度			三季度			四季度			责任单位
		1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	
前期工作	审批立项							√						××
	征地用地													
	招投标										√			××
	施工许可											√		××
建设阶段	主体工程											√		××
	配套工程											√		××
验收阶段	竣工验收													
	结算审计													
市政府分管领导审核意见		签名： 日期：												
市政府重点工作“五化”管理领导小组意见		日期：												

项目联系人：

填表人及电话：

日期： 年 月 日

附件 1-2

孝感市政府重点工作“五化”管理立项审核表
(工程建设类招商引资项目模版)

注：1. 本表流程从签约注册环节开始，仅提供主要环节；
2. 各单位根据实际，可细化相关环节。

立项单位（盖章）：

项目名称														
项目责任单位		主办单位	引进单位 / 落户单位						责任人					
		协办单位	单位一						责任人					
					
立项依据														
资金来源														
用地计划														
目标任务														
项目推进计划		一季度			二季度			三季度			四季度			责任单位
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	
前期工作	签约注册													
	选址													
	专项评价													
	征地用地													
	施工许可													
建设阶段	基础工程													
	主体工程													
	配套工程													
	设备安装													
	竣工验收													
投产阶段	试生产													
	投产达效													
市政府分管领导审核意见		签名： 日期：												
市政府重点工作“五化”管理领导小组意见		日期：												

项目联系人： 填表人及电话： 日期： 年 月 日

附件 1-2'

孝感市政府重点工作“五化”管理立项审核表

(工程建设类招商引资项目样表)

注：1. 本表流程从签约注册环节开始，仅提供主要环节；
2. 各单位根据实际，可细化相关环节。

立项单位（盖章）：xx

项目名称		xx												
项目责任单位		主办单位		引进单位：xx / 落户单位：xx						责任人		xx/xx		
		协办单位		xx						责任人		xx		
立项依据		市人民政府关于印发促进招商引资等四项措施（暂行）的通知（孝感政发〔2017〕4号）、高新区管委会关于印发《孝感高新区促进招商引资二十条措施及实施细则》的通知（孝开管〔2017〕22号）												
资金来源		企业自筹												
用地计划		28 亩												
目标任务		投资 7000 万元, 建立公司研发华中基地, 生产高端汽车车灯模具、汽车塑料件及冲压件等, 首年销售收入 1500 万、利润 10%, 次年销售收入 3000 万、利润 10%, 第三年销售收入 4500 万、利润 15%。												
项目推进计划		一季度			二季度			三季度			四季度			责任单位
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	
前期工作	签约注册	√												xx
	选址	√												xx
	专项评价	√												xx
	征地用地	√												xx
	施工许可		√											xx
建设阶段	基础工程		√	√										xx
	主体工程				√	√								xx
	配套工程						√							xx
	设备安装							√						xx
	竣工验收								√					xx
投产阶段	试生产									√				xx
	投产达效										√			xx
市政府分管 领导审核意见		<div>签名：</div> <div>日期：</div>												
市政府重点工 作“五化”管 理领导小组意 见		<div>日期：</div>												

项目联系人： 填表人及电话： 日期： 年 月 日

附件 1-3

孝感市政府重点工作“五化”管理立项审核表

(深化改革类、社会事业类项目模版)

注：1. 本表流程是形象进度流程，各单位根据实际，可细化相关环节；
2. 如某一环节有可量化的工程建设项目按工程建设类流程执行。

立项单位（盖章）：

项目名称														
项目责任单位		主办单位						责任人						
		协办单位			单位一			责任人						
							
立项依据														
资金来源														
目标任务														
项目推进计划		一季度			二季度			三季度			四季度			责任单位
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	
阶段及阶段性任务（举措）一	环节（举措）一													
	环节（举措）二													
													
阶段及阶段性任务（举措）二	环节（举措）一													
	环节（举措）二													
													
市政府分管领导审核意见		签名： 日期：												
市政府重点工作“五化”管理领导小组意见		日期：												

项目联系人：

填表人及电话：

日期： 年 月 日

附件 1-3'

孝感市政府重点工作“五化”管理立项审核表

(深化改革类、社会事业类项目样表)

注：1. 本表流程是形象进度流程，各单位根据实际，可细化相关环节；
2. 如某一环节有可量化的工程建设项目按工程建设类流程执行。

立项单位（盖章）：xx

项目名称		城乡居民医疗保险制度整合												
项目责任单位		主办单位			xx			责任人			xx			
		协办单位			xx			责任人			xx			
立项依据		省政府下达的目标任务												
资金来源		财政资金												
目标任务		实现城镇居民医疗保险与新农合机构人员整合、制度整合，实现城镇居民医疗保险与新农合合并实施。												
项目推进计划		一季度			二季度			三季度			四季度			责任单位
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	
阶段及阶段性任务（举措）	政策调研	✓	✓											xx
	方案制定			✓										xx
	工作动员				✓									xx
	机构整合					✓								xx
	人员整合						✓							xx
	政策出台							✓	✓					xx
	系统开发									✓	✓	✓		xx
	合并运行												✓	xx
市政府分管领导审核意见		<div>签名：</div> <div>日期：</div>												
市政府重点工作“五化”管理领导小组意见		<div>日期：</div>												

项目联系人：

填表人及电话：

日期： 年 月 日

附件 2

孝感市政府重点工作“五化”管理项目调整表

申报单位：

项目名称				
项目责任单位	主办单位		责任人	
	协办单位		责任人	
项目调整（撤销）事由及内容				
市政府分管领导 审核意见	签名： 日期：			
市政府重点工作 “五化”管理 领导小组意见	日期：			

项目联系人： 填表人及电话： 日期： 年 月 日

附件 3

孝感市政府重点工作“五化”管理项目进度表

项目名称:

工作任务及目标要求						
市政府分管领导	主办单位		责任人			
季度	一季度	二季度	三季度	四季度		
计划进度						
实际进度						
未完成原因						

项目联系人:

填表人及电话:

日期: 年 月 日

附件 4

孝感市政府重点工作“五化”管理项目完成报告表

申报单位（盖章）：

项目名称				
工作目标及任务概述				
项目责任单位	主办单位		责任人	
	协办单位		责任人	
实际完成情况				
“五化”办意见	签名： 日期：			
市政府分管领导 审核意见	签名： 日期：			
市政府重点工作 “五化”管理 领导小组意见	日期：			

项目联系人： 填表人及电话： 日期： 年 月 日

市人民政府办公室关于印发 孝感市统筹推进县域内城乡义务教育一体化 改革发展实施方案的通知

孝感政办发〔2017〕37号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展实施方案》已经市人民政府六届八次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

孝感市人民政府办公室

2017年12月14日

孝感市统筹推进县域内城乡义务教育 一体化改革发展实施方案

为贯彻落实《国务院关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的若干意见》（国发〔2016〕40号）、《省人民政府关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的实施意见》（鄂政发〔2017〕18号）精神，着力解决“城镇挤”“乡村弱”等问题，结合我市实际，制定本实施方案。

一、工作目标

总体目标：到2020年，基本实现县域内义务教育优质均衡发展和城乡基本公共教育服务

均等化，人民群众关心的义务教育热点难点问题进一步缓解，政府依法宏观管理、学校依法自主办学、社会有序参与、各方合力推进的格局更加完善，初步实现城乡义务教育规划布局、师资配置、学校管理、学生服务一体化发展，为我市基本实现教育现代化、打造全省区域性增长极奠定坚实基础。

具体目标：实现县域内城乡义务教育学校建设标准、教师编制标准、生均公用经费基准定额标准、基本装备配置标准统一和“两免一

补”政策城乡全覆盖。县域内城乡师资配置基本均衡，乡村教师待遇稳步提高，乡村教师岗位吸引力不断增强，城乡义务教育生态环境不断优化。城镇学校建设适应城镇化发展需要，消除大班额任务基本完成。乡村学校建设基本达标，控辍保学机制健全，到2020年，全市义务教育巩固率达到98%。

二、主要举措

（一）统筹建好城乡义务教育学校

1.加强学校布局规划制定和实施。各县（市、区）要充分考虑城镇化发展、未来人口变动趋势、城乡发展规划布局结构调整等情况，统筹编制、优化、完善城乡义务教育学校布局专项规划。要与新型城镇化建设同步规划城镇学校，与新农村建设同步规划农村学校。农村地区要根据实际情况设置初中、小学或九年一贯制学校，视情况保留并办好必要的教学点。要把同级教育部门纳入专项规划议题成员单位，实行教育用地联审联批制度，新建或改扩建配套学校建设方案应征得上级教育部门同意。

2.统筹科学推进城乡学校标准化建设。各县（市、区）要逐校开展摸底排查工作，按照国家、省有关标准和要求建立台账，分校制定建设方案，分年度有计划地推进“全面改薄”工程，大力推进“三通二”^{〔1〕}平台建设，建设数字化校园，推进“互联网+教育”发展。推进青少年心理健康中心（心灵家园）建设，鼓励有条件的地方提高学校基本装备标准，加快推进实施湖北省教育信息化试点建设，形成具有孝感特色的教育资源共建共享模式。要按标准配建城镇学校，满足学生就近入学需要。要按标准建设乡村学校，通过政府补贴和各项

优惠政策提供校车服务、建设农村寄宿制学校等方式，逐步撤并20人以下的乡村教学点，切实提高教育资源使用效益。

（二）统筹加强城乡教师队伍建设

1.统筹管理区域内教师编制。各地要依据省编办、省教育厅、省财政厅相关文件规定，结合学生规模和教育教学需要，实行教职工编制城乡、区域统筹和动态管理，原则上每三年重新核定调整一次。县级教育部门在机构编制部门核定的教职工编制总额内，根据班额、生源等情况，充分考虑乡村小规模学校（含教学点）、寄宿制学校和城镇学校的实际需要，统筹使用本地区中小学教职工编制，并向同级机构编制、人力资源和社会保障和财政部门备案。各地要结合实际制定“县管校聘”^{〔2〕}实施方案，于2018年全面实施。要结合实际，统筹并改进城乡义务教育教师配置方式，不断完善教师补充机制，为乡村学校（含教学点）补充教师，确保乡村学校教师及时更替和优化学科结构，解决农村学校学科教师不足问题。

2.建立健全教师培养交流机制。各地各校要认真落实关于教师培训费占年度公用经费预算5%的要求，有效开展各种形式的校长、教师培训。继续实施“校长治校、名师教研、班主任育人、教师教学和信息技术”五大能力提升工程，继续举办“孝感教育大讲堂”，提升教师学科教学能力、专业发展能力和信息技术应用能力。加强心理健康教育师资队伍建设，大力培育心理咨询师，将心理健康教育纳入体育教师职前教育和职后培训内容，对取得心理咨询师资格证书的教师给予适当奖励。建立健全义务教育学校校长、教师双向交流轮岗制度，城镇学校教师每学年到乡村学校交流轮岗

的比例不低于符合交流条件教师总数的10%，其中骨干教师不低于交流轮岗教师总数的20%。城镇学校教师工作满五年，应当交流到乡村学校教学一年。通过结对帮扶联盟、送教下乡等形式，推动中小学校长教师在城乡间、校际间合理流动。各地要加强对帮扶工作团队的管理，并根据实际情况制定帮扶工作团队校长、教师的补助标准，所需经费由同级财政承担。要大力实施师德师风建设工程，把教师职业理想、职业道德教育融入培养、培训和管理全过程，在准入招聘和考核评价中强化师德考查，推行师德师风负面清单制度，实行师德“一票否决”。

3.建立教师工资收入联动机制。各地要按政策及时、足额落实教师的各项工资福利待遇，确保县域内义务教育学校教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。落实乡镇工作补贴、农村义务教育学校骨干教师补助，以及集中连片特困地区和艰苦边远地区乡村教师生活补助政策。农村学校教师津贴标准，按最高不超过当地城区教师绩效工资12%核定。要依法为教师缴纳住房公积金和各项社会保险费，并足额纳入财政预算。要加大统筹力度，大力实施乡村教师吃、住、洗“三个一”工程^[3]，满足乡村教师特别是在当地无房教师和寄宿制学校教师的基本生活需求，使教师能够在农村安心、安身、安教。

4.完善教师岗位管理激励机制。按照要求适当提高中高级岗位结构比例，完善职称评聘政策，逐步推动县域内同学段学校岗位结构协调并向乡村适当倾斜，实现职称评审与岗位聘用制度的有效衔接，确保乡村学校教师职称（职务）即评即聘。城镇中小学教师职称（职

务）评聘时，要逐步实现需有一年以上农村学校任教经历。进一步健全和落实校长、班主任工作激励机制，校长和教师绩效工资要全额纳入财政预算。校长绩效工资在核定的总量内，按不高于本校教师平均绩效工资水平的2倍确定。班主任岗位工作量按当地教师标准课时工作量一半计算。要进一步建立和完善教师梯级荣誉制度，发挥优秀教师的示范作用。各县（市、区）要相应列支专项资金，用于表彰奖励本区域内的优秀教师，并向乡村学校教师倾斜。

（三）统筹提高城乡义务教育质量

1.加强学校内部治理。要加强中小学校党的建设，充分发挥学校党组织政治核心作用，认真落实校长负责制，全面推进学校章程建设，落实义务教育学校管理标准，进一步规范办学行为，落实好城乡义务教育学校“阳光招生”“两免一补”^[4]政策。按规定开齐、开足、开好课程，按照课程标准开展教学，标本兼治减轻学生课业负担。鼓励各地各校根据学生身心发展特点和家长需求，探索实行弹性离校时间，提供丰富多样的课后托管服务。要切实做好中小学安全稳定工作，加大校园安全基础设施建设力度，构建预防和惩治“校园欺凌”等有效机制，着力解决好教育热点问题，切实维护教育系统和谐稳定。

2.构建以社会主义核心价值观为引领的德育体系。要贯彻落实教育部《中小学德育工作指南》，针对不同年龄段学生，科学定位德育目标，合理设计德育内容、途径、方法，深入开展爱国主义、理想信念、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、生态文明等教育，促进学生养成良好政治素质、道德品质、法治意

识和行为习惯。要进一步加强校园文化建设,大力开展平安校园、书香校园、文明校园、孝德校园、绿色(生态)校园创建活动。要重视心理健康教育、综合实践活动,积极推进研学旅行,充分发挥校外教育基地的育人作用。

3.不断提高学生综合素质。要科学制定区域内义务教育段学生教育教学质量目标,统筹推进质量工程。要运用好孝感市“国家中小学教育质量综合评价改革试验区”^{〔5〕}建设成果,积极推进初中学业水平考试和综合素质评价制度改革。要继续深化课程教学改革,充分发挥学科教学指导委员会的作用,大力推进学校教研组建设和集体备课,建立新型教学关系,提高教学质量和办学效益。要强化学生认知能力、合作能力、创新能力、职业能力等支撑学生终身发展、适应时代要求的关键能力培养。要切实加强和改进体育,改变美育薄弱局面,开展中小学生免费体检工作,加强中小学生心理健康教育,建立促进学生身心健康、全面发展的长效机制。

4.推动社会参与教育治理。各地各校要建立完善家长委员会参与学校决策、管理和监督的工作机制,通过家长学校、家长会等多种方式,加强家庭教育指导服务,帮助家长树立正确的教育观念,掌握科学的教育方法,树立良好家风。要推动社区参与学校治理,大力发展社区教育。

(四) 统筹推进义务教育学校集群发展

1.推进办学模式改革。各县(市、区)教育部门要结合当地实际,全面推进集团化办学、学区制、名校办分校、对口支援、委托管理等办学模式改革,探索城乡义务教育一体化管理途径和办法,缩小城乡间、学校间办学水

平差距。完善乡村小规模学校办学机制和管理办法,鼓励开展城镇优质学校带乡村学校的小班化教学试点,通过送教、走教、课程整合等方式,支持乡村小规模学校开齐开好国家课程,建立具有特色的农村小班化教学模式。

2.实施消除大班额专项规划。各县(市、区)政府要结合实际,制定消除大班额专项规划,进一步明确消除大班额的工作任务、时间表、路线图,建立消除大班额台帐、班额预警机制、销号制度和公示制度,分年度分步完成消除大班额任务。要从2017年秋季开始,采取增加班级数量、学校之间合理分流等方式,将起始年级班额控制在66人以内;到2018年,全市基本消除66人以上的超大班额;到2020年,全市基本消除56人以上的大班额。

(五) 统筹推进特殊群体学生关爱

1.保障特殊群体入学权利。建立以居住证为主要依据的随迁子女入学政策,简化优化入学流程,确保随迁子女平等接受义务教育。进一步落实考试招生政策,确保符合条件的随迁子女在流入地参加中考。按照“一人一籍、籍随人走”原则,推动“两免一补”资金和生均经费基准定额资金随学生流动可携带。实现混合编班和统一管理,促进随迁子女融入学校和社区。落实全纳教育要求,对残疾儿童实行“一人一案”,促进医教结合,逐步扩大重度残疾儿童送教上门工作试点范围,完善普通教育学校接收残疾儿童少年随班就读的办法和保障体系,切实保障残疾儿童平等接受义务教育的权利。

2.加强留守儿童关爱工作。落实县、乡两级政府属地责任,开展农村留守儿童“合理监护、相伴成长”关爱保护专项行动,加强留守

儿童关爱中心建设，充分发挥乡镇政府和村（居）委会作用，建立新形势下留守儿童关爱服务体制机制，强化监护人的监护责任，依法处置各种侵害留守儿童合法权益的违法行为，帮助留守儿童健康、快乐成长，达到关爱留守儿童监护有人、学业有教、生活有助、健康有保、权益有护、活动有地的“六有目标”。

3.加大教育精准扶贫工作力度。加大对家庭经济困难学生的社会救助和教育资助力度，优先将建档立卡贫困家庭学生纳入资助范围，完善贫困学生资助方式，确保学生不因家庭经济贫困而失学。继续在大悟县、孝昌县实施农村义务教育学生营养改善计划。

4.加强控辍保学工作。各县（市、区）政府要完善控辍保学部门协调、目标责任和联控联保机制，进一步落实乡镇政府、村（居）委会、学校和适龄儿童父母或其他监护人的控辍保学责任。各县（市、区）教育部门要加强重点地区、重点学段、重点群体的监控，实施入学报告、劝学防辍和强制报告制度，建立责任制和奖惩制，加大帮扶力度，保障适龄儿童信息齐全，入学学生一个不少。

三、组织保障

（一）加强党的领导。各级党委要高度重视义务教育学校党建工作，建立健全党委统一领导、教育部门具体负责、有关方面齐抓共管的学校党建工作领导体制，全面加强学校党组织建设，实现党组织全覆盖。中小学校党建工作一般由县级及以上教育部门党组织统一领导和指导。要积极推动党建带少建、团建，抓实抓好学校德育和思想政治工作。

（二）落实政府责任。要依据《教育法》及相关政策规定，按照教育事权与支出责任合

理划分的原则，理顺市、县（市、区）两级办学体制，合理划分市、县（市、区）两级办学责任，提高政府教育治理能力。各县（市、区）要加强政府统筹，坚持把城乡义务教育一体化改革发展摆在优先发展位置，完善政策措施，健全部门协调机制，加大资金投入，及时解决发展中的重大问题和热点难点问题。各级政府要落实教育支出责任，确保一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。要按照“政府统筹、市场运作、绩效优先、师生受益”的总体思路，遵循“政府主导、稳步推进、公开择优、注重绩效、信息公开”原则，在维持原有教师招聘渠道不变的基础上，统筹推进政府向社会力量购买义务教育补充服务，为学校提供安保、宿管、食堂等工勤、教学辅助等服务。购买义务教育补充服务所需资金，由县级人民政府从教育经费增量中统筹解决，不得向学生、家长收取任何额外费用。

（三）明确部门职责。各级教育部门要加强同有关部门的协调沟通，编制完善义务教育发展规划，积极推动县域内城乡义务教育一体化改革发展各项措施落实到位、工作目标按期实现。发展改革部门在编制相关规划时，要统筹考虑义务教育学校布局，在安排重大项目和资金投入时优先支持义务教育学校建设。财政部门要将义务教育全面纳入财政保障范围，建立城乡统一的义务教育经费保障机制，切实加大财政保障力度。公安部门要加强居住证管理，建立随迁子女登记制度，大力开展“护校安园”专项行动。民政部门要加大少年儿童社会救助政策落实力度，推动全社会关爱困境儿童，落实兜底保障职责。机构编制部门和人力

资源社会保障部门要为统筹分配城乡学校教职工编制和岗位提供政策支持。国土、城建部门要依法切实保障学校建设用地，指导按标准建好义务教育学校。城乡规划主管部门制定控制性详细规划涉及中小学用地的，应当征求同级教育部门意见，未按照规划配套建设学校的，不得发放建设工程规划核实合格书，不得办理竣工验收备案。卫生计生部门要完善中小学生医疗保健服务体系，做好新出生人口的统计，为学校布局提供有关依据。残联要为残疾儿童的成长创造良好的社会环境和条件，维护相关权益，提供必要帮扶。司法部门要为中小学生和家長提供法律援助，切实维护其合法权益。文明办、妇联、团委、关工委等部门要引导学生家长做好家庭教育，推进心理健康教育，为中小学生提供志愿服务，推动全社会关爱留守儿童，保障儿童的合法权益。交通运输部门要合理规划公共交通，支持校车发展，创造条件为学生上学往返提供服务。综治、工商、食药监、文体新广等部门要加强校园周边环境整治，为中小学生学习、生活营造良好环境。其他部门要大力配合，共同做好统筹推进城乡义务教育一体化改革发展工作。

（四）强化督导检查。市、县（市、区）政府教育督导部门要强化开展县域内城乡义务教育一体化改革发展的专项督导检查工作责任，完善监测评估标准、督导评估机制、督导检查结果公告制度和限期整改制度。对工作措施得力，成效明显的地方，要按照国家和省有关规定进行表彰奖励；对因工作落实不到位，造成不良社会影响的地方和有关责任人，要严肃追责问责。

名词解释：

〔1〕“三通二平台”：指宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通，教育资源公共服务平台、教育管理公共服务平台。

〔2〕“县管校聘”：指为了促进教师交流轮岗，将机构编制部门和人社部门按校核定的事业编制总额、岗位总量统一由县级教育部门统筹管理，教师关系归于县级教育部门并直接管理，而后由学校聘任，从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县域义务教育系统的“系统人”。

〔3〕吃、住、洗“三个一”工程：指为解决好农村教师“住宿、吃饭、洗浴”三难问题，建设一批教师周转房、配套洗浴设施和学校食堂，切实改善农村教师特别是新机制教师的工作和生活条件。

〔4〕“两免一补”：指农村义务教育阶段贫困家庭学生免书本费、免杂费、补助寄宿生生活费的专项资金。

〔5〕孝感市“国家中小学教育质量综合评价改革试验区”：2013年底，我市被教育部确定为国家中小学教育质量综合评价改革试点城市。2014年至2016年，我市根据教育部《关于推进中小学教育质量综合评价改革的意见》，建立健全工作机制，研讨制定了符合我市实际和文化特色的中小学教育质量综合评价指标体系，开发多元的评价工具，实施试点学校教育质量监测，撰写教育质量测评报告，取得了一些经验。目前，试点工作已完成，处于全面应用阶段。

市人民政府办公室关于 进一步加强全市政府系统政务督查工作的通知

孝感政办发〔2017〕38号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

根据《省人民政府关于进一步加强全省政府系统督促检查工作的实施意见》（鄂政发〔2017〕37号）精神和市政府工作要求，现就进一步加强全市政府系统政务督查工作有关事项通知如下：

一、督查内容

当前和今后一个时期市政府政务督查工作的重点是：紧紧围绕市委、市政府中心工作，重点围绕市政府“五化”（工作目标化、目标项目化、项目工程化、工程责任化、履责考核序位化，以下简称“五化”）管理事项落实情况开展督查，不断创新督查方式，着力构建政府系统政务督查工作长效机制，切实推动省委、省政府和市委、市政府重大决策部署落地落实。督查主要内容：

（一）市政府重点工作“五化”管理事项（包括：中省试点项目、省政府下达目标任务、市委重大决策部署、《政府工作报告》、市政府常务会议、市长办公会议、市政府专题会议决定事项等）落实情况；

（二）省政府月度督查发现和反馈问题及

被省通报批评或被约谈工作事项的整改落实情况；

（三）省、市政府领导同志重要批示以及交办事项的落实情况；

（四）人民网留言板等网络舆情及政府系统承办人大代表建议和政协委员提案办理情况。

二、督查安排

（一）日常持续督查。对各县（市、区）、市直“三区”、市政府各部门贯彻落实市政府常务会议、市长办公会议、市政府专题会议等议定事项、省市领导同志重要批示以及交办事项的落实和办理情况，人民网留言板等网络舆情及政府系统承办人大代表建议、政协委员提案办理情况，开展日常持续跟踪督查。

（二）月度抽查暗访。每月下旬，各单位对“五化”管理事项的 implementation 情况开展自查，并通过市政府“五化”管理信息化平台报送自查情况。市政府办公室每月底对“五化”管理事项工作进度开展抽查和暗访。

（三）季度重点督查。对市政府“五化”管理事项工作进展、省政府月度督查发现反馈问题及被省通报批评或被约谈事项整改落实情况等，每季度由市政府秘书长统筹协调、市政

府督查室具体组织，从市政府相关部门抽调力量，组成督查专班，开展重点督查。

（四）半年综合督查。对市政府“五化”管理事项完成情况，半年和年终分别根据市政府常务副市长部署安排，市政府办公室牵头抓总，市政府各位副秘书长或市政府督查员带队，开展综合大督查。

三、督查方式

进一步延伸政务督查工作触角，创新政务督查方式，强化督查服务，实现政府系统重点工作全过程跟踪督办，高效有序推进。同时，在督查过程中总结提炼推广各地各单位的好做法、好经验。

（一）调研督查。针对市委、市政府关注的重点问题，重大决策落实中的难点问题，基层和人民群众以及新闻媒体、网络舆情反映的突出问题，深入现场开展调研督查，找准问题症结，为完善决策、推进落实提供有价值的对策建议。

（二）随机抽查。聚焦督查重点，随机抽取事项进行督查，掌握第一手材料，防止弄虚作假，提高督查的真实性、时效性。

（三）暗访回访。紧盯推进缓慢的重点事项或落实不力的环节，不定期开展突击暗访核查，适时巡回督查，督促被查单位限期整改落实。

（四）社会监督。通过“随手拍”数据链接、新闻媒体信息捕捉方式，收集问题线索，接受群众举报，市政府不定期安排有针对性的督查。同时，邀请人大代表、政协委员、第三方机构、新闻媒体、行业专家等参与政务督

查，主动接受社会监督。

四、督查问效

（一）督查通报。根据督查汇总结果，市政府办公室对督查情况在全市进行通报。对工作进展缓慢、落实不力的地方和部门，在新闻媒体曝光，点名道姓指出问题，责成报告原因及改进措施。每季度市政府专题听取一次督查工作情况汇报。

（二）督办整改。对督查发现的问题建立台账，实行销号管理。对问题责任单位发出督办通知，督促责任单位限期整改。紧盯落实慢、不落实的事项，推进问题整改到位，确保督查事项件件有着落、事事有回音。

（三）追责问责。对市政府重点工作“五化”管理事项落实情况每季度进行排名，对问题较多、排名靠后的单位，由市政府主要领导或分管领导每季度约谈责任单位主要负责同志或分管负责同志；对重大决策执行不力、重点工作落实不到位、不按要求整改问题的，依照有关规定严肃问责。

五、组织领导

各级、各部门要强化抓督查落实的主体责任，主要负责同志是抓落实的第一责任人，要将政务督查工作列入重要议事日程，将作决策、抓督查、保落实一体部署、一体推进。进一步健全市政府统一领导、政府办公室综合协调、政府督查室组织实施、各职能部门分工负责、各方面参与的政务督查工作体系，实行整体联动，构建全市政府系统政务督查工作“一盘棋”工作格局。

孝感市人民政府办公室

2017年12月8日

市人民政府办公室关于支持农产品加工业发展 促进农业供给侧结构性改革的意见

孝感政办发〔2017〕39号

各县（市、区）人民政府，市高新区、市临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府有关部门：

为贯彻落实省人民政府办公厅《关于进一步促进农产品加工业发展的实施意见》（鄂政办发〔2017〕62号）精神，实施乡村振兴战略，推进我市农产品加工业集群发展，促进农业供给侧结构性改革，经研究同意，现提出如下实施意见：

一、加大财政支持

（一）统筹市级产业发展资金，通过“以奖代补”形式，支持农产品加工企业技改升级、品牌建设、科技创新等。（市财政局等负责）

（二）加大对农产品加工业重点企业支持力度，将符合条件的农产品加工业龙头企业纳入县域经济发展调度资金的支持范围。各县（市、区）要加大县域经济发展调度资金对市级以上农业产业化龙头企业的支持力度，尽量向农产品加工业重点企业倾斜，支持额度不少于总量的三分之一。（各县市区政府、市财政局、市农办等负责）

二、培育壮大农产品加工企业

（三）对当年主营业务收入过50亿元的企业，其增幅达到10%、15%、20%及以上且对

本级财政贡献呈正增长的，分别给予80万元、100万元、150万元奖励。对当年主营业务收入过20亿元的企业，其增幅达到10%、15%、20%及以上且对本级财政贡献呈正增长的，分别给予40万元、60万元、80万元奖励。对当年主营业务收入过10亿元的企业，其增幅达到10%、15%、20%及以上且对本级财政贡献呈正增长的，分别给予20万元、30万元、40万元奖励。对当年主营业务收入过5亿元的企业，其增幅达到10%、15%、20%及以上且对本级财政贡献呈正增长的，分别给予10万元、15万元、20万元奖励。对当年主营业务收入过亿元的企业，其增幅达到15%、20%、30%及以上且对本级财政贡献呈正增长的，分别给予5万元、8万元、10万元奖励。（市财政局、市农办、市经信委、市统计局等负责）

（四）对企业符合产业发展方向的技术改造项目，建设有效期内固定资产投资达到2000万元以上的，按照固定资产实际投入的3%进行补助，最高不超过3000万元，对上述以“机器换人”为主的智能化技术改造项目，按照固定资产实际投入的5%进行补助，最高不超过3000万元；重大项目实行“一事一议”。（市财政局、市农办、市经信委、市科技局等负责）

三、提升农产品品牌

(五)从2017年起,对新认定的国家级、省级农业产业化龙头企业分别给予50万元、10万元奖励。鼓励企业扩规上档,对新进入的规模以上农产品加工企业奖励10万元。市级财政承担省级以上农业产业化龙头企业、新增规上农产品加工企业的奖励。(市财政局、市农办、市统计局等负责)

(六)对新认定的全国一村一品示范村镇给予10万元奖励;对新认定的国家级、省级休闲农业示范点分别给予10万元、5万元奖励;对当年通过认证的地理标志产品、有机农产品、绿色农产品、无公害农产品,分别一次性奖励10万元、5万元、3万元和1万元。(市财政局、市农办、市农业局、市林业局等负责)

(七)对参加国家部委、省级政府组织的展销、洽谈会的企业,每个展位补助1万元;参加境外展销的,每个展位补助3万元。同一企业每年累计参展支持不超过10万元。(市财政局、市农办、市商务局、市农业局、市林业局、市畜牧局、市水产局、市农机局、市粮食局、市供销社等负责)

四、鼓励企业科技创新

(八)组织企业开展“产学研”合作,加大科企对接,帮助企业引进大专院校和科研院所的先进技术、科技成果,支持科技人员以专利技术入股加工企业。对新建院士工作站、专家工作站的企业,分别一次性补贴10万元、8万元。支持农产品加工企业享受有关科技创新优惠政策。(市财政局、市科技局、市科协等负责)

五、培养人才队伍

(九)支持企业引进领军型研发人才、企业高管人才。结合省级新型职业农民、农业产业化领军人才、就业技能培训等项目,开展多层次、多形式培训。(市人社局、市农业局、市农办等负责)

六、落实优惠政策

(十)降低企业生产成本。农产品初加工用电执行农业生产用电价格。暂时免收企业供气外网接口费。(市供电公司等负责)

(十一)鼓励并支持符合规划、不改变用途情况下,对农产品加工企业通过厂房加层、老厂改造、内部整理等途径提高利用率的,不再增收土地价款。农产品加工企业开办的种植基地、畜禽饲养场、水产养殖池塘等生产设施用地,依据国土资源部、农业部《关于进一步支持设施农业健康发展的通知》(国土资发〔2014〕127号)办理备案,地类属农用地的按照农用地管理。支持与农业产业化龙头企业相联结的农产品基地建设,在高标准农田建设项目资金安排上予以倾斜。(市国土局、市农业局、市畜牧局、市水产局、市林业局、市农办等负责)

七、完善考核激励机制

(十二)把农产品加工业摆在重要位置,纳入经济社会发展规划和市委、市政府目标考核内容。对不打折扣地完成全年工作任务的县(市、区)进行表彰奖励;对工作不力、排名倒数的县(市、区)进行通报、约谈。

本意见适用范围除第五条明确规定之外,均为市本级市级以上农业产业化龙头企业。各县(市、区)参照本意见,制定配套扶持政策。

孝感市人民政府办公室

2017年12月11日

市人民政府关于优化市本级政府 投资项目审批服务流程的通知

孝感政发〔2017〕8号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区管委会，市政府有关部门：

加快项目前期工作和项目审批进度，是做好争资立项工作的重要前提，是扩大有效投资，尽早发挥项目投资效益的客观需要。为加快推进市本级政府投资项目开工建设，强化项目单位及审批服务部门工作责任，在法律法规框架下，简化优化工作流程，提高审批服务效率，切实推进项目早开工、快建设，现就优化市本级政府投资项目审批服务流程及相关事项通知如下：

一、项目单位是项目前期工作的责任主体，应尽早开展项目前期工作，严格履行项目基本建设程序，依法依规办理相关手续。

二、项目单位策划的拟申报项目，在拟定完成项目初步方案后，经主管部门批准，报市政府分管领导同意，重大项目报市政府主要领导同意后，由市发改委列入备选项目库，作为下年度城区政府投资重点项目计划备选。

三、项目单位组织规划方案，报市规划、国土部门审查。市规划、国土部门要提前参与、主动服务，明确相关技术指标，在10个工作日内出具初审意见，特殊项目及时报请市规委会、土委会审定。

四、纳入储备库和年度计划的项目，原则上不再单独审批项目建议书。如应项目单位要求审批项目建议书的，项目单位需提供符合格式要求的简要项目建议书文本，附申请文件、行业主管部门意见，市发改委在3个工作日内办结。

五、项目单位在向市规划、国土部门提交

项目规划方案初审时，即可委托项目服务代理机构开展可行性研究报告编制及项目涉及的测量、勘察、环评、安评、交评、能评、水评等各个专项评价。

六、项目单位购买测量、勘察、编制可研报告文本及各类专项评价等社会服务额度达到《中华人民共和国招标投标法》和《中华人民共和国招标投标法实施条例》规定的，依法公开招标。其它情形由项目单位按照邀请招标、竞争性谈判或询价等方式购买服务，计费标准原则上不得突破市城投公司2016年度实际执行标准。可研报告批复后，相关招投标行为，按批复方式进行。

七、项目单位在编制可研报告时，同步向市规划、国土部门申报规划选址、土地预审。市规划、国土部门实行容缺办理，无须发改部门项目建议书批复文件，在5个工作日内出具预审意见。可研报告初稿完成后，项目单位15个工作日内形成各专项评估报告，报各管理部门审批。相关部门受理项目单位专项评估报批申请后，按各单位公开承诺的时限要求限时批复。

八、可研报告编制完成后，由项目单位（二级单位需报主管部门同意）向市发改委提出可研批复申请，并通过全省投资项目网上联合审批平台同时向涉及联办的园林、城建、人防等部门提出相关手续办理申请。相关部门提前介入，开展办理工作。市发改委在5个工作日内组织专家评审，一次性提出修改意见。项目单位在5个工作日内提交修改后的报告文本，市发改委在5个工作日内批复办结。城市

基础设施建设项目总投资500万元以内、其它类型项目总投资200万元以下、建设内容简单的小项目，不再审批可行性研究报告，由项目单位委托具备资质的中介机构，直接编制初步设计及投资概算，报市发改委审批。

九、可研报告批复后，项目单位委托具备资质的中介机构，编制初步设计文本及投资概算。其中，对有政策要求限制、有行业建设标准的投资项目，初步设计（含概算）审批必须在规划设计、施工图设计完成审批之前进行。非限制类项目的初步设计可延后与项目施工图审查、施工预算编制同步进行。初步设计文本、项目概算编制完成后，项目单位向市发改委提出批复申请；不需批复可研的小项目，附行业主管部门意见、规划选址意见、土地预审意见和节能评估意见（或项目单位说明）。市发改委在5个工作日内组织专家评审，一次性提出修改意见。项目单位在5个工作日内提交修改后的报告文本，市发改委在5个工作日内批复办结。

十、项目单位在办理项目规划建设许可、建设施工许可手续时，涉及联办的园林、城建档案、人防、人社（农民工工资保证金、工伤保险）等单位按规定需收取的相关费用，由相关联办单位按国家、省、市规定的标准下限记账，待项目开工后，由项目单位按记账清单和依据据实缴纳。规划、建设联办的各管理单位不得以交费为前置，拖延办理相关审批手续。在相关手续齐全情况下，市规划、建设行政管理部门应在5个工作日内办理规划建设许可和建设施工许可。

十一、项目单位在完成项目施工图设计后，对需要进行消防审查的项目，应同步报市消防部门进行消防预审。市消防部门应提前介入，主动做好技术服务，在项目取得规划建设许可后，建筑体量大或设计复杂的项目，经项目单位申报，市消防部门应在20个工作日内完成建设工程消防设计审核。其他项目，10个工

作日内完成建设工程消防设计审核。

十二、列入城区政府投资重点项目计划和市委市政府研究决定建设的项目，均视同列入当年度审计计划，不必逐项向市政府提出拦标价审计申请。其中，总投资5000万元以上的项目，由市政府指定有关单位进行招标控制价审计，10个工作日内办结；总投资1000—5000万元的项目，由市财政局进行招标控制价评审，10个工作日内办结；总投资1000万元以下的项目，由项目单位自行从市财政局集中采购的、具备资质的审计中介机构中选择1家进行审计。相关审计费用列入总投资，待项目开工后，按项目投资来源据实支付。

十三、市公共资源交易管理局要进一步完善绿色通道，对因非关键性手续正在办理的尚未完全具备发包条件的招标项目，建立容缺机制，先行办理进场交易项目登记手续和开展招标投标活动，允许项目单位在中标通知书发放前补齐相关手续。

十四、市政府每年在重点项目投资计划中单列项目前期经费专项，保障项目单位开展项目前期工作。下年度入库备选项目前期经费在上年度准备金中列支。项目单位推进前期工作购买社会中介服务发生的费用，凭购买服务合同报市财政局审核，在项目前期经费专项中列支。项目单位管理费、代建费等其它费用，纳入项目总投资范围，待项目开工后按规定提取列支。

十五、市财政局和市城投公司要进一步完善统一的资金拨付制度，每10个工作日向市政府集中上报一次请款报告。

十六、项目建设完成后，市建委、财政、审计、规划、国土、消防、人防、环保、安监、水利、城建、交通等部门根据各自职责组织单项验收。市发改委组织综合验收，或委托相关行业主管部门组织综合验收。项目验收合格后交付使用。项目投入使用后，市财政局负责组织开展政府资金绩效评估。

孝感市人民政府办公室

2017年9月25日

市人民政府关于加强孝感城区国有土地上房屋征收与补偿工作的通知

孝感政发〔2017〕9号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为全面贯彻落实《国有土地上房屋征收与补偿条例》（以下简称《条例》，国务院令第590号）和《湖北省国有土地上房屋征收与补偿实施办法》（以下简称《办法》，湖北省政府令第380号），依法规范孝感城区房屋征收与补偿工作，保障被征收房屋所有权人（以下简称被征收人）的合法权益，促进孝感城区国有土地上房屋征收与补偿工作的顺利开展，结合我市实际情况，现就有关问题通知如下：

一、实施范围

本通知实施范围为孝感城区。孝感城区是指，按照《孝感市城市总体规划（2013—2030年）》所确定的中心城区建设用地125平方公里的区域，具体包括“一城一区”：“一城”即主城区，建设用地110平方公里；“一区”即临空经济区，建设用地15平方公里。双峰山旅游度假区辖区及孝南区、临空经济区不在本范围区域内的国有土地上的房屋征收与补偿工作可参照执行。

二、主体职责

设立市国有土地上房屋征收与补偿委员会（以下简称市房屋征收补偿委员会，详见附件1），作为市政府国有土地上房屋征收与补偿工作的议事决策机构，负责孝感城区国有土地上房屋征收与补偿工作的组织、领导和协调工作。具体日常工作由市人民政府房屋征收管理

办公室（以下简称市征收办）承担。

孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会负责各自管辖范围内房屋征收与补偿工作并设立相应的房屋征收机构（以下简称“区征收办”），负责组织实施其管辖范围内的房屋征收与补偿工作，接受市征收办业务指导和工作监督。

孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会可指定征收项目所在地的街道办事处、乡（镇）人民政府，村（居）民委员会为房屋征收实施单位，承担房屋征收与补偿的具体工作。

征收实施过程中需要增加人力、物力和社会力量的，可通过购买服务的方式解决。

孝南区政府管辖范围内实施建设活动需要征收房屋的，由孝南区政府依法作出房屋征收决定。

市高新区、临空经济区管委会管辖范围内实施建设活动需要征收房屋的，由市人民政府依法作出房屋征收决定。

三、实施程序

（一）提出房屋征收申请。对符合《条例》《办法》规定进行建设，需要征收房屋的，由项目建设单位（包括项目建设指挥部）或土地储备机构向房屋所在地的区征收办提出房屋征收申请。房屋征收申请应当根据建设需要拟定征收范围，并提交符合《条例》《办法》规定的相关证明材料。

（二）申请审查及拟定征收补偿方案。区

征收办经审查，房屋征收申请符合规定的，予以受理，并组织完成下列工作：

- 1.核定征收范围；
- 2.对征收范围内房屋的权属、区位、用途、建筑面积等情况进行调查登记，并将调查结果在征收范围内向被征收人公布；
- 3.会同规划、国土、建设、房管、城管等部门，对征收范围内未经登记的建筑进行调查，并就未经登记的建筑是否合法、临时建筑是否超过批准期限作出认定；
- 4.委托房地产价格评估机构对被征收房屋的价值进行预评估；
- 5.按照相关规定拟定征收补偿方案和征收补偿资金预算方案，报孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会审核。

（三）征收补偿方案论证及作出征收决定。

属于市高新区、临空经济区管委会管辖范围内的征收项目，市高新区、临空经济区管委会依照《条例》《办法》的规定，就征收补偿方案组织论证，征求公众意见，按照有关规定召开听证会，进行社会稳定风险评估，并根据征求意见情况修改完善征收补偿方案，报市征收补偿委员会审议通过后，以市人民政府名义依法作出房屋征收决定。房屋征收涉及被征收人300户以上的，由市人民政府常务会议审议通过后，以市人民政府名义依法作出房屋征收决定。

孝南区政府管辖范围内属市级融资改造的项目和孝感老城区的改造项目，其征收补偿方案、征收补偿资金预算方案应同时报市融资部门、市征收办进行初步审查，审查合格后报市房屋征收补偿委员会审核认定，由孝南区政府依法作出房屋征收决定；其他征收项目，由孝南区政府依法直接作出房屋征收决定。

房屋征收决定作出后，七日内应当公告。房屋征收部门应当做好房屋征收与补偿的宣传、解释工作。国土部门依照法定程序同时收回被征收房屋占用范围内的国有土地使用权。

规划、国土、建设、房管、工商、税务、公安等部门，应当暂停办理征收范围内新建、扩建、改建房屋和改变房屋用途、改变用地性质、房地产转让和抵押以及工商注册、税务登记、户口迁入等相关手续。暂停办理相关手续的书面通知应当明确暂停期限，暂停期限最长不得超过1年。

（四）订立补偿协议及作出征收补偿决定。

房屋征收部门与被征收人依照《条例》的规定，就补偿方式、补偿金额和支付期限、用于产权调换房屋的地点和面积、搬迁费、临时安置费或者周转用房、停产停业损失、搬迁期限、过渡方式和过渡期限等事项，订立补偿协议。

房屋征收部门与被征收人在征收补偿方案确定的签约期限内达不成补偿协议，或者被征收房屋所有权人不明确的，由房屋征收部门报请作出房屋征收决定的市、区人民政府依照《条例》的规定，按照征收补偿方案作出补偿决定，并在房屋征收范围内予以公告。

（五）征收补偿决定执行。征收补偿决定作出后，被征收人对征收决定或补偿决定不服的，可以依法申请行政复议，也可以依法提起行政诉讼。被征收人在法定期限内不申请行政复议或者不提起行政诉讼，在补偿决定规定的期限内又不搬迁的，由作出房屋征收决定的市人民政府、孝南区政府依法申请人民法院强制执行。孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会应当催告被征收人履行义务并组织房屋征收、公安、房管、规划、城管、国土等部门及房屋所在地基层组织的工作人员，成立工作专班，配合人民法院的强制执行工作。

四、房屋认定

征收范围内未经登记建筑的调查认定，由区征收办会同规划、国土、房管、城管等部门进行。对认定为合法建筑和未超过批准期限的临时建筑的，纳入补偿范围；对认定为违法建筑和超过批准期限的临时建筑的，不纳入补偿

范围。具体认定办法按孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会发布的控违通告的要求执行。

五、房屋评估

按照住房和城乡建设部《国有土地上房屋征收评估办法》的规定，被征收房屋和产权调换房屋的价值，由具有相应资质的房地产价格评估机构评估确定，评估时点为房屋征收决定公告之日。房地产价格评估机构由被征收人在规定时间内协商选定，在规定时间内协商不成的，由区征收办通过组织被征收人按照少数服从多数的原则投票决定，或者采取摇号、抽签等随机方式确定房地产价格评估机构，并委托其评估确定被征收房屋的价值。被征收房屋和产权调换房屋评估的具体办法由市征收办组织制定。

成立市房地产价格评估专家委员会，被征收人对房地产价格评估机构的复核结果有异议的，可以向房地产价格评估专家委员会申请鉴定。

六、资金筹措

征收资金的筹措方式有以下几种：

（一）市土地储备中心负责的房屋征收与补偿项目，征收补偿资金由市土地储备中心编报年度收支计划，财政部门按规定列入当年土地收益基金和土地收储专项债券收入预算，从土地收益基金中列支。

（二）市人民政府委托市级投融资平台公司及所属企业负责的房屋征收与补偿项目，由市级投融资平台公司及所属企业负责落实资金，征收资金纳入财政预算。

（三）孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会或项目建设单位实施的房屋征收与补偿项目，由孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会或项目建设单位各自负责落实征收与补偿所需资金。

孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会分别设立征收补偿资金专户，实行专款专用，并按项目建立房屋征收与补偿资金台账，同时接受审计、财政部门监督检查。对于市政府融资，委托孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会实施征收的项目，市财政、审计部门对征收补偿资金使用情况也要进行监督检查，并向市人民政府报告资金使用情况。

七、补偿标准

孝感城区实行统一的国有土地上房屋征收补偿标准（详见附件2）。

八、其他事项

对《条例》《办法》施行前已发放拆迁许可证、尚未完成拆迁的项目，继续沿用原有规定办理。经市人民政府、市加快解决孝感城区旧城改造遗留问题整改工作领导小组或市规委会确认的旧城改造项目，按照加快解决孝感城区旧城改造遗留问题整改工作领导小组确定的工作方案和要求执行。本通知印发后的房屋征收项目，纳入房屋征收程序，依照《条例》《办法》和本通知的规定实施房屋征收与补偿工作。

孝感城区国有土地上房屋征收与补偿的具体工作流程由市征收办另行制定。

市征收办会同有关部门，研究制定征收补偿方案、房屋征收决定、补偿协议、补偿决定等示范文本。

孝感城区建设用地范围内集体土地上的房屋征收与补偿的方式和标准可参照执行。

本通知自印发之日起施行。施行过程中，上级国家机关有新规定的，从其规定。

附件：1.孝感市国有土地上房屋征收与补偿委员会组成人员及成员单位工作职责

2.孝感城区国有土地上房屋征收补偿标准

孝感市人民政府

2017年9月30日

附件1

孝感市国有土地上房屋征收与补偿委员会 组成人员及成员单位工作职责

孝感市国有土地上房屋征收与补偿委员会（以下简称市房屋征收补偿委员会）是市政府开展国有土地上房屋征收与补偿工作的议事决策机构，负责孝感城区国有土地上房屋征收与补偿工作的组织、领导和协调，其组成人员及工作职责如下：

市人民政府市长任市房屋征收补偿委员会主任。

市人民政府常务副市长、分管副市长任市房屋征收补偿委员会副主任。

市政府分管副秘书长，以及市征收办（市房管局）、市发改委、市建委、市规划局、市国土资源局、市城管局、市环保局、市财政局、市城投公司、市审计局、市监察局、市公安局、市政府法制办、市信访局、市物价局、市国税局、市地税局、市工商局、市民政局、市教育局、孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会等部门（单位）主要负责人任市房屋征收补偿委员会成员。市房屋征收补偿委员会下设办公室，市房管局主要负责人任市房屋征收补偿委员会办公室主任。

市房屋征收补偿委员会各成员单位根据各自职责分别承担相应工作，具体如下：

市征收办（市房管局）：负责孝感城区房屋征收与补偿的具体日常工作；承担年度房屋征收计划编制、政策措施拟定、征收补偿方案审核及征收补偿资金预算方案审核等工作；依法对孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会的房屋征收与补偿工作实施监督。

市发改委：负责出具征收项目符合国民经济和社会发展规划、年度计划的审查意见。

市建委：负责征收项目新建工程的施工审批和工程质量安全监督管理；并督促孝南区、市高新区、市临空经济区建设部门履行各自工作职责。

市规划局：负责出具项目符合城乡规划和

专项规划的审查意见及项目征收范围红线图。

市国土资源局：负责出具项目符合土地利用总体规划的审查意见。

市城管局：负责对征收范围内乱搭乱建、占道经营等情况进行制止和清理。

市环保局：负责征收项目的环境影响评价文件审批。

市财政局：负责征收项目资金的安排、拨付和使用监督管理。

市城投公司：负责征收融资。

市审计局：负责征收项目资金使用真实性、合法性、效益性的审计监督。

市监察局：负责对参与房屋征收与补偿工作的政府和有关部门、单位及其工作人员的监察，对滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违纪违规行为，依纪依规处理。

市公安局：负责征收过程中的社会治安、户籍管理。

市政府法制办：负责征收程序的合法性审查、行政复议。

市信访局：负责征收补偿安置过程中的信访维稳工作。

市物价局：负责征收补偿安置收费标准的核定。

市国税局、市地税局：负责征收项目相关税收优惠政策的落实。

市工商局：负责征收范围内工商企业变更、注销工作。

市民政局：负责对征收项目中符合救助条件的对象进行认定和社会救助。

市教育局：负责征收范围内搬迁户子女就近入学。

孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会负责各自管辖范围内国有土地上房屋征收与补偿工作的组织实施，孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会相应的工作部门，按照市、区职责划分，履行其职责。

附件2

孝感城区国有土地上房屋征收补偿标准

一、孝感城区国有土地上房屋征收补偿可采用“货币补偿、产权调换、产权调换加货币补偿”等方式执行

（一）货币补偿方式：被征收人选择货币补偿方式的，按照《国有土地上房屋征收与补偿条例》（以下简称《条例》，国务院令第590号）有关规定，委托有资质的房地产价格评估机构依法评估房屋价值，实行货币补偿。非住宅房屋和非私有住房一律按照市场评估价值实行货币补偿。

（二）产权调换方式：被征收人选择产权调换的，征收人按建筑面积1:1标准（下同）进行征收还建安置。被征收房屋是平房且是被征收人唯一住房的，除按1:1标准实行产权调换外，还可按安置房的综合成本价增加购买原住房建筑面积50%的安置房；被征收房屋是两层楼房且是被征收人唯一住房的，除按1:1标准实行产权调换外，还可按安置房的综合成本价增加购买原住房一楼建筑面积20%的安置房。产权调换加增加购买安置房面积之和不得超过300平方米。

（三）产权调换加货币补偿方式：

被征收人选择产权调换，被征收房屋是私有且建筑面积超过300平方米住房的，300平方米及以内的面积按1:1标准征收进行产权调换，超过300平方米以上的部分按照评估价值实行货币补偿。

被征收人应按照最接近产权调换面积来选择安置房户型，受安置房户型制约，被征收人选择的安置房户型面积大于产权调换面积的部分（限于5平方米以内），由被征收人按照安置房综合成本价购买；被征收人选择的安置房户型面积小于产权调换面积，差额部分按照被征收房屋评估单价乘以差额面积的价值实行货

币补偿。

（四）被征收人附属用房、地面附着物、房屋装修补偿方式：由具有相应资质的房地产价格评估机构按照评估时点的价值进行评估，实行货币补偿。

二、征收人用于产权调换的安置房区位及标准

（一）符合城市总体规划和建筑质量标准；

（二）基础设施齐全，出入方便；

（三）毛坯房建筑、门窗齐全、进户安装防盗门；

（四）强弱电、水、气直接抄表到户。

三、被征收人房屋的其它相关补偿费用标准

（一）临时安置补偿费、搬迁补偿费、办证费，电话、有线电视、管道燃气、宽带网等民用设施初装补偿费，空调、太阳能的迁移费补偿标准。

1.临时安置补偿费标准。

（1）住宅房屋临时安置补偿费。

①被征收人选择产权调换并在签约期限内签订协议搬家、自找房源临时过渡的，在协议约定的过渡期限内，每月按以下标准计算临时安置补偿费：被征收房屋的建筑面积×被征收范围内住宅房屋评估平均单价×0.3%。被征收范围内住宅房屋评估平均单价×0.3%低于6元/平方米的，临时安置补偿费按照被征收房屋的建筑面积×6元/平方米计算。

②被征收人选择货币补偿并在签约期限内签订协议搬家的，一次性支付18个月的临时安置补偿费，每月按以下标准计算：被征收房屋的建筑面积×被征收范围内住宅房屋评估平均单价×0.3%。被征收范围内住宅房屋评估平均单价×0.3%低于6元/平方米的，临时安置补

偿费按照被征收房屋的建筑面积 \times 6元/平方米计算。

③被征收人选择产权调换的，因不属于被征收人的原因导致超过协议约定的过渡期限交房的，超期部分按以上标准的2倍支付被征收人临时安置补偿费。

④被征收住宅房屋建筑面积不足50m²的，按50m²计算临时安置补偿费。

(2) 生产、办公、营业用房的临时安置补偿费。

被征收人选择货币补偿并在签约期限内签订协议搬家的，一次性支付18个月的临时安置补偿费，每月按以下标准计算临时安置补偿费：被征收房屋的建筑面积 \times 被征收房屋评估单价 \times 0.6%。

2. 搬迁补偿费标准。

(1) 征收住宅房屋的，按照2000元/户支付搬迁补偿费。

(2) 征收商业、办公用房的，按照30元/m²支付搬迁补偿费。搬迁补偿费低于2000元/户的，按照2000元/户支付。

(3) 征收生产用房、仓储用房的，由具有相应资质的房地产价格评估机构评估确定。

3. 其它补偿费标准。

(1) 电话、有线电视、管道燃气、宽带网及电力、自来水部门安装独立使用的电表、水表等民用设施初装费用，被征收人选择货币补偿的，按照征收决定公告之日的初装价格予以补偿。被征收人选择产权调换的，安置房已配套的不再补偿，未配套的按照征收决定公告之日的初装价格予以补偿。

(2) 空调、太阳能的迁移费按照征收决定公告之日的市场迁移价予以补偿。

(3) 被征收房屋已办理房屋所有权证、土地使用证或不动产权利证书，被征收人选择货币补偿，能够提供原始缴纳税费凭证且属于符合规定的办证费用，按照实际发生金额予以补偿。被征收人不能够提供原始缴纳税费凭证

的，按照办证当时有关部门规定的税费标准予以补偿。被征收人选择产权调换的，产权调换房屋属于补偿面积部分的办证费用由征收人承担，超过补偿面积部分的办证费用由被征收人自己承担。

(二) 停产停业损失补偿费标准。

由具有相应资质的房地产价格评估机构评估确定。

(三) 补助和奖励标准。

1. 征收个人住宅房屋，被征收人选择货币补偿并在签约期限内签订征收补偿协议的，按照被征收房屋评估价值（含装修价值）上浮25%给予奖励（以上所指被征收房屋建筑面积不超过300平方米；超过300平方米的，按300平方米计算）。

2. 征收个人住宅房屋，被征收人选择产权调换并在签约期限内签订征收补偿协议的，按照被征收房屋建筑面积每平方米200元的标准给予产权调换奖励，最高不超过20000元。

3. 被征收住宅房屋为多层非电梯房屋，选择产权调换的高层电梯房的，公摊面积给予适当的补助，补助标准最高不得超过被征收房屋建筑面积的12%；选择货币补偿的，补助标准最高不得超过被征收房屋建筑面积的12%乘以该片区范围内普通商品住房销售均价（以上所指被征收房屋建筑面积不超过300平方米；超过300平方米的，按300平方米计算）。

4. 被征收住宅房屋属于被征收人唯一住房（具有合法房产凭证），建筑面积不足50平方米的按照50平方米给予补偿，并以50平方米为基数给予货币补偿奖励或公摊面积补助。对于特殊困难家庭，视情况给予特殊补助。

5. 本通知下发之日前，被征收房屋规划用途为住宅但已实际用于生产经营的，按照房屋规划用途评估价值予以补偿，对其生产经营有关设施设备据实评估核算，给予适当补偿。

市人民政府关于促进盐产业健康发展的意见

孝感政发〔2017〕10号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为贯彻落实《国务院关于印发盐业体制改革方案的通知》（国发〔2016〕25号）、《省人民政府关于印发湖北省盐业体制改革实施方案的通知》（鄂政发〔2016〕80号）精神，促进孝感盐产业在转型升级中健康发展，特制定如下意见。

一、发挥资源优势，打造“中国首味”城市名片

孝感盐资源丰富，所辖云（梦）应（城）地区素有“膏都盐海”的美誉。盐乃百味之首，要进一步凸显我市资源优势，打造“中国首味”城市名片。积极抢抓国家盐业体制改革的战略机遇，充分发挥我市井矿盐的工业储量优势，打造全国最大的井矿盐生产基地；充分发挥我市井矿盐的品质优势，打造全国高端食用盐生产基地；充分发挥我市制盐及盐化工产业优势，打造国家级盐化工产业循环经济示范区；借助国内一流科技优势，打造国家级盐产品研发中心；立足国际国内两个市场，打造全国性盐产品交易平台；完善监管服务体系，打造“放心盐”生产基地，让“中国首味”成为孝感的新名片。

二、推动转型升级，建设盐化工产业循环

经济示范区

充分利用现有资源和产业基础，以应城、云梦省级盐化工产业循环经济示范区为依托，建设云（梦）应（城）地区国家级盐化工产业循环经济示范区。延伸盐产品产业链，开发功能性强、附加值高的盐产品，满足个性化、高端化市场需求。延伸盐化工产业链，着力发展盐碱肥循环经济产业和硅酸盐系列国家新兴材料产业。拓展盐穴储油储气产业链，利用地下内容腔，建设国家能源储备基地。创新、发展特色产业，积极探索卤水养殖，加快构建工业旅游与孝盐文化相结合的新业态。

在推进转型升级过程中，要突出环境保护和节能降耗两个重点。在环境保护方面，深入开展绿色矿山创建活动，有效遏制地质灾害发生，切实维护采矿安全，强化工业废渣、废水、废气的无害化处理和有效利用。在节能降耗方面，积极运用新技术、新工艺、新材料、新设备实施升级改造，开展能耗对标达标活动，提升节能水平，推动资源合理循环利用。

支持企业围绕转型升级实施技术改造，对企业符合产业发展方向的技术改造投资项目，建设有效期内固定资产投资达到2000万元以上的，按照固定资产实际投入的3%进行补助，最高不超过3000万元，对上述以“机器换人”为主的智能化技术改造项目，按照固定资产实

际投入的5%进行补助，最高不超过3000万元；重大项目实行“一事一议”。上述补助，由企业所在地政府兑现。

三、推动资源整合，促进盐业企业做大做强

支持强强合作，培育百亿级领军企业；支持兼并重组，盘活闲置资产；支持制盐企业与盐化工企业通过股份合作等多种方式开展联合，重塑产业链；支持食盐生产企业与批发企业通过产权纽带，实现融合发展；支持国有盐业企业进行公司制、股份制改造，增强生机和活力；鼓励各类财务主体向优势企业增加资本投入，助推企业加快发展。

支持企业做大做强，对当年主营业务收入过50亿元的企业，其增幅达到10%、15%、20%及以上且对地方财政贡献呈正增长的，分别给予80万元、100万元、150万元奖励；对当年主营业务收入过20亿元的企业，其增幅达到10%、15%、20%及以上且对地方财政贡献呈正增长的，分别给予40万元、60万元、80万元奖励；对当年主营业务收入过10亿元的企业，其增幅达到10%、15%、20%及以上且对地方财政贡献呈正增长的，分别给予20万元、30万元、40万元奖励；对当年主营业务收入过5亿元的企业，其增幅达到10%、15%、20%及以上且对地方财政贡献呈正增长的，分别给予10万元、15万元、20万元奖励；对当年主营业务收入过亿元的企业，其增幅达到15%、20%、30%及以上且对地方财政贡献呈正增长的，分别给予5万元、8万元、10万元奖励。上述奖项，由企业所在地政府兑现。对资源整合企业过户费用，实行“一事一议”，给予适度减免。

四、实施品牌战略，争创行业领导品牌

实施“增品种、提品质、创品牌”的“三

品”战略，推动盐产业转型升级。以“增品种”满足多元消费新需求。深度挖掘用户需求盲点，增加花色品种，提升产品功能，推动个性化定制，开发绿色、智能、健康的多功能中高端产品。以“提品质”促进有效供应能力提升。注重培育和弘扬精益求精的工匠精神，集成传统技艺，采用先进技术，通过工业和信息化融合，全面提升制造、工艺、管理水平。以“创品牌”树立“中国首味”良好形象。强化品牌发展和竞争意识，建立完善品牌发展体系，开展企业自主品牌宣传推广活动，培育一批特色鲜明、竞争力强、信誉度高的区域品牌和行业品牌，争创国家级名优品牌。

对新制定国家级标准、省地方标准的企业，分别给予10万元、5万元奖励；对新获得中国质量奖的企业，奖励40万元；对新获得长江质量奖的企业，奖励20万元；对新获得市政府质量奖、提名奖的企业或组织，分别奖励10万元、1万元；对新获得湖北省名牌产品的企业奖励10万元；对新获得驰名商标、著名商标、知名商标的企业，分别一次性给予40万元、10万元和3万元奖励。对新获得地理标志商标的行业组织，一次性给予10万元奖励。上述奖项，由企业所在地政府兑现。

五、推动创新发展，提高企业核心竞争力

大力实施盐业创新发展战略，鼓励企业增加研发投入，建立研发机构，吸引、培育创新型人才，鼓励企业与高等院校、科研院所开展产学研合作，建立国家级、省级技术创新研发中心和产业技术创新战略联盟。“十三五”时期，建成1—2个省级以上技术研发中心，3—5个市级技术研发中心。

鼓励、支持企业争取国家、省级科学技术奖，对在国内新获国家发明专利授权的企业（个人），每件奖励5万元；对在美国、欧盟

和日本等国新获得发明专利授权的，每件奖励10万元；对在设有专利审批机构的其他国家和地区新获得发明专利授权的，每件奖励8万元。对新认定的国家级、省级技术创新平台（指企业技术中心、工程技术研究中心、检验检测中心、制造业创新中心、中小企业公共服务平台、实验室等），分别奖励50万元、10万元；对与相关领域的1名以上院士专家签约，并建立长期稳定的合作关系，已实施科技创新与成果转化合作项目的院士工作站奖励10万元。对新认定的国家火炬计划重点高新技术企业、国家高新技术企业分别奖励30万元、20万元。上述奖项，由企业所在地政府兑现。

六、狠抓市场开拓，提高市场占有率

充分发挥生产企业产品优势和盐业公司网络优势，加快推进产销一体化进程，实现优势互补。支持食盐定点生产企业加强与各省盐业公司的合作，推动与不产盐地区政府的战略合作，为不产盐地区开展盐产品直供。积极推进融入“一带一路”建设，大力推动企业和产品“走出去”，不断拓展海外市场。积极争取上级支持，依托云图控股现代营销平台基础，借助“互联网+大数据”现代信息化手段，建设华中地区盐业集中交易平台，实现食盐及盐化产品生产、定价、营销、售后等各类要素的高度融合，逐步主导区域市场，加快建设全国性食盐产品交易中心。

支持盐产品外销，省外销售产生的物流费用，政府按年物流运输费用总额5%的比例给予补贴，同一企业每年最高补贴不超过200万元。支持企业参加各类大型展销活动，对参加

国家部委和省政府组织的展销、洽谈会的企业，每个展位给予1万元补贴；参加境外展销的，每个展位给予3万元补贴。同一企业每年累计参展支持不超过10万元。上述补贴，由企业所在地政府兑现。

七、强化行业监管，确保食盐产业安全稳定发展

按照《孝感市盐业监管体制改革方案》要求，各有关部门各司其职、密切协作，依法加强食盐安全监管，确保食盐安全，维护好市场稳定。支持组建行业协会，服务行业健康、和谐发展，形成政府管理与行业自律相结合的共同监管格局。加快食盐电子追溯体系建设，实现食盐来源可追溯、流向可查询、风险可防范、责任可追究。健全完善盐业信用体制，引导企业诚信经营、依法经营。加快制定食盐供应应急预案，健全多级食盐储备制度，确保食盐市场稳定。

八、加强统筹协调，营造盐产业发展良好环境

成立孝感市盐产业发展领导小组，统筹协调孝感盐产业发展，具体负责盐产业规划制定及实施、盐业体制改革推进、产业资源整合等工作。积极争取国家、省级政策支持，认真落实各项惠企政策。各地、各有关部门要全力支持盐产业改革发展，强化统筹协调，在降低企业能源成本、物流成本、融资成本、制度性交易成本，以及解决企业遗留问题、营造公平公正的市场环境等方面主动作为，勇于担当，切实履职尽责。

孝感市人民政府

2017年11月7日

市人民政府关于 促进全市快递业健康发展的实施意见

孝感政发〔2017〕11号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为深入贯彻落实《省人民政府关于促进全省快递业健康发展的实施意见》（鄂政发〔2016〕64号）精神，促进我市快递业健康快速发展，现提出如下实施意见。

一、总体目标

以党的十九大精神为指导，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，努力推动全市快递业转型升级和提质增效。到2020年，基本建成普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系，实现乡乡有网点、村村通快递。全市快递业务量达到6000万件，业务收入达到5亿元，从业人员达到5000人以上。发往省内各市州快件24小时投递率达到90%以上，市内互寄“次日达”。网购商品通过快递配送比例达到75%以上，快递派件量达到1.3亿件，支撑网络零售交易额突破100亿元。快递服务水平全面达到国家标准，用户满意度稳步提升。行业安全保障能力显著增强，收寄验视、实名寄递、过机安检“三个100%”制度全面落实。

二、重点任务

（一）培育壮大快递企业。

1.引进快递企业总部或区域中心。鼓励国

内外快递企业总部、区域性总部、全国或全国区域性服务项目功能设施（快件处理中心、仓配一体化中心、信息服务中心等）落户孝感，从落地优惠、运输集散补贴、固定资产投入补助等方面给予支持。（责任单位：市邮政管理局、市经信委、市交通运输局、市直“三区”管委会）

2.壮大本土快递企业。着力培育2家年主营业务收入超过5000万元的本地龙头快递物流企业，3—4家年主营业务收入超过3000万元的本地快递物流企业，力争快递服务竞争能力进入全省前列。鼓励各类资本依法进入我市快递领域，引导快递企业完善服务网络，培育有影响力的快递服务品牌。加快快递标准化建设，促进快递企业提高服务质量，引导快递企业从价格竞争向服务竞争转变。（责任单位：市邮政管理局、各县市区政府、市直“三区”管委会）

3.促进产业联动发展。推进“互联网+”快递，鼓励快递企业充分利用移动互联网、物联网、大数据、云计算等信息技术，优化服务网络布局，提高运营管理效率，加快向综合性快递物流运营商转型。引导快递企业与电子商务企业深度合作，建设一体化配送平台，提供多种增值服务，促进线上线下互动创新。搭建快递企业与食品饮料、纺织服装、母婴用品、

小家电、纸业等制造业合作平台，促进快递企业加快进入制造业供应链服务领域。鼓励快递企业开发适应我市文化旅游产业、农产品加工业的服务项目，带动地方特色农产品、文化商品、旅游商品、工艺品、纪念品等“走出去”。（责任单位：市邮政管理局、市商务局、市经信委、市文体新广局、市外侨旅游局、各县市区政府、市直“三区”管委会）

（二）完善快递服务网络。

1.加快快递物流园区建设。发挥孝感临空、临铁、公路交通发达的优势，按照政府引导、企业主导的原则，建设融快递、物流、电商等功能于一体的综合快递物流园。在市高新区、临空区、城南新区选择快递分拨中心相对集聚的区域，规划布局市级快递物流产业园区。每个县（市、区）至少规划建设一处快递电子商务产业园区。鼓励快递企业进驻物流电子商务园区、大型专业市场、特色产业集聚区，提升快递配套服务功能。（责任单位：市发改委、市商务局、市交通运输局、市邮政管理局、各县市区政府、市直“三区”管委会）

2.推进快递公共服务站建设。推动快递服务进机关、进企业、进学校、进社区，将快递公共服务站作为城市共同配送体系的末端服务组成部分，引导和鼓励快递企业在市县主城区建立110个快递公共服务站。支持快递企业利用单位传达室或服务中心、社区物业、超市、便利店等场所设置快递公共服务站。加快湖北工程学院、湖北职业技术学院、中职学校等大中型院校快递服务中心建设，鼓励其与快递企业签订合作协议，建设快递公共服务站。（责任单位：市邮政管理局、市房管局、市规划局、市教育局、市商务局、各县市区政府、市直“三区”管委会）

3.深入推进“快递下乡”工程。推动物流配送网络下沉至乡村，打通农村物流“最后一公里”。鼓励快递企业与邮政企业、供销社创新合作模式，支持农村邮政服务场所、供销社农村经营服务场所向快递企业开放，提高基础设施和运输资源利用效率，在全市建立100个农村快递物流配送网点。支持快递企业依托农业服务中心、益农信息社、农家店、农资店、景区游客中心、客（货）站、供销社、村邮站以及“美丽乡村”村级综合服务社等平台搭载快递服务，每个乡镇至少建设1家快递超市。结合孝感淘宝馆、阿里巴巴孝感产业带等电商项目建设，鼓励快递企业积极参与“乐村淘”“邮乐网”“供销e家”等涉农电子商务平台建设，构建农产品快递网络，服务产地直销、订单生产等农业生产新模式，打通“工业品下乡”和“农产品进城”双向流通渠道，带动农村消费，服务精准扶贫。支持和鼓励县（市、区）创建全国电子商务进农村综合示范县和全国快递服务现代农业示范基地，加快农村网络布局，推动电商快递渠道下沉。（责任单位：市邮政管理局、市商务局、市交通运输局、市农业局、市供销社、市邮政公司、各县市区政府、市直“三区”管委会）

4.推广应用智能快件箱。鼓励快递企业或第三方服务机构在机关、学校、医院、物业小区等区域集中设置智能快件箱。建立由邮政自有网点、社会加盟点、智能包裹柜组成的自提开放式服务平台。在全市设立智能快件箱200组（5000个格子数）。（责任单位：市邮政管理局、市邮政公司、市房管局、市教育局、各县市区政府、市直“三区”管委会）

（三）提升行业管理水平。

1.加强快递市场监管。推行“双随机、一公开”监管模式，强化事中事后监管，全面提

升市场监管能力。加强跨部门、跨区域协作配合,加大联合检查力度,维护快递市场秩序,保障用户的合法权益。发挥行业自律和社会监督作用,完善快递服务质量检测和评价机制。推进快递市场诚信体系建设,建立违法失信主体“黑名单”及联合惩戒制度,在孝感主要媒体对进入“黑名单”企业予以公示,营造诚实守信、安全规范、健康有序的快递业发展环境。(责任单位:市邮政管理局、市发改委、市工商局、市人行、各县市区政府、市直“三区”管委会)

2.加强行业安全监管。实施寄递渠道安全监管“绿盾”工程,推进快递行业信息监管体系建设,将快递营业场所和快件处理场所纳入远程实时集中监控,提升安全监管信息平台的监管效率和效果。全面推进快递企业安全生产标准化建设,落实《邮政业安全生产设备配置规范》等强制性标准,明确收寄、分拣、运输、投递等环节的安全要求。督促快递企业落实安全生产主体责任,强化源头管控,全面实行快件收寄验视、实名收寄、过机安检“三个100%”制度,从源头防范禁寄物品流入寄递渠道。探索建立寄递渠道可疑线索举报奖励机制。将寄递渠道安全管理工作纳入社会治安综合治理考核体系,健全寄递渠道安全管理工作机制,强化寄递渠道安全综合治理,加强部门工作联动,落实属地责任,提升安全监管与应急处置能力。(责任单位:市邮政管理局、市综治办、市公安局、市国安局、市安监局、市质监局、各县市区政府、市直“三区”管委会)

三、保障措施

(一)加大政策扶持力度。

1.加大财税支持力度。将快递业纳入市政府产业引导基金范围,发挥产业引导基金作

用,引导社会资本支持快递业发展。对快递企业新增投资信息化建设项目或投资建设快递公共信息平台的按投资额的10%给予补助,最高不超过30万元;支持快递企业推进仓配一体化,建立标准化仓储设施、快件处理中心、冷链仓库、冷链物流等高端快递项目,按不高于投资额的5%给予补助,单家企业最高补助金额30万元;支持快递企业在乡镇、村(社区)建设营业网点,对独立营业面积达到100平方米的乡镇网点,一次性补助5万元;独立营业面积达到20平方米的村级(社区)网点,一次性补助1万元,对贫困村的网点给予每年每个2000元运营补助(3年)。快递企业用电、用气、用热价格按照不高于一般工业标准执行。鼓励和支持快递企业配备X光安检机等安全监测设备,并按购置价的30%给予财政资金补贴、享受税费优惠政策。财政部门要安排专项补助,支持完善安全监管体系建设。本文件所涉及的财政奖励或补助资金,按现行财政体制分别负担落实。(责任单位:市财政局、市发改委、市国税局、市地税局、市经信委、市商务局、市供销社、市邮政管理局、湖北政和基金公司、各县市区政府、市直“三区”管委会)

2.保障快递用地。各地要在土地利用总体规划 and 年度用地计划中统筹规划安排快递专业类物流园区、快件集散中心等设施用地,加快办理用地手续。对符合国家产业政策的快递项目用地指标给予支持,快递用地享受物流仓储用地政策。对利用闲置划拨土地上的旧厂房、仓库等用于建设发展快递业的,实行5年期过渡政策,可暂不办理土地用途和使用权人变更手续。快递项目用地可以采取租赁、先租后让、短期出让等弹性供地方式供应土地。对入驻电子商务园区、物流园区、快递园区、工业

园区的快递企业，由园区所在地人民政府按租金的50%给予减免或补贴。（责任单位：市国土资源局、市发改委、市规划局、市邮政管理局、各县市区政府、市直“三区”管委会）

（二）优化行业发展环境。

1.简化工商登记手续。深化快递业商事制度改革，探索对快递企业工商登记实行同一县（市、区）管辖范围内“一照多址”模式。精简快递企业分支机构、末端网点备案手续，支持更多市场主体进入快递行业。（责任单位：市工商局、市邮政管理局）

2.推动交邮融合发展。实施快递“上车、上船、上机”工程，支持快递企业与铁路、公路、水路等运输企业加强合作，强化运输保障和综合服务能力。在交通运输领域完善快件运输绿色通道，为快件快速安检、放行、配载、装卸、交接提供便利。在县以下山区或者偏远地区试点推进公路客运班车代运快件，降低快件运输成本。（责任单位：市交通运输局、市邮政管理局）

3.规范快递车辆管理。落实快递车辆便利通行政策，逐步统一标识，在有条件的地方规划快递车辆专用临时停车位，切实解决城市快递车辆通行难、停靠难、装卸作业难问题。按照“统一外观形象、统一编号、统一购买车辆保险、统一通行证”的要求，规范快递专用电动车、三轮车管理工作。鼓励快递企业使用新能源汽车和清洁能源汽车作为快递运输、收投服务车辆，根据国家和地方有关规定享受新能源汽车补贴政策。（责任单位：市公安局、市城管局、市邮政管理局、市经信委、各县市区

政府、市直“三区”管委会）

4.改善融资环境。引导金融机构增加对重点品牌快递企业的授信额度，扩大贷款规模，降低企业融资成本。鼓励金融机构开发符合快递业特点的信贷产品，积极开展抵押贷款、融资租赁和保险服务。支持快递企业通过股份制改造、股权转让吸纳产业投资基金、私募股权投资及社会资金。鼓励快递企业通过上市挂牌、债务融资工具及公司债券等多渠道筹措资金。（责任单位：市政府金融办、市人行、孝感银监分局、市保险协会）

5.加强快递人才队伍建设。建立完善政府主导、企业主体、专业院校支撑的人才培养体系。鼓励和支持普通高校、职业院校开设快递物流相关专业，培养行业人才。将快递人员技能培训、安全培训纳入职业技能综合培训体系，支持快递企业组织从业人员参加职业培训和职业技能鉴定，支持快递企业与普通高校、职业院校、职业技能培训机构等共建快递人才实训基地，对于符合条件的人员，实行免费培训或按规定给予补贴。（责任单位：市教育局、市人社局、市邮政管理局、各县市区政府、市直“三区”管委会）

（三）健全完善工作机制。市政府建立孝感市促进快递业发展工作联席会议制度，联席会议办公室设在市邮政管理局，统筹协调推进快递业发展工作。各地各有关部门要充分认识促进快递业发展的重要意义，加强对快递业发展工作的组织领导，完善协调机制，制定推进举措，切实抓好落实。

孝感市人民政府

2017年12月12日

市人民政府关于促进建筑业加快发展的若干意见

孝感政规〔2017〕11号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

建筑业是我市国民经济支柱产业，也是我市传统优势产业和重要的富民产业。为了扶持和促进我市建筑业加快发展，进一步提升建筑业发展水平，根据《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发〔2017〕19号）等文件精神，结合我市实际，提出如下意见：

一、发展目标

至2025年，全市建筑业总产值突破1000亿元，实现建筑业增加值195亿元。力争培育新增总承包特级资质企业1—2家，一级总承包企业10—15家，二级总承包企业15—20家，专业承包企业40家左右。力争培植建筑行业上市公司有突破。

二、支持措施

（一）财税支持

1.对新获得国家认定的建筑业施工总承包序列特级和一级企业资质的，分别奖励300万元、30万元，对新获得国家认定的建筑业专业承包序列一级企业资质的，奖励5万元；对新晋升为工程勘察综合甲级资质、工程设计综合甲级资质的奖励300万元，对新晋升工程设计行业甲级资质的奖励50万元，对新晋升工程勘

察、设计专业甲级资质的奖励30万元，对新晋升甲级监理企业的奖励10万元。（责任单位：市财政局、市建委）

2.对本地建筑业企业总承包的本地项目获得“鲁班奖”、国优、省优工程的，分别给予100万元、30万元、10万元奖励，对本地工程监理单位分别给予20万元、10万元、3万元奖励。本地建筑业企业总承包的外地项目获得“鲁班奖”、国优奖的，按照本地项目奖励标准的50%执行。对本地建筑业企业承建的本地项目获得国家级、省级结构优质、装饰装修、文明施工工地等专项奖励的，国家级给予20万元、省级给予5万元奖励。若同一公司某项工程多次获奖，以最高奖计奖。（责任单位：市财政局、市建委）

3.对新认定的国家级、省级工程技术研究中心、企业技术中心和具有法定资格的行业检测中心分别给予50万元、10万元的奖励；对新制定国家级标准、省地方标准的建筑业企业，分别给予10万、5万元奖励；对在国内新获国家发明专利授权的企业（个人）每件奖励5万元；对获得国家级、省级工法的企业，分别给予20万元、10万元奖励。（责任单位：市财政局、市质监局、市科技局、市建委）

4.对新获批国家级、省级、市级知识产权示范企业（优势培育企业）一次性分别奖励

30万元、10万元、5万元。（责任单位：市财政局、市科技局）

5.鼓励跨地区经营的本地建筑企业正确核算并在本地缴税，本市建筑业企业在市外承接项目回本市纳税的，当年实际入库税收地方留成部分超过100万元的，按其实际入库税收地方留成部分的80%给予奖励。（责任单位：市财政局、市国税局、市地税局）

6.鼓励建筑企业完善个人收入核算，并采取查账征收的方式申报缴纳个人所得税。对建筑企业采取核定征收个人所得税的，个人所得税核定征收率按湖北省确定的最低标准执行。

（责任单位：市国税局、市地税局）

（二）招标改进

7.调整非国有资金投资项目发包方式，实行由建设单位自主决定是否进行招标发包，是否进入有形市场开展工程交易活动，对选择的设计、施工等单位承担相应的责任。（责任单位：市发改委、市公共资源交易管理局、市建委）

8.提倡优质优价、优质优先和综合最优价中标，坚决遏制低于工程成本价的恶意竞标行为。严格控制招标人设置明显高于招标项目实际需要和脱离市场实际的不合理条件，严禁以各种形式排斥或限制潜在投标人投标。（责任单位：市公共资源交易管理局、市建委）

9.凡国家和省规定的职工教育经费、社会保险费、安全作业环境及安全文明施工措施费等规费，以及政府投资项目及公益类项目工程监理费必须单列，作为不可竞争费用不参与工程招标竞价，直接计入工程总造价。在政府投资项目招投标中，不得以超过招标项目要求的业绩作为投标的必要条件。（责任单位：市公共资源交易管理局、市建委）

10.鼓励有资质、优信用、强实力的本地企业积极参与我市“PPP”项目建设。支持本

市重点企业单独或通过联合体参与投标，承建本地道路交通、市政公用事业、大型地下工程以及城市综合体等重点项目施工。企业因拓展业务购买专业设备进行技改投入可参照《关于促进工业经济发展的七条措施（暂行）》（孝感政发〔2017〕4号）给予一定的优惠政策。

（责任单位：市公共资源交易管理局、市经委、市科技局、市建委、市城投公司）

11.推行工程总承包方式，支持本市重点企业采用设计—施工总承包或其他工程总承包方式参与本市国有资金投资（以国有资金投资为主）项目建设。对于依法核准采取邀请招标方式发包的工程项目，支持本地企业积极参与。（责任单位：市发改委、市财政局、市建委、市公共资源交易管理局）

12.创新招标投标体制机制，建立完善建筑市场监管与诚信体系一体化平台及信用评价体系，强化信用评价在招标评标活动中的应用。（责任单位：市发改委、市建委、市公共资源交易管理局）

（三）人才激励

13.建立健全行业人才培养、激励和管理机制，依托湖北工程学院、湖北职业技术学院等，培养造就一批高素质管理人才、创新型科技人才、高技能人才，大力引进行业高层次人才以及高级技工等特殊人才、紧缺人才。（责任单位：市人社局、市建委）

14.除国务院财政、税务主管部门另有规定外，企业实际发生的职工教育经费支出，不超过工资薪金总额2.5%的部分，准予纳税时扣除；超过部分，准予在以后纳税年度结转扣除。（责任单位：市人社局、市国税局、市地税局）

15.对获得国家级设计大奖、工程质量奖、施工工法或3项省部级优质工程的项目负责人和专业技术负责人，在评定高级职称时可

以直接受理上报，破格晋升。（责任单位：市人社局、市建委）

16.对在基层一线工作的建筑业企业专业技术人员，适当放宽学历、资历限制，不作职称外语、计算机应用能力要求，突出工程项目质量、技术创新发明、技术应用推广、工程项目设计、工艺流程标准开发等实际能力和业绩。对不具备规定学历条件但已取得国家二级注册建造师、建筑师、结构工程师执业资格的，在实际工作中确有真才实学、业绩显著、贡献突出的，可按破格条件推荐参评工程师。将建筑业企业引进的专业技术人才和大专院校毕业生纳入保障房服务范围。（责任单位：市人社局、市建委、市房管局）

17.坚持“先培训、后从业”的原则，发挥“建筑劳务示范基地”品牌优势，在劳动力资源充足的县市区，有计划、有目的地建立一批稳固的劳务基地，集中进行技能培训并办理上岗证，促进建筑业农民工向技术工人转型，大力弘扬工匠精神，培养高素质建筑工人，打造孝感特色的技能人才品牌，促进建筑劳务规范发展。开展建筑工人技能评价工作，具备条件的一级总承包企业在行业主管部门的指导和监督下，可组织开展建筑工人职业技能培训与鉴定。加大财政资金支持力度，建设为微小企业无偿提供师资、教材、教学基地、考核基地、音响记录、培训考核资料与证书管理的服务平台。（责任单位：市人社局、市财政局、市建委）

（四）金融支持

18.定期组织政府部门、金融机构、建筑企业三方联席会议，推动银企合作，对重点骨干企业可稳定提高授信额度，对守信企业承揽的付款无风险的工程，鼓励银行凭真实的工程应收账款或凭真实的工程承包合同和施工许可证，向企业发放贷款。（责任单位：市金融

办、市建委）

19.对本市建筑企业在市内外承接政府投资（或政府投资占主体）项目，符合信贷政策和贷款条件的，企业可凭工程施工合同和施工许可证向我市的开户银行申请贷款。各金融机构对我市建筑企业在授信额度、投标保函、质押融资、利率优惠等方面给予支持，积极探索企业应收账款作为质押担保。对实力强、信誉好的建筑业企业承建境外工程项目，可提供人民币中长期贷款和外汇周转贷款。（责任单位：市金融办、市建委）

20.对投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金，推行银行保函制度，建筑业企业可以银行保函方式缴纳。（责任单位：市金融办、市建委、市公共资源交易管理局、市人社局）

21.支持企业开展直接融资，对建筑业企业在主板（含中小板、创业板）上市和在新三板、四板挂牌成功的，按规定分别给予150万、110万、50万元奖励（如有政策调整，按照最新奖励标准执行）；对建筑企业直接运用债券工具，通过发行债券、票据等成功融资，按照发行总额的0.5%予以补贴奖励，单个企业最高不超过50万元。（责任单位：市财政局、市金融办、市经信委）

22.各金融机构要简化服务流程和融资要件，为企业金融需求提供方便。地方政府投资的担保机构、投资基金要积极为本地企业提供金融服务，支持地方企业发展。积极引进有实力的金融担保机构来孝面向建筑业开展业务。

（责任单位：市金融办）

23.在企业办理融资手续过程中，政府投资项目的建设单位应当根据需要提供工程合同、财务资信等证明，方便企业办理金融业务。（责任单位：市财政局、市金融办）

（五）优化环境

24.全面落实工程建设五方主体项目负责人质量终身责任。建立完善全市统一的建筑市场监管与诚信一体化工作平台,积极营造“守信激励、失信惩戒”的建筑市场信用环境,根据信用情况实行差别化管理。(责任单位:市建委、市发改委)

25.审计机关应依法加强对以政府投资为主的公共建设工程项目的审计监督,建设单位不得将未完成审计作为延期工程结算、拖欠工程款的理由。规范各类保证金返还管理,各类保证金返还时间要严格执行相关规定。切实建立双向担保制度,建设单位不得将应由自身缴纳的保证金以各种名义转嫁给建筑业企业。(责任单位:市审计局、市建委、市人社局、市公共资源交易管理局)

26.大力整治建筑工地周边治安环境,依法严厉惩处合同诈骗、强买强卖等扰乱建筑市场秩序的违法犯罪行为。相关执法机关在办理涉及建筑业企业案件时,要遵循“谦抑、审慎、善意”的理念,保护企业合法权益,维护企业形象。(责任单位:市公安局、市司法局、市城管局、市工商局等)

27.加强建筑领域行政执法工作,坚决打击围标串标、违法分包、非法转包和低价抢标等违法违规行为。(责任单位:市建委、市公安局)

28.加强中介机构建设,引导其提升服务水平,降低服务成本,力争建筑业中介服务收费在全省处于较低水平。(责任单位:市建委、市物价局)

29.合理规划布点建筑业企业用地,对建筑业企业申请总部基地建设的,各县(市、

区)政府(管委会)应优先予以保障,其中特级、一级资质和专业承包一级资质企业在工业园区建设总部基地的,可参照工业企业供地的优惠政策给予安排。(责任单位:市发改委、市经信委、市国土资源局)

30.鼓励外地优势建筑业企业将总部基地迁至本市注册登记,对于此类企业,参照《市人民政府关于印发促进招商引资等四项措施(暂行)的通知》(孝感政发〔2017〕4号)给予奖励支持。(责任单位:市财政局、市经信委、市国税局、市地税局)

三、组织领导

各级政府要将建筑业发展纳入经济社会发展规划和年度工作目标,作为本地优先发展产业之一,认真研究解决本地区建筑业发展中的重大问题,制定落实扶持建筑业发展的具体政策措施。强化目标考核,明确责任,制定市建筑业工作目标管理考核办法。以市政府建立的推进建筑产业现代化工作联席会议制度为基础,统筹协调全市建筑业转型发展的相关工作,各有关部门要按照职责分工,积极支持配合,尽快制定相关配套措施和具体办法,形成全市促进和扶持建筑业发展的合力。

本意见所指的本地建筑业企业及监理、勘察设计公司等为工商注册登记、税务登记在本市的企业。本意见未涉及的优惠扶持措施,参照我市工业企业现行相关优惠扶持政策执行。奖励经费,按照分级负担的原则,由各级财政分别予以安排。

本意见自2018年1月1日起施行,原《市人民政府关于进一步促进建筑业发展的若干意见》(孝感政发〔2015〕1号)同时废止。

孝感市人民政府

2017年11月8日

市人民政府关于规范性文件清理结果的决定

孝感政规〔2017〕12号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

根据《国务院办公厅关于进一步做好“放管服”改革涉及的规章、规范性文件清理工作的通知》（国办发〔2017〕40号）、《省人民政府办公厅关于全面开展规范性文件清理工作的通知》（鄂政办电〔2016〕180号）等文件要求，市政府对截至2016年12月31日有效的267件市政府及市政府办公室制发的规范性文件进行了全面清理。2017年12月8日，市政府六届八次常务会议决定：对清理范围内的规范性文件保留149件，修订45件，宣布失效38件，废止35件。

上述宣布失效、废止的规范性文件，自本决定发布之日起不再施行。列入保留的规范性文件有效期为5年，自本决定发布之日起计算。列入修订目录的规范性文件由文件实施单

位依照发文程序修改。

附件：1.市人民政府决定保留的规范性文件目录一（66件）

2.市人民政府决定保留的规范性文件目录二（83件）

3.市人民政府决定修订的规范性文件目录一（35件）

4.市人民政府决定修订的规范性文件目录二（10件）

5.市人民政府决定宣布失效的规范性文件目录一（19件）

6.市人民政府决定宣布失效的规范性文件目录二（19件）

7.市人民政府决定废止的规范性文件目录一（16件）

8.市人民政府决定废止的规范性文件目录二（19件）

孝感市人民政府

2017年12月8日

附件1

市人民政府决定保留的规范性文件目录一（66件）

序号	文号	文件名称
1	孝政发〔1996〕2号	市人民政府关于印发《孝感市城区庭院绿化先进单位考核表彰办法》的通知
2	孝政发〔1997〕15号	市人民政府关于印发孝感市深化城镇住房制度改革实施方案的通知
3	孝政发〔2000〕26号	市人民政府关于印发《孝感市企业工资指导线制度实施办法》的通知
4	孝政发〔2000〕27号	市人民政府关于印发《孝感市献血管理办法》的通知
5	孝政发〔2001〕32号	市人民政府关于印发《孝感市行政机关办理人大建议和政协提案工作实施办法》的通知
6	孝政发〔2001〕35号	市人民政府关于印发《孝感市地名管理实施办法》的通知
7	孝感政发〔2004〕10号	市人民政府关于印发《孝感市城镇灵活就业人员医疗保险暂行办法》的通知
8	孝感政发〔2006〕5号	市人民政府关于印发《孝感市公共消防栓建设与管理实施办法》的通知
9	孝感政发〔2006〕16号	市人民政府孝感军分区湖北陆军预备役高射炮兵师关于印发《孝感市预备役部队军民通用装备预编征用实施办法》的通知
10	孝感政发〔2007〕20号	市人民政府关于建立城乡社会救助体系的实施意见
11	孝感政发〔2007〕24号	市人民政府关于实施“中小企业成长工程”的意见
12	孝感政发〔2008〕17号	市人民政府关于印发《孝感市国家通用语言文字应用管理办法》的通知
13	孝感政发〔2009〕4号	市人民政府关于印发《孝感市医疗废物管理办法》的通知
14	孝感政发〔2009〕20号	市人民政府关于进一步加强金融工作的指导意见
15	孝感政发〔2009〕21号	市人民政府关于解决小企业融资难问题的决定
16	孝感政发〔2009〕30号	市人民政府孝感军分区关于征集进藏高原条件兵有关政策的通知

17	孝感政发〔2010〕16号	市人民政府关于切实加强和改善工商行政管理工作的意见
18	孝感政发〔2010〕18号	市人民政府关于进一步加强农村金融工作的意见
19	孝感政发〔2010〕20号	市人民政府关于做好地方税费征收保障工作的意见
20	孝感政发〔2010〕21号	市人民政府关于实施新一轮“菜篮子”工程的意见
21	孝感政规〔2011〕5号	市人民政府关于印发《孝感市物业管理办法》的通知
22	孝感政发〔2011〕1号	市人民政府关于稳定发展粮食和农业生产的意见
23	孝感政发〔2011〕15号	市人民政府关于试行市级国有资本经营预算的实施意见
24	孝感政发〔2011〕18号	市人民政府关于实施“三大工程”促进工业经济跨越式发展的意见
25	孝感政发〔2011〕19号	市人民政府关于加快供销合作社改革发展的意见
26	孝感政发〔2011〕20号	市人民政府关于印发支持城投公司做大做强做实的意见的通知
27	孝感政发〔2011〕27号	市人民政府孝感军分区关于加强退役士兵职业教育和技能培训的通知
28	孝感政发〔2011〕28号	市人民政府关于鼓励和推进企业上市的若干意见
29	孝感政规〔2012〕2号	市人民政府关于印发《孝感市公共租赁住房管理办法》的通知
30	孝感政规〔2012〕7号	市人民政府关于印发《孝感市事业单位公开招聘工作人员管理办法》的通知
31	孝感政发〔2012〕23号	市人民政府关于印发《关于加强城乡规划编制工作的指导意见》的通知
32	孝感政发〔2012〕25号	市人民政府关于公布孝感市临空经济区土地级别与基准地价的通知
33	孝感政发〔2012〕30号	市人民政府关于加快茶叶产业发展的意见
34	孝感政发〔2012〕34号	市人民政府关于加快孝感城区新区开发建设的意见
35	孝感政规〔2013〕4号	市人民政府关于印发《孝感市多种形式消防队伍建设管理办法》的通知

36	孝感政规〔2013〕5号	市人民政府关于印发《孝感市出租汽车客运管理办法》的通知
37	孝感政规〔2013〕6号	市人民政府关于印发《孝感市城镇职工居民大病医疗保险暂行办法》的通知
38	孝感政规〔2013〕7号	市人民政府关于印发《孝感中心城区户外广告和招牌设置管理办法》的通知
39	孝感政规〔2013〕8号	市人民政府关于印发《孝感市农村供水管理实施细则》的通知
40	孝感政发〔2013〕12号	市人民政府关于支持农业产业化龙头企业发展的实施意见
41	孝感政发〔2013〕14号	市人民政府关于加快多层次资本市场建设发展的若干意见
42	孝感政规〔2014〕6号	孝感市科学技术奖励办法
43	孝感政规〔2014〕7号	孝感市国有资产产权交易管理办法
44	孝感政发〔2014〕3号	市人民政府关于发布孝感市城区土地级别及基准地价的通知
45	孝感政发〔2014〕8号	市人民政府关于加快推进气象现代化的实施意见
46	孝感政规〔2015〕1号	孝感市城市地下管线工程档案管理办法
47	孝感政规〔2015〕2号	孝感市本级税收征管保障办法
48	孝感政规〔2015〕3号	市人民政府关于印发《孝感市电子政务管理办法》的通知
49	孝感政发〔2015〕7号	孝感市创建国家知识产权示范城市实施方案
50	孝感政发〔2015〕8号	孝感市创建国家级创业型城市实施方案
51	孝感政发〔2015〕9号	孝感市科技创新券实施管理办法(试行)
52	孝感政发〔2015〕11号	市人民政府关于被征地农民参加基本养老保险的实施意见
53	孝感政发〔2015〕12号	孝感市人民政府关于在公共服务领域推广运用政府和社会资本合作模式的实施意见
54	孝感政发〔2015〕15号	孝感市预防和解决建设领域拖欠农民工工资管理办法

55	孝感政规〔2016〕1号	市人民政府关于降低企业成本促进实体经济发展的意见
56	孝感政规〔2016〕3号	孝感市人民政府关于划定高污染燃料禁燃区的通告
57	孝感政规〔2016〕4号	孝感市知名商标认定和保护规定
58	孝感政规〔2016〕5号	孝感市级政府购买棚户区改造服务实施办法
59	孝感政规〔2016〕6号	孝感市级公共租赁住房共有产权管理办法
60	孝感政发〔2016〕1号	市人民政府关于开展质量强市工作的实施意见
61	孝感政发〔2016〕2号	市人民政府关于加快推进电子商务发展的意见
62	孝感政发〔2016〕4号	市人民政府关于推进银企合作实现银企共赢的指导意见
63	孝感政发〔2016〕7号	孝感市人民政府关于划定武汉至孝感城际铁路线路安全保护区的通告
64	孝感政发〔2016〕9号	市人民政府关于印发中国制造2025孝感行动方案的通知
65	孝感政发〔2016〕10号	孝感市人民政府关于在孝感城区由限制燃放烟花爆竹改为禁止燃放烟花爆竹的决定
66	孝感政函〔2016〕31号	市人民政府关于印发加快推进智慧孝感建设行动方案（2016—2018年）的通知

附件2

市人民政府决定保留的规范性文件目录二（83件）

序号	文号	文件名称
1	孝政办发〔1994〕51号	市人民政府办公室关于全市卫生监督监测工作实行分级管理的通知
2	孝政办发〔1999〕17号	市人民政府办公室转发市劳动局等单位关于在全市推行企业经营者年薪制请示的通知
3	孝政办发〔1999〕29号	市人民政府办公室转发市劳动局关于孝感市劳动预备制度实施办法的通知
4	孝政办发〔2000〕46号	市人民政府办公室关于加强全市职称改革工作统一管理的通知
5	孝政办发〔2000〕62号	市人民政府办公室关于印发《孝感市事业单位专业技术职务聘任管理暂行办法》的通知
6	孝政办发〔2000〕75号	市人民政府办公室转发市文化局《关于加强文物调查勘探管理意见》的通知
7	孝政办发〔2001〕20号	市人民政府办公室转发市医管办市财政局关于孝感市直国家公务员医疗补助实施办法的通知
8	孝政办发〔2002〕63号	市人民政府办公室关于加强城乡规划监督管理的通知
9	孝感政办发〔2004〕41号	市人民政府办公室转发市水产局关于实施水域滩涂养殖证制度意见的通知
10	孝感政办发〔2004〕80号	市人民政府办公室关于转发市粮食局市财政局市农发行关于建立孝感市市级粮食储备实施意见的通知
11	孝感政办发〔2005〕69号	市人民政府办公室关于印发《孝感市直行政事业单位工作人员住房分配货币化实施方案》的通知
12	孝感政办发〔2005〕83号	市人民政府办公室关于转发市劳动和社会保障局关于积极推进企业退休人员社会化管理服务工作实施意见的通知
13	孝感政办发〔2006〕49号	市人民政府办公室关于切实加强森林资源管护工作的通知
14	孝感政办发〔2006〕59号	市人民政府办公室关于做好城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作的通知
15	孝感政办发〔2006〕105号	市人民政府办公室关于印发《县（市）区级人民政府耕地保护责任目标考核办法》的通知
16	孝感政办发〔2007〕93号	市人民政府办公室关于调整孝感城区征税土地等级和土地使用税税额标准的通知

17	孝感政办发〔2008〕25号	市人民政府办公室关于支持企业办理抵押贷款和金融机构处置抵贷资产的通知
18	孝感政办发〔2008〕56号	市人民政府办公室关于扎实推进全市政策性三农保险试点工作的通知
19	孝感政办发〔2008〕59号	市人民政府办公室关于加强农村公路管理养护体制改革的实施意见
20	孝感政办发〔2008〕79号	市人民政府办公室关于加强农村环境保护工作的意见
21	孝感政办发〔2008〕90号	市人民政府办公室关于进一步规范气象灾害预警信息处置程序的通知
22	孝感政办发〔2009〕6号	市人民政府办公室关于进一步加强预备役部队非战争军事行动装备保障建设的意见
23	孝感政办发〔2009〕29号	市人民政府办公室转发市发改委等部门关于加强全市公办城市社会福利机构建设推进城镇“三无”对象集中供养工作意见的通知
24	孝感政办发〔2009〕79号	市人民政府办公室关于进一步加强住房公积金管理工作的通知
25	孝感政办发〔2009〕92号	市人民政府办公室关于进一步加强打击传销工作的意见
26	孝感政办发〔2009〕96号	市人民政府办公室关于印发《孝感市义务教育学校绩效工资实施办法》的通知
27	孝感政办发〔2009〕100号	市人民政府办公室关于加强孝感市“两型”社会示范区建设规划管理工作的通知
28	孝感政办发〔2009〕102号	市人民政府办公室关于印发《孝感市低收入家庭认定办法》的通知
29	孝感政办发〔2010〕49号	市人民政府办公室关于规范房产土地抵押管理的通知
30	孝感政办发〔2010〕68号	市人民政府办公室关于转发孝感市工商局人行孝感市中心支行孝感银监分局关于进一步做好服务企业融资工作意见的通知
31	孝感政办发〔2010〕79号	市人民政府办公室关于公布孝感市第二批非物质文化遗产名录的通知
32	孝感政办发〔2010〕138号	市人民政府办公室关于调整城镇医疗保险有关政策的通知
33	孝感政办发〔2010〕143号	市人民政府办公室关于实施农产品质量安全市场准入制度的通知
34	孝感政办发〔2011〕31号	市人民政府办公室关于加快城镇居民楼房住宅区信报箱建设的通知
35	孝感政办发〔2011〕38号	市人民政府办公室关于进一步规范商品房销售明码标价的通知

36	孝感政办发〔2011〕41号	市人民政府办公室关于建立查处取缔无证无照经营综合治理工作机制的实施意见
37	孝感政办发〔2011〕50号	市人民政府办公室关于进一步加强防震减灾工作的意见
38	孝感政办发〔2011〕53号	市人民政府办公室关于印发孝感市基本医疗工伤生育保险市级统筹实施方案的通知
39	孝感政办发〔2011〕59号	市人民政府办公室关于印发孝感市老工伤人员纳入工伤保险统筹管理工作方案的通知
40	孝感政办发〔2011〕69号	市人民政府办公室关于印发进一步推进标准技术创新工作实施意见的通知
41	孝感政办发〔2011〕73号	市人民政府办公室关于印发《孝感城区住宅小区物业管理全覆盖推进工作方案》的通知
42	孝感政办发〔2012〕42号	市人民政府办公室关于印发《重大项目行政审批服务绿色通道试行办法》的通知
43	孝感政办发〔2012〕55号	市人民政府办公室转发市审计局市监察局关于进一步加强内部审计工作意见的通知
44	孝感政办发〔2012〕57号	市人民政府办公室关于印发孝感市市直城乡居民社会养老保险实施意见的通知
45	孝感政办发〔2012〕59号	市人民政府办公室关于孝感市市直及城区发放高龄老人补贴的实施意见
46	孝感政办发〔2013〕23号	市人民政府办公室关于印发《孝感城区老年人持敬老卡免费乘坐公交车管理办法》的通知
47	孝感政办发〔2013〕25号	市人民政府办公室关于印发推进社会养老服务体系建设的实施方案的通知
48	孝感政办发〔2013〕29号	市人民政府办公室关于印发孝感市最严格水资源管理制度实施方案的通知
49	孝感政办发〔2013〕43号	市人民政府办公室关于公布孝感市第三批非物质文化遗产名录的通知
50	孝感政办发〔2013〕56号	市人民政府办公室关于进一步理顺和规范孝感市区税收征收管理关系的意见
51	孝感政办发〔2013〕57号	市人民政府办公室关于促进外贸持续稳定发展的意见
52	孝感政办发〔2013〕60号	市人民政府办公室关于进一步加强新时期知识产权（专利）工作的意见
53	孝感政办发〔2013〕63号	市人民政府办公室关于加强人民防空通信警报设施建设和管理的通知
54	孝感政办发〔2013〕67号	市人民政府办公室关于转发市发改委市财政局《孝感市本级项目前期工作经费管理办法（试行）》的通知

55	孝感政办发〔2013〕75号	市人民政府办公室关于发布《孝感市居民家庭经济状况核对办法（试行）》的通知
56	孝感政办发〔2013〕76号	市人民政府办公室关于印发《孝感市市直招商引资中介奖实施办法（试行）》的通知
57	孝感政办发〔2014〕4号	市人民政府办公室关于实施孝感城区残疾人免费乘坐市内公交优待政策的通知
58	孝感政办发〔2014〕13号	市人民政府办公室关于印发孝感市金融支持大别山连片贫困地区扶贫工作的指导意见的通知
59	孝感政办发〔2014〕20号	市人民政府办公室关于印发孝感市中长期动物疫病防治实施方案（2014-2020）的通知
60	孝感政办发〔2014〕26号	市人民政府办公室关于进一步加强和改进农村福利院建设与管理的意见
61	孝感政办发〔2015〕16号	市人民政府办公室关于印发孝感城区实施银龄安康工程方案的通知
62	孝感政办发〔2015〕17号	市人民政府办公室关于印发孝感市贫困残疾人基本辅助器具适配实行政府购买服务实施方案的通知
63	孝感政办发〔2015〕20号	市人民政府办公室关于贯彻落实粮食安全行政首长责任制的实施意见
64	孝感政办发〔2015〕24号	市人民政府办公室关于市直军转干部随调配偶实行一次性就业补助安置的意见
65	孝感政办发〔2015〕25号	市人民政府办公室关于支持创新载体建设的实施意见
66	孝感政办发〔2015〕26号	市人民政府办公室关于推进“互联网+”产业创新发展的指导意见
67	孝感政办发〔2015〕27号	市人民政府办公室关于进一步加强和完善部门统计工作的通知
68	孝感政办发〔2015〕33号	市人民政府办公室关于印发进一步完善孝感市市直城乡居民基本养老保险制度实施意见的通知
69	孝感政办发〔2015〕34号	市人民政府办公室关于印发《孝感市市级产业发展基金设立方案》和《孝感市市级产业发展基金管理办法（试行）》的通知
70	孝感政办发〔2016〕2号	市人民政府办公室关于加快建立病死畜禽无害化处理机制的通知
71	孝感政办发〔2016〕8号	孝感城区重度失能老人救助工作实施方案
72	孝感政办发〔2016〕9号	市人民政府办公室关于加强和改进全市农村道路交通安全工作的实施意见
73	孝感政办发〔2016〕10号	孝感市全面开展重特大疾病医疗救助工作实施意见

74	孝感政办发〔2016〕11号	市人民政府办公室关于加快推进海绵城市建设的实施意见
75	孝感政办发〔2016〕12号	市人民政府办公室关于印发孝感市整合城乡居民基本医疗保险制度工作实施方案的通知
76	孝感政办发〔2016〕15号	孝感城区禁止燃放烟花爆竹工作实施方案
77	孝感政办发〔2016〕20号	市人民政府办公室关于统筹整合相关项目资金开展美丽乡村建设试点工作的实施意见
78	孝感政办发〔2016〕22号	市人民政府办公室关于印发孝感市加快构建现代公共文化服务体系实施意见的通知
79	孝感政办函〔2016〕1号	市人民政府办公室关于加快推进信息基础设施建设的通知
80	孝感政办函〔2016〕11号	市人民政府办公室关于全市食物与营养发展的实施意见
81	孝感政办函〔2016〕34号	孝感中心城区户外广告经营权有偿出让实施细则
82	孝感政办函〔2016〕35号	孝感市整合建立统一的公共资源交易平台实施方案
83	孝感政办函〔2016〕42号	市人民政府办公室关于印发孝感市加快推进残疾人小康进程重点工作任务的通知

附件3

市人民政府决定修订的规范性文件目录一（35件）

序号	文号	文件名称
1	孝政发〔1995〕5号	市人民政府关于印发《孝感市城镇危险房屋管理实施细则》的通知
2	孝政发〔1995〕12号	市人民政府关于印发《孝感市河道堤防工程修建维护管理费征收管理实施细则》的通知
3	孝政发〔1997〕30号	市人民政府关于印发《孝感市散装水泥管理办法》的通知
4	孝政发〔1998〕18号	市人民政府关于印发《孝感市城区公共场所禁止吸烟管理规定》的通知
5	孝政发〔2000〕24号	市人民政府关于印发《孝感市水土保持管理办法》的通知
6	孝政发〔2001〕16号	市人民政府关于印发《孝感市市直单位行政事业性收费和罚没收入收缴管理暂行办法》的通知
7	孝政发〔2002〕22号	市人民政府关于印发《孝感市人民防空通信警报设施建设管理办法》的通知
8	孝感政发〔2003〕5号	市人民政府关于印发《孝感市城区已购公有住房和经济适用住房上市出售管理实施办法》的通知
9	孝感政发〔2004〕18号	市人民政府关于推进建立工伤保险制度的意见
10	孝感政发〔2005〕12号	市人民政府关于印发《孝感市天然气管道设施安全保护办法》的通知
11	孝感政发〔2006〕27号	市人民政府关于印发孝感城区出入口环境综合管理办法（试行）的通知
12	孝感政发〔2007〕9号	市人民政府关于印发《孝感市行政审批电子监察办法（试行）》的通知
13	孝感政发〔2007〕15号	市人民政府关于印发孝感市级政府非税收入管理实施细则的通知
14	孝感政发〔2007〕17号	市人民政府关于印发孝感市市直行政事业单位国有资产管理实施细则的通知
15	孝感政发〔2008〕3号	市人民政府关于大力推进职业教育改革与发展的决定
16	孝感政发〔2008〕23号	市人民政府关于加强孝感城区国有建设用地使用权出让管理的通知

17	孝感政发〔2009〕18号	市人民政府关于进一步加强商标工作的意见
18	孝感政规〔2009〕6号	市人民政府关于印发《孝感市招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权实施细则》的通知
19	孝感政规〔2010〕2号	市人民政府关于印发《孝感市政府质量奖管理办法》的通知
20	孝感政规〔2010〕6号	市人民政府关于印发《孝感城区网格化管理办法》的通知
21	孝感政规〔2010〕7号	市人民政府关于印发《孝感市协议出让国有建设用地使用权实施细则》的通知
22	孝感政规〔2011〕2号	市人民政府关于印发《孝感城区土地储备交易管理办法》的通知
23	孝感政规〔2011〕4号	市人民政府关于印发《孝感市城市建设资金管理办法》的通知
24	孝感政发〔2011〕12号	市人民政府关于进一步加强企业安全生产工作的实施意见
25	孝感政发〔2011〕13号	市人民政府关于印发《孝感市安全生产工作责任目标考核办法》的通知
26	孝感政规〔2012〕4号	市人民政府关于印发《孝感市社会保障卡发行与管理办法》的通知
27	孝感政发〔2012〕35号	市人民政府关于创新开展低丘缓坡土地综合开发利用试点工作和城乡建设用地增减挂钩试点工作的意见
28	孝感政规〔2013〕2号	市人民政府关于印发《孝感市城市供水管理办法》的通知
29	孝感政规〔2013〕3号	市人民政府关于印发《孝感市城市绿化管理办法》的通知
30	孝感政规〔2013〕9号	市人民政府关于印发《孝感中心城区保障性住房配建办法》的通知
31	孝感政发〔2013〕7号	市人民政府关于加大招商引资工作力度促进土地节约集约管理的意见
32	孝感政发〔2013〕10号	市人民政府关于积极稳妥推进户籍管理制度改革的实施意见
33	孝感政规〔2014〕3号	孝感城区城市公园管理办法
34	孝感政发〔2014〕5号	市人民政府关于加强公共资源交易管理工作的实施意见
35	孝感政发〔2014〕7号	市人民政府关于进一步加强市本级政府投资管理项目的意见

附件4

市人民政府决定修订的规范性文件目录二（10件）

序号	文号	文件名称
1	孝政办发〔2000〕52号	市人民政府办公室转发市水利局关于加强全市水土保持工作意见的通知
2	孝感政办发〔2003〕49号	市人民政府办公室关于规范和加强村级财务管理工作的意见
3	孝感政办发〔2004〕30号	市人民政府办公室关于转发市发展计划委员会《孝感市重大建设项目稽查细则》的通知
4	孝感政办发〔2005〕36号	市人民政府办公室关于印发《孝感市水利工程农业供水价格管理实施意见》的通知
5	孝感政办发〔2008〕44号	市人民政府办公室关于依法处置医疗纠纷群体性事件维护正常医疗秩序的意见
6	孝感政办发〔2009〕7号	市人民政府办公室关于进一步加强市级政府性基金和专项收入管理的通知
7	孝感政办发〔2010〕53号	市人民政府关于解决老澧河综合治理有关问题的通知
8	孝感政办发〔2012〕68号	市人民政府办公室关于印发《孝感市市直其他事业单位绩效工资实施办法》的通知
9	孝感政办发〔2013〕59号	市人民政府办公室关于印发孝感市新型农村合作医疗大病保险实施意见（试行）的通知
10	孝感政办发〔2013〕68号	市人民政府办公室关于加强校车安全管理工作的通知

附件5

市人民政府决定宣布失效的规范性文件目录一（19件）

序号	文号	文件名称
1	孝政函〔1994〕18号	市人民政府关于《孝感市城镇房屋白蚁防治管理暂行办法》的批复
2	孝政发〔1995〕9号	市人民政府印发《孝感市城区建设档案管理暂行办法》的通知
3	孝政发〔1996〕12号	市人民政府关于印发《孝感市职业技能鉴定管理办法》的通知
4	孝感政发〔2007〕14号	市人民政府关于印发《孝感市信息化建设与管理实施办法》的通知
5	孝感政发〔2007〕25号	市人民政府关于印发《孝感市农村饮水安全项目建设管理办法》的通知
6	孝感政发〔2007〕28号	市人民政府关于印发《孝感市城区预拌混凝土管理办法》的通知
7	孝感政发〔2008〕1号	市人民政府关于印发《孝感城区城市综合改造实施方案（试行）》的通知》
8	孝感政发〔2009〕8号	市人民政府关于加强质量兴市工作的决定
9	孝感政发〔2009〕23号	市人民政府关于加强创业带动就业工作的通知
10	孝感政发〔2009〕25号	市人民政府关于加强农业机械化工作的通知
11	孝感政发〔2010〕11号	市人民政府关于加快蜂业产业化发展的意见
12	孝感政发〔2010〕12号	市人民政府关于深入开展关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题的意见
13	孝感政规〔2011〕1号	市人民政府关于印发《市人民政府若干事项议事决策规程》的通知
14	孝感政发〔2011〕14号	市人民政府关于印发《孝感市劳动模范管理办法》的通知
15	孝感政发〔2011〕22号	市人民政府关于加强塘堰建设和管理的意见
16	孝感政规〔2012〕6号	市人民政府关于印发《孝感市城乡规划管理办法》的通知
17	孝感政发〔2013〕8号	市人民政府关于支持市本级工业经济平稳较快发展的意见
18	孝感政发〔2014〕2号	孝感市影响行政效能行为问责试行办法
19	孝感政规〔2016〕2号	市人民政府关于促进孝感主城区房地产市场健康发展若干意见

附件6

市人民政府决定宣布失效的规范性文件目录二（19件）

序号	文号	文件名称
1	孝行办〔1987〕45号	行署办公室关于印发《孝感地区直属国营企业职工退休费用社会统筹暂行办法》的通知
2	孝政办发〔1995〕62号	市人民政府办公室关于调整企业离退休人员基本养老金待遇的通知
3	孝政办发〔1996〕108号	市人民政府办公室转发市人事局关于深化专业技术人员继续教育管理意见的通知
4	孝政办发〔1997〕141号	市人民政府办公室关于贯彻鄂政发〔1997〕73号文件精神建立统一的企业职工养老保险制度的通知
5	孝政办发〔1998〕37号	市人民政府办公室关于贯彻落实省政府办公厅调整企业离退休人员生活待遇文件精神的通知
6	孝政办发〔2000〕12号	市人民政府办公室关于调整企业职工基本养老保险费征缴比例的通知
7	孝政办发〔2001〕5号	市人民政府办公室关于做好耕地地力保养管理工作的通知
8	孝政办发〔2001〕46号	市人民政府办公室关于贯彻《湖北省专业技术人员继续教育暂行规定》的意见
9	孝政办发〔2001〕63号	市人民政府办公室转发市计委关于贯彻实施《湖北省农业自然资源综合管理条例》意见的通知
10	孝政办发〔2002〕31号	市人民政府办公室关于调整企业和职工个人缴纳基本养老保险费比例的通知
11	孝政办发〔2002〕34号	市人民政府办公室关于在全市县级行政机关全面推行政务公开工作的通知
12	孝感政办发〔2005〕57号	市人民政府办公室转发市财政局、人民银行孝感中心支行关于市级财政国库管理制度改革实施方案的通知
13	孝感政办发〔2007〕41号	市人民政府办公室关于切实做好市级以上劳动模范家属、子女和“4050”人员等特困群体就业问题的通知
14	孝感政办发〔2008〕9号	市人民政府办公室关于调整市直住房公积金缴存比例的通知
15	孝感政办发〔2008〕50号	市人民政府办公室关于加强城镇供水管网向农村延伸工程建设和管理的指导意见
16	孝感政办发〔2009〕86号	市人民政府办公室关于进一步加强和规范部门统计工作的通知
17	孝感政办发〔2014〕17号	市人民政府办公室关于调整全市城乡低保保障线标准的通知
18	孝感政办发〔2015〕8号	市人民政府办公室关于促进孝感城区房地产平稳健康发展的实施意见
19	孝感政办发〔2015〕13号	市人民政府办公室印发关于政府向社会力量购买服务实施办法的通知

附件7

市人民政府决定废止的规范性文件目录一（16件）

序号	文号	文件名称
1	孝政发〔1996〕30号	市人民政府关于印发《孝感市人民警察巡逻暂行规定》的通知
2	孝政发〔1998〕31号	市人民政府关于印发《孝感城区环境噪声管理办法》的通知
3	孝政发〔2001〕19号	市人民政府关于认真做好社会保险费地税征收工作的通知
4	孝感政发〔2005〕9号	市人民政府关于印发《孝感市国家建设项目审计办法》的通知
5	孝感政发〔2006〕7号	市人民政府关于印发《孝感城区城中村改造建设管理办法》的通知
6	孝感政发〔2006〕11号	市人民政府关于印发《孝感市金融生态环境建设指导意见》的通知
7	孝感政发〔2007〕27号	市人民政府关于印发《孝感市经济适用住房管理实施办法》的通知
8	孝感政发〔2008〕2号	市人民政府关于印发《孝感城区燃放烟花爆竹管理办法》的通知
9	孝感政规〔2009〕2号	市人民政府关于印发《孝感市政府投资项目全程审计监督办法》的通知
10	孝感政发〔2009〕4号	市人民政府关于开展政府系统全员岗位绩效考评工作的意见
11	孝感政规〔2010〕1号	市人民政府关于印发《孝感市政府投资项目资金管理办法》的通知
12	孝感政规〔2011〕3号	市人民政府关于印发《孝感市BT、BOT项目融资建设管理试行办法》的通知
13	孝感政发〔2011〕21号	市人民政府关于加快推进“两型”畜牧业建设的意见
14	孝感政规〔2012〕5号	市人民政府关于印发《孝感市本级产业发展资金管理办法》、《孝感市市级公共性资金存款管理办法》、《孝感市本级财政预算专项切块资金管理办法》的通知
15	孝感政规〔2014〕4号	孝感市机动车排气污染防治管理暂行办法
16	孝感政发〔2015〕1号	市人民政府关于进一步促进建筑业发展的若干意见

附件8

市人民政府决定废止的规范性文件目录二（19件）

序号	文号	文件名称
1	孝政办发〔1998〕32号	市人民政府办公室转发市体改委、计委、建委、土地局关于停止单位自建住房意见的通知
2	孝政办发〔2001〕73号	市人民政府办公室关于孝感市行政服务中心收费结算有关问题的通知
3	孝政办发〔2001〕76号	市人民政府办公室关于印发孝感市行政服务中心各类事项审批暂行办法的通知
4	孝政办发〔2001〕78号	市人民政府办公室关于印发孝感市行政服务中心办理事项管理暂行办法的通知
5	孝感政办发〔2003〕29号	市人民政府办公室关于加强行政事业单位国有非经营性资产转经营性资产管理的通知
6	孝感政办发〔2003〕52号	市人民政府办公室关于加强秸秆焚烧和综合利用工作的通知
7	孝感政办发〔2006〕24号	市人民政府办公室转发市民政局市残联等部门关于进一步加强扶助贫困残疾人工作意见的通知
8	孝感政办发〔2006〕58号	市人民政府办公室关于进一步贯彻落实《孝感市国家建设项目审计办法》的通知
9	孝感政办发〔2007〕43号	市人民政府办公室关于印发孝感市金融生态环境评价试行方案的通知
10	孝感政办发〔2008〕4号	市人民政府办公室关于印发《孝感城区经济适用住房销售管理实施细则（试行）》的通知
11	孝感政办发〔2008〕32号	市人民政府办公室关于进一步加强劳动保障工作的通知
12	孝感政办发〔2008〕62号	市人民政府办公室关于进一步推进禁止使用实心粘土砖与建筑节能工作的通知
13	孝感政办发〔2008〕65号	市人民政府办公室转发市机关行政事务管理局关于市直机关节能工作实施方案的通知
14	孝感政办发〔2009〕19号	市人民政府办公室关于印发《孝感城区城市管理工作实施办法》的通知
15	孝感政办发〔2009〕77号	市人民政府办公室关于在招投标活动中防治围标串标挂靠行为的通知
16	孝感政办发〔2010〕61号	市人民政府办公室关于转发市监察局等部门关于《孝感市行政审批电子监察绩效评估办法》的通知
17	孝感政办发〔2011〕67号	市人民政府办公室关于印发《孝感市金融机构考评奖励办法》的通知
18	孝感政办发〔2012〕22号	市人民政府办公室关于进一步加强残疾人就业保障金征收管理工作的通知
19	孝感政办发〔2012〕61号	市人民政府办公室关于进一步做好预防和解决企业拖欠农民工工资问题的通知

市人民政府关于印发 《孝感市本级政府购买服务实施办法》的通知

孝感政规〔2017〕13号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市本级政府购买服务实施办法》已经市政府常务会议审议通过，现予以印发，请遵照执行。

孝感市人民政府

2017年12月11日

孝感市本级政府购买服务实施办法

第一章 总则

第一条 为了进一步转变政府职能，推广和规范政府购买服务，提高公共服务供给水平和效率，更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，根据《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》（国办发〔2013〕96号）、《湖北省人民政府办公厅关于政府向社会力量购买服务的实施意见（试行）》（鄂政办发〔2014〕1号）、《政府购买服务管理办法（暂行）》（财综〔2014〕96号）等规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称政府购买服务，是指通过发挥市场机制作用，把政府直接向社会公众提供的一部分公共服务事项，按照一定的程序和方式，交由具备条件的社会力量承担，并由政府根据服务数量和质量向其支付费用的公共服务供给方式。

属于《中华人民共和国政府采购法》范围内的货物和工程采购，包括原材料、燃料、设备、产品等货物的采购及建筑物和构筑物的新建、改建、扩建及其相关的装修、拆除、修缮等建设工程的采购，基础设施建设、储备土地前期开发、农田水利等建设工程的采购，应按

政府采购方面法律法规的规定实施，不属于政府购买服务范围。不得将建设工程与服务打包作为政府购买服务。

第三条 由市级财政保障的市直行政机关和本办法规定的有关市直单位向社会组织、企业、机构等社会力量购买服务，适用本办法。

第四条 政府购买服务应当遵循积极稳妥、有序实施，强化预算、权责明确，公开透明、竞争择优，加强监管、注重绩效的原则。

第五条 市财政局在市人民政府领导下牵头推动政府购买服务工作，指导各类购买主体依法开展政府购买服务工作，做好购买服务的资金管理、采购管理、监督检查和绩效评价工作。

市编办、民政、工商、监察、审计等部门，加强对政府购买服务工作的指导、协调和监督。

第二章 购买主体和承接主体

第六条 政府购买服务的主体（以下简称购买主体）是市级行政机关。完全或主要承担行政管理职能的市级事业单位在行政职能回归机关之前，可以作为购买主体。

市级党的机关、人大机关、政协机关以及机构编制由市编办直接管理且经费由市级财政全额保障的群团组织，向社会提供公共服务以及履职服务，可以根据实际需要，按照本办法规定实施购买服务。

现有公益一类事业单位因能力不足等原因，暂时难以满足相关公共服务需求的，由其主管的行政主管部门通过向社会力量购买相关服务作为补充。

第七条 承接政府购买服务的主体（以下简称承接主体）包括依法在民政部门登记成立或经国务院批准免于登记的社会组织，以及依法在工商管理或行业主管部门登记成立的企业、机构等社会力量。

不以财政经费保障为主、且在保障本单位

正常履职情况下有富裕的资源、能力的公益二类事业单位和从事生产经营类事业单位，可以作为承接主体。

第八条 承接主体应当具备以下条件：

（一）依法设立，具有独立承担民事责任的能力；

（二）具备健全的内部治理结构和监督制度；

（三）具有独立的财务管理、会计核算和资产管理制度；

（四）具备提供公共服务所必需的设施、人员和专业技术能力；

（五）具有依法缴纳税收和社会保险的良好记录；

（六）参与政府购买服务前3年无重大违法记录，通过年检或按要求履行年度报告公示义务，信用状况良好，未被列入经营异常名录或者严重违法企业名单；

（七）法律、法规规定以及政府购买服务项目要求的其他条件。

第九条 承接主体的资质及具体条件，由购买主体根据第七条、第八条之规定，结合购买服务内容的性质和质量要求等具体需求确定。

第十条 现由公益二类事业单位承担并且适宜由社会力量提供的服务事项，将财政拨款方式改为政府购买服务方式，由其行政主管部门直接委托给事业单位并实行合同化管理，政府向公益二类事业单位购买服务已经采用竞争性购买方式的，应当继续实行；积极推进采用竞争择优方式向事业单位购买服务，逐步减少向公益二类事业单位直接委托的购买服务事项。

第三章 购买内容

第十一条 政府购买服务内容根据政府职能性质确定，并与经济社会发展水平相适应。购买事项应属于适合采取市场化方式提供、承接主体能够承担的公共服务和政府履职所需服

务项目，购买成本应合理，一般应低于政府直接提供成本，购买服务效益应便于衡量和评价。

第十二条 除法律法规另有规定外，下列服务事项可通过政府购买服务的方式，交由社会力量承担：

（一）基本公共服务事项。包括基本公共教育、公共就业、人才服务、社会保险、社会救助、养老服务、妇女儿童服务、扶贫济困、优抚安置、残疾人服务、基本医疗、公共卫生、人口和计划生育、食品药品、文化、体育、公共安全、科技推广、住房保障、环境治理、农业、水利、生态保护、公共信息、城市维护、交通运输等领域适宜由社会力量承担的公共服务事项；

（二）社会管理服务事项。包括社区建设、社会组织建设与管 理、社会工作服务、法律援助、防灾减灾、人民调解、社区矫正、流动人口管理、安置帮教、志愿服务运营管理、公共公益宣传等领域适宜由社会力量承担的公共服务事项；

（三）行业管理与协调服务事项。包括行业职业资格和水平测试管理、行业规范、行业投诉处理、行业规划、行业调查、行业统计分析、行业标准制修订等领域适宜由社会力量承担的公共服务事项；

（四）技术服务事项。包括技术评审鉴定评估、检验检疫检测、监测服务等领域适宜由社会力量承担的公共服务事项；

（五）政府履职所需辅助性服务事项。包括法律服务、课题研究和社会调查、政策（立法）调研草拟论证、战略和政策研究、综合性规划编制、标准评价指标制定、财务会计审计服务、会议和展览、监督检查、工程服务、项目评审评估、绩效评价、咨询、技术业务培训、机关信息系统建设与维护、后勤服务、餐饮服务 etc 适宜由社会力量承担的公共服务事项；

（六）其他适宜由社会力量承担的公共服

务事项。

第十三条 对不属于政府职责范围，以及应由政府直接提供、不适合社会力量承担的事项，不得向社会力量购买。涉及国家安全、保密事项、行政决策、行政审批、行政处莉、行政征收、行政给付、行政强制、行政裁决、行政检查、行政确认、行政复议、行政备案、行政征用、行政调解等事项不得向社会力量购买。

第十四条 政府购买服务的内容，实行年度目录管理制度，按湖北省年度政府购买服务指导性目录执行。市财政局可以结合本市实际，制定政府购买服务指导性目录的三级目录，报市政府批准后公布实施。

第四章 预算管理

第十五条 政府购买服务所需资金列入财政预算，从部门预算经费或经批准的专项资金等既有财政预算中统筹安排。

棚户区改造、易地扶贫搬迁工作中涉及的政府购买服务事项所需资金安排，按照有关规定确定购买服务资金规模和来源。

第十六条 市财政局在布置年度部门预算编制工作时，应对购买服务相关预算安排提出明确要求。

购买主体应按照政府购买服务有关要求，结合年度工作重点和实际需要，研究提出下一年度购买服务项目，并将所需资金编入年度部门预算报送市财政局审核。其中，属于政府采购范围的购买服务项目，应当编入部门预算中的政府采购预算。

第十七条 市财政局应加强对政府购买服务项目的审核，核定后的政府购买服务表，随部门预算批复一并下达给购买主体。

第五章 购买程序

第十八条 购买主体应按照市财政局下达

的政府购买服务表，结合购买内容的供求特点、市场发育程度等因素，按照方式灵活、程序简便、公开透明、竞争有序、结果评价的原则，组织实施政府购买服务工作。

第十九条 购买主体购买属于政府采购法适用范围的服务项目，应按照政府采购法律法规规定，采用公开招标、邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源采购等方式确定承接主体。

第二十条 购买主体购买不属于政府采购法适用范围的服务项目，可以采取委托、特许经营、战略合作等合同方式进行采购。

第二十一条 对于有服务区域范围要求的服务项目，本地区承接主体无法形成有效竞争的，可拆分后分别向不同承接主体单独实行单一来源采购。服务项目不适宜拆分的除外。

对市场竞争较为充分、服务内容具有排他性并可收费的项目，可依法确定多个承接主体的前提下采取凭单制形式购买服务，购买主体向向符合条件服务对象发放购买凭单，由领受者自主选择承担主体为其提供服务并以单支付。

第二十二条 承接主体确定后，购买主体与承接主体应按照购买文件及协商确定的事项，及时签订书面购买服务合同，明确购买服务的内容、期限、数量、质量、价格等要求，以及资金结算方式、双方的权利义务事项和违约责任等内容。

购买需求具有相对固定性、延续性且价格变化幅度小的服务项目，可结合实行中期财政规划管理，在以后年度预算能保障的前提下，可与当年项目预算合并，按照一买多年的需求组织购买活动，并签订履行期限不超过三年的政府购买服务合同。

第二十三条 承接主体应按合同履行提供服务的义务，认真组织实施服务项目，按时完成服务项目任务，保证服务数量、质量和效果，主动接受有关部门、服务对象及社会监督。

承接主体不得将合同转包。经购买主体同意或在购买文件中明确的，可以依法采取分包方式履行合同。

政府购买服务合同分包履行的，承接主体就购买项目和分包项目向购买主体负责，分包项目的承接主体就分包项目承担责任。

第二十四条 对承接主体履约时出现损害或可能损害公共利益、公共安全情形的，购买主体可按合同约定终止合同。为保障公共服务连续性、稳定性，属于政府采购法适用范围的项目，可根据政府采购有关法律法规，按照评审报告推荐的中标或者成交候选人名单顺序，确定下一候选人为中标或者成交供应商，也可重新开展采购活动；不属于政府有购法适用范围的项目，可以在原候选承接主体中按顺序确定新的承接主体，如无合格的候选承接主体，可以采取简便措施另行确定符合条件的承接主体。

第二十五条 购买主体应加强合同管理，督促承接主体严格履行合同，及时了解掌握服务项目实施进度。

承接主体实施完成合同约定的服务事项后，购买主体应按照合同规定的技术、服务和安全标准等及时组织对承接主体履约情况的检查验收，并严格按照国库集中支付管理有关规定和合同约定支付款项。对政府向社会公众提供的公共服务项目，验收时应邀请服务对象参与并出具意见，验收结果应向社会公告。

第六章 绩效评价

第二十六条 购买主体应加强购买服务项目绩效管理，建立健全体现项目特点和要求的绩效指标体系，编制政府购买服务项目绩效目标，开展对政府购买服务项目的绩效评价，加强成本效益分析，控制和降低服务成本，提高政府购买服务绩效。

第二十七条 市财政局应将政府购买服务项目纳入预算绩效管理范围，按照全过程预算

绩效管理机制的要求，推进政府购买服务绩效管理工作。

对重点政府购买服务项目，市财政局可进行绩效再评价。

第二十八条 市财政局、购买主体应积极推进第三方评价，推动建立由购买主体、服务对象及专业机构组成的综合性绩效评价机制。

第二十九条 政府购买服务绩效评价应按照过程评价与结果评价、短期效果评价与长远效果评价、社会效益评价与经济效益评价相结合的原则，重点对购买服务项目的资金使用、服务质量以及公开透明程度等进行综合、客观、公正的考核评价。评价结果作为以后年度编制政府购买服务预算和选择承接主体的重要参考依据。

第七章 监督管理

第三十条 购买主体是政府购买服务的责任主体，应严格遵守相关财政财务管理规定，确保购买服务资金规范管理和使用，防止截留、挪用和滞留资金。同时，要加强购买服务项目全过程监督，积极配合有关部门将承接主体的承接政府购买服务行为纳入年检（报）、评估、执法等监管体系，确保资金规范管理、安全使用和绩效目标如期实现。

第三十一条 承接主体应建立健全财务管理制度，严格遵守相关财政财务规定，对购买服务的项目资金进行规范的财务管理和会计核算，加强自身监督，确保资金规范管理和使

用。

承接主体应建立健全财务报告制度，按要求向市财政局和购买主体提供资金的使用情况、项目执行情况、成果总结等材料。

第三十二条 民政、工商行政管理及行业主管等部门应按照职责分工将社会力量承接政府购买服务行为信用记录纳入年检（报）、评估、执法等监管体系，不断健全守信激励和失信惩戒机制。

第三十三条 市财政局应当会同相关部门、购买主体建立承接主体承接政府购买服务行为信用记录，对弄虚作假、冒领财政资金以及有其他违法违规行为的承接主体，依法给予行政处罚，并列入政府购买服务黑名单。

第三十四条 财政、监察、审计等有关部门应加强对政府购买服务的监督、审计，确保政府购买服务资金规范管理和合理使用。对截留、挪用和滞留资金以及其他违反本办法规定的行为，依照《中华人民共和国政府采购法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关法律法规规定，追究法律责任；涉嫌犯罪的，依法移交司法机关处理。

第八章 附则

第三十五条 市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区参照本办法执行。

第三十六条 本办法自印发之日起实施，有效期至2020年12月31日止。

欢迎登陆孝感市门户网站(<http://www.xiaogan.gov.cn>)

查阅《孝感市人民政府公报》电子版！

