



# 孝感市人民政府公报

XIAO GAN SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

**2017**

第4号（总号：34）





# 孝感市人民政府公报

孝感市人民政府 主办

孝感市人民政府办公室 承办  
孝感市人民政府研究室

## 《孝感市人民政府公报》 编辑委员会

顾问：吴海涛 周先来 邓道伟  
章珂 王世荣 吴婕  
张志敏 许志华 叶华

编委主任：李少锋

副主任：管志刚

编委：章志海 张琳 李新启  
汪柏新 刘金安 张扬  
王婷

编辑：王婷

## 目 录

### 【市级文件】

市人民政府批转市发改委关于2017年全市国民经济和社会发展计划报告的通知·····	1
市人民政府关于印发促进招商引资等四项措施（暂行）的通知·····	4
市人民政府办公室关于印发《孝感市创建省级森林城市实施方案》的通知·····	10
市人民政府办公室关于公布市级随机抽查事项清单的通知·····	23
市人民政府办公室关于印发《孝感市消防事业发展“十三五”规划纲要》的通知·····	65
市人民政府办公室关于组建市政府法律顾问和咨询专家团的通知·····	79

市人民政府办公室关于印发孝感市城市公立医院综合改革工作实施方案的通知.....81

市人民政府关于印发《孝感中心城区地下空间国有建设用地使用权管理办法》的通知.....89

市人民政府关于印发《关于加强孝感城区住宅小区综合管理的实施意见》的通知.....92

# 孝感市人民政府公报

2017年第4号(总号:34)

传达政令

公开政务

服务社会

指导工作

编辑出版/《孝感市人民政府公报》  
编辑部  
地址/湖北省孝感市乾坤大道  
123号市行政中心大楼  
630室  
电话/0712-2280630  
邮编/432000  
刊号/湖北省内部资料准印证  
(鄂)0712011  
印刷/孝感市佳丽印务有限公司  
查询网址/<http://www.xiaogan.gov.cn>

# 市人民政府批转市发改委关于2017年全市国民经济和社会发展规划报告的通知

孝感政发〔2017〕3号

各县（市、区）人民政府，市高新区、市临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

市发改委《关于2017年全市国民经济和社会发展规划的报告》已经市六届人大一次会议审议通过，现转发给你们，请认真贯彻执行。

各专项计划由市发改委会同有关部门另行下达。

孝感市人民政府

2017年4月24日

## 关于2017年全市国民经济和社会发展规划的报告

市发改委

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，做好经济工作意义重大。充分考虑完成“十三五”既定目标要求，兼顾下行压力加大的现实困难，2017年全市经济社会发展主要指标预期目标为：生产总值增长8%，规模以上工业增加值增长8.5%，全社会固定资产投资增长16%，社会消费品零售总额增长11%，地方一般公共预算收入增长9%，外贸出口总额增长9%，居民

消费价格指数涨幅控制在3.5%以内，城镇常住居民人均可支配收入增长8%，农村常住居民人均可支配收入增长8%，城镇新增就业4.5万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内，人口自然增长率控制在7.5‰以内。单位生产总值能耗下降、主要污染物排放量减少等约束性指标完成省定目标。

为确保以上目标的实现，提出如下措施建议：

### 一、突出产业发展，推动经济结构进一步优化

推进工业转型发展，聚焦25个优势特色产业集聚区建设，大力振兴实体经济；提升服务供给水平，把园区打造为产业、企业、财源洼地。支持传统产业改造重组，加快布局战略性新兴产业。加大招商引资力度，结合我市产业结构和资源优势，加快引进和建设一批有市场、有效益、有税收的大项目。推动华工正源智能终端、金凤凰纸业改扩建、维达新城、亚钢离合器部件、环益化工节能改造等项目尽快落地投产。加快发展现代农业，实施标准农田整理、禾丰食品香米扩建、京穗农林科研示范基地等重点农业项目建设，推进一二三产业融合发展。着力抓好临空现代物流园、盛世闻樱生态园等重点项目建设，推进文化旅游、养老、物流等现代服务业加速发展。

### 二、突出改革创新，推动发展动力进一步增强

着力抓好重点领域和关键环节改革，继续深化供给侧结构性改革，持续加大简政放权、投融资体制创新力度，聚焦“短板”全力破解“最后一公里”难题，推进一批政府和社会资本合作项目落地建设。大力推进创新驱动发展，以重点产业和集群为突破点，加强产学研结合和厅市合作，提升企业创新能力，推动传统产业升级发展。着力在平台支撑、机制创新上取得新突破，进一步激活大众创业万众创新。全面加强对内对外双向开放，以交通互联、产业互补、生态互融为重点，积极融入长江经济带、长江中游城市群和汉江生态经济带建设。以茶叶、皮草为重点突破，扶持骨干企

业和集群做大做强，积极培育外贸产业新增长点，推进出口结构多元化。

### 三、突出项目建设，推动投资结构进一步升级

持续抓好“双百”工程建设，实施孝感市2017年城区政府投资项目实施计划，协调推进灾后重建8大项目工程包建设，紧盯汉十高铁、槐荫城市综合体等重大项目，抓开工督进度，确保项目建设顺利推进。加大云梦高铁新区、大悟光伏扶贫等重点前期项目工作力度，以项目建设推动规划落地实施；积极对接中省政策取向和支持重点，滚动筛选储备一批项目列入中省专项计划和项目储备库。抢抓机遇多渠道破解项目融资难，加强银企对接，全力做好中省预算内资金和专项建设基金申报争取，积极支持企业发行债券、股票，实现多渠道融资。持续推进投资审批全面提速，积极推动政府和社会资本合作，鼓励社会资本参与公共基础设施建设和运营。

### 四、突出协调融合，推动发展质效进一步提升

立足错位互补，全面加强配套衔接，推动汉孝、孝云一体化深度融合。加快城区协同发展，推进实施“市域高速环”和“市区一级公路环”建设、环川路改造等城市道路工程和城市交通安全智能化平台建设，强化交通堵点畅通、智慧孝感综合配套，推动中心城区提质升级。加快区域协同发展，实施分类指导，强化产业布局协调互补，进一步做大做强县域经济。着力加大重点镇扶持力度，积极开展特色小城镇试点创建。统筹城乡融合发展，持续推进三类新社区建设，实施农村危房改造、电网

升级和农村饮水安全工程，全面加强农村公共基础设施配套保障。

#### 五、突出绿色发展，推动生态建设进一步加速

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，着力在生态文明建设上取得新成效。积极推进主体功能区建设，严格国土空间开发保护。加大环保督查问责力度，实施大气、水、土壤污染防治行动计划，着力加强农村面源污染综合治理。开展“绿满潯川”行动，积极推进森林城市创建；着力抓好老潯河综合治理、城市防洪、水土保持工程等重点项目建设，全面加强山水林田湖生态修复。持续实施美丽乡村建设，全面改善农村生活环境。加强试点示范引领，推动城市地下综合管廊、海绵城市建设取得新进展。加快推进“两型”社会发展，实施循环化改造和低碳园区建设，健全完善碳排放权、排污权交易制度，建立落后产

能退出机制。

#### 六、突出民生改善，推动公共服务进一步完善

全力推进精准脱贫，因户因人个性化帮扶，提高扶贫精准度。加快构建新型农村经营体系，大力扶持发展特色产业，促进农民持续增收。积极培育支持小微企业发展，以创业带动就业；健全完善就业服务平台建设，实施职业技能培训全覆盖。全面做好医疗救助与基本医疗保险、大病保险等政策衔接，进一步健全社会救助体系。扎实推进棚户区 and 城乡危房改造，进一步提升住房保障覆盖率。持续深化医药卫生体制改革，实施全民健身工程，着力建设健康孝感。扎实推进“全面改薄”工程，着力抓好湖北职院南校区、永新中学改造等重点项目建设。加大社会事业建设投入，不断提升公共服务水平。

## 市人民政府关于印发 促进招商引资等四项措施(暂行)的通知

孝感政发〔2017〕4号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

现将孝感市关于促进招商引资等四项措施，即《关于促进招商引资的十条措施（暂行）》《关于促进工业经济发展的七条措施（暂行）》《关于促进新能源汽车和军民融合产业发展的七条措施（暂行）》《关于促进总部经济发展的四条措施（暂行）》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

各县（市、区）、市直“三区”可在不违背国家法律法规和政策的前提下，以本文件为基础，在自身权限范围内出台更有针对性的政策措施。

本文件所涉及的财政奖励或补助资金，按现行财政体制分别负担落实。获得奖励的涉税

支出由企业或个人承担。

新引进的招商引资工业企业，承诺在政策支持和奖励期限内不迁离注册地、不改变在注册地纳税义务的，方可享受本文件所涉及的奖励或补贴资金。若被扶持企业违反承诺，将追回已经发放的扶持资金。

本文件自2017年7月1日起实施。

- 附件：1.关于促进招商引资的十条措施（暂行）  
2.关于促进工业经济发展的七条措施（暂行）  
3.关于促进新能源汽车和军民融合产业发展的七条措施（暂行）  
4.关于促进总部经济发展的四条措施（暂行）

孝感市人民政府

2017年6月21日

## 附件1

## 关于促进招商引资的十条措施(暂行)

## 一、项目用地支持

对我市确定优先发展产业的工业项目，在确定土地出让底价时按不低于所在地土地等别相对应《全国工业用地出让最低价标准》的70%执行。

## 二、基础设施建设补助

对新引进的固定资产（厂房、设备）一次性实际投资在1亿元（含本数）以上、5亿元以下的工业项目，根据经济贡献和科技含量，按照不超过土地出让价款50%的标准，给予基础设施建设补助。固定资产一次性投资在5亿元以上的，实行“一事一议”。

## 三、固定资产投入补助

对新引进的固定资产（厂房、设备）一次性实际投资在1亿元（含本数）以上的工业项目，新引进固定资产一次性实际投资5000万元以上的战略性新兴产业项目，根据投资强度，按不超过其固定资产投资额3%的标准，给予固定资产投入补助，补助金额最高不超过5000万元。

## 四、重资产建设支持

鼓励项目所在地县（市、区）政府和开发区管委会为龙头工业企业代建厂房及厂区基础设施，配套提供员工公寓等，实现企业轻资产“拎包入住”，企业自产生税收的第一个年度起五年内分期回购。

对固定资产实际投资在2000万元以上、租赁厂房的工业企业，实现合同年度经济效益

的，租赁属于政府投资建设标准厂房，前三年内免收租金，第四、第五年按租金的50%收取；租赁属于市场化标准厂房的，比照政府投资建设标准厂房予以同等补助。

## 五、物流成本补助

对新引进工业企业，三年内实现年上缴税收在2000万元以上的，可对企业货物物流运输费用，按照年物流运输费用总额5%的比例给予补助，累计补助不超过三年，每年补助额度不超过100万。

## 六、经济贡献奖励

对新引进工业企业建成投产后，年入库税收达到合同约定要求的，前三年按其缴纳的企业所得税和增值税地方留成部分的100%的标准给予奖励；后三年按其缴纳的企业所得税和增值税地方留成部分的50%的标准给予奖励。

## 七、引进企业高管奖励

新引进工业企业副总以上高级管理人员和高级技术人员（原则上不超过5人）在本市缴税的，五年内按其缴纳的个人所得税地方留成部分的100%的标准予以奖励。本条奖励资金直接划入个人账户。

## 八、外资企业落户奖励

对在本市新注册设立并实际投产的外资工业企业，固定资产投资在1000万美元以上2000万美元以下的，一次性奖励100万元人民币；固定资产投资在2000万美元以上5000万美元以下的，一次性奖励200万元人民币；固定



资产投资 5000 万美元以上的，一次性奖励 300 万元人民币。

#### 九、招商引资中介奖励

对新引进工业企业项目固定资产实际到资 5000 万元以下的，按到资额的 1‰ 给予招商引进中介人进行奖励；实际到资 5000 万元到 1 亿元的，按到资额的 3‰ 进行奖励；实际到资 1 亿元以上的，按到资额的 4‰ 进行奖励；对引进世界 500 强且实际到资在 1 亿元以上的，按到资额的 6‰ 进行奖励。以上奖励单项最高不超过 500 万元。

固定资产实际到资，由政府采取购买服务的方式所确认的第三方评估机构予以认定。

#### 十、优化项目服务

招商引资工业项目行政审批前置中介服务事项，由政府购买服务；涉及行政事业性收费和城市基础设施配套费的，属于市本级收入的五年内全免。

市人民政府设立 10 亿元的“产业投资引导基金”，扶持我市各类鼓励发展的产业和项目。

招商引资重大项目落地涉及的各类审批手续，除国家、省明文规定确需投资方自行办理外，对属于市本级权限范围内办理的一切相关手续，由政务服务中心和招商部门负责全程代办。

以上措施由市商务局（招商局）会同相关部门解释。

## 附件2

## 关于促进工业经济发展的七条措施(暂行)

## 一、支持企业扩大规模

对当年主营业务收入过50亿元的企业，其增幅达到10%、15%、20%及以上且对本级财政贡献呈正增长的，分别给予80万元、100万元、150万元奖励。

对当年主营业务收入过20亿元的企业，其增幅达到10%、15%、20%及以上且对本级财政贡献呈正增长的，分别给予40万元、60万元、80万元奖励。

对当年主营业务收入过10亿元的企业，其增幅达到10%、15%、20%及以上且对本级财政贡献呈正增长的，分别给予20万元、30万元、40万元奖励。

对当年主营业务收入过5亿元的企业，其增幅达到10%、15%、20%及以上且对本级财政贡献呈正增长的，分别给予10万元、15万元、20万元奖励。

对当年主营业务收入过亿元的企业，其增幅达到15%、20%、30%及以上且对本级财政贡献呈正增长的，分别给予5万元、8万元、10万元奖励。

## 二、支持企业转型升级

对企业符合产业发展方向的技术改造投资项目，建设有效期内固定资产投资达到2000万元以上的，按照固定资产实际投入的3%进行补助，最高不超过3000万元，对上述以“机器换人”为主的智能化技术改造项目，按照固定资产实际投入的5%进行补助，最高不超过3000万元；重大项目实行“一事一议”。

鼓励停产企业或因环保须外迁的企业自带优质项目进行整体转型升级改造，在新项目达到承诺的相关指标后，按照新项目新增的实际固定资产投资额的3%给予新项目投资方奖励，最高不超过3000万元。

## 三、支持重资产技改

鼓励项目所在地县（市、区）政府和开发

区管委会为龙头工业企业代建厂房及厂区基础设施，配套提供员工公寓等，实现企业轻资产“拎包入住”，企业自产生税收的第一个年度起五年内分期回购。

对固定资产实际投资在2000万元以上、租赁厂房进行技改扩能的，前三年内免收租金，第四、第五年按租金的50%收取；租赁属于市场化标准厂房的，比照政府投资建设的标准厂房予以同等补助。

## 四、支持产业联动发展

鼓励全市企业互相采购，促进企业联动发展。购买市内企业生产的机器人整机或成套机器人等生产设备，当年达到200万元以上且营业收入及税收同比正增长的，按照当年购买总额的5%给予市内买方企业补助，单个企业年补助总额不超过200万元。

服务于本市制造业，依法注册成立并按章程开展活动的产业联盟和技术联盟，经认定后每年给予30万元活动经费补助。

## 五、支持企业争取项目资金

对获得国家、省产业发展项目资金的，分别按照支持金额的30%、20%给予资金配套，最高分别不超过200万元、100万元。

## 六、奖励高管人才

对当年主营业务收入过10亿元的企业，其增幅达到10%以上且对本级财政贡献呈正增长的企业，其高级管理人员（原则上不超过5人）在本市缴税的，五年内按照其个人所得税地方留成部分的100%的标准给予奖励。本条奖励资金直接划入个人账户。

## 七、培植行业“隐形冠军”

被国家、省级权威机构评定为行业领军企业，被工信部公告认定为制造业单项冠军、省经信委公告认定为“隐形冠军”的示范企业，每项一次性给予80万元、50万元奖励。

以上措施由市经信委会同相关部门解释。

## 附件3

## 关于促进新能源汽车和军民融合产业发展的七条措施(暂行)

对到我市投资的新能源汽车和军民融合产业项目，除享受我市招商引资等普惠性政策外，另外享受本政策。

**一、支持新能源汽车整车生产项目**

对在我市注册生产新能源汽车整车的企业，按国家规定取得新能源汽车生产资质并列入国家“新能源汽车推广应用推荐车型目录”的，投产后一次性给予5000万元的奖励。政府可出资帮助企业代购生产设备，并由企业分期回购。

将我市生产的新能源汽车纳入本市政府采购目录。对采购本地生产新能源汽车的营运单位和个人，每辆给予采购额5%的补助。

**二、支持新能源汽车配套项目**

对在我市注册生产新能源汽车动力电池的企业，经认定纳入工信部《汽车动力蓄电池行业规范条件》企业目录的，一次性奖励300万元。

对“三电”（电池、电机、电控及相关管理系统关键零部件）生产企业，年主营业务收入首次突破10亿元、5亿元的企业，分别给予200万元、100万元的一次性奖励。

对本地新能源汽车整车企业采购本地生产的动力电池、电机及电控系统等关键零部件，本地年采购额在1000万元以上且本地配套率达到20%以上的，第一年给予50万元奖励，此后每年在上年度基础上，本地采购额每提高10%，给予30万元的奖励，最高奖励资金不超

过300万元。

**三、支持军民融合企业落户**

对新注册的且固定资产实际投资额1000万元以上的军民融合企业，一次性给予10万元/户的资金奖励。

**四、支持军民融合企业扩能**

对新建、扩建的军民融合生产项目，固定资产投资额度超过5000万元的，按其固定资产投资额的5%给予最高不超过500万元的奖励。

**五、支持军民融合企业混合所有制改革**

对成功参与改组改制的军转民企业，按实际出资金额的5%给予最高不超过100万元补助。

**六、支持军民融合企业资质认证**

鼓励军工民口企业和地方民营企业积极开展武器装备科研生产单位保密资质、武器装备科研生产许可证的申报认证工作，每获“一证”奖励企业10万元。

**七、支持军民融合企业成果转化**

对军民融合企业在我市独立或联合实施的军民两用技术创新成果产业化项目，年入库税收地方留成部分达到合同约定要求的，按其当年在本市缴纳的企业所得税和增值税地方留成部分的80%的标准给予奖励，连续奖励三年。

以上措施由市经信委、市发改委会同相关部门解释。

## 附件4

## 关于促进总部经济发展的四条措施(暂行)

## 一、总部落户奖励

对符合条件的大企业、大集团（房地产除外）到孝感市设立总部、地区总部、研发中心、结算中心，或将上述机构注册在孝感市的总部性企业，除享受普惠性优惠政策外，租用办公用房的，五年内按同地段租金平均价格的50%给予补助；购置自用办公用房的，按购买房价款的5%一次性给予补助。以上补助，综合型总部企业单项最高不超过300万元，功能型总部企业最高不超过200万元。

## 二、品牌创建奖励

经认定的总部企业首次被评定为中国服务业企业500强的，给予一次性500万元奖励；首次被评定为中国企业500强的，给予一次性1000万元奖励。

## 三、总部迁移奖励

对总部不在孝感的有税源企业（房地产业除外），将总部或地区总部迁入我市或将其在我市的分支机构改组为独立法人公司，以及对我市具有总部经济特点的跨区域经营企业，采取由总部统一销售外地分公司产品的方式增加我市税收的，当年实际入库税收地方留成部分超过100万元的，按其实际入库税收地方留成部分的80%给予奖励。

## 四、楼宇经济奖励

总部企业开发建设大型商务楼宇并引进其他企业入驻，整栋楼宇引进的其他企业年度合计实际入库税收地方留成部分首次突破2000万元的，给予一次性200万元奖励。

以上措施由市财政局、市国税局、市地税局会同相关部门解释。

# 市人民政府办公室关于印发 《孝感市创建省级森林城市实施方案》的通知

孝感政办发〔2017〕10号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府有关部门：

《孝感市创建省级森林城市实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2017年4月27日

## 孝感市创建省级森林城市实施方案

为贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设系列重要讲话，推进生态文明建设，建设美丽孝感，根据省委省政府《关于实施绿满荆楚行动的意见》和市委市政府《关于印发孝感市“绿满潯川”行动工作方案的通知》，对照《湖北省森林城市评价指标》，制定省级森林城市创建实施方案。

### 一、指导思想

坚持以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为统领，以“绿满荆楚行动”为指导，以“董永故里绘林水城市之韵，潯川大地开生态文明之花”为目标，以“林孝相融、林水相依、绿满潯川”为主题，以一心、二区、

九带、多点为总体布局，以创建国家森林城市为努力方向，围绕增加城市森林总量和提高城市森林质量，突出路网、水网、林网、景网“四网互联互通”，大力实施绿色通道、绿色生态示范县、绿色示范村、森林城镇、农田林网、湿地公园、城区公园、城郊生态绿化、城区公共绿地九大工程，基本建成完备的森林生态体系和湿地生态体系、发达的森林产业体系和繁荣的森林文化体系，为实现绿色孝感、美丽孝感，打造武汉城市圈副中心花园城市奠定坚实基础。

### 二、总体目标

2016年启动创森工作，力争2018年达到湖北省森林城市建设标准，获得湖北省森林城市

称号。市域森林覆盖率达到20%以上，力争21%；城市建成区树冠覆盖率达到35%以上，力争36%；水岸绿化率达到80%以上，力争81%；人均公共绿地面积9平方米以上。再用2到3年时间，力争2021年使城市森林网络、城市森林健康、城市林业经济、城市森林文化、城市森林管理等各项指标达到国家森林城市建设标准，获得国家森林城市称号。孝南、应城、云梦、市直“三区”与孝感市同步开展创建，其他县市必须于2018年开展创建工作，为2021年实现创建国家森林城市而努力奋斗。

### 三、创建范围

孝感市省级森林城市建设范围：孝南区、孝感国家高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区；国家级森林城市建设范围：汉川市、应城市、云梦县、安陆市、大悟县、孝昌县，且80%县市达到省级森林城市建设标准。

### 四、工作重点

（一）科学编制规划，实现城乡统筹。一是科学合理编制全市省级森林城市建设总体规划。各县（市、区）和市直相关部门编制相应的创建规划，制定实施方案并组织实施。二是以乡土树种为主，通过乔、灌、花、草等植物合理配置，营造各种类型的森林和以树木为主体的绿地，形成以近似自然森林为主的城市森林生态系统。三是构建江、河、湖、湿地等城市水系生态网络，保护城市重要水源地、森林植被及湿地植被，确保水质不断改善。

（二）增加森林总量，实现林城相融。一是以汉江、汉北河、府河、潯河等河滩为重点，加强造林补绿工作。二是对生态重要地区按照城市总体规划进行适当规划调整，扩大江河湖岸边、通道两侧林业用地面积，增加森林资源总量。三是结合林业、农业结构调整，大力发展特色高效经济林或苗木花卉产业。四是大力开展中幼林抚育、低效防护林修复与改

造、封山育林、加强林木管护抚育、促进新造林木迅速成林。五是大力推进绿地升级改造，积极营造以乔木为主错落有致的城市森林景观。六是全面推进单位、庭院、小区、厂区和园区绿化升级，不断拓展城市绿化空间。七是强化市植物园升级改造，努力打造成万种植物基因库。

（三）加强城区绿化，实现城在林中。以城市建成区为重点，按照“大绿量、高密度、多节点、多色彩、多功能、有绿就有林、有林就有景”的要求，加大规划建绿、开发带绿、改造扩绿、拆墙透绿工作力度，构建城市园林绿地系统。一是大力推进“公园创建增绿”、“通道水系扩绿”等工程，形成湖成环、河成带、路成片、点成景的绿化景观。二是积极开展建筑物、屋顶、墙面、立交桥等立体绿化。三是广泛开展创森模范单位评选，激发部门绿化建设积极性，加大城区公共休闲绿地和小森林建设。

（四）立足城乡一体，构筑生态网络。市域重点打造“一环”、“二带”、“三区”、“四网”生态网络。“一环”：以老府河、滚子河、潯河“三河联通”为环，营造风景林和环城防护林，形成城市绿色生态环，打造环城绿色项链。“二带”：以316复线、107复线和孝汉大道、孝感到天紫湖段为主营造绿色生态防护隔离林带，打造城市生态屏障。“三区”：大力开展绿色乡村示范区、城镇园林生态区、城郊森林景观区，实现“村在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”。

“四网”：即路网，市域范围内所有道路两侧营造护路林，建设生态长廊、绿色通道网络；水网，在河渠及重要堤防、湿地建成绿色景观廊道；林网，按照500—1000亩网格标准，取“林路结合、林水结合”等建设模式，完善农田林网体系；景网，按照社会管理网格化模



式，建成一街一景、一路一品的城市街道绿色景观网。全市重点打造“一心、二区、九带、多点”。“一心”：市县城区为中心；“二区”：北部三县市低山丘陵生态屏障区、南部湖区湿地生态发展区；“九带”：京珠高速、107、316国道等通道绿化带，汉江、府河、潯河、汉北河、大富水、潯水等森林生态保护带；“多点”：乡村两级为节点，各类基地园区为面的森林生态网络。

（五）彰显水乡特色，打造湿地之城。一是开展湿地公园建设，做好朱湖湿地、凤凰港湿地、邓家河湿地、槐荫公园湿地截污治污、水系梳理、引水调水、堤岸建设、植被复育、景观营造等工作，营造“一湖一景、一湖一品、一湖特色”的湖泊景观带；二是加强湿地保护、恢复与合理利用。加强安陆府河、汉川汴汉湖、应城老观湖、云梦潯水湿地公园建设与保护，开展退田还湿、退塘还湿，逐步恢复湿地面积，通过工程措施和生物措施，逐步恢复鸟类等生物的自然生长和栖息环境，抢救性建设王母湖湿地、野猪湖湿地、滚子河湿地、老潯河湿地保护区和湿地公园，在城市外围建立环城湿地自然保护网络。三是着力恢复通河湖泊，重建河湖联系，构建生态水网。

（六）发展生态产业，实现村绿民富。大力实施绿色示范乡村建设活动，全面完成城区所有自然村的村庄绿化。以构建森林产业体系为目标，建设三大板块特色经济林基地，大力发展速生丰产林、木本油料林、干果、鲜果、中药材、苗木花卉、林下经济和森林产品加工业。大力推广“互联网+”，构建林产品电商交易平台，做大做强林业产业。鼓励森林旅游产业发展，支持生态农庄建设，提供生态旅游休闲场所，增加绿色经济增长点，提高林业产值，增加林农收入。

（七）弘扬生态文化，提高全民意识。建

立森林或湿地生态科普教育或培训基地，完善相关设施，强化生态科技推广普及和应用，发展森林科普旅游，深入宣传人与自然和谐相处的生存与发展理念。引导群众切身体会和参加生态建设与保护活动，广泛开展城市绿地或树木认建、认养、认管等多种形式的社会参与绿化活动，继续扩大“三八林”、“青年林”、“友谊林”、“殡葬林”等各类纪念林基地。

### 五、工作措施

（一）加强组织领导，落实创建责任。市政府成立创建森林城市工作领导小组，统一领导、组织、协调推进全市创森工作，市政府主要领导为组长，市“四大家”分管领导为副组长，市委、市政府相关秘书长、市委宣传部长、市总工会、团市委、市妇联、市发改委、市城建委、市财政局、市公安局、市林业局、市农业局、市水利局、市交通运输局、市教育局、市规划局、市文体新广局、市外侨旅游局、市物价局、市科技局、市城管局、市档案局、孝感日报社、市园林局、各县（市、区）政府、市直“三区”管委会负责人为成员；领导小组下设办公室，设在市林业局（市创建森林城市工作领导小组办公室，简称“创森办”），市林业局局长兼任办公室主任，负责创森工作的总体规划、任务分解、节点部署、督办检查、业务指导、考核验收和档案管理。各县（市、区）和市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区及市直各部门要成立相应创建机构，制订工作方案，开展森林城市创建工作，其主要负责人是创森工作第一责任人，分管领导是主要责任人，主要负责人要切实履行工作职责，全力抓好创森工作任务落实，确保创建工作有序推进。

（二）明确目标任务，落实创建责任。把森林城市创建纳入政府目标管理，签订目标责任状，将各项创建指标纳入绩效考核指标体系

进行年度考核。明确市直各相关单位及各县（市、区）、市直“三区”的创建任务和责任。

（三）实行市区联动，形成创森合力。要围绕创森工作总体部署，按照各自职责，密切协作配合，形成齐抓共管的良好局面。“四城同创”办、创森办、各牵头部门要充分发挥统筹协调作用，整合各方力量，推动创森工作和各项迎检工作扎实有序开展。交通运输部门2017年完成老316国道云梦县沙河乡至孝南区长湖段、316复线、107国道八一大桥至南大立交桥两侧10米宽近似自然森林景观林带建设，2018年完成107复线、新316国道孝南段、孝感到天紫湖段、孝汉大道两侧10米宽近似自然森林景观林带建设，形成东、南、西、北四大通道绿化生态廊道景观带；水利部门2017前完成“三河连通”两侧10米宽水岸绿化建设，2018年完成府河、河两侧10米宽注重生态保护林带建设，形成城市绿环景观。城建部门2017年完成潯川公园绿化建设，2018年完成城西森林公园前期建设工作。国土资源部门2017年完成相关土地的征用工作，做到森林城市创建有地利用、有地造林、有地绿化；其他部门要根据各自职能，按照2017年创建森林城市工作任务分解清单抓好落实，确保创森任务如期完成。

（四）引导多元投入，筹措创森资金。创建省级森林城市是一项艰巨而又复杂的系统性工程，需要投入大量资金。按照“政府引导、市场配置、多方参与”的原则，市直各部门、孝南区政府要把创森工作与改善民生相结合，统筹各类资金，保障资金投入，切实解决创森工作中的难点问题。市财政要落实好创森工作经费，保障创建专班正常运转，确保创森工作顺利推进。

（五）坚持造管并举，严格资源管理。深

入开展群众创建和植树造林活动。倡导市直机关、企事业单位、大专院校、驻孝部队营造各种形式的“示范林”、“爱民林”、“成长林”、“纪念林”。市直机关事业单位按每人每年一定的标准建设义务植树示范基地，或以资代劳。加强森林、林地、湿地、野生动植物及生物多样性和古树名木保护。优化城市森林结构配置，严格林地征占用审批管理，强化“红线”管制。完善措施，加大力度，严厉打击破坏森林资源的违法犯罪行为，严肃追究森林防火工作中的失职、渎职行为。各级党员干部要带头实行树葬、花葬、草坪葬等生态安葬和低碳祭扫，减少林地和森林的毁坏。

（六）加强检查督办，严格奖惩兑现。市政府督查室和市“四城同创”办、创森办对各地、各部门创森工作加强检查督办，实行通报。对如期全面完成创森工作任务的党政负责人、责任部门主要负责人和分管负责人予以奖励。对创森工作领导落实不力，不能如期完成任务的，按照干部管理权限给予相应处理，并追究相关责任。

（七）加强宣传教育，营造创建氛围。各地、各部门要将森林城市创建的宣传教育作为精神文明建设的重要内容，认真制订宣传计划和方案，开辟专题、专栏、专版，通过各种宣传手段和渠道，大张旗鼓地宣传创森工作，不断扩大创森宣传的覆盖面，提高市民对创森的知晓率和支持率；以评选市树、市花为载体，加强群众性的城市森林科普教育活动，调动全市人民参与创森的积极性，使创森活动成为全体市民的自觉行动，让市民成为城市森林的建设者、保护者和受益者。

附件:2017年创建森林城市工作任务分解清单



2017 年创建森林城市工作任务分解清单

序号	湖北省森林城市评价考核指标		牵头单位	责任单位	年度目标
一、城市森林网络	1、国土绿化	造林 16.3099 万亩。	市林业局	市林业局 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	大悟县 4.71 万亩；安陆市 1.9411 万亩；孝昌县 2.164 万亩；云梦县 0.5946 万亩；应城市 1.62 万亩；汉川市 2.0 万亩；孝南区 2.9697 万亩；市直 0.3105 万亩。
	2、生态廊道	建有贯通性的城市森林生态廊道宽度在 50 米以上。	市城建委	市城建委 市园林局 各县（市、区）政府、 市直“三区”管委会	总任务的 50%。
		骨干河流沿线建设近自然森林景观林带宽度在 10 米以上。	市水利局	市水利局 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的 50%。
3、城市重要饮用水源地		骨干道路沿线建设近自然森林景观林带宽度在 10 米以上。	市交通运输局	市交通运输局 各县（市）区政府 市直“三区”管委会	总任务的 50%。
		城市重要饮用水源地森林植被保护完好，功能完善，森林覆盖率达到 70%以上，水质净化和水源涵养作用得到有效发挥。	市水利局	市水利局 市水产局 市环保局 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的 50%。

一、森林城市网络						
4、水岸绿化	江、河、湖、渠、水库等水体沿岸注重自然生态保护，水岸绿化率80%以上。	市水利局	市水利局 市水产局 各县（市）区政府 市直“三区”管委会	总任务的50%。		
5、道路绿化	公路等道路绿化注重与周边自然、人文景观相协调，因地制宜开展乔、灌、花、草等多种形式的绿化，绿化率80%以上，形成绿色景观通道。	市交通运输局	市交通运输局 各县（市、区）政府	总任务的50%。		
	铁路绿化注重与周边自然、人文景观相协调，因地制宜开展乔、灌、花、草等多种形式的绿化，绿化率80%以上，形成绿色景观通道。	市发改委	市发改委 各县（市、区）政府	总任务的50%。		
	建城区80%的街道树冠覆盖率在50%以上。	市城建委	市城建委 市园林局 各县（市、区）政府	总任务的50%。		
6、防护隔离林带	城市周边、城市功能分区和过渡区建有防护绿化隔离林带，缓解城市热岛、净化污染效应等效果显著。	市城建委	市城建委 市园林局 各县（市、区）政府	总任务的50%。		
7、休闲游憩地可达性	郊区建有面积20公顷以上的森林公园或湿地公园2处以上。	市城建委	市城建委 市林业局 各县（市、区）政府 市高新区	总任务的50%。		
	建城区内建有多处以各类公园为主的休闲绿化，分布均匀，85%以上的市民出门500米有休闲绿化，基本满足本市居民日常休闲游憩需求。	市城建委	市城建委 市园林局 各县（市、区）政府	总任务的50%。		

一、 城 市 森 林 网 络	8、森林覆盖率	森林覆盖率，山区在 60%以上，丘陵区在 40%以上，平原区在 20%以上（农田林网控制率 90%以上）；湿地面积占市域面积 20%以上的城市，其森林-湿地覆盖率达到 40%以上。	市林业局	市林业局 市城建委 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的 50%。
	9、立体绿化	建成区树冠覆盖率 35%以上，人均公共绿地面积 9 平方米以上。	市城建委	市城建委 市园林局 各县（市、区）政府	总任务的 50%。
	10、地面停车场绿化	积极推进立体绿化，建筑物墙面、立交桥等适宜绿化垂直空间的绿化率 30%以上。	市城建委	市城建委 市园林局 市交通运输局 市市政公用局 市房地产管理局 各县（市、区）政府	总任务的 50%。
	11、乡村绿化	村庄林木覆盖率 30%以上。	市林业局	市林业局 市农办 市农业局 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的 50%。
		乡镇所在地绿化覆盖率 35%以上；	市城建委	市城建委 市园林局 各县（市、区）政府	总任务的 50%。
		近 2 年新建设的地面停车场的树冠覆盖率 30%以上。	市城建委	市城建委 市市政公用局 市园林局 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的 50%。

二、城市森林健康					
12、生物多样性保护	自然保护区及重要的森林和湿地生态系统得到合理保育。	市林业局	市林业局 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的50%。	
13、城市森林自然度	乡土树种数量占城市绿化树种使用数量的比例达80%以上。	市城建委	市城建委 市园林局 各县（市、区）政府	总任务的50%。	
	郊区森林的自然度在0.5以上。	市林业局	市林业局 市城建委 市环保局 各县（市、区）政府 市高新区	总任务的50%。	
	建城区某一树种的使用数量占树木总量的比例小于15%；	市城建委	市城建委 市园林局 各县（市、区）政府	总任务的50%。	
14、动物栖息环境	注意留鸟、引鸟树种植物的保护和选用。营造能够为鸟类生活、栖息的自然生态环境。	市林业局	市林业局 市城建委 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的50%。	
15、地表覆盖	注重绿化土壤环境改善与保护，绿地地表不露土。	市城建委	市城建委 市园林局 市林业局 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的50%。	

一、城市森林健康					
16、苗木规格	城市森林营造以胸径5厘米以上的大苗为主。	市城建委	市城建委 市园林局 市林业局 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的50%。	
17、绿化硬化	新建森林公园等公共休闲绿地硬化面积比例小于30%。	市城建委	市城建委 市园林局 市林业局 各县（市、区）政府	总任务的50%。	
18、森林保护	近3年没有发生严重乱捕滥猎野生动物、非法侵占林地、滥砍乱伐森林和树木、重大林业有害生物毁灭森林火灾等案件。	市林业局	市林业局 市城建委 市园林局 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	不发生严重乱捕滥猎野生动物、非法侵占林地、滥砍乱伐森林和树木、重大林业有害生物毁灭森林、重大森林火灾等案件。	

19、森林游憩	加强森林公园、湿地公园和自然保护区的基础设施建设,发展健身、休闲、采摘等多种形式的休闲观光林业,带动郊区经济发展,森林旅游收入逐年增加。	市林业局	市林业局 市外侨旅游局 市农业局 各县(市、区)政府 市直“三区”管委会	总任务的50%。
20、乡村旅游	郊区乡村绿化注重与观光、休闲等多种形式的生态旅游相结合,建立特色乡村生态休闲村镇。	市外侨旅游局	市外侨旅游局 市农业局 市林业局 各县(市、区)政府 市直“三区”管委会	总任务的50%。
21、林业产业基地	建立多处林木种苗、花卉、经济林果、用材林、林下种养繁殖等特色生态产业基地,农民涉林收入逐年增加。	市林业局	市林业局 市农业局 各县(市、区)政府 市直“三区”管委会	完成年度任务。
22、苗圃	绿化苗圃培育的优良乡土绿化苗木能满足森林城市建设需要。	市林业局	市林业局 市城建委 各县(市、区)政府	2017年12月完成。
三、城市林业经济				

四、城市森林文化	23、科普场所和科普宣传	在森林公园、湿地公园、植物园、动物园、自然保护区等公众游憩地，设有专门的科普宣传栏、科普馆等生态科普知识教育场所。	市林业局	市林业局 市科技局 市教育局 市环保局 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的50%。
		每年举办大型生态科普活动5次以上。	市科技局	市科技局 市教育局 市环保局 市林业局 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的60%。
	24、义务植树	认真组织全民义务植树，开展城市绿地认建、认养、认管等多种形式的社会参与绿化活动，建立义务植树登记卡和跟踪制度，并建有各类纪念林基地。	市林业局	市林业局 市城建委 市园林局 市直各部门（单位） 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	2017年12月完成。
		义务植树尽责率达80%以上。	市林业局	市林业局 市城建委 市园林局 市直各部门（单位） 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	2017年12月完成。
	25、古树名木	古树名木管理规范，档案齐全，保护措施到位。	市林业局	市林业局 市园林局 各县（市、区）政府	2017年12月完成。



26、市树市花	已确定市树、市花，并在城乡绿化中广泛应用。	市林业局	市林业局 市城建委 市园林局	2017年12月完成
27、地域特色	尊重乡风民俗，保护具有传统文化的林木和林地，并按照城市所处的山地、丘陵、平原等不同地带特点，因地制宜采取多种模式开展城乡绿化。	市林业局	市林业局 市规划局 市农业局 市城建委 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的50%。
28、多种功能	选择经济价值高、景观效果好、地方特色鲜明的树种，对乡村周围及乡村庭院、道路、水岸和游憩场所进行绿化，充分发挥森林和树木的多种功能。	市林业局	市林业局 市农业局 市城建委 市交通运输局 市水利局 市水产局 各县（市、区）政府 市直“三区”管委会	总任务的50%。
29、碳汇林业	鼓励企业、公民积极参与造林增汇活动，承担社会责任，提高公民应对气候变化和保护气候意识，充分发挥城市森林在低碳城市建设中的功能和作用。	市林业局	市林业局 市发改委 市委宣统部 市经信委 市气象局 各县（市、区）政府	总任务的50%。
30、公众态度	公众对森林城市建设的知晓率在90%以上。	市委宣统部	市委宣统部 市文明办 市林业局 市统计局 市文体新广局 孝感日报社 各县（市、区）政府	2017年12月完成
四、城市森林文化				



五、城市森林管理				
31、法规制度	国家和地方有关林业、绿化的方针、政策、法规得到有效贯彻。相关法规和管理制度配套齐全。	市林业局	市林业局 市园林局 各县（市、区）政府	总任务的 50%。
32、组织领导	政府高度重视、大力支持城市森林建设，创建工作指导思想明确，组织机构健全，政策措施有力。	市四城同创办	市四城同创办 市政府督查室 市林业局 各县（市、区）政府	2017 年 12 月完成
33、投入机制	政府主导，多渠道投入，把城市森林作为城市生态基础设施建设的重要内容，包括乡村绿化在内的建设资金和日常管护费用有保障并纳入政府公共财政预算。	市财政局	市财政局 市发改委 各县（市、区）政府	2017 年 12 月完成。
34、规划编制及实施	编制了《森林城市建设总体规划》，并通过政府审议。能按期完成年度任务，并有相应的检查考核制度。	市林业局	创建森林城市成员单位、各县（市、区）政府	2017 年 12 月完成。
35、免费开放公园	市政府财政投资建设的森林公园、湿地公园以及各类城市公园全部免费向公众开放，最大限度地让公众享受生态建设成果。	市物价局	市物价局 市林业局 市园林局 各县（市、区）政府	2017 年 12 月完成。
36、科技支撑	城市森林建设有长期稳固的科技支撑，制订了包括森林经营、管护、更新和监测等技术手册，有一定的专业技术人才保障。	市科技局	市科技局 市林业局 市城建委 市园林局 各县（市、区）政府	2017 年 12 月完成。
37、档案管理	城市森林资源管理档案完整、规范。城市森林相关技术图件齐全，实现信息化管理，森林资源基本信息及管理、监测资料透明公开。	市林业局	市林业局 市档案局 各创森责任单位 各县（市、区）政府	总任务的 50%。

# 市人民政府办公室

## 关于公布市级随机抽查事项清单的通知

孝感政办发〔2017〕11号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区 管委会，市政府各部门：

为贯彻落实国务院和省人民政府关于全面推行“双随机一公开”监管工作的决策部署，进一步推进简政放权、放管结合、优化服务，市直有关部门在集中清理审核的基础上形成了《市级随机抽查事项清单》（附后），已经市政府常务会议审议通过，现予公布。

各地、各部门要不断创新“双随机一公

开”工作机制，规范市场执法行为，强化抽查结果运用，推动信息互通共享，提升监管的公平性、规范性和有效性，着力营造公平竞争的市场环境和法治化、便利化的营商环境，更好激发市场活力。市编办（市审改办）、市政府法制办要加强业务指导，根据法律法规规章修订情况和工作实际对清单进行动态调整，及时向社会公布。

附件：市级随机抽查事项清单

孝感市人民政府办公室

2017年6月30日

附件

市级随机抽查事项清单

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
合 计：227项								
1	对市直（属）事业单位法人公示信息的监督检查	《中央编办关于批转<事业单位法人公示信息抽查办法>的通知》第三条	市编办	本级事业单位登记管理机关登记设立的、或由上级登记机关委托代管的事业单位	1%-3%	不少于1次/年	实地检查、书面检查、网络巡查等	
2	档案执法检查	《中华人民共和国档案法》第六条第二款 《湖北省档案管理条例》第八条第二款 《中华人民共和国档案法实施办法》第八条	市档案局	机关、团体、企业、事业单位和其他组织	8%	1次/年	实地检查、抽样检验等	
3	保密检查	《保守国家秘密法》第四十二条 《保守国家秘密法实施条例》第三十二条	市保密局	可能涉密的机关、团体、企事业单位和其他组织	不少于10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
4	政府信息公开的监督检查	《政府信息公开条例》第三十条、第三十四条、第三十五条 《关于全面推进政务公开工作的意见》	市政府办公室	行政事业单位	不少于10%	不少于1次/年	实地检查、书面检查、网络巡查等	
5	重大建设项目稽察	《国家重大建设项目稽察办法》第三条第一款 《湖北省重大建设项目稽察办法》第四条	市发改委	项目单位	10%	2次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
6	重点用能单位节能检查	《节约能源法》第十二条、第五十四条 《湖北省实施〈节约能源法〉办法》第七条、第十条、第二十三条	市发改委	项目单位	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
7	电力企业执行电力法律、行政法规的情况	《电力法》第六条、第五十六条、第五十八条 《孝感市机构编制委员会关于印发〈孝感市经济和信息化委员会主要职责内设机构和人员编制〉的通知》	市经信委	行政区域内电力企业	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
8	对融资性担保公司的监督检查	《融资性担保公司管理暂行办法》第七条 《湖北省人民政府办公厅关于转发省政府金融办等部门门湖北省融资性担保公司管理暂行办法的通知》第四条、第五条	市经信委	行政区域内融资性担保公司	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
9	电子电器产品维修服务管理检查	《湖北省电子电器产品维修服务条例》第十八条 《孝感市机构编制委员会关于印发〈孝感市经济和信息化委员会主要职责内设机构和人员编制〉的通知》	市经信委	市内电子电器产品维修服务经营者	不少于10%	1次/年	实地检查、抽样检验等	
10	对企业负担有关文件执行情况监督检查	《湖北省企业负担监督条例》第四条 《孝感市机构编制委员会关于印发〈孝感市经济和信息化委员会主要职责内设机构和人员编制〉的通知》	市经信委	市内工业企业	不少于10%	1次/年	实地检查、抽样检验等	
11	民爆行业安全监管	《民用爆炸物品安全许可实施办法》第三条	市经信委	民用爆炸物品企业	不少于10%	1次/年	实地检查、书面检查、抽样检验等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
12	民办教育机构（高中阶段学校、义务教育学校、公益性非学历文化教育培训机构）的年检	《中华人民共和国民办教育促进法》第四十条 《民办教育促进法实施条例》第三十二条 《湖北省民办学校年检办法（试行）》第二条、第三条、第四条	市教育局	民办教育机构（高中阶段学校、义务教育学校、公益性非学历文化教育培训机构）	不少于5%	1次/年	实地检查等	
13	学校体育艺术工作监督检查	《学校体育工作条例》第二十三条 《学校艺术教育工作规程》第五条 《中共中央国务院关于加强青少年体育增强青少年体质的意见》第十四条 《关于进一步加强学校体育工作的若干意见》 《国防教育法》第十三条	市教育局	辖区内的学校和其他教育机构	不少于5%	2次/年	实地检查、书面检查等	
14	教育督导检查	《中华人民共和国教育法》第五十三条、第二条、第十一条 《湖北省义务教育条例》第五十九条	市教育局	辖区内的学校和其他教育机构	不少于5%	2次/年	实地检查、书面检查等	
15	宗教事务、宗教活动监督检查	《宗教事务条例》第十三条 《湖北省宗教事务条例》第十八条	市民宗局	宗教活动场所	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
16	消防监督检查	《中华人民共和国消防法》第五十三条 《湖北省消防条例》第十三条 《消防监督检查规定》第六条	市公安局	机关、团体、企业、事业单位	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
17	对大型群众性活动安全监督检查	《大型群众性活动安全管理条例》第十条	市公安局	承办大型群众性活动的机关、团体、企事业单位和其他组织	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
18	对烟花爆竹安全管理的检查	《烟花爆竹安全管理条例》第四条	市公安局	辖区内从事生产、储存、使用、经营、运输烟花爆竹的企业	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
19	对机动车修理企业和个体工商户、报废机动车回收企业治安管理的检查	《机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法》第三条、第六条	市公安局	辖区内机动车修理企业和个体工商户、报废机动车回收企业	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
20	对收购废旧金属的企业和个体工商户进行治安管理的检查	《废旧金属收购业治安管理办法》第十一条、第十二条	市公安局	辖区内收购废旧金属的企业和个体工商户	5%	1次/年	实地检查、书面检查等	
21	对娱乐场所消防、治安状况的检查	《娱乐场所管理条例》第三条、第三十二条、第三十三条	市公安局	辖区内的娱乐场所	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
22	对旅馆治安管理的检查	《旅馆业治安管理办法》第十四条	市公安局	辖区内的旅馆	5%	1次/年	实地检查、书面检查等	
23	对典当业治安管理的检查	《典当管理办法》第四条、第五十一条	市公安局	辖区内的典当行	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	



编 号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备 注
24	对印刷业治安管理的检查	《印刷业管理条例》第四条第二款 《印刷品承印管理规定》第五条	市公安局	辖区内印刷业经营者	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
25	对从事保安服务及其相关活动的组织和个人治安管理的检查	《保安服务管理条例》第三条 《公安机关实施保安服务管理条例办法》第四条	市公安局	保安服务公司、保安培训单位	8%	2次/年	实地检查、书面检查等	
26	对全市单位内部治安保卫工作的检查	《企事业单位内部治安保卫条例》第三条	市公安局	市县两级治安保卫重点单位	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
27	对道路施工作业的检查	《中华人民共和国道路交通安全法》第一百零四条	市公安局	道路施工作业单位	10%	1次/年	实地检查等	
28	对报废车辆解体的检查	《中华人民共和国道路交通安全法》第十四条	市公安局	报废车辆所有人	10%	1次/年	实地检查等	
29	廉政监察	《行政监察法》第二条、第十五条、第十六条、第十七条、第十八条	市监察局	本级人民政府各部门及其公务员；本级人民政府各部门任命的其他人员	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
30	执法监察	《行政监察法》第二条、第十五条、第十六条、第十七条、第十八条	市监察局	本级人民政府各部门及其公务员；本级人民政府各部门任命的其他人员	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
31	对纠正损害群众利益不正之风工作的监督检查	《行政监察法》第二条、第十五条、第十六条、第十七条、第十八条	市监察局	本级人民政府各部门及其公务员；本级人民政府各部门任命的其他人员	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
32	经济责任审计问责	《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》第十一条 《省委办公厅、省政府办公厅关于印发〈湖北省领导干部经济责任问责暂行办法〉的通知》第二十九条	市监察局	干部管理权限内的党政干部	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
33	预防腐败工作监督执纪问责	《行政监察法》第二条、第十五条、第十六条、第十七条、第十八条、第二十三条	市监察局	本级人民政府各部门及其公务员；本级人民政府各部门任命的其他人员	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
34	监察建议	《行政监察法》第二条、第十五条、第十六条、第十七条、第二十三条 《行政监察法实施条例》第二十一条、第二十二、第二十三条	市监察局	本级人民政府各部门及其公务员；本级人民政府各部门任命的其他人员	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
35	监察决定	《行政监察法》第二条、第十五条、第十六条、第十七条、第二十四条	市监察局	本级人民政府各部门及其公务员；本级人民政府各部门任命的其他人员	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	



编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
36	社会救助制度落实情况检查	《社会救助暂行办法》第五十七条	市民政局	从事社会救助工作的单位	20%	1次/年	实地检查、书面检查等	
37	对社会团体的年度检查	《社会团体登记管理条例》第六条、第二十七条、第三十一条 《湖北省社会团体登记管理办法》第三十四条	市民政局	经市民政局依法登记成立的市管社会团体	5%	1次/年	实地检查、抽样检查、书面检查等	
38	对民办非企业单位的年度检查	《民办非企业单位管理暂行条例》第五条、第十九条、第二十三条	市民政局	经市民政局依法登记成立的市管民办非企业单位	5%	1次/年	实地检查、抽样检查、书面检查等	
39	对非公募基金会及其分支机构、代表机构的年度检查	《基金会管理条例》第六条、第三十四条 《湖北省人民政府关于取消和调整行政审批项目的决定》	市民政局	经市民政局依法登记成立的市管非公募基金会及其分支机构、代表机构	5%	1次/年	实地检查、抽样检查、书面检查等	
40	对地名工作的监督检查	《地名管理条例》第六条 《地名管理条例实施细则》第七条	市民政局	县（市、区）民政部门	50%	1次/年	实地检查、书面检查等	
41	对自然灾害救助资金使用情况的监督检查	《自然灾害救助条例》第二十二条	市民政局	使用自然灾害救助资金的单位和个人	0.3%	1次/年	实地检查、书面检查等	
42	对行政区域界线的检查	《行政区域界线管理条例》第三条、第十二条	市民政局	县（市、区）民政部门	20%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
43	对农村福利院的检查监督	《农村五保供养工作条例》第十八条、第二十一条	市民政局	农村福利院	20%	1次/年	实地检查、书面检查等	
44	律师事务所年度检查	《律师事务所年度检查考核办法》第四条	市司法局	律师事务所	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
45	基层法律服务所年度检查	《基层法律服务所管理办法》第三十五条	市司法局	基层法律服务所	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
46	司法鉴定机构年度检查	《湖北省司法鉴定管理条例》第四条 《湖北省司法鉴定机构年度检查督导暂行办法》第五条	市司法局	司法鉴定机构	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
47	司法鉴定机构、司法鉴定人违法违规违纪行为检查	《司法鉴定机构登记管理办法》第三十三条 《司法鉴定人登记管理办法》第二十三条 《湖北省司法厅关于委托市、州、直管市、神农架林区司法局协助办理司法鉴定管理有关工作的通知》第十条	市司法局	司法鉴定机构、司法鉴定人	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
48	财政支出检查	《预算法》第五十七条、第八十八条 《财政部门监督办法》第十六条	市财政局	市直各预算单位	不少于10%	1次/年	收集书面资料检查，抽取一定比例对象现场检查等	

编 号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备 注
49	财政收入检查	《预算法》第八十八条 《税收征收管理法》第五十三条 《财政部门监督办法》第十六条	市财政局	预算收入征收、管理 部门和单位，税 收纳税人和扣缴义 务人，非税收入缴 纳义务人	不少于 5%	1次/年	收集书面 资料检 查，抽取 一定比例 对象现场 检查等	
50	资产财务检查	《财政部门监督办法》第十六条 《行政单位国有资产监督管理暂行办法》第六条、第八 条 《行政单位财务规则》第五十八条、第六十一条 《企业财务通则》第六十九条 《金融企业财务规则》第四条、第六条 《社会团体登记管理条例》第二十七条	市财政局	行政、事业单位、 企业、社会团体	不少于 10%	1次/年	收集书面 资料检 查，抽取 一定比例 对象现场 检查等	
51	会计检查	《会计法》第三十一条 《注册会计师法》第五条 《财政部门监督办法》第十六条	市财政局	国家机关、社会团 体、公司、企业、 事业单位和其他组 织；会计师事务所 和注册会计师	不少于 5%	1次/年	收集书面 资料检 查，抽取 一定比例 对象现场 检查等	
52	政府采购检查	《政府采购法》第十三条 《政府采购法实施条例》第六十三条	市财政局	采购代理机构	不少于 10%	1次/年	定向检查 和不定向 检查相结 合等	
53	财政票据检查	《财政票据管理办法》第四条、第三十七条	市财政局	使用财政票据的行 政事业单位	不少于 5%	1次/年	定向检查 和不定向 检查相结 合等	

编 号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备 注
54	社会保险稽核	《社会保险费征缴暂行办法》第二十条 《社会保险稽核办法》第三条、第四条、第十二条	市人社局	机关、团体、企业事业单位和其他组织	30%以下	1次/年	实地检查、书面检查等	
55	地质环境保护与地质灾害防治工作的监督	《地质灾害防治条例》第十四条 《湖北省地质环境管理条例》第四条、第十三条	市国土资源局	可能造成地质环境破坏、诱发地质灾害的项目业主单位	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
56	对土地和矿产资源管理法律法规的执行情况进行监督检查	《湖北省国土资源监督检查条例》第二条、第三条、第八条	市国土资源局	土地使用权人和矿产产权人	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
57	对基本农田保护情况进行监督检查	《基本农田保护条例》第四条、第二十八条 《孝感市机构编制委员会关于印发<孝感市国土资源局主要职责内设机构和人员编制规定>的通知》	市国土资源局	县（市、区）人民政府	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
58	年度矿业权人勘查开采公示信息抽查	《中华人民共和国矿产资源法》第八条 《国土资源部关于印发〈矿业权人勘查开采信息公示办法（试行）〉的通知》第十五条 《省国土资源厅关于印发湖北省矿业权人年检制度改革试点工作方案的通知》	市国土资源局	矿业权人	不低于5%	常规抽查1次/年	随机抽查、举报受理、实地核查、结果公示等	

编 号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备 注
59	矿山储量年报抽查	《矿产资源开采登记管理办法》第十四条 《矿产资源监督管理暂行办法》第二十二条 《国土资源部关于全面开展矿山储量动态监督管理的通知》 《省国土资源厅关于印发〈湖北省矿山矿产资源储量动态监督管理要求〉的通知》	市国土资源局	矿业权人	不低于30%	常规抽查1次/年	委托地勘单位组织专家抽查,对存在重大疑义的进行实地核查等	
60	对建设项目投入生产或者使用后所产生的环境影响进行跟踪检查	《环境影响评价法》第二十八条	市环保局	投入生产或者使用后的建设项目的所属单位	10%	1次/年	实地检查等	
61	对排污者及其排污设施、设备、场所的检查	《环境保护法》第十条、第二十四条 《水污染防治法》第二十七条、第四十五条 《大气污染防治法》第二十九条 《放射性污染防治法》第十一条 《固体废物污染环境防治法》第六十二条 《环境噪声污染防治法》第二十一条	市环保局	排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者	10%	1次/年	实地检查等	
62	突发环境事件的调查处理	《突发环境事件调查处理办法》第四条	市环保局	引发突发环境事件的企业事业单位和其他生产经营者	10%	1次/年	实地检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
63	对排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者进行现场检查	《环境保护法》第十条、第二十四条 《水污染防治法》第二十七条、第四十五条 《大气污染防治法》第二十九条 《放射性污染防治法》第十一条 《固体废物污染环境防治法》第六十二条 《环境噪声污染防治法》第二十一条 《湖北省环境保护条例》第十三条	市环保局	排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者	10%	1次/年	实地检查等	
64	对机动车排放检验机构的监督检查	《大气污染防治法》第五十四条 《机动车环保检验管理规定》第四条	市环保局	辖区内机动车排放检验机构	10%	1次/年	实地检查等	
65	对排污权有偿使用和交易试点工作的检查	《环境保护法》第四十五条 《国务院办公厅关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见》 《湖北省人民政府关于印发〈湖北省主要污染物排污权交易办法〉的通知》 《湖北省主要污染物排污权交易实施细则》 《湖北省主要污染物排污权电子竞价交易规则（试行）》 《湖北省主要污染物排污权出让金收支管理暂行办法》	市环保局	需要进行主要污染物排污权交易的建设项目单位	10%	1次/年	实地检查等	
66	环境保护现场监督检查	《环境保护法》第十条 《水污染防治法》第二十七条 《大气污染防治法》第二十一条 《放射性污染防治法》第十一条 《固体废物污染环境防治法》第六十二条 《环境噪声污染防治法》第二十一条 《湖北省环境保护条例》第十三条	市环保局	产生环境污染和破坏的单位和个人	10%	1次/年	实地检查等	



编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
67	环境行政执法后督察	《环境行政执法后督察办法》第三条、第十三条 《环境监察办法》第二十四条	市环保局	产生环境污染和破坏的单位和个人	10%	1次/年	实地检查等	
68	环境监察稽查	《环境监察办法》第二十八条	市环保局	各县市区环境保护局	不少于50%	1次/年	实地检查、书面检查等	
69	对汛前城镇排水设施的检查	《城镇排水与污水处理条例》第二十三条、第二十四条、第二十七条 《孝感市机构编制委员会关于印发<孝感市城乡建设委员会主要职责内设机构和人员编制的规定>的通知》	市城建委	城镇重点排水设施	不少于50%	1次/年	实地检查、书面检查等	
70	对燃气经营、使用安全的监督检查	《城镇燃气管理条例》第二十二条、第四十一条 《孝感市机构编制委员会关于印发<孝感市城乡建设委员会主要职责内设机构和人员编制的规定>的通知》	市城建委	城镇燃气经营企业	3%	1-2次/年	实地检查、书面检查等	
71	工程质量安全监督检查	《建设工程安全生产管理条例》第四十条 《建设工程质量管理条例》第四十七条、第四十八条 《建设工程质量检测管理办法》第二十一条、第二十二、二十三条 《湖北省建设工程质量检测管理实施细则》第三十条	市城建委	在建项目	10%	不少于2次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
72	对本行政区内散装水泥的生产、经营单位、储运、使用和对预拌混凝土、干混砂浆企业产品质量和建设工程质量的监督检查	《散装水泥管理办法》第二十二条 《湖北省散装水泥管理条例》第九条 《湖北省建设厅、公安厅、交通厅、商务厅关于进一步加强做好在城市城区禁止现场搅拌混凝土工作的通知》第十二条	市城建委	散装水泥、预拌混凝土（砂浆）的生产、经营、使用单位	50%	1次/年	实地检查、书面检查等	
73	对执行各类工程建设标准定额和工程造价计价的检查	《湖北省建筑市场管理条例》第六条 《建筑工程发包与承包计价管理办法》第四条、第二十一条、第二十四条 《湖北省建设工程造价管理办法》第三条	市城建委	本行政区域内从事工程发承包计价工作的企业	20%	2次/年	实地检查、书面检查等	
74	对工程造价咨询企业从事工程造价活动的检查	《工程造价咨询企业管理办法》第二十九条、第三十条	市城建委	工程造价咨询企业	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
75	对注册造价工程师注册执业活动的检查	《注册造价工程师管理办法》第二十三条、第二十五条	市城建委	注册造价工程师	50%	1次/年	实地检查、书面检查等	
76	对施工图审查机构的检查	《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》第十九条、第二十一条、第二十二条	市城建委	在建项目涉及的施工图审查机构和人员	60%	2次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
77	对注册建筑师注册执业活动检查	《注册建筑师条例实施细则》第三十六条第三款、第三十七条、第三十八条	市城建委	在建项目中抽查一个项目所涉及的注册建筑师等注册人员	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
78	勘察设计行业企业资质监督检查	《建设工程勘察设计资质管理规定》第二十一条	市城建委	建设工程勘察、设计企业	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
79	实施工程建设强制性标准监督检查	《实施工程建设强制性标准监督规定》第四条	市城建委	在建设工程项目的设计、勘察、设计、施工及监理单位	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
80	对建筑业企业资质监督检查	《建筑业企业资质管理规定》第四章第24条	市城建委	取得建筑业企业资质的企业	20%	1次/年	现场检查、书面检查等	
81	建筑节能检查	《民用建筑节能条例》第五条 《湖北省民用建筑节能条例》第五条 《湖北省建筑节能工程质量管理条例》第十四条	市城建委	工程项目相关各方主体	20%	不少于2次/年	实地检查、书面检查等	
82	建筑节能材料和产品质量监督检查	《湖北省民用建筑节能条例》第九条 《住房和城乡建设部关于加强建筑节能材料产品质量监督管理的通知》第五条、第十一条	市城建委	建筑节能材料生产、销售、使用单位	20%	1次/年	现场检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
83	对城镇排水与污水处理设施运行维护和保护情况的监督检查	《城镇排水与污水处理条例》第四十四条 《孝感市机构编制委员会关于印发〈孝感市城乡建设委员会主要职责内设机构和人员编制的规定〉的通知》	市城建委	城镇排水与污水处理设施	10%	2次/年	实地检查等	
84	核发污水排入排水管网许可后实施监督检查	《城镇排水与污水处理条例》第四十六条 《孝感市机构编制委员会关于印发〈孝感市城乡建设委员会主要职责内设机构和人员编制的规定〉的通知》	市城建委	排水单位	10%	1次/年	现场检查、书面检查等	
85	测绘成果质量的监督检查	《中华人民共和国测绘法》第三十四条 《湖北省测绘管理条例》第二十九条 《湖北省地理信息系统工程测绘管理规定》第九条、 《测绘地理信息质量管理办法》第三条、第五条、 第六条、第七条	市规划局	具有丙丁测绘资质的测绘单位	不少于5%，每5年监督检查覆盖1次	1次/年	现场检查、书面检查等	
86	地图市场的监督检查	《湖北省测绘成果管理条例》第二条、第三条 《湖北省地图管理条例》第三条	市规划局	地图编制、出版、传播、使用单位	10%	1次/年	现场检查、书面检查等	
87	测绘资质的监督检查	《测绘法》第二十三条 《湖北省测绘管理条例》第十五条 《测绘资质管理规定》第二十一条、第二十三条、 第二十四条	市规划局	具有测绘资质的测绘单位	10%	1次/年	现场检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
88	城乡规划监督管理	《中华人民共和国城乡规划法》第九条、第十一条、第五十一条、第五十三条 《湖北省城乡规划条例》第四十七条、第四十九条	市规划局	负责城乡规划编制、审批、实施、修改的单位	20%	1次/季度	现场检查、书面抽查等	
89	建设工程定位、放线、验线	《湖北省城乡规划条例》第三十七条	市规划局	建设工程施工单位	100%	1次/项目	现场检查、书面抽查等	
90	对城市生活垃圾处理场站的垃圾处置数量、质量和环境影响的检测	《城市生活垃圾管理条例》第三十一条 《孝感市机构编制委员会关于印发〈孝感市城市管理局（孝感市城市管理执法局）主要职责内设机构和人员编制规定〉的通知》	市城管局	城市生活垃圾处理场站	10%	1次/年	现场检查、书面抽查等	
91	对城市道路养护维修工程质量检查	《城市道路管理条例》第二十一条第二款 《湖北省城市道路管理条例实施办法》第十八条第二款 《孝感市机构编制委员会关于印发〈孝感市城市管理局（孝感市城市管理执法局）主要职责内设机构和人员编制规定〉的通知》	市城管局	养护、维修工程的施工单位	10%	1次/年	现场检查、书面抽查等	
92	对城市桥梁养护情况的定期检查	《城市桥梁检测和养护维修管理办法》第十二条 《孝感市机构编制委员会关于印发〈孝感市城市管理局（孝感市城市管理执法局）主要职责内设机构和人员编制规定〉的通知》	市城管局	城市桥梁产权人或委托管理人	10%	1次/年	现场检查、书面抽查等	
93	对城市桥梁施工控制区内的施工作业情况的检查	《城市桥梁检测和养护维修管理办法》第十五条 《孝感市机构编制委员会关于印发〈孝感市城市管理局（孝感市城市管理执法局）主要职责内设机构和人员编制规定〉的通知》	市城管局	城市桥梁施工控制区内的施工单位	10%	1次/年	现场检查、书面抽查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
94	对市容市貌的监督管理	《城市市容和环境卫生管理条例》第九条、第十四条、第十七条 《湖北省城市市容和环境卫生管理条例》第九条、第十一条、第十三条 《孝感市机构编制委员会关于印发<孝感市城市管理局（孝感市城市管理执法局）主要职责内设机构和人员编制规定>的通知》	市城管局	影响市容市貌的单位和个人	10%	1次/年	现场检查、书面检查等	
95	环境照明（亮化）规划监督管理	《城市市容和环境卫生管理条例》第九条 《湖北省城市市容和环境卫生管理条例》第九条、第十六条、第十七条 《孝感市机构编制委员会关于印发<孝感市城市管理局（孝感市城市管理执法局）主要职责内设机构和人员编制规定>的通知》	市城管局	在规划区域内道路、广场、绿地、建筑物、构筑物等设置景观灯光设施的机关、团体、企事业单位	10%	1次/年	现场检查、书面检查等	
96	建筑垃圾（渣土）密闭化运输监督管理	《城市建筑垃圾管理规定》第十四条 《建设部关于纳入国务院决定的十五项行政许可条件的规定》 《湖北省城市市容和环境卫生管理条例》第二十三条、第二十四条 《孝感市机构编制委员会关于印发<孝感市城市管理局（孝感市城市管理执法局）主要职责内设机构和人员编制规定>的通知》	市城管局	处置建筑垃圾的单位	10%	1次/年	现场检查、书面检查等	



编 号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备 注
97	房地产估价机构监督检查	《房地产估价机构管理办法》第三十七条	市房管局	房地产估价机构	100%	1次/年	实地检查、书面检查、网络巡查等	
98	房地产经纪机构监督检查	《房地产经纪管理办法》第二十八条	市房管局	房地产经纪机构	1%	1次/年	实地检查、书面检查、网络巡查等	
99	交通建设工程质量检查	《建设工程质量管理条例》第四十六条 《公路工程质量监督规定》第十七条 《水运工程质量监督规定》第九条	市交通局	在建公路工作项目和水运工程项目	市级监督项目 20%	1次/年	实地检查、书面检查等	
100	交通建设工程安全	《建设工程安全生产管理条例》第四十条、第四十条、第四十条 《公路安全保护条例》第三条 《湖北省水路交通安全生产监督管理办法》第三十六条	市交通局	全市公路水运项目参建单位	20%	1次/年	实地检查、书面检查等	
101	对道路、水路运输安全	《中华人民共和国安全生产法》第六十二条 《孝感市机构编制委员会关于印发<孝感市交通运输局主要职责内设机构和人员编制规定>的通知》	市交通局	从事道路、水路运输的企业	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
102	对侵占、损坏公路路产路权行为行政监督检查	《中华人民共和国公路法》第七十条、第八十三条	市交通局	侵占、损坏公路路产路权责任人及相关负责人	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
103	对道路运输经营主体的监管	《中华人民共和国道路运输条例》第五十九条、第六十一条 《湖北省道路运输条例》第三十五条	市交通局	道路运输经营者	5%	1次/年	实地检查、书面检查等	
104	对出租汽车客运经营行为的检查	《湖北省道路运输条例》第二条、第三条、第三十五条、第三十六条 《湖北省出租汽车客运管理办法》第二十九条、第三十二条 《出租汽车经营服务管理规定》第六条、第四十二条、第四十三条 《湖北省出租汽车客运管理办法》第二十九条	市交通局	出租汽车客运经营者	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
105	对城市公共交通经营企业的检查	《湖北省城市公共交通发展与管理条例》第四十二条	市交通局	城市公共交通经营企业	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
106	对道路运输相关行业的检查	《中华人民共和国道路运输条例》第六十一条 《机动车维修管理规定》第四十五条、第三十六条 《中华人民共和国道路交通安全法》第二十条 《中华人民共和国道路运输条例》第六十一条、第四十七条 《机动车驾驶证申领和使用规定》第五条、第四十四条、第四十五条 《湖北省道路运输条例》第二条、第三条 《关于进一步加强全省汽车综合性能检测站经营行为监管工作的通知》	市交通局	从事道路运输经营、出租汽车客运经营、道路运输相关业务的企业和个人	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
107	对道路运输企业车辆动态监管工作的抽查	《湖北省道路运输条例》第十七条 《道路运输车辆动态监督管理办法》第五条、第三十条、第三十三条 《全国重点营运车辆联网联控系统考核办法》第九条、第十二条、第十四条、第十六条。	市交通局	道路运输企业	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
108	内河交通安全监督检查	《中华人民共和国内河交通安全管理条例》第五十九条 《船舶签证管理规则》第二十七条 《中华人民共和国船舶安全检查规则》第二条	市交通局	管辖范围内的中国籍船舶以及航行、停泊、作业于我国港口（包括海上系泊点）、内水和领海的外国籍船舶	10%	1次/年	实地检查等	
109	航运公司安全与防污染监督检查	《中华人民共和国航运公司安全与防污染管理规定》第二十九条	市交通局	航运公司	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
110	港口安全生产及经营监督检查	《中华人民共和国港口法》第三十六条 《港口经营管理规定》第三十三条 《港口危险货物安全管理规定》第四十八条	市交通局	港口工程项目和港口理货经营企业	20%	1次/年	实地检查、书面检查等	
111	航道建设工程质量和安全的监督检查	《中华人民共和国航道法》第十二条 《航道建设管理规定》第三十六条	市交通局	在建航道建设单位和工程参建单位	20%	1次/年	实地检查、书面检查等	
112	老旧运输船舶监督检查	《老旧运输船舶管理规定》第三十二条	市交通局	老旧运输船舶所有人或者经营者	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
113	水路运输辅助业务经营活动和经营资质监督检查	《国内水路运输辅助业管理规定》第二十七条 《孝感市机构编制委员会关于印发<孝感市交通运输局主要职责内设机构和人员编制规定>的通知》	市交通局	水路运输辅助业务经营者	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
114	游艇安全监督检查	《游艇安全管理规定》第三十一条	市交通局	游艇、游艇俱乐部和游艇操作人员	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
115	水利水电工程质量监督抽查	《建设工程质量管理条例》第十三条、第四十三条、第四十六条 《水利工程质量管理规定》第十条、第十九条 《湖北省人民政府关于加强水能资源开发利用管理的意见》	市水利局	市管水利水电工程项目法人	70%	2次/年	实地检查、书面检查等	
116	水利工程安全检查	《水利工程建设安全生产管理规定》第二十九条	市水利局	市管水利水电工程项目法人	70%	2次/年	实地检查、书面检查等	
117	防汛检查	《防汛条例》第十三条、第十四条、第十五条	市水利局	河道、大坝等水利工程管理单位	70%	2次/年	实地检查、书面检查等	
118	堤身和禁脚地已修建建筑物及设施安全全检查	《湖北省河道管理实施办法》第二十五条	市水利局	堤身和禁脚地已修建建筑物及设施的所有人	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
119	建设项目水资源论证报告书审批及取水许可后监督检查	《行政许可法》第六十一条 《湖北省实施〈水法〉办法》第十一条 《水行政许可实施办法》第四十五条	市水利局	市管拟办理取水许可证法人和市管取水户	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
120	在江河、湖泊新建、改建或扩大排污口的审批许可后监督检查	《行政许可法》第六十一条 《水行政许可实施办法》第四十五条	市水利局	市管办理排污口设置申请的法人	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
121	水土保持方案许可后及设施验收许可后监督检查	《行政许可法》第六十一条 《水土保持法》第四十三条 《水行政许可实施办法》第四十五条	市水利局	市管办理生产建设项目水土保持方案许可和水土保持验收的法人	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
122	占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批许可后监督检查	《行政许可法》第六十一条 《水行政许可实施办法》第四十五条	市水利局	市管办理占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批的法人	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
123	洪水影响评价审批许可后监督检查	《行政许可法》第六十一条 《水行政许可实施办法》第四十五条	市水利局	市管办理洪水影响评价审批的法人	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
124	河道采砂许可后监督检查	《行政许可法》第六十一条 《水行政许可实施办法》第四十五条	市水利局	市管办理河道采砂许可的法人	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
125	水利基建项目初步设计文件审批许可后监督检查	《行政许可法》第六十一条 《水行政许可实施办法》第四十五条	市水利局	市管办理水利基建项目初步设计文件审批的法人	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
126	对农药生产、经营、使用的监督检查	《农药管理条例实施办法》第三十二条、第三十三条	市农业局	从事农药生产、经营的单位或者个人	10%	1次/年	实地检查等	
127	肥料登记管理检查	《肥料登记管理办法》第二十四条、第二十五条	市农业局	从事肥料生产、经营的单位	10%	1次/年	实地检查、抽样检查等	
128	农业“三品一标”市场检查	《中华人民共和国农产品质量安全法》第三十九条 《无公害农产品标志管理办法》第三条 《湖北省无公害农产品标志管理办法》第四条、第二十条 《绿色食品标志管理办法》第二十四条 《认证证书和认证标志管理办法》第二十二条 《农产品地理标志管理办法》第十八条	市农业局	绿色食品、无公害食品生产企业	10%	1次/年	实地检查等	
129	对生产或者销售的农产品中农药残留等有毒有害物质例行监测和监督抽检	《湖北省实施<中华人民共和国农产品质量安全法>办法》第二十二条、第二十三条	市农业局	农产品生产基地	20%	2次/年	实地检查、抽样检查等	
130	对农作物种子生产经营的检查	《种子法》第五十条 《湖北省实<中华人民共和国种子法>办法》第四条、第二十一条	市农业局	从事农作物种子生产、经营、推广的单位或者个人	70%	3次/年	实地检查、抽样检查等	
131	植物保护	《植物检疫条例（实施细则）》第三条 《湖北省植物保护条例》第四条	市农业局	从事农作物种子生产、经营、推广的单位或者个人	10%	1次/年	实地检查、抽样检查等	



编 号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备 注
132	对生产中或者市场上销售的兽药进行监督检查	《湖北省兽药管理实施办法》第十九条	市畜牧局	销售生产、经营企业及从业人员	5%	4次/年	实地检查、抽样检查等	
133	对动物饲养场、养殖小区、动物屠宰加工场所、动物无害化处理场所、动物和动物产品无害化处理场所、动物防疫条件监督检查	《动物防疫条件审查办法》第三十条	市畜牧局	从事动物饲养、屠宰、经营、隔离、运输、动物产品初加工活动的企业和从业人员等	3%	4次/年	实地检查、抽样检查等	
134	对畜禽标志和养殖档案督办、检查	《湖北省畜禽标识和养殖档案管理办法》第四条、第九条、第十七条、第二十一条、第二十八条	市畜牧局	畜禽养殖企业	10%	1次/年	实地检查、抽样检查等	
135	对奶畜饲养以及生鲜乳质量安全监测	《乳品质量安全监督管理条例》第四十六条	市畜牧局	奶畜饲养以及经营生鲜乳业务的企业	10%	1次/年	实地检查、抽样检查等	
136	对饲料、饲料添加剂监督检查	《饲料和饲料添加剂管理条例》第三十二条 《孝感市机构编制委员会关于印发<孝感市畜牧兽医局主要职责内设机构和人员编制规定>的通知》	市畜牧局	饲料、饲料添加剂生产、经营、使用单位和个人等	4%	2次/年	实地检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
137	对病原微生物(毒)种、样本的采集、运输、储存和病原微生物实验室(以下称实验室)生物安全的监督检查	《湖北省动物检疫申报管理办法》第七条 《孝感市机构编制委员会关于印发<孝感市畜牧兽医局主要职责内设机构和人员编制规定>的通知》	市畜牧局	对病原微生物(毒)种、样本的采集、运输、储存和病原微生物实验室	10%	1次/年	实地检查等	
138	渔业水域环境的监督管理和调解处理	《中华人民共和国水污染防治法》第八条 《中华人民共和国农业法》第六十六条 《湖北省实施<中华人民共和国渔业法>办法》第二十五条 《中华人民共和国渔业法实施细则》第二十七条 《渔业水域污染事故调查处理程序规定》第二条	市水产局	渔业养殖企业和个人	10%	1次/年	实地检查等	
139	渔船、渔机、网具的监督检查	《中华人民共和国渔业法》第七条、第二十六条 《湖北省实施<中华人民共和国渔业法>办法》第十四条	市水产局	从事渔业捕捞的企业和个人	10%	1次/年	实地检查、抽样检查等	
140	渔港监管	《中华人民共和国渔业法》第七条、第二十七条	市水产局	渔港内各类经营主体	10%	1次/年	实地检查等	
141	渔业安全生产监督检查与水上安全事故处理	《中华人民共和国安全生产法》第五十六条 《中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例》第六条 《中华人民共和国渔业船舶检验条例》第三十条 《中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例》第六、第十三条 《孝感市机构编制委员会关于印发<孝感市水产局主要职责内设机构和人员编制规定>的通知》	市水产局	从事渔业养殖和渔业捕捞工作企业和个人	10%	1次/年	实地检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
142	水产品质量安全监督检查	《中华人民共和国农产品质量安全法》 第三条 《兽药管理条例》 第七十四条 《水产养殖质量安全管理规定》 第三条、第十九条、第二十条	市水产局	水产养殖单位和个人	10%	1次/年	实地检查、抽样检查等	
143	水产品捕捞监督检查	《中华人民共和国渔业法》 第二十二條	市水产局	从事渔业捕捞的企业和个人	10%	1次/年	实地检查、抽样检查等	
144	水产苗种监管	《水产苗种管理办法》 第五条、第二十九条	市水产局	从事水产种质资源开发利用，品种选育、培育，水产苗种生产、经营、管理、进口、出口活动的单位和个人	10%	1次/年	实地检查、抽样检查等	
145	渔船进出渔港安全检查	《中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例》 第六条	市水产局	进出渔港的渔业船舶所有人	10%	1次/年	实地检查、抽样检查等	
146	林地征用、占用和林地开发利用工作的检查	《中华人民共和国森林法》 第十三条、第十四条 《占用林地审核批准管理规范》 《省林业局关于转发<国家林业局征占用林地行政许可被许可人监督检查办法的通知>的通知》	市林业局	行政被许可人	不少于0.5%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
147	造林绿化、森林资源管理及森林防火工作的检查	《中华人民共和国森林法》第十三条 《国家林业局关于贯彻落实<国务院批转林业局关于全国“十二五”期间年森林采伐限额审核意见的通知>的通知》 《湖北省人民政府办公厅关于下达“十二五”期间年森林采伐限额的通知》	市林业局	县（市、区）人民政府	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
148	对陆生野生动物驯养繁殖情况监督检查	《中华人民共和国野生动物保护法》第六条 《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》第五十五条 《中华人民共和国野生植物保护条例》第十九条 《湖北省实施<中华人民共和国野生动物保护法>办法》	市林业局	野生动物行政被许可人	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
149	对森林病虫害防治情况定期检查、防治工作检查	《森林病虫害防治条例》第十六条 《湖北省森林病虫害防治实施办法》第四条 《国务院办公厅关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》第十三条	市林业局	有森林病虫害防治责任的单位	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
150	对野生动物经营利用的监督检查	《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》第二十八条	市林业局	野生动物及其产品的经营者	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
151	对猎捕国家重点保护野生动物活动的监督检查	《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》第十四条	市林业局	取得特许猎捕证的单位和个人	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
152	对森林植物及产品检疫抗法检查	《植物检疫条例实施细则（林业部分）》第五条	市林业局	森林植物及其产品的生产、经营企业	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
153	对野生植物（森林）的生长、采集及经营活动的监督检查	《野生植物保护条例》第十二条、第十七条、第十九条 《孝感市机构编制委员会关于印发〈孝感市林业局主要职责内设机构和人员编制规定〉的通知》	市林业局	野生植物（森林）的生长、采集及经营者	10%	1次/年	实地检查、抽样检查等	
154	对林木种苗质量的抽查	《湖北省实施〈种子法〉办法》第十四条 《林木种苗质量监督抽查暂行规定》第二条	市林业局	生产、经营、使用林木种苗的单位和个人	10%	1次/年	实地检查、抽样检查等	
155	成品油零售经营资格年检	《成品油市场管理办法》第三十条 《省商务厅关于规范成品油市场秩序加强成品油市场监管工作的通知》	市商务局	已经取得成品油零售经营批准证书的经营主体	20%	1次/年	实地检查等	
156	报废汽车回收管理行政监督检查	《报废汽车回收管理办法》第三条、第十六条 《商务行政处罚程序规定》第十四条、第十五条	市商务局	废汽车回收企业	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
157	典当管理行政监督检查	《典当管理办法》第五十四条 《典当行业监管规定》第五条、第八条	市商务局	全市典当企业	20%	1次/年	实地检查等	
158	博物馆年检	《博物馆管理办法》第十五条	市文物局 新广局	博物馆	100%	1次/年	书面检查等	
159	对图书、报刊、音像制品、电子出版物、计算机软件等出版、复制和销售单位以及与著作权保护有关的场所进行监督检查	《湖北省著作权管理条例》第二十六条 《孝感市机构编制委员会关于印发〈孝感市文化体育新闻出版广电局（市版权局、市文物事业管理局）主要职责内设机构和人员编制规定〉的通知》	市文物局 新广局	图书、报刊、音像制品、电子出版物、计算机软件等出版、复制和销售单位	10%	1次/年	实地检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
160	对出版物市场进行监督检查	《湖北省出版物市场管理办法》第三十一条	市文体新广局	从事出版物批发经营活动的单位	20%	2次/年	实地检查等	
161	图书、报纸、期刊、电子音像制品审读	《图书出版管理规定》第三十五条、第四十六条、第四十八条	市文体新广局	图书、报纸、期刊、电子音像制品出版单位	10%	1次/年	书面检查等	
162	对广播电视传输、监测和安全播出的监管	《广播电视安全播出管理规定》第三条、第三十五条	市文体新广局	各级广播电视传输机构、监测、播出机构	10%	1次/年	实地检查等	
163	对信息网络传播视听节目目的的监管	《互联网等信息网络传播视听节目管理办法》第三条、第二十四条 《互联网视听节目服务管理规定》第二十二条	市文体新广局	互联网视听节目服务单位	10%	1次/年	实地检查等	
164	对娱乐场所的监管	《娱乐场所管理条例》第三条、第四条	市文体新广局	娱乐场所	10%	2次/年	实地检查等	
165	对互联网上网服务营业场所的监管	《互联网上网服务营业场所管理条例》第四条	市文体新广局	互联网上网服务营业场所	10%	2次/年	实地检查等	
166	对互联网文化的监管	《互联网文化管理暂行规定》第六条	市文体新广局	互联网文化服务单位	10%	1次/年	实地检查等	
167	对网络游戏的监管	《网络游戏管理暂行办法》第三条	市文体新广局	网络游戏服务单位	10%	1次/年	实地检查等	



编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
168	对公共场所和饮用水的卫生安全的监督检查	《中华人民共和国传染病防治法》第五十三条	市卫计委	传染病防治的消毒产品及其生产单位; 饮用水供水单位	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
169	对抗菌药物临床应用情况的监督检查	《抗菌药物临床应用管理办法》第三条、第三十七条	市卫计委	行政区域内医疗机构	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
170	对血站、单采血浆站的采供血及临床用血质量的检查	《献血法》第十九条 《血液制品管理条例》第五十二条 《医疗机构临床用血管理办法》第二条	市卫计委	市内血站	100%	1次/年	实地检查等	
171	对传染病防治工作的监督检查	《中华人民共和国传染病防治法》第六条、第七十条	市卫计委	疾病预防控制机构	50%	1次/年	实地检查等	
172	对母婴保健工作的监督检查	《中华人民共和国母婴保健法》第四条 《中华人民共和国母婴保健法实施办法》第七条 《湖北省实施〈中华人民共和国母婴保健法〉办法》第三十一条	市卫计委	从事母婴保健工作的机构	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
173	对医疗机构的监督检查	《医疗机构管理条例》第五条	市卫计委	市属医疗机构	50%	2次/年	实地检查等	
174	对流动人口工作的监督检查	《流动人口计划生育工作条例》第五条	市卫计委	县(市、区)卫生计生管理部门	50%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
175	对人体器官捐献工作的监督检查	《人体器官移植条例》第四条 《湖北省人体器官捐献条例》第八条	市卫计委	移植医院	100%	2次/年	实地检查等	
176	对旅游经营者的监督检查	《旅游法》第八十三条、第八十五条 《湖北省旅游条例》第四条、第十八条	市外侨旅游局	旅游经营者	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
177	统计工作监督检查	《中华人民共和国统计法》第三十五条 《统计执法检查规定》第二条	市统计局	国家机关、企事业单位和其他组织等统计对象	0.2%	1次/年	实地检查、书面检查等	
178	对粮食经营者从事粮食收购、储存、运输活动和政策性用粮的购销活动，以及执行国家粮食流通统计制度的情况进行监督检查	《粮食流通管理条例》第三十四条 《湖北省粮食流通管理条例》第二十条 《湖北省地方储备粮管理办法》第五条、第四十一条 《粮食流通监督检查暂行办法》第七条	市粮食局	粮食经营者	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
179	依法对价格活动进行监督检查	《价格法》第三十三条 《反垄断法》第十条 《反不正当竞争法》第十六条 《价格行政处罚程序规定》 《价格违法行为处罚程序规定》 《湖北省价格条例》	市物价局	本辖区内提供商品或服务的个人或企业或其他组织	根据同行业确定比例不低于5%及以下	同一行业不超过2次/年	实地检查等	

编 号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备 注
180	对行政事业性收费 检查	《湖北省行政事业性收费管理办法》第十四条 《湖北省价格条例》第十五条	市物价局	国家及中央国家机关、省设在本辖区的市一级的分支机构、派出机构；国家机关、省设在本辖区的市一级的分支机构、派出机构；县级国家机关、事业单位；军队在本辖区内设立的事业单位	根据不 同行业 比例确 定为 50%及 以下	同一行 业不超 过1次/ 年	实地检 查等	
181	对各级人民政府及其 部门、生产经营 单位安全生产工 作的检查（综合大 查）	《安全生产法》第九条、第五十九条、第六十二条 《湖北省安全生产条例》第六条	市安监局	政府及其部门、生 产经营单位	10%	1次/年	实地检 查、书 面检 查等	
182	对安全培训机构的 检查	《安全生产培训管理办法》第二十九条	市安监局	安全生产培训机构	10%	1次/年	实地检 查、书 面检 查等	
183	生产经营单位安全 培训情况的检查	《生产经营单位安全培训规定》第二十六条 《安全生产培训管理办法》第三十条	市安监局	生产经营单位	10%	1次/年	实地检 查、书 面检 查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
184	对非煤矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目的验收活动的监督检查	《安全生产法》三十一条	市安监局	非煤矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存危险物品的建设单位	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
185	对劳动防护用品使用情况和特种劳动防护用品安全标志的监督检查	《中华人民共和国安全生产法》第四十二条 《安全生产监督管理职责和行政执法责任追究的暂行规定》第八条	市安监局	生产经营单位	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
186	对非煤矿山企业安全生产的监督检查	《安全生产法》第五十九条 《非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》第三十三条 《安全生产监督管理职责和行政执法责任追究的暂行规定》第八条 《尾矿库安全生产监督管理规定》第三十五条 《小型露天采石场安全管理与监督检查规定》第二十九条 《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》第二十九条 《金属与非金属矿产地质勘探安全生产监督管理暂行规定》第二十二条	市安监局	市属企业	30%	4次/年	实地检查、书面检查等	
187	危险化学品生产、储存、使用、经营企业安全情况的监督检查	《安全生产法》第五十九条 《危险化学品安全管理条例》第七条 《湖北省危险化学品安全管理条例》第四十四条	市安监局	市属企业	30%	4次/年	实地检查、书面检查等	

编 号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备 注
188	对非药品类易制毒化学品生产、经营的监督检查	《易制毒化学品管理条例》第三十二条	市安监局	对非药品类易制毒化学品生产企业	30%	4次/年	实地检查、书面检查等	
189	对化学品物理危险性鉴定与分类的监督检查	《化学品物理危险性鉴定与分类管理办法》第五条	市安监局	从事化学品物理危险性鉴定与分类工作的机构	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
190	对烟花爆竹生产、经营企业的安全生产监督检查	《烟花爆竹安全管理条例》第四条	市安监局	烟花爆竹生产、经营企业	20%	4次/年	实地检查等	
191	对石油天然气长输管道的监督检查	《安全生产法》第五十九条 《石油天然气管道保护法》第七条	市安监局	管道企业	10%	1次/年	实地检查等	
192	对用人单位落实职业病防治工作的监督检查	《职业病防治法》第九条、第六十二条	市安监局	职业健康危害严重的生产经营企业	30%	4次/年	实地检查、书面检查等	
193	对医疗卫生技术服务机构和专职技术人员人员的监督检查	《职业病防治法》第二十七条	市安监局	医疗卫生技术服务机构和专职技术人员	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
194	应急预案备案检查	《生产安全事故应急预案管理办法》第二十二、二十六条	市安监局	市级应急管理组织机构及有关生产经营单位	20%	4次/年	实地检查等	
195	生产安全事故调查	《生产安全事故报告调查处理条例》第十九条、第二十二、二十七条 《生产安全事故报告和调查处理条例》第二十七条 《湖北省生产安全事故报告和调查处理办法》第六、七条	市安监局	生产安全事故发生单位	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
196	行政执法监督	《湖北省行政执法条例》第四条、第三十四、三十五条 《湖北省行政执法监督检查暂行规定》第五条	市法制办	市政府领导所属工作部门、县（市、区）人民政府	1%-10%	不少于1次/年	实地检查、书面检查等	
197	对人民防空工程维护管理进行监督检查	《人民防空法》第二十五条 《湖北省人民防空工程管理规定》第四十三条	市人防办	人防工程使用单位	50%	2次/年	实地检查等	
198	人防工程质量监督	《人民防空法》第二十三条 《湖北省实施〈人民防空法〉办法》第十二条	市人防办	人防工程建设单位	30%	6次/年	实地检查等	
199	对开展人民防空知识教育的监督检查	《湖北省实施〈人民防空法〉办法》第二十三条	市人防办	市城区中学	1%	不少于4次/年	实地检查等	
200	对人防警报设施维护管理的监督检查	《人民防空法》第三十五条 《湖北省人民防空警报设施管理规定》第七条	市人防办	人防警报设施设点单位	1%	不少于6次/年	实地检查等	



编 号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备 注
201	地震应急检查	《防震减灾法》第四十四条	市人防办	1、下级人民政府及其有关部门 2、负有地震应急疏散处置的人员密集场所（如学校医院）和受地震影响可能产生严重后果的生产经营单位（如危化品生产单位、矿山、供水供电等公益设施经营单位等）	10%	不少于1次/年	实地检查等	
202	按职责分工协调、监督有关部门处理投诉和依法查处招标投标活动中的违法行为	《湖北省公共资源招标投标监督管理条例》第二十条、第二十五条、第三十三条、第四十条。	市公共资源交易管理局	参与招标投标活动的各方主体	5%	1次/年	实地检查、书面检查等	
203	社有资产监管	《关于深化供销合作社综合改革的决定》第四部分第十四条	市供销社	社有企业	100%	1次/年	实地检查、书面检查等	
204	对涉老政策的监督检查	《中华人民共和国老年人权益保障法》第六条	市老龄办	县(市、区), 市老龄委成员单位	不少于10%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
205	对营业执照使用情况的监督检查	《公司登记管理条例》第七十一条 《企业法人登记管理条例施行细则》第六十三条 《个体工商户条例》第二十三条 《农民专业合作社登记管理条例》第十八条 《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第三十六条	市工商局	市工商局登记注册的企业	不少于3%	1次/年	实地检查、书面检查等	
206	对市场主体登记（备案）情况的监督检查	《公司登记管理条例》第九条 《工商行政管理机关股权出质登记办法》第三条 《企业法人登记管理条例》第九条 《企业登记管理条例施行细则》第十九条、第五十七条 《个体工商户条例》第五条 《农民专业合作社登记管理条例》第五条 《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第五条	市工商局	应当在市工商局登记注册的企业	不少于4%	1次/年	实地检查、书面检查等	
207	对市场主体年度报告公示信息情况的监督检查	《企业信息公示暂行条例》第八条 《个体工商户条例》第五条 《个体工商户年度报告暂行办法》第十三条 《农民专业合作社年度报告公示暂行办法》第四条、第十条	市工商局	市工商局登记注册的企业	不少于3%	1次/年	实地检查、书面检查等	
208	对企业公示即时信息情况进行抽查	《企业信息公示暂行条例》第十条 《企业经营异常名录管理暂行办法》第九条	市工商局	市工商局登记注册的企业	不少于3%	1次/年	实地检查、书面检查等	
209	对企业商标使用管理情况进行抽查	《中华人民共和国商标法》第四十九、第五十七条	市工商局	被许可使用企业商标的企业	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
210	对广告经营行为进行检查	《中华人民共和国广告法》第三条、第四条、第五条、第六条	市工商局	广告企业	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
211	对合同履行情况的检查	《拍卖法》第六十条 《拍卖监督管理办法》第三条 《合同违法行为监督处理办法》第五条	市工商局	拍卖合同的各方当事人	不少于3%	1次/年	实地检查、书面检查等	
212	对流通领域商品质量的监管	《中华人民共和国消费者权益保护法》第二十八条	市工商局	销售商品（食品、保健食品、食用农产品）、食品相关产品、药品、医疗器械、化妆品、棉花、兽药、饲料及其他添加剂、特种设备等的经营者	不少于3%	1次/年	实地检查等	
213	对直销行为及禁止传销行为的监督检查	《直销管理条例》第三十五条、第三十六条、第三十七条 《禁止传销条例》第十四条	市工商局	直销企业	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
214	对垄断和不正当竞争的监督检查	《中华人民共和国反不正当竞争法》第五条、第九条 《湖北省机构编制委员会办公室关于印发孝感市工商行政管理系统主要职责机构设置和人员编制规定的通知》	市工商局	可能有垄断和不正当竞争行为的企业	10%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
215	对无照经营行为进行查处	《无照经营查处取缔办法》第四条	市工商局	无照经营的企业或个体工商户	10%	1次/年	实地检查等	
216	对依法应当监管的其他行为进行监督检查	《危险化学品安全管理条例》第八十三条 《农业生产资料市场监督管理办法》第四条 《报废汽车回收管理办法》第三条 《文物保护法》第七十二条 《野生动物保护法》第三十二条 《特殊标志管理条例》第十五条	市工商局	市工商局登记注册的企业	10%	1次/年	实地检查等	
217	侵害消费者权益行为监督检查	《消费者权益保护法》第五十六条 《侵害消费者权益行为处罚办法》第六条、第十二条、第十五条	市工商局	市工商局登记注册的企业	不少于3%	1次/年	实地检查等	
218	对标准的实施进行监督检查	《标准化法》第五条 《标准化管理条例》第八条 《能源标准化管理办法》第十条 《企业标准化管理办法》第二十条 《省编办关于印发孝感市质量技术监督局主要职责机构设置和人员编制规定的通知》	市质监局	执行产品标准的企业	不少于5%	1次/年	实地检查、书面检查等	
219	对商品条码进行监督检查	《商品条码管理办法》第二十六条 《湖北省商品条码管理办法》第四条	市质监局	使用商品条码的企业	不少于5%	1次/年	实地检查等	
220	计量工作监督检查	《计量法》第四条 《计量法实施细则》第二十六条	市质监局	从事计量工作的单位	不少于5%	1次/年	实地检查、书面检查等	

编号	抽查事项名称	抽查依据	抽查主体	抽查对象	抽查比例	抽查频次	抽查方式	备注
221	特种设备监督检查	《特种设备安全法》第四条 《特种设备安全监察条例》第四条 《特种设备质量监督与安全监察规定》第四条	市质监局	特种设备制造单位；特种设备检验检测单位	不少于10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
222	产品质量监督检查	《产品质量法》第八条 《湖北省实施〈产品质量法〉办法》第六条	市质监局	工业产品生产企业	不少于5%	1次/年	实地检查、抽样检验等	
223	对食品相关产品监督检查	《食品安全法》第六条 《省质监局转发省编办关于部分地州市质监局所在地质监行政机构体制调整及更名的批复通知》	市质监局	食品相关产品生产企业	不少于50%	1次/年	实地检查、抽样检验等	
224	工业产品生产许可证监督检查	《工业产品生产许可证管理条例》第三十六条 《省质监局转发省编办关于部分地州市质监局所在地质监行政机构体制调整及更名的批复通知》	市质监局	生产许可证获证企业	不少于10%	1次/年	实地检查、书面检查、抽样检验等	
225	检验检测机构资质认定监督管理和机动车安全技术检验机构	《检验检测机构资质认定管理办法》第三十三条 《机动车安全技术检验机构监督管理办法》第三条	市质监局	资质认定获证检验检测机构；资质认定获证机动车安检机构	不少于50%	1次/年	实地检查、书面检查等	
226	认证监督检查	《认证认可条例》第五十五条 《认证机构管理办法》第三十四条	市质监局	认证机构	不少于10%	1次/年	实地检查、书面检查等	
227	地理标志产品监督检查	《地理标志产品保护规定》第二十二条	市质监局	被许可使用地理标志的企业	不少于10%	1次/年	实地检查、书面检查等	

# 市人民政府办公室关于印发《孝感市消防事业发展“十三五”规划纲要》的通知

孝感政办发〔2017〕13号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区 管委会，市政府各部门：

《孝感市消防事业发展“十三五”规划纲要》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2017年7月14日

## 孝感消防事业发展“十三五”规划纲要

(2016——2020)

为进一步推进我市“十三五”时期消防事业发展，不断提升火灾防控和应急救援能力，维护社会和谐稳定，促进经济社会发展，根据《中华人民共和国消防法》、《湖北省消防条例》、《湖北省消防事业发展“十三五”规划纲要》、《孝感市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》和《孝感市中心城区消防专项规划（2014—2030）》，结合我市消防事业发展现状，编制《孝感消防事业发展“十三五”规划纲要》（以下简称《规划》）。本《规划》编制的基准年为2015年，定稿期为

2016年至2020年。

### 一、发展现状

“十二五”时期，在市委、市政府的正确领导下，全市消防事业取得长足发展，消防工作责任体系不断完善，公共消防安全基础不断加强，社会消防安全环境不断优化，多种形式消防力量不断壮大，消防部队应急救援主力军作用更加突出，社会抗御火灾能力和综合救援能力明显增强，为保障社会和谐、服务经济发展发挥了重要作用。

当前，随着孝感大力推进“五个跨越”、



加快建设“五个城市”，加速推进武汉城市圈副中心城市、建成鄂豫省际区域性中心城市、打造全省区域性增长极、全面建成小康社会战略纵深推进，全市新型工业化加速发展，新型城镇化扎实推进，各类火灾隐患日益增多，特别是全市公共消防基础建设与经济社会发展不同步、消防安全保障能力与人民群众安全需求不适应、公众消防安全意识与现代社会管理要求不匹配的“三大矛盾”尤为突出，支撑我市火灾形势稳定的基础还比较脆弱，发生重特大火灾的风险仍然很高，消防事业发展水平与当前“四个全面”战略、“五位一体”建设要求相比还有差距。

“十三五”时期，孝感仍将处于积蓄能量的释放期、综合优势的转化期、爬坡过坎的发力期、工业化和城镇化的加速推进期，因发展而导致的传统与非传统消防安全问题相互交织，可以预见和难以预见的火灾风险仍然存在，消防工作既面临大有可为的重要机遇，也面临前所未有的严峻挑战，既需要继承优良传统，更需要运用发展眼光、创新思维，把准总脉络、找准突破口，探索引领消防事业科学发展。

## 二、指导思想、基本原则

### （一）指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记系列讲话精神为指导，严格执行《中华人民共和国消防法》、《湖北省消防条例》、《湖北消防事业发展“十三五”规划纲要》等法律规范，坚持问题导向，目标牵引，主动将消防工作融入经济社会发展大局谋划推进，实行“党政同责、一岗双责、齐抓共管”，深化“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的消防工作格局，努力破解消防事业发展难题，着力夯实消防安全工作

基础，全面提升全市消防工作水平，不断增强公众消防安全满意度，保持火灾整体形势持续稳定，为我市全面建成小康社会创造良好的消防安全环境。

### （二）基本原则

——围绕中心，服务大局。自觉把消防工作纳入经济社会安全发展大局中来谋划、推进，纳入党委、政府和部门业务工作中来部署、落实，依法治火，忠诚履责，努力为全面建成小康社会创造良好的消防安全环境。

——立足当前，着眼长远。坚持问题导向和底线思维，着力解决消防工作中存在的突出问题和瓶颈制约，并着眼于经济社会发展的形势任务需要，准确把握消防工作的客观规律和发展趋势，扎实做好打基础、管长远的工作。

——统筹兼顾，突出重点。统筹考虑火灾防控一线发展需要，以落实消防安全责任制、排查整治火灾隐患、夯实公共消防安全基础、提高公民消防安全素质、提升灭火救援能力等为重点，健全公共消防安全治理体系，推动全市消防工作全面协调发展。

——改革创新，集约高效。以中央深化公安改革的框架意见和湖北配套方案为指导，建立和完善适应全面深化改革要求、符合孝感实际的消防工作新机制，实现消防工作创新发展。以“智慧城市”建设为牵引，有效整合社会信息化、现代化建设资源，不断推动消防安全人防、物防和技防结合，开创消防事业新局面。

## 三、发展目标

今后五年全市消防事业发展的主要目标是：全市消防工作社会化水平进一步提升，政府领导责任、部门监管责任、单位主体责任有效落实，公共消防安全基础建设与经济社会发展基本匹配，公民消防安全素质普遍增强，抵御火灾和其它特殊灾害事故的整体能力持续提升

升，力争不发生亡人及较大以上火灾事故，全社会消防安全环境不断改善。

1.消防安全责任体系更加完善。深入贯彻落实《湖北省消防安全责任规定》，加强消防安全委员会建设，健全消防安全责任链条，强化末端责任落实，构建更为全面的事前定责、事中督责、事后追责的消防安全责任制体系。

2.社会消防治理水平显著提升。各级消防安全领导组织更加健全，各层面消防安全责任得到有效落实。到2020年，100%负有监管责任的行业部门出台贯彻落实《湖北省消防安全责任规定》意见，实现消防安全标准化管理；100%乡镇（街道）政府和社区（村）建立消防安全组织；100%街道乡镇消防安全网格实现规范化管理；100%商业区、旅游区、开发区等重点单位集中区域建立消防安全协作组织。信息科技在消防工作中深度应用，火灾源头防控更加有力，火灾隐患排查整治机制更加完善，各类火灾隐患得到及时精准整治。

3.公共消防设施建设不断升级。到2020年，全市所有县城（含县级市）、建制镇消防规划与总体规划同步修编、同步建设，实现公共消防基础设施建设区域协同、城乡一体发展。消防站点类别适宜、规模适度、布局合理，新建、迁建、改建11座消防站，小型消防站、微型消防站应建尽建并达标。市政消火栓建设做到“新城区按标建，不欠新账；老城区按需建，补齐旧账”，建有率达到100%。孝感市消防训练基地、消防战勤物资保障库达到公安部下发的建设标准，2019年前建成投用。

4.消防职业保障满足实际需要。落实《湖北省地方消防经费管理实施办法》（鄂财预发〔2012〕77号）文件，推动各级财政部门将基本支出及应急救援经费纳入财政年度预算批复，并全额落实保障标准；出台《孝感市政府专职消防员招收及经费保障办法》，各级财政

部门应将政府专职队（员）经费纳入财政予以保障；建立健全消防健康职业保障专项经费保障机制，确保其工资水平与承担的高危险性职业相适应。

5.综合应急救援能力不断增强。进一步完善综合应急救援体系，坚持消防力量多元化发展思路，结合辖区特点，推广“一站多点、以站管点、以点辅面”执勤模式，健全应急响应及联勤联动机制，提升综合应急救援能力及保障水平。建强化工、高层、水域等灭火救援专业队，加快发展多种形式消防队伍，实现消防队站满编执勤和专业消防力量全覆盖。新增消防车53辆、灭火救援工程机械车3辆，消防特种防护装备和抢险救援器材年增长率不低于15%。各种形式消防力量联勤联训顺畅高效，组织指挥科学快捷。

6.公众消防安全素质明显提高。深入推进消防宣传“七进”工作，消防志愿者队伍稳定增长，消防宣传公益活动广泛开展。消防知识纳入大学、高中新生军训培训内容，消防职业教育形成规模，消防安全重点人群普遍接受消防教育培训。到2020年，全市消防安全重点单位消防控制室值班操作人员、政府专职消防队员持证上岗率达到100%，消防志愿者人数达到1万人，群众消防常识知晓率达到95%。

#### 四、主要任务

##### （一）深入落实消防安全责任

1.强化党委政府消防工作领导责任落实。深入贯彻习近平总书记关于安全生产“党政同责、一岗双责”的重要指示，全面落实《国务院关于加强和改进消防工作的意见》、《湖北省消防安全责任规定》、《湖北省消防工作考核办法》和《孝感市消防工作考核办法》，将公共消防设施和装备建设、社会消防力量发展、消防经费保障、重大火灾隐患整治等纳入政府重要议事议程，纳入社会治安综合治理、

安全生产目标考核、政务督查问责等工作内容，逐级签订责任书并实施年度专项考核。加强消防安全委员会建设，2017年，出台《孝感市消防安全委员会成员单位工作职责和议事规则》，实行实体化运作。按照城乡一体化建设要求，加快推进农村消防工作，建立健全基层消防安全组织。2018年，各地乡镇人民政府和街道办事处全部建立消防安全组织，明确专人负责消防工作。坚持加强政府管理与鼓励社会参与相结合，将消防安全全面纳入农村基层综合公共服务平台。

2.强化职能部门监管责任落实。按照“属地管理”及“谁审批、谁监督，谁主管、谁监管”的原则和“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的要求，依法督促各职能部门落实本系统、本行业消防安全监管责任。2018年前，负有监管责任的行业部门全部制定出台贯彻落实《湖北省消防安全责任规定》的具体意见，其他部门明确分管领导和责任处室。2019年前，教育、建委、民政、卫计委、文体新广、安监等部门出台消防安全标准，对全市学校、施工工地、社会福利机构、医院、文物保护单位、大型连锁企业、劳动密集型企业等场所实行消防安全标准化管理。健全完善市场监管等部门的联合执法机制，强化执法信息通报制度，提高部门联合监管效能。公安机关消防机构要加强对相关职能部门的指导与帮扶，健全行业部门消防安全情况通报、会商研判、联合检（审）查等工作机制。

3.强化社会单位主体责任落实。深化消防安全重点单位“户籍化”管理，督促指导社会单位加大消防安全投入、完善消防基础设施、健全消防安全管理制度，落实“6+1”措施，大幅提高“四个能力”，实现本质消防安全。督促火灾高危单位定期开展消防安全评估，提

高单位消防安全责任人、管理人职业化和专业化水平。将社会单位消防安全情况纳入社会信用体系，完善消防安全信用信息目录，对企业消防安全不良行为实行联合惩戒，利用市场手段督促单位提升消防安全管理水平。按照“有人员、有装备、有战斗力”标准，有效整合消防安全重点单位各类安防力量，2018年前，消防安全重点单位全部建成微型消防站，并实现与辖区消防部队联勤联训。推动建立社会单位消防工作区域联防组织，定期开展消防互查、业务会商、联动处置，实现社会单位“安全自查、隐患自除、责任自负”。2017、2018、2019和2020年，30%、50%、80%和100%的商业区、旅游区、开发区等重点单位集中区域建立消防安全协作组织。健全火灾风险防范机制，鼓励公众聚集场所的经营者和生产、储存、运输、销售易燃易爆危险品的企业积极投保火灾公众责任保险。

## （二）深化社会消防安全治理

4.全面推行消防安全网格化管理。将消防安全网格化管理纳入本地社会治理网格化信息平台，建立基础消防信息数据库，丰富社会单位、重大危险源、消防队站、消防水源等消防要素，完善消防事件的预警、查询、分析、流转、处置等功能，实现信息共建共享、监管实时实效、救援联勤联动。制定消防安全网格化管理标准，进一步明确、固化网格员消防工作职责、任务，强化对消防安全网格员的培训、考评、奖惩。2017年，规范网格员培训、宣传、检查、考评等工作程序；2018年，80%的街道乡镇消防安全网格化实现规范管理；2019年，100%的街道乡镇消防安全网格化实现规范化管理。

5.精准排查整治火灾隐患。完善制度化检查和专项性治理相结合的监管机制，实施精准除患。各县（市）区每半年开展一次消防安全



形势分析评估，查找火灾隐患突出场所及消防违法突出行为，强化人员密集场所、社会福利机构、居民住宅楼、消防控制室等场所消防安全专项治理。严厉打击制假、售假等消防产品违法行为，开展在建施工项目使用的消防产品质量监督抽查行动，加大对使用领域消防产品检查力度，预防和减少因消防产品质量造成的安全隐患。采取政府购买服务形式，有计划逐年在出租屋、群租房、老旧居民楼以及弱势群体集中的居民家庭安装独立式感烟火灾探测报警器，严防“小火亡人”。结合全市城镇棚户区、城中村和城乡危房改造及配套基础设施建设，加大区域性火灾隐患治理力度。对判定属于重大火灾隐患的，各级公安机关要书面提请本级政府予以挂牌督办，各级政府、职能部门要督促隐患单位制定整改方案，落实责任、限定时限，督促按期整改。

6.强化火灾防控科技应用。将公安消防应急指挥平台（智慧消防）建设纳入《孝感市政法机关信息化建设“1234”工程总体规划（2017—2019年）》，充分运用物联网、大数据、云计算、移动互联网等技术手段，构建“互联网+消防”的新型社会消防安全治理平台。建设数据共享交换平台，整合消防内、外部信息资源，强化分析研判，提供全方位的信息资源服务支撑。将火灾防控纳入社会治安立体防控体系，推广公安视频监控与火灾报警系统联网、联动。全面整合社会面重点单位视频监控和消防设施设备，2017、2018、2019和2020年，30%、50%、80%和100%有消防控制室的消防安全重点单位、小区接入全省统一的消防远程巡视（监控）系统。

### （三）务实公共消防安全基础

7.落实城乡消防规划编制。严格落实《湖北消防事业发展“十三五”规划纲要》，全面完成全市县城、重点镇、其它建制镇消防专

项规划（或消防专篇）编制工作。2017年，县城、全国重点镇全部编制消防专项规划，其余60%的建制镇编制消防专项规划（或消防专篇）总体规划修编的城市、县城100%启动消防规划修编。到2020年，全面完成其它建制镇消防规划（消防专篇）编制修订，孝感市本级、各县（市）区以及建制镇消防规划与总体规划基本同步修编、同步建设、同步实施。

8.推进消防水源建设。拓展市政消防供水途径，充分利用天然、人工水源建立消防取水点，构建“市政供水管网为主，天然（人工）水源为辅”的消防供水格局。在城镇规划区范围内，发改、规划、建委、水利（水务）和公安消防等部门加强配合，明确职责分工，确保市政消火栓与给水管道、计量设施等市政给水系统同步规划、设计、建设与使用。定期开展市政消火栓专项调研，督促新建街区按标准建设市政消火栓，既有街区结合道路整治、旧城改造等按需求补建，基本解决市政消火栓结构性欠账问题。全面加强市政供水管网维护保养，建立市政消火栓“户籍化、信息化”管理机制，动态监控市政消火栓实时状态，确保完好有效。2018年，孝感城区和县（市）区市政消火栓建有率应分别达到80%和90%，建成区市政消火栓建有率和完好率分别达到100%；2020年，城市、县城和建制镇消防给水及消火栓系统建设达到国家标准要求，实现建成区消防供水全覆盖，满足消防用水需求。

9.推进消防队站建设。根据国家《城市消防站建设标准》（建标152—201X），加强特勤消防站、普通消防站建设，大力发展小、微型消防站。“十三五”期间，在全市新建7个消防站（孝感市东城新区消防站、高新区消防站、孝南区城西消防站、孝南城北消防站、临空经济开发区消防站、应城市第二消防

站、安陆市第二消防站），迁建2个消防站（汉川市消防站、孝昌县消防站），改建2个消防站（孝南区直属消防站、大悟县消防站）。其中，2017年，孝南区直属消防站、大悟县消防站改建完工，孝感高新区消防站、孝南城消防站、应城市第二消防站、汉川市消防站（迁建）、孝昌县消防站（迁建）开工建设；2018年，临空区消防站、孝南城北消防站开工建设；2019年，孝感市东城新区消防站、安陆市第二消防站开工建设。所有新建（含迁建、改建）的消防站要配套建设公寓房。按照“2平方公里辖区、3分钟到场处置”要求，在商业密集区、棚户区、老城区、文物古建筑保护区、化工园区、物流园区等重点区域，或短期内无法建成普通站的盲点区域规划建设小型消防站，每站配备2—3辆消防车、10—15名消防员。大型综合体、消防安全重点单位、乡镇（街道）和村（社区），2018年前全面建成微型消防站，织密灭火救援网，提高灭火救援效率。

#### （四）加强多种形式消防力量建设

10. 加快发展多种形式消防队伍。加快发展政府专职消防员、企业单位专职消防员、消防文员、志愿消防员等多种形式消防力量，实现消防站满编执勤和专业消防力量全覆盖。

“十三五”期间，全国重点镇和建成区面积超过5平方公里、常住人口超过5万人的乡镇全部建设政府专职消防队并投入执勤，其余乡镇和常住人口超千人的村庄建立志愿消防队。生产、储存易燃易爆危险物品的大型企业、重点场所，火灾危险性大、距离公安消防队较远的其他大型企业建立单位专职消防队。建立专职消防员职业化分级分类管理体系，加快推进专职消防员职业技能鉴定工作。到2020年，全市新增政府专职消防员400人、消防文员90人，政府专职消防持证上岗率达到100%。

#### 11. 健全多种形式消防队伍职业保障机制。

贯彻落实《关于进一步加强多种形式消防队伍建设发展的意见》，依据《湖北省地方消防经费管理实施办法》出台《孝感市政府专职消防员招收及经费保障办法》，保障标准应随着社会经济的发展、消防工作任务的调整和财政保障能力的提高，建立动态调整机制，确保政府专职消防队经费保障、队员工资待遇与当地经济社会发展相协调。卫计委、民政、人力资源和社会保障等部门要完善适合消防高危职业特点的多种形式消防力量社会保障机制，政府专职消防队因工作需要确需成为法人组织的可依法申请登记，鼓励通过政府购买服务方式推动专职制消防队伍建设。按照《消防员职业健康标准》（GBZ221—2009），由财政安排专项经费建立健全消防健康职业保障机制，将职业健康保障涵盖本市政府专职消防员、企事业单位专职消防员和志愿消防队员的职业健康监护、管理、保障及评估等。

#### （五）全面提升综合应急救援能力

12. 加强灭火救援装备建设。在常规灭火救援装备达到《城市消防站建设标准》的基础上，加强处置化工、高层、山岳、水域、城际铁路等特殊场所灾害事故的车辆装备配置，现有消防站新增消防车27辆，并按年限逐步淘汰老旧报废车辆；全市7个新建消防站按每站4辆的标准配备消防车28辆，小、微型消防站的消防车辆装备由建设部门或单位承担。特种防护装备和抢险救援器材年增长率不低于15%，全面提升车辆装备性能，增强各类灾害事故应对能力。2017年，全市所有消防站车辆器材配备达到《城市消防站建设标准》要求；2018年前，配备1套工程机械作战单元（含挖掘机、装载机和运输拖车）；2019年，全市所有消防站的车辆装备达到装备评估论证标准。

#### 13. 提升应急救援战勤保障水平。加快推进

消防训练基地建设,结合孝感地区常见灾害事故特点,建设应对高层、地下、山岳、石化等特殊灾害处置的专业训练设施。2017年,孝感市消防训练基地开工建设,2019年建成投用。2019年前,建成具有储备、维修、供应、抢修等功能的消防战勤物资保障库。强化社会联动,加强信息化应用,建成多点分布、快速供应、依靠社会、平战结合的应急保障格局。建设面向实战化的应急通信保障体系,明确各种灾害类别和等级下的通信保障模式。2017年,全面升级全市消防网络带宽,提升通信保障能力,市公安消防支队及全市所有消防大队、执勤中队及政府专职队光纤网络达到百兆接入,实现消防专有网络全市覆盖。2018年,配备满足浓烟、高热、信号屏蔽等环境下灭火救援攻坚需要的特种通信装备。2019年,完成市119应急救援指挥中心升级改造,配备具备卫星通信、触控指挥等功能的第二代移动通信指挥车,配备卫星移动站、短波电台、中继台、大功率背负式电台和公网卫星电话等应急通信装备。

14.强化综合应急救援体系建设。依托消防119通信指挥系统,强化应急救援指挥平台信息资源建设和应用开发,实现各应急救援指挥系统无缝对接,充分发挥监测监控、预测预警、信息报告、辅助决策、调度指挥等功能作用。整合公安、安监、环保、气象等应急联动部门的信息、力量、装备资源,完善应急救援联动机制,提高指挥的“全程可控、全维可视、精确指挥”能力。完善应急救援联合作战预案体系,编制大型灾害事故联合应急救援预案并组织演练实施。针对地域易发灾害特点,制定“数字化”灭火救援预案,组织实地、实装、实战演练,提升应急救援的科学性、实效性。依托孝感市消防训练基地,大力开展多种形式消防队伍基地化、模拟化、实战化训练。

公安消防部队要立足现实需求,完善化工、高层、轨道、山岳、水域等专业队,提升处置特殊灾害事故能力。建立公安现役消防队、政府专职消防队和各专业救援队的联勤联训机制,提升协同作战能力。

#### (六)提升全民消防安全素质

15.加强消防安全文化建设。将消防安全文化纳入公共文化服务体系,在“文明城市”、“文明村镇”、“文明单位”、“平安社区”等群众性精神文明创建活动中,将消防安全宣传教育作为重要评价指标。依托城市公园、图书馆、电影院、社区(村镇)党员服务中心等公共活动场所,规划建设消防安全文化功能区,推出一批群众喜闻乐见的消防安全文化作品。制定消防安全文化“互联网+”计划,将数字化、网络化、智能化技术应用于消防安全文化产品的创作和传播,在全社会倡导“关注消防、珍爱生命”的良好风尚。

16.深化社会面消防宣传。深入贯彻2015年国家九部委《关于推进消防安全宣传教育进机关进学校进社区进企业进农村进家庭进网站工作的指导意见》(公消〔2015〕191号)文件精神,落实各级政府、行业部门及机关、团体、企事业单位消防宣传责任,大力推进消防宣传“七进”活动。整合社会资源,加大政府购买服务力度,推行消防宣传教育外包模式。依托广播、电视、报刊、互联网等各类媒介,利用“5.12”国家防灾减灾日、“七·五”普法、“12·4”国家宪法日系列法治宣传活动等时机,广泛宣传消防法律法规,普及消防安全常识,开展消防疏散演练;逐步建立火灾预警宣传机制,定期发布火灾资讯,曝光火灾隐患,预告火灾风险。深化消防安全“三提示”,推进“消防安全第一课”和“村村响”工程,进一步扩大消防宣传覆盖面。至2020年,70%社会传播媒介、80%的广播电视台、



90%的公共交通实现消防宣传教育覆盖。大力开展消防安全示范学校、示范社区以及消防科普教育基地建设,推进消防志愿者活动稳步发展,2020年底,100%的县(市)区至少建立一所消防科普教育基地,消防志愿者人数达到1万人。

17.深化消防职业培训。成立专门的社会消防培训机构,探索推动政府购买消防安全培训公共服务,拓宽培训渠道,将消防知识纳入党政机关培训课程,强化对社会单位以及党政干部、公务员、单位和社区(农村)消防安全管理人、保安人员等群体的消防安全培训,消防职业教育形成规模。到2017年底,全市消防安全重点单位消防控制室值班操作人员实现100%定岗定责、100%接受专业技能培训、100%持证上岗。2017年至2019年,公安消防部门管理的政府专职消防队员持证上岗率逐年应不低于30%、60%、85%,力争“十三五”末达到100%。

## 五、保障措施

1.强化组织领导。各级人民政府要把消防工作作为政府目标 责任考核和领导干部政绩考评的重要内容,纳入市政府政务督查、社会治安综合治理等考评范围,进一步加强对消防工作的组织领导。

2.加强经费保障。贯彻落实《地方消防经费管理办法》(财防〔2011〕330号)和《湖北省地方消防经费管理实施办法》(鄂财预发〔2012〕77号)文件精神,结合我市实际建立

消防经费保障机制,重点保障应急救援、社会消防能力建设、多种形式消防队伍建设等方面支出。各级财政部门要加强消防经费管理,财政部门将消防经费纳入同级财政预算,切实保障消防工作需要。

3.加强跟踪督查。各县(市)区、各部门每半年要将消防规划实施情况向市政府报告。市政府督查室、发改委、财政局、建委、规划局等有关部门要各司其职,加强对消防规划项目实施的指导和督促检查,确保各项消防工作任务圆满完成。

4.严格考核奖惩。对各地区、各部门不履行或不认真履行消防工作职责,要依法依规追究有关责任人员和负责人的责任;因工作不力、失职、渎职,导致重特大火灾事故发生的,或者造成重大人员伤亡和经济损失,社会影响恶劣的,实行年度工作考评一票否决并依法追究主要负责人的法律责任。对于落实消防工作责任制较好的地区或部门,予以通报表彰。

规划纲要编制说明附后

附件:1.规划编制参考文件目录

2.相关名词规范释义

3.“十三五”期间城乡消防规划制修订、消火栓建设、政府专职 队建设计划

4.“十三五”期间消防站建设规划

5.现有消防车辆统计表及“十三五”新增消防车计划

## 附件1

## 规划编制参考文件目录

- 1.中华人民共和国消防法（2009年5月1日起修订施行，国家主席令第6号）
- 2.中华人民共和国城乡规划法（2008年1月1日起施行，国家主席令第74号）
- 3.中华人民共和国安全生产法（2014年12月1日起施行，国家主席令第70号）
- 4.国务院关于加强和改进消防工作的意见（2011年12月30日，国发〔2011〕46号）
- 5.国务院办公厅关于印发消防工作考核办法的通知（2013年2月26日，国办发〔2013〕16号）
- 6.国务院关于加强城市基础设施建设的意见（2013年9月6日，国发〔2013〕36号）
- 7.国务院办公厅关于加强基层应急队伍建设的意见（2009年10月18日，国办发〔2009〕59号）
- 8.国务院关于进一步推进新型城镇化建设的若干意见（2016年2月2日，国发〔2016〕8号）
- 9.国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016年3月16日发布）
- 10.国家新型城镇化规划（2014—2020年）（2016年3月16日发布）
- 11.全国城镇体系规划（2005—2020年）
- 12.中共中央、国务院关于进一步推进城市规划建设管理工作的若干意见（2016年2月6日发布）
- 13.国务院关于调整城市规模划分标准的通知（2014年10月29日，国发〔2014〕51号）
- 14.公安部等六部门关于加强城镇公共消防设施和基层消防组织建设的指导意见（2015年8月11日，公通字〔2015〕24号）
15. 公安部办公厅关于深入贯彻落实中央有关会议和文件精神大力推进城镇消防队站规划建设的通知（2016年1月18日，公消〔2016〕12号）
- 16.国家级专项规划管理暂行办法（2007年4月14日，发改规划〔2007〕794号）
- 17.国务院关于加强国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见（2005年10月22日，国发〔2005〕33号）
- 18.国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（2013年9月26日，国办发〔2013〕96号）
- 19.国务院办公厅关于加强安全生产监管执法的通知（2015年4月2日，国办发〔2015〕20号）
- 20.中共中央、国务院关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见（2015年12月24日，中发〔2015〕37号）
- 21.湖北省消防条例（湖北省第十一届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于2011年4月2日通过，自2011年6月1日起施行）
- 22.《湖北省消防安全责任规定》（鄂政发〔2014〕3号）
- 23.《湖北省地方消防经费管理实施办法》（鄂财预发〔2012〕77号）
- 24.湖北省消防事业发展“十三五”规划纲要（2016年10月26日，鄂政发〔2016〕52号）
- 25.孝感市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016年6月16日发布）
- 26.孝感市中心城区消防专项规划（2014—2030）（2015年9月21日发布，孝感政函〔2015〕75号）
- 27.孝感市公共消防基础建设三年行动计划（2014年10月17日，孝感政办发〔2014〕27号）

## 附件2

## 相关名词规范释义

**1.火灾等级：**公安部规定，自2007年6月1日起，火灾等级标准调整为四个等级，即特别重大火灾、重大火灾、较大火灾和一般火灾。

特别重大火灾是指造成30人以上死亡，或者100人以上重伤，或者1亿元以上直接财产损失的火灾；重大火灾是指造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接财产损失的火灾；较大火灾是指造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接财产损失的火灾；一般火灾是指造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接财产损失的火灾（“以上”包括本数，“以下”不包括本数）。

**2.“国民消防安全常识知晓率”：**依据公安部消防局《关于印发〈国民消防安全常识知晓率调查活动方案〉的通知》（公消〔2014〕13号），国民消防安全常识知晓率包括消防安全防范意识和火场自救逃生知识技能两个一级指标，通过计算机抽样调查统计。一级指标又细分为96119火灾隐患举报电话知晓率、对家用电器线路、燃气管道、灶具等的检查习惯等10个二级指标。

计算方法为：国民消防安全常识知晓率得分=消防安全防范意识得分 $\times 0.4$ +火场自救逃生知识技能得分 $\times 0.6$ 。

**3.消防宣传“七进”：**依据中央网信办、公安部、教育部、民政局、农业部、文化部、国家卫生计生委、国家新闻出版广电总局、国家安全监管总局《关于推进消防安全宣传教育进机关进学校进社区进企业进农村进家庭进网站的工作指导意见》（公消〔2015〕191号），“七进”是指消防宣传进机关、进学校、进社区、进企业、进农村、进家庭、进网。

**4.“微型消防站”：**依据公安部消防局

《关于印发〈消防安全重点单位微型消防站建设标准（试行）〉、〈社区微型消防站建设标准（试行）〉的通知》（公消〔2015〕301号），是指依托群防群治力量和单位已有的消防组织，按照“3分钟到场”要求划定最小灭火单元，以加强初起火灾应急处置准备工作为根本，建立的有人员、有器材、有战斗力的企业或社区志愿消防队。

**5.“小型消防站”：**依据《城市消防站建设标准》（建标152—201X），是指为加快消防队第一出动到场时间，适应快速扑救火灾的实际需要，解决城市建成区内现有消防队难以在5min到达辖区边缘，以及用地紧张、建设普通站落地难的现实问题，建设的独立建制、独立辖区，建筑面积小、车位数量少、车辆装备数量少的消防站。

**6.“区域联防组织”：**依据公安部消防局《关于印发2016年司政后防部门工作意见的通知》（公消〔2016〕19号），是指结合重点单位行业类别和区域位置合理划分联防小组，组织开展互查互检、会议会商、业务交流、培训演练等活动，定期分析隐患问题、研究解决对策，提高隐患自查自改、火灾自防自救和区域应急联动能力。

**7.“一站多点”：**依据公安部消防局《关于加快推进消防行业职业技能鉴定工作的通知》（公消〔2011〕66号），是指某地区现有消防行业特有工种职业技能鉴定站的鉴定能力不能满足现实需要的，可在不降低鉴定条件和标准的前提下，在本省、区、市选择鉴定需求集中、交通方便的地点增设鉴定点，经消防行业职业技能鉴定指导中心资格审查认可后开展鉴定工作。实现全方面覆盖，提供便捷服务。

**8.“6+1”措施：**按照公安部要求，每个消防安全重点单位每年必须落实“6+1”措施，即开展一次消防安全评估、签订一份消防

安全承诺书、维护保养一次消防设施、组织检测一次电气和燃气线路设施、全面清洗一次油烟道、集中培训一次全体员工，并建立一支志愿消防队。

**9.消防安全“四个能力”：**依据公安部《构筑社会消防安全“防火墙”工程工作方案》(公通字〔2010〕16号)，是指检查消除火灾隐患能力，组织扑救初起火灾能力，组织人员疏散逃生能力，消防宣传教育培训能力。

**10.“城中村”：**狭义上是指农村村落落在城市化进程中，由于全部或大部分耕地被征用，农民转为居民后仍在原村落居住而演变成的居民区，亦称“都市里的村庄”；广义上是指在城市高速发展的进程中，滞后于时代发展步伐、游离于现代城市管理之外、生活水平低下的居民区。

**11.“群租房”：**依据《关于切实加强出租屋消防安全管理的通知》(公消〔2006〕182号)，参照《北京市房屋建筑使用安全管理办法》(北京市政府令第229号)、《上海市居住房屋租赁管理实施办法》(沪府发〔2004〕29号)，是指将住宅通过改变房屋结构和平面布局，把房间分割改建成若干小间分别按间出租或按床位出租；或者，出租人将房屋分别向两个以上承租人出租，并订有两个以上书面租约或口头租约，以及承租人及二房东将承租房屋部分或者全部，再转租给两个以上新承租人，并有两个以上书面或口头租约。

**12.“三合一”场所：**依据《住宿与生产储存经营合用场所消防安全技术要求》(GA703—2007)，是指住宿生产、储存、经营合用场所，也即住宿与生产储存经营等一种或几种用途混合设置在同一连通空间内的场所。

**13.“火灾高危单位”：**依据国务院《关于加强和改进消防工作的意见》(国发〔2011〕46号)，是指容易造成群死群伤火灾的人员密集场所、易燃易爆单位和高层、地下公共建筑等高危单位。

**14.“高层建筑”：**依据《高层民用建筑设计防火规范》(GB50045—95)，是指十层及

十层以上的居住建筑(包括首层设置商业服务网点的住宅)，以及建筑高度超过24m的公共建筑；根据2015年5月1日起实施的《建筑设计防火规范》(GB50016—2014)，是指建筑高度大于27m的住宅建筑和建筑高度大于24m的非单层厂房、仓库和其他民用建筑。

**15.“大型综合体”：**依据部消防局《关于加强超大城市综合体消防安全工作的指导意见》(公消〔2016〕113号)，是指总建筑面积大于10万平方米(含本数，不包括住宅和写字楼部分的建筑面积)，集购物、旅店、展览、餐饮、文娱、交通枢纽等两种或两种以上功能于一体的建筑。

**16.“区域性火灾隐患”：**依据国务院《关于加强和改进消防工作的意见》(国发〔2011〕46号)，是指城乡结合部、城市老街区、集生产储存居住为一体的“三合一”场所、“城中村”、“棚户区”、出租屋、连片村寨等存在影响公共消防安全的火灾隐患集中区域。

**17.消防“三提示”：**在全国首创的一种消防宣传形式。即提示火灾危险性；提示逃生路线、安全出口位置、逃生自救方法；提示场所内简易防护面罩、手电筒等设施器材位置和使用方法。

**18.“村村响”消防宣传：**是指消防部门联合宣传、广电部门，或依托全省广播电视台和有线电视网络建立的省、市、县、乡、村五级广播“村村响”平台，或建设无线调频广播，或利用农村乡村广播、物业广播、楼宇广播以及乡村校园广播等广播载体，面向全省农村传送消防安全广播节目，提升农村地区群众消防安全意识的一种消防宣传形式。

**19.消防安全第一课：**是指省公安厅、教育厅联合在全省大、中、小学校、幼儿园，在每年的春季、秋季开学时，组织师生开展以逃生演练、上消防安全课、观看警示教育片、参观消防科普教育基地等为主要内容的消防安全教育活动。





附件 3

“十三五”期间城乡消防规划制修订计划

地区分类	数量（个）	已编制数量（个）	修订情况		十三五期间制修订计划	备注
			需要修订数量（个）	已启动修订数量（个）		
地级市	1	1	0	0	0	2017 年完成大悟县中心城区、全市建制镇消防规划（消防专篇）制修订
县级市	3	3	0	0	0	
县	3	2	1	1	1	
	9	9	0	0	0	
	63	26	37	20	37	
建制镇						2020 年完成
其他建制镇						2020 年完成
乡	23	6	17	10	17	
合计	102	47	55	31	55	

“十三五”期间市政消火栓建设计划

计划	应建数（具）	实有数（具）	十三五计划新增数（具）	2020 年建成总数（具）
数量	4700	2730	2000	4730

“十三五”期间政府专职消防队建设计划

分类	应建数（支）	已建数（支）	十三五计划新增数（支）	2020 年建成总数（支）
重点镇	7	7	0	7
	30	12	18	30
符合条件建制镇				37

“十三五”期间政府专职消防队员建设计划

计划	政府专职消防队员			消防文员		
	现有数（人）	十三五计划新增数（人）	2020 年总数（人）	现有数（人）	十三五计划新增数（人）	2020 年总数（人）
数量	235	400	635	71	90	161



## 附件 4

“十三五”期间消防站建设规划

地区	新建	迁建	改建	完成时间	备注
孝南区	2	0	1	直属改建站 2017 年 城西消防站 2019 年 城北消防站 2020 年	
汉川市	0	1	0	2019 年	
应城市	1	0	0	2018 年	
安陆市	1	0	0	2020 年	
云梦县	0	0	0		
大悟县	0	0	1	2016 年	
孝昌县	0	1	0	2019 年	
孝感经济开发区	1	0	0	2018 年	
孝感东城区	1	0	0	2020 年	
孝感临空经济开发区	1	0	0	2019 年	
合计	7	2	2		

附件 5

现有消防车辆统计表及“十三五”新增消防车辆计划

品种	灭火消防车			举高消防车			专勤消防车				战勤保障消防车							其它消防车	
	水罐车 (SG)	泡沫车 (PM)	压缩空气 泡沫车	登高 平台车 (DG)	云梯车 (YT)	举高喷射 消防车	抢险 救援车	排烟车	照明车	化学洗消车	其它专勤车	器材车	供水车	供气车	加油车	装备抢修车	运兵车	饮食保障车	其它
总数	22	10	3	1	4	4	8	0	0	2	1	1	0	1	0	1	2	0	1
	63																		
现有数量																			
规划数量	56																		

# 市人民政府办公室关于 组建市政府法律顾问和咨询专家团的通知

孝感政办发〔2017〕14号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为提高市政府依法决策水平，加快推进法治政府建设，根据《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见〉的通知》（中办发〔2016〕30号）和《省委办公厅 省政府办公厅印发〈关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的实施意见〉的通知》（鄂办发〔2016〕40号）要求，市人民政府决定组建以市政府法制机构人员为主体，吸收法律从业人员参加的市政府法律顾问队伍（含个人、团体），首席法律顾问由市政府法制办主任担任。同时，聘请在法学专业研究领域具有较高社会知名度和影响力的学者，以及在法律实务、审判实践等领域具有丰富经验的人员组成咨询专家团。现将首届市政府法律顾问和咨询专家团成员名单通知如下：

## 一、政府法律顾问

（一）个人顾问（7名，按姓氏笔画排序）

李 晋 北京铭泰律师事务所合伙人

李宗毅 湖北锡爱律师事务所主任

张 粒 北京中伦（武汉）律师事务所主任

张从治 京师（武汉）律师事务所合伙人

汪金敏 上海瀛东律师事务所合伙人

曹亦农 湖北中和信律师事务所合伙人

董淑红 湖北省自强律师事务所律

（二）团体顾问（5家）

京师（武汉）律师事务所

北京中伦（武汉）律师事务所

湖北中和信律师事务所

湖北锡爱律师事务所（所在地孝感）

湖北省自强律师事务所（所在地孝感）

市政府法律顾问履行下列工作职责：根据需要参与市政府重大行政决策事项的合法性审查或法律风险评估；参与市政府立法和规范性文件的制定、审查；根据需要对市政府推进依法行政中的重大具体行政行为进行合法性审查；为市政府重大民商事行为提供合法性审查或提供法律咨询、论证意见；根据需要为市政府相关诉讼（仲裁）活动和处理非诉讼纠纷提供法律服务；参与研究法治政府建设重大问题；承办市政府交办的其他涉法事务。

## 二、政府法律咨询专家（8名，按姓氏笔画排序）

占云发 原孝感市中级人民法院院长（民商法）

石佑启 广东外语外贸大学党委副书记、博士生导师，入选国家百千万人才工程，被授予“有突出贡献的中青年专家”荣誉称号，享受国务院特殊津贴专家（行政法）

李新天 武汉大学法学院教授、博士生导师（民商法）

陈小君 中国民法研究会副会长，湖北省法学会副会长，湖北省人大常委会立法顾问组组长，湖北省跨世纪学科带头人，享受国务院特殊津贴专家，广东外语外贸大学土地法制研究院院长（民商法）

周佑勇 东南大学副校长，武汉大学法学院教授、博士生导师，享受国务院特殊津贴专家，教育部“长江学者奖励计划”特聘教授，国家“万人计划”哲学社会科学领军人才（宪法、行政法、国际法）

胡弘弘 中南财经政法大学法学院副院长、教授、博士生导师，中国法学会宪法学研究会理事兼副秘书长，湖北省法学会地方立法研究会常务理事兼副秘书长（宪法、行政法）

徐涤宇 中南财经政法大学法学院院长、教授、博士生导师，楚天学者，教育部百所人文社科研究基地“知识产权研究中心”兼职研究员（民商法）

徐银华 中南财经政法大学法学院副院长、副教授、硕士生导师（行政法）

市政府法律咨询专家履行下列工作职责：就政府规范性文件制定、行政复议与应诉、行政执法与行政监督方面的重大问题提出建议；根据需要就重大行政决策、重要民商事行为以及其他涉法事宜提出法律意见；参与立法起草、审议或提出修改意见、法治理论研讨等活动。

市政府法制办（市政府法律顾问室）是市政府法律顾问工作机构，承担市政府法律顾问和咨询专家开展工作和活动的组织协调、沟通联络、服务保障等具体事宜。

市政府法律顾问（含个人、团体）和咨询专家聘任期3年。

孝感市人民政府办公室

2017年7月12日

# 市人民政府办公室关于印发 孝感市城市公立医院综合改革工作实施方案的通知

孝感政办发〔2017〕16号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市城市公立医院综合改革工作实施方案》已经市政府常务会议审议通过，现予印发，请认真遵照执行。

孝感市人民政府办公室

2017年7月21日

## 孝感市城市公立医院综合改革工作实施方案

根据《国务院办公厅关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》（国办发〔2015〕38号）、省医改办等八部门《关于取消药品加成全面启动城市公立医院综合改革工作的通知》（鄂医改办发〔2017〕1号）精神和省委、省政府有关要求，为做好孝感市城市公立医院综合改革工作，制定本实施方案。

### 一、总体要求

（一）指导思想。认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，着力解决群众看病就医问题，把深化医改作为保障和改

善民生的重要举措，将公平可及、群众受益作为改革出发点和立足点，加快推进孝感市城市公立医院改革。充分发挥公立医院公益性质和主体作用，切实落实政府办医责任，着力推进管理体制、补偿机制、价格机制、人事编制、收入分配、医疗监管等体制机制改革。统筹优化医疗资源布局、构建合理就医秩序、推动社会办医、加强人才培养等各项工作，为持续深化公立医院改革打下坚实基础。

（二）基本原则。坚持改革联动。推进医疗、医保、医药联动，促进区域内公立医疗机

构同步改革。

坚持分类指导。明确城市公立医院功能定位，充分发挥其在基本医疗服务提供、急危重症和疑难病症诊疗等方面的骨干作用。在医保支付、价格调整、绩效考评等方面实行差别化的改革政策。

坚持探索创新。探索建立有利于城市公立医院可持续发展的体制机制。

### （三）目标任务。

总体目标：破除公立医院逐利机制，落实政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，充分发挥市场机制作用，基本建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度，建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制和科学合理的补偿机制。构建布局合理、分工协作的医疗服务体系和分级诊疗就医格局，有效缓解群众看病就医问题。

到2017年底，实现孝感市直、孝南区属公立医院综合改革全面推开，区域医疗服务、集聚、辐射能力有效提升；就医秩序得到改善，分级诊疗体系基本建立，三级医院普通门诊就诊人次占医疗卫生机构总诊疗人次的比重降低；医药费用不合理增长得到控制，门诊病人人次均医药费用、住院病人人均医药费用增长幅度控制在10%以内；医疗收入结构渐趋合理，体现医务人员技术劳务价值的医疗服务收入占医疗收入比重总体提高，药占比（不含中药饮片）总体降至30%左右，百元医疗收入（不含药品收入）中消耗的卫生材料降至20元以下；基本医疗保障制度更加完善，实行按病种付费的病种不少于100个；群众看病就医负担明显减轻，总体上个人卫生支出占卫生总费用的

比例降低至30%以下。

（四）实施范围。孝感市中心医院、孝感市康复医院、孝感市妇幼保健院、孝感市惠民医院、孝感市结核病防治所、孝感市黄麦岭医院、孝感市麻风防治中心、孝感市第一人民医院、孝感市中医医院、孝南区妇幼保健院、孝感口腔医院等实施综合改革；湖北航天医院、湖北职院惠济医院在现行管理体制下参与改革，相关经费的投入补助、债务化解、人事编制以及评价考核由主办企业、单位负责。

## 二、重点改革任务及责任分工

### （一）建立现代医院管理制度。

1.建立高效政府办医体制。市、区分别组建由政府分管负责同志牵头，政府相关部门、人大代表和政协委员，以及其他利益相关方组成的城市公立医院管理委员会，履行政府办医职能，分别负责市、区属医院的发展规划、章程制定、重大项目实施、资金投入、运行监管、绩效考核评价等；委员会下设公立医院管理办公室，承担委员会日常工作。相关行政主管部门从直接管理公立医院转为行业管理，强化政策规定、行业规划、标准规范的制订和监督指导职责。（责任单位：市卫计委、市编办、市发改委、市财政局、孝南区政府）

2.落实公立医院自主权。完善公立医院法人治理结构和机制，落实公立医院人事管理、内部分配、运营管理等自主权。采取有效形式建立公立医院内部决策和制约机制，实行重大决策、重要干部任免、重大项目实施、大额资金使用集体讨论并按规定程序执行，落实院务公开，发挥职工代表大会职能，强化民主管理。健全院长选拔任用制度，实行院长聘任制，实行院长任期目标责任考核和问责制。逐



步取消公立医院的行政级别。（责任单位：市编办、市卫计委、市人社局、市总工会、孝南区政府）

3.建立以公益性为导向的考核评价机制。研究制定公立医院绩效评价办法，突出功能定位、职责履行、费用控制、运行绩效、财务管理、成本控制和社会满意度等考核指标。定期组织公立医院绩效考核以及院长年度和任期目标责任考核，考核结果向社会公开，并与医院财政补助、医保支付、工资总额以及院长薪酬、任免、奖惩等挂钩。（责任单位：市卫计委、市财政局、市人社局、孝南区政府）

4.强化医院精细化管理。落实公立医院总会计师制度，推行全面预算管理制度、全成本核算制度以及后勤服务社会化。加强医疗行为监管，重点规范临床检查、诊断、治疗、使用药物和植（介）入类医疗器械行为。优化执业环境，尊重医务人员劳动，维护医务人员合法权益。健全“三调解一保险”机制，构建和谐医患关系。（责任单位：市卫计委、市编办、市财政局、市保险行业协会、孝南区政府）

5.进一步完善综合监管机制。市卫生计生行政部门对区域内公立医院统一规划、统一准入、统一监管，建立属地化、全行业管理体制。强化对医院经济运行和财务活动的会计监督，加强审计监督。加强公立医院信息公开，建立定期公示制度，接受社会监督。接受人大、政协的监督，充分发挥医疗行业协会、学会等社会组织作用，加强行业自律。（责任单位：市卫计委、市发改委、市财政局、市人社局、市审计局、孝南区政府）

## （二）创新公立医院运行机制。

1.破除以药补医机制。通过调整医疗服务

价格、加大政府投入、改革支付方式、降低医院运行成本等，建立科学合理的补偿机制。推进公立医院医药分开，取消药品加成（中药饮片除外）。将公立医院补偿由服务收费、药品加成收入和政府补助三个渠道改为服务收费和政府补助两个渠道，对医院减少的合理收入进行补偿，原则上通过医疗技术服务价格调整补偿80%，政府补助20%。完善医药费用管控制度，严格控制医药费用不合理增长。调整公立医院收入结构，提高业务收入中技术劳务性收入的比重，降低药品和卫生材料收入的比重。（责任单位：市物价局、市卫计委、市人社局、市财政局、孝南区政府）

2.降低药品和医用耗材费用。开展直接挂网采购药品议价工作，落实带量采购、量价挂钩，在省级药品集中采购平台上采购成交价格不得高于省级中标价格。探索实施药品采购“两票制”改革。继续做好全市公立医院医用耗材集中招标采购工作，在保证质量的前提下鼓励采购国产高值医用耗材。加强药品质量安全监管，保障药品的供应配送和质量安全，强化合理用药和处方监管。严格控制耗材和抗菌药物不合理使用，加强激素类药物、抗肿瘤药物、辅助用药的临床使用管理。（责任单位：市卫计委、市食药监局、孝南区政府）

3.理顺医疗服务价格。在保证公立医院良性运行、医保基金可承受、群众整体负担不增加的前提下，研究制定孝感市城市公立医院医疗服务价格改革实施方案。在取消药品加成的同时，降低大型医用设备检查治疗、检验价格，合理提升体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格，调整后的医疗服务价格按政策规定纳入医保支付范围。改革价格形成机制，逐

步建立以成本和收入结构变化为基础的价格动态调整机制。医疗服务价格、医保支付、分级诊疗等政策要相互衔接。加强医药价格监管，建立价格监测和预警机制，及时防范价格异动。加大对价格垄断和欺诈等违法行为的查处力度。（责任单位：市物价局、市人社局、市卫计委、孝南区政府）

4.加大政府投入。落实符合区域卫生规划的公立医院基本建设和设备购置、重点学科发展、人才培养、符合国家规定的离退休人员费用和政策性亏损补贴等投入，保障政府指定的紧急救治、救灾、援外、支农、支边和城乡医院对口支援等公共服务经费。落实对中医院、口腔医院、传染病防治所、精神病院、惠民医院、妇儿医院等专科医院的投入倾斜政策。改革财政补助方式，强化财政补助与公立医院的绩效考核结果挂钩关系。完善政府购买服务机制。研究化解公立医院债务办法，逐步偿还和化解符合条件的公立医院长期债务。（责任单位：市财政局、市卫计委、市发改委、市审计局、市民政局、孝南区政府）

#### （三）深化医保支付方式改革。

1.积极开展支付方式改革。积极推行总额预算下的按病种、按人头、按床日付费等多种支付方式相结合的复合型付费方式，开展按疾病诊断相关分组付费（DRGs）方式改革。加强公立医院医保付费管理工作。逐步将医保对医疗机构服务的监管延伸到对医务人员医疗服务行为的监管。加快推进临床路径管理，逐年扩大市、区属公立医院实施临床路径管理的病例数占出院病例数的比例和按病种付费的病种数。（责任单位：市人社局、市卫计委、市财政局、市总工会、市保险行业协会、孝南区政府）

府）

2.逐步提升医保保障水平。逐步缩小政策范围内住院费用支付比例与实际住院费用支付比例间的差距。按照国家和省统一部署，在规范日间手术和中医非药物诊疗技术的基础上，逐步扩大纳入医保支付的日间手术和医疗机构中药制剂、针灸、治疗性推拿等中医非药物诊疗技术范围。加快发展医疗责任保险，实现公立医院医疗责任保险全覆盖。（责任单位：市人社局、市卫计委、市财政局、市总工会、市保险行业协会、孝南区政府）

#### （四）建立健全分级诊疗制度。

1.健全分级诊疗体系。进一步建立完善分级诊疗制度。持续深入推进家庭医生签约服务。推进城区三级医院、二级医院为主体的医疗联合体和医疗共同体建设，充分发挥其在急危重症和疑难病症诊疗等方面的区域辐射和带动作用。大力推进面向基层的远程医疗服务体系建设，鼓励二、三级医院向基层医疗卫生机构提供远程服务。（责任单位：市卫计委、市人社局、市财政局、孝南区政府）

2.构建分级诊疗服务模式。落实基层首诊，逐步增加公立医院通过基层医疗卫生机构和全科医生预约挂号、转诊服务号源，预约转诊占公立医院门诊就诊量的比例提高到20%以上。完善双向转诊程序，实现不同级别、类别医疗机构之间有序转诊。推进急慢分治，形成分级分类就诊救治模式。明确促进分级诊疗的医保支付政策，完善不同级别医疗机构医保差异化支付政策。进一步完善医师多点执业相关措施，促进优质医疗资源下沉基层。（责任单位：市卫计委、市人社局、孝南区政府）

#### （五）建立符合医疗行业特点的人事薪酬

制度。

1.深化编制人事制度改革。研究制定公立医院编制改革方案，在市、区现有编制总量内，合理核定公立医院编制总量，创新编制管理方式，逐步实行编制备案制，建立动态调整机制。在岗位设置、收入分配、职称评定、管理使用等方面，对编制内外人员待遇统筹考虑，按照国家规定推进养老保险制度改革。实行聘用制度和岗位管理制度，落实公立医院用人自主权。对医院紧缺、高层次人才，可按规定由医院采取考察的方式予以公开招聘。（责任单位：市编办、市人社局、市卫计委、孝南区政府）

2.合理确定医务人员薪酬水平。研究制定符合医疗卫生行业特点的公立医院人员薪酬改革方案，逐步提高人员经费支出占业务支出的比例。着力体现医务人员技术劳务价值，合理确定医务人员收入水平，并建立动态调整机制。完善绩效工资制度，通过科学的绩效考核自主进行收入分配，合理拉开收入差距。允许公立医院医生通过多点执业获取合规报酬。试行院长年薪制。（责任单位：市人社局、市卫计委、孝南区政府）

3.加强医务人员绩效考核。研究制定公立医院内部考核与奖惩办法，将考核结果与医务人员的评优、评先、晋升、聘用、绩效工资分配等挂钩。严禁给医务人员设定创收指标，严禁将医务人员收入与药品、耗材和大型医学检查等业务收入挂钩。严格执行医疗机构明码标价和医药费用明晰清单制度。（责任单位：市卫计委、孝南区政府）

（六）统筹推进相关工作。

1.优化公立医院规划布局。严格落实《孝

感市医疗卫生服务体系规划（2016—2020年）》，定期向社会公示规划执行情况。从严控制公立医院床位规模、建设标准和大型医用设备配备。控制公立医院特需服务规模，特需服务不得超过全部医疗服务的10%。（责任单位：市卫计委、市发改委、市财政局、市人社局、孝南区政府）

2.推进区域医疗卫生服务中心和健康城市建设。以孝感市中心医院为龙头加快全市区域医疗中心建设步伐，推进“名院、名科、名中心、名医”工程建设和基层医疗卫生机构提档升级。全力推进健康孝感创建工作，广泛开展健康社区、健康单位、健康家庭创建等工作。建立健康管理工作模式，探索医防结合的方式与途径，以人群健康为核心，开展全程健康管理服务。（责任单位：市卫计委、市发改委、市人社局、市民政局、市教育局、市财政局、市食药监局、孝南区政府）

3.大力促进社会办医。促进社会办医加快发展，在符合规划总量、准入条件和结构的前提下，优先考虑由社会资本举办大型医疗机构，扩大医疗卫生资源总量。（责任单位：市卫计委、市发改委、市人社局、孝南区政府）

4.加强人才队伍建设。依托孝感市中心医院、孝感市中医医院规范化培训基地，实施住院医师（住院中医医师）规范化培训，新进医疗岗位的本科及以上学历临床医师均应接受住院医师规范化培训。扩大全科及儿科、精神科等急需紧缺专业人才的培训规模。推动三级以上综合医院设立全科医学科，推行全科医师规范化培训。加强院长职业化培训。建立以需求为导向，以医德、能力、业绩为重点的人才评价体系。（责任单位：市卫计委、市人社局、

市编办、孝南区政府)

5.加快推进医疗卫生信息化建设。组织实施“互联网+医疗健康”行动计划,构建完善的区域人口健康信息平台,建立动态更新的标准化电子健康档案和电子病历数据库,完善技术标准和安全防护体系,促进医疗卫生、医保和药品管理等系统对接、信息共享。(责任单位:市卫计委、市人社局、市经信委、市食药监局、市网信办、孝南区政府)

### 三、实施步骤

(一)启动实施准备工作(2017年7月底前)。4月底前完成公立医院基线调查。6月份完成取消药品加成经费补偿测算,组织医疗服务价格调整测算。7月25日前出台《孝感市城市公立医院医疗服务价格改革实施方案》。

(责任单位:市物价局、市卫计委、市人社局)

(二)启动综合改革(2017年7月31日)。2017年7月31日24时起,各医院取消药品加成(中药饮片除外),执行医疗服务价格调整政策。

(三)全面推进综合改革工作(2017年8月1日开始)。8月底前制定《孝感市医联体建设工作方案》、《孝感市公立医院综合改革经费补助方案》,成立孝感市城市公立医院管理委员会。2017年年底制定《孝感市公立医院收入分配制度改革方案》、《孝感市公立医院绩效考核办法》、《孝感市公立医院人才队伍建设工作方案》、《孝感市公立医院内部考核奖惩办法》。适时制定《孝感市公立医院编制改革方案》。(责任单位:市卫计委、市财政局、市编办、市人社局)

各医院按照综合改革工作实施方案和进度

安排,制定综合改革方案,积极稳妥推进公立医院综合改革工作。2017年9月底前市财政落实对公立医院改革的经费补偿。

(四)开展考核评估(2017年底开始)。根据国家、省城市公立医院综合改革评估方案,从2017年底开始,每年开展改革效果评估,做好全市公立医院综合改革工作阶段性总结,提出下一步改革工养推进措施。

### 四、保障措施

(一)加强组织领导。将城市公立医院综合改革工作纳入市全面深化改革领导小组年度工作要点和市政府重点工作任务清单,由市、区政府主要负责同志负总责,分管负责同志具体抓,全面推进市、区属公立医院综合改革,定期召开会议,及时研究、分析、解决公立医院改革工作中存在的问题。各部门各负其责,共同推进公立医院综合改革工作。

(二)强化督导评估。建立督导、考核、评估、问责机制,督促市、区各有关部门按照进度安排,落实各项工作任务,定期研究和通报工作进展,及时总结和交流经验。对改革进展滞后的单位进行通报并实行问责,务求取得实效。

(三)营造良好环境。大力宣传和解读改革的政策规定,加大正面宣传力度,合理引导社会舆论和群众预期,营造改革的良好氛围。做好医务人员的宣传动员工作,充分调动广大医务人员参与改革的积极性。开展政策培训,提高政策水平,确保改革顺利推进。

附件:1.孝感市城市公立医院综合改革配套方案起草工作部门责任清单

2.孝感市城市公立医院综合改革医院重点改革任务清单



## 附件 1

## 孝感市城市公立医院综合改革配套方案起草 工作部门责任清单

序号	方案内容	牵头单位	参与单位	时间要求
1	孝感市城市公立医院医疗服务价格改革实施方案	市物价局	市卫计委 市人社局	2017 年 7 月 25 日前
2	孝感市医联体建设工作方案	市卫计委	各医疗机构	2017 年 8 月底前
3	孝感市公立医院综合改革经费补助方案	市财政局	市卫计委	2017 年 8 月底前
4	孝感市公立医院收入分配制度改革方案	市人社局	市财政局 市卫计委	2017 年 年底前
5	孝感市公立医院绩效考核办法	市卫计委	市财政局 市人社局	2017 年 年底前
6	孝感市公立医院人才队伍建设工作方案	市卫计委	市人社局 市编办	2017 年 年底前
7	孝感市公立医院内部考核奖惩办法	市卫计委	各医院	2017 年 年底前
8	孝感市公立医院编制改革方案	市编办	市卫计委	适时

## 附件 2

## 孝感市城市公立医院综合改革医院 重点改革任务清单

序号	重点改革任务内容
1	取消药品加成,破除以药补医机制,药占比下降到 30%左右。
2	理顺医疗服务价格,提高医疗服务收入,占比达到 35%以上。
3	落实药品集中采购,实施带量采购,落实“两票制”,开展耗材阳光采购,降低药品和医用耗材费用。百元业务收入耗材支出 20 元以下。
4	制定公立医院章程,完善法人治理结构。
5	实行总会计师制度,强化医院精细化管理,加强医院成本核算。
6	开展公立医院考核评价。
7	加强医务人员绩效考核,改革内部收入分配方式。
8	实施临床路径管理,积极开展支付方式改革,单病种付费达 100 种以上。
9	积极参加分级诊疗,推进医联体建设,构建分级诊疗服务模式,预约转诊占比提高到 20%以上。
10	积极参与家庭医生签约服务。
11	开展优质医疗服务。
12	深化编制人事制度改革。
13	推进区域医疗卫生服务中心和健康城市建设。
14	加强人才队伍和医学学科建设。
15	年内医疗费用增长幅度控制在 10%以内。
16	加快推进医院信息化建设。



# 市人民政府关于印发 《孝感中心城区地下空间国有建设用地 使用权管理办法》的通知

孝感政规〔2017〕1号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区 管委会，市政府各部门：  
《孝感中心城区地下空间国有建设用地使用权管理办法》已经市政府同意，现印发给你们，  
请结合实际，认真贯彻执行。

孝感市人民政府

2017年2月22日

## 孝感中心城区地下空间国有建设用地使用权管理办法

**第一条** 为促进土地节约集约利用，规范地下空间国有建设用地使用权供地行为，加强地下空间国有建设用地使用权管理，维护地下空间国有建设用地使用权人的合法权益，根据《中华人民共和国物权法》、《中华人民共和国土地管理法》、《不动产登记暂行条例》等有关规定，结合本市实际，制定本办法。

**第二条** 孝感中心城区范围内地下空间国有建设用地使用权的管理适用本办法。

**第三条** 本办法所称地下空间，是指地表以下的空间，包括连建地下空间和独立地下空

间，但属于雨水调蓄池、市政管线铺设、桩基工程等利用地下空间的情形除外。

连建地下空间，是指地上土地使用权人在同一宗地内结合地面建筑一并开发建设的地下空间。

独立地下空间，是指独立开发建设的地下空间。利用市政道路、公园绿地、公共广场等公共用地开发的地下空间视为独立地下空间。

**第四条** 国土资源主管部门负责地下空间国有建设用地使用权的管理工作。

城乡规划、建设、发改、房管、人防、公

安、消防、城管、环保、文物等部门按照各自职责，做好地下空间国有建设用地使用权管理的相关工作。

**第五条** 地下空间国有建设用地使用权的取得应当符合城市规划、土地利用总体规划，并充分考虑相邻空间的发展需要和相互衔接，不得损害已设立的用益物权。

**第六条** 地下空间国有建设用地使用权设立前，城乡规划主管部门应当提供规划条件，明确地下建（构）筑物在水平面上垂直投影占地范围、起止深度、规划用途（主导功能）、建筑面积等规划内容。

**第七条** 地下空间国有建设用地使用权应当以出让等有偿方式取得；但符合划拨用地条件的，可以划拨方式取得。具体项目的供地方式，参照国家、省和市土地管理的有关规定执行。

经营性地下空间用地以及同一地下空间用地有两个以上意向用地者的，应当采取招标、拍卖或者挂牌方式出让。

地下交通及其他市政公用设施建设项目附属的经营性地下空间用地，可以协议方式一并出让给已经取得地下交通或其他市政公用设施建设项目的使用权人。

**第八条** 地下空间国有建设用地使用权划拨价款或土地出让价款按照下列规定确定：

（一）以划拨方式供应的，地下一层划拨价款按照对应地表划拨价款（若对应地表未确定划拨价款，则按征地成本计算）的30%确定；地下二层按照地下一层的一半确定；地下三层及以下不收取划拨价款。

（二）以协议方式出让的，地下一层土地出让价款按照基准地价相对应用途楼面地价的30%收取；地下二层按照地下一层的一半收取；地下三层及以下不收取土地出让价款。

（三）以招标、拍卖或者挂牌出让的，起始（拍）价参照前项的规定确定；其中连建地下空间建设项目，其起始（拍）价与地表部分一并计入起始（拍）总价。

**第九条** 地下空间国有建设用地使用权的最高出让年限，参照地表国有建设用地使用权对应用途最高出让年限确定。

连建地下空间国有建设用地使用权用途与地表国有建设用地使用权用途一致的，其土地使用权年限一致；用途不一致的，其土地使用权年限起算年限与地表建设用地年限起算年限一致，并按照土地管理相关规定确定的用途类别分别确定土地使用权年限，但不超过其地表建设用地使用权的最高年限。

**第十条** 地下空间国有建设用地使用权可分层按不动产登记单元进行登记，登记后可依法进行转让、出租、抵押。

地下空间国有建设用地使用权登记时应当在不动产登记簿及不动产权属证书中注明“地下属于人防工程的，还应当注明“人防工程”，并记载规划批准的实际用途。

**第十一条** 本办法实施以前，已建成的独立地下空间建设项目或已取得地表国有建设用地使用权的连建地下空间建设项目，按照下列规定补办地下空间国有建设用地使用权供地手续后可申请不动产登记：

（一）符合划拨用地条件的，依据发改、规划等部门的批准文件，可以划拨方式办理土地供应手续；

（二）不能以划拨方式供地的，可以协议方式办理土地供应手续。

连建地下空间建设项目供地对象为已取得地表国有建设用地使用权人。

**第十二条** 地下空间国有建设用地使用权管理，国家、省有规定的，从其规定；没有规定的，参照地表国有建设用地使用权的相关规定办理。

**第十三条** 行政机关及其工作人员在地下空间国有建设用地使用权管理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法进行问责；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第十四条** 各县（市、区）地下空间国有建设用地使用权的管理，可参照本办法执行。

**第十五条** 本办法自颁布之日起施行，有效期三年。

附件：孝感中心城区地下空间国有建设用地使用权管理办法责任清单

附件

孝感中心城区地下空间国有建设用地使用权管理办法责任清单

序号	工作事项	工作任务	主责单位	责任单位
1	提供用地规划条件	明确地下建（构）筑物在水平面上垂直投影占地范围、起止深度、规划用途（主导功能）、建筑面积等规划内容。	市规划局	
2	明确用地对象	确定供地方式，拟定供地方案。	市国土资源局	市规划局、市城建委、市发改委、市房管局、市人防办等
3	项目工程验收	根据地下空间国有建设用地使用权供应合同或划拨决定书，组织对地下项目建成项目验收，确定验收内容，发放验收许可文件。	市规划局	市城建委、市发改委、市房管局、市人防办、市城管局、市公安局、市环保局、市文体新广局、市消防支队等
4	进行不动产登记	按照不动产登记相关前置要件，根据用地对象申请，实施地下空间国有建设用地使用权不动产登记。	市国土资源局	市规划局、市城建委、市发改委、市房管局、市人防办、市城管局、市公安局、市环保局、市文体新广局、市消防支队等

# 市人民政府关于印发 《关于加强孝感城区住宅小区综合管理的 实施意见》的通知

孝感政规〔2017〕3号

孝南区人民政府，市高新区、临空经济区管委会，市政府有关部门：

《关于加强孝感城区住宅小区综合管理的实施意见》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

孝感市人民政府

2017年7月21日

## 关于加强孝感城区住宅小区综合管理的实施意见

住宅小区是市民生活的基本场所，是城市管理的基础单元，也是社会治理的重要领域。为了提升人民群众满意度，营造人民群众安居乐业的良好环境，现就加强孝感城区住宅小区综合管理，提出如下实施意见。

### 一、明确住宅小区综合管理各方责任

#### （一）街道办事处。

街道办事处是住宅小区管理统筹协调的主体，对住宅小区综合管理负总责。要将住宅小区综合管理纳入社区建设管理体系，明确分管

领导、责任机构，落实人员和经费。街道办事处应当在同级党组织领导和民政部门指导监督下，依法组织和指导本辖区内的业主成立业主大会、选举业主委员会，监督业主大会、业主委员会依法履行职责，协调物业服务与社区管理、社区服务的关系，调解物业服务纠纷。街道办事处应当建立住宅小区联席会议制度，联席会议由街道办事处召集，房管、公安、民政、城管等行政主管部门和居民委员会、业主委员会、物业服务企业、专业经营单位等各

方代表参加，具体解决物业服务和管理活动中需要协调的问题。

#### （二）社区居民委员会。

社区居民委员会协助街道办事处做好与住宅小区管理及服务有关的工作，具体做好业主大会、业主委员会组建和换届工作，把好业主委员会候选人推荐、提名关，把符合条件的社区“两委”成员推选为业主委员会主任；要加强对业主大会、业主委员会的指导和监督，积极宣传有关物业管理方面的法律法规和政策，维护业主合法权益；调解物业服务纠纷，及时制止、报告物业服务企业服务中的违规行为；对暂未成立业主委员会的，主动承担业主委员会的相关职责，对物业服务“弃管”的小区要履行临时托管责任。

#### （三）业主委员会。

业主委员会是业主自治组织，要加强对业主的自我管理和自我服务，负责执行业主大会决定和决议，召集业主大会会议；代表业主与业主大会选聘或者续聘的物业服务企业签订物业服务合同；监督物业服务企业履行物业服务合同，维护业主合法权益；督促业主、物业使用人遵守业主公约，配合街道办事处、居民委员会调解物业服务纠纷；负责组织、监督住宅专项维修资金的筹集、使用；配合街道办事处、居民委员会、公安机关等做好物业区域内的社会治安、社区建设和公益宣传等工作；引导业主按时缴纳物业服务费，定期在小区醒目位置公告业主缴费情况，对恶意欠费的业主，协助物业服务企业通过司法途径解决，对公职人员恶意欠费的，可告知所在单位。

#### （四）开发建设单位。

开发建设单位应当保证工程建设质量，负责做好工程项目前期物业、物业交付交接、后期保修维护等相关工作。

#### （五）物业服务企业。

物业服务企业要积极引进“智慧物业”平台，逐步实现住宅小区智能化、精细化和透明

化管理。要按照物业服务合同、国家有关物业服务的规范提供物业服务，做好住宅小区内的安全防范、环境卫生工作，加强对物业的共用部位、共用设施设备养护，主动调解物业矛盾纠纷，第一时间发现、劝阻、制止小区内违法改扩建、噪声扰民、毁绿种菜、乱停乱放、堵塞消防通道等行为，并及时向相关行政执法部门报告。

#### （六）政府职能部门。

房管、民政、规划、建设、国土、公安、环保、城管、工商、质监、物价等政府职能部门按照“谁主管、谁负责”的原则，负责对住宅小区内违法行为进行监管和查处，建立违法行为投诉、处理和回复制度。

### 二、构建齐抓共管工作格局

#### （一）规范物业企业的经营服务。

1.加强前期物业管理。住宅小区的开发建设单位在业主、业主大会首次选聘物业服务企业前，应当采取招标投标方式公开选聘前期物业服务企业。投标人少于三个或者住宅面积不超过三万平方米的，经房屋主管部门批准，可以采取协议方式选聘前期物业服务企业。建设单位应当与选聘的物业服务企业签订前期物业服务合同，并报房屋主管部门备案。

2.严格落实物业承接查验制度。开发建设单位应当在物业交付使用前，与选聘的前期物业服务企业完成物业共用部位、共用设施设备的承接查验工作，并按照国家规定移交承接查验资料。住宅小区成立业主大会的，前期物业服务企业应当在业主大会成立后，及时向业主委员会移交物业承接查验档案；暂未成立业主大会的，移交居民委员会代管。房屋主管部门、街道办事处应当加强物业承接查验工作的督促和指导。

3.建立健全物业服务诚信体系。房屋主管部门要加强物业服务质量的监督检查，督促物业服务企业及时排查、解决服务中存在的问题。完善以业主评价为主，街道办事处、居民



委员会、业主委员会评价为辅的物业服务质量考评体系，每年公布排名。建立健全诚信监管体系，完善信用管理平台建设，定期公布物业服务企业诚信记录，促进市场优胜劣汰。对物业服务企业中断或变相中断供水、供电、供气、供热等严重损害业主合法权益的，擅自撤离物业区域、停止物业服务的，被解聘后未按照规定办理交接手续、拒不退出的，泄露业主信息或者对业主进行骚扰、恐吓、打击报复、采取暴力行为的，直接纳入企业信用黑名单。物业服务行业协会应当加强行业自律管理，制定物业服务规范和等级标准，建立和完善物业服务企业及其从业人员的自律制度，提高物业服务水平。

### （二）提升业主委员会自我管理能力和

建立业主委员会经费奖励补助制度。由房屋主管部门会同民政部门、街道办事处，每年组织对住宅小区业主委员会进行考核，考核合格的前20名业主委员会，由市政府对每个业主委员会奖励3万元，奖励补助资金可作为业主委员会工作经费，也可用于业委会委员的个人奖励（主任奖励3000元/年人，委员1500元/年人）。对考核不合格的业主委员会，责令辖区街道办事处、居民委员会进行帮扶指导，限期整改。区、街道办事处也要制订相应奖励补助措施，确保辖区住宅小区业主委员会工作正常运转。

### （三）相关职能部门依法履行各自职责。

1.加强业主委员会组建指导和运行监管。民政部门要进一步完善现代社区治理体系，将业主委员会建设作为基层社会治理的基础性工作，纳入基层民主建设的范畴，着力构建关系明确、运行规范、服务高效的社区自治新格局；要切实加强对街道办事处、居民委员会履行业主委员会组建、换届选举和日常运行中相关工作职责的指导监督，对其履职情况进行考核。

2.落实住宅小区交接验收管理。住宅小区

交接验收实行“谁签字、谁负责”。规划部门要严格落实住宅小区的规划配套，建设部门严把竣工验收备案关。新建住宅小区供水供电供气设施的规划和验收必须由相关专营单位负责参与把关，相关设施建设完成并经验收合格后，相关专营单位直接承接管理。严格落实住宅小区物业质量保修制度。分期验收的新建小区共有的给排水、道路、绿化等基础设施，其物业保修期以最后一期竣工验收合格的保修期限为准（法律另有规定的从其规定）。超出物业保修期范围的，住宅小区公用部位和公有设备设施的维修，由小区业主委员会申请住宅专项维修资金予以修缮，或者授权委托物业服务企业代为办理。

3.落实行政管理执法进住宅小区。综治部门负责牵头组织相关部门开展平安小区创建工作；房屋主管部门负责查处违规租赁住房的行为；建设部门负责房屋建设质量监管，督促施工单位和开发建设单位依法履行保修责任，查处住宅小区房屋违规装饰装修的行为；城管部门负责查处住宅小区毁绿种菜、砍伐树木和养殖家禽、噪声油烟扰民、占道经营、乱搭乱建等行为；公安机关负责督促、指导住宅小区落实治安管理、安全防范和消防工作，加强实有人口管理，规范烈性犬和大型犬管理，协调处理严重影响住宅小区管理秩序的行为；规划部门负责查处住宅小区内建筑控违、未经规划审批擅自扩开门（窗）、开挖建筑底层地面、改变房屋结构、新建或者扩建建筑面积等行为；环保部门负责住宅小区内社会生活噪声及周边商业噪声的监测工作；质监部门负责加强对电梯、机械式停车设备、锅炉等特种设备的安全监管；工商部门负责住宅小区内违规开办企业的治理工作；物价部门负责对前期物业服务收费实施监督管理，负责查处价格违规行为，受理物业服务费咨询及投诉；教育部门负责查处住宅小区内违规开办教育培训等行为；司法行政部门负责指导街道办事处、社区建立健全



人民调解组织和工作机制，加强住宅小区矛盾纠纷的疏导、调解。今后，职能部门责任发生调整变化的，按调整后的规定执行。

4.建立行政执法监督制度。各行政执法部门在街道办事处统一协调下，在辖区住宅小区醒目位置制作执法公示专栏，公示本部门执法内容、执法流程、执法责任人、联系电话等。物业服务企业建立报告登记台账，对第一次报告的问题不能及时到场处理回复的，向相关行政管理执法单位主要负责人通报；对第二次报告仍然置之不理或者是处理不及时，向市住宅小区综合管理议事协调领导小组办公室反映；对第三次报告还不能解决问题的，纪律监察机关对相关行政管理执法单位追责问责。

### 三、加强老旧住宅区整治和历史遗留问题处理

（一）加大专业经营设施设备直管改造力度。

积极开展老旧住宅小区供水、供电、供气、通信直管情况调查，摸清底数，加大直管改造力度，根据不同年限，制订直管整改计划。改造资金按照开发建设单位和业主分摊、政府适当补助的办法筹措。改造后的住宅小区内的供水、供电、供气等专业经营设施设备，必须做到“一户一表”计量终端收费。

（二）建立“弃管”老旧住宅小区财政补助制度。

按照轻重缓急的原则，由街道办事处牵头，对年代久远、基础设施破损严重、开发建设单位保修期满、“弃管”2年以上的老旧住宅小区进行改造，改造经费多方筹集。市、区两级财政给予同比适当补助，业主自筹比率不少于20%。

### 四、保障措施

（一）加强组织领导。

成立市住宅小区综合管理议事协调领导小组，市政府分管副市长任组长，市政府分管副秘书长和市房管局主要负责人任副组长，孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会、市房管局、市建委、市城管局、市规划局、市公安局、市民政局、市质监局、市物价局、市教育局、市工商局、市人防办、市司法局等部门分管负责人为成员，办公室设在市房管局，具体协调组织实施住宅小区综合管理工作。市政府每半年研究一次住宅小区综合管理工作，市政府分管副秘书长每季度组织召开一次联席会议，具体研究解决住宅小区管理突出问题；市房管局负责定期组织召开协调会，每月通报一次住宅小区综合管理情况，及时协调处理住宅小区管理矛盾纠纷。孝南区政府、市高新区管委会、市临空经济区管委会要成立相应的组织领导机构和建立联席会议制度，明确物业管理责任部门，并报市住宅小区综合管理议事协调领导小组办公室备案。

（二）建立住宅小区综合管理考核制度。

按照属地管理的原则，每年对孝南区、市高新区和市临空经济区所属街道在履行住宅小区综合管理职责方面进行考核排名，并对相关行政监管和执法部门进行考核，考核结果进行通报，并计入单位目标考核、文明创建、党建、综治等考核的分值。对“懒政、失职、渎职”等行为造成重大工作失误和引发群体性事件的，要依纪依法进行处理。具体考核细则另行制订。

本实施意见自2017年7月21日施行，有效期5年。

欢迎登陆孝感市门户网站(<http://www.xiaogan.gov.cn>)

查阅《孝感市人民政府公报》电子版！

