



# 孝感市人民政府公报

XIAO GAN SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

## 2017

第1、2号（总号：31、32）





# 孝感市人民政府公报

孝感市人民政府 主办

孝感市人民政府办公室 承办  
孝感市人民政府研究室

## 《孝感市人民政府公报》 编辑委员会

顾问:滕 刚 周先来 章 珂  
王世荣 吴 婕 张志敏  
许志华 叶 华

副主任:李建峰

编委:管志刚 章志海 熊道勋  
张 琳 李新启 汪柏新  
刘金安 张 扬 王 婷

编辑:王 婷

## 目 录

### 【政府工作报告】

政府工作报告 .....1

### 【领导讲话】

滕刚同志在市政府六届一次全体(扩大)会议上的讲话 .....18

### 【市级文件】

市人民政府关于下放行政审批事项的通知 .....22

市人民政府办公室关于印发《孝感市医疗卫生服务体系发展规划（2016-2020年）》的通知 .....29

市人民政府办公室关于印发《孝感市加快构建现代公共文化服务体系实施意见》的通知 .....51

市人民政府关于印发《孝感市级政府购买棚户区改造服务实施办法》的通知.....59

市人民政府关于印发《孝感市级公共租赁住房共有产权管理办法》的通知.....65

孝感市人民政府公报

2017年第1、2号(总号:31、32)

传达政令  
公开政务  
服务社会  
指导工作

编辑出版/《孝感市人民政府公报》  
编辑部

地 址/湖北省孝感市乾坤大道  
123 号市行政中心大楼  
630 室

电 话/0712-2280630

邮 编/432000

刊 号/湖北省内部资料准印证  
(鄂)0712011

印 刷/孝感市佳丽印务有限公司

查询网址/<http://www.xiaogan.gov.cn>

# 政府工作报告

——2017年1月5日在孝感市第六届人民代表大会第一次会议上

孝感市人民政府市长 滕刚

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

市五届人大一次会议以来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府同全市人民一道，沉着应对经济下行、旱涝灾害的双重考验，量质兼取壮实力，务实重行抓项目，精准服务强实体，倾心尽力惠民生，直面问题补短板，经济社会持续健康发展，全面小康建设迈出坚实步伐，较好完成了市五届人大一次会议确定的目标任务（见附件一），取得了“一个跨越、两个突破、三个提升、四个改善”的新成绩。

综合实力实现新跨越。坚持激活存量、扩大增量、壮大总量，主要经济指标居全省4—6位。地区生产总值每年以百亿级规模增长，2012年跨过千亿，预计2016年突破1500亿元，是2011年的1.6倍；地方一般公共预算收入2014年过百亿，2016年达到129.2亿元，是2011年的2.5倍；规模以上工业增加值超过720亿元，社会消费品零售总额超过880亿元，

外贸出口突破10亿美元，分别是2011年的1.9倍、1.9倍和2.7倍；金融机构各项存贷款余额突破2000亿元和1000亿元。

改革创新实现新突破。以供给侧结构性改革激发活力，24项国家级、35项省级改革试点和其它各项改革有序推进，投资便利化改革成效明显，非行政许可审批全部取消，市级行政审批事项减少到263项，2967项市级权责清单对外公开，新登记市场主体年均增长16.9%。以创新创业释放新动能，制定“1+2+N”创新创业政策体系<sup>〔1〕</sup>，建立院士专家工作站57家、居全省第1位，高新技术企业达到190家、居全省第5位，孝感荣膺全国科技进步城市五连冠。以改革和市场办法破解融资、用地、人才难题，发行债券59亿元，主板上市企业4家、新三板<sup>〔2〕</sup>和四板<sup>〔3〕</sup>挂牌121家，向上争取、对内挖潜供地9.7万亩，乡村教师、乡村医生、乡村干部待遇提高，一批高素质人才扎根孝感。

区域统筹实现新突破。以“三项创建”<sup>〔4〕</sup>统揽城乡一体化建设，孝感获评国家园林城市、省级文明城市五连冠、省级卫生城市，全市获批省级文明城市4个、全国文明村镇9个，

建设“三类新社区”<sup>〔5〕</sup>261个。建成高标准农田123万亩，扩挖塘堰10万多口，安全饮水惠及161.8万人，农村电网改造惠及39万户，公路总里程达1.6万公里，路网密度居全省第4位。以市区龙头经济、平原经济、山区经济“三大板块”统揽区域发展，市高新区跻身国家高新区、排名全省第4位，临空新城初具雏形、成为汉孝大临空三大组团之一，双峰山生态优势不断彰显，孝南获评中国生活用纸生产基地，汉川跻身全省县域经济第一方阵，应城获评中国最佳养生休闲旅游城市，云梦获批五个国家级农业示范创建试点，安陆成为全国蛋品加工基地和粮油机械之都，大悟打造华中新能源之都初具规模，孝昌基本建成苗木花卉百里走廊。

产业发展质效提升。坚持量质兼取，推动产业融合发展。规模以上工业企业1271家，居全省第5位，五年净增434家。7个产业集群列入省成长型产业集群，6个产业集聚区产值过百亿元，认定驰名商标13件、著名商标176件、湖北名牌78个、“三品一标”<sup>〔6〕</sup>701个。农产品加工产值1435亿元，居全省第4位，土地流转率达到37.5%，农机化率达到73.5%，建成省部级畜禽、水产健康养殖示范场84个和90个。限上商贸企业达到1107家，净增410家；商业网点达到12.8万个，净增2.2万个；网络商品零售额成倍增长，跨境电商达到96家；旅游人数突破2000万人次，综合收入达到132亿元。烟草、邮政、通信、石油、盐业等行业实现新发展。

项目投资质量提升。抢抓长江经济带、汉江生态经济带、大别山革命老区振兴发展等政策机遇，精准对接中省战略规划，滚动实施事

关孝感发展全局的100个重大工程项目，储备“十三五”项目4299个、总投资3.8万亿元，累计争取中省项目资金68亿元，完成全社会固定资产投资7560亿元，年均增长24.4%，工业投资占比保持在45%以上，民间投资占比保持在65%以上。开展产业招商、二次招商，23家日资企业聚集高新区，48家中外500强企业落户孝感，累计引进省外资金3781.5亿元，实际利用外资15.4亿美元，分别年均增长19.8%和11.7%。

城镇建设品位提升。坚持全域理念完善城乡规划，完成《孝感市城市总体规划》和6个县市总体规划修编，常住人口城镇化率提升到54.9%。坚持建改并重拓展城市空间，孝感城区城建项目累计投资245.6亿元，建成区面积拓展到68.3平方公里，人口增加到65万人。新建改造城区道路40多条，综合整治背街小巷112条，新建老潯河桥4座，南城新区与主城区通道打通，东城新区起步区基本建成，新增公交线路9条。县市城区扩容提质，汉川、应城中等城市框架基本形成，云梦“三湖连河”、安陆河西新区、大悟高铁生态新城、孝昌“三河六岸”加快建设，辐射带动能力增强。坚持市场取向创新城市管理，大力推进“六大秩序”整治<sup>〔7〕</sup>，实行第三方检查考评，精细化管理水平不断提高，市容市貌更加干净整洁、文明有序。

生态环境明显改善。以规划引领“两型”社会建设，编制完成生态文明示范市建设规划，出台绿线、蓝线等5个生态专项规划。持续开展“绿满潯川”<sup>〔8〕</sup>行动，孝感城区改造、新建“六大主题公园”<sup>〔9〕</sup>，新增绿地450万平方米，全市创建省级生态镇7个、生态

村114个，获批5个国家湿地公园，植树造林87.6万亩，建成7条绿色长廊，森林覆盖率提高到19%。实施最严格环保监管，持续开展污染防治，王母湖、野猪湖落实湖长制，全市新增城镇供水厂4座，新建改建城镇污水厂7座，城市生活垃圾无害化处理率、污水处理率分别达100%和95.9%，累计实施减排项目638个，主要污染物总量减排完成省定目标。

民生保障明显改善。五年累计向民生领域投入1015亿元，占财政总支出的77%。城镇和农村居民人均可支配收入分别从2011年的15888元、7029元，提高到28000元、13670元。城镇新增就业36.7万人，扶持困难群体就业4.1万人。“五项社保”<sup>〔10〕</sup>参保突破850万人次，养老保险基本实现全覆盖，城乡居民医疗保险完成整合，医疗保险、医疗救助、重特大疾病救助全面衔接。投入18亿元新改扩建民政公共服务设施800多个，社会救助标准大幅提高，发放救助资金35亿元，常年救助31万人次。建成保障性安居房18.4万套，改造农村危房3.5万户，归集公积金68.1亿元。持续开展脱贫攻坚，五年脱贫27.2万人。投入30.9亿元实施学前和义务教育项目4242个，新增公办幼儿园112所，新建中小学33所，建成装备标准化学校553所，改扩建校舍178万平方米，7个县市区全部通过义务教育均衡发展国家认定，留守儿童关爱经验全国推广，市县城区全面推行中小学划片就近入学，5所中职学校获评国家和省示范职业学校，湖北工程学院、湖北职业技术学院办学实力增强。投入9亿元实施卫生基础设施项目889个，新增医疗用房39.2万平方米，县级公立医院综合改革实现全覆盖，出生人口性别比五年下降15个单位值。“五项惠老

政策”<sup>〔11〕</sup>全面落实，累计发放“敬老红包”过亿元，“四项助残行动”<sup>〔12〕</sup>惠及残疾人10.5万人次。全市“三馆一站”<sup>〔13〕</sup>免费开放，每年举办中华孝文化旅游节，国家级非遗名录达6项，建成全民健身工程2175处。

社会治理明显改善。基层治理体系不断完善，村（社区）综合服务中心实现全覆盖，“共治+自治”的格局加快形成。信访维稳体系不断完善，推进立体化治安防控，推行“一村一警”下沉警力，城乡网格化管理实现全覆盖，网上信访、法治信访成为解决群众诉求的新常态，平安孝感建设走在全省前列。安全风险防控体系不断完善，生产安全事故死亡人数、亿元GDP事故死亡率五年下降10.5%和36%，市县产品质量监测平台全面整合，食品药品三级监管网络全部建成，突发事件应急处置及时有效。各项事业全面均衡推进，孝感荣获全国双拥模范城七连冠、全国未成年人思想道德建设先进城市，人防、老龄、地方志获评全国先进集体，民族宗教、外事侨务、对台工作迈上新台阶，统计、调查、水文、气象、物价、保密、档案、驻外等工作取得新成绩。

行政效能明显改善。坚持依法行政，自觉接受市人大、市政协监督，累计办理人大代表建议517件、政协委员提案1213件；“六五”普法全面完成，学法考法、法律顾问、规范性文件法制审查、集体议事决策等制度健全完善，政府立法和协助人大立法工作有序推进。提高执行力落实力，建立健全重难点突破、主责清单管理、督查约谈问责、“一线工作法”等落实机制，以市长信箱常年收集、及时解决民生问题，形成层层抓落实的制度链条。提升服务效能，市县乡村四级政务服务体系全面建



成，下沉服务事项300项，群众和企业办事更加便利。坚持廉洁从政，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，“四风”整治<sup>[14]</sup>成效明显，主体责任全面落实，纠风正纪、执法监察、治庸问责、审计监督、国资监管、项目整体打包招标等制度笼子越扎越紧。

刚刚过去的2016年，改革发展任务繁重，实体经济困难重重，洪涝灾害历史罕见，全市上下主动作为，知难而进，稳住经济社会发展大局，实现了“十三五”良好开局（见附件二）。一年来，我们全力以赴抗灾救灾，万众一心抗击超历史、超98特大洪涝灾害，广大干部群众与7000多名部队官兵、公安干警日夜奋战在抗洪抢险一线，609个工作队对口帮扶连片重灾村，积极落实“七补”“六抢”措施<sup>[15]</sup>，粮食总产稳定在44亿斤以上，2401户因灾倒房全部恢复重建。我们精准帮扶实体经济，出台企业降成本28条、房地产去库存19条、电子商务发展22条，开展“优质服务办成事”“千名干部进千企”活动，组织惠企政策解读13场次，全面推开“营改增”<sup>[16]</sup>，为中小企业减税降费7.9亿元；综合运用“集合贷”“增信贷”、融资担保金、续贷周转金等手段，为企业融资46亿元。我们深入推进改革创新，以供给侧结构性改革为主线，有序推进投融资体制、户籍制度、不动产登记、集体林权、粮食流通、国有农场林场、农村土地确权登记颁证、农村产权交易、供销社综合改革、机关事业单位养老保险、公务用车等各项改革；兑现“双创”奖励扶持资金1200万元，发放科技创新券1585万元、创业担保贷款2.1亿元，扶持带动创业就业1.45万人，新申请发明专利

1613件，孝感通过国家知识产权试点城市考核验收。我们千方百计扩大投资，积极开展对外招商，引进投资过亿元项目96个、过10亿元项目12个；组织开展重大项目“开工周、开工月”活动，新开工投资过5000万元项目216个；策划申报44个灾后重建项目，总投资561.9亿元。我们持续用力改善环境，以中省环保督察为契机，铁拳治理环保突出问题，采取城区禁鞭、锅炉禁煤、秸秆禁烧、扬尘治理、油气回收、黄标车淘汰、工业污染源减排等举措，强力整治大气污染，PM10、PM2.5平均浓度降幅和空气优良天数增幅均居全省第一；建成市垃圾综合处理场和25座乡镇垃圾中转站，启动184个美丽乡村建设，创建省级森林城镇4个、绿色示范乡村147个。我们尽心尽力改善民生，聚焦聚力精准脱贫，统筹推进易地扶贫搬迁，9万贫困人口脱贫、179个贫困村出列；百件实事全部完成年度任务，176所学校“全面改薄”<sup>[17]</sup>，两孩政策全面实施，成功举办市五运会，居民基本医疗保险和大病保险同步结算；市游泳馆对外开放，文化中心、市民之家基本建成，武孝城铁建成通车；推行安全生产“双随机”制度<sup>[18]</sup>，建立“互联网+法律援助”平台，划定4021个城乡“小网格”服务民生、化解矛盾，社会保持和谐稳定。

各位代表，回顾过去五年的工作，我们深深体会到：必须坚持党的领导，自觉维护市委权威，凝聚合力，增强政府执行力，打基础、利长远，一张蓝图绘到底。必须坚持第一要务，以第一力度抓项目、强实体、促发展，精准施策稳增长，保持定力促转型，远谋近施做大总量提升质量。必须坚持人民至上，保基本、兜底线、促公平，全民共治、共建共享，

让发展成果惠及广大人民群众。必须坚持改革创新，转换思维，搭建平台，营造环境，向改革要红利、向创新要动力、向开放要空间，激发内生动力和市场活力。必须坚持真抓实干，勇于担当、立说立行，在一线服务群众、帮扶企业，在一线发现问题、破解难题，以重难点突破带动全局。必须坚持清正廉洁，守纪律、讲规矩、转作风，用制度规范权力、管好班子、带好队伍，以良好形象取信于民。

五年的成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市人民共同奋斗的结果，是社会各界大力支持的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各行各业的广大干部群众，向各民主党派、工商联、人民团体、各界人士和离退休老同志，向驻孝部队、武警官兵和中省单位，向所有关心支持孝感发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩和经验的同时，也要看到政府工作中的困难和问题。主要是：经济总量偏小，产业层次不高、结构不优，县域经济发展不均衡，尤其在开放型经济、“四新经济”<sup>〔19〕</sup>和重大项目支撑方面，还存在较大差距；全面深化改革和推进创新创业的任务繁重，制约发展的体制机制障碍还有待突破；公共服务、农田水利等基础设施欠账较多，民生保障与人民群众的期盼还有差距；少数公务员工作作风不适应新常态的要求，不敢为、不善为、不想为的现象依然存在。对于这些问题，我们将在今后的工作中认真加以解决。

## 二、今后五年目标任务

今后五年，是全面建成小康社会的决战期，也是孝感加快发展的战略机遇期。刚刚召

开的市第六次党代会，科学研判了我市面临的机遇挑战，描绘了孝感全面小康的美好蓝图。把党代会确立的目标任务落到实处是政府的职责所在，让人民生活更加美好是政府的使命担当。今后五年，政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中四中五中六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，有效把握引领经济新常态，坚定不移践行五大发展理念，大力推进“五个跨越”，加快建设“五个城市”<sup>〔20〕</sup>，奋力开创孝感第三次创业新局面，确保全面建成小康社会。

今后五年，我们将按照市第六次党代会确定的奋斗目标，加快建设“五个城市”，经济社会保持持续健康发展，主要经济指标总量居全省前列，增幅高于全国、全省、武汉城市圈平均水平（见附件三）。一是加快建设经济强市，不断提升综合实力。坚持大产业、大市场、大融合理念，推动新型工业、现代农业、新兴服务业融合发展，实施中国制造2025孝感行动，形成食品饮料、纺织服装、盐磷化工和战略性新兴产业等4个千亿工业支柱产业；完善现代农业产业体系、生产体系和经营体系，农产品加工产值突破2100亿元；打造区域性现代服务业中心，社会消费品零售总额突破1400亿元。二是加快建设鄂豫省际区域性中心城市，不断提升辐射带动力。坚持“全域孝感”理念，推动“六大组团”<sup>〔21〕</sup>融合壮大，孝感中心城市建成区面积超100平方公里、人

口超100万人，辐射带动能力进一步增强。建成5个县市中等城市、30个特色小镇、100个新型农村社区，形成以孝感中心城市为龙头、县市城区为骨干、乡镇集镇为支撑的市域城镇体系。三是加快建设中华孝文化名城，不断提升文化软实力。坚持城市文明与特色文化相融并进，弘扬社会主义核心价值观，发扬“至孝至诚、图强图新”的孝感精神，修复修建文昌阁等一批遗址遗迹，新建一批孝文化景观和标志性建筑，打造孝文化一条街和主题公园。促进孝文化与红色文化、楚文化、李白文化及民俗文化的深度融合，整合资源、市县联动举办中华孝文化旅游节。发展壮大文化事业和文化产业，全面建成“文化小康”。以“四孝”品牌<sup>[22]</sup>传承孝文化，孝感建成全国文明城市，县市争创1个国家级、2个省级文明城市。四是加快建设创新城市，不断提升内生动力。坚持由要素驱动向创新驱动转变，完善“1+2+N”政策体系，建成“1+3+7”双创载体<sup>[23]</sup>，深入实施“槐荫人才计划”<sup>[24]</sup>“大学生创业资助专项计划”和百名领军人才、百个创新团队、百名科技之星“培育工程”，新增国家级创新平台5家，争创全国创新创业示范基地，建成国家级创业型城市和国家知识产权示范城市，建设国家创新型城市。五是加快建设人民幸福城市，不断提升群众幸福感知力。坚持以人民为中心，把更多财力向民生倾斜，居民人均可支配收入达到3万元，基本养老、城乡救助和福利水平明显提高，城乡一体、全民享有的社保体系健全完善，教育、医疗、文体、就业、住房等民生兜底能力全面提升，让发展成果更多更公平地惠及全市人民。

今后五年，我们将按照市第六次党代会的

总体安排，把目标任务具体化、项目化，着力抓好十项重点工作。

1.打赢精准脱贫攻坚战。把脱贫攻坚作为重大政治任务、重大民生工程和重大发展机遇，到2018年底，完成1.52万户易地搬迁，全市24.92万贫困人口全部脱贫，444个贫困村出列，2个贫困县“摘帽”，以精准脱贫补齐“三农”发展短板。

2.深化供给侧结构性改革。按照中央和省里要求，认真落实“三去一降一补”<sup>[25]</sup>改革任务，新型城镇化、知识产权等国家试点形成“孝感经验”，更多中省改革试点在孝感落地开花结果。坚持出台方案与落实方案并重，深化经济体制、行政体制、投融资体制、农村产权制度、生态文明体制等重点领域和关键环节的改革，以改革破难题、促发展。

3.拓展开放融合平台。主动融入一带一路、长江经济带、汉江生态经济带和武汉城市圈，积极对接武汉综合保税区和内陆自贸区政策，配套承接国家航天产业基地项目，市高新区建成国内重要的军民融合产业示范基地，市临空区建设保税物流中心，推动25个优势特色产业集聚区优化布局、转型升级，形成现代制造、都市产业、绿色产业聚集发展轴。

4.发展壮大“四新经济”。落实省政府《关于加快发展新经济的若干意见》，构建人才、技术、资金、创意、信息等各种生产要素向新经济自由流动的体制机制，引导战略性新兴产业成长壮大，鼓励发展“互联网+”、物联网、云计算、电子商务等新业态，在智能制造、个性化定制生产、数字工厂和一二三产业融合等方面，扶持一批“四新经济”，培育壮大新动能。



5.建设华中地区旅游目的地。提升旅游通达能力,实现市内4A级景区旅游专线互联互通,打通双峰山至木兰湖、观音湖至黄陂清凉寨、大悟至黄陂蔡店、观音湖至河南新县旅游通道,全面融入大别山区域和武汉城市圈旅游。提升景区综合服务水平,开展A级景区和旅游名镇名村名街创建,新创5个4A级景区,推进文化与旅游深度融合,凸显孝文化体验、生态康养、红色教育、楚文化游览等特色,唱响“孝感天下、情润山水”旅游品牌。

6.建设大数据孝感。深入开展信息惠民国家试点城市建设,实施“宽带乡村”国家示范工程<sup>[26]</sup>,市县城区重要公共场所实现免费无线网络全覆盖,完善大数据产业链,建成智慧政务服务、智慧交通出行平台,大力发展远程医疗会诊、远程教育、食品药品远程在线监控,形成完备的智慧政务、智慧医疗、智慧教育、智慧养老、智慧交通和工业智造体系,建成光网城市。

7.完善大交通体系。加快形成内外连通、全域通达的快速轨道交通网络,汉十高铁建成通车,启动建设孝感西站至武汉直通线、孝感东站至北站城际铁路、武汉—荆门城际铁路汉川段、随州—安庆铁路大悟段,立项申报汉十高铁云梦—应城联络线。完善“三横三纵三环六网”市域交通体系<sup>[27]</sup>,五年新增公路4000公里,建成对接武汉、连通7个县市区的公路循环线;建成316、107新外迁线,形成孝感城区一级公路外环线;构筑潯川路—316复线—宝成路—长兴三路—107国道城区内环线;打通城区内环节点,完善城区公共交通体系和微循环路网。

8.建设美丽宜居孝感。全面实施生态立市

战略,持续开展生态文明建设,推行海绵城市和地下综合管廊建设,把临空区建成全国地下综合管廊和海绵城市示范区。加强国家湿地公园和生态功能区保护,建成600个美丽乡村,城镇公共绿地面积达到28平方公里,森林覆盖率达到20%,水、大气、土壤质量明显改善,孝感建成国家卫生城市、生态园林城市、森林城市和环保模范城市,所有县市争创国家园林城市、省级森林城市。

9.共享健康、教育、养老均等化服务。落实“健康中国2030”规划纲要,建设东城新区医疗服务中心,建成“15分钟基本医疗服务圈和健身休闲圈”,办好医疗共同体,支持医养结合,发展健康产业,实施全民健身计划,促进全民健身和全民健康深度融合,建设健康孝感。发展普惠性学前教育,提升义务教育均衡发展水平,关心支持特殊教育,普及高中阶段教育,推进职业教育发展,鼓励社会力量办学,全市实施重大教育项目96个,基本消除城区学校大班额现象,城乡教育布局更加均衡合理。关心下一代健康成长,留守儿童实现“六有关爱”<sup>[28]</sup>,所有老人享有“六有”生活<sup>[29]</sup>,让孩子们快乐成长、老年人颐养天年。

10.建设法治平安孝感。加强城乡建设管理、环境保护、历史文化保护等领域立法,压实依法行政“第一责任”,构筑市县乡村一体化法治平台,深入推进综合执法、文明执法、公正执法,建设法治政府。建成覆盖全社会的征信系统,构建食品药品社会共治体系,织密织牢防控“八张网络”<sup>[30]</sup>,完善立体化社会治安防控体系,健全安全生产责任和突发事件应急处置体系,建立资源共享、快速高效的公共安全保障网络,全面提升人民群众的安全

感。

### 三、2017年工作安排

2017年是新一届政府的开局之年，也是实施“十三五”规划的重要一年。我们将围绕年度预期目标（见附件四），全力抓好十项工作。

（一）全力推进中国制造2025孝感行动落地见效。推动工业转型升级。编制《工业企业技术改造指导目录》，运用现代装备和信息技术改造提升传统产业。围绕新一代信息技术、智能装备、新能源汽车、生物医药、新材料、节能环保装备等六大领域，组织实施十大重点示范项目，推动战略性新兴产业升级发展。开展智能工厂、数字化车间建设试点，加快“两化”融合试点建设。积极对接武汉国家航天产业基地，推进军民融合深度发展，军民融合产值过200亿元。助推企业提质增效。以提高质量和竞争力为中心，做优存量、做大增量，优化整合产业集聚区，销售过亿元企业达600家、过10亿元企业34家，新增产值过百亿集聚区1个，新增驰名商标2件、驰名商标20件。精准对接服务企业。支持各级园区开展管理和运营机制创新，为企业提供全方位服务。扎实开展政策宣讲、金融服务、产销对接等活动，瞄准政策落实中的细节难题，瞄准企业反映强烈的突出问题，定向、定期、精准落实降成本28条优惠政策，帮扶企业保障生产要素、降低成本，为企业成长壮大营造良好环境。

（二）全力推进现代农业融合转型。推进农业供给侧结构性改革。大力发展规模农业、科技农业、品牌农业、观光农业、安全农业，推动立体种养、绿色有机循环农业连接，全面落实从农田到餐桌全环节食品安全监管，增加

绿色优质农产品供给，“一高三新”<sup>〔31〕</sup>覆盖率达50%，农产品质量安全率达98%以上，新增省部级水产健康养殖示范场33家、无公害基地15个。推动现代农业融合发展。培育新型职业农民，扶持壮大家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新经济主体，推动纺织、粮油、食品、纸品木制品产业加快发展，农产品加工产值增长9%以上。促进农产品营销线上线下融合，建设一批标准化“互联网+”现代农业示范基地。夯实现代农业基础。完善防汛应急和灾害预警预报体系，建设防洪保安、闸站更新改造、中小河流治理、抗旱应急水源、重点区域排涝等九大水利工程，在主汛期前全面提升防汛抗旱减灾能力。完成第三次全国农业普查入户登记工作，加强农田修复和保护，坚守耕地红线，建设标准农田56万亩。抓好脱贫攻坚。集中财力办大事，整合“五个一批”<sup>〔32〕</sup>政策资金，新建通村公路200公里，村道加宽400公里，改造农村危房6000户，全面实施整村推进、产业扶贫、易地搬迁，统筹推进脱贫攻坚与大别山试验区建设，确保9.85万贫困人口稳定脱贫、167个贫困村出列。

（三）全力推进新兴服务业增量提质。改造提升商贸物流业。启动建设东城新区邻里中心。推进县市城区商业网点改造和放心早餐店建设，加快农贸市场和社区菜市场标准化建设，大力发展农村消费品直营连锁网络和专业市场。培育发展一批现代物流园区。新增限上单位50家。突破性发展适应“四新经济”的新兴服务业。围绕新型工业化、新型城镇化、农业现代化、城乡生态化，培育和壮大研发设

计、服务外包、商务咨询、节能环保等新兴服务业态，鼓励发展养老托幼、社区医疗、家政服务、物业管理等社区现代服务业。支持电子商务加快发展，电子商务交易额增长35%以上。深入实施外贸“三项”工程<sup>[33]</sup>，新增出口企业30家、过千万美元骨干企业5家。壮大现代金融业。开展新兴金融业培育行动，优化金融保险发展环境，加强多层次资本市场建设，防范系统性金融风险，深化银企对接，每个银行、保险业机构至少创新1个有本地特色的金融产品，力争新增贷款100亿元。整合发展旅游产业。完善旅游基础设施，开展旅游标准化创建，促进文化与旅游业融合、脱贫攻坚与乡村旅游结合，打造乡村生态文化旅游示范带，推进全域旅游。组建旅游发展集团，规划建设旅游集散中心，整合打造精品线路，全年接待游客2300万人次，实现综合收入150亿元。促进房地产市场平稳健康发展。支持合理自购住房，严控投资投机性购房，因城因地施策，减少房地产库存。出台小区物业综合治理意见，改造棚户区1.85万户。新增公积金实缴人数1万人、归集公积金15亿元。

（四）全力推进改革创新深度发力。向改革要活力。落实好中省各项重大改革举措，扎实推进政府层面的重点领域、重要试点改革任务。深化供给侧结构性改革，深入推进“三去一降一补”，落实降费减负政策惠企利民。深化“放管服”改革，完成承担行政职能事业单位改革试点，全面推行企业“五证合一、一照一码”和个体工商户“两证整合”登记制度。启动运行市民之家，完善市县乡村政务服务体系建设，推进权力下放、服务下沉，实现“一

号申请、一窗受理、一网通办”。深化农村综合改革，推进“三权分置”<sup>[34]</sup>，加快农村产权交易、不动产登记等改革，开展农村资金互助合作试点。统筹推进财税、国有企业、盐业、价格、教育、文化、医药卫生等各项改革。向创新要动力。开展国家知识产权示范城市创建，推动科技引领发展。强化企业创新主体地位，引导企业加大研发投入，推进科技成果转化和产业化，新增高新技术企业50家，高新技术产业增加值增长12%。深入实施“槐荫人才计划”，新增高技能人才3000人。向创业要潜力。深化国家级创业型城市创建，开展全民创业行动，举办“双创活动周”、创业大赛、创业明星评比活动。继续实施“大学生创业资助专项计划”和“回归创业工程”，支持创业大学、创业服务中心等载体建设，扶持2500人就地就近创业。

（五）全力推进项目投资夯实底盘。强力推进重大项目建设。滚动实施100个重大工程项目，力争投资过亿元的项目500个以上，全社会固定资产投资增长16%。实施五大专项行动<sup>[35]</sup>，着力推进十大工业、交通、城建、农业、民生项目。坚持向上争资、向外融资“双促进”，在灾后重建、基础设施等方面争取中省更大支持。快速推进44个灾后重建项目，完成投资73亿元。完善项目建设保障机制。建立常态化项目督查和分级分类调度机制，强化项目审批服务和要素保障，打通项目快速落地绿色通道。最大限度放宽准入门槛，发挥政府资金引导民间投资的作用，拓宽项目融资渠道，加快推进4个部级PPP项目落地建设。扎实开展精准招商、清单招商。落实领导带头招商，集

中力量定点、定向、“一对一”跟踪对接招商，及时准确捕捉招商信息，抓好重大项目谋划包装推介，加大与央企、省企合作力度，建立招商项目责任清单，加强反向论证，提高招商引资的针对性和成功率，引进投资过亿元项目75个、过10亿元项目12个。

（六）全力推进城乡统筹协调发展。强化规划引领。认真执行《孝感市城乡规划条例》，推行“多规合一”，健全规委会决策审批、规划督察、监管执法和约谈制度，确保城乡规划从严控管、落地实施。加快城镇建设。全面完成国家新型城镇化试点“4+2”任务<sup>[36]</sup>，确保通过检查验收。孝感城区完成市政设施投资100亿元以上，延伸长征南路、北京南路、玉泉南路，拉通天仙南路北路、董永北路，全面打通城区“断头路”和微循环路网，建立智慧出行平台，缓解交通拥堵问题；完善市高新区、临空区路网体系，改造提标污水处理厂，加快推进垃圾处理静脉产业园，启动建设航空公园、理丝公园二期、董湖公园；推动槐荫生态新区、临空区海绵城市示范区建设，开工10公里地下综合管廊，开通云孝公交。支持县市城区提升基础设施配套水平，争创一批国家和省级特色小镇、特色村。加强精细管理。理顺城市管理执法体制，推进综合执法，下沉执法重心，强化街道、社区管理职责，全面完成背街小巷环境整治，持续推进“四城同创”<sup>[37]</sup>，深化“六大秩序”整治，推进清扫保洁、园林绿化市场化运作，申报全国文明城市提名资格城市和国家卫生城市。推进城乡一体。鼓励市直“三区”和各县市区按照党代会确定的发展定位，错位发展、竞相发展，不断壮大区域经济

实力。深入开展新农村“一线一点”建设，启动新一轮三年行动计划，持续开展农村生活垃圾综合治理，建设30个省级、100个市级美丽乡村。

（七）全力推进生态环境绿色宜居。切实加强环境保护。坚持生态优先、绿色发展，开展“绿满潯川”行动，加强天然林保护，争创省级森林城市。开展湖库拆围，退田、退塘、退房还湖16.9万亩，申报临空凤凰国家湿地公园，扩大水域、湿地生态空间。发展绿色交通，倡导绿色出行，实现城区主干道公交站点500米全覆盖。支持县市创建园林城市和卫生城市，开展省级和国家级生态文明建设示范市创建。全面治理环境污染。建立生态文明建设目标评价考核制度，健全完善污染防治考核问责办法和生态环境补偿机制，实行环境保护责任离任审计。启动第二次污染源普查，严格环境监管执法，全面打响大气、水、土壤污染防治三大攻坚战，全面整改落实中省环保督察交办的问题。深入实施大气污染防治行动计划，持续开展重点行业减排、秸秆禁烧和综合利用、扬尘专项整治，确保空气质量优良天数稳定增加。治污水、净湖水、保河水，全面实行河长、湖长、库长负责制，全市工业集聚区污水集中处理设施全部建成并投入使用，今明两年实现乡镇污水处理全覆盖，加快管网配套、污水截流、雨污分流改造，严格保护饮用水源，限期治理水质不达标考核断面；全面规划、分段治理老潯河，城市水体实现“三无”目标<sup>[38]</sup>。全面开展土壤污染详查工作，实施分类防治和管理，推进畜禽养殖污染综合整治，推广农业循环生产技术，治理农业面源污



染。节约集约利用资源。强化用地标准管控和供地率考核，盘活存量低效用地，开展国土资源节约集约示范创建，单位GDP地耗下降率6.5%。积极推广绿色建筑，实施重点节能工程，鼓励节能技术改造，加快国家低碳和循环化改造园区试点建设，单位GDP能耗下降3.5%。

（八）全力推进社会事业共建共享。促进教育公平。动工建设东城区中小学，加快老城区学校撤并改造步伐，完成188所学校“全面改薄”任务，建设505套农村教师周转房，加快建设湖北工程技师学院，推动湖北工程学院与湖北职业技术学院联合培养技术技能人才，实施乡村教师支持计划和教师队伍能力提升工程，资助贫困生6.5万人。优化健康服务。完成3个市级、9个县级卫生计生项目，新改扩建15个乡镇卫生院，启动东城区市儿童医院、疾病预防控制中心建设。全面推行分级诊疗，完善基本药物制度和跨区域医疗报账制度，启动孝感城区公立医院改革。推进“两控四改”<sup>〔39〕</sup>，90%的常见病患者医疗负担低于20%，实现基本生育免费服务。推动文体繁荣。市文化中心完成布展并对外开放，办好中华孝文化旅游节。推进全民阅读，鼓励文艺精品创作。完成古民居保护立法，加强文化遗产保护。大力开展群众性文体活动，举办演出1800场，安装全民健身器材500套，基本实现农民体育健身工程全覆盖。支持民族宗教、外事侨务、对台工作，扎实做好国防动员、人防、编制、统计、档案、史志、保密、驻外等工作。

（九）全力推进民生改善社会稳定。积极

扩大就业。加强公共就业服务信息化和均等化建设，基本建成市县乡就业信息服务体系，就业培训2.8万人次，帮扶困难群体就业8000人，城镇新增就业4.5万人。完善社保体系。全面启动第三代社保卡发卡国家试点，完成机关事业单位养老保险改革，全面推开被征地农民养老保险，建立城乡统一、一体化管理的医疗保险制度，“五项社保”参保突破870万人次。提高社会救助、医疗救助标准，建成60个城市社区红十字服务站，建设市救灾物资储备库，实现农村福利院安全管理“三个系统”全覆盖。维护社会稳定。全面实施“七五”普法规划，推动全民尊法学法守法用法。加强食品药品全程监管，健全完善“红黑名单”制度，整治规范小摊贩、小餐饮、小作坊。建成国家质检中心，开展产品质量全流程监测，保障产品质量安全。推进“互联网+安全生产”行动，深化“两化”体系建设，构建安全监管长效机制。推进基层综治中心规范化，开展“五大民生警务”<sup>〔40〕</sup>活动，平安乡村视联网覆盖50%的村组、社区，严厉打击暴力恐怖、涉黑涉恶、电信诈骗、网络犯罪行为，支持工会、共青团、妇联等群团组织参与社会治理，提升群众“一感两度两率”<sup>〔41〕</sup>。加强网上信访、责任信访，引导群众依法合理表达诉求、解决纠纷。加快应急平台建设，加强网络舆情引导，提升应急处置能力。

（十）全力推进政府自身建设。讲政治，忠诚履职。坚持正确的政治方向，牢固树立“四个意识”<sup>〔42〕</sup>，坚决维护习近平同志的领导核心地位，对党忠诚，言行一致。加快建设学习型政府，自觉用习近平总书记系列重要讲

话精神和治国理政新理念新思想新战略武装头脑、指导实践，破除思维定势和工作惯性，提高综合决策、创造性抓落实的能力。牢记为人民服务的根本宗旨，坚决把党中央的大政方针、省委省政府和市委的决策部署，落实到行动上、体现在工作中，用实际成效诠释对党忠诚、展现为民情怀。讲法治，依法履职。认真实施《孝感市法治政府建设实施方案》，把政府工作全面纳入法治轨道，运用法治思维和法治方式化解矛盾、解决问题、推动工作。坚持依法科学民主决策，加强新型智库建设，健全重大决策责任倒查、终身追责机制。自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督、市政协的民主监督、各民主党派和社会各界的监督，高质量办理人大代表建议、政协委员提案。讲担当，主动履职。把务实重行、敢于担当作为政府工作的基本要求，以“马上办”的作风干事、以“钉钉子”的韧劲落实。强化对标管理和层级担当，对重点工作、重要改革、重大工程，实行履责清单管理，提高执行力、落实力，确保重难点工作按时间节点推进。加

强督查督办，跟踪问效问责，坚决整肃庸政、懒政、怠政，坚决纠正不作为、慢作为、乱作为，确保重大决策部署及时落地生效。健全激励机制和纠错容错机制，鼓励担当、宽容失败，旗帜鲜明地为担当者担当、为负责者负责，充分调动政府工作人员干事创业的积极性、主动性、创造性。讲廉洁，干净履职。坚决落实全面从严治党主体责任，强化“一岗双责”<sup>〔43〕</sup>，把廉洁从政贯穿政府工作各个环节。用大数据加强对行政权力的监督制约，建立财政收支、国有资产经营、政府采购、公共资源交易、重大工程建设、扶贫资金使用等大数据监管体系，实现对权力集中部门和重点岗位全流程管理，堵住权力寻租空间。强化监督执纪问责，坚决惩治侵害群众利益的不正之风和腐败行为。

各位代表，蓝图已经绘就，扬帆正当其时。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，务实重行，真抓实干，奋力推进孝感第三次创业，为全面建成小康社会而努力奋斗！

## 附件一：过去五年（2012—2016）主要指标完成情况

主要指标	总量 [累计]	年均 增幅	主要指标	总量 [累计]	年均 增幅
地区生产总值（亿元）	1570	9.9%	地方一般公共预算收入（亿元）	[517.89]	20.2%
规模以上工业增加值（亿元）	720	11.9%	外贸出口（亿美元）	[43.29]	9.5%
全社会固定资产投资（亿元）	[7560]	24.4%	实际利用外资（亿美元）	[15.4]	11.7%
社会消费品零售总额（亿元）	[3510]	13.3%	城镇常住居民人均可支配收入（元）	28000	12%
财政总收入（亿元）	[735.51]	19.1%	农村常住居民人均可支配收入（元）	13670	10.5%

注：[]内为五年累计数

## 附件二：2016年主要指标完成情况（预计）

主要指标	总量	增幅	主要指标	总量	增幅
地区生产总值（亿元）	1570	8.0%	地方一般公共预算收入（亿元）	129.2	10.1%
规模以上工业增加值（亿元）	720	9.0%	外贸出口（亿美元）	10	2.8%
全社会固定资产投资（亿元）	1960	17%	实际利用外资（亿美元）	3.7	8%
社会消费品零售总额（亿元）	880	10.8%	城镇常住居民人均可支配收入（元）	28000	8.7%
财政总收入（亿元）	185.2	8.8%	农村常住居民人均可支配收入（元）	13670	8.0%

## 附件三：未来五年（2017—2021）经济社会发展主要指标预期目标

主要指标	目标	主要指标	目标	主要指标	目标
地区生产总值	7.5%以上	社会消费品零售总额	10%以上	农村常住居民人均可支配收入	7.5%以上
规模以上工业增加值	8.5%以上	地方一般公共预算收入	9%以上	单位生产总值能耗下降	完成省定目标
全社会固定资产投资	13%以上	城镇常住居民人均可支配收入	7.5%以上	主要污染物排放总量减少	完成省定目标

## 附件四：2017年经济社会发展主要指标预期目标

主要指标	目标	主要指标	目标	主要指标	目标
地区生产总值	8%	社会消费品零售总额	11%	城镇常住居民人均可支配收入	8%
规模以上工业增加值	8.5%	地方一般公共预算收入	9%	农村常住居民人均可支配收入	8%
全社会固定资产投资	16%	外贸出口	9%	单位生产总值综合能耗下降	完成省定目标
城镇登记失业率	4.5%以内	人口自然增长率	7.5%以内	主要污染物排放量减少	完成省定目标

## 附件五：名词解释

〔1〕“1+2+N”创新创业政策体系：指市委、市政府支持创新创业的开放性政策体系。“1”就是一份文件，即《中共孝感市委孝感市人民政府关于大力推进动力跨越加快建设创新城市的意见》；“2”就是两份通知，即《市人民政府关于印发孝感市创建国家知识产权示范城市实施方案的通知》、《市人民政府关于印发孝感市创建国家级创业型城市实施方案的通知》；“N”就是根据国家、省里的新精神和全市创新创业的新需要，陆续出台若干扶持政策，目前已出台12个文件。

〔2〕新三板：指全国中小企业股份转让系统（简称：新三板），是由国务院批准的，继上交所、深交所之后第三个全国性证券交易场所；新三板是我国多层次资本市场重要组成部分，是全国中小企业最佳融资平台；全国中小企业股份转让系统有限责任公司是全国中小企业股份转让系统的管理机构。

〔3〕四板：指区域性股权交易中心。主要挂牌非上市、非公共、具有较高成长性的企业，是继新三板之后中小企业的又一融资渠道，业内称之为“四板”。

〔4〕“三项创建”：指“四城同创”、文明卫生村镇创建、城乡一体化和新农村“一线一点”建设。

〔5〕“三类新社区”：指城市、城镇、农村三类新社区。

〔6〕“三品一标”：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

〔7〕“六大秩序”整治：指孝感城区开展的施工秩序、市场秩序、交通秩序、广告秩序、文化秩序、市民行为秩序等六个方面的专项整治行动。

〔8〕“绿满潯川”：指以林业生态体系建设为目标，在全市大力开展宜林地、无立木林地造林和通道绿化、村庄绿化，自2014年底起，利用3年时间，完成造林47.37万亩。

〔9〕“六大主题公园”：指槐荫公园、邓家河湿地公园、仙女湖公园、后湖公园、董永公园和潯川公园。

〔10〕“五项社保”：指基本养老、医疗、失业、工伤和生育五种社会保险。

〔11〕“五项惠老政策”：指为弘扬孝道文化，连续推出的五项敬老孝老政策，①对老年人实行免费体检，②免费乘坐公交，③财政出资购买老年人意外伤害保险，④发放高龄补贴，⑤对重度失能老人开展政府救助和重特大疾病医疗救助。

〔12〕“四项助残行动”：指对全市残疾人开展的四项资助行动，①发放生活补贴和重度残疾人护理补贴，②单独施保，③免费乘车，④免费发放辅助器。

〔13〕“三馆一站”：指图书馆、博物馆、群艺馆（文化馆），乡（镇、街道）文化站。

〔14〕“四风”整治：指整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

〔15〕“七补”“六抢”措施：“七补”指①种植业的积涝损失通过管理来补。②早中稻损失通过改种补种晚稻来补。③粮食作物的损失通过经济作物来补。④种植业损失通过养殖业和林特业来补。⑤产量的损失通过提质增效和开拓市场来补。⑥农业的损失通过工副业来补。⑦重灾地区的损失通过轻灾地区和无灾地区来补。“六抢”指①抢排受淹田块积水。②抢修水毁的农业基础设施设备。③抢管，落实减灾增产技术措施，做好在田作物田间管



理、畜禽饲养管理，做好逃逸成鱼的回捕和纠纷解决。④抢种，对受灾严重的田块补种改种，对绝收且难以补种的水稻田块实行“水改旱”，对蔬菜和林果茶基地及时补苗、提肥；对养殖基地及时补栏补槽、补投补放。⑤抢收，加强农机服务，及时抢收早稻；组织力量，及时抢收成熟的瓜菜和水果。⑥抢防，突出抓好动植物病虫害防控，确保不发生灾后灾。

〔16〕“营改增”：指为深化税制改革，解决增值税和营业税并存导致的重复征税问题，国务院决定从2011年10月开始，逐步将征收营业税的行业改为征收增值税。2012年1月1日率先在上海开展试点。2016年5月1日起，全面推开。

〔17〕“全面改薄”：指为了统筹城乡义务教育资源均衡配置，促进基本公共教育服务均等化，全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，而启动实施的重大教育工程项目。

〔18〕“双随机”制度：指随机抽取被检查对象、随机选派检查人员的抽查机制。

〔19〕“四新经济”：指新技术、新业态、新产业、新商业模式。

〔20〕大力推进“五个跨越”、加快建设“五个城市”：指市委按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，明确提出大力推进产业跨越、城镇跨越、文化跨越、动力跨越、民生跨越，加快建设经济强市、鄂豫省际区域性中心城市、中华孝文化名城、创新城市和人民幸福城市。

〔21〕“六大组团”：指孝感主城区、东城新区、临空经济区、生态文化旅游区、南城新区、云梦城区。

〔22〕“四孝”品牌：指孝廉机关、孝德校园、孝亲社区（村）和孝诚企业。

〔23〕“1+3+7”双创载体：1个核心指银湖科技园“双创街区”；3个补充指孝感创业大学、湖北职院创业“一条街”、孝感市大学生创业中心和大众创业服务中心；7个基础指7个县市区各一个创业园（孵化园）。

〔24〕“槐荫人才计划”：指孝感市《“槐荫人才”计划（2014—2017）》的简称，是我市第一个涵盖高层次人才引进和六支人才队伍建设的行动指南，是指导全市人才工作和人才队伍建设的重要指导性、政策性文件。

〔25〕“三去一降一补”：指去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

〔26〕“宽带乡村”国家示范工程：指全市行政村实现光纤村村通，实现第四代无线通讯信号全覆盖，建设下一代互联网及“三网融合”基础设施。

〔27〕“三横三纵三环六网”市域交通体系：“三横”指境内东西方向的公、铁、水三大通道。横一，孝感北综合运输通道，由麻竹高速、G346组成；横二，沪蓉综合运输通道，由沪蓉高速、G347、长荆铁路、汉北河航道组成；横三，汉宜综合运输通道，由沪渝高速、G348、沪汉蓉高铁、汉江航道组成。“三纵”指境内南北方向的公、铁、水三大通道。纵一，京港澳综合运输通道，由京港澳高速、G107、京广铁路、石武高铁组成；纵二，孝感中部综合运输通道，由福银高速、G316、汉丹铁路、武西高铁组成；纵三，城市圈外环综合运输通道，由武汉城市圈环线高速孝感段及其配套的道路组成。“三环”中的一环，指打通涢川路—316复线—宝成路—长兴三路—107国道的

城区内环线。二环,指孝感城区一级公路外环线。由新建G316改线城区段(一级路),续建G107外迁城区段(一级路)以及续建老316国道孝南段(一级路)组成,形成以城区为中心的第一个外环。三环,指市域高速公路循环线,由既有的武荆高速,续建的武汉城市圈环线高速(孝感段),麻竹高速以及改扩建的京港澳高速公路组成,形成以孝感为中心的第二个大外环。“六网”指公路网、铁路网、航空网、物流网、客运网、公交网。

〔28〕留守儿童“六有关爱”:指监护有人、学业有教、生活有助、健康有保、权益有护、活动有地。

〔29〕老人“六有”生活:指老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐。

〔30〕防控“八张网络”:指街面防控、城乡社区村庄防控、单位内部防控、重点人群防控、公共安全防控、技术视频防控、网络安全防控、重点行业领域防控等“八张网”。

〔31〕“一高三新”:指高效益,新品种、新技术、新模式。

〔32〕“五个一批”:指发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

〔33〕外贸“三项”工程:是指骨干企业和产业集群企业龙头工程、成长企业壮大工程、中小企业成长工程。

〔34〕“三权分置”:指农村的土地集体所有权、农户的承包权、土地的经营权“三权”分置并行。

〔35〕五大专项行动:指实施十大工业项目、十大交通项目、十大城建项目、十大农业项目和十大民生项目。其中:十大工业项目指

①金凤凰纸业(孝感)改扩建项目。②维达新城建设项目③禾丰食品香米加工扩建项目。④中广核拓普湖北新材料新建项目。⑤武汉大洋电机新动力项目。⑥天润产业超细纤维除尘滤袋项目。⑦湖北红翼农林新建项目。⑧湖北友成塑料模具及零部件生产项目。⑨湖北中一科技三期扩能项目。⑩湖北亚钢离合器项目。十大交通项目指①完善“市域高速环”。②加快“市区一级公路环”建设。③完成交通灾后恢复重建任务。④推进国省路网改造升级工程。⑤实施旅游路网提升工程。⑥建设精准扶贫村产业路175公里。⑦建设自然村沥青(水泥)路200公里、窄路加宽改造400公里。⑧改造危桥400延米、建设安保设施300公里。⑨加快汉川至蔡甸公路、陈八埠至天河机场北门公路建设。⑩发展城市公交。十大城建项目指在孝感城区、孝南区、临空区实施拉动作用较大的10个市政建设项目。十大农业项目指①高标准完成2017年度21个基本农田建设任务,整理标准农田56万亩。②防洪保安工程建设。③农村饮水安全工程建设。④闸站更新改造工程。⑤中小河流治理工程。⑥抗旱应急水源工程建设。⑦农田水利工程建设。⑧水土保持工程建设。⑨重点区域排涝能力建设。⑩重点湖泊治理。十大民生项目指①实施“全面改薄”学校188所任务,推进学前教育项目16个,建设农村教师周转房505套。②投资1.3亿元改造市永新中学。③投资8540万元,完成市中医医院业务综合楼建设。④投资3.3亿元,建设云梦城东医院项目。⑤完成3个市级、9个县级卫生计生项目和15个乡镇卫生院新改扩建任务,启动东城区市儿童医院、市疾病预防控制中心建设。⑥投资2360万元完成市体育中心体育场馆维修工程;实施农民体育健身工程,安装全民健身

器材500套。⑦加快社保卡综合应用国家级试点项目建设，全面启动第三代社保卡发卡工作，全市发卡365万张，基本实现社保卡在医疗诊疗和其他公共服务领域的应用。⑧改造棚户区18521户、农村危房6000户。⑨投资7.38亿元改造升级农村电网，动力电实现村村通，基本消除居民低电压问题。⑩建设市救灾物资储备库，实现全市福利机构视频监控、床头呼叫、独立烟雾报警“三个系统”全覆盖。

〔36〕国家新型城镇化试点“4+2”任务：指孝感承担的国家新型城镇化试点任务，“4”是国家的规定动作，分别为建立农业转移人口市民化成本分担机制、多元化可持续的城镇化投融资机制、探索行政管理创新和成本降低的新型城市行政管理模式、推进农业现代化和新型城镇化协调发展；“2”是孝感自选的两项工作，分别为创新以孝文化为特点的人文城市建设体制机制、探索建设城乡新型社区。

〔37〕“四城同创”：指创建全国文明城市

市、国家卫生城市、国家环保模范城市、国家园林城市。

〔38〕城市水体实现“三无”目标：指河面无大面积漂浮物，河岸无垃圾，无违法排污口。

〔39〕“两控四改”：指控制医疗费用不合理增长、控制药品虚高价格，改革基本医疗服务模式、改革健康服务运行机制、改革诊疗服务协作体系、改革基本生育服务模式。

〔40〕“五大民生警务”：指新型城镇警务、农村警务、园区警务、车站警务、医校警务。

〔41〕“一感两度两率”：指群众安全感、社会治安满意度、公正执法群众满意度，平安建设群众知晓率、参与率。

〔42〕“四个意识”：指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

〔43〕“一岗双责”：指各级干部在履行本职岗位管理职责的同时，还要对所在单位和分管工作领域的党风廉政建设负责。

# 滕 刚 同 志

## 在市政府六届一次全体(扩大)会议上的讲话

(2017年1月11日 根据录音整理)

这次会议，是新一届市政府召开的第一次全体会议。刚刚召开的市第六次党代会描绘了孝感未来五年的宏伟蓝图，市“两会”审议通过的《政府工作报告》，明确了孝感今后的发展目标，这是市政府对全市人民的庄严承诺，也是政府立下的“军令状”。各级各部门要进一步增强使命意识，强化责任担当，埋头苦干抓落实，努力实现本届政府良好开局。下面，我就围绕抓落实讲四点意见。

**第一，要提升思维抓落实。**思想有多远，我们就能走多远。要把握新常态的变化趋势，不断提升思维，推动持续发展。

一是要增强大局意识。讲政治就是大局，把市委的决策部署落实到位就是最大的讲政治。要坚持在市委领导下开展工作，带头遵守市委各项规章制度，重大问题集体研究决策，重大事项按程序及时向市委请示汇报。要严格落实市政府工作规则，切实做到办事讲规矩、办文讲程序。讲发展也是大局，是政府的第一职责。孝感要在全省“多极支撑”中争当重要一极，市直“三区”和各县市区要按照龙头经济、平原经济、山区经济的发展定位，确定各自工作目标和奋斗目标，敢于跳起来摘桃子，努力争取更好的结果。要从大局着眼，从小处

着手，自觉把本地、本单位的工作，与全市经济社会发展大局紧密联系起来，融入全市大局之中来思考、谋划和部署，找准工作的结合点和着力点，探索经验，放大优势，在服务大局中体现作为。

二是要增强机遇意识。机遇无处不在，得之如宝，失之不再。当前，孝感多重机遇叠加，处在发展的历史窗口期。要抢抓政策机遇，把政策研究深、研究透，对上对焦中省政策，对下对接群众需求，策划包装项目，努力挤进中省战略，争取政策红利最大化。要挖掘潜力创造机遇，今年全国交通投资2.6万亿元，重大水利投资9000亿元，孝感在交通、水利建设方面有基础、有条件、潜力大，特别是去年特大洪涝灾害的损失很大，中省灾后重建投入很多，各地要千方百计把潜力变成机遇、把机遇变成现实。短板也是机遇，尽管短板意味着落后和不足，但也积蓄着后发优势。我们在民生、环保等方面欠账很多，补齐这些短板，就是拉动投资的新机遇。我们要切实查找自己的短板、短处，以问题为导向，在补齐短板中追求更大作为。

三是要增强法治意识。没有规矩不成方圆，依法行政才能干好工作。各级各部门要认



真落实全省《法治政府建设实施纲要》，自觉履行法治建设第一责任人职责，把法治理念贯穿到政府工作的各个方面。要用法治方式深化改革，各项改革都要于法有据，努力让改革方案既能够有效推进，又经得起历史检验，不留后遗症。要用法治方式推动发展，靠拼优惠政策抓发展的时代已经成为历史，靠廉价土地抓招商的老路也很难走通，现在抓发展必须遵循市场规则、市场法则，把营商环境法治化作为依法行政的重点，为市场主体营造公平开放的环境，这更考验我们的智慧。要用法治方式维护稳定，善于通过第三方调解、法律顾问等方式，依法合规化解信访问题，对当事人的诉求，有理的必须坚决支持、及时解决；无理取闹的决不能突破法律“和稀泥”。

**第二，要转换方式抓落实。**方式一变天地宽。要敢于打破常规，不断创新方式方法，破除瓶颈制约，提升工作成效。

一是要善于运用辩证的办法。有很多事情，单方面看一筹莫展，反过来看“柳暗花明”。各级领导干部要善于一分为二地看问题，多用辩证法分析问题、解决问题。要兼顾当前与长远，找准当前与长远的结合点、发力点，把目标任务落实到具体事情、具体项目上。要注重继承与创新，坚持一张蓝图绘到底，把创新体现在行动上，比发展的质量和效益，不比数字；比发展的成效和实招，不比套路。要加强正向与反向论证，善于逆向思维，多考虑工作推进的弊端，多考虑工作推进的盲点，从反向的角度充分论证、完善方案、弥补不足，尽量使工作少留一些遗憾。今后，重点项目特别是政府投资项目、民生项目，在进行可行性论证时，要同时开展反向论证，在正反两个方面充分论证中增强决策的科学性。

二是要善于运用市场的办法。市场配置资源往往更加优质高效。经济下行时，民间资本也在到处寻找投资出口，好项目是不愁资金的。从政府来讲，财政直接投资和借贷融资搞建设的空间越来越窄，倒逼我们多用市场的办法融资。对需要政府投资的项目，积极引导社会资本进入，并在项目启动或正常运营后，逐步转向市场。要用市场的办法购买第三方服务，凡是能交给市场或中介组织完成的事情，全部交给市场和中介，政府负责政策引导、优化环境、加强监管，依托市场专业化力量，增强公共服务的有效供给。

三是要善于运用创新的办法。服务准才能效果好。企业困难在哪里，服务就要跟进到哪里。要面对面帮助企业分析和破解资金、技术、人才等难题，市政府将继续出资聘请第三方机构，为企业把脉问诊、双向论证，把“智力支持+政银企集合贷”向县市区延伸，推行“智力支持+转型升级”，帮助企业提升核心竞争力，打牢基础、夯实发展底盘。要充分发挥财政性资金引导作用，对大学生到企业就业给予补贴，支持金融机构加大创新力度，每个金融机构今年至少创新一个具有孝感特色的金融产品，为企业量身打造金融服务。群众的需求在不断变化，服务方式也要不断创新。要充分借助现代媒体，畅通民意收集渠道，分类梳理槐荫论坛、市长信箱等媒体收集到的社情民意，由市政府分管领导牵头处理，政府部门及时办理，努力让群众合理的小目标、小愿望、小诉求都能得到实现。各级各部门要注重发动群团组织、社会力量和群众自治组织，引导他们积极参与到社会救助、文明创建、城市管理等活动里去，提高自我服务、自我管理能力。

**第三，要强化责任抓落实。**责任心有多

大，工作效果就有多好。要把抓落实作为第一责任，主动作为，履职尽责，在破解难题中加快发展。

一是要强化责任担当。有多大担当才能干多大事业。工作中出现困难不可怕，怕的是不直面问题、不敢担当。遇到的一些矛盾问题，实际上是孝感发展的机遇，解决好这些矛盾和问题，就需要有一股担当精神。现在，有的干部一遇到问题就找领导，不为“能做”找办法，只为“不能做”找借口，这就是缺少担当。只要是有利于改革发展、有利于群众的事，都要敢担当、真担当、全担当，少说不能干、多想怎么办，少讲战略、多用战术，在解决困难和问题中体现担当。今后，要全面推行岗位目标清单责任制，完善办事流程痕迹管理，根据职能分工，把各项工作内容、推进措施和进展情况，实行清单式管理，定期通报完成情况，强化干部“工兵”意识，促进干部以舍我其谁的精神状态勇于担当、落实责任。

二是要强化真抓实干。真抓实干是实事求是最好的体现。任何一项工作，只要真抓实干都能做好。政府工作就是抓落实，如果搞花架子，那是最大的浪费。现在，有的人净说门面的话、圆滑的话，专门买好，就是不干事；有的人讲起工作一套一套、头头是道，要蓝图有蓝图，要举措有举措，就是不抓具体、也不具体抓，再好的蓝图也只能是一张白纸。对市委、市政府安排部署的工作，能办的事不隔日，不能办的事列出清单，限期办毕。今后，市政府常务会议定的事项，一周内要出台正式文件。市政府专题会议定的事项，三天内要出台会议纪要，迅速抓好落实。要注重细节，发扬“工匠精神”，把每一项工作都做到极致。要坚持“一线工作法”，深入重点企业、重大

项目、城市社区、农村一线，调查研究解难题。市直部门到基层调研，对基层反映的问题，要第一时间帮助解决，并作书面回复，能办的马上办到位，不能办的说明原因，提出意见，不能一看走之，一听了之。

三是要强化攻坚克难。《政府工作报告》已分解成66项具体任务。要迅速压实责任，制定方案，明确路径，细化举措，强力推进。要围绕影响发展的重大问题、群众反映强烈的热点问题，持续攻坚，精准发力，以重难点突破推动全局工作。今年，市政府每名班子成员带头领办3-5件重难点工作，县市区和市直各部门班子成员也要领办几件有一定难度系数的重难点工作，领导带头，专班推进。要针对工作推进难题，实行全流程项目化管理，前期抓基础，确保方案可行性；中期抓执行，全流程督办协调，一周一检查、一月一通报、一季一评比，确保进度和质量；后期抓评估，确保各项工作圆满结账。

**第四，要提升能力抓落实。**能力素质是抓工作的最大“供给”。要切实解决好干部的本领恐慌和能力危机问题，不断增强抓落实、促发展的能力和水平。

一是要学以提能。学习是一种工作能力。有些同志抓招商，对产业招商的方向都不清晰；谈服务企业，对企业问题到底在哪里都不知道；推进PPP项目，对基本规则都没研究清楚，像这样工作怎么抓得好？这也是学习不够、心中无数的表现。无论是领导干部，还是一般干部，都要结合各自的岗位职责，加强专业知识学习，学到点子上，悟到关键处，不能只知其一、不知其二，不说外行话、不做外行事，努力成为本领域内的行家里手。对分管的工作，既要能说出“一二三”，更要能讲出

“四五六”，不能停留在“一级标题”上。要适应大数据时代的趋势，牢固树立大数据思维，善于运用大数据决策管理，认真分析数据背后的变化，通过数据找出原因、找准对策，增强工作的精准性。要结合工作需要，在干中学、学中干，干什么学什么、缺什么补什么，做到学以致用、以用促学。各级各部门要把会议开到项目工地、企业车间、乡镇社区、田间地头，在服务群众、服务发展的生动实践中提升能力。

二是要团结协作。一个人的力量再大、能力再强，永远也比不上一个团队。团结出战斗力。我们要像爱护自己的眼睛一样维护班子团结。单位之间的工作差距，往往就是领导班子之间的差距，班子之间的团结至关重要。大家共事一场，缘分难得，要倍加珍惜，相互尊重，相互支持，以诚相待，不当政治上的第三者，努力营造良好的工作氛围。对有些交叉的工作，要主动协商、及时沟通，有利的事不争，难办的事不推，多补台、多补位，主动搞好对接，确保工作不断档、不掉链。班子成员要坚持分工负责制，职责范围内的事不推不让抓落实，该拍板的坚决拍板，该提请研究的迅速报告；对集体议定的事、组织交办的事不折不扣落实到位。主要负责人要全力支持下级工作，主动为他们创造条件，让他们心无顾虑抓

工作。对需要部门之间商议的工作，相关部门要加强协调沟通，变等着上门为主动上门，努力把问题解决在部门层面。属于部门自身协调的事项，政府将不再受理，以利于集中精力办大事、解难事。

三是要廉洁自律。干净是为官从政的基本底色。我们都是换届之后的新班子，班子每位同志的言谈举止、日常生活、工作作风备受社会关注。前天，在市政府党组（扩大）会上，新一届政府班子集中观看了警示专题片，传达学习了十八届中央纪委七次全会精神，进行了廉政集体谈话。我们要始终把纪律和规矩挺在前面，敬仰事业、敬畏权力、敬重人民，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。要深入贯彻落实《党章》《准则》《条例》等党规党纪，严格遵守廉洁从政各项规定，秉公用权、依法用权、廉洁用权，树立为民、务实、清廉的良好形象。要强化“一岗双责”，切实把主体责任扛在肩上，把监督责任落到实处，真抓真严、敢抓敢严、长抓长严。

站在新的历史起点，面对全面建成小康社会的历史重任，各级各部门一定要在市委的坚强领导下，振奋精神，接力前行，努力把新一届政府工作做得更好，奋力开创孝感第三次创业新局面。

## 市人民政府关于下放行政审批事项的通知

孝感政发〔2016〕12号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

为深入贯彻落实简政放权、放管结合、优化服务的改革精神，提升县级政府服务功能，经研究，市人民政府决定向各县（市、区）人民政府下放行政审批事项56项，并同步将其中部分审批事项委托市直“三区”管委会行使权力。其中，完全下放48项，部分下放8项。下放后，市级行政审批事项目录保留213项。

各地、各部门要加强组织领导，抓紧做好下放事项的落实工作，加强事中事后监管，切

实做好放管衔接，把简政放权、放管结合、优化服务改革作为推进供给侧改革的重要内容和降低制度性交易成本的重要举措，进一步激发市场活力和社会创造力，不断提高政府管理科学化、规范化、法治化水平。

附件：市人民政府决定下放的行政审批事项目录（56项）

孝感市人民政府  
2016年12月1日



## 附件

## 市人民政府决定下放的行政审批事项目录（56项）

序号	项目名称		实施机关	下放范围	备 注
	大项	子项			
一、全部下放（48项）					
1	在电力设施周围或电力设施保护区内进行可能危及电力设施安全作业的审批		市经信委	下放各县(市、区)；委托市直“三区”	
2	《电力系统超计划用电限电序位表和事故紧急限电序位表》的审核批准		市经信委	下放各县(市、区)；委托市直“三区”	
3	在其他固定宗教活动处所内改建或新建建筑物的许可		市民宗局	下放各县(市、区)；委托市直“三区”	
4	宗教团体申请举办宗教培训班的许可		市民宗局	下放各县(市、区)；委托市直“三区”	
5	特种行业许可	(1)旅馆业特种行业许可证核发	市公安局	下放各县(市、区)；委托市直“三区”	
		(3)公章刻制业特种行业许可证核发		下放各县(市、区)；委托市直“三区”	
6	布告、通告、重大活动工作证、在社会上流通使用的票证等准印证许可		市公安局	下放各县(市、区)；委托市直“三区”	
7	边境管理区通行证核发		市公安局	下放各县(市、区)；委托市直“三区”	
8	养老机构设立许可		市民政局	下放各县(市、区)；委托市直“三区”	
9	社会福利机构、企业审批	(1)社会福利机构审批	市民政局	下放各县(市、区)；委托市直“三区”	
		(2)福利企业资格认定		下放各县(市、区)；委托市直“三区”	

序号	项目名称		实施机关	下放范围	备 注
	大项	子项			
10	建设殡仪服务站、骨灰堂的审批		市民政局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
11	人力资源服务机构设立及业务范围审批		市人社局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
12	技工学校设立审批		市人社局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
13	临时用地审批		市国土局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
14	建筑工程施工许可	(1) 房屋建设及其附属设施施工许可	市城建委	下放各县(市、区)	
		(2) 装饰装修与其配套工程的施工许可		下放各县(市、区)	
		(3) 市政基础设施的施工		下放各县(市、区)	
15	城市排水许可证核发		市城建委	下放各县(市、区)	
16	燃气建设、经营和安装许可	(1) 燃气经营许可证核发	市城建委	下放各县(市、区)	
		(2) 燃气工程报建审批		下放各县(市、区)	
		(3) 燃气设施改动审批		下放各县(市、区)	
		(4) 燃气燃烧器具安装维修企业资质审批		下放各县(市、区)	
17	新建、改建、扩建工程需要设置二次供水设施的审批		市城建委	下放各县(市、区)	其他类权力事项
18	建设项目选址和规划许可	(1) 核发选址意见书	市规划局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
		(2) 核发建设用地规划许可证(含临时建设用地规划许可)		下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
		(3) 核发建设工程规划许可证(含临时建设工程规划许可)		下放各县(市、区); 委托市直“三区”	

序号	项目名称		实施机关	下放范围	备 注
	大项	子项			
19	测绘和地图审批	(1)地图审核	市规划局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
		(2)基础测绘成果和地理信息数据使用		下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
20	乡村建设规划许可证核发		市规划局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
21	城乡规划编制单位乙、丙级资质核定的法人代表、注册资本金、地址等变更事项		市规划局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
22	商品房预售许可		市房管局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
23	住宅专项维修资金使用审核		市房管局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
24	廉租住房、经济适用住房、公共租赁住房等保障性住房资格审核核准		市房管局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	其他类权力事项
25	※商品房现售备案		市房管局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	其他类权力事项
26	兽药经营许可(不含生物制品)		市畜牧兽医局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
27	《动物诊疗许可证》核发		市畜牧兽医局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
28	生鲜乳收购许可		市畜牧兽医局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
29	生鲜乳运输车辆准运证明核发		市畜牧兽医局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
30	动物和动物产品检疫合格证明核发		市畜牧兽医局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
31	《动物防疫条件合格证》核发		市畜牧兽医局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
32	种畜禽生产经营许可		市畜牧兽医局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
33	互联网上网服务营业场所经营单位设立许可		市文化体育新闻出版广电局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	

序号	项目名称		实施机关	下放范围	备 注
	大项	子项			
34	非国有文物收藏单位和其他单位借用国有馆藏文物许可		市文化体育新闻出版广电局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
35	内部资料性出版物准印证核发		市文化体育新闻出版广电局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
36	在广播电视专用线路挂接收听收看设备,敷设、附接电力通讯线路许可审批		市文化体育新闻出版广电局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
37	经营高危险性体育项目许可(游泳、潜水、攀岩、高山滑雪、自由式滑雪、单板滑雪)		市文化体育新闻出版广电局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
38	临时占用公共体育设施用于非体育活动许可		市文化体育新闻出版广电局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
39	对纳税人变更纳税定额的核准		市地方税务局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
40	对纳税人延期申报缴纳税款的核准	(1)对纳税人延期申报的核准	市地方税务局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
		(2)对纳税人延期缴纳税款的核准			
41	中国税收居民身份的认定		市地方税务局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	其他类权力事项
42	特种设备作业人员考核		市质量技术监督局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
43	制造计量器具许可证核发		市质量技术监督局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
44	食品流通许可	(1)食品流通许可证核发	市食品药品监督管理局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
		(2)食品流通许可证延续			
		(3)食品流通许可证变更			
		(4)食品流通许可证补发			
		(5)食品流通许可证注销			
45	防雷装置设计审核及竣工验收	(1)防雷装置设计审核	市气象局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	

序号	项目名称		实施机关	下放范围	备 注
	大项	子项			
		(2)防雷装置竣工验收		下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
46	升放无人驾驶自由 气球和系留气球活 动的审批		市气象局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
47	大气环境影响评价 使用非气象主管部 门提供的气象资料 审查		市气象局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
48	烟草专卖零售许可 证的核发		市烟草专卖局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
二、部分下放(8项)					
1	影响交通安全占用、 挖掘道路或者跨越、 穿越道路架设、增设 管线设施的许可		市公安局	下放至除孝南区外 的县市	
2	机动车车辆、驾驶人 员许可	(1)机动车驾驶证核发	市公安局	下放至除孝南区外 的县市	
		(2)机动车驾驶证审验			
		(3)机动车行驶证、号牌 核发			
		(4)机动车临时号牌核 发			
		(5)机动车检验合格标 志核发			
3	民办普通高中审批	(1)民办普通高中设立	市教育局	下放至除孝南区外 的县市;委托市直 “三区”	“高中阶 段民办学 校(普通 高中、中 等职业学 校)审 批”中 的部分权 力
		(2)民办普通高中分立、 合并、变更(名称、类别、 层次、举办者等重要事 项)			
		(3)民办普通高中终止			
4	房地产开发企业暂 定级资质核准	(1)暂定级房地产开发 企业资质等级的核定	市房管局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	“核定房 地产开发 企业资质



序号	项目名称		实施机关	下放范围	备 注
	大项	子项			
		(2)房地产开发企业二、三级资质核准的法人代表、注册资本金、经营地址等事项的变更		下放各县(市、区); 委托市直“三区”	登记(四级、暂定级)”中的部分权力
5	核定物业管理企业资质等级	(1)暂定级物业管理企业的资质等级核定	市房管局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	“核定物业管理企业资质等级(三级、暂定级)”中的部分权力
		(2)物业服务企业二级资质核准的法人代表、注册资本金、经营地址等事项的变更		下放各县(市、区); 委托市直“三区”	
6	除移动式压力容器、车用气瓶、液化气钢瓶的注册登记外的特种设备使用登记		市质量技术监督局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	“特种设备使用登记”中的部分权力
7	单营柴油加油站经营许可证审批、颁发		市安全生产监督管理局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	“危险化学品经营许可证”中的部分权力
8	粮食加工品、饮料(饮用水)、炒货及坚果食品、淀粉及制品、豆制品五类食品)的生产许可	(1)食品生产许可证核发	市食品药品监督管理局	下放各县(市、区); 委托市直“三区”	“食品生产许可(不含酒类、乳制品和食品添加剂三类产品)”中的部分权力
		(2)食品生产许可证换证			
		(3)食品生产许可证注销			
		(4)食品生产许可证产品增项、企业迁址或增加生产地址等变更			
		(5)食品生产许可证补发			
		(6)食品生产许可证企业标准变更、增加产品明细等变更			
		(7)食品生产许可证企业名称、住所名称、生产地址名称等变更			

# 市人民政府办公室关于印发 《孝感市医疗卫生服务体系发展规划 (2016—2020年)》的通知

孝感政办发〔2016〕19号

各县(市、区)人民政府,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会,市政府各部门:  
《孝感市医疗卫生服务体系发展规划(2016—2020年)》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2016年12月9日

## 孝感市医疗卫生服务体系发展规划(2016—2020年)

为进一步优化我市医疗卫生资源配置,促进医疗卫生服务体系良性发展,提高资源利用效率,增强医疗卫生综合服务能力,根据《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》《国务院办公厅关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》《国务院办公厅关于全面推开县级公立医院综合改革的实施意见》《全国医疗卫生服务体系规划纲要(2015—2020年)》《湖北省医疗卫生服务体系发展规

划(2015—2020年)》等文件精神,结合我市实际,制定本规划。

### 第一章 规划背景

#### 第一节 自然与社会经济状况

##### 一、地理位置

孝感地处鄂东北,紧邻武汉,北部系桐柏山余脉、大别山南麓,南部居江汉平原边缘,

从北至南形成山区、丘陵、岗地、平原地势，交通环境比较优越，京广线、汉渝线、京珠高速、汉十高速、武荆高速、107国道、316国道过境而过。

## 二、行政区划和人口数量

全市辖1区（孝南区）、3县（云梦县、大悟县、孝昌县）、3市（汉川市、应城市、安陆市），市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区，95个乡镇、14个办事处、6个农林渔场，2924个村（社区），国土面积8910平方公里。

2015年末，全市户籍人口526.48万人，总户数168.93万户，常住人口487.8万人。全年出生人口7.32万人，出生率13.90‰；死亡人口2.58万人，死亡率4.91‰。人口密度591人/平方公里，城镇化率53.6%。

## 三、社会经济状况

2015年，全市生产总值1457.2亿元，全市财政总收入、地方一般预算收入分别达到169.44亿元和122.77亿元。财政总收入占GDP比重11.63%，地方一般预算收入占财政总收入的比重8.43%。城镇居民人均可支配收入2.58万元，农村居民人均可支配收入1.27万元，分别比上年增长9.6%和9.1%。

## 第二节 医疗卫生资源现状

### 一、卫生资源

（一）卫生机构。2015年（本章数据除特别标明外，均为2015年数据），全市医疗卫生机构2673家。医疗卫生机构中，医院60家，其中综合医院32家，中医院7家，妇幼保健院8家，结防所1家，皮防所2家，血防医院2家，专科医院8家（口腔医院1家，眼科医院1家，妇产医院2家，康复医院1家，其它专科医院3家）；基层医疗卫生机构2565家，其中乡镇

卫生院112家，社区卫生服务机构63家（社区卫生服务中心15家，社区卫生服务站48家），村卫生室2252家，门诊部、诊所138家；专业公共卫生机构35家；其它卫生机构13家。

（二）卫生人员。全市医疗卫生人员总数3.01万人，其中执业(助理)医师8203人，注册护士9109人。每千常住人口执业(助理)医师、注册护士分别为1.68人、1.87人，医护比为1:1.11。

（三）卫生床位。全市医疗卫生机构床位1.99万张，其中医院床位1.44万张，基层医疗卫生机构床位5544张。每千常住人口床位数4.09张，其中医院2.95张，基层医疗卫生机构1.14张。

（四）卫生设施。全市医疗卫生机构共有万元以上设备1.08万台（件），价值18.83亿元。全市医疗卫生机构房屋建筑面积共207.5万平方米（业务用房面积133.08万平方米），其中医院房屋建筑面积103.66万平方米，基层医疗卫生机构房屋建筑面积83.17万平方米，专业公共卫生机构房屋建筑面积18.39万平方米，其他卫生机构房屋建筑面积2.28万平方米。

（五）卫生经费投入。“十二五”期间，市委、市政府高度重视卫生计生工作，政府对医疗卫生的投入大幅度增加。全市卫生总费用占GDP的比重达到4%；政府卫生投入占卫生总费用的比重提高到20.41%以上，个人卫生支出占卫生总费用比重为31.45%。人均基本公共卫生服务经费达到30元。医院财政补助收入占医院总收入的7.8%，该比例高于湖北省平均水平(5.4%)，略低于全国水平(7.9%)；基层医疗卫生机构财政补助收入占总收入的36.79%，略高于湖北省平均水平(36.3%)；专业公共卫生机构占总收入的23%，低于湖北省平均水平(34.0%)。



全市医疗卫生资源

机构分类	机构个数 (家)	床位 (张)	在岗职工 (人)	执业（助理） 医师数 (人)	注册护士数 (人)
合计	2673	19932	30129	8203	9109
医院	60	14388	15903	4653	6678
基层卫生机构	2565	5544	12366	3076	2219
公共卫生机构	35	0	1530	388	185
其他机构	13	0	330	86	27

二、公共卫生机构

（一）疾病预防控制机构。全市有疾病预防控制机构8家，其中市级1家，县级7家。核定事业编制705人，实际在岗847人，其中卫生技术人员681人。全市传染病报告发病率保持下降趋势，全市甲乙类传染病发病率为287.89/10万，低于全国平均水平525.24/10万。

（二）妇幼保健机构。全市共有妇幼保健机构8家，其中市级1家，县级7家。核定事业编制885人，实际在岗1890人，其中，卫生技术人员1569人。卫生技术人员中，执业（助理）医师493人，注册护士743人。妇幼保健院实际床位数为1213张。全市孕产妇保健覆盖率达到96.37%，孕产妇系统管理率达到94.95%，孕产妇住院分娩率、农村高危孕产妇住院分娩率均达到100%。“十二五”期间，孕产妇死亡率从24.49/10万降至7.99/10万，新生儿死亡率由3.36‰降至1‰，5岁以下儿童死亡率从6.26‰降至3.85‰。儿童计划免疫，卡介苗接种率、麻疹疫苗接种率、乙肝疫苗接种率都在97%以上。

（三）卫生计生综合监督执法机构。全市有卫生计生综合监督执法机构8家，其中市级1家，县级7家。核定事业编制302人，实际在岗244人，其中，卫生技术人员168人。

（四）医疗急救机构。全市现有1家市级急救中心（7家县级急救中心挂靠县级综合医院），核定事业编制12人，实际在岗22人，其中卫生技术人员9人。急救呼叫至抵达病人身边平均时间15分钟，出车1.09万车次，救治病人（ICD-10）8952人次。

（五）采供血机构。全市有采供血机构2家（市中心血站、武生单采血浆站）。市中心血站核定编制人数83人，实际在岗98人，其中，卫生技术人员81人。临床用血总量22.8万U，其中医院22.7万U，妇幼保健院276U。武生单采血浆站为企业，在岗职工21人。

三、中医机构

全市有中医医院7家，核定事业编制1505人，实际在岗2352人，其中卫生技术人员2051人。卫生技术人员中，执业（助理）医师763人，注册护士859人。初步建成以县中医医院为龙头，乡镇卫生院和村卫生室为基础的中

医药服务体系，80%以上乡镇卫生院设有中医科并能有效发挥作用，70%的社区卫生服务站、60%的村卫生室能利用中医药技术为群众服务。

### 第三节 卫生事业发展面临的主要问题

#### 一、居民的主要健康问题

（一）急、慢性传染病依然威胁着全市人民身体健康。全市报告传染病发病率429.66/10万。共报告甲、乙类传染病19种、13923例，发病率287.89/10万，报告死亡率0.37/10万。甲、乙类传染病报告发病数前三位的病种依次为乙肝、肺结核、丙肝，报告死亡数居前5位的病种为艾滋病、狂犬病和乙肝。

（二）慢性病非传染性疾病已成为影响居民健康的主要卫生问题。恶性肿瘤、脑血管疾病、心血管疾病是导致居民死亡的主要杀手。报告死亡数据居前5位的病种为脑血管病、心脏病、恶性肿瘤、呼吸系统疾病、损伤及中毒。

（三）各种原因的损伤和中毒对居民健康威胁逐年增大。随着城市基础设施建设、交通运输的快速发展，因工作和交通事故造成的人员伤亡逐年增加；因社会转型、激烈竞争给居民造成精神压力而导致的人为伤害也有增加的趋势。

（四）区域环境的复杂性造成地方病防治任务的艰巨性，血吸虫病、肺结核病等地方病防治任务依然严重。

#### 二、影响卫生事业发展的主要因素

（一）资源总量不足。全市每千常住人口执业（助理）医师数为1.68人，低于全省平均水平1.89人；每千常住人口拥有床位数4.09张，低于全省平均水平4.39张。医院病床超负荷运转，全市公立医院病床使用率90.29%，市

办医院部分临床科室长期加床，短期内依然存在住院难的问题。医疗服务需求多样化、多层次特征逐步显现，由于资源配置不到位，难以满足相应的医疗服务需求。精神疾病、传染病、职业病防治等公共卫生机构设置不全、能力不足。

（二）资源分布不均，多元化办医格局尚未形成。县（市、区）之间人均医疗卫生资源差异过大，孝感城区每千常住人口床位达到6.02张，最低的县（市）只有2.97张。城乡之间医疗卫生资源差异过大，优质资源主要集中在城区，基层医疗卫生资源相对薄弱。中西医发展不协调，中医药特色优势发挥不明显。综合医院发展过快，专科医院发展较慢，康复、老年护理、儿童医疗等资源短缺，大部分公立医院未设康复科。全市综合医院床位9846张，专科医院床位仅有810张；社会办医床位数1010张，仅占总床位的5.07%。全市儿科床位1612张，每千常住人口0.33张；中医床位2446张，每千常住人口0.5张。民营医疗机构发展水平较低，特别是具备一定规模的民营医院很少，民营医院存在低水平重复设置、规模小、功能不全、服务水平和能力有限、病床使用率低等问题，尚未形成公立医院与非公立医院相互促进、共同发展的格局。社区卫生服务没有全覆盖，投入不足，运行机制欠完善，双向转诊机制不健全导致病人不能合理分流，未能形成“大病进医院、小病进社区”的医疗服务模式，造成大医院拥挤不堪，医疗服务模式不能满足人民群众多层次、多样化的医疗卫生需求。

（三）卫生人才短缺。人才结构不合理，学科带头人、全科医生、预防保健人员、护士短缺。县级及以下医疗卫生机构的卫生技术人员，特别是农村乡镇卫生院人员素质偏低。

医护人员配备不足，床医比、床护比等人

力资源指标偏低，医护比仅为1:1.11。医护人员总体素质偏低，执业（助理）医师中，大学本科及以上学历者仅占32.93%；注册护士中，大学本科及以上学历者仅占5.44%。

县级医院专业技术人才，特别是高精尖人才缺乏的问题尤为突出。县级医院难以招收重点医学院校毕业生，在职医务人员读研后流失严重，导致县级医院服务能力和水平难以提高，特别是对大病重病患者的救治能力不足，疑难重症诊疗技术水平不高，难以满足县域内群众医疗需求，全市患者外转率达到20%以上，离90%患者在县域内就诊的目标还有差距。

（四）卫生信息化工作比较薄弱。存在信息系统资源分散、缺乏信息共享和整合、信息资源流程不畅通、先进信息技术和设备的使用相对滞后等问题。

#### 第四节 卫生事业发展面临的机遇

##### 一、经济快速发展

孝感市作为武汉城市圈核心圈层地区，有利于更多更快地分享“两型”社会综合配套改革试验带来的机遇。

围绕建设“红色大别山、发展大别山、绿色大别山、富裕大别山”的总体目标，孝感市坚持科学发展，突出绿色发展，讲求统筹发展，强化政策扶持与市场互动，立足艰苦奋斗，坚持先行先试，扩大改革开放，提升发展活力，促进试验区经济社会全面、协调、可持续发展。

##### 二、人口政策和新型城镇化

预计“十三五”期末，全市户籍人口增长到531万人左右。随着医疗条件改善和生活水平提高，人口期望寿命越来越高，高龄老人、空巢老人越来越多，与高龄老人相伴的失能、

残疾老人都需要大量卫生服务。

孝感市是国家新型城镇化综合试点城市之一，预计到2020年城镇化率达到61%，较“十二五”期末提高8.7个百分点。大量的农村人口向城镇转移，要通过不断加强服务体系和服务能力建设，增强医疗卫生机构“造血”能力，着力改善就医环境，提高疑难重症救治水平，开展医养结合试点，缓解群众看病就医难问题。

##### 三、城乡一体化

坚持统筹城乡发展，建立完善城乡公共资源均衡配置、各类生产要素自由流动的体制机制，大力推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化同步发展，加快建设社会主义新农村，形成城乡经济社会发展一体化新格局。

##### 四、“互联网+医疗”时代

医疗卫生正进入“互联网+”时代，云计算、物联网、移动互联网、大数据等信息化技术的快速发展，为优化医疗卫生业务流程、提高服务效率提供了条件，必将推动医疗卫生服务模式和管理模式的深刻转变。

#### 第五节 卫生服务需求预测

##### 一、资源利用状况

全市医疗机构总诊疗量2350.9万人次，其中医院565.6万人次，基层医疗机构1680.5万人次，专业公共卫生机构104.8万人次；政府办医疗卫生机构1553.6万人次（占66.09%），社会办医疗机构797.3万人次（占33.91%）。年出院总数为66.41万人次，其中，医院46.13万人次，占69.47%；卫生院14.67万人次，占22.09%；其他机构5.6万人次，占8.44%。医院床位利用率86.55%，基层医疗卫生机构床位利用率62.97%。

##### 二、医疗需求预测

(一) 城乡居民患病情况预测。慢性非传染性疾病已成为影响居民健康的主要卫生问题。恶性肿瘤、脑血管疾病、心血管疾病是导致居民死亡的主要杀手。报告死亡数据居前5位的病种为脑血管病、心脏病、恶性肿瘤、呼吸系统疾病、损伤及中毒,各种原因的损伤和中毒对居民健康威胁逐年增大。随着城市化率的提高和全面二孩政策的实施,预计2020年,孝感市门急诊将达2892万人次,住院将达86万人次。

#### (二) 医疗需求结构分析。

1. 医疗卫生服务需求呈现多样化趋势。随着经济社会发展,城乡居民收入迅速提高,新型城镇化的推进、健康意识的不断增强以及社会保障制度的不断完善,城乡居民对医疗卫生服务的需求将进一步增加,对医疗卫生服务的需求也将呈现多样化趋势。

2. 城镇化带来新的挑战与机遇。预计到2020年,随着流动人口数量的增加,公共卫生均等化服务需求旺盛,农村居民的减少,对农村基层医疗卫生机构内涵建设和服务模式的转变提出了新要求,医疗卫生资源调整面临更大挑战。同时,中央和地方政府也将增加投入,公共卫生服务种类和数量都将有较快的增长。

3. 全面二孩政策给医疗服务提出新问题。生育政策调整后,新增出生人口将持续增加,对包括医疗卫生机构在内的公共资源造成压力,妇产、儿童、生殖健康等相关医疗保健服务的供需矛盾将更加突出。

4. 老龄化社会对卫生服务模式提出新要求。孝感市60岁以上老年人口达84.09万人,占总人口的15.48%,老龄化程度较高。

据预测,老年人口将以每年3.3%的速度增加。人口老龄化对卫生服务模式提出新要求,应加快发展中间性医疗服务,即大力发展康复医学、社区康复、家庭病床、护理院、护理

站、老年病和慢性病医院等,继续探索医养结合模式。

## 第二章 规划原则和目标

### 第一节 基本原则

#### 一、全行业管理原则

将本规划纳入全市国民经济和社会发展规划,坚持政府主导与发挥市场作用相结合,强化政府在卫生资源配置与准入方面的规划和监管职责,维护公共医疗卫生的公益性。同时,注重发挥市场机制的作用,鼓励民营资本办医,满足人民群众多层次、多样化的医疗卫生需求。卫生计生行政部门对辖区医疗卫生机构统一规划、统一准入、统一监管。

#### 二、整体效益原则

按照区域覆盖、合理布局、方便就医、资源共享、高效利用的原则,强化社区卫生服务中心和乡镇卫生院在三级医疗保健网络中的作用和地位,适当调控城市医疗机构的发展规模,将大型综合医院的高水平医疗服务与基层医疗机构的基本公共卫生服务有机衔接,提升公平性、可及性。

#### 三、统筹兼顾原则

根据居民对卫生服务的需求和全市经济社会发展需要,制定适宜的总体规划目标和各项具体指标,实现供需平衡。重点加强社区卫生、农村卫生、疾病控制和公共卫生服务,进一步缩小城乡差别。

#### 四、以人为本原则

着眼于实现人人享有基本医疗卫生服务的目标,提高医疗卫生资源利用效率,控制大型医用设施配置,鼓励共建共享。

#### 五、调整结构原则

保持医疗卫生资源总量适度发展,合理规划增量,科学调整存量,坚持中西医并重,优

化不同区域之间、公有与民营之间、医疗服务与公共卫生之间的资源结构。

## 第二节 总体目标

深入贯彻十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，按照全面建成小康社会、积极推进新型

城镇化及大别山革命老区振兴发展规划的总体部署，以深化医药卫生体制改革为着力点，以转变卫生发展方式为切入点，通过“规划总量、控制增量、调整存量、提高质量”，创新体制机制，实施信息惠民，改善卫生服务的公平性和可及性。到2020年，人民群众健康水平进一步提高，医疗卫生服务能力进一步增强，健全完善覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。

2020年孝感市医疗卫生服务体系资源要素配置主要指标

主要指标	2015 年底	2020 年规划
每千常住人口医疗卫生机构床位数（张）	4.09	5.50
医院	2.95	4.17
公立医院床位数	2.74	3.17
其中：市办医院	0.78	1
县办医院	1.80	1.97
其他公立医院	0.16	0.20
社会办医院床位数	0.21	1
基层医疗卫生机构床位数	1.14	1.33
每千常住人口执业（助理）医师数（人）	1.68	2.2
每千常住人口注册护士数（人）	1.87	2.8
每千常住人口公共卫生人员数（人）	0.75	0.83
每万常住人口全科医生数（人）	0.84	2
医护比	1:1.11	1:1.27
其中：市办医院	1:1.51	1:1.73
县办医院	1:1.4	1:1.61
床护比	1:0.46	1:0.51
其中：市办医院	1:0.45	1:0.50
县办医院	1:0.47	1:0.53
城区综合性医院单体适宜床位规模（张）	—	800—1200
县办综合性医院单体适宜床位规模（张）	—	500—1000

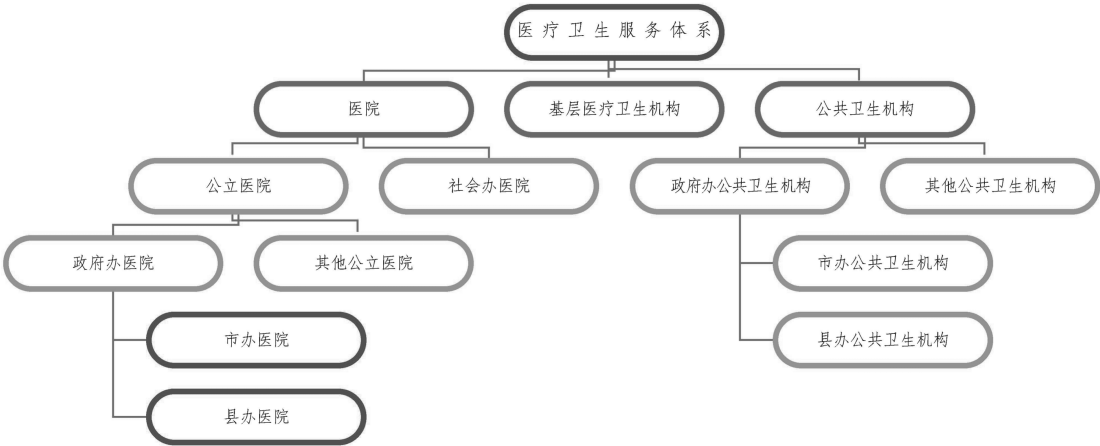
（注：2020 年常住人口按 496 万规划。）



第三章 医疗卫生机构设置规划

医疗卫生服务体系主要包括医院、基层医疗卫生机构和专业公共卫生机构等。医院分为公立医院和社会办医院，其中公立医院根据功能定位主要划分为市办医院、县办医院和其他

公立医院（主要包括军队医院、国有和集体企事业单位等举办的医院）。县级以下为基层医疗卫生机构。公共卫生机构分为政府办公共卫生机构和其他公共卫生机构（主要包括国有和集体企事业单位等举办的公共卫生机构），政府办公共卫生机构划分为市办、县办两类。允许举办消毒供应、临床检验、病历、影像等服务机构发展。



第一节 医院设置

一、公立医院

公立医院是医疗服务体系的主体，应当坚持维护公益性，充分发挥其在基本医疗服务提供、急危重症和疑难病症诊疗等方面的骨干作用，承担医疗卫生机构人才培养、医学科研、

医疗教学等任务，承担法定和政府指定的公共卫生服务、突发事件紧急医疗救援、援外、国防卫生动员、支农、支边和支援社区等任务。公立医院的规划设置要根据地域实际，综合考虑城镇化、人口分布、地理交通环境、疾病谱等因素合理布局。合理控制公立医院的数量和规模，对于需求量大的专科医疗服务，可根据具体情况设立相应的专科医院。

2020年市办公立医院设置规划表

序号	医院名称	机构类型	2015 年实有 床位（张）	2020 年规 划床位 （张）
合 计			3827	4959
1	孝感市中心医院（本部）	综合	1468	2000
2	孝感市中心医院（仁济院区）	专科	104	104
3	孝感市中心医院（传染病区）	专科	60	60
4	孝感市康复医院（精神病院）	专科	500	500
5	孝感市惠民医院	综合	100	100
6	孝感市妇幼保健院（儿童医院）	专科	150	500
7	孝感市孝南区闵集乡血吸虫病防治站	专科	25	25
8	孝感市结核病防治所	专科	75	75
9	孝感市第一人民医院	综合	776	776
10	孝感市中医院	中医	400	650
11	孝感口腔医院	专科	10	10
12	孝感市孝南区妇幼保健院	综合	159	159

（一）市办医院。主要向区域内居民提供代表本区域高水平的综合性或专科医疗服务，接受下级医院转诊，承担人才培养和一定的科研任务，以及相应公共卫生和突发事件紧急医疗救援任务。市区不再新建中医院，实行市区一体、共建共享。鼓励市中心医院向外拓展，采取与社会资本合作，建设院外单体。根据生育服务需求和人口变动情况，结合城市功能布局，合理配置公共卫生服务资源，适当扩充产科、儿科床位。加强市儿童医院能力建设。根据需要设置肿瘤、传染病、血吸虫病等专科医院。对于其他公立医院，原则上由其主管单位决定，其他公立医院逐步改制为社区卫生服务机构。

（二）县办医院。主要承担县级区域内居民的常见病、多发病诊疗、急危重症抢救与疑难病转诊，是向县级区域内居民提供基本医疗

卫生服务的重要载体。每个县（市）原则上设置1所综合医院和1所中医医院。对单体规模达到规划上限的医院，支持院外单体建设。支持县级医院整合基层医疗机构成立医疗联合体。

（三）其他公立医院。中国人民解放军和中国人民武装警察部队设置医疗机构（对地方开放）应向卫生计生部门提供医疗机构的名称、地址、办院规模等资料，根据规划和卫生服务需求确定机构设置及功能任务。其经营权不得转让、租赁、承包给其他社会组织或个人。企事业单位医疗卫生机构是我市卫生资源的组成部分，要区别对待、分类指导，逐步将具备条件的企业医疗机构从企业分离出来，实行改革改制，由卫生计生部门实行行业管理，对不具备条件的要逐步撤并。今后企事业单位不再新设置医疗机构，其职工的医疗卫生服务由辖区内的医疗卫生服务机构承担。

2020年市办公立医院设置规划表

序号	医院名称	机构类型	2015 年实有床位（张）	2020 年规划床位（张）
合 计			788	988
1	湖北航天医院	综合	480	650
2	湖北职业技术学院附属（惠济）医院	综合	30	60
3	湖北三江航天万山特种车辆有限公司职工医院	综合	60	60
4	湖北孝棉集团公司医院	综合	8	8
5	湖北三环化工集团有限公司职工医院	综合	80	80
6	安棉纺织有限公司职工医院	综合	80	80
7	安陆市粮机医院	综合	50	50

二、社会办医院

积极引导社会资本参与发展卫生事业，多元筹措医疗卫生项目建设资金，加快医疗卫生基础设施建设步伐。社会办医院主要包括社会力量举办医院和转制的公立医院，是医疗卫生服务体系不可或缺的重要组成部分，是满足人民群众多层次、多元化医疗服务需求的有效途径。

到2020年，按每千常住人口1.0张床位，为社会办医院预留规划空间，不断提高其床位占比。完善配套支持政策，支持社会办医院纳入医保定点范围，鼓励政府购买社会办医院提供的公共服务，引导社会办医院向高水平、规模化方向发展。

第二节 基层医疗卫生机构设置

基层医疗卫生机构包括乡镇卫生院、社区

卫生服务中心（站）、村卫生室、医务室、门诊部（所）等，其主要职责是提供预防、保健、健康教育、计划生育、出生缺陷干预等基本公共卫生服务和一般常见病、多发病的诊疗服务，以及部分疾病的康复、护理服务，向医院转诊危急和疑难重症病人。支持市级医院与社区卫生服务中心、县级医院与乡镇卫生院组建医疗集团或医疗联合体，推进乡镇卫生院和村卫生室一体化管理，促进建立分级诊疗制度，推动基层首诊，引导群众有序就医，实现“小病不出县、大病不出市、康复回社区”。

一、社区卫生服务机构

设置原则：城区每个街道或每3万至10万居民规划设置1所社区卫生服务中心，每0.8万至1万居民规划设置1所社区卫生服务站。新建社区必须有配套的社区卫生服务机构。

二、乡镇卫生院

孝感市社区卫生服务机构

	社区卫生服务中心（个）		社区卫生服务站（个）	
	2015 年底	2020 年规划	2015 年底	2020 年规划
合计	15	35	48	140
城区	5	7	11	40
汉川市	2	5	5	20
应城市	1	6	7	25
安陆市	2	4	7	16
云梦县	1	3	11	14
大悟县	3	6	3	13
孝昌县	1	4	4	12

每个建制乡镇由政府举办1所标准化乡镇卫生院。综合考虑城镇化、地理位置、人口聚集程度等因素，可以选择1/3左右的乡镇卫生院建设成中心乡镇卫生院。

### 三、村卫生室

村卫生室属村级卫生组织，原则上每个行政村设置1个村卫生室，其设置由各县（市、区）卫生计生部门确定。步行1小时才能到达村卫生室的自然村，或3000人口以上的行政村，可增设1个村卫生室；乡镇卫生院所在地的村不另设村卫生室。力争2017年底以前“五化”村卫生室达到100%。

### 四、门诊部、诊所

实行总量控制，布局调整，规范管理。按照属地管理原则，个体（民营）门诊部、诊所由辖区卫生计生部门根据实际需要，按有关标准设置。

## 第三节 公共卫生机构设置

公共卫生机构是向辖区内提供公共卫生服务（主要包括疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、急救、采供血、卫生计生监督、食品安全风险监测评估与标准管理、计划生育、出生缺陷干预等），并承担相应管理工作的机构，原则上由政府举办。加强区域公共卫生服务资源整合，鼓励组建综合性公共卫生服务中心。

### 一、疾病预防控制中心

城区按原有建制，保留孝感市和孝南区疾病预防控制中心。各县（市）只设1个疾病预防控制中心，目前部分县（市）单设的专病预防控制机构要逐步整合到疾病预防控制中心，探索医防结合试点。

主要功能和职责：负责传染病、寄生虫病、地方病、非传染性疾病等预防与控制；突

发公共卫生事件和灾害疫情应急处置；疫情及健康相关因素信息管理，开展疾病监测、收集、报告、分析和评价疾病与健康危害因素等公共卫生信息；健康危害因素监测与干预，开展食源性、职业性、放射性、环境性等疾病的监测评价和流行病学调查，开展公众健康和营养状况监测与评价，提出干预措施；疾病病原生物检测、鉴定和物理、化学因子检测、评价；健康教育与健康促进，对公众进行健康指导和不良健康行为干预；疾病预防控制技术管理与应用研究指导等。

### 二、卫生计生综合监督执法机构

市、区卫生计生综合监督执法机构逐步整合，其它县（市）各设1所卫生计生综合监督执法机构，负责卫生计生综合监督执法。

主要功能和职责：依法承担公共场所卫生、生活饮用水卫生、学校卫生及消毒产品和涉及饮用水卫生安全的监督检查；依法开展对医疗卫生机构的放射诊疗、职业健康检查和职业病诊断工作的监督检查，查处违法行为；依法监督传染病防治工作；依法监督医疗机构和采供血机构及其执业人员的执业活动，整顿和规范医疗服务市场秩序，打击非法行医和非法采供血行为；依法开展对妇幼保健计划生育服务机构的服务内容和从业人员的行为规范的监督检查，严厉打击“两非”行为。

### 三、妇幼保健计划生育服务机构

加强妇幼保健和计划生育技术服务深度融合，加强基础设施建设和服务能力建设，不断提高出生人口素质和人民健康水平。

主要功能和职责：提供妇女保健、儿童保健、健康教育等公共卫生服务，与妇女儿童健康密切相关的基本医疗服务，开展妇幼保健技术培训、业务指导、检查考核、健康教育、信息管理、科学研究、适宜技术推广、教学等工作。



#### 四、采供血机构

全市设1所市级中心血站。由中心血站依托各县（市、区）人民医院建立储血点，承担本辖区内的储血任务。

主要功能和职责：开展无偿献血的招募、血液的采集与制备、血液质量检测、临床用血供应以及医疗用血的业务指导等。

#### 五、医疗紧急救援中心

建立健全三级紧急救援网络，建设由市急救中心和院前急救队伍组成的120急救体系。城区设置1所医疗紧急救援中心，县（市）依托县级医院开展紧急医疗救助；根据交通、人口、地域在部分乡镇卫生院设置医疗救援站。每万人口（管理人口）拥有救护车0.25辆，合理布局急救点，完善院前急救的补偿机制。

主要功能和职责：为市民提供快捷、高效、安全的院前急救和安全转运监护。发生突发公共卫生事件时，指挥调度全市医疗急救资源，开展紧急救援。组织协调城乡一体化院前急救网络建设和管理工作，开展急救业务技术培训。向社会公众宣传、普及急救知识。

#### 六、精神卫生机构

城区保留原有精神卫生机构，未设置精神病专科医院的县（市）在县级医院设置精神科。逐步建立健全市、县、乡镇（社区）三级精神卫生服务网络。加强重性精神疾病综合管理，实现重性精神病人基本服务全覆盖。推广精神疾病“医院－社区一体化”防治模式，推进重点人群心理卫生工作。加强精神病人的监护管理，落实社区康复工作，降低精神病发病率，提高康复水平，改善生活质量。

主要功能和职责：承担本辖区精神疾病急性住院治疗 and 科研教学，精神疾病监测、预防、治疗、培训、康复，开展精神卫生咨询，加强精神卫生知识宣传教育，对精神卫生防治工作进行监督、检查、评估和技术指导。

#### 七、血吸虫病防治机构

城区保留原有血吸虫病救治机构（惠民医院），疫区县（市、区）明确晚期血吸虫病救治定点医院。

主要功能和职责：惠民医院承担辖区血吸虫病人医疗救治，疾病预防控制机构承担辖区血吸虫病预防控制、业务技术指导、健康教育和人员培训等血防工作。

#### 八、临床检验中心

根据临床检验工作需要，市级可独立或挂靠综合医院设置1所临床检验中心，县级不设政府主办的临床检验中心。

主要功能和职责：对全市医疗卫生单位的临床检验工作进行技术指导、业务管理、人才培养等工作。

#### 九、麻风病防治中心

推进孝感市麻风病防治中心规范化运转。

主要功能和职责：拟定区域麻风病防治规划、方案；负责区域麻风病患者的收治和管理、新发现麻风病人的诊断和鉴别诊断，以及麻风副反应的处理；负责区域内麻风病残疾预防、治疗和康复工作；负责区域麻风病防治机构的业务技术指导、麻风病防治人员的业务技术培训。

### 第四节 区域布局

优化医疗卫生资源区域布局，对于提高医疗卫生资源的有效使用率、缓解群众看病难、加快城市公共服务设施建设与发展等具有重要作用。

#### 一、空间布局

（一）市域布局。完善“1带5城3网点”医疗卫生资源空间布局：

——“1带”，即孝感主城带（孝感老城区、东城新区和南城新区、临空经济区、云梦

城区），形成云孝一体城区医疗服务带，构建市域医疗卫生体系的龙头。

——“5城”，即5个县（市）城区（汉川、应城、安陆、大悟、孝昌），是医疗体系的骨干。重点建设5个县市区人民医院、中医院、妇幼保健院、精神病专科医院、县级公共卫生机构。

——“3网点”，即以3000多家基层卫生机构和社会办医为网点。重点建设社区卫生服务中心（站）、乡镇卫生院，实现“强基层、保基本、建机制”筑牢网底。

（二）市区布局。综合考虑孝感城区未来发展趋势、建设区域医疗中心的战略需求以及医疗卫生资源使用效率和分布不均衡的现实矛盾，市区医疗卫生资源空间布局为“123”模式：

——“1个中心”（中心城区，含朋兴乡、卧龙乡），其资源基本饱和，重在结构调整、内涵发展；老城区建设市中心医院内科综合楼、全科医生临床培养基地、中医院住院大楼。

——“2个圈层”（内圈层：毛陈镇、三汊镇、新铺镇；外圈层：杨店镇、肖港镇、陡岗镇、祝站镇），打造7个卫星医疗点，与中心城形成一体化发展格局，实现城区10分钟医疗圈全覆盖。

——“3条轴带”（老城区—临空经济区发展轴带、107国道发展轴带、316国道发展轴带）。

临空经济区发展轴带：临空经济区以市中心医院和社会资本合作建设医疗综合体为中心，老城区以市中心医院本部和市中医院为中心，形成贯穿老城区至临空经济区的轴带。

107国道发展轴带：东城新区以公共卫生服务中心和孝感市第一人民医院为中心，形成沿107国道的发展轴带。支持市中心医院在双

峰山旅游度假区建设双峰山医疗服务中心。

316国道发展轴带：由云梦县人民医院、云梦县中医院和孝南区妇幼保健院、孝南区疾病预防控制中心等医疗卫生机构，形成贯穿316国道的发展轴带。

对于医疗卫生资源相对薄弱的两个圈层和三条轴带延伸地带，要加快发展，增加供给。

## 二、区域医疗中心建设

区域医疗中心建设，是深化医药卫生体制改革的要求，是推进公立医院改革的重要举措，也是建设武汉城市圈副中心城市、鄂豫省际区域性中心城市、大别山革命老区经济社会发展试验区，打造“湖北苏州”，促进孝感跨越发展，增强城市服务功能，满足人民群众健康需求，提升孝感卫生新形象的客观需要。规划至2020年，以孝感市中心医院为核心，立足孝感市、服务鄂东北、辐射周边区域，使之成为鄂东北地区灾害医学、疫源病医学、突发事件紧急救援中心，疑难重症治疗中心，全科医生、专科医师、住院医师规范化培训中心，区域养生康复中心。

## 第四章 床位设置规划

医疗机构床位主要依据人口数量、患病率、收治率及病床使用情况等有关指标配置，按照有利于病人合理流向，有利于充分利用卫生资源，有利于节省病人医药费开支和方便病人，有利于医学技术的发展和为科研与教学提供良好条件的原则配置床位。

### 一、床位总量

到2020年，全市医疗卫生机构床位数达到2.73万张，其中医院2.07万张（公立医院1.57万张，社会办医院0.5万张），基层医疗卫生机构0.66万张。

### 二、结构分布

到2020年,全市每千常住人口医疗卫生机构床位数达5.5张(含妇幼保健院床位),其中中医院4.17张(公立医院3.17张,社会办医院1.0张;中医类床位0.55张,儿科床位占0.4张,精神卫生床位0.4张,康复护理床位0.5张,其他床位2.32张),基层医疗卫生机构1.33张。

2020年孝感市社会办医疗机构床位规划

	2015 年床位数 (张)	2020 年床位数 (张)	2015 年每千常住人 口床位数 (张)	2020 年每千常住人 口床位数 (张)
合计	1010	4976	0.21	1.0
城区	420	1970	0.46	2.10
汉川市	133	900	0.13	0.86
应城市	87	800	0.14	1.31
云梦县	70	260	0.13	0.48
安陆市	0	300	0.00	0.51
大悟县	250	440	0.40	0.70
孝昌县	50	306	0.08	0.50

(备注:城区含孝南区、市直、三区,下同。)

2020年分科床位规划表

	中医		儿科		精神		康复	
	2015 年 (张)	2020 年 (张)	2015 年 (张)	2020 年 (张)	2015 年 (张)	2020 年 (张)	2015 年 (张)	2020 年 (张)
合计	2446	2728	1612	1984	1030	1984	770	2480
城区	435	485	477	477	580	580	561	570
汉川市	315	350	169	237	250	250	53	421
应城市	294	320	192	238	200	200	10	298
安陆市	333	370	270	318	0	300	27	298
云梦县	500	560	171	218	0	250	21	273
孝昌县	52	73	203	238	0	204	34	298
大悟县	517	570	130	258	0	200	64	322

## 三、区域分布

根据近几年病床变动情况，结合未来人口

和医疗需求变化，各县（市、区）床位配置规划如下：

2020年各县（市、区）病床配置规划

	2015 年床位总数（张）	2015 年每千常住人口床位数（张）	2020 年床位总数（张）	2020 年每千常住人口床位数（张）
合计	19932	4.09	27280	5.5
城区	5540	6.02	7448	7.95
汉川市	3159	3.07	4414	4.21
应城市	2472	4.12	3675	6.02
云梦县	2092	3.95	2792	5.18
安陆市	2474	4.27	3110	5.28
大悟县	2425	3.90	3455	5.47
孝昌县	1770	2.97	2385	3.93

严格控制孝感城区医院和公立医院规模。根据区域内疾病谱的变化和强基层、保基本的原则，加强基层医疗卫生机构建设。

严格控制公立医院单体（单个执业点）床位规模。县办综合医院床位数一般以500-1000张为宜，市办综合医院一般以800-1200张为宜，专科医院床位规模根据实际需要合理设置；县级公立医院总床位数原则上按每千常住人口1.8张控制，一般单体（单个执业点）医院以500张左右为宜，50万人口以上的县可适当增加，100万人口以上的县原则上不超过1000张；原则上按照不超过每千常住人口1.2张

控制乡镇卫生院床位规模。

## 第五章 卫生人员配置规划

## 第一节 分机构人员配备

## 一、医院

以执业（助理）医师和注册护士配置为重点，全市医护比达到1：1.25以上，城区医院床护比不低于1：0.55。未达到床护比和医护比标准的，原则上不允许扩大床位规模。根据规划确需扩大规模的，要按50%以上的拟增床位

储备人才。

二、基层医疗卫生机构

到2020年，基本实现每万名居民有2名合格的全科医生。其中，每个乡镇卫生院和社区卫生服务中心至少配备1-2名全科医生，每个社区卫生服务站至少配备1名全科医生。村卫生室原则上按每千常住人口配备1名乡村医生，每所村卫生室至少有1名乡村医生执业。

三、公共卫生机构

全市每千常住人口公共卫生人员达到0.83人，各级各类公共卫生人才满足工作需要。疾病预防控制中心人员原则上按常住人口1.75/万人的比例核定，其中专业技术人员占编制总额的比例不低于85%，卫生技术人员不低于70%。专业精神卫生机构根据区域内人口数及承担的精神卫生防治任务配置公共卫生人员。妇幼保健机构根据服务人口、社会需求、地域条件等配置妇幼保健人员，按实际开放床位数和床护比、医护比要求配置临床人员。

市、县、乡级妇幼保健计划生育服务机构中卫生技术人员比例不低于总人数的80%。血站卫生技术人员根据年采血量等业务量进行配置。急救中心根据服务人口、年业务量进行配置。

第二节 区域人员分布

根据孝感市近几年医护人员变动情况，结合未来人口变动和居民潜在医疗需求，按照《湖北省医疗卫生服务体系发展规划（2015—2020年）》要求，到2020年，全市医师配置标准为10912人，每千常住人口拥有执业（助理）医师数2.2人、注册护士2.8人，使全市卫生人力总量与结构科学合理，满足医疗卫生机构正常工作开展，适应居民不同层次的医疗卫生需求，提高工作效率，促进医学技术的发展。各县（市、区）执业（助理）医师、注册护士数配置规划如下：

2020年各县（市、区）执业（助理）医师、注册护士配置规划

	2015 年执业（助理）医师总数	2020 年执业（助理）医师总数	2020 年每千常住人口执业（助理）医师数	2015 年注册护士总数	2020 年注册护士总数	2020 年每千常住人口注册护士数
合计	8203	10912	2. 20	9109	13888	2. 80
城区	2014	2413	2. 58	2704	3391	3. 62
汉川市	1421	1806	1. 72	1540	2222	2. 12
应城市	1127	1512	2. 48	1223	1905	3. 12
安陆市	996	1381	2. 34	1139	1821	3. 09
云梦县	925	1310	2. 43	1000	1682	3. 12
孝昌县	931	1316	2. 17	789	1471	2. 43
大悟县	789	1174	1. 86	714	1396	2. 21



## 第六章 其他资源配置规划

### 第一节 医用设备配置规划

对大型医用设备配置统一规划、统一准入、统一监管,根据功能定位、医疗技术水平、学科发展程度和群众健康需求,坚持资源共享和阶梯配置,引导医疗机构合理配置适宜设备,降低医疗成本。严控公立医院超常装备,严禁公立医院举债或以合作投放方式配置大型医用设备。支持社会办医院合理配置大型医用设备。大力推动国产医疗设备发展应用,逐步提高国产医用设备配置水平。加强医用设备使用人员资质管理和质量控制管理,完善审批制度,加大采购监管力度。支持发展专业的医学检验机构和影像机构,鼓励通过各种方式整合现有大型医用设备资源,逐步建立共用、共享、共管机制。有效解决大型医用设备配置总量不足、布局不合理等问题,基本满足临床分级诊疗和科研工作需要,控制医疗费用过快增长。大型医用设备具体配置标准和规划另行制订。

### 第二节 技术配置

加强对临床专科建设发展的规划引导,逐步建立以国家临床重点专科为龙头、省级临床重点专科为支撑、市级临床重点专科为补充的临床重点专科体系,发挥临床重点专科的示范、引领、带动和辐射作用,提高区域和基层的专科水平,促进医疗服务体系协调发展。到2020年,全市重点打造5-10个省级临床重点专科、10-15个省县级医院临床重点专科、80-100个市级临床重点专科。

适应老龄化社会需求,重点促进老年病、慢性病医疗服务体系发展。加强县域儿科、康

复科、急诊科、产科和精神科等专业科室建设,提高县级医院诊疗水平。

### 第三节 信息化资源配置

按照智慧孝感建设总要求,利用“互联网+”技术,全面推行信息惠民智慧医疗建设。构建覆盖全市的人口健康专网、健康医疗云平台,搭建市、县两级人口健康信息平台以及统一规范的全市信息交换共享体系和信息安全防护体系,建成全员人口基础信息、居民电子健康档案和电子病历三大数据库,统筹公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理等六大业务应用。

到2020年,全市人口健康信息化初具规模,基本实现省、市、县三级平台的互联互通,支撑三医联动、分级诊疗、绩效考核、健康管理等服务,开展医疗健康大数据深度挖掘和广泛应用。建设“互联网+医疗”及智慧医疗健康服务平台,普及应用居民健康卡,实现医疗卫生服务跨系统、跨机构、跨地域互联互通和信息共享,实现全面的远程医疗与应急救援;充分利用大数据技术,形成集共享、发布、调度、指挥、决策为一体的,全面、高效、便捷、快速的,覆盖全市的智慧健康服务体系。

## 第七章 提升医疗卫生资源发展质量

### 第一节 转变公立医院发展方式

各地要按省、市医疗卫生服务体系发展规划,明确政府办医的范围和数量,严格控制公立医院建设标准,逐步实现公立医院发展方式从规模扩展向内涵建设和质量效益型转变。

严格控制公立医疗机构设置。除已经立项

和在建的项目外，各地一律不再审批新设公立综合医院。

严格控制公立医院单体规模。单体规模已经超过标准的公立医院，必须采取综合措施，逐步压缩床位，可以将部分床位拆分到专科医院或病区，或在医疗联合体内部进行调剂。单体规模尚未达到标准的，不得超标准审批床位。

提高公立医院效率。“十三五”期间，县办医院平均住院日控制在8天以下，市办医院平均住院日控制在9天以下。公立医院床位平均住院日高于同类医院平均水平20%，疑难重症患者比例及手术难度低于平均水平，床护比配置不达标，病床使用率低于95%的，不允许增加床位；病床使用率低于80%的，可减少床位编制。

提升公立医院能力。市办医院要加强重点学科和临床专科建设，围绕引进人才、强化专科的思路全面提升服务能力。县办医院要重点围绕近三年县外转出率靠前的5-10个病种，加强特色专科建设。

## 第二节 加强人才队伍建设

### 一、人才培养

建立住院医师和专科医师规范化培训制度，构建以“5+3”为主体、以“3+2”为补充的临床医学人才培养体系，推动完善毕业后医学教育体系，改革完善继续医学教育制度。健全在岗培训制度，依托孝感市中心医院加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍培训，依托湖北职业技术学院开展乡村医生学历教育。

实施基层医疗卫生机构万名医师培训项目，重点加强乡镇卫生院和城市社区卫生服务机构全科医生的培训。对村卫生室在岗卫

生人员每年培训一次。加强以全科医生为重点的社区医疗卫生队伍建设，吸引和鼓励高等医学院校毕业生到社区卫生服务机构就业，建立完善公立医院支援社区、农村的卫生制度。

加强政府对医药卫生人才流动的政策引导。鼓励和吸引医药卫生人才向基层流动。大力开展护理、儿科、精神科等急需紧缺专门人才培养。

加快高层次卫生人才队伍建设。大力引进高层次卫生人才，创造高端人才事业发展的良好环境。对博士或副高职称以上人才在职称晋升、生活补助等方面打开“绿色通道”。积极推进“优秀学科带头人”和“优秀中青年卫生技术人员”培养的“双优”卫生人才工程，构建医学领军人才开发体系。

推进医疗机构管理人员职业化建设。开展卫生管理岗位培训工作，医疗卫生机构管理人员每5年参加一次3个月以上的管理岗位知识培训，规范医院管理者的任职条件，逐步形成一支职业化、专业化的医疗机构管理队伍。

### 二、人才使用

健全以聘用制度和岗位管理制度为主要内容的事业单位用人机制，完善岗位设置管理，保证专业技术岗位占主体（原则上不低于80%），推行公开招聘和竞聘上岗。

健全以岗位职责要求为基础，以品德、能力、业绩为导向，符合卫生人才特点的科学化、社会化评价机制，完善专业技术职称评定制度。

深化收入分配制度改革，建立以服务质量、服务数量和服务对象满意度为核心，以岗位职责和绩效为基础的考核和激励机制。创新公立医院机构编制管理，合理核定公立医院编制总量，并进行动态调整，逐步实行编制备案制，探索多种形式用人机制和政府购买服务方

式。

### 第三节 创新体制机制

由政府牵头构建协调统一的政府办医决策机制，构建医院-社区协同的紧密性医疗联合体（或健康联合体）。在县域内探索紧密型医疗联合体体制机制创新，全面整合区域内医疗卫生机构资源，以强化基层、推进分级诊疗、打造健康孝感为目标，进一步明确各医疗卫生机构的功能定位、发展目标，促进各医院功能错位配置、推进医疗资源纵向流动，大力发展家庭医生签约服务，构建医院-社区协同服务新格局。

推动区域医疗卫生机构一体化管理、一体化运营。在合适区域内成立医学检验、放射影像、消毒供应、健康管理和物流配送等资源共享中心，成立人力资源、财务、质控、信息、科教管理和综合管理中心，降低医疗卫生服务体系运营成本。对各机构的功能进行重新定位，整合专科资源，集中人、财、物等资源优势，推进学科建设、开展人才培养，形成各机构发展各有重点、服务各有特色的差异化发展新格局，改变过去资源重复配置、力量分散的弊端。

充分发挥基本医疗保险的基础性作用，实行按病种付费为主，按人头付费、按服务单元付费的复合型付费方式，逐步减少项目付费。探索按地区签约人口“总额预付、结余留用”的付费方式，强化医疗支付制度在医疗机构纵向整合和横向医防协作，为群众提供系统、连续、全方位的医疗卫生服务的调控引导与监督制约作用。

### 第四节 推进“互联网+医疗”发展

全力推进健康云服务计划，积极应用移动

互联网、物联网、云计算、可穿戴设备等新技术，推动惠及群众的健康信息服务和智慧医疗服务。鼓励互联网企业与医疗机构合作建立医疗网络信息平台，积极推进“互联网+”便民服务，在城市公立医院试行通过微信、支付宝、银医通等现代信息技术支撑的医院缴费结算系统。完善全面预约式服务体系，缩短病人排队等候时间。

全面推动健康大数据的应用，积极发展基于互联网的基因检测、疾病预防等健康服务新模式，推动精准医疗发展。加快互联网与健康养老产业融合，鼓励健康服务机构利用云计算、大数据等技术搭建公共信息平台，提供长期跟踪、预测预警的个性化健康管理服务。

利用信息化和互联网技术，进一步完善各机构分工协作机制，打造分级诊疗平台。到2020年，通过信息化和云技术，最终建立人口全覆盖、生命全过程、中西医并重、工作全天候的全民医疗健康服务机制，并通过“互联网+”等技术，推动智慧医疗发展，对个体进行动态健康风险评估，对其行为进行干预，减少疾病发生，减轻疾病负担。

## 第八章 功能整合与分工协作

建立和完善公立医院、公共卫生机构、基层医疗卫生机构以及社会办医院之间的分工协作关系，整合各级各类医疗卫生机构的服务功能，实现医疗机构纵向整合和横向医防协作，为群众提供系统、连续、全方位的医疗卫生服务。

### 一、防治结合

整合医疗和公共卫生资源，在基本公共卫生服务均等化和慢性病防控中，确立基层医疗卫生机构的主体地位。公共卫生机构要对公立医院、基层医疗卫生机构和社会办医院开展公

共卫生服务加强指导、培训和考核，建立信息共享与互联互通等协作机制。

进一步明确公共卫生机构和医疗机构的职责，着力做好高血压、糖尿病、肿瘤等慢性病的联防联控工作，将结核病、艾滋病等重点传染病以及职业病、精神疾病等病人的治疗移交综合性医院或者专科医院开展，强化公共卫生机构对医疗机构公共卫生工作的技术指导和考核，加强对医疗机构的监督检查。

完成基层医疗机构标准化建设，提升服务能力。综合性医院及相关专科医院要依托公共卫生科，与公共卫生机构密切合作，承担辖区内一定的公共卫生任务和对基层医疗卫生机构的业务指导。建立医疗机构承担公共卫生任务的补偿机制和服务购买机制。加强基层医疗卫生机构公共卫生科建设，拓展基层医疗卫生机构的功能，确保各项公共卫生任务落实到位。充分发挥中医药在公共卫生中的作用，积极发展中医预防保健服务。

## 二、上下联动

建立不同级别医院之间，医院与基层医疗卫生机构、医疗机构之间的分工协作机制。控制公立医院普通门诊规模，支持和引导患者优先到基层医疗卫生机构就诊，由基层医疗卫生机构逐步承担公立医院的普通门诊、康复和护理等服务。推动全科医生、家庭医生责任制，逐步实现签约服务，家庭医生签约服务率达到100%。积极探索科学有效的医联体和远程医疗、教学培训等多种方式，促进优质医疗资源纵向流动，实现医院与基层医疗卫生机构共享诊疗信息，优化流程，提高效率。鼓励有条件的地区通过合作、托管、重组等方式，组建资源纵向整合的医疗联合体、医疗集团，鼓励城市社区卫生服务机构由医院举办或托管，实行一体化管理；探索县域一体化管理，支持县级医疗机构与乡镇卫生院开展纵向技术合作、托

管或组建医疗集团；推进乡镇卫生院和村卫生室一体化。公立医院要通过技术支持、人员培训、管理指导等多种方式，帮扶与之建立分工协作关系的基层医疗卫生机构。稳妥推进医师多点执业，建立和完善医师执业信息数据库并向公众提供在线查询服务。建立区域在线预约挂号平台，公立医院向基层医疗卫生机构提供转诊预约挂号服务，对转诊患者优先安排诊疗和住院，将恢复期需要康复的患者或慢性病患者转诊到就近的基层医疗卫生机构。完善治疗—康复—长期护理服务链，发展和加强康复、老年、长期护理、慢性病管理、临终关怀等接续性医疗机构。到2020年，逐步形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的分级诊疗格局。

## 三、中西医并重

坚持中西医并重方针，以科学、合理、高效为原则，做好中医医疗服务资源配置。充分发挥中医医疗预防保健特色优势，不断完善中医医疗机构、基层中医药服务提供机构和其他中医药服务提供机构共同组成的中医医疗服务体系，加快中医医疗机构建设与发展，加强综合医院、专科医院中医临床科室和中药房设置，增强中医科室服务能力。加强中西医临床协作，整合资源，强强联合，优势互补，协同协作，提高重大疑难病、急危重症临床疗效。统筹用好中西医两方面资源，提升基层西医和中医两种手段综合服务能力，到2020年，90%以上的社区卫生服务站和80%以上的村卫生室配备适宜的中医诊疗设备，提供中医药服务。

## 四、社会办与公立医疗卫生机构协同发展

按照满足合理需求、保障医疗质量安全的原则，根据社会办医疗机构大型医疗设备配备不低于床位比例，预留规划空间。支持社会办医疗机构加强重点专科建设，引进和培养人



才，提升学术地位，落实医保同等待遇、建设规费减免、水电气热和税收优惠政策，完善土地保障政策，保障规划用地。在高新区建设华仁同济肾病专科医院，在临空经济区建设医疗综合体，采取PPP模式，由民营资本合作建设。

建立社会力量参与公共卫生工作的机制。政府通过购买服务等方式，鼓励和支持社会力量参与公共卫生工作，并加强技术指导和监督管理。社会力量要加强自身管理，不断提升自身能力，与公共卫生机构密切合作，确保公共卫生工作顺利开展。

### 五、医养结合

建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制，鼓励开通养老机构与医疗机构预约就诊绿色通道，协同做好老年人慢性病管理和康复护理。推动二级以上医院与老年病医院、护理院（站）、康复医院、疗养院、养老机构内设医疗机构等之间的转诊与合作。鼓励医疗机构将护理服务延伸至居民家庭。探索医疗资源相对过剩的基层医疗卫生机构加强护理、康复病床设置，开设“医养结合”床位，提升资源利用。

## 第九章 规划管理、监督与评价

### 一、加强组织领导

各级政府要强化在基本医疗卫生发展中的责任，依法进行区域内卫生资源的规划、审批、调整、监督、评价，将医疗卫生服务体系发展规划纳入本地区经济和社会发展规划，并认真组织实施。市卫生计生委成立专家委员会，对各县（市、区）医疗卫生服务体系发展规划进行论证。

市级政府负责研究编制医疗卫生服务体系发展规划并组织实施，要重点规划市办及以下

医院和公共卫生机构，将床位配置标准细化到各县（市、区）。

县（市）级政府应当按照孝感市医疗卫生服务体系发展规划要求，统筹规划医疗卫生资源。

### 二、明确部门职责

卫生计生、发展改革、财政、物价、城乡规划、国土资源、人力资源和社会保障、机构编制等部门要认真履行职责，协调一致地推进卫生服务体系发展规划工作。卫生计生部门要组织实施医疗卫生服务体系发展规划；发展改革部门要将医疗卫生服务体系发展规划纳入国民经济和社会发展规划，依据规划对新改扩建项目进行基本建设管理；财政部门要按照政府卫生投入政策落实相关经费；物价部门要积极推进医疗服务价格改革；城乡规划和国土资源部门要依据城乡规划审批建设用地；人社部门要加快医保支付制度改革；机构编制部门要依据有关规定和标准统筹公立医疗卫生人员编制；其他相关部门要各司其职，做好相关工作。

### 三、严格规划实施

（一）严格规划实施。所有新增医疗卫生资源，特别是公立医院的设置和改扩建、病床规模的扩大、大型医疗设备的购置，无论何种资金渠道，必须按照区域卫生规划的要求和程序严格管理。

（二）建立评价机制。建立区域卫生规划评价工作小组，由相关专家组成，对区域卫生规划的实施进度和效果进行监督和评价，及时发现规划实施中存在的问题，并研究解决对策。规划在执行过程中确因重大事件和原因需要调整的，必须经过科学论证，并报批准后方可进行调整。



# 市人民政府办公室关于印发《孝感市加快构建现代公共文化服务体系实施意见》的通知

孝感政办发〔2016〕22号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市加快构建现代公共文化服务体系实施意见》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

孝感市人民政府办公室

2016年12月22日

## 孝感市加快构建现代公共文化服务体系实施意见

为进一步保障人民群众基本文化权益，到2020年基本建成与我市经济社会发展水平、人口状况、群众需求相匹配，覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，现提出如下实施意见。

### 一、推动公共文化服务均衡发展

（一）建立基本公共文化服务标准体系。各地结合实际，制定基本公共文化服务实施标准，具体指标不低于市级的实施标准，明确政府保障底线。到2020年，市级图书馆、群艺馆、博物馆达到国家一级标准，县级图书馆、文化馆达到国家二级以上标准，乡镇（街道）

综合文化站达到国家三级以上标准。每年新增12%的标准化文化站。标准落实情况纳入各级政府和领导干部绩效考核体系。（责任单位：各县市区、市直三区，市文体新广局）

（二）提升公共文化设施网络建设。将公共文化设施建设用地依法纳入土地利用总体规划和城乡规划，优化公共文化设施网络布局。市本级重点做好公共图书馆、群艺馆、国有博物馆、非遗展示馆的服务提升工作。县（市、区）重点提质公共文体场馆建设，打造地域特色明显的“特色馆”。乡镇（街道）、村（社区）要充分利用现有公共设施，统筹建

设多功能的基层综合文化服务中心，配套建设群众文体活动场地。形成条件优越的市、县、乡、村四级公共文化设施网络。（责任单位：各县市区、市直三区，市文体新广局、市国土局、市规划局）

（三）促进基本公共文化服务均等化。公共文化资源向基层倾斜，促进城乡均等。建立公共文化服务城乡联动机制。推进群艺馆、图书馆、文化馆总分馆制建设。推进县域内公共图书资源共建共享和一体化服务，实施县域图书“一卡通”。每个乡镇培育3支社会文艺团队，采取“以奖代补”的方式为其提供基本文艺活动设备，分期分批开展文艺骨干培训。推进“三农”出版物出版发行、广播电视涉农节目制作和农村题材文艺作品创作。推进公益电影、农家书屋出版物进社区（农村）、进校园、进工地、进企业、进广场。统筹推进农村地区广播电视直播卫星用户接收设备配备、农村智能广播网的建设工作，建设农村广播电视维修服务网点。运用数字化手段升级传统文化惠民工程。（责任单位：各县市区、市直三区，市文体新广局）

（四）保障特殊区域和特殊群体基本文化权益。实施公共文化扶贫项目，深入挖掘和开发大悟县和孝昌县民间文化资源。实施老年人、未成年人、残疾人、农民工、农村留守妇女儿童、生活困难群众文化保障工程。（责任单位：各县市区、市直三区，市文体新广局、市扶贫办、市妇联、团市委、市残联、市老龄办，市民政局、市教育局）

## 二、加强公共文化服务社会化建设

（五）培育和促进文化消费。积极举办文化艺术展会，繁荣文化艺术品市场，提高群众文化欣赏水平。鼓励有条件的公共文化机构挖掘特色资源，加强文化创意产品研发。完善公益性演出补贴制度。鼓励在商业演出和电影放映中安排低价场次或免费观看，资助农村公益电影放映逐年提高商业片订购比例，推动经营

性文化设施、非物质文化遗产传习场所和传统民俗文化活动场所等向公众提供优惠或免费的公益性文化服务。积极发展与公共文化服务相关的教育培训、体育健身、演艺会展、旅游休闲等产业，引导和支持各类文化企业开发提供公共文化产品和服务，满足多层次的文化消费需求。（责任单位：各县市区、市直三区，市文体新广局、市外侨旅游局）

（六）鼓励和引导社会力量参与。加大政府购买公共文化服务力度。支持和促进社会力量参与公共文化服务体系建设，鼓励社会力量在有条件的乡镇和中心村建设实体书店和报刊亭，参与出版物发行分销服务。推进公共文化设施社会化运营。（责任单位：各县市区、市直三区，市文体新广局、市财政局）

（七）培育和规范文化类社会组织。鼓励各级公共文化服务机构成立行业协会，鼓励符合登记条件的乡镇（街道）、村（社区）文化服务队伍按照城乡社区服务类社会组织进行登记并开展活动。推进文化志愿服务。推动专业艺术院团、体育运动队和艺术体育院校等建立志愿服务下基层制度。各级公共图书馆、文化馆、博物馆每馆成立1支登记注册、管理规范的文化志愿者队伍，各乡镇（街道）有1支文化志愿者队伍。（责任单位：各县市区、市直三区，市文体新广局、市民政局、市教育局）

## 三、加强公共文化产品和服务供给

（八）丰富公共文化产品供给。做好孝感市重点文艺创作项目扶持和成果奖励工作。加强公共文化服务品牌建设，各县（市区）要有1至2个具有鲜明特色、在全省、全市有重大影响的公共文化服务项目和品牌。抓好楚剧的创作生产和普及推广工作。开展优秀文化遗产、高雅艺术进校园、进社区活动。提高网络文化产品和服务供给能力。加强知识产权审核和版权保护，防止侵权或盗版产品进入公共文化服务供给体系。大力发展公益广告。（责任单位：各县市区，市文体新广局、市科技局、市

工商局)

(九)提升公共文化服务效能。制定各类公共文化设施运行管理规范和服务标准。逐步将行业博物馆和有条件的文物保护单位纳入免费开放范围。推动科技馆、工人文化宫、妇女儿童活动中心以及青少年校外活动场所免费提供基本公共文化服务项目。鼓励党政机关、国有企事业单位和学校的各类文体科普设施,在特定时段向社会免费或优惠开放。实施“一县一团”工程,每县至少重点扶持1个国有或民营艺术院团承担公益演出服务职能。推广镇、村“中心支点”基层文化服务网络。加强县级广播电视台、县级影院、乡镇影院和农村公益电影院线建设。(责任单位:各县市区、市直三区,市总工会、市妇联、市科协、市文体新广局、市教育局)

(十)繁荣群众文化生活。积极开展全民艺术普及、全民健身、全民科普和群众性法治文化活动。实施“一县一品”文化品牌创建活动。深入开展全民阅读活动。传承和发展民族民间传统体育。实现公共文化服务机构免费指导群众文体活动常态化。支持文化中心户发展。推进红色文化、社区文化、乡土文化、校园文化、企业文化、军旅文化、家庭文化建设,培育积极健康、多姿多彩的社会文化形态。(责任单位:各县市区、市直三区,市政府法制办、市文明办、市科协、市文体新广局、市教育局)

(十一)推进孝文化传承与发展。实施传统村落与古民居保护利用工程。逐步建立省(市)级以上各类非遗项目传承基地,推进非遗展示(传承)馆、重点项目传习所建设;加强国家级、省级、市级非遗生产性保护示范基地建设;加大非遗项目衍生品和文物复制品开发力度,打造具有孝感本土特色的文化遗产品牌。(责任单位:各县市区、市直三区,市文体新广局、市文联)

#### 四、推进公共文化服务于科技融合发展

(十二)提升公共文化服务现代传播能力。将公共文化科技创新纳入科技发展专项规划。构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。推动市级和县级公共文化机构网站建设。支持数字版权公共服务平台建设,推进传统文化的数字化保存和传播。加快推进数字文化资源在智能社区中的应用。拓宽公共文化资源传输渠道,形成全媒体传播网络。大力推进“三网融合”,促进新业务发展。加强广播电视台、网络电视台、发射台(站)、监测中心站建设。实现广播电视户户通。加强广播电视、报刊和政府网站公共文化频道、专栏建设。实施应急广播工程,建设农村智能广播网,打造基层政务信息发布、政策宣讲和灾害预警应急指挥平台。(责任单位:各县市区、市直三区,市文体新广局、市科技局、市民政局)

#### 五、创新公共文化运行机制

(十三)建立公共文化服务体系建设协调机制。各地需建立公共文化服务工作联席制度。将公共文化服务纳入基层服务网络进行管理。调动驻村(社区)单位、企业和社会组织等多方面力量,共同参与基层文化管理和服务。(责任单位:各县市区、市直三区,市文体新广局)

(十四)推动公共文化设施整合共建。鼓励在人口密集、交通便利、发展连片的相邻行政村(社区)建设区域性公共文化设施,实现共建设施、共享场馆、并网服务。推广乡镇(街道)综合文化站“六位一体”(文化、体育、新闻出版、广播影视、报刊发行、科技培训)模式,统筹建设集宣传文化、电影放映、党员教育、科学普及、普法教育、健身等功能于一体的村(社区)综合文化服务中心。整合农家书屋与基层公共图书资源。(责任单位:各县市区、市直三区,市文体新广局、市民政局)

(十五)加大公益性文化事业单位改革力

度。推动公共图书馆、文化馆、博物馆、剧场、科技馆、农村电影院线等组建理事会，吸纳社会有关方面代表参与管理，健全决策、执行和监督机制。（责任单位：各县市区、市直三区，市文体新广局、市科协）

（十六）加强公共文化队伍建设。各地可探索“县聘乡用”基层人才使用和管理模式，每个乡镇综合文化站（中心）配备公益性服务岗位工作人员不少于2名。在社区、行政村设立城乡基层公共文化服务岗位，配置由公共财政补贴的工作人员。落实各级政府对基层公共文化队伍培训的主导责任。打造市体育艺术学校文艺人才培训基地。推进公共文化服务队伍培训，逐步建立经市及以上文化行政部门培训的上岗制度。（责任单位：各县市区、市直三区，市编办、市人社局、市财政局、市文体新广局）

（十七）完善公共文化服务评价机制。加强对重大文化项目资金使用、实施效果、服务效能等方面的监督和评估，建立群众评价反馈机制和公共文化服务第三方评价机制。逐步应用云计算和大数据分析等技术手段，建立公共文化服务绩效管理云平台。加强公共图书馆、文化馆、博物馆、美术馆评估定级工作，提高行业规范化水平。（责任单位：各县市区、市直三区，市文体新广局）

## 六、加大公共文化服务保障力度

（十八）加强组织领导。各级政府要将加快构建现代公共文化服务体系纳入本地区经济和社会发展规划，结合实际制定具体实施方案或专项行动计划，明确责任和时间表、路线图，集中力量推进工作落实。要将现代公共文化服务体系纳入各级干部培训内容，形成常态化培训机制。做好宣传和舆论引导工作，形成全社会支持和参与现代公共文化服务体系建设的浓厚氛围。（责任单位：各县市区、市直三区）

（十九）加大经费支持。各级财政要切实加大对公共文化服务体系建设的投入，按照不低于全省基本公共文化服务实施标准，将提供基本公共文化服务所必需的资金纳入财政预算，建立动态调整的财政投入机制，保障公共文化服务体系建设和运行。落实从城市住房开发投资中征收1%，用于社区公共文化设施建设的规定。加强对公共文化服务资金管理使用情况的监督和审计，开展绩效评价。（责任单位：各县市区、市直三区，市财政局、市审计局）

市政府将对照孝感市基本公共文化服务实施标准，2018年组织开展全市范围的中期督查，2020年开展全面检查。

附件：孝感市基本公共文化服务实施标准（2016-2020年）



## 附件

## 孝感市基本公共文化服务实施标准

### （2016—2020年）

## 一、服务项目和内容

项目	内容	标准
基本服务项目	读书看报	<p>1. 公共图书馆（室）、乡镇（街道）综合文化站（中心）和村（社区）综合文化服务中心、农家书屋等配备图书、报刊和电子书刊，并免费提供借阅服务。</p> <p>2. 建立公共图书馆总分馆制，实现市、县、乡镇（街道）、村（社区）公共图书流动共享和一体化服务。市、县两级公共图书馆年开展流动图书服务分别不少于 24 次和 12 次。全市（公共图书馆、乡镇综合文化站）人均藏书量不少于 0.75 册（件），县级公共图书馆人均年新增藏书量不少于 0.031 册。村（社区）综合文化服务中心（含农家书屋）提供借阅的图书不少于 1200 种、1500 册，报刊不少于 10 种，年新增图书不少于 60 种。</p> <p>3. 各级人民政府每年举办的全民阅读活动不少于 2 次，活动持续时间不少于 4 天，居民覆盖率不低于 30%。</p> <p>4. 在城镇主要街道、公共场所、居民小区等人流密集地点设置阅报栏或电子阅报屏，适时更新，提供时政、三农、科普、文化、生活等方面的信息服务。</p>
	收听广播	<p>5. 通过广播电视覆盖网和农村智能广播网，为全民提供突发事件应急广播服务。</p> <p>6. 通过直播卫星提供不少于 17 套广播节目，或通过无线模拟提供不少于 6 套广播节目，或通过数字音频提供不少于 15 套广播节目。</p>
	观看电视	<p>7. 通过直播卫星提供不少于 25 套电视节目，或通过地面数字电视提供不少于 15 套电视节目。未完成无线数字化转换的地区，提供不少于 5 套电视节目（中央 1、7 套，省、市、县台新闻综合类频道各 1 套电视节目）。</p>
	观赏电影	<p>8. 为农村群众每村每月免费提供 1 场数字电影放映服务，其中每年国产新片（院线上映不超过 2 年，已进入中影新农村电影数字节目库）比例不少于三分之一。</p> <p>9. 为中小学生每学期提供 2 部爱国主义教育影片。</p>
	送地方戏	<p>10. 县（市）在辖区内重点扶持 1 个国有或民营艺术院团。</p> <p>11. 根据群众实际需求，市、县两级采取政府采购等方式，面向符合条件的国有或民营艺术院团，实行统一采购，为农村每个乡镇政府所在地每年免费送戏曲等文艺演出不少于 5 场，为每村每年免费送戏曲等文艺演出不少于 1 场。</p>



基本服务项目	设施开放	<p>12. 公共图书馆每周免费开放时间不少于 49 小时，文化馆（站）、国有博物馆（非文物建筑及遗址类）、公共美术馆每周免费开放时间不少于 42 小时。农家书屋每周开放时间不少于 5 天，每天不少于 4 小时。基本服务项目健全。</p> <p>13. 纳入大型体育场馆免费低收费开放中央和省级财政补助资金补助范围的场馆，每周免费开放时间不少于 14 小时。纳入政府购买社会体育场馆公共服务范围的场馆，须按政府购买公共服务有关协议向社会免费或低收费开放。</p> <p>14. 县级以上工人文化宫、青少年宫、妇女儿童活动中心、科技馆等设施免费提供基本公共文化服务项目。</p> <p>15. 未成年人、老年人、现役军人、残疾人和低收入人群参观文物建筑及遗址类博物馆实行门票减免，文化遗产日免费参观。</p>
	文体活动	<p>16. 公共图书馆年举办讲座市级不少于 12 次、县级不少于 6 次。</p> <p>17. 文化馆年开展文化艺术知识普及和培训市级不少于 60 次、县级不少于 30 次，培养群众健康向上的文艺爱好；年举办展览市级不少于 10 次、县级不少于 7 次；年组织群众文艺活动市级不少于 60 次、县级不少于 50 次。</p> <p>18. 国有博物馆、公共美术馆常年设有不少于 1 项基本陈列，年举办专题展览市级不少于 4 次、县级不少于 2 次；国有博物馆、公共美术馆年开展公共文化艺术教育活动（如培训、讲座、辅导及其它）市级不少于 6 次、县级不少于 4 次。</p> <p>19. 乡镇（街道）综合文化站（中心）年开展文化艺术知识普及和培训不少于 10 次、年组织开展群众文体活动不少于 12 次。村（社区）综合文化服务中心年组织开展群众文体活动不少于 1 次。</p> <p>20. 城乡居民依托村（社区）综合文化服务中心、文体广场、公园、健身路径等公共设施就近方便参加各类文体活动。</p> <p>21. 文化馆（站）、体育场年组织开展不少于 2 次针对残疾人、未成年人、老年人和农民工等特殊群体的文体活动。</p>
	数字文化服务	<p>22. 市、县两级公共文化机构依托省级公共文化数字服务平台，建立群众需求反馈机制，为群众提供菜单式服务。</p> <p>23. 公共图书馆、乡镇（街道）综合文化站（中心）和 50%以上村（社区）综合文化服务中心建有公共电子阅览室，免费提供上网服务。</p> <p>24. 市级公共文化机构和有条件的县级公共文化机构应建立官方网站。</p> <p>25. 市级公共文化机构提供智能移动终端软件（APP）、微信、微博直播等基于新媒体的公共文化服务。县级以上公共文化机构设施内免费提供无线 wifi 服务。</p> <p>26. 市级数字图书馆数字资源量达到 30TB，县级数字图书馆数字资源量达到 4TB。</p>

## 二、设施和设备

文化设施	市级文化设施	27. 市级在辖区内设立“四馆一场”，即公共图书馆、文化馆、国有博物馆、非遗展示馆和剧场。公共图书馆、文化馆按照国家《公共图书馆建设标准》、《文化馆建设标准》等进行规划建设，博物馆馆舍建筑面积不少于 10000 平方米（配备展厅、库房、社会教育活动区等），剧场座位数不少于 800 座。
	县级文化设施	28. 县级在辖区内设立“三馆一场”，即公共图书馆、文化馆、国有博物馆和剧场，公共图书馆、文化馆按照《湖北省“十二五”期间县级公共图书馆、文化馆建设实施办法》（鄂文化文〔2011〕112 号）颁布的建设标准进行规划建设，剧场座位数不少于 600 座；县级具备条件的在辖区内设立非遗展示馆。
	乡镇（街道）综合文化站（中心）	29. 乡镇（街道，含农场）设置综合文化站（中心），按照“三室一厅一场”标准建设，包括：图书阅览室（含电子阅览室和文化信息资源共享工程基层服务点）、教育培训室、管理和辅助用房、多功能活动厅和文体广场。按照服务人口设置文化站（中心）规模：3 万人以下，建筑面积不少于 300 平方米；3-5 万人，建筑面积不少于 500 平方米；5 万人以上，建筑面积不少于 800 平方米；文体广场不少于 600 平方米，配置宣传栏、基本灯光音响和群众体育活动器材等设备，有条件的可搭建戏台舞台。
	村（社区）综合文化服务中心	30. 结合基层公共服务综合设施建设，整合闲置中小学校等资源，在村（社区）统筹建设综合文化服务中心，达到“五个一”标准，包括：1 间多功能文体活动室、1 间阅览室（整合农家书屋和文化资源信息共享工程基层服务点统筹建设）、1 个文体广场（不少于 500 平方米，有条件的可搭建戏台舞台）、1 套群众体育活动器材、1 套简易灯光音响设备。村（社区）综合文化服务中心建筑面积不少于 150 平方米。
新闻广电设施	广电播出机构	31. 市、县两级设立广电播出机构，采编播实现网络化、高清化，发射设备实现数字化。 32. 推进广播电视直播卫星“户户通”工程和农村智能广播网工程（即“村村响”），农村智能广播网省、市、县、乡、村五级联网。乡镇设有 1 间 15 平方米广播室、1 套广播平台、1 间 15 平方米设备间、1 套广播播控设备。村设有 1 间广播室、1 套播控平台、若干低频音箱或喇叭，广播信号覆盖全村。乡镇设立直播卫星“户户通”专营服务网点和农村智能广播网、有线电视网络维修服务中心。
	广电发射（监测）台	33. 市、县两级设立广播电视发射（监测）中心台（站），按照广播电视工程建设标准等进行建设。
	新闻出版设施	34. 在城镇主要街道、大专院校、公共场所、居民小区等人流密集地点建设公共阅报栏（屏）。 35. 将城乡出版物发行网点（实体书店）纳入公共文化服务体系建设范围，采取政府和社会力量合作方式，发挥其开展“全民阅读”、农家书屋书刊配送等公益性文化活动的作用。
	电影放映	36. 市、县两级城市建有不少于 1 座数字电影院，2016 年实现全市县级数字影院全覆盖，有条件的乡镇设立农村公益电影固定放映点。

体育设施	体育场馆	<p>37. 构建“场馆+四边+绿道”的全民健身基础设施网，全市人均体育场地面积达到 1.8 平方米，建设 15 分钟健身圈。</p> <p>38. 市有综合体育馆（大型全民健身活动中心），建筑面积不少于 4000 平方米，可开展 12 种以上体育健身活动；县级有公共体育场和体育馆（中型全民健身活动中心），体育馆建筑面积不少于 2000 平方米，可开展 7 种以上体育健身活动；市、县级应有绿道、体育公园或体育广场。</p>
	基层体育设施	<p>39. 乡镇（街道）综合文化站（中心）具备小型全民健身活动中心功能，可开展 5 种以上体育健身活动，有条件的可建设绿道或体育公园。</p> <p>40. 村（社区）因地制宜建设体育设施，可建篮球场或配置全民健身路径器材，有条件的建设健身步道。新建居住区和社区要按相关标准规范配套群众健身相关设施，按室内人均建筑面积不低于 0.1 平方米或室外人均用地面积不低于 0.3 平方米执行。</p> <p>41. 机关、企事业单位应有可开展 3 种以上体育健身活动的场所。</p>
流动文化设施	流动文化车	<p>42. 根据工作实际，每个县可配有 1 辆流动图书车、1 辆流动文艺辅导车、1 辆流动演出车、1 辆流动博物馆车或 1 辆流动电影放映车等流动文化车，开展流动文化服务。</p>
辅助设施	特殊群体服务	<p>43. 各级公共文化设施为残疾人配备无障碍设施，有条件的配备安全检查设备；各级电视台增加手语节目或加配字幕。</p>

### 三、人员配备

人员配备	人员编制	<p>44. 市、县两级公共文化、体育机构按照职能职责、国家有关要求和当地人社、编办等部门核准的编制数配齐工作人员。其中，专业技术人员比例不少于 80%。成立 1 支管理规范的文化志愿者队伍。</p> <p>45. 乡镇综合文化站（中心）每站配备公益性服务岗位工作人员不少于 2 名，规模较大的乡镇适当增加。县（市、区）可在事业编制总量内通过县聘乡用、派出制等形式，加强乡镇文化工作力量。</p> <p>46. 村（社区）公共服务中心设有由政府购买的公益文化岗位。鼓励大学生村官从事基层文化工作。</p>
	业务培训	<p>47. 市、县两级公共文化机构从业人员每年参加脱产培训时间不少于 15 天，乡镇（街道）和村（社区）文化专兼职人员每年参加集中培训时间不少于 5 天；每年培训登记在册群众文化团队骨干每个团队不少于 1 人。</p>
	文化团队	<p>48. 乡镇（街道）综合文化站（中心）建立相对稳定并经常开展活动的各类群众文化团队不少于 3 支；村（社区）综合文化服务中心建立群众文化团队不少于 1 支。</p>

# 市人民政府关于印发《孝感市级政府 购买棚户区改造服务实施办法》的通知

孝感政规〔2016〕5号

市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市级政府购买棚户区改造服务实施办法》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

孝感市人民政府

2016年12月19日

## 孝感市级政府购买棚户区改造服务实施办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为积极推进政府购买棚户区改造服务工作，加快孝感城区棚户区改造进程，根据《国务院关于进一步做好城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设有关工作的意见》（国发〔2015〕37号）、《财政部关于做好城市棚户区改造相关工作的通知》（财综〔2015〕57号）和《省人民政府关于进一步加快推进棚户区改造工作的通知》（鄂政发〔2014〕50号）等

文件精神，结合本市实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所称政府购买棚户区改造服务，是指通过发挥市场机制作用，把棚户区改造相关服务事项按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量和事业单位承担，并由政府根据合同约定向其支付费用的行为。

**第三条** 本办法适用于使用市级及市直“三区”财政性资金购买棚改服务的项目。

**第四条** 政府购买棚户区改造服务实行政府主导、购买主体组织实施的工作格局。



## 第二章 购买主体和承接主体

**第五条** 政府购买棚户区改造服务的主体（以下简称购买主体）为市住房保障和房屋管理部门及市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会。

**第六条** 承接政府购买棚户区改造服务的主体（以下简称承接主体），包括在登记管理部门登记或经国务院批准准予登记的社会组织、按事业单位分类改革应划入公益二类或转为企业的事业单位，依法在工商管理或行业主管部门登记成立的企业、机构等社会力量。

**第七条** 已建立现代企业制度，实现市场化运营，并通过合法程序明确公告不再承担地方政府举债融资职能的各级政府融资平台，可以作为承接主体承接棚户区改造服务项目。

**第八条** 承接主体应当具备以下条件：

（一）依法设立，具有独立承担民事责任的能力；

（二）治理结构健全，具有独立健全的财务管理、会计核算和资产管理制度；

（三）具备提供服务所必需的设施、人员和专业技术能力；

（四）具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

（五）前三年内无重大违法记录，通过年检或按要求履行年度报告公示义务，信用状况良好，未被列入经营异常名录或者严重违法企业名单；

（六）具备与政府购买棚户区改造服务标的相匹配的资产规模和融资能力；

（七）符合国家有关政事分开、政社分开、政企分开的要求；

（八）法律、法规规定以及购买服务项目要求的其他条件。

**第九条** 承接主体的资质及具体条件，由购买主体根据第六条、第八条规定，结合购买棚户区改造服务的具体需求确定。

## 第三章 购买内容及购买程序

**第十条** 政府购买棚户区改造服务的范围，严格限定在政府应当承担的棚户区改造征地拆迁服务以及安置住房筹集、公益性基础设施建设等方面，不包括棚户区改造项目中配套建设的商品房和经营性基础设施。

**第十一条** 市住房保障和房屋管理部门会同市发展改革部门、财政部门，根据本地经济社会发展水平和财政承受能力，制定市本级棚户区改造年度计划。购买主体根据棚户区改造年度计划，编制年度政府购买棚户区改造服务实施计划，经市财政部门审核后，报市人民政府同意后开展采购活动。

**第十二条** 购买主体应当及时向社会公告购买棚户区改造服务购买内容、规模、承接主体的资质要求和应提交的相关材料等信息。

**第十三条** 购买主体按照《中华人民共和国政府采购法》的有关规定，通过公开招标、邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源采购等方式，确定承接主体。

**第十四条** 按规定程序确定承接主体后，购买主体应当与承接主体签订购买服务合同。



合同应当明确购买服务的内容、期限、数量、质量、价格、标准等要求，以及资金结算方式、双方的权利义务事项和违约责任等内容。

**第十五条** 购买主体应当加强履约管理，督促承接主体严格履行合同，及时了解掌握购买服务项目实施进度和资金运作方式，并根据实际需求和合同规定积极帮助承接主体做好与政府相关部门、服务对象的沟通、协调。

**第十六条** 承接主体应当按合同要求，认真组织实施服务项目，按时完成服务项目任务，确保服务数量、质量和效果，主动接受有关部门、服务对象及社会监督，严禁转包行为。

**第十七条** 承接主体在实施合同约定的服务事项后，购买主体应及时组织对合同履行情况进行检查验收，并按现行的政府采购资金支付程序向承接主体支付资金。

#### 第四章 预算及财务管理

**第十八条** 按照分级负担的原则，政府购买棚户区改造服务资金纳入同级财政年度预算。用于购买棚户区改造服务的财政资金主要包括上级棚改专项补助、本级预算安排的专项资金（包括公共预算、基金预算中安排的资金及地方政府债券资金）、土地收入按规定提取的保障性安居工程资金、住房公积金增值收益（扣除贷款风险准备金和管理费以后）上缴部分、其他保障性住房专项资金等。

**第十九条** 购买主体应根据已批准的年度政府购买棚户区改造服务实施计划，编制相应的政府购买棚户区改造收支预算，并将列入政

府购买棚改服务项目单独编列，与部门预算一并报同级财政部门审核。

**第二十条** 财政部门对审核后的购买棚改服务项目，随部门预算批复一并下达给相关购买主体。购买主体应当按照财政部门下达的购买服务项目，依据政府采购相关规定组织实施购买服务工作。

**第二十一条** 承接主体应当建立政府购买棚户区改造服务台账，记录相关文件、工作计划方案、项目和资金批复、项目进展和资金支付、工作汇报总结、重大活动和其他有关资料信息，接受和配合相关部门对资金使用情况进行的监督检查及绩效评价。

**第二十二条** 承接主体应当建立健全财务制度，严格遵守相关财务规定，对购买服务的项目资金进行规范的财务管理和会计核算，加强自身监督，确保资金规范管理和使用。

**第二十三条** 政府购买棚户区改造服务支出严格执行预算计划，原则上不得超过年度预算。确需超出年度预算的，由购买主体按法定程序报财政部门审核，经市政府同意后由市人大审议批准执行。

#### 第五章 绩效和监督管理

**第二十四条** 财政部门要加强成本效益分析，推进政府购买棚改服务绩效评价工作。建立由购买主体、服务对象及专业机构组成的综合性评价机制，引入第三方评价，对购买服务项目数量、质量和资金使用绩效等进行考核评价。评价结果作为选择承接主体的重要依据。

**第二十五条** 财政、审计等有关部门应当加强政府购买棚改服务的监督、审计，确保政府购买棚改服务资金规范管理和合理使用。

**第二十六条** 行业主管部门应当将承接主体承接政府购买棚改服务行为信用记录纳入年检（报）、评估、执法等监管体系，不断健全守信激励和失信惩戒机制。

**第二十七条** 购买主体应当建立监督检查机制，加强对政府购买棚户区改造服务的全过程监督，积极配合有关部门将承接主体承接棚户区改造服务的行为纳入年检（报）、评估、执法等监管体系。

**第二十八条** 财政等部门要会同购买主体建

立承接主体承接棚户区改造服务行为信用记录，对弄虚作假、冒领财政资金以及有其他违法违规行为的承接主体，依法给予行政处罚，并列入政府购买服务黑名单。

## 第六章 附 则

**第二十九条** 本办法有效期3年，自2016年12月19日施行至2019年12月18日止。

附件：政府购买棚户区改造服务实施办法的责任清单

附件

政府购买棚户区改造服务实施办法的责任清单

工作事项	序号	工作任务	主责单位	责任单位
明确购买主体	1	政府购买棚户区改造服务实行政府主导、购买主体组织实施的工作格局。	市房管局、市直“三区”管委会	行业主管部门
	2	承接政府购买棚户区改造服务的主体应符合规定的社会组织和社会单位，依法在工商管理或行业主管部门登记成立的企业、机构等。	市房管局、市直“三区”管委会	市工商局、行业主管部门
制定购买计划	3	根据本级经济社会发展水平和财政承受能力，制定棚户区改造年度计划。政府购买棚改服务的范围，严格限定在政府应当承担的棚户区改造征地拆迁服务以及安置住房筹集、公益性基础设施建设等方面，不包括棚改项目中配套建设的商品房和经营性基础设施。	市房管局、市直“三区”管委会	市发改委、市财政局
落实购买方案	4	向社会公告购买棚改服务内容、规模、承接主体的资质要求。通过公开招标等方式确定承接主体。购买主体应当与承接主体签订购买服务合同，并及时组织对合同履行情况进行检查验收，同时按现行的政府采购资金支付程序向承接主体支付资金。	市房管局、市直“三区”管委会	市财政局、行业主管部门
预算及财务管理	5	按照分级负担的原则，政府购买棚改服务资金纳入同级财政年度预算，严格执行预算计划，原则上不得超过年度预算。	市财政局、市直“三区”管委会	市直“三区”财政部门、行业主管部门
	6	根据已批准的年度政府购买棚改服务实施计划，编制相应的政府购买棚改收支预算。按照财政部门下达的购买服务项目，依据政府采购相关规定组织实施购买服务。	市房管局、市直“三区”管委会	市财政局、市直“三区”财政部门、行业主管部门

工作事项	序号	工作任务	主责单位	责任单位
绩效和监督 管理	7	建立健全财务制度，遵守相关财务规定，对购买服务的项目资金进行规范的财务管理和会计核算。建立政府购买棚改服务台账，记录相关资料信息，接受和配合相关部门对资金使用情况进行监督检查及绩效评价。	市房管局、市直“三区”管委会	承接政府购买棚改服务的社会组织、事业单位、企业和机构
	8	加强成本效益分析，推进政府购买棚改服务绩效评价。	市财政局、市房管局	市直“三区”财政部门、行业主管部门
	9	加强对政府购买的监督、审计，确保政府购买棚改服务资金规范管理和合理使用。	市财政局、市审计局	市直“三区”财政部门、行业主管部门
	10	建立监督检查机制，将承接政府购买棚改服务行为纳入监管体系，建立承接主体行为信用记录，依法查处违法违规行为。	市房管局、市财政局、市直“三区”管委会	行业主管部门

# 市人民政府关于印发《孝感市级公共租赁住房共有产权管理办法》的通知

孝感政规〔2016〕6号

各县（市、区）人民政府，市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区管委会，市政府各部门：

《孝感市级公共租赁住房共有产权管理办法》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

孝感市人民政府

2016年12月27日

## 孝感市级公共租赁住房共有产权管理办法

**第一条** 为进一步完善住房保障体系，规范公共租赁住房产权管理，建立公共租赁住房（以下简称公租房）流转机制，保障中低收入住房困难家庭基本住房需求，根据《关于加快发展公共租赁住房的意见》（鄂政办发〔2011〕28号）、《孝感市公共租赁住房管理办法》（孝感政规〔2012〕2号）的相关规定，结合本市实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所称公租房共有产权，是指公租房产权人将公租房的部分产权出售给保障对象，并按照产权比例按份共同拥有同一套公租房产权。

市级（包括市高新区、临空经济区、双峰

山旅游度假区）政府持有产权的公租房实行共有产权适用本办法。

**第三条** 市政府负责组织领导公租房共有产权工作，市住房保障管理部门具体负责组织实施并督促落实，市财政、国土资源、物价、税务等部门按照各自职责，负责做好相关工作。

**第四条** 公租房实行共有产权，在对房产进行处置时，应当按照行政事业单位国有资产管理的有关规定，按程序办理。

**第五条** 市住房保障管理部门应当会同市财政部门制定公租房共有产权的具体方案。具体方案应包括公租房房源基本情况、申购对



象、申购程序、出售办法等内容，并向社会公示后施行。

**第六条** 公租房部分产权出售价格动态确定，由价格认证部门按照拟出售公租房出售时同期同地段同类普通商品住房市场均价降低15%左右核定。

**第七条** 申请购买公租房的，应满足下列条件：

（一）符合《孝感市公共租赁住房管理办法》（孝感政规〔2012〕2号）规定的保障对象条件；

（二）已享受公租房实物配租；

（三）连续租住满三年。

**第八条** 保障对象首次购买公租房的产权份额不得低于50%。自首次购买产权3年内，保障对象可以按首次购买价格分次继续购买剩余产权份额；满3年后继续购买的，购买价格按照届时同地段同类普通商品住房市场平均价格确定。

保障对象购买公租房完全产权后，不再享受保障性住房保障政策。

**第九条** 保障对象应缴纳公租房共有份额部分的税费，符合减免条件的，按规定实行减免。

物业服务费用按照“谁使用、谁承担”的原则，由公租房使用人缴纳。

住宅专项维修资金由保障对象和政府产权持有人按共有份额比例缴纳。

**第十条** 政府产权持有人应当于签订出售公租房产权协议后90天内，书面通知保障对象共同向不动产登记部门申请办理转移登记。

不动产登记部门在办理公租房共有产权权属登记时，应当注明“共有产权住房”、土地使用权类型及保障对象持有的产权份额。

**第十一条** 公租房属划拨用地的，出售部分产权时，经国土资源部门同意，由政府产权

持有人一次性补交出售公租房全额土地出让金，土地使用权类型变更为出让用地。

**第十二条** 公租房售价款扣除补交土地出让金、住宅专项维修资金和有关税费等费用后，缴入同级财政，实行财政预算管理，专项用于保障性安居工程相关支出。

**第十三条** 租赁期内购买公租房部分产权的保障对象，应按市物价部门批准的公租房租金标准缴纳未购买部分的租金。经动态复核不再符合公租房配租条件的，应按市场价格缴纳未购买部分的租金，也可选择按复核时同地段同类普通商品住房市场平均价格购买剩余产权，或选择退出共有产权住房，由政府按原配销售价格回购。

**第十四条** 在公租房共有权属期间，保障对象因治疗重大疾病等急需退出共有产权住房的，政府可按原配销售价格回购，同时按规定向其提供住房保障。

**第十五条** 保障对象在取得共有产权公租房完全产权前，不得擅自将共有产权住房用于出租、经营，不得改变房屋用途。

**第十六条** 住房保障部门应切实履行职责，加强对已供应的共有产权住房的后续管理，对其居住人员、房屋使用等情况进行定期检查，发现违规行为及时纠正。

**第十七条** 公租房有关管理部门、公租房政府产权持有人及其工作人员在公租房管理工作中不履行本办法规定的职责，或者滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第十八条** 本办法有期5年，自2017年1月5日施行至2022年1月4日止。各县（市、区）可参照本办法执行。

欢迎登陆孝感市门户网站(<http://www.xiaogan.gov.cn>)

查阅《孝感市人民政府公报》电子版！



