

**孝感市国民经济和社会发展的  
第十四个五年规划和 2035 年  
远景目标纲要**

孝感市人民政府



# 目 录

一、开启孝感市全面建设社会主义现代化新征程.....	1
（一）决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
（二）新发展阶段面临的机遇和挑战.....	6
（三）2035年远景目标.....	7
（四）“十四五”时期经济社会发展总体要求.....	8
二、奋力打造武汉城市圈副中心.....	13
（一）提升主城区带动引领作用.....	13
1. 支持孝南区挺进全省第一梯队.....	13
2. 做强做大孝感国家高新区.....	13
3. 高质量建设市临空经济区.....	14
4. 坚持市区一体融合发展.....	14
（二）打造协同发展的南北“两带”.....	14
1. 全力打造汉江经济制造业高质量发展带.....	15
2. 全力打造大别山绿色产业高质量发展带.....	16
3. 加强“两带”与主城区联动发展.....	16
（三）建设武汉城市圈同城化发展示范区.....	17
1. 建立健全同城化发展体制机制.....	17
2. 推进孝汉深度融合发展.....	17
3. 深度融入武汉航空港实验区建设.....	19
（四）构建多元支撑的高质量发展格局.....	20
1. 强化规划支撑.....	20
2. 强化节点支撑.....	20
3. 强化要素支撑.....	21

4. 强化平台支撑.....	21
5. 强化动能支撑.....	21
<b>三、全力打造活力迸发的创新创业之城.....</b>	<b>22</b>
<b>(一) 加快建设国家创新型城市.....</b>	<b>22</b>
1. 大力培育创新主体.....	22
2. 推动重点领域技术创新.....	23
3. 加快科技成果转化应用.....	25
4. 加快高新技术产业园区建设.....	25
5. 加快高水平新型研发机构建设.....	25
<b>(二) 实施人才强市助推高质量发展.....</b>	<b>26</b>
1. 深化人才发展体制机制改革.....	26
2. 提升聚才平台质效.....	26
3. 发挥人才项目优势.....	27
<b>(三) 构建区域“双创”生态体系.....</b>	<b>27</b>
1. 加强创业服务孵化平台建设.....	27
2. 强化科技金融支持.....	28
3. 营造创新创业氛围.....	28
<b>四、构建具有核心竞争力的现代产业体系.....</b>	<b>29</b>
<b>(一) 建设全省制造业强市.....</b>	<b>29</b>
1. 加快发展战略性新兴产业.....	29
2. 改造提升传统产业.....	32
3. 推动产业层级提升.....	34
4. 培育企业竞争优势.....	35
5. 推动建筑业大市向强市转型.....	36
<b>(二) 建设武汉城市圈服务业强市.....</b>	<b>36</b>
1. 推动生产性服务业专业化.....	37

2. 推进生活性服务业品质化.....	38
3. 培育服务业新业态新模式.....	40
4. 深入推进服务业争先创优.....	41
(三) 释放产业融合发展新动能.....	42
1. 促进军地产业协同发展.....	42
2. 推进工业化和信息化融合发展.....	42
3. 探索先进制造业和现代服务业融合发展.....	43
(四) 建设高效便捷的数字孝感.....	44
1. 大力发展数字经济.....	44
2. 建立数字政府治理体系.....	44
3. 推动数字化社会建设.....	44
<b>五、积极融入国内国际“双循环”新发展格局.....</b>	<b>46</b>
(一) 全面对接国家重大战略.....	46
1. 深度融入国家长江经济带发展战略.....	46
2. 打造中部崛起重要节点.....	46
3. 主动对接汉江生态经济带、淮河生态经济带绿色发展.....	47
4. 大力推进大别山革命老区振兴发展.....	47
5. 促进区域对口合作交流.....	47
(二) 打造强大内需市场.....	48
1. 促进消费扩容提质.....	48
2. 精准扩大有效投资.....	49
3. 高标准建设市场网络.....	49
(三) 全面提升开放型经济水平.....	50
1. 提升对外贸易水平.....	50
2. 推动高质量“引进来”和“走出去”.....	50
3. 务实推进对外交流合作.....	51

4. 提升招商引资水平.....	51
<b>六、加快推进以人为核心的新型城镇化.....</b>	<b>53</b>
<b>（一）优化城镇化发展空间格局.....</b>	<b>53</b>
1. 划定生态保护红线.....	53
2. 划定永久基本农田.....	53
3. 划定城镇开发边界.....	54
<b>（二）构建“全域孝感”四级城镇体系.....</b>	<b>54</b>
1. 提升中心城区发展能级.....	54
2. 加快推进县（市）城区城镇化建设.....	57
3. 推进乡镇特色健康发展.....	58
4. 实施乡村建设行动.....	59
<b>（三）提升城镇化发展质量.....</b>	<b>60</b>
1. 提高农业转移人口市民化质量.....	60
2. 提升城市建设品质.....	60
3. 完善城市功能布局.....	61
4. 提高城市治理水平.....	61
<b>七、以乡村振兴战略开启农业农村现代化新路径.....</b>	<b>62</b>
<b>（一）提高农业质量效益和竞争力.....</b>	<b>62</b>
1. 提升农产品供给保障能力.....	62
2. 壮大农业市场主体.....	64
3. 夯实现代农业发展基础.....	64
4. 推进一二三产业融合发展.....	65
<b>（二）建设美丽宜居新农村.....</b>	<b>66</b>
1. 改善农村人居环境.....	67
2. 提升乡风文明建设水平.....	67
3. 推进乡村治理现代化.....	68

(三) 切实保障农民权益.....	69
1. 加快深化农村综合改革.....	69
2. 大力推进农民创业就业.....	69
3. 优化完善支农惠农政策.....	70
(四) 深度推进城乡融合发展.....	70
1. 优化城乡资源要素合理配置.....	70
2. 推动城乡公共服务均等化发展.....	71
3. 推进城乡基础设施一体化发展.....	71
(五) 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	71
1. 全面巩固拓展脱贫攻坚成果.....	72
2. 健全低收入人口分类帮扶机制.....	72
3. 接续推进脱贫摘帽地区乡村振兴.....	72
<b>八、深化重点领域和关键环节改革.....</b>	<b>74</b>
(一) 打造全省一流营商环境.....	74
1. 打造更加规范高效的政务环境.....	74
2. 打造更加宽松便利的市场环境.....	75
3. 打造更加公平完善的法治环境.....	75
4. 健全优化营商环境长效机制.....	76
(二) 保护和激发市场主体活力.....	76
1. 深入推进国资国企改革.....	76
2. 支持民营经济加快发展.....	77
3. 全面落实公平竞争基础性制度.....	77
4. 加快完善产权保护制度.....	77
(三) 加快要素配置市场化改革.....	78
1. 深化土地管理制度改革.....	78
2. 全面激发人力资源要素潜力.....	78

3. 推进资本要素市场化配置.....	79
4. 加快发展技术要素市场.....	79
5. 加快要素价格市场化改革.....	79
(四) 深化其它重点领域改革.....	79
1. 深化财税体制改革.....	79
2. 深化金融体制改革.....	80
3. 扎实推进国家和省级改革试点.....	80
<b>九、打造集约高效智能绿色的现代化基础设施体系.....</b>	<b>81</b>
(一) 改造提升传统基础设施.....	81
1. 健全交通基础设施体系.....	81
2. 完善水利基础设施功能.....	82
3. 优化能源基础设施布局.....	84
(二) 加快建设新型基础设施.....	85
1. 推动信息基础设施建设.....	85
2. 推进融合基础设施建设.....	85
3. 超前部署创新基础设施.....	86
(三) 健全基础设施高质量发展体制机制.....	87
1. 完善基础设施高质量发展机制.....	87
2. 深化基础设施高质量发展投融资改革.....	87
<b>十、建设魅力彰显的中华孝文化名城.....</b>	<b>88</b>
(一) 持续提升孝文化影响力.....	88
1. 提高社会文明程度.....	88
2. 加强孝文化交流传播.....	89
3. 强化文化遗产保护传承.....	90
(二) 完善现代公共文化服务体系.....	90
1. 加强公共文化设施建设.....	91



2. 统筹城乡公共文化服务建设.....	91
3. 扩大文化产品供给.....	92
(三) 激发文化市场活力.....	92
1. 构建文化产业发展格局.....	92
2. 推动重点文化产业加快发展.....	93
3. 壮大文化市场主体.....	95
4. 规范文化市场发展.....	96
<b>十一、建设全省生态良好绿色发展的孝感样板.....</b>	<b>97</b>
(一) 健全生态文明体制机制.....	97
1. 完善长江大保护长效机制.....	97
2. 健全生态产品价值实现和市场化机制.....	97
3. 完善生态环境保护保障体系.....	98
(二) 营造天蓝水清地绿人居环境.....	98
1. 全面提升空气质量.....	99
2. 持续推进水环境质量改善.....	99
3. 加强土壤污染防治.....	100
4. 完善生态系统建设.....	100
(三) 加快生产生活方式绿色化转型.....	101
1. 提升资源利用效率.....	101
2. 推进产业绿色化发展.....	102
3. 倡导绿色生活方式.....	102
<b>十二、建设更高生活品质的幸福城市.....</b>	<b>103</b>
(一) 实施就业优先政策.....	103
1. 完善就业服务体系.....	103
2. 构建和谐劳动关系.....	104
3. 提升居民收入水平.....	104

(二) 提升教育现代化水平.....	105
1. 建设高质量教育体系.....	105
2. 打造高水平专业化教师队伍.....	106
3. 建设终身学习型社会.....	107
(三) 加强社会保障体系建设.....	107
1. 筑牢社会保险网底.....	107
2. 健全住房保障体系.....	108
3. 健全退役军人褒扬优抚服务体系.....	108
4. 提升社会救助和社会福利水平.....	109
5. 提高残疾人自我发展能力.....	109
(四) 提升全民健康水平.....	110
1. 推进疾控体系改革和公共卫生体系建设.....	110
2. 加强医疗救治体系建设.....	111
3. 深化医药卫生体制改革.....	111
4. 优化中医药服务体系.....	112
5. 构建全民健身服务体系.....	112
6. 广泛开展爱国卫生运动.....	113
(五) 促进人口长期均衡发展.....	114
1. 提高优生优育服务水平.....	115
2. 促进妇女儿童发展和家庭建设.....	115
3. 促进青年优先发展.....	116
4. 构建老年友好社会环境.....	116
<b>十三、推进市域治理现代化.....</b>	<b>118</b>
(一) 坚持和完善社会主义民主政治体系.....	118
1. 坚持和完善人民代表大会制度.....	118
2. 坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度.....	118

3. 巩固和发展最广泛的爱国统一战线.....	119
4. 健全充满活力的基层群众自治制度.....	119
(二) 坚持和完善法治孝感建设制度体系.....	120
1. 维护宪法法律权威.....	120
2. 加快推进重要领域地方立法.....	120
3. 健全法治政府治理体系.....	120
4. 完善法律实施监督机制.....	121
5. 全面开展法治宣传教育.....	121
(三) 完善权力运行制约和监督机制.....	122
1. 完善监督制度.....	122
2. 健全权力配置和运行制约机制.....	122
3. 构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制.....	122
(四) 健全城乡基层社会治理体系.....	123
1. 坚持党建引领城乡基层社会治理.....	123
2. 持续深化街道管理体制改革.....	124
3. 提升社区治理能力.....	124
<b>十四、建设更高水平的平安孝感.....</b>	<b>126</b>
(一) 防范化解重点领域风险.....	126
1. 捍卫国家政治安全.....	126
2. 加强社会风险防范.....	126
3. 防范化解经济金融领域重大风险.....	127
4. 加强生态环境风险防控.....	127
(二) 强化公共安全保障.....	128
1. 强化安全生产管理.....	128
2. 加强自然灾害防治.....	128
3. 加强食品药品安全监管.....	129

4. 加强生物安全管理.....	130
5. 完善社会治安防控体系.....	130
(三) 加强应急管理体系和能力建设.....	130
1. 提升应急救援能力.....	131
2. 加强应急储备建设.....	131
3. 提高社会动员能力.....	132
十五、保障措施.....	133
(一) 全面加强组织领导.....	133
1. 坚持党的全面领导.....	133
2. 突出政府主导作用.....	133
3. 发挥社会主体作用.....	134
(二) 完善规划落实工作机制.....	134
1. 明确规划实施责任体系.....	134
2. 强化年度计划落实保障.....	134
3. 加强规划实施项目支撑.....	135
(三) 强化规划实施评估监督.....	135
1. 加强规划实施评估.....	135
2. 完善规划实施监督考核机制.....	135

# 孝感市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

本纲要根据《中共孝感市委关于制定全市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”期间全市经济社会发展战略意图，明确政府工作重点，是孝感全面开启建设社会主义现代化新征程的宏伟蓝图，是全市人民加快建设武汉城市圈副中心的行动纲领。

## 一、开启孝感市全面建设社会主义现代化新征程

### （一）决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期孝感发展极不寻常、极不平凡。面对国际环境不确定性增加、经济下行、旱涝灾害、新冠肺炎疫情等多重考验，市委、市政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署，坚持“项目为王”，狠抓“两资一促”，强化“五化”管理<sup>[1]</sup>，全市经济社会发展取得新的重大成就。

**市域经济稳中有进。**主要经济指标总量居全省 4-6 位，增幅高于全省平均水平，地区生产总值超 2000 亿元，三次产业结构实现由“二三一”到“三二一”的历史性转变。粮食产量连续五年稳定在 46 亿斤以上，农业经营主体培育与品牌建设再上

<sup>[1]</sup> “两资一促”：指立项争资、招商引资、促有效投资。“五化”管理：指工作目标化、目标项目化、项目工程化、工程责任化、履责考核序位化。

台阶。规模以上工业企业达 1189 家，7 个省级重点产业集群<sup>[2]</sup>1 个过 500 亿、4 个过百亿。新增服务业规上企业 164 家、限上商贸单位 823 家。“两资一促”成果丰硕，2017-2020 年，招商引资共签约亿元项目 1119 个，立项争资累计争取上级竞争性资金超 300 亿元、争取试点示范 200 个。滚动实施牵动孝感发展全局的 5000 万元以上重大项目 4500 余个，累计完成投资超 5500 亿元。孝感国家高新区建成全省首个日商产业园，汉川跻身中国县域经济与县域竞争力百强。

**脱贫攻坚成效显著。**扶贫减贫事业取得决定性成就，全市 1298 支驻村工作队、5902 名驻村工作队员、3.06 万名结对帮扶干部下沉脱贫攻坚一线，累计实现减贫 35.77 万人。现行标准下贫困人口全部脱贫，503 个贫困村全部出列，大悟、孝昌 2 个贫困县摘帽，“两不愁三保障”全面实现，建档立卡贫困户人均纯收入由 2015 年的 3037 元增加到 2020 年的 11144 元，年均增幅 29.39%，区域性整体贫困基本解决，即将历史性告别绝对贫困。易地扶贫搬迁全面完成，建成集中安置点 432 个，全市易地扶贫搬迁 12931 户、27199 人全部搬迁入住，有劳动能力的易迁户全部实现至少有 1 人发展产业或就业。

**城乡发展更加协调。**城市“双修”专项规划编制完成并积极推进，孝感城区年均市政投资 100 亿元以上，“东进南拓”步伐加快，复兴大道建成通车，交通大道升级改造，城站路地下空间

---

<sup>[2]</sup> 7 个省级重点产业集群：指孝感电子机械产业集群、孝感纺织服装产业集群、汉川市食品产业集群、孝南纸品产业集群、应城市化工产业集群、安陆食品加工（含粮油加工装备）产业集群、云梦新材料产业集群。

一期工程竣工运营，总投资 155 亿元的老澧河治理工程一期基本完工，一批背街小巷和老旧小区完成改造。武汉城市圈环线高速孝感北段、麻竹高速大悟段建成通车，高速路网“四横两纵”<sup>[3]</sup>逐步形成，公路通车里程和路网密度居全省前列。在全国全省率先探索推行路长制，建设提升农旅养融合示范线 14 条，打造省美丽乡村示范村 91 个，获评全国“一村一品”示范村镇 11 个。建成“四好农村路”1474 公里，生命防护“455”工程全面完成。

**发展动能显著增强。**重点改革稳步推进，党政机构改革、农村土地确权登记等 300 余项改革事项圆满完成，澧川国投转型为国有经营实体。创新驱动战略深入推进，全市省级以上创新平台达 211 个、国家级 6 个。获批国家农业科技园区，建成国家知识产权试点城市。建成各类创业孵化载体 137 家，高新技术企业突破 360 家、科技型企业突破 1000 家，市场主体达 31.42 万户。持续提高开放水平，积极融入“一带一路”，外贸市场分布 164 个国家（地区），全市 2019、2020 年出口均突破 12 亿美元大关，利用外资绝对额稳居全省前 5 位。汉孝“五个同标准对接”<sup>[4]</sup>全面推进，公交、旅游实现一卡通用，武孝城际铁路、汉十高铁孝感段、孝汉大道建成通车。面向武汉引资超 2000 亿元。营商环境持续优化，“放管服”改革全面实施，“一网一门一次”改革、政务服务“3550+100”走在全省前列。

**生态环境明显改善。**污染防治攻坚战深入推进，全市主要

<sup>[3]</sup> 高速路网“四横两纵”：“四横”指麻竹、福银、沪蓉、沪渝高速，“两纵”指京港澳高速、武汉城市圈环线。

<sup>[4]</sup> “五个同标准对接”：指孝感加强同武汉规划与基础设施、产业与市场、科技人才、公共服务、生态环保五个方面的同标准对接。

污染物排放量下降完成规划目标，空气质量优良率持续提升。静脉产业园垃圾焚烧发电厂正式运营。长江大保护扎实推进，河（湖）长制全面落实，完成湖泊“三退”面积 8.85 万亩，1200 名渔民退捕上岸，全市水质稳定达标。“四个三”重大生态工程<sup>[5]</sup>扎实推进，“厕所革命”超额完成，乡镇污水处理厂、垃圾中转站实现全覆盖，植树造林 56.62 万亩，森林覆盖率达 19.4%，国家湿地公园达 5 家，孝感、应城、安陆获评国家园林城市。

**民生福祉不断提升。**落实民生“双保”<sup>[6]</sup>清单，民生支出占财政支出比重稳定在 75%以上。城乡居民人均可支配收入增幅与经济发展基本同步，物价总水平保持基本稳定。全市累计新增城镇就业 34 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。全市基本养老保险参保率达到 91.67%，医疗保险覆盖人数超 436 万人，医保诚信体系建设试点全国推广，全市人均预期寿命达 78.1 岁。社会救助水平大幅提高，救助城乡低保、特困人员等困难群众 100 余万人次。教育信息化及应用全省领先，普惠性学前教育实现 80%的目标，资助贫困学生 82.66 万人次、共 11.35 亿元，确保不让一个学生因贫失学。湖北工程学院、湖北职业技术学院校地融合发展取得新成效。社会主义核心价值观深入人心，市文化中心等公共文化场馆开放运营，孝文化品牌进一步彰显。全市体育社团突破 100 个，孝感获批全国首批城市社区足球场地建设试点城市。民族团结，宗教和谐，残疾人、老龄人等社

---

<sup>[5]</sup> “四个三”重大生态工程：指省委、省政府用三年时间推进“厕所革命”、精准灭荒、乡镇生活污水治理和城乡生活垃圾无害化处理四项重大生态工程。

<sup>[6]</sup> 民生“双保”：指保刚性政策落实，保民生承诺兑现。



会事业进一步发展。

**民主法治深入推进。**始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，社会主义民主政治全面发展。党建引领基层治理加快推进，人大体制机制创新积极推进，政协议政性常委会和双月协商成果丰硕，法治政府建设扎实推进，行政规范性文件合法性审核、社区矫正试点经验全省推广。法治孝感、平安孝感建设纵深推进，“七五”普法成效显著，金融、政府债务等领域风险隐患得到有效控制。严打“电诈”、毒品治理、扫黑除恶成效显著，群众安全感满意度不断提升。健全“1+5+X”矛盾纠纷多元化解平台，安全生产、公共安全和社会大局总体稳定。国防动员、人防、退役军人事务、民兵预备役等工作持续加强，孝感收获全国双拥模范城“八连冠”。

2020年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，市委、市政府认真落实习近平总书记系列重要讲话精神及党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持人民至上、生命至上，全力推动阻断线、救治线、保障线“三线”合围，38天新增确诊病例归零，65天在院确诊病例清零，疫情防控取得决定性成果。慎终如始抓好科学精准常态化疫情防控，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，经济社会发展有序恢复，为湖北保卫战、全国抗疫斗争作出了孝感贡献。抗疫历程永载史册，抗疫精神历久弥新，必将汇聚起推动孝感高质量发展的强大动力。

## （二）新发展阶段面临的机遇和挑战

“十四五”时期，我市发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。机遇主要表现在：**发展态势长期向好**。从全国来看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定。从全省来看，湖北经济社会发展长期向好的基本面没有变，多年积累的综合优势没有变，在国家和区域发展中的重要地位没有变，继续发展具有多方面的优势和条件。**政策机遇不断扩大**。随着党中央一揽子支持政策的对接落实，科技创新、消费升级、新型城镇化、新基建等领域支持政策，为孝感赶超发展提供更多机遇条件。**战略机遇多重叠加**。孝感面临着“一带一路”、长江经济带、中部崛起、汉江生态经济带、武汉建设国家中心城市、淮河生态经济带、大别山革命老区振兴发展等国家战略机遇，将迎来一个机遇叠加的发展时期。**区位优势日益凸显**。随着全省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局的全面推进，我市“一主之域、一圈之城、同城之地”的地域优势和“汉孝一家亲”的人文优势更加彰显，孝汉同城化深入推进，为孝感打造武汉城市圈副中心奠定坚实基础。**内生动力显著增强**。军工优势逐步激活，农旅养融合加速推进，特色产业园区快速发展，新技术、新产业、新业态、新模式层出不穷，市域一体发展大格局逐步形成。尤其是，“两资一促”强力推进，“五化”管理有效实施，形成了强大的发展气场，完全有基础有条件有信心有能力在新发展阶段实现新跨越。

同时，也必须清醒地认识到面临的挑战和困难。**外部环境不稳定。**世界百年未有之大变局与百年不遇重大疫情碰撞叠加，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，外部不稳定性不确定性持续增加。**发展基础不牢固。**孝感农业大而不强，农业产业链、供应链不完善；工业主导产业不突出，高新技术产业和战略性新兴产业培育不足；现代服务业发展水平不高。全市在基层治理、公共卫生、教育、生态、水利等领域仍存在短板。作为受疫情严重影响地区，疫后重振面临较大困难。**区域发展不平衡。**发展不充分不平衡仍是孝感最大的实际，市本级龙头带动能力不强，各县（市、区）、各乡镇之间发展不平衡，全域统筹协调发展格局尚未形成。**营商环境不优。**政务服务不够便捷、市场环境不够优化、法治环境不够健全等问题不同程度存在。

总的来讲，“十四五”时期，孝感将迎来机遇与挑战并存的全新发展时期，机遇大于挑战，发展前景广阔。全市上下必须增强紧迫感、责任感，主动适应新时代新变化新要求，树立底线思维，保持战略定力，准确识变、科学应变、主动求变，发扬越是艰难越向前的斗争精神，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力谱写孝感高质量发展新篇章。

### （三）2035年远景目标

市委六届十一次全会描绘了孝感未来五年以及到2035年经济社会发展宏伟蓝图。展望2035年，我市将全面实现“**五个基本建成**”发展目标，基本实现社会主义现代化。

经济实力、科技实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，现代化经济体系不断完善，实现新型工业化、

信息化、城镇化、农业现代化，基本建成社会主义现代化经济强市。

党的集中统一领导全面加强，基本实现市域治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，平安建设达到更高水平，基本建成社会治理现代化的平安法治孝感。

文化、教育、人才、体育、健康水平大幅提高，城乡居民素质和社会文明程度显著提升，中华孝文化影响更加广泛深入，基本建成国际国内享有盛誉的中华孝文化名城。

生态环境根本好转，城市生态承载力不断增强，广泛形成绿色生产生活方式，群众绿色发展获得感持续提升，基本建成生态宜居的水乡园林城市。

人均地区生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，人民安居乐业，共同富裕迈出坚实步伐，基本建成更高生活品质的幸福城市。

#### （四）“十四五”时期经济社会发展总体要求

推动我市“十四五”经济社会发展，必须牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，切实贯彻落实好《中共孝感市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

#### 1. 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁

主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，积极融入“双循环”新发展格局，全面对标全省“建成支点、走在前列、谱写新篇”发展定位，对接全省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，推进市域治理体系和治理能力现代化，全力打造武汉城市圈副中心，以优异成绩迎接建市30周年，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

## 2. 基本原则

“十四五”时期我市经济社会发展必须遵循以下基本原则：

坚持党的全面领导。落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，确保党中央决策部署和省委工作要求不折不扣贯彻落实。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，补齐民生短板，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域，转变发展方式，推动质量变革、效率变革、

动力变革，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持改革开放创新。坚定不移吃“改革饭”、走“开放路”、打“创新牌”，推进更深层次改革、更高水平开放、更大力度创新，破除体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。强化前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 3. 主要目标

锚定 2035 年远景目标，统筹考虑我市发展阶段、环境、条件，今后五年努力实现以下主要目标：

经济发展取得新成效。全市经济总量跨越 3000 亿元台阶。经济结构更加优化，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加快推进，现代服务业提速升级，科技创新全面加强，现代产业体系基本建立，孝汉同城化走在武汉城市圈前列，市域协同发展格局基本形成。

改革开放激发新动能。重要领域和关键环节改革取得重大进展，经济发展方式加快转变，市场主体更有活力，公平竞争制度更加健全。开放型经济加快发展，营商环境市场化法治化便利化水平显著提升，努力建成全省“审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、企业获得感最强”的市州之一，整体水平进入全省前列。

中华孝文化名城焕发新活力。社会主义核心价值观深入人心，

人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，中华孝文化的价值与自信更加彰显，初步建成具有国际影响力的中华孝文化名城。

美丽宜居孝感展现新风貌。国土空间开发保护格局得到优化，长江经济带生态保护和绿色发展取得显著成效，大气、水、土壤等环境综合治理取得决定性成果，“水袋子”“旱包子”问题有效解决。资源能源利用效率大幅提升，生态环境持续向好，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，打造天蓝、地绿、水清、景秀的美丽宜居孝感。

民生福祉达到新水平。更高质量更充分就业加快实现，居民收入增长与经济增长基本同步，中等收入群体持续扩大。基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，教育现代化水平有效提升，公共卫生和疾控体系加快形成，居民住房条件全面改善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略有效推进。

市域治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，廉洁政府建设不断加强，行政效率和公信力显著提升，防范化解重大风险能力和应急处置能力明显增强，自然灾害防御水平明显提升，党建引领的基层治理体系基本形成，市域治理体制机制更加完善。

“十四五”中期，孝感将迎来建市 30 周年。到 2023 年，全市疫后重振取得重大进展，补短板强功能十大工程三年行动全面收官，经济社会呈现恢复性发展，经济总量达到 2800 亿元左右。国家创新型城市基本建成，改革开放深入推进，城乡发

展更加协调，民生保障更加完善，治理效能明显提升，为“十四五”目标圆满完成奠定良好基础。

### 孝感市“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	2020年	2025年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）	——	——	>6.5	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）	——	——	>6.5	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）	——	64	——	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长（%）	——	——	>7	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	——	6.35	——	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	——	10	——	预期性
民生福祉	7	居民人均可支配收入增长（%）	——	——	与经济增长基本同步	预期性
	8	城镇调查失业率（%）	——	——	<6	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.1	11.4	——	约束性
	10	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.1	2.7	——	预期性
	11	基本养老保险参保率（%）	91.67	95	——	预期性
	12	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.25	3	——	预期性
	13	人均预期寿命（岁）	78.1	78.5	[0.4]	预期性
绿色生态	14	单位GDP能耗降低（%）	——	——	控制在省下达指标内	约束性
	15	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	——	——	控制在省下达指标内	约束性
	16	地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	达标	控制在省下达指标内	——	约束性
	17	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	达标	控制在省下达指标内	——	约束性
	18	森林覆盖率（%）	19.43	19.5	——	约束性
安全保障	19	粮食综合生产能力（亿斤）	>46	>46	——	约束性
	20	能源综合生产能力（万吨标煤）	22	58	——	约束性

注：“每万人口高价值发明专利拥有量”市州暂未统计，目标暂按“每万人口发明专利拥有量”设定。



## 二、奋力打造武汉城市圈副中心

坚持协调发展理念，紧扣一体化和高质量发展要求，着力构建“主城崛起、两带协同、孝汉同城、多元支撑”区域发展格局。到2025年，初步形成主体功能清晰、各类要素合理流动和高效集聚、人口经济与资源环境协调的市域经济布局，武汉城市圈副中心地位更加彰显。

### （一）提升主城区带动引领作用

坚持市区一体，做大做强孝感主城区龙头，整体谋划孝南区、孝感国家高新区、市临空经济区建设，充分发挥三个发展主体的积极性，打造全市高质量发展的主引擎和市域经济核心增长极，全面促进“主城崛起”，带动各地竞相发展。到2025年，孝感主城区经济占全市比重达到20%以上，经济首位度、融合力和城市凝聚力、吸引力全面提升。

#### 1. 支持孝南区挺进全省第一梯队

抢抓武汉城市圈协同发展机遇，紧盯千亿级纸制品产业集群目标，培育壮大纸品卫品、建筑材料、食品、新材料四大支柱产业，打造中国卫生用品之都，建设国家循环经济示范区、华中绿色食品产业集聚区，冲刺全省20强。

#### 2. 做强做大孝感国家高新区

以推动产业高端发展为主攻方向，加快发展高端装备制造、光电子信息、汽车及零部件三大主导产业，建立和完善产业联盟，培育“四新”经济增长点，加快推进产城融合，着力打造全市高新技术产业集聚区、产城融合引领区，在全国国家高新

区排位进一步提升，力争进入 60 强。

### 3. 高质量建设市临空经济区

突出紧邻武汉天河机场区位优势，优先布局临空产业，重点引进智能制造、新一代信息技术、生命健康、现代物流、教育科研等产业，形成创新链、产业链和生态链协同发展的现代产业体系，完善公共服务功能，努力建成孝汉“同城化”核心区、高端临空产业聚集区、文化与生态交融新城，打造 10 万人口的产业新城。

### 4. 坚持市区一体融合发展

进一步解放思想、转变观念，推动市本级和孝南区全方位融合。健全管理机制，完善服务功能，厚植主导产业，扩大城市容量，提升城市形象，做大做强孝感主城区龙头，打破体制壁垒，建立共建共竞共享体制机制，优化功能布局，促进产、城、交通一体化发展，形成同城一体、融合发展新格局。

## （二）打造协同发展的南北“两带”

立足县域特色，优化产业布局，突出产业支撑，对接落实国家汉江生态经济带、大别山革命老区振兴发展战略，打造支撑全市高质量发展的南北两条县域经济发展带。到 2025 年，汉川市进入全国县域经济先进行列、巩固提升全国“百强县”位次，应城市、云梦县、安陆市建成全省新的县域增长点，大悟县、孝昌县建成全省山区经济强县、绿色发展示范区，市双峰山旅游度假区建成华中旅游重要节点，全市区域协同发展格局

基本形成。

### 1. 全力打造汉江经济制造业高质量发展带

支持汉川市、应城市、云梦县、安陆市主动融入国家汉江生态经济带发展战略，推动传统产业转型升级，大力培育战略性新兴产业，提升产业链供应链现代化水平，打造全市经济发展的主支撑。

——汉川市积极承接武汉产业转移，着力推进食品加工、纺织服装、金属制品等传统产业转型升级，大力发展战略性新兴产业，打造武汉城市圈同城化发展先行区、汉江生态经济带绿色发展引领区、县域经济高质量发展示范区、江汉平原乡村振兴示范区，省级开发区晋级国家队，巩固县域经济“百强”位置，实现县域经济全国百强、全省十强“双进位”。

——应城市充分发挥“全国重要盐化工基地”“国家火炬计划应城精细化工新材料特色产业基地”品牌优势，建设中部绿色化工产业集聚中心区、中部地区转型升级示范区、全国母婴护肤产业聚集区、全国温泉养生休闲旅游区，冲刺全省20强。

——云梦县坚持云孝一体化发展，主动对接孝感主城区，发挥盐化资源产业优势，做强新型盐化工产业基地，建设循环经济示范区，在推动乡村振兴方面走在全省前列，建设区域经济大县、文化强县，打造孝感西部新城。

——安陆市着力做大做强医药食品、粮油机械（农机）等优势产业，加快建设孝感国家级农业科技园区核心区，全力打造绿色发展新高地、全域旅游目的地和滨河生态城市，力争在

全省县域发展方阵中总量进位、质量升级。

## 2. 全力打造大别山绿色产业高质量发展带

支持大悟县、孝昌县、市双峰山旅游度假区全面落实国家大别山革命老区振兴发展战略，坚持生态优先、绿色发展，着力推进绿色产业高质量发展取得新成效。

——大悟县围绕“红色高地、绿色崛起”定位，加快推进全国县城新型城镇化示范县建设，打造鄂北生态文化旅游中心、全省生态文明建设示范县、荆楚文旅名县，建设大别山革命老区经济强县。

——孝昌县紧盯建成全省山区经济强县目标，做大做强机械电子、农旅康养、景观苗木等产业，打造华中地区景观苗木产业基地，建设大别山绿色发展示范县、全省可持续发展实验区。

——市双峰山旅游度假区依托国家森林公园景区，突出“幸福孝爱”和“双峰颐养”两大旅游主题，培育壮大乡村休闲、山地养生、湖滨度假三大旅游产业集群，加快建成华中旅游重要节点、武汉城市圈休闲目的地、国家级旅游度假区。

## 3. 加强“两带”与主城区联动发展

加强“两带”与主城区的规划衔接和产业对接，实现错位发展、互补发展、联动发展。树立“全市一盘棋”的招商理念，让客商在市域内获得同等优惠待遇，促进产业有序转移和加速集聚。支持“两带”立足资源环境承载能力，发挥比较优势，做大做强主导产业，形成特色鲜明、集中度高、关联性强、竞

争力强的块状产业集群。

### （三）建设武汉城市圈同城化发展示范区

抢抓武汉建设国家中心城市战略机遇，发挥“一主之城、一圈之城、同城之地”地域优势和“汉孝一家亲”人文优势，充分对接武汉城市圈同城化规划，制定孝汉同城化发展行动计划，推动孝汉同城化发展走在武汉城市圈前列。

#### 1. 建立健全同城化发展体制机制

推动建立武汉、孝感两地联席会议制度，定期研究孝汉同城化工作，促进两地政府间交流常态化。推动建立孝汉党政干部互派挂职机制，为孝汉同城化发展牵线搭桥。完善民间机构、企业、科研院所等合作交流引导机制，定期开展对口联系活动，形成共同推进、协作配合的工作合力。建立重大事项合作机制，谋划梳理可与武汉共建的重大项目，建立共建项目库，开展全方位、多层次的合作共建。加强孝汉同城化宣传报道，激发社会各界参与孝汉合作发展的积极性和主动性，开展会展、论坛、经贸洽谈等合作交流活动，增强孝汉同城发展的活力和影响力。

#### 2. 推进孝汉深度融合发展

与武汉在城市功能互补、要素优化配置、产业分工协作、交通便捷顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居等方面，集中力量推进一批重大工程、重大事项落地实施。

——推进城市功能互补。充分利用武汉市场、产业、金融、人才和科技优势，发挥孝感市土地、生态、产业配套等资源禀赋，做好产业承接、企业配套、市场融入、技术引进、资本融

通等工作，形成总部在武汉、生产在孝感，研发在武汉、转化在孝感，股东在武汉、资本在孝感，市场在武汉、基地在孝感的高度融合发展格局。

——推进要素优化配置。抢抓武汉加快建设“国家一流区域金融中心”机遇，加强孝汉金融合作，积极引进武汉金融机构在孝设立分支机构。推进孝汉人才资源数据互联共享，推动科技创新资源共享，利用省仪器测试平台信息网，推进孝汉重点实验室、工程技术研究中心、中试基地、大型公共仪器设备等科技基础设施资源共享。创新用人思维，实行“项目+人才”短期聘用制办法，吸引武汉人才来孝发展。

——推进交通互联互通。抢抓武汉城市圈大通道建设机遇，一体推动孝汉交通规划布局和连通贯通，将孝感全域建成武汉市的新外延，率先实现同城化。全力争取武汉轨道交通向市临空经济区延伸，市域铁路向汉川延伸。加快推进硤孝高速二期、武大高速等高速公路对接项目建设，对现有国道省道进行提档升级，加强与武汉木兰景区群互联互通旅游公路建设，实现联动发展。

——推进产业分工协作。主动对接武汉战略性新兴产业发展规划，推进信息技术、智能装备、航空制造、新能源汽车、生物医药等产业配套发展。积极开展旅游合作，实现旅游资源、旅游线路、旅游品牌、旅游网点优化整合，支持市双峰山打造孝汉旅游融合排头兵。将孝感打造成武汉农产品供应基地、纺织服装生产基地、汽车零部件配套基地以及商贸物流重要节点，

推动孝汉产业深度融合发展。支持汉川汉江经济长廊与武汉共同打造汉江大湾区。

——推进公共服务均衡。加强政策配套，重点在医疗、养老、教育、卫生等与群众切身利益相关的政策方面，推进孝汉公共服务均衡化。大力推进医疗、教育合作，鼓励市内医院与武汉各类医院建立友好合作关系，鼓励市内学校与武汉各类学校建立对口联系关系，促进医疗、教育资源深度融合。加强公共服务网络平台对接，实现就业信息、医疗保险、住房公积金等政务服务互联共享。大力开展孝汉文化交流活动，提升孝汉文化联系紧密度。

——推进环境和谐宜居。建立和完善孝汉基本生态控制线区域生态补偿机制，通过转移支付、对口支援、生态项目共建等形式加大对区域生态建设的投入力度。加强生态环境联防联控，共同推进跨区域重大生态环保工程建设，维护区域生态安全。完善生态环境联合监管机制，合力构筑孝汉两地生态安全屏障。

### 3. 深度融入武汉航空港实验区建设

以武汉城市圈航空港经济综合实验区建设为契机，推动孝南区、孝感国家高新区、市临空经济区加强与武汉对接合作，借势发展。

——推动园区共建共享。以共建孝汉产业园为重点，研究制定税收共享政策，探索政府引导、企业参与、优势互补、园区共建、利益共享的合作新模式。做大做强孝汉产业对接载体，

用好中国光谷·孝感产业园和武汉经济开发区·孝感汽车及零部件产业园的两大“金字招牌”，建立常态化联系机制，吸引一批头部企业来孝布点发展，推动孝感优势产业扩容升级。

——积极参与生态智慧航空都市区建设。加强孝感临空经济区与武汉临空港经开区、武汉自贸区合作共建，加快孝感临空产业发展片区建设，重点发展现代物流、文化创意、智能制造、电子信息、生命健康、新材料等产业，加快打造现代物流、高端制造、大学城、临空文旅等四个产业组团，打造空港生态新城、临空休闲服务区。

#### （四）构建多元支撑的高质量发展格局

坚持市域一盘棋，充分调动市、县、乡、村四级积极性，充分发挥各类发展平台、各类市场主体、各种要素单元的能动性，打造不同层级、不同类型、不同动力的发展引擎，形成有为政府与有效市场、有质主体同频共振、同向发力的支撑体系。

##### 1. 强化规划支撑

完善市域国土空间治理，开展全域土地质量调查，科学划定永久基本农田、城镇开发边界、生态保护红线，注重战略“留白”，预留发展弹性空间，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。

##### 2. 强化节点支撑

加快推进以人为核心的新型城镇化，以县级为重点，加强城区、园区、景区建设，以乡镇（场、街）为重点，开展“功能镇区、和美乡村、实力产业”三项行动，推动人口集中、产业集聚、



功能集成、要素集约，打造孝感更多高质量发展的重要节点。

### **3. 强化要素支撑**

加强土地、资金、人力资源等要素组织调度和协调保障，提高资源配置效率。加强土地指标市级统筹，保障重大项目用地需求。增强财政资金放大效应，定期开展政银企对接活动，多渠道提供资金保障。构建市域一体的人才引进、评价、服务、激励机制和用工招聘、就业服务体系。

### **4. 强化平台支撑**

依托省级及以上产业园区发展平台，不断增强园区承载能力，提高产业集聚、集群、集约发展水平。充分发挥孝感国家高新区、市临空经济区、汉孝产业园、应城精细化工新材料产业基地、云梦盐化工循环产业园等平台作用，面向全市，服务市场主体、服务产业招商、服务创业创新，形成市域范围内平台共享、园区共建、项目共招的良好态势。

### **5. 强化动能支撑**

坚持党的全面领导，激励各层面干部人才动力，激发各行业各领域活力，激活更多优质市场主体潜力，把各县（市、区）和市直“三区”打造成经济发展的“永动机”。

### 三、全力打造活力迸发的创新创业之城

坚持把科技创新摆在全市发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，强化企业创新主体作用，以人才资源开发和人才引进为支撑，着力构建全方位社会协同创新体系，推动市域创新能力显著提升。到 2025 年，全市高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 15.8% 以上，研究与试验发展经费投入占 GDP 比重达到 2.2% 以上，社会创造活力充分激发，创新引领高质量发展的格局基本形成。

#### （一）加快建设国家创新型城市

建立完善以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，用足用活湖北科教大省资源和人才强省政策，加快建设一批高水平新型研发机构。到 2025 年，基本建成国家创新型城市、国家知识产权示范城市，打造一批国家和省级创新型县市。

#### 1. 大力培育创新主体

强化企业创新主体地位，大力引进培育一批拥有自主创新能力和自主知识产权的企业，促进各类创新要素向市场主体集聚。到 2025 年，全市高新技术企业突破 500 家，科技型企业突破 1500 家。

——着力培育壮大科技型企业。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，改进科技项目组织管理方式，试行“揭榜挂帅”等制度，扶持培育一批拥有自主知识产权、自主品牌和持续创新能力的科技领军企业。积极引进国内外知名研发机构和

战略性新兴产业头部企业，延伸产业链创新链，支持科技型中小微企业成长为创新重要发源地，推动产业链上中下游融通创新，形成创新型企业成长梯队，塑造创新驱动发展的主体骨干。

——着力培育高新技术企业。加大数字经济产业引进力度，着力培育高端装备制造、光电子信息、新能源汽车及零部件等战略性新兴产业，引进和培育高技术服务业、知识密集型企业，发展壮大高新技术产业规模。着力改造农产品加工制造、盐磷化工、纸塑包装等传统产业，运用大数据、人工智能等现代信息技术，推进传统产业转型升级。

——着力培育知识产权示范企业。引导企业提升知识产权战略管理理念，促进知识产权创造、运用、保护、管理能力全面发展，培育一批知识产权综合竞争优势突出、具有行业影响力和标杆性的示范企业，影响和带动一大批企业运用知识产权有效提升市场竞争力。

## **2. 推动重点领域技术创新**

聚焦重点领域，加强基础研究，注重原始创新，加强关键技术攻关和成果应用，推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享，打造全省区域性创新高地。

——推动特色优势产业技术创新。围绕产业布局优化创新布局，以光电子信息、智能装备制造、新材料等特色产业为重点，谋划实施一批重大科技攻关项目，提高特色产业核心竞争力。围绕盐磷、食品、生活用纸等优势传统产业，不断融入科技元素，推进传统产业转型升级。

### 专栏 3-1 “十四五”特色优势产业技术创新重点项目

湖北三江航天红阳机电千瓦激光加工装备，湖北三江航天万山特种车辆大功率燃料电池、电动轮及液氢动力系统平台关键技术研究及集成应用，湖北双航机电装备自动化等离子喷涂机器人工作站，湖北中光联合机电汽车电阻制动系统特种电机研发，华工正源智能终端（孝感）光器件板载关键技术研究及应用，孝感雄坤隧道装备轮胎式地铁铺轨车在特定场景下的智能驾驶系统开发，湖北安心智能科技智能数字机房系统，武汉强丰特种精细化学品微反应器研制项目，湖北惠洋机电电机转轴智能制造产业化项目，湖北龙腾电子 5G 光模块等。

——加强现代农业技术创新。加快农业科技改革创新，提升良种化、动物防疫、作物病虫害防治等环节的技术保障水平。大力发展现代种业，加强“香、粳、糯”新品种选育和推广，推动实施特色作物种质资源收集、保护和利用。开展农业全产业链开发创新示范，建成农产品加工技术集成基地，培育一批农产品深精加工领军企业和国内外知名品牌。

### 专栏 3-2 “十四五”农业科技领域技术创新重点项目

孝感香稻育繁推一体化种业工程，孝南国家茶叶区域性良种繁育基地项目，湖北生龙清米酒休闲米酒及发酵型料酒综合项目，汉川国家水生蔬菜（莲藕）区域性良种繁育基地项目，湖北富邦数字农业产业园建设项目，湖北神丹高产青壳笼养蛋鸭配套系统选育与应用，“神丹 1 号”良种鹌鹑繁育基地、“神丹 2 号”良种蛋鸭繁育场、“神丹 6 号”原种蛋鸡繁育场，湖北永祥农机“云播种”技术产业化项目，湖北楚丰泉源全产业链稻米精深加工项目，湖北悦尔牡丹新型植物蛋白饲草（籽粒苋）的种植推广及应用，孝昌凤凰茶叶红、绿茶智能化深加工技术及地标产品产业化项目等。

——推进社会发展领域科技创新。组织参与疫情防控科研攻关，承接中省应对新冠疫情科研攻关项目。加快推进卫生健康和社会发展领域基础研究、关键技术攻关和成果应用。着力解决人民群众最关心的重大民生科技问题，建立和完善公共安全科技创新体系。普及惠民技术，全面提升科技服务民生能力。

### 专栏 3-3 “十四五”社会发展领域技术创新重点项目

湖北工程学院红外光响应性智能控释药物体系的关键技术研究，湖北楚鹏长江中游生态环境监测与评估湖北省重点实验室建设项目，孝感先源电力用户侧电压暂降治理及储能项目，湖北中碧环保改性生物炭复合材料降解高浓度有机废水的应用研究，湖北美林药业盐酸雷尼替丁、氨茶碱、吡拉西坦注射液产业化研究，湖北诺克特药业银杏叶加工废液中抗病毒活性成分及其它有用成分的分离纯化等。

### 3. 加快科技成果转化应用

加快技术成果转移体系建设，完善科技成果信息共享机制，加强与国家、省和武汉市科技成果信息系统的交互对接，建设完善科技成果便捷交易、仪器设备开放共享、创新要素有效聚集、科技服务高效提供的科技大市场，构建科技成果转化项目库，推动一批符合产业转型发展需求的重大科技成果在孝转化，实现总部在武汉、基地在孝感，研发在武汉、转化在孝感。到2025年，全市年转化科技成果超过200项。

### 4. 加快高新技术产业园区建设

充分发挥科技园区推动产业转型升级作用，将园区政策优势转化为发展优势、成果优势。加快推进孝感国家高新区建设，引导园区高端智能制造企业主动对接武汉“光芯屏端网”，协同推进“一区四园”高质量发展。以建设国家农业科技园区为契机，支持农业创新创业领军人才投资兴办一批星创天地、现代化农业企业。支持国家火炬计划应城精细化工新材料特色产业基地、安陆粮食机械特色产业基地加快发展，支持汉川高新区创建国家高新区。

### 5. 加快高水平新型研发机构建设

加快推进三江国家创新平台、湖北省盐产业技术研究院建

设。鼓励行业领域重点企业加快建设一批产业技术研究院、产业创新联合体、专业型研究所（公司）、企校联合创新中心等新型研发机构，支持重点实验室、制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心等其他各类技术创新平台建设。支持有条件的单位争创国家级技术创新平台。支持开展重点产业技术攻关、重点项目供需对接、重点实验室开放共建，推进各类技术研发平台加快发展。

## （二）实施人才强市助推高质量发展

坚持党管人才原则，深入实施人才强市战略，坚持引才与育才并重，统筹推进各类人才队伍建设，把孝感打造成为武汉城市圈人才集聚地。

### 1. 深化人才发展体制机制改革

对接全省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，结合孝感产业发展现状，在“产业链”上构建“人才链”，做实“双招双引”。从人才引进、培养、流动、激励、评价、服务保障等方面，完善助推孝感高质量发展的人才政策措施，形成人才发展全生命周期管理的政策制度、工作推进“两个闭环”，破除束缚人才发展的体制机制障碍。

### 2. 提升聚才平台质效

依托优势产业集群，加快省级以上科技园区和创新创业平台建设，对人才密度大、创新强度高、产学研结合紧密、培养成效明显的企业给予一定补助。发挥平台整合要素资源功能作用，形成支持人才发展的集中优势，整合公共资源、集聚社会

资源，为人才、企业提供多样化服务。撬动市场资源，鼓励市场化运作，促进项目与市场对接、成果与资本对接、产品与需求对接。

### 3. 发挥人才项目优势

注重柔性引才和科技成果转化，全面对接湖北省“万名人才服务基层行动”，实施好“科技专家涪川行”“百名博士联百企”“一村多名大学生计划”“一村多名中职生计划”等重大人才工程，鼓励引导急需人才向基层一线集结。统筹实施名医、名师、名家、名匠等工程，大力培养一批专业技术、企业经营管理、社会工作、农村实用等各类优秀人才，创建技能强省示范市。

#### （三）构建区域“双创”生态体系

健全创新创业公共服务体系，强化政府扶持，落实优惠政策，优化创新创业环境，培育创新创业文化，激发全社会创新创业活力。

#### 1. 加强创业服务孵化平台建设

按照“政府引导、社会参与、企业建设、市场运营”模式，推进创业服务孵化平台建设。支持骨干企业、科研机构、行业组织围绕重点支柱产业建设低成本、专业化、开放式孵化加速载体，建设人才服务超市和创新创业综合服务平台，支持孝感国家高新区双创示范基地等孵化加速载体和众创空间建设。到2025年，全市新建示范性众创空间50家、孵化器（加速器）10家，孵化培育出一批发展势头好、市场前景佳的中小微企业。

## 2. 强化科技金融支持

建立完善科技企业多元化投融资体系，搭建科技金融合作服务平台，支持科技型中小企业与银行开展战略性合作。推进金融产品和金融服务方式创新，推动开展专利权、商标权、股权等权利质押担保贷款和科技保险等。放大政府专项引导资金激励作用，鼓励和引导民间资本更多投向科技创新领域。

## 3. 营造创新创业氛围

强化政策激励、人才激励和财政保障激励，进一步激发全社会的创造活力。积极组织和举办具有孝感特色的系列创新创业活动，打造孝感特色的“创新城市”品牌。深入实施全民科学素质行动计划，加强创新创业政策、先锋典型和科普知识宣传，弘扬创新创业精神和科学家精神，努力营造鼓励创新、支持创新、推动创新的社会氛围，吸引更多优秀人才在孝感创新创业。



## 四、构建具有核心竞争力的现代产业体系

聚焦实体经济，加速改造升级传统产业，培育壮大新兴产业，大力发展数字经济，促进先进制造业、现代服务业、现代农业深度融合，加快形成战略性新兴产业引领、先进制造业主导、现代服务业驱动的现代产业体系。

### （一）建设全省制造业强市

保持制造业比重基本稳定，大力实施“制造强市”战略，以十大重点产业为主攻方向，以十大精品产业链引领产业提升，以十大特色园区承载产业发展，建设全省制造业强市，打造全省制造业第二梯队排头兵，为建设武汉城市圈副中心提供坚实支撑。到2025年，全市规上工业营业收入突破4000亿元，力争培育1个千亿产业、3-5个过500亿产业、一批百亿产业和一批小巨人企业。

#### 1. 加快发展战略性新兴产业

围绕孝感五大战略性新兴产业，大力实施“倍增计划”，打造战略性新兴产业发展新高地。

——高端装备制造产业。重点发展工业机器人、特种装备、农用机械装备等。推动码垛、焊接等工业机器人发展，加快突破关键技术。推动特种车辆、特种船舶、电梯设备、环保装备等特种装备研发与产业化，扩大产业规模。推动粮油加工装备、智能田间种植装备、中高端饲料成套装备等农机装备发展，加快开发先进适用农机产品。力争到2025年，营业收入达到200亿元。

——光电子信息产业。重点发展集成电路及新型元器件、电光源、激光等。依托武汉“四大国家级产业基地”，打造电路设计、制造、封装及应用的完整产业链，巩固传感器、线路板、显示面板、真空管等优势产品地位。以LED芯片、背光源、发光模组、显示模块等为重点，大力发展车船照明、室内照明、工业照明等电光源应用产品。以关键激光材料、核心器件和激光器研发生产为重点，大力发展中高端激光设备及系统。力争到2025年，营业收入达到200亿元。

——新能源汽车及零部件产业。重点发展新能源汽车（含传统汽车）、汽车零部件等。依托三江万山新能源汽车项目，加快纯电动客车、物流车、中重型货车及氢燃料电池重型货车等新车型研发生产。推进电池、电机、电控、电制动、电空调、电转向等“六电”核心部件及制氢、储氢、运氢、氢燃料电池发动机等系列研发和产业化。大力发展汽车模具、汽车线束、内饰、座椅、车桥等汽车配件产品，着力引进一批上下游企业落户。力争到2025年，营业收入达到150亿元。

——大健康产业。重点发展生物制药、中成药、高端医疗器械、医疗防护、特种膳食等。积极推进基因工程技术、发酵工程技术等高新技术在生物医药领域应用，引导企业聚集发展。挖掘和扩大中成药产业优势，加大对老产品、拳头产品进行二次、多次开发力度，形成具有地方特色的现代中药产业集群。加大关键医疗设备技术攻坚，培育一批医疗设备和医疗防护头部企业。力争到2025年，营业收入达到100亿元。

——新材料产业。重点发展可降解新材料、电子信息材料、化工新材料、环保功能材料等。加快通信光电子材料与集成技术、微电子材料、塑料光纤、柔性电路板基材、混合液晶材料等信息新材料研发生产。大力发展环保型高端有机氟、有机硅、功能性膜材料、碳纤维等高端化工新材料。推动新型涂料、新型节能环保建材、保温隔热材料、先进高分子材料研发和产业化。力争到 2025 年，营业收入达到 400 亿元。

#### 专栏 4-1 战略性新兴产业重点项目

**高端装备制造产业：**重点实施孝感国家高新区航天三江增资引战、江北机械商业固体火箭发动机生产线建设、华途仕高精度柔性装备生产、湖北航聚科技二期扩能，孝南丰源盛达高速铁路配件制造，应城西子西奥电梯生产，安陆华波轿车铝合金轮毂制品，大悟武船重工风机塔筒铸造、湖北润翔重工科技电塔筒铸钢件等项目。

**光电子信息产业：**重点实施孝感国家高新区华工高理物联网传感器产业化、高创投激光产业园、楚航电子微波及激光、航天三江红阳机电民用激光产业化、慧硕光通信电子产品生产，临空区传佳音智能终端，孝南松林光电 SJ 棱镜，汉川长飞光纤光缆、锐邦光电二期、湖北科利永星辰光电科技，云梦中疆智能终端、深圳视科显示器，安陆金禄年产 400 万平方米高端印制电路板，大悟利之达电子封装陶瓷电路板、电容式触摸屏光学玻璃研发，孝昌全成信年产 180 万平方米高精密多层印刷电路板、龙腾电子印制线路板扩能等项目。

**新能源汽车及零部件产业：**重点实施孝感国家高新区协丰汽车及零部件外商产业园、万山氢能源汽车生产制造、航天三江新能源汽车及关键零部件产业园、勤美达汽车刹车系统，临空区金富新能源动力电池产业基地，孝南营口阿部年产 1000 万套汽车线束生产基地，汉川亨威铝业铝制轻量化汽车底盘、迈可瑞汽车配件，安陆敏驰汽车年产 660 万米汽车密封条，大悟铭源精密模具等项目。

**大健康产业：**重点实施市临空区兰彬医疗器械生产、佳兆业生命健康产业园，孝南欣丰中药饮片和配方颗粒生产、恒安医疗器械及消毒产品生产、金三发年产 18 万吨非织造医疗卫生材料，汉川诚懋实业年产口罩 3 亿只及辅料，应城铸明生物化妆洗护保健用品生产、回盛生物科技年产 2000 吨泰乐菌素、研妆实业年产 800 万支 84 消毒液及酒精免洗消毒液，云梦华康臣科技园、美林制药生物基地，安陆欣柔纯棉水刺布，孝昌诺克特医药产业园等项目。

**新材料产业：**重点实施孝感国家高新区石墨烯产业园，孝南易生 1 万吨/年 3D 打印耗材生产，汉川中广核拓普 18 万吨高分子材料产业园、聚烯烃新型环保材料三期，安陆中科铜箔三期扩能等项目。

## 2. 改造提升传统产业

大力实施“机器换人、设备换芯、生产换线”行动，全要素、全流程、全产业链推动孝感五大传统产业转型升级。

——纺织服装产业。重点发展纺织制品、品牌服装等。发挥纺织服装行业比较优势，加快技术改造和设备提档升级步伐，促进轻纺产品向价值链高端提升，不断做宽纺织领域、做精纺织产品、做高纺织层次、做长纺织链条。支持企业大力开展服装设计和品牌建设，打造一批优势突出、技术领先、带动力强、具有一定竞争力的纺织服装骨干企业。力争到2025年，营业收入达到1000亿元。

——食品产业。重点发展农副食品、休闲食品等。加快农副产品头部企业培育和产业集聚集集群发展，推动企业智能化、绿色化转型，提高食品制造精细化率和产地初加工率。以绿色食品、功能营养食品等为发展方向，支持企业开发满足不同消费需求的各类休闲食品。力争到2025年，营业收入达到600亿元。

——盐磷化工产业。重点发展盐化工、磷化工等。充分发挥孝感资源优势，依托应城、云梦省级盐化工产业循环经济示范区和大悟黄麦岭，加粗盐磷化工产业链条，开发高附加值盐化、磷化、日用化工、精细化工等产品。力争到2025年，营业收入达到500亿元。

——纸塑包装产业。重点发展纸品卫品、新型塑料制品等。突破性发展生活用纸、包装用纸、文化用纸等产品，积极引进

上下游配套企业，推动传统造纸企业从单纯生产型向“生产+服务”转型。重点研发推广绿色环保、经济适用的新型可降解塑料、车用塑料等大类产品及可替代产品，培育有利于循环利用、减少塑料污染的新业态新模式。力争到 2025 年，营业收入达到 500 亿元。

——建材产业。重点发展家居厨卫、建筑材料、装配式建筑等。以个性化、定制化、智能化为主攻方向，大力发展整体家居、智能门窗、实木家具、板式家具、厨卫家具等家居厨卫产品。推动砂石、冶金、钢构行业集约化、标准化、绿色化发展，提升核心竞争力。引导装配式建筑产业系列化开发、规模化生产、配套化供应，打造一批优质装配式建筑企业。力争到 2025 年，营业收入达到 400 亿元。

#### 专栏 4-2 传统产业重点项目

**纺织服装产业：**重点实施孝感国家高新区泓阳国际服装创意产业园，孝南欣柔非织造布扩能项目，汉川华仁纺织三期、衣谷电商产业园、欧华服饰产业园二期、川东置业汉正服装城智慧衣谷 4.0 项目、名仁纺织十万锭全智能化缝纫线生产项目，云梦芬怡服饰二期，大悟鸿发服饰厂房及配套设施建设等项目。

**食品产业：**重点实施孝感国家高新区米婆婆年产 15 万吨米酒、米酒饮品及低度健康酒智能化生产项目，孝南麦当劳供应链智慧产业园、亲亲食品麻糖米酒生产项目、爽露爽三期、港荣生产中心建设、神霖米酒饮料扩建及孝感麻糖米酒文化体验馆项目，汉川盼盼食品扩能、欢乐家年产 30 万吨饮料项目、双桥年产 60 万吨淀粉糖三期、达利美焙辰短保面包，云梦康康食品年产 7000 吨糕点等项目。

**盐磷化工产业：**重点实施应城三棵树年产 100 万吨涂料及配套建设、星火化工年产 1.8 万吨甲基磺酰氯生产、盛世环保科技年产 20 万吨水处理剂、新景新材料年产 13000 吨精细化工新材料、益盐堂盐业提质增效智能制造技术改造工程，云梦菱永电子材料科技新建工程、荣邦华泰科技年产 3000 吨粉末涂料环保助剂等项目。

**纸塑包装产业：**重点实施孝南丽邦年产 30 万吨生活用纸项目、金红叶新增年产 12 万吨生活用纸项目、千芝雅孝感年产 20 亿片卫生用品生产基地、金凤凰年产 100

## 专栏 4-2 传统产业重点项目

万吨环保包装纸项目、金德包装改扩建项目、联塑市政管道 6500 吨建设项目，汉川合信环保包装智能工厂项目、杰安塑料二期、科立泰包装材料生产等项目。

**建材产业：**重点实施孝南保丽家具生产基地升级重建项目，汉川好莱客定制智能家居工业 4.0 项目、西克曼智能家居工业 4.0 制造基地、天欣木结构房制造基地项目、方宏铁塔年生产加工 10 万吨钢结构项目、福星新材料信息化和技改节能改造、康欣年产 25 万平方米绿色装配式结构用定向结构板项目、鹰冠木业定制家居生态板项目，应城乐华智能家居生产等项目。

### 3. 推动产业层级提升

聚焦提升产业基础高级化和产业链现代化水平，加快技术创新，实施产业链提升引领工程，推动重点产业集群发展，加快提升产业层级。

——实施产业基础再造工程。围绕基础零部件及元器件、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础“四基”瓶颈，攻克一批“卡脖子”技术，补齐产业链供应链短板。加大产业基础产品和技术成果应用推广力度，积极争取纳入首台套、首批次保险补偿支持范畴，加速技术转移转化。

——实施产业链提升工程。建立重点产业链“链长制”，围绕智能制造水平提高、绿色制造水平提高、产品质量提高、产业布局结构优化的“三高一优”技改目标，重点打造麻糖米酒、盐化工、纺织服装、纸品卫品、金属制品、粮油机械、线路板、激光、新能源汽车及零部件、新材料十大精品产业链，推动重点产业“强链”。发挥重大项目带动作用，加大定向引进力度，补齐关键配套环节，加快推动新兴产业“补链”。鼓励头部企业完善从研发设计、生产制造到售后服务的全链条供

应链协同体系，积极推动“畅链”。优化涉企服务，留住产业链重点产能、核心环节、关键产品，保障优势产业供应链完整稳定，大力推动优势产业“稳链”。

——加快产业集群升级。围绕孝感电子机械、纺织服装，汉川食品，孝南纸品卫品，应城化工，安陆食品加工（含粮油加工装备），云梦新材料等七大省级重点产业集群，进一步推动企业集聚、技术集成、服务集中，着力提升产业集群规模量级。力争到2025年，七大集群规模突破2000亿元，新增3个省级重点成长型产业集群，形成新的增长点和区域竞争优势。

——加强园区平台建设。以产业园区差异发展为原则，加快产业结构调整步伐，提升园区空间资源配置效率，促进产业集聚化、集约化、高端化发展。重点打造孝感国家高新区日商产业园、孝感麻糖米酒产业园，孝南纸品卫品产业园，汉川纺织服装产业园、金属制品产业园，应城精细化工新材料产业基地，云梦盐化工循环产业园，安陆粮机产业园，孝昌电子机械产业园等十大特色园区。

#### 4. 培育企业竞争优势

完善企业梯队培育机制，持续提升企业科学管理水平，加强质量品牌建设，加快形成结构合理、协作有序、大中小企业协调发展的新格局，提高企业核心竞争力。

——加快培育头部企业。依托十大重点产业和产业链，抓紧培育一批头部企业，形成以龙头带行业的整体效应。力争到2025年，营业收入过50亿元的企业3家，过30亿元的企业10

家以上，过 10 亿元的企业达到 60 家以上，过亿元企业占规上企业 55%以上。

——支持中小微企业发展。健全完善中小微企业培育库，强化载体建设，不断完善小微企业扶持政策，促进各类市场主体加快发展，加快培育专精特新骨干企业，推进中小微企业加快成长。“十四五”期间，全市新增规上工业企业 500 家以上。

——强化质量品牌建设。聚焦上品种、提品质、创品牌，持续实施“三品”战略。深入开展质量提升行动，支持行业头部企业参与行业标准的制定修订。加快推动中间产品向终端产品延伸，低端产品向中高端产品延伸，切实增强核心竞争力，树立“孝感制造”形象。

## 5. 推动建筑业大市向强市转型

发挥孝感建筑优势资源，壮大建筑施工优势行业，发展建筑产业集群，做强建筑全产业链，提升产业发展能级。提高设计咨询能力，推进产业链上下游延伸，打造“孝感建造”品牌。支持中小建筑企业发展，加快龙头企业培植，支持孝感重点建筑企业获批特级资质。大力发展装配式建筑，鼓励优先采用装配式建材。支持企业积极开拓国内外市场。到 2025 年，全市建筑业总产值突破 700 亿元。

### （二）建设武汉城市圈服务业强市

推动服务业争先创优，开展服务业提升行动，重点发展八大重点产业和四大新兴业态，深入推进服务业与先进制造业、现代农业融合发展，全面提升现代服务业驱动能力。力争到 2025



年，全市服务业增加值占 GDP 比重达到 50%左右，建设武汉城市圈服务业强市。

### 1. 推动生产性服务业专业化

以服务制造业高质量发展为导向，围绕孝感支柱产业，打造专业分工明确、各具特色的服务平台，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

——现代物流业。主动融入武汉市国家物流枢纽体系建设，逐步形成“一核三区三带多节点全覆盖”的物流空间发展格局，将孝感建设成武汉国家级物流枢纽副中心。推进网络货运新业态发展，推动物流业与制造业深度融合创新发展。鼓励快递企业做大做强，提升供销、邮政业发展质效。到 2025 年，全市社会物流总额达到 1 万亿元。

#### 专栏 4-3 “一核三区三带多节点全覆盖”物流发展格局

**一核引领：**依托苏宁易购电商物流产业园、德国敦豪 DHL、华融广德冷链产业园、复星国药等项目，打造临空智慧物流核心区。

**三区示范：**①以孝感国家高新区、市临空区、孝南和汉川为核心承载区，打造孝汉物流融合发展示范区。②以应城、云梦、安陆为主，大力发展化学品、回收物、废弃物等特色物流发展示范区。③以大悟、孝昌为主，打造农村物流融合发展示范区。

**三带扩展：**①高质量供应链物流发展带，以汉丹铁路、福银高速、316 国道、孝汉大道为主通道，重点服务孝感国家高新区、孝南、应城、云梦、安陆等特色产业集群。②绿色产业物流发展带，以京广铁路、京港澳高速、武大高速、107 国道为主通道，重点服务电子机械、农产品加工等特色产业。③多式联运物流发展带，以汉江、江汉平原货运铁路、沪蓉高速为主通道，支撑汉江生态经济带高质量发展。

**多节点全覆盖：**实现农村供销、邮政、快递、物流配送线路覆盖全市所有行政村，形成多点支撑、全面覆盖的现代物流体系。

——科技和软件信息服务业。支持中小微创意企业做专做精，加快形成一批“孝感创意”“孝感设计”等品牌示范性项目。积极争取国家创新型城市、国家知识产权示范城市等“金字招牌”，增强发展软实力。大力支持企业建设国家级、省级技术创新平台，发展一批多功能检验检测服务平台。建设技术交易大市场，加快科技成果转移转化。到2025年，科技和软件信息服务业增加值达到110亿元。

——金融服务业。加快落实武汉城市圈内金融同城规划，积极引进各类金融机构来孝感设立分支机构，健全保险机构体系，完善金融投资服务环境。规范小额贷款、担保等类金融机构发展。到2025年，全市银行机构各项存款年均增长9%、各项贷款年均增长11%，新增上市公司2家以上，新引进设立各类金融机构10家以上，“十四五”期间全市保费累计收入力争达到460亿元。

——商务服务业。积极开拓知识产权、资本市场、公司治理、项目融资等领域的会计、审计、咨询、法律等专业服务。支持市工程咨询设计集团等重点企业发展壮大，培育全过程工程咨询企业。加快社会中介组织市场化改革，鼓励社会资本兴办专业服务企业。完善政府购买服务机制。到2025年，力争新培育规上商务服务业企业20家以上。

## 2. 推进生活性服务业品质化

以人民为中心，提升发展旅游、商贸服务、健康养老育幼、家政服务幸福产业，推动生活性服务业向高品质和多样化升

级，更好地满足人民美好生活需要。

——旅游业。加快对接武汉都市旅游板块，全力打造“中部文化创意休闲区”“北部红色生态休闲区”“西部人文山水休闲区”“南部生态康养度假区”，建设华中地区生态康养型旅游目的地，形成与武汉城市圈副中心相适应的旅游综合实力。到2025年，全市旅游综合收入达到400亿元。

——健康养老育幼服务业。吸纳社会资本建设康养产业园，把孝感建设成武汉市民休闲康养的后花园。推广应城市社会福利中心“公建民营”发展模式。建立和完善包括预防保健、疾病诊治、康复护理的老年健康服务体系。推广大院社区“互联网+居家养老”模式，发展一批医养综合体，打造“一刻钟”居家养老服务圈。加快发展婴幼儿照护服务，建设一批示范性托育服务机构。到2025年，健康养老育幼产业营业收入达到300亿元以上。

——商贸服务业。支持童车、茶叶等本地优质特色产品争创国家级、省级出口基地，深度融入“一带一路”经贸合作。鼓励本土大型零售企业转型发展，加快商贸综合体、特色智慧街区等重大项目建设。持续推进打造“15分钟便民生活圈”，丰富便利店服务功能。优化城乡配送体系，挖掘农村消费潜力，有效启动农村市场。大力发展电子商务，完善电子商务支撑体系，实现农村电商服务点全覆盖。“十四五”期间，累计新增限上商贸单位400家以上，培育壮大销售过10亿元企业 and 专业市场5家。

#### 专栏 4-4 商贸重点项目

**商业中心：**孝感吾悦广场，汉川盛世广场综合体，应城爱漫文旅小镇，云梦高铁新区城市综合体、中加科技综合商贸城，安陆东大时代广场商贸街，大悟河口中南家居产业园等项目。

**专业市场：**孝南新发地华中农产品国际交易中心，汉川再生资源回收利用和烟花爆竹供应中心，应城五金机电城二期，云梦众兴菌业冷链物流园、城东农贸综合市场，安陆新兰集市、中息流通农产品智慧物流园，大悟中源楚城再生资源循环利用，孝昌鄂东北农产品批发市场及冷链物流园等项目。

**电子商务示范工程：**应城电子商务进农村示范工程，云梦国家电子商务进农村综合示范项目，汉川衣谷 4.0 建设项目、浙商科技园二期·中国汉派服饰网红直播基地，大悟中岳电商物流冷链及食品加工项目等。

——家政服务业。实施“孝感家政走出澧川工程”，加强与经济发达城市龙头家政企业对接，建立定向招聘机制，打造家政业劳务输出品牌，争创家政劳务输出大市。积极引导有条件的家政服务企业规模化、职业化经营，建立家政服务业提质扩容联席制度。健全家政服务领域信用体系建设，大力发展员工制家政企业。到 2025 年，各县（市、区）员工制家政企业达到 2-3 家，全市员工制家政企业累计达到 20 家以上。

### 3. 培育服务业新业态新模式

充分利用“互联网+”，支持新技术、新业态、新模式广泛应用，将云计算、大数据、物联网等新技术融入传统服务业中，促进农业农村服务业、人力资源、服务外包、节能环保等创新发展，着力培育发展新业态新模式。

——农业农村服务业。加快生产托管、农技推广、集中育秧、农资销售等业态组织化发展，围绕耕、种、防、收、销等

提供“菜单式”服务。推动农业与文化、旅游、康养等产业融合。到2025年，逐步建立农业农村服务业体系。

——人力资源服务业。鼓励人力资源服务业转型升级，推动人力资源与人力资本产业快速健康发展。探索建立网上人力资源服务产业园，搭建人力资源服务创新发展平台。组织相关企业全面参与“我选孝感”计划实施。

——服务外包。拓展“数字+服务”新业态，加快服务外包高技术、高附加值、高品质转型升级，全面提升“孝感服务”影响力。到2025年，培植引进服务外包企业8家。

——节能环保。推行合同能源管理，鼓励发展节能诊断、方案设计、节能系统建设运行等“一站式”服务。探索建立区域性再生资源交易平台，支持回收行业建设线上线下融合的回收网络。

#### 4. 深入推进服务业争先创优

深入实施“五个一百工程孝感培育计划”，积极开展服务业重大项目提升、重点企业孵化、重点品牌培育、特色园区示范、重点人才领军行动，争创一批全国全省示范园区和企业，打造孝感服务业发展新载体。开展市场主体培育工程，优化市场环境，强化政策引导，建立“个转企、小升规、分转子”梯度培育机制，加快培育一批规上、限上服务业企业。大力开展重点领域整治，进一步规范二手车、物业服务、废旧回收、保安服务、中介咨询等领域市场秩序，提升重点行业管理，探索建立长效管理机制，推动服务业标准化建设。

### （三）释放产业融合发展新动能

顺应产业发展新趋势，加快探索工业化和信息化融合、先进制造业和现代服务业融合发展新模式，深入推动军地产业协同发展，增强发展新动能。

#### 1. 促进军地产业协同发展

立足孝感军工、民企优势，鼓励民营企业、军工集团建立战略合作关系，共建技术平台、重点实验室等创新平台。支持军工企业股份制改造和混合所有制改革，推动军地产业深度协同发展。推动孝感高新区国家级军民结合产业化示范基地建设，加快构建军地产业协同发展体系，建设军事后勤发展重点区域，将孝感打造成为全省军地产业协同发展的重要增长极、全国有影响力的产业示范基地。

#### 2. 推进工业化和信息化融合发展

推进新一代信息技术在制造业领域的深度应用和融合发展，加快形成“两化”融合发展新格局。

——积极发展智能制造。在建材、纺织等劳动密集型行业，推进“机器换人”。在化工、医药、食品等以流程制造为主的行业，推广应用自动化成套控制系统。在机械、装备制造、光电子等行业以离散制造为主的生产车间，推广应用智能数控设备。到2025年，新增省级以上智能制造试点示范企业20家。

——大力开展“企业上云”。实施“万企上云”工程，支持本地云平台服务商、电信运营商助力企业上云，推动工业企

业信息基础系统、信息管理系统和业务应用系统等进行云化改造和云端迁移，打造全省上云标杆。到 2025 年，上云企业达到 2000 家。

——推动工业互联网广泛应用。大力支持工业互联网标识解析二级节点（孝感）平台建设，优先接入盐化工、纸塑包装、食品加工等重点行业企业，引导企业依托工业互联网平台，打造全国重点标识服务节点。到 2025 年，工业互联网标识解析二级节点（孝感）平台接入企业 500 家以上。

### 3. 探索先进制造业和现代服务业融合发展

加快培育融合发展新业态、新模式，推动先进制造业和现代服务业深度融合，促进全市经济创新发展。

——推动制造业服务化。鼓励制造企业向服务型制造转型，延伸产业链，加快从单一产品制造向“产品+服务”转型。在装备制造、节能环保、电子信息、家居服装等领域，开拓个性化定制、全生命周期管理、融资租赁、系统集成及提供整体解决方案等服务。

——推动服务业制造化。以促进“两业”深度融合为导向，围绕制造业服务化转型，着力发展工业软件、工业互联网、工业设计、供应链管理、大数据服务等嵌入制造业，推进生产性服务业转型升级。

——加快融合发展试点建设。依托孝感国家高新区、各县（市、区）开发区等先进制造业集聚区，引导园区向“服务+制造”转型升级，推动园区融合发展试点建设。聚焦孝感制造业

十大重点产业，鼓励制造企业由提供产品向提供“产品+服务”转变，提高专业服务能力。到2025年，力争培育省级融合示范园区1个以上、示范企业2个以上。

#### （四）建设高效便捷的数字孝感

迎接数字时代，把数字牵引作为推动高质量发展的强劲动能，以推动“数字产业化、产业数字化、数字化治理”为主线，加快数字政府和新型智慧城市建设。

##### 1. 大力发展数字经济

以数字化为基础、网络化为载体、智能化为目标，加快建设数字经济基础设施，推进数字产业化和产业数字化，推动工业数字化转型，推进服务业数字化发展，发展高效数字农业，着力发展数字贸易，加快构建具有孝感特色的数字经济发展体系。

##### 2. 建立数字政府治理体系

推动政府数字化转型，实现科学化决策、精准化治理和高效化服务。加强数据资源开发共享，建设完善全市物力集中、动态更新的公共基础数据库和主体信息资源库，强化数据安全保障。深入推进“互联网+政务服务”，积极推进“一网通办、一网统管、一网智用”。加强数字化治理能力，推广运用“互联网+监管”，加强信用体系建设。

##### 3. 推动数字化社会建设

加快数字技术在公共服务和社会治理领域的全面融合，提升民生服务数字化、网络化、智能化水平。推进智慧城市建设，



打造现代“城市大脑”。推进智慧乡村建设，积极探索数字乡村建设新模式。提升公共服务智能化水平，推动智慧孝感建设深度发展。到 2025 年，涵盖社会建设各领域的“数字化系统”初步建成。

## 五、积极融入国内国际“双循环”新发展格局

全面落实国家和省战略部署，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，打造促进中部地区崛起的重要节点城市。

### （一）全面对接国家重大战略

全面融入国家长江经济带和中部崛起、长江中游城市群、汉江生态经济带、淮河生态经济带、大别山革命老区振兴发展等重大战略，依托孝感特色优势，加强优势产业与周边地区协调互补、合作共赢。

#### 1. 深度融入国家长江经济带发展战略

积极融入国家和省长江经济带发展大局，坚持生态优先绿色发展，以“钉钉子”精神做好生态修复、环境保护、绿色发展“三篇文章”。坚持共抓大保护、不搞大开发，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，深入实施长江大保护十大标志性战役，扎实做好长江经济带生态环境问题整改销号工作。加快实施长江经济带绿色发展十大战略性举措，统筹推进一批标志性重大工程，推动长江经济带高质量发展。全面落实长江中游城市群发展规划，积极推动市际协商合作。

#### 2. 打造中部崛起重要节点

全面贯彻湖北省落实促进中部地区崛起战略推动高质量发展意见，推进中部崛起战略在孝感落实落地。紧紧把握新一轮科技和产业革命新机遇、制造业竞争格局调整新挑战和新一轮对外开放新要求，立足孝感区位优势，补齐产业发展短板，不

断增强经济实力和综合竞争力，打造促进中部崛起的重要节点城市。支持大悟、孝昌融入国家西部大开发发展战略。

### 3. 主动对接汉江生态经济带、淮河生态经济带绿色发展

加快落实国家汉江生态经济带发展规划及湖北省实施方案，强化汉江流域生态环境保护修复，加快汉江两岸造林绿化，全面实施汉江十年禁渔行动。积极加强与汉江流域城市的交流合作，推动与武汉、襄阳、荆门、天门等上下游城市在生态环境联防联控、绿色产业协同发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享等方面建立具有约束力的协作机制。支持大悟县加强与河南省信阳市的合作交流，主动对接淮河生态经济带发展。

### 4. 大力推进大别山革命老区振兴发展

全面落实国家大别山革命老区振兴发展规划，在脱贫攻坚、区域和城乡一体化发展、资源节约和环境保护、投融资体制改革、开放合作等重点领域取得新突破，增强老区发展的内生动力和活力。从解决老区基础设施薄弱、社会事业滞后、生态环境脆弱等突出矛盾入手，加大财政对城乡基础设施、社会事业投入，努力实现城乡基础设施和公共服务均等化覆盖。支持大悟宣化店等边贸口子镇与周边省市联动发展。

### 5. 促进区域对口合作交流

继续做好援疆工作，提升对口支援新疆生产建设兵团第五师九十团工作水平。实施山川协作工程，动员社会主体参与，开展县（市、区）结对帮扶。加强与疫情期间对口支援孝感黑龙江、重庆两省（市）对接和经济合作，加快推进疫后重振。

加快建设市临空经济区现代化物流“枢纽港”，构建畅通国内国际的物流大通道。加强与武汉自贸区、武汉综合保税区、武汉新港、天河国际机场战略合作，推动更高质量开放发展。

## （二）打造强大内需市场

坚持以高质量供给适应引领创造新需求，以需求侧改革激发消费潜力，着力发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用，积极构建扩大内需长效机制。

### 1. 促进消费扩容提质

顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育消费增长点，突出特色优势产品供给，培植消费新模式，适当增加公共消费，实现消费扩容提质。

——培育消费新热点。落实汽车消费系列政策，规范二手车市场发展，促进汽车消费健康增长。深入挖掘网络消费潜力，促进5G终端消费，推动通信类消费升级。优化家电等产品供给质量和结构，推动居住类消费质量提升。

——加强优势产品供给。发挥孝汉同城化优势，精准对接武汉市场，吸纳外来消费能力。壮大旅游市场主体，丰富旅游产品供给，激发旅游消费活力。创新文化产品和服务，激发文化消费潜力。发展“体育+”产业，推广体育产品和服务消费。开发适老生活用品市场，大力发展“银色经济”。支持家政和托育等服务加快发展。

——引导消费新模式。积极培育网络消费、体验消费等新模式，促进线上线下消费业态有机融合，有序引导消费模式、

消费产品和消费业态创新。优化消费节点布局，畅通城乡消费循环。加强消费者权益保护，健全线上线下融合的消费者维权服务体系。

## 2. 精准扩大有效投资

坚持“项目为王”，狠抓“两资一促”，加快推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等“两新一重”重大工程建设。对重大项目实施“五化”管理全覆盖。全面落实省疫后重振补短板强功能“十大工程”三年行动，加大交通、水利、能源、生态环保、农业农村、社会民生等领域基础设施建设力度，加快推进5G网络、人工智能、工业互联网、数据中心等新型基础设施建设。促进先进制造业投资，加大设备更新和技改投入。加强公共卫生设施、应急物流储备体系等短板领域建设。深化投融资体制改革，推动解决项目建设用地、用能、用工、政策配套和报建审批等实际困难，优化民间投资环境，激发民间投资活力。

## 3. 高标准建设市场网络

增强市场供给与需求匹配，健全流通体系，提升流通效率，促进产销顺畅对接，加快形成高标准市场网络。加快打造国家级农产品、水产品和森工、化工等贸易交易中心。充分发挥大型商业零售企业布局能力和商业资源带动作用，鼓励大型流通企业向农村延伸服务网络，优化城乡流通网络布局，畅通农产品进城和工业品下乡的双向流通渠道。推进物流业和商贸业深度融合，打造智慧流通体系。促进商品与服务市场、线上与线

下市场、实物和虚拟市场的多层次、多维度跨界融合拓展，推进商品市场数字化进程，提高商品市场现代化水平。

### （三）全面提升开放型经济水平

坚持对内开放与对外开放相结合，充分发挥孝感资源禀赋和资源优势，以更宽的视野、更大的力度，利用好国内国际两个市场、两种资源，推动更大范围、更宽领域、更深层次的全方位高水平开放。

#### 1. 提升对外贸易水平

持续推进外贸骨干企业龙头、成长企业壮大、开口企业实绩“三项工程”和“破零攻坚”行动，壮大外贸主体队伍。加快国家级皮草、省级童车、禽蛋出口基地建设，支持茶叶申报省级外贸转型升级示范基地。主动对接湖北自贸区“政策篮子”，学习借鉴自贸区成功经验，推动在市临空经济区设立“保税物流园区”，争取海关在孝设立正式机构，加快对外开放“大通关”建设。积极对接汉口北市场采购贸易方式试点，引导更多企业开展跨境电商等新型贸易方式。抢抓国家“一带一路”建设机遇，稳定和拓展外贸市场。积极扩大先进技术和关键设备进口，提升进口综合效应。到2025年，全市新增“破零攻坚”企业150家以上，有出口实绩的企业达到470家以上，培育出口过5000万的外贸企业1-2家。

#### 2. 推动高质量“引进来”和“走出去”

主动融入国家“一带一路”战略，深化国际产能合作，坚持“引进来”和“走出去”并重，推动贸易和投资自由化便利

化，提升孝感双向开放水平。鼓励企业对“一带一路”沿线国家投资，支持纺织服装、汽车零部件、高端装备制造等优势产业的重点企业和有条件的科技型企业，开展海外并购、技术服务、抱团出海，设立“海外仓”、海外门店等境外贸易机构，提升企业国际化水平。加强外派劳务管理，促进外派劳务规范发展。支持孝感国家高新区打造承接国内外高新技术产业转移的高地，高水平建设湖北（孝感）日商产业园。加快推动市临空经济区对接武汉城市圈航空港经济综合实验区建设。“十四五”时期，全市新设海外投资机构力争达到10家。

### **3. 务实推进对外交流合作**

充分发挥自身优势，务实加强对外交流合作，重点推进与“一带一路”沿线国家对接合作。加强与国际友城白俄罗斯布列斯特市以及相关意向城市开展多领域合作，实现互利共赢。积极发挥外侨办、工商联、贸促会等作用，推动开拓对外贸易市场，加强经贸、人文等方面交流合作。强化国际科技合作信息服务，加强孝感国际科技合作创新园建设，力争引进一批在国际合作领域有一定影响力的科技型企业入驻。务实组织企业参加广交会、进博会、亚欧博览会等国际国内专业展会，以及国家和省在境内外举办的重大商务招商活动，积极争取举办国际性、区域性交流活动，融入中省对外开放大格局。

### **4. 提升招商引资水平**

全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，实现市场准入内外资标准一致。大力开展以商招商、产业链招

商，探索资本招商、委托招商等有效途径，推动建立孝汉同城化招商工作机制。重点吸引世界 500 强、民营 500 强、“隐形冠军”、高科技企业、知名央企和行业头部企业来孝投资兴业或设立总部，推动形成产业品牌效应。



## 六、加快推进以人为核心的新型城镇化

强化全域孝感理念，严格遵循城镇化发展规律，优化城镇空间布局，推进孝感新型城镇化高质量发展。到 2025 年，全市常住人口城镇化率达到 64%，支撑高质量发展的现代化城镇体系基本形成。

### （一）优化城镇化发展空间格局

全面落实国家和省国土空间开发保护要求，优化调整国土空间结构，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约集约用地制度，统筹划定城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三区三线”。

#### 1. 划定生态保护红线

按照生态功能，优先将具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持等功能的生态功能重要区域划入生态保护红线，主要包括森林公园、湿地公园、水产种质资源保护区，保证生态功能的系统性和完整性，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

#### 2. 划定永久基本农田

在严守耕地红线基础上，按照数量划足、质量划优、空间划实的要求，将集中连片、用途稳定、具有良好水利设施的优质耕地，以及具备改造潜力的中、低产田划入，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

### 3. 划定城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展要求，以城镇开发建设现状为基础，综合资源承载和城镇发展要求，框定总量，限定容量，科学“留白”，确保城镇开发边界与人口分布、经济布局等相适应。

#### （二）构建“全域孝感”四级城镇体系

完善以中心城区为核心、县市城区为依托、重点乡镇为纽带、特色乡村为基础的“一核心、六重点、百乡镇、千乡村”全域四级城镇体系，构建中心城区和县市城区加快发展，重点镇、村特色发展的全域统筹、城乡一体发展格局。

#### 1. 提升中心城区发展能级

围绕孝感中心城区扩容提质，以王母湖、野猪湖为生态核心，坚持“东进、南拓、西联、北延”，推进老城区、东城新区、南城新区、临空经济区有机融合，优化城区发展布局，补齐公共基础设施建设短板，提升城市功能品位和综合承载能力，加快提升城市美誉度，增强城市活力，深入开展国家卫生城市和文明城市创建，增强城市软实力，逐步形成功能完备、产城一体、生态宜居、形象美好的城市。到2025年，能够容纳100万人口的城市格局基本成型。

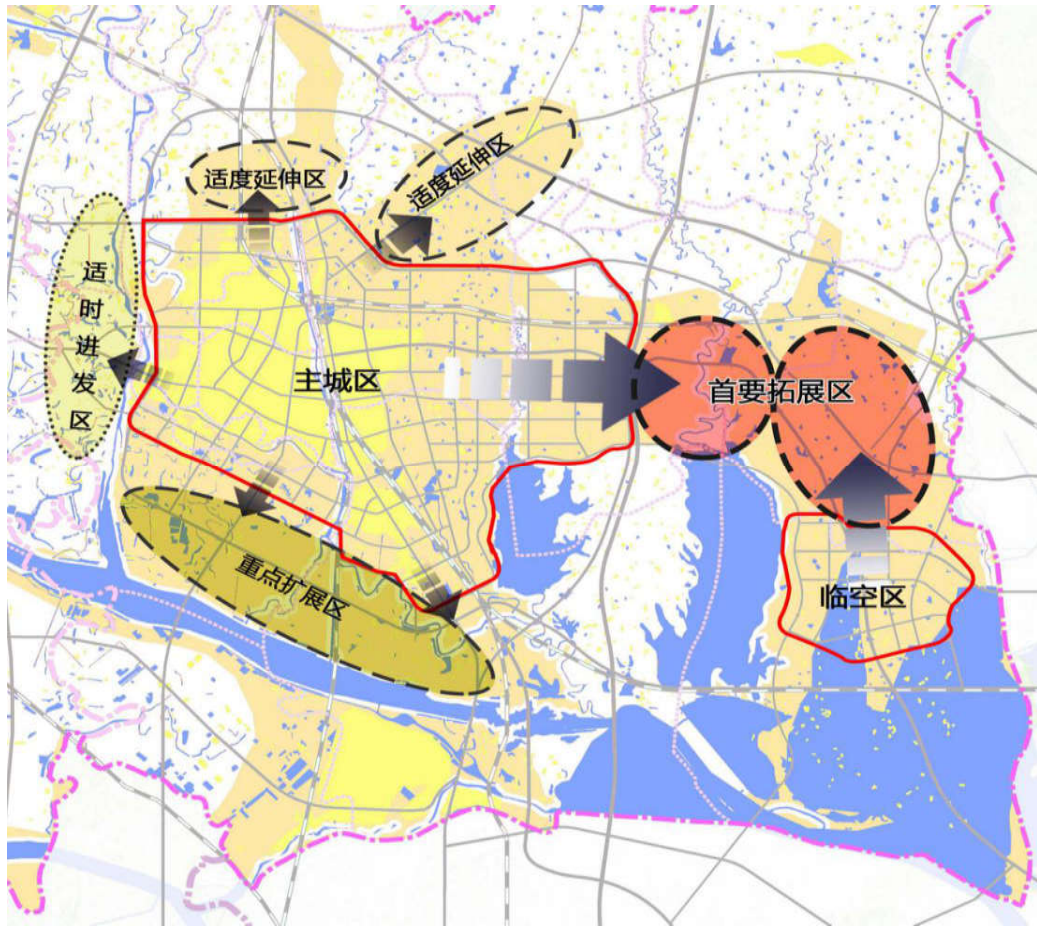


图 6-1 孝感城区发展空间示意图

——优化提升老城区。强化基础设施升级改造，实施 17 个片区城市更新工程，推进历史文化古城保护利用，重点完善医疗、康养、教育、文体、社区商业等服务设施以及公共空间的配置和布局，全面提升商贸、居住功能。深入推进机场搬迁前期工作，加快推进长兴三路西延线建设，留足沿线产业发展空间，向西争取跨澠河发展，促进云孝空间发展同城化。

——促进东城新区发展提质。实施孝汉大道拓宽、槐荫大道延伸、复兴大道延伸、澠川路改造、环两湖大道新建等工程，全力跨京珠高速向东扩展；加快实施董永北路立交桥工程，向

北沿 107 国道和黄孝公路适度延伸，跨京广铁路发展。加快推进日商产业园二期、激光产业园等重大项目，促进航天三江“在孝企业增资引战项目”加速落地，打造高新技术产业聚集区。突出行政、金融、商务、文化、居住功能，规划建设东城体育公园、东城医院，推进邓家河保护开发，打造市域政务商务中心、文化中心、高端商住中心。

——支持南城新区加快发展。加快推进道路等基础设施建设，向南发展至新 316 复线、向东南沿孝武大道往武汉东西湖方向拓展。大力发展纸品卫品等先进制造业和创业服务、物流、商务等现代服务业，高标准推进老澧河仙女古镇建设，实施老澧河治理二期工程，打造宜居宜业的南部新城。

——加快建设临空经济区。着力推动产城融合发展，促进产业园区与城市服务功能融合，保障发展实体经济的产业空间，在祝站东部、三汉等地区适度规划留白区，提高空间和功能发展弹性。加快推进保利天河国际旅游区、佳兆业·空港凤凰科技城、省交投生态智慧新城、苏宁易购电商产业园暨华中总部等重大项目建设，引导发展功能复合的产业社区，促进产城融合发展。

——提升市政基础设施发展水平。着力提升城区水、电、路、气、通信及充电桩等市政基础设施体系化建设水平，建设海绵城市、韧性城市。畅通城区交通环线，形成京珠高速-硚孝高速西延线-孝汉应高速-汉十高速城市高速外环，新 107 国道-新 316 国道-云孝大道城市快速通道外环，老 316 国道-宝成路-交通大道

-汉孝大道-老 107 国道城市中环线，以及槐荫大道-北京路-交通大道-城站路城市内环线。加快推进城区供水保障二期工程，完成三水厂扩建、汉江原水输水管道修建和汉江取水泵站扩建工程，提升城区供水能力。推动城区雨污分流和污水处理厂网一体化改造，实施长兴泵站、西湖泵站提升改造，提升城市排水防涝能力。

——构建城区生态体系。重点打造“王母湖-野猪湖”城市绿心，建设健康运动、休闲游憩公园，规划建设环湖绿道；构建府澧河、澧河、槐荫河、邓家河、三汊河等五条滨水活力长廊，建设兼具景观观赏及城市风道作用的生态廊道，打造城市重要的休闲景观体系。

## 2. 加快推进县（市）城区城镇化建设

适应农民日益增加的到县城就近就业安家需要，补齐补强短板弱项，夯实县域经济发展基础，全面提升汉川、应城、云梦、安陆、大悟、孝昌六个县（市）城区承载功能，重点围绕公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级，推进县城城镇化补短板强弱项，提升县城公共设施和公共服务水平。推动县（市）污水处理厂提标扩能改造，实施管网“雨污分流”改造。引导开展垃圾分类，建立无害化资源化垃圾处理系统，推进汉川、大悟、云应安垃圾焚烧发电厂建设，全市城市（含县城）、建制镇生活垃圾无害化处理率达到 90%以上。改造或迁建新建农贸市场。建设统一分拨中转的公共配送中心，加快布设智能快件箱。推进县级综合医院和专科医院提标改造、县级疾控中心标准化建设，全面提升预防和

救治能力。根据县城常住人口规模配置教育资源，新建或改扩建公办幼儿园和标准化义务教育学校，推进学校扩容增位，扩大职业教育资源供给。加强养老基础设施建设，扩充护理型床位。到2025年，六个县（市）城区总人口达到150万，公共设施和服务能力大幅提升。

### 3. 推进乡镇特色健康发展

统筹全市115个乡镇（街道、农场）规划建设，合理定位乡镇功能，将功能镇区建设与经济强镇建设、重点镇建设、特色小镇培育创建、中心镇建设等一体谋划推进，因地制宜发展“一镇一业一品”，把乡镇打造成支撑县域经济的发动机和服务农民的区域中心。深入开展“擦亮小城镇”建设美丽城镇行动，全面提升小城镇生产、生活和生态环境质量。到2025年，初步建成50个具有示范带动作用的功能强镇。

——培育壮大一批经济强镇。以产城融合为指引，提升城镇基础设施和公共服务水平，强化整体综合配套能力，推动农业转移人口就近就地就业。进一步做好经济发达镇行政管理体制改革工作，调整优化经济发达镇经济社会管理权限。重点打造孝南毛陈镇、新铺镇、三汉镇、祝站镇，汉川马口镇、沉湖镇、新河镇、分水镇、城隍镇，应城长江埠街道、东马坊街道，云梦隔蒲潭镇、伍洛镇，安陆李店镇、洑水镇、陈店乡，大悟阳平镇、宣化店镇，孝昌周巷镇等一批经济强镇。

——着力建设一批特色小镇。强化底线约束，严格节约集约利用土地、严守生态保护红线、严防政府债务风险、严控“房

地产化”倾向，强化政策扶持，申报培育一批国家和省级示范性精品特色小镇和特色小城镇，引导特色小镇健康发展。重点打造孝南杨店镇，汉川市马鞍乡、西江乡，应城汤池镇、杨岭镇、三合镇，云梦义堂镇、吴铺镇，安陆烟店镇、王义贞镇、赵棚镇，大悟三里镇、新城镇、夏店镇，孝昌小悟乡、小河镇等一批文化旅游特色小镇。

——重点打造一批农业产业大镇。立足乡镇优势特色产品，做大做强1-2个特色主导产业，全面建设规模化、标准化、专业化、优质化的绿色高效生产基地，深入推动农产品产后加工增值，重点打造孝南肖港镇、西河镇，汉川新堰镇、南河乡，应城杨河镇、陈河镇，云梦道桥镇、倒店乡，安陆木梓乡、巡店镇、接官乡，大悟河口镇，孝昌邹岗镇、季店乡、花西乡等一批农业产业大镇。

#### 4. 实施乡村建设行动

加强乡村建设规划管理，统筹县域城镇和乡村规划建设，科学规划布局乡村生产生活生态空间，因地制宜分类推进村庄建设。加强村庄建设用地管理，保护传统村落和乡村风貌。加快推进美丽乡村示范村和整治村建设，深入推进农村人居环境整治，大力解决农村面源污染、小微黑臭水体问题，全力推进美丽乡村建设提质增效，打造美丽田园、绿色家园、幸福乐园。充分发挥紧邻武汉区位优势，加强农旅融合示范线建设，在旅游资源丰富的乡村建设一批设施完备、功能多样的观光园区、民宿、森林人家和康养基地。到2025年，建成一批具有示范带

动作用的休闲乡村、生态示范村。

### （三）提升城镇化发展质量

#### 1. 提高农业转移人口市民化质量

以深化户籍制度改革和健全基本公共服务提供机制为抓手，维护好农业转移人口基本权益，提升新市民归属感安全感。畅通城乡人口流动渠道，积极推动有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户。健全农业转移人口社会保障体系，完善城乡基本医疗保险异地就医费用直接结算制度，健全以居住证为主要依据的随迁子女入学入园政策，将农业转移人口纳入城镇住房保障体系和公积金覆盖范围。落实农业转移人口公共就业服务政策，加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训。推动农业转移人口全面融入城市文明，共同参与社区建设和管理。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。

#### 2. 提升城市建设品质

优化城市发展理念，实施城市生态修复、功能完善工程，健全城市可持续发展体制机制。加强地下空间使用和安全使用管理，推动公共安全基础设施建设与重大项目同步设计、施工、验收和交付使用。实施城市更新行动，坚持旧城改造和文化保护并重、形态优化和人居品质并重，稳步开展老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村改造和社区建设，保护城市历史文化。推动城市低效用地和闲置地再开发，提高土地使用效率。加快韧性城市、智慧城市、花园城市等新型城市建设。



### 3. 完善城市功能布局

统筹发展多种类型公共交通，完善非机动车道、人行道和休闲绿道等城市慢行系统，按照“街区制、密路网”理念，优化城市路网结构，合理规划建设智能化停车场。科学配置城市公共资源，构建多层次、网络化的公共服务体系。合理配置社区级配套设施，推进15分钟社区生活圈建设。推动污水治理、防洪排涝、垃圾处理、供水供气等市政基础设施提档升级。组织开展城市设计，加强对城市空间形态、景观视廊、公共空间、建筑特征的控制和引导。加快提升镇区功能，注重镇区整体风貌、重要节点、街巷和区域建设项目规划设计，加强道路、水、电、气、通信等市政设施建设和农资交易、物流服务、仓储配送、邮政快递等生产服务设施建设，加强镇区环境治理，规范空间秩序，保持镇区净美。

### 4. 提高城市治理水平

坚持城市管理和服​​务紧密结合，着力构建服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市精细化管理体系，推动城市管理法治化、标准化、智能化、专业化、社会化。健全规划管理体制机制，强化规划引导约束力。完善城市治理结构，推动城市治理重心和配套资源向基层倾斜，推进社区网格化管理。建设城市数字化综合管理服务平台和感知系统，推进城市运行“一网通办、一网统管、一网智用”。探索市场化、社会化服务管理模式，形成多元共治、良性互动的治理格局。

## 七、以乡村振兴战略开启农业农村现代化新路径

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，以农民增收为基础，以产业发展为重点，以发展壮大村集体经济为着力点，举全市之力推动乡村振兴，广泛开展“三项行动”<sup>[7]</sup>，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### （一）提高农业质量效益和竞争力

以农业供给侧结构性改革为主线，优化农业产业布局，强化绿色导向、标准引领，促进现代农业多元化、特色化、融合性发展，推动孝感由农业大市向农业强市转变。到2025年，农业总产值实现700亿元。

#### 1. 提升农产品供给保障能力

——稳定粮食生产地位。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实最严格的耕地保护制度，坚决防止耕地“非农化”“非粮化”，落实“米袋子”和“菜篮子”地方行政首长责任制，稳定7个县（市、区）“全国粮食产量大县”地位，保障粮食安全和主要农产品稳定供给。到2025年，粮食种植面积稳定在500万亩以上，粮食产能稳定在46亿斤以上。

——推进农业产业特色发展。以“香、粳、糯、菜、果、茶”特色农业产业为着力点，以“孝感市全国农业绿色高质高效整市制创建”工作为抓手，结合小城镇群建设特点，打造一批彰显地域特色、体现乡村气息、承载乡村价值、适应现代需求的特色产业，构建“五区八园七带”孝感现代农业绿色发展空间布局结构。到2025年，“一镇一品”“一村一品”特色产

<sup>[7]</sup> “三项行动”：指功能镇区、和美乡村、实力产业行动。

业覆盖所有乡镇和 90%以上的行政村。

**专栏 7-1 “五区八园七带”孝感现代农业绿色发展空间布局结构**

**完善五个功能区：**孝南区继续建设国家级现代农业示范区；汉川市、应城市、云梦县、安陆市打造国家级循环农业绿色发展示范区；安陆市建设国家农业科技园区核心区；汉川市打造国家级一二三产业融合先导区；大悟县、孝昌县建设国家级生态农业示范区。

**做强八个园区：**高新区出口红茶产业园、麻糖米酒产业园、孝南农产品全产业链物流园、汉川农产品加工园、应城糯稻产业园、安陆畜禽蛋产业园、大悟“两茶”产业园、孝昌苗木花卉产业园。

**培育七个特色产业带：**贯穿孝南、汉川、应城、云梦、安陆、孝昌，通过“香粳糯”三类产业园区建设，打造孝感优质稻产业示范带；沿孝南、安陆、大悟、孝昌，布局打造孝感特色林果绿色产业示范带；沿京港澳高速布局，涵盖孝南、孝昌、大悟，布局打造孝感百里观光茶叶产业示范带；沿孝南、汉川、云梦、安陆布局打造绿色蔬菜产业示范带；沿汉川、应城、安陆、大悟、孝昌布局打造肉畜禽蛋产业示范带；沿孝南、汉川、应城、云梦布局打造特色水产健康养殖产业示范带；在孝感全域打造江汉平原农旅养融合发展产业示范带。

——优化农业生产结构。进一步完善粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体的现代农业产业体系，促进农产品加工业、畜牧水产养殖业提质增效，全力保障主要农产品有效供给。到 2025 年，养殖业占农业总产值的比重达到 50%左右。

**专栏 7-2 “十四五”时期主要农产品产量**

指 标	2020 年	2025 年预计
粮食（万吨）	232.71	> 230
水果（万吨）	20.9	25
油料（万吨）	23.2	27
蔬菜（万吨）	428	450
茶叶（万吨）	1.3	2
禽蛋（万吨）	26.32	27
水产品（万吨）	41	42
肉类产品（万吨）	29.19	42

——保障农产品质量安全。建立健全农产品从基地到餐桌质量安全追溯和信用体系，积极建设农产品质量安全监测中心和检测实验室，深入推进“双安双创”<sup>[8]</sup>，实现农产品生产有记录、信息可查询、流向可追溯、安全有保障。

## 2. 壮大农业市场主体

加快龙头企业与农业主导产业联动发展，着力培育一批全产业链龙头企业，壮大一批科技型龙头企业，做强一批出口型龙头企业，不断扩大国家级、省级、市级龙头企业规模。规范提升农民合作社，开展“村社共建”和联合社培育，积极创建农民合作社质量提升整县试点。坚持农民家庭经营主体地位，加快培育一批规模适度、生产集约的家庭农场。鼓励龙头企业通过“公司+家庭农场”“公司+农民合作社+农户”等形式，将小农户纳入现代农业产业体系。积极发展农业产业化联合体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，建立基地共建、资源共享的利益联结机制。到2025年，市级以上农业龙头企业突破400家，家庭农场突破3800个，农民专业合作社突破5000个，新型农业经营体系基本形成。

## 3. 夯实现代农业发展基础

——提升现代农业设施质效。以现代农业示范区、省级“菜篮子”工程基地和高标准农田建设为抓手，开展农业灌溉水水质调查，推进朱湖糯米基地、孝南汉川云梦蔬菜基地、应城糯稻产业园、安陆农业科技园、大悟孝昌茶叶基地配套设施和农

---

<sup>[8]</sup> “双安双创”：指国家食品安全示范城市创建和农产品质量安全县创建。

业生产综合服务平台建设。“十四五”期间，完成160万亩高标准农田建设。

——培育农产品品牌。大力推进区域公用品牌、企业品牌等农产品品牌建设，升级打造特色水产、茶叶、稻米和麻糖米酒等产业品牌，扩大“两品一标”<sup>[9]</sup>规模。“十四五”时期，力争每年培育20个左右农业重点品牌。

——强化农业科技支撑。加强农业技术推广，构建以农业技术创新示范基地和农业科技创新示范企业为龙头，以农技推广机构和农技110信息服务网络、科技特派员工作站为支撑，以农业科技人才和科技特派员为支点的农业科技创新推广服务体系。加强智慧农业建设，构建全市“互联网+”农业大数据库，实施物联网区域试点工程。到2025年，农业科技进步贡献率高于65%。

——升级农机装备。大力推进主要农作物生产全程机械化，加大农机化新机具推广应用力度。高标准建设农业气象服务体系，积极开展人工影响天气作业。到2025年，全市主要农作物耕种收综合机械化水平达到82%以上。

#### 4. 推进一二三产业融合发展

——实施农产品精深加工工程。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，深入实施优质粮食工程，加强“富硒”“富锌”特色农产品优势区建设，做大做强农产品精深加工和粮油机械产业，促进农产品就地就近加工转化。到2025年，全市农产品

---

<sup>[9]</sup> “两品一标”：指绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

加工业产值达到 1800 亿元以上，与农业总产值比达到 3:1。

——推动农旅养深度融合。抓住孝汉同城机遇，发挥自身优势，推动农旅养“一区一特、一村一品”主题化发展，构建“一核引领、两区集聚、一环联动、四轴串联”产业布局，促进全域农旅养协同发展。到 2025 年，打造农旅养融合示范线(带) 15 条以上。

### 专栏 7-3 农旅养融合产业发展布局

**一核引领：**中部文化创意农旅发展核，主要包括孝南区、市临空经济区、云梦县、孝昌南部片区，打造集现代农业、文化创意、农业休闲、文化娱乐、民俗体验、康养度假为一体的农旅发展核心区。

**两区集聚：**北部山水休闲农旅融合区，打造集农业休闲、文化体验、生态观光、乡村休闲、科普教育为一体的山水休闲农旅融合区。南部田园养生农旅融合区，打造集农业休闲、生态养生、田园观光、文化体验为一体的田园养生农旅融合区。

**一环联动：**农旅融合精品游憩环，串联市域内各个县市区，打造集生态观光、田园风光、滨水休闲、民俗风情、文化展示为一体的农旅融合精品游憩环。

**四轴串联：**孝汉豫农旅联动发展轴、孝汉十文化旅游联动发展轴、孝汉宜休闲度假产业联动发展轴、汉江水上旅游联动发展轴。

——推进农业全产业链发展。以乡村产业融合试点示范为基础，纵向推动产业链延伸和价值链提升，横向开拓发展农业领域边际产业，推进种养加、产供销、农旅养一体化发展，健全种植养殖、初精加工、仓储保鲜、冷链物流、电子商务、文化旅游、休闲康养等全产业链体系。把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在县域，培育乡村发展新动能。

## (二) 建设美丽宜居新农村

深入实施和美乡村建设行动，坚持“控负导正”，落实城乡规划系统负面清单，统筹县域城镇与村庄规划建设，打造生

态宜居、乡风文明、治理有效的新乡村。

## 1. 改善农村人居环境

持续稳步推进美丽乡村建设，学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”经验，健全人居环境改善长效机制，持续开展农村生活污水垃圾和水环境治理，巩固农村“厕所革命”成果，全面完成农村人居环境整治任务。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量，推进农村公益性公墓建设。保护传统村落和乡村风貌。“十四五”期间，建成美丽乡村示范村 360 个左右。

### 专栏 7-4 农村人居环境整治提升重点工程

**乡村绿化提升工程：**开展村庄绿化三年行动，保护乡村古树名木，重点推进农田林网和村旁、路旁、水旁、宅旁“一网四旁”绿化体系建设，实施骨干道路及水系绿化美化提升工程。

**健全农村卫生厕所长效管护机制：**引导组建区域性卫厕所管护服务组织，开展市场化管护服务，确保农村卫厕所建的好、管的好、用的久。

**农村垃圾治理工程：**建立健全村庄保洁体系，公共区域杂草、垃圾清除及时、干净、无死角。巩固城乡环卫一体化全覆盖成果，推行适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用。

**农村生活污水治理专项工程：**统筹镇村污水处理体系建设，推动城市污水管网向乡村延展，鼓励有条件的镇村建设小型污水处理设施，提倡相邻镇联合建设污水处理厂，实现区域统筹、共建共享。

**乡村水环境治理工程：**深入开展纳污坑塘、农村河塘、农场重污染水体整治，河（湖库）长制向村域内沟渠塘堰和小微水体覆盖。依托自然保护区、湿地公园等建设，逐步扩大纳入保护体系的农村湿地面积。

**乡村公共服务设施提升工程：**200 人以上自然湾“双车道”覆盖率持续提高，生产用电和 5G 网络全覆盖，有线电视户户通，广播村村响，文化广场、农家书屋村村有。

## 2. 提升乡风文明建设水平

培育践行社会主义核心价值观，全面加强历史文化保护、中

华孝文化传承、优秀传统文化继承、红色革命文化弘扬，持续开展“文明村镇”“星级文明户”“文明家庭”等精神文明创建活动，普及科学知识，遏制大操大办、厚葬薄养、任性攀比等陈规陋习。持续提升农民社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，村规民约覆盖率达到100%。提高公共文化产品和服务供给质量，促进乡村文化繁荣兴旺发展。

### 3. 推进乡村治理现代化

全面加强以党组织为领导的农村基层组织体系建设，转化提升软弱涣散村党组织，落实乡村振兴战略领导责任制，切实增强基层党组织的凝聚力、向心力、战斗力。推动自治、法治、德治有机结合，着力推广孝南区陡岗镇袁湖村党支部领导下的“理事会+协会”服务模式，云梦县道桥镇明星村、大悟县新城镇金岭村、孝昌县王店镇新岗村等地自治模式，大力引导社会力量参与乡村治理，平安乡村、法治乡村数量大幅提升。

#### 专栏 7-5 乡村治理提质增效工程

**“红色头雁”工程：**统筹抓好基层党组织带头人的培养选拔、教育培训、管理监督和激励保障，选优配强村党组织带头人，深化村主职干部专职化管理，加强村级后备干部队伍建设。

**村级事务阳光工程：**全面推行党务公开、村务公开和财务公开，明确细化村级事务“阳光清单”，建设“村村通”政务信息公开平台。

**律师进村行动：**全市每个村(社区)至少聘请一名律师(基层法律服务工作者)，开展有关法律服务。

**农村“雪亮”工程：**在乡村重要道路、要害部位安装视频监控探头，鼓励农户在住房周围安装视频探头。

**村社区建设试点工程：**每年选择不低于总数5%的行政村开展农村社区建设试点，建设服务功能齐全的党员群众服务中心和农村社区综合服务站。



### （三）切实保障农民权益

深入推进农村改革创新，优化农村创业就业环境，落实各项支农惠农政策，持续提高农民收入。到 2025 年，全市农村常住居民人均可支配收入突破 2.5 万元。

#### 1. 加快深化农村综合改革

坚持农村土地集体所有，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，建立土地征收公共利益用地认定机制，执行农村承包地“三权分置”制度，依法推进土地经营权有序流转，稳慎推进农村宅基地“三权分置”改革。深化农村集体产权制度改革，全面完成农村集体经营性资产股份合作改革，推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东，增加农村集体和农民财产性收入。统筹推进小型农田水利设施产权制度、农业水价、粮食收储、农垦、供销合作社、农村信用社等改革。健全农业综合行政执法体系和运行机制。

#### 2. 大力推进农民创业就业

健全乡村人才振兴保障机制，加强农村实用技术人才、经营人才、管理人才的培养力度，建立健全职业农民培育体系，实施高素质农民培育工程、新型职业农民培训基地建设工程、农村实用人才培育工程，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的人才队伍。深入开展“三乡工程”<sup>[10]</sup>，培育一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间等劳动密集型产业，拓展农民就业创业空间。

---

<sup>[10]</sup> “三乡工程”：指市民下乡、能人回乡、企业兴乡。

到 2025 年，培育新型职业农民 5 万人、农村实用人才 1 万人，认定培训中心和实训基地 10 个，80%以上的农村在家劳动力能够就近就业。

### 3. 优化完善支农惠农政策

优化农村金融服务，鼓励金融机构开发个性化、创新性金融产品和涉农信贷产品。高质量发展农业保险，拓宽保障水平和服务领域，扩大政策性农业保险覆盖面。完善财政支农体制机制，健全农业农村财政支出优先保障和稳定增长机制，用好专项债券支持乡村振兴领域公益性项目，持续推进涉农资金统筹整合改革。引导和撬动社会多元投入，合理利用以奖代补、贴息、担保等方式，吸引社会资本参与乡村振兴。

#### （四）深度推进城乡融合发展

坚持城乡一体发展理念，突出以工补农、以城带乡，促进城乡要素自由流动、平等交易和公共资源合理配置。到 2025 年，城乡居民人均可支配收入差距进一步缩小。

### 1. 优化城乡资源要素合理配置

破解制约民营资本入乡发展的体制性机制性障碍，鼓励工商资本发展适合企业化经营的现代种养业、农产品加工流通业。支持工商资本进入特色农产品开发领域，吸引各类社会资本进入农村生活性服务业。加强城乡流通体系建设，改善农村消费环境，释放农村消费潜力。鼓励和引导人才向乡村流动，支持在外创业成功的孝感籍农民企业家返乡创业，深入实施“一村多名

大学生”“一村多名中职生”计划，鼓励优秀人才到村任职。

## 2. 推动城乡公共服务均等化发展

促进教育资源均衡配置，开设城乡结对网上“互动课堂”，鼓励城乡学校开展“学校联盟”“集团化办学”，稳步提高乡村教师待遇。推进医疗资源城乡共享，实施农村订单定向医学生免费培养计划，鼓励在县域探索县乡一体、乡村一体化管理的医疗共同体模式，完善三级医院对口帮扶县级医院、县级医院支援乡（镇）卫生院长效机制。健全统筹城乡的社会保障制度，完善城乡最低生活保障制度。推动文化资源向乡村流动，完善以城带乡联动机制。建设便捷高效、均等普惠的城乡公共法律服务体系，实现法律资源配置均等化。

## 3. 推进城乡基础设施一体化发展

推进城镇供水、污水垃圾处理、道路、电力、通讯、防灾、广播电视等设施向农村地区延伸，优先将城镇边缘的农村地区纳入城镇供水、排水、污水管网，推动落实标准化视频监控体系。加强城乡基础设施一体化管护，健全城乡基础设施“市县镇村”四级管理网络，推动城乡道路、河湖治理工程等公益性设施管护和运行投入纳入一般公共财政预算。

### （五）实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫和分类帮扶长效机制，让脱贫群众过上更加美好生活，逐步走上共同富裕道路。

## 1. 全面巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“四个不摘”<sup>[11]</sup>要求，“5年过渡期内”保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，健全防止返贫监测和帮扶机制，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，努力实现脱贫人口不返贫、贫困人口不新增。持续做好脱贫人口稳岗就业，加大脱贫人口职业技能培训力度。强化易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，多渠道促进就业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。发挥“防贫保”等防返贫保险作用。完善社会力量参与帮扶机制。

## 2. 健全低收入人口分类帮扶机制

以现有社会救助和社会保障体系为基础，健全农村低收入人口分类帮扶机制。对有劳动能力的低收入人口，坚持和完善小额信贷、公益性岗位等帮扶政策，做好产业、就业和消费帮扶，提升脱贫人口能力素质，巩固拓展增收渠道。对无劳力、弱劳力、半劳力等家庭，健全农村社会保障和救助制度，兜住民生底线，提高对低收入家庭的基本生活保障水平。

## 3. 接续推进脱贫摘帽地区乡村振兴

推动脱贫攻坚制度体系平稳转型，增强巩固脱贫成果及内生发展能力，支持大悟县、孝昌县争取列入全省乡村振兴重点帮扶县。把提高扶贫产业可持续发展纳入乡村产业振兴框架，继续加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展扶贫产品销售

---

<sup>[11]</sup> “四个不摘”：指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

渠道，创新流通方式，促进稳定销售。加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，稳步提升低收入群体的产业增值收益。强化党建引领，保持选派驻村第一书记、驻村帮扶工作总体稳定。

## 八、深化重点领域和关键环节改革

坚定不移推进全面深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，狠抓国家和省级改革部署落实落地，促进改革与发展深度融合、高效联动。

### （一）打造全省一流营商环境

全面落实国务院《优化营商环境条例》和湖北省《优化营商环境办法》，开展高标准市场体系建设，践行“有呼必应、无事不扰”服务理念，推动孝感营商环境整体水平进入全省前列。

#### 1. 打造更加规范高效的政务环境

持续深化“放管服”改革，进一步精简行政许可事项，清理简并重复审批。梳理和再造政务服务流程，逐项制定办事指南和流程图并向社会公布。全面推行政务服务“一网通办、一事联办、一窗通办”，推动政务服务大厅与政务服务平台对接融合，全面推行“不见面”办事，加强跨地区、跨部门、跨层级业务协同和信息共享，推动更多政务服务事项“一件事办一次”，提升政务服务便利化水平。推动政务服务向基层延伸，实现更多高频事项就近办、马上办、自助办，提升政务服务覆盖度和便捷度。巩固涉企行政事业性收费“零收费”成果，确保清单之外无政府定价收费。深化政务公开，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开，以公开促落实、促规范、促服务。

## 2. 打造更加宽松便利的市场环境

建设覆盖市场主体全生命周期服务体系，提升企业开办、注销便利度，对所有涉企审批事项实行“证照分离”改革，推进“照后减证”“一业一证”，切实解决“准入不准营”问题。加强涉企经营许可事项清单管理，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。完善以信用监管为基础的新型监管机制，加强事中事后监管，使监管既“无事不扰”又“无处不在”，推进部门联合“双随机一公开”监管全覆盖、常态化，探索与新业态新模式相适应的包容审慎监管方式。加强信用体系建设，完善市场主体信用承诺、失信行为认定、失信联合惩戒、失信主体信用修复等机制，大力推进信用分级分类监管，将红黑名单和奖惩规则自动嵌入各政府部门的审批、监管、服务等业务流程。大力争创国家社会信用体系建设示范城市，建设诚信孝感。

## 3. 打造更加公平完善的法治环境

推进“互联网+监管”执法工作机制，全面落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度，规范行政执法自由裁量权的行使。构建完善的投资者保护制度体系，依法保护股东特别是中小股东的知情权、监督权、决策权、收益权等合法权利。建立健全多元化纠纷解决机制，支持行业性、专业性人民调解组织和商事仲裁机构、商事调解机构建设发展。提高合同执行效率，提升破产办理质效。严厉打击招投标违法行为。

#### 4. 健全优化营商环境长效机制

建立健全营商环境工作推进机制、常态化政企沟通联系机制和营商环境投诉维权机制，着力构建“亲清”新型政商关系，深化“千名干部进千企”活动，探索建立诉求表达、交流协商、督办落实的规范化、制度化、长效化制度。积极开展营商环境试点示范创建，以点带面推动营商环境关键领域突破创新，在全社会营造优化营商环境的浓厚氛围。

##### （二）保护和激发市场主体活力

坚持“两个毫不动摇”，更大力度推进所有制改革，做强做优做大国有企业，大力支持非公有制经济发展，不断激发各类市场主体活力。

#### 1. 深入推进国资国企改革

坚定不移发展国有经济，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本更多投向关系孝感发展和民生保障的重要领域。积极发展混合所有制经济，全面增强国有经济竞争力。形成以管资本为主的国有资产监管体制，有效发挥湖北浠川国投等国有资本投资运营公司作用，促进国有资产保值增值。加快推动经营类事业单位转企改制，妥善解决国企改革遗留问题。深化国有企业改革，坚持党的领导与公司治理有机统一，完善中国特色现代企业制度，运用公司制改革、资本重组、增资扩股等多种形式，加快完成合力运输集团、自来水公司、林业调查设计院、中南路桥等国有企业改革任务。



## 2. 支持民营经济加快发展

毫不动摇鼓励、支持、引导、保护民营经济发展，为民营经济发展创造充足市场空间。畅通惠企政策传导机制，着力从用电、用地、物流、制度性交易成本等方面减轻民营企业税费负担和生产经营成本，推行“免申即享”。健全民营企业融资增信支持体系，支持企业扩大直接融资规模，着力解决民营企业特别是中小微企业融资难问题。支持民营企业等社会资本参与国有企业混合所有制改革，鼓励国有资本入股民营企业。建立动态的“百名青年民营企业企业家培训工程”，大力弘扬新时代企业家精神，鼓励民营企业参与重大国家和省级战略实施。

## 3. 全面落实公平竞争基础性制度

持续放宽市场准入，全面落实“非禁即入”，执行全国统一的市场准入负面清单制度。明确政府发挥作用的职能边界，赋予市场主体更多主动权。落实公平竞争审查制度，在要素获取、准入许可、经营运行、融资服务、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待，加强和改进反垄断、反不正当竞争执法司法，破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。

## 4. 加快完善产权保护制度

进一步完善归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，实现各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。平等对待公有产权和非公有产权，保护各

种所有制经济主体合法权益。推进产权保护法治化，健全产权执法司法保护制度。完善知识产权创造、使用、交易、保护制度和规则，加大具有自主知识产权和核心竞争力的企业培育力度，引导各类市场主体特别是中小企业加强商标品牌创建。积极创建知识产权示范城市。推进自然资源产权制度改革，全面摸清自然资源家底，清晰界定各类自然资源资产产权主体，实施自然资源有偿使用制度，拓展权益实现路径，全面提升自然资源治理效能。

### （三）加快要素配置市场化改革

全面落实中央《关于构建更加完善的要素市场配置体制机制的意见》，加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场的改革，逐步实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

#### 1. 深化土地管理制度改革

建立健全城乡统一的建设用地市场，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。利用市场化机制盘活存量土地资源，加强土地集约化利用和精细化管理。

#### 2. 全面激发人力资源要素潜力

健全统一规范人力资源市场体系，进一步打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，完善技术技能评价制度，推进社会化职称评审。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，打破劳动力市场的各种限制，保障城乡劳动者享有平等就业权。

### 3. 推进资本要素市场化配置

积极引进和培育各类金融机构主体，吸引外地银行和非银行业金融机构来孝感设立分支机构，支持在孝感设立证券公司营业部、基金管理公司和保险公司等金融机构，促进孝感银行和非银行业金融机构量质齐升。引导金融机构优化创新产品和服务，发展供应链金融，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。

### 4. 加快发展技术要素市场

建立市场化社会化的科研成果评价制度，积极发展科技成果、专利等资产评估服务，推动科技成果资本化、产业化。推动产学研结合，繁荣技术交易市场，激发科研人员积极性。适应数字经济发展，建立数据资源清单制度，以政务数据公开带动各行业数据公开，加快培育数据要素市场。

### 5. 加快要素价格市场化改革

完善主要由市场决定要素价格机制。加强要素价格管理和监督。引导市场主体依法合理行使要素定价自主权，推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变。构建要素价格公示和动态监测预警体系，逐步建立要素价格调查和信息发布制度。完善要素市场价格异常波动调节机制。加强要素领域价格反垄断工作，维护要素市场价格秩序。

## （四）深化其它重点领域改革

### 1. 深化财税体制改革

加强财政资源统筹，完善中期财政规划管理，保障重大决

策、重大项目和重点工作落实。推进市以下财政事权与支出责任划分改革，理顺市以下政府间财政关系。深化预算管理制度改革，推进预算管理一体化，完善支出标准体系，强化预算约束和绩效管理。培育壮大地方税税源，优化税收结构，提高税收收入质量。健全政府债务管理制度，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制。

## 2. 深化金融体制改革

加快构建金融有效支持实体经济体制机制，积极引进各类法人金融机构，壮大地方金融主体实力，增强金融有效供给能力。提升金融科技水平，持续推进县域金融工程，大力发展普惠性金融。增强政府性融资担保机构增信服务功能，健全运作规范的地方金融组织体系。推动更多企业多渠道上市挂牌，提升直接融资比重。充分发挥政府引导基金撬动作用，大力发展创投风投等金融新业态。

## 3. 扎实推进国家和省级改革试点

积极争取获批更多国家和省级改革试点，抢抓试点先行先试机遇，创造性抓好市域社会治理现代化国家试点、安宁疗护国家试点等改革试点，确保圆满完成试点工作任务，为全国、全省改革提供孝感模式、孝感经验。

## 九、打造集约高效智能绿色的现代化基础设施体系

坚持以优化提升、协同联动为导向，统筹建设传统和新型基础设施，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，支撑经济社会高质量发展。

### （一）改造提升传统基础设施

以交通、水利、能源等传统基础设施为重点，加强改造升级，补齐发展短板。到 2025 年，传统基础设施网络布局更加完善，运行效率、整体效益和服务品质明显提升。

#### 1. 健全交通基础设施体系

加强交通枢纽一体衔接，优先发展公共交通，优化农村地区交通基础设施，打造高效通勤交通网络。到 2025 年，全市公路总里程达到 21000 公里以上，普通国省道二级及以上公路比重达到 90%以上，高速公路里程达到 640 公里以上，全市高等级航道里程达到 170 公里以上。

——轨道交通。建设沿江高铁孝感段、武汉枢纽直通线孝感段，推进武孝城际铁路向孝昌、大悟和应城延伸，武汉至孝感市域铁路，武汉城市圈城际铁路环线，武汉地铁 20 号线向孝感临空经济区延伸，武汉铁路枢纽西北外环线毛陈货运站铁路专线等项目前期工作。

——高速公路。以孝感城区为中心，以畅连武汉为重点，规划形成高速公路网。重点续建硤孝高速二期工程、武汉至大悟高速公路、孝汉应高速(武汉城市圈大通道福银至武荆段)、京港澳高速湖北北段改扩建工程，推动建设武汉至天门高速公路汉川段、

孝汉应高速公路南北延伸线，推进硤孝高速西延线项目前期工作。

——普通公路。加快推进市域一体化融合发展，以城区为中心，辐射所有县市，构建纵横交叉网布局。重点实施 G316 孝南新铺至云梦伍洛段新建工程、347 国道改扩建工程、S109 孝感至汉川公路新建工程、孝南毛陈至天河机场北公路、武西高铁毛陈站至孝感城区连接线、槐荫大道东延伸工程等项目。

——旅游公路。围绕农旅资源分布特征、城镇体系等要素，构建旅游公路网，带动旅游片区联动发展。重点实施 S115 李集互通至黄陂区改扩建工程、大别山红色旅游公路大悟段(S320)、夏蔡线(夏店至蔡店)、观(音湖)新(县)红色旅游公路(大悟段)、红色旅游公路孝昌王店至大悟芳畈段、S422 汉川横堤至茶棚段改扩建工程等项目。

——通用机场和航道。推进孝感城区机场迁建和应城、大悟、云梦、汉川、安陆建设 A1 级通用机场前期工作。推动汉江 2000 吨级航道整治工程建设，实施汉北河新沟至南垸段航道工程、沧河航道工程、府河航道维护性疏浚工程。

## 2. 完善水利基础设施功能

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水方针，加快水利防灾减灾能力建设，优化水资源配置格局，推进“江河湖库渠”系统治理，加强滞蓄洪区建设，推进重点湖泊清淤及综合治理工程，加快提升水安全保障能力，实现洪涝灾害可防可控、城乡供水安全可靠。

——防洪抗旱减灾。持续推进“一江三河”和重点中小河

流综合治理，开展新出险水库除险加固和山洪灾害防治。启动重点湖泊综合治理，基本完成中型灌区、中型排灌工程更新改造，提高重点城市和防洪保护区防洪排涝能力，增强抗旱能力。

——水资源合理配置和高效利用。优化全市水资源配置体系，以大中型水库为龙头，以“一江三河”等江河为骨干，构建多源保障、丰枯互济、调配自如的水源供水保障体系。全面实施节水型社会建设，提升水资源的承载能力和保障能力。大力推进城乡供水一体化、农村供水规模化标准化建设，推进城市应急备用水源建设，确保城乡供水安全。

——水利管理服务。完善河湖长责任体系，构建以河湖长制为平台的河湖治理体系。全面推进水行政管理体制、水资源管理体制、水工程建设与管理体制和水价四项改革。全面推进依法治水，提升水利管理水平和服务能力。完善水利投入稳定增长机制，加强水利信息化体系建设。

### 专栏 9-1 水利基础设施重点项目

**防洪减灾工程：**汉江、府澧河、汉北河防洪综合治理工程，沔汉湖蓄滞洪区、龙赛湖蓄滞洪区、野猪湖及王母湖分蓄洪区、澧西分蓄洪区等分蓄洪区建设工程，汉川泵站、分水泵站及孝昌陆山、安陆金泉等大中型抗旱、排涝泵站的更新改造，新建老灌湖泵站、应城喻家泵站等排涝泵站，流域面积 200 平方公里中小河流防洪治理工程，沔汉湖、王母湖、野猪湖、童家湖、龙赛湖综合治理工程，解放山水库及新出险病险水库建设，东山头闸除险加固建设，徐家河、郑家河灌区现代化试点改造，孝昌观音湖灌区、汉川分水灌区、大悟彭店灌区等 6 座重点中型灌区系统治理工程。

**水资源调配及供水安全工程：**鄂北水资源配置二期工程孝感配套工程、高关水库引调水工程（高关、短港、渔子河三库连通工程）、郑家河水库与短港水库应急水源工程等水资源配置工程，安陆市“引徐济安”工程、孝昌邹家河水库等重要水源工程，短港水库向应城中心城区供水工程、大悟县彭店水库供水工程等供水工程，孝南区城乡供水一体化改造工程、汉川市襄北和襄南水厂工程、云梦县农村供水提标升级工程、安陆市城乡供水一体化改造工程、孝昌县二水厂工程等城乡安全饮水工程等。

### 专栏 9-1 水利基础设施重点项目

**生态水利工程：**“一江三河”水生态保护与修复建设，孝感市潯东、老府河、应城市大富水、汉川市涵闸河和泵站河、云梦县府河流域府北片区、安陆市府漳河及童家湖、王母湖、野猪湖、沔汉湖、老灌湖、东西汉湖、龙赛湖等水域水环境水生态工程，应城市水系连通及农村水系综合整治试点县建设，汉川、云梦、孝南农村河道整治项目，大悟、孝昌小流域综合治理工程，大别山老区崩岗治理及坡耕地综合治理工程等。

**水利智慧化项目：**“一云两端”信息化基础设施升级改造及大数据建设项目，国家基本水文站、河道水库生态流量泄放、湖泊形态、大中型水利控制性工程、山洪灾害水土保持等监测预警设施建设项目，水情旱情监测预报预警、水工程联合调度河湖监控、水旱灾害防御风险评估及决策支持等智能应用系统建设。

### 3. 优化能源基础设施布局

统筹推进清洁煤电、热电联产、地热、新能源和储能发展，开展地热及浅层地温能调查，优化能源结构，提升能源供给能力，保障能源安全。到 2025 年，全市燃煤发电装机规模达到 450 万千瓦，风能发电达到 170 万千瓦，光伏发电规模达到 220 万千瓦，生物质发电规模达到 15 万千瓦。规划新建和扩建 500 千伏变电站各 1 座，新增主变容量 200 万千伏安；新建和扩建 220 千伏变电站 12 座，新增主变容量 228 万千伏安；新建和扩建 110 千伏变电站 47 座，新增主变容量 226 万千伏安。新建天然气储气库 2 座。

### 专栏 9-2 能源基础设施重点项目

电源保障工程	燃煤发电：华能应城热电联产、安陆火电厂、汉川电厂四期工程。 造纸、盐化等行业热电联产 10 万千瓦。 风能发电：新增装机容量 100 万千瓦。 光伏发电：新增装机容量 160 万千瓦。 储能建设：电源侧储能、电网侧储能、5G 基站化学储能 30 万千瓦。
输变电建设工程	孝感北 500 千伏输变电工程，孝感仙女山 500 千伏变电站扩建工程，220 千伏输变电工程、总规模 228 万千伏安，110 千伏输变电工程、总规模 226 万千伏安，35 千伏输变电工程、总规模 33 万千伏安，配电网建设工程、总规模 150 万千伏安。
油气建设工程	兰郑长成品油管道应城支线改建工程，孝昌至安陆天然气管线工程，天然气储气调峰工程，50 个乡镇天然气管网建设气化乡镇工程。



## （二）加快建设新型基础设施

加快建设高速智能的信息基础设施，发展便捷智慧的融合基础设施，全面提升新型基础设施规模和能级，有力支撑经济社会数字化转型。到 2025 年，新型基础设施建设取得突破性进展。

### 1. 推动信息基础设施建设

分步建设 5G 基站，加快 5G 规模组网，推动 5G 创新应用，到 2025 年市（县）城区室外 5G 网络覆盖率达到 100%。加速光纤网络扩容，推进千兆光纤入户、万兆光纤入楼。加快部署天基互联网、物联网系统。建设市大数据中心，完善人口、法人、电子证照、医疗健康、社会管理等信息资源库，运用区块链技术推动跨部门、跨地域数据融合。打造互联网服务平台，推进“万企上云”工程，推广重点行业“5G+工业互联网”典型应用。

#### 专栏 9-3 信息基础设施重点项目

**加快部署 5G 网络：**孝感移动 5G 网络建设项目，孝感移动光传送网建设，孝感电信 5G 专项建设，孝感 5G 通信铁塔建设项目等。

**推进信息网络升级：**孝感移动宽带网络升级，孝感移动光缆迁移改造，孝感联通智能城域网及高速光宽带网络建设，电信普遍服务试点项目等。

**建设高标准数据中心：**孝南区一体化大数据应用平台，汉川市大数据管理信息化平台建设项目，大悟县鄂北大数据中心项目等。

### 2. 推进融合基础设施建设

充分发挥新一代信息技术牵引作用，推动新型基础设施与传统基础设施跨界融合发展，重点推进智慧交通、智慧能源、智慧城管、智慧医疗教育、智慧旅游、智慧应急等项目建设，加强精细化管理，丰富优质服务供给，提升人性化服务水平。

### 专栏 9-4 融合基础设施重点项目

**智慧交通：**孝感市智慧交通安全设施建设项目，汉川市城市智慧交通设施建设项目，应城市城区交通社会治理智慧化建设项目，云梦县智慧交通平台项目，安陆市城市智能交通指挥中心建设项目等。

**智慧能源：**陕北~湖北±800kV 特高压直流输电工程，荆门~武汉 1000kV 交流输变电工程，建设新能源汽车充电桩 3 万个，双峰山新建天然气管道及智慧燃气项目，云梦县社区燃气服务智慧工作站等。

**智慧城市：**孝感市警鹰孵化池建设项目，市临空经济区城市新社区智慧小区项目，孝南区基础网络及社会治理智慧化建设项目，应城市智慧城市应用平台项目，安陆市智慧城市多维感知平台建设项目等。

**智慧医疗教育：**孝感市公共卫生防控救治信息化提升项目，孝感市中心医院智慧医院改造项目，孝感市传染病救治基地建设项目，孝南区智慧医疗一体化信息服务平台建设项目，汉川市“互联网+智慧医疗”建设项目，应城市医共体信息化项目，安陆市“互联网+智慧教育”项目，大悟高铁试验区科教产业园，孝昌县县域教育智慧化项目等。

**智慧旅游：**孝感市智慧旅游平台建设项目，安陆市全域智慧旅游服务平台建设项目，双峰山景区标识系统智慧化项目，孝昌县智慧旅游平台综合项目等。

**智慧应急：**孝感市及各县（市区）应急指挥中心信息化建设项目，孝感市综合应急能力信息化融合提升项目，孝感市风险监测预警感知网络数据汇聚项目，孝感市应急通信保障能力项目，孝感市应急物资储备智慧化项目。

### 3. 超前部署创新基础设施

积极争取国家、省级重大科技基础设施在孝感布局，推动重点高校、重点企业提前谋划相关科技领域基础设施。聚焦重点产业领域，统筹建设一批产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心、工程研究中心等创新平台，争创一批国家、省级创新平台。

### 专栏 9-5 创新基础设施重点项目

**重点实验室体系：**航天长征装备线性高分子材料制品回收利用和降解重点实验室，孝南区疾控中心 P2 实验室，汉川市福星生物博士后工作站，应城市回盛生物原料药产业技术研究院，安陆市神丹蛋品农业农村部蛋品加工重点实验室，孝昌县隐冠轴业电机轴智能制造创新中心及实验室等。

**高水平创新平台：**市高新区国家级孵化器、省级双创示范基地，孝感市特种车（新能源车）技术研究院，涇川产业技术研究院，孝感市卓越科技合作创新园，佳兆业大健康产业技术研究院，临空区东科创星科技孵化器，孝南区东山头园区智慧平台建设项目，湖北粮油机械产业技术研究院等。

### （三）健全基础设施高质量发展体制机制

#### 1. 完善基础设施高质量发展机制

落实地方政府主体责任，进一步精简审批环节和事项，压减审批时间。在基础设施建设招投标、要素获取、经营运行等方面，推动各类市场主体公平参与。强化要素保障服务，细化完善用地、环保等配套政策，加快盘活存量土地资源，推动基础设施重大项目落地。强化统筹协调，推动各类基础设施统筹规划、协同建设，不断加强重大项目储备。

#### 2. 深化基础设施高质量发展投融资改革

建立多元化投资机制，完善覆盖全生命周期的资金保障制度，健全与项目资金需求和期限相匹配的长期资金筹措渠道。加强政府投资项目财政承受能力论证，提高项目可行性。加大地方政府专项债券项目申报使用力度。深化资产经营管理体制改革，发挥浓川国投等国有资本投资运营公司作用。在依法合规、风险可控前提下，鼓励各类市场主体参与基础设施建设。

## 十、建设魅力彰显的中华孝文化名城

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，以社会主义核心价值观为引领，加快建设中华孝文化名城，满足人民文化需求，增强人民精神力量。

### （一）持续提升孝文化影响力

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象使命任务，广泛开展以“传承弘扬中华孝文化，培育践行社会主义核心价值观”为主题的宣传教育活动，扩大孝文化影响，拓展孝文化时代内涵。

#### 1. 提高社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育、宣传普及和研究阐释，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

——推动理想信念教育常态化制度化。深度挖掘孝文化、革命文化、社会主义先进文化的精神内涵和时代价值，讲好抗疫故事，弘扬伟大抗疫精神、大别山精神等党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推动形成团结一心的精神纽带和自强不息的精神动力。实施培根铸魂工程，加强和改进学校思想政治教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。加强对马克思主义的研究和建设。

——巩固壮大主流思想舆论。坚持党管媒体原则，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，巩固主流思想舆论阵地，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。健全新闻舆论工作机制，加强重大舆情和突发事件引导，完善新闻发布制度。加强网络文明建设，建立健全网络综合治理体系，发展积极健康网络文化。

——提升公民文明素养。深入推进公民道德建设，广泛开展群众性精神文明创建活动，推进文明城市、文明行业、文明单位、文明村镇、文明家庭创建，广泛开展孝感好人、荆楚楷模、道德模范、身边好人等先进典型选树活动，加强家庭、家教、家风建设，提升公民道德素质和社会文明程度。健全志愿服务机制，广泛开展志愿服务活动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。发扬拥军爱民优良传统，保持“全国双拥模范城市”殊荣。到2025年，全国文明城市和国家卫生城市建设取得实质性进展。

## 2. 加强孝文化交流传播

坚持“孝感天下、情润山水”的孝文化名城形象定位，发挥孝子之乡独特优势，加强孝文化时代内涵挖掘、现代元素融合、实践形式探索的研究与交流。充分激发孝文化活力，整合孝文化资源，举办孝文化旅游节，打造中华孝文化学术研究和交流基地，加快建设中华敬老园，实施城市名片工程，不断提升中华孝文化名城的城市形象和影响力。到2025年，基本建成

国内孝文化体验目的地。

### 专栏 10-1 城市名片工程

**建设中华孝文化学术研究和交流基地：**依托湖北工程学院中华孝文化研究中心、湖北当代孝文化研究院和湖北省孝文化研究会，拓展孝文化交流平台，挖掘孝文化时代内涵，打造国家级孝文化权威研究机构。

**建设世界华人孝文化教育学习和旅游体验基地：**以文旅景区、经典线路、主题文化公园、民俗基地为载体，展现孝文化魅力，争创中华优秀传统文化传承发展示范市和历史文化名城。

**建设全国重点孝文化产业和老龄产业基地：**加快孝文化资源利用转化，实施“孝文化+”工程，推进传统孝文化产业转型升级，逐步把孝文化产业发展成为支柱型产业。

### 3. 强化文化遗产保护传承

正确处理好继承与发展的关系，加强文物保护利用和文化传承创新，推动特色文化创造性转化和创新性发展。实施文化遗址传承发展工程，支持大悟县中原军区旧址和新四军五师司令部旧址红色革命文物保护园区建设。支持孝南叶家庙遗址申报建设考古遗址公园，鼓励和扶持非国有博物馆建设。完善文物安全责任制，加强古民居普查。实施传统手工艺和非物质文化遗产振兴计划，建立传承人梯级培养机制，支持各县（市、区）建立省级以上非遗项目传承基地。积极推动楚剧、善书、皮影、跳鼓、雕花剪纸、水墨漫画等民间艺术创新发展。

#### （二）完善现代公共文化服务体系

构建覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代化公共文化服务体系，推动城乡公共文化服务体系不断完善，促进基本公共文化服务标准化均等化。

## 1. 加强公共文化设施建设

均衡配置公共文化资源，推进公共文化服务设施多元化供给、社会化管理、专业化运营，积极创建国家级、省级公共文化服务体系示范区。统筹推进“四馆三场两中心”<sup>[12]</sup>建设，推进公共图书馆、文化馆总分馆制建设，实施文化站提档升级工程，建成乡镇（街道）、村（社区）综合文化服务中心，实现村（社区）文体广场全覆盖。加大双拥文化基础设施投入，推动烈士纪念馆、双拥主题公园等国防教育设施建设。推进体育基础设施建设，实现县（市、区）体育场、体育馆、游泳馆“一场两馆”和乡镇（街道）社区健身中心、中心村文体广场建设全覆盖。推动广播电视网络升级，逐步推广5G+4K直播、智慧广电等高新技术应用。做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。到2025年，市级博物馆、群艺馆达到国家一级标准，县级图书馆、文化馆均达到国家二级以上标准，乡镇（街道）综合文化站均达到国家三级以上标准。

## 2. 统筹城乡公共文化服务建设

统筹城乡公共文化设施布局，优化配置公共文化资源，推进城镇公共文化服务向农村延伸。探索运用市场机制，创新服务供给方式，长效推进文化科技卫生“三下乡”、文化流动服务“上山下乡”、数字服务“进村入户”等文化服务工程，增加农村文化资源总量，加强特殊群体公共文化服务保障，提高

---

<sup>[12]</sup> “四馆三场两中心”：指基层图书馆、文化馆、博物馆、非遗馆，剧场、文体广场、排练场，乡镇综合文化服务中心、村（社区）综合文化服务中心。

服务效率和水平。探索公共文化服务数字化建设，建设城市书房，完善农家书屋，推进县域内公共图书资源共建共享和一体化服务。广泛开展“结对子、种文化”活动，形成城市对农村文化建设帮扶常态化机制。

### 3. 扩大文化产品供给

坚持为人民服务、为社会主义服务，完善文化产品创作生产传播引导激励机制。实施艺术精品工程，推出一批彰显孝文化魅力、体现孝感特色的精品力作。加强红色文化建设，支持大悟依托丰富的红色文化资源建设国家长征文化公园、全省红色教育基地。加强军地文化交流共建，创作一批传播军政军民团结的优秀文艺作品。办好楚剧艺术节等展演活动，提升孝文化输出能力和质量。深入推进重点文化惠民工程，支持开展群众性文化活动。积极开展全民阅读、全民健身等公益性文化活动，研究推出公共文化设施免费开放等文化惠民政策。培育文体类社会组织，壮大文体服务队伍，鼓励文艺团体和文艺工作者送文化下乡。

#### （三）激发文化市场活力

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，推动文化产业全面转型升级，建立统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代文化市场体系。到 2025 年，全市文化产业增加值占 GDP 比重稳定在 5% 以上。

#### 1. 构建文化产业发展格局

推动孝文化、红色文化、荆楚文化和特色文化深度融合，



形成文化互通、产业相融、特色鲜明的区域文化产业差异化发展格局。充分发挥孝南区和市高新区、市临空经济区资源禀赋、产业基础优势，重点建设保利天河国际文化旅游区、孝感崇文国际文化广场等文化项目，推动建设文化产业核心区。发挥孝南区、云梦县、孝昌县历史文化资源优势，深度开发特色文创产品，推动形成楚文化、孝文化展示交流区。以孝文化旅游节、安陆李白文化旅游节、大别山（大悟）红叶文化旅游节等特色品牌节庆展示活动为载体，积极发展地方民间文化产业。加快开发孝感雕花剪纸、云梦秦简和皮影、应城膏雕、安陆水墨漫画、大悟织锦、马口陶瓷等民间优秀传统文化艺术品，着力打造特色文化产品设计、生产、销售基地，推动形成文化产业聚集区。

## 2. 推动重点文化产业加快发展

充分发挥重点文化产业引领和带动作用，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，改造提升传统文化业态，不断提升文化产业质量效益和竞争力。

——推动文化和旅游融合发展。支持各地整合本地特色文化景观和旅游景点，深入挖掘特色文化元素，探索全域旅游发展模式。鼓励引导民间艺人、非遗传承人、文化志愿者向特色文化小镇、文化名村和特色街区聚集，鼓励利用历史遗迹、文化遗存及生态宜居环境等资源发展文化休闲旅游业。办好孝文化旅游节、楚剧艺术节、重阳登山大会、端午龙舟邀请赛等活动，支持发展特色节庆经济。统筹推进文旅融合示范品牌、全域旅游示范区、星级民宿创建，积极创建A级景区和国家级、

省级旅游度假区。

### 专栏 10-2 重点文化旅游区建设工程

**中部文化创意休闲区：**包括孝感主城区、云梦县、孝昌南部片区。以孝文化为主导，以爱情文化、养老文化、生态文化等为辅助，以文化传承和体验为核心，拓展文化创意、观光休闲、主题节庆、度假地产等功能，实施文化旅游综合体集群开发模式，打造一批文化创意和旅游休闲重点项目，引领“中华孝文化名城”建设。

**北部红色生态休闲区：**包括大悟县、孝昌县北部片区。以生态山水资源为基底，以宣化店等红色文化创新利用为突破口，采取区域联合发展模式，积极融入鄂豫皖大别山红色文化大旅游区，重点培育一批生态休闲度假区和红色教育体验基地，实施红绿结合发展模式，打造全市文旅产业跨越式发展新增长区。

**西部人文山水休闲区：**包括安陆市、应城市北部片区。以李白文化为主导，以荆楚文化、银杏文化、红色文化、漫画文化等文化资源为补充，对接鄂西生态文化旅游圈，突出人文休闲、生态度假等旅游功能，开展大洪山区域旅游合作，打造特色文化旅游产业发展高地。

**南部生态康养度假区：**包括汉川市、应城市西部。整合汉川市和应城市湖泊湿地、温泉、膏盐矿山、水乡民俗等生态人文资源，重点发展科普观光、养生养老、康体度假、特色购物等服务产业，整合和新建一批高品质养生养老旅游综合型项目，打造全市养生养老产业示范基地。

——大力发展特色文化制造业。支持孝南区、汉川市包装印刷及汉川童车玩具制造、应城膏雕工艺品制造等文化制造业做大做强，推动相关企业将产业链向文化产业延伸。支持文化制造企业加强新技术、新装备、新材料、新工艺研究运用，提升文化产品制造能力和产品附加值。推动文化装备制造与智慧旅游、特色小镇、城市综合体相结合，发展智能家庭娱乐、智能语音、3D 打印等高端制造业。

——推动传媒业转型发展。推进孝感日报、孝感广电体制改革，以内容建设为根本，促进传统媒体与新兴媒体融合发展，

建成市、县两级融媒体中心。支持传媒业向相关产业延伸，不断提高核心竞争力、市场占有率。

——推动文化和相关产业融合发展。促进文化与科技融合，实施文化产业数字化战略，大力发展游戏、动漫、演艺等新型文化产业，促进优秀文化资源数字化，丰富云展览业态，发展沉浸式业态，满足新型消费需求。推动广告技术创新，探索跨媒介、跨平台、跨业态的融合发展模式。促进文化与农业、商贸、康养等产业加快融合。推进文化与体育融合发展，积极举办市场化运营的体育赛事，扩大体育用品制造业规模。

### 3. 壮大文化市场主体

大力引进和培育各类文化市场主体，打造一批优质文化企业。突出文化制造、文化旅游、新闻出版、包装印刷等重点领域，推动文化企业做强主业、做大产业。支持文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，支持孝感市广电集团、孝感日报报业集团做大做强。支持引导文化企业注册、培育、保护和利用商标，培育一批有影响力的优势文化品牌。支持文化企业参加国内外重大展会和文化体育赛事活动，积极申办省内外重大赛事、会展活动。实施小微文化企业创新工程，推动文化名家工作室、大学生创业工作室等新型主体加快发展，鼓励乡土文化人才创办经营实体。加快发展文化产业园区，鼓励建设一批专业化、特色化、集聚效应明显的文化产业园区，积极申报国家级、省级文化产业示范园区、示范基地，开展市文化旅游产

业示范园区、示范基地创建。

#### 4. 规范文化市场发展

深化文化体制改革，实施文化市场主体分级分类监管，形成统一、开放、竞争、有序的文化市场环境。完善文化和旅游市场事中事后监管体系，确保文化和旅游场所、设施运行安全。探索体育行业“互联网+监管”模式和体育赛事活动组织机构等级评定机制，实现综合监管、动态监管。推进广播电视媒体和网络媒体监管建设，健全宣传管理引导机制。完善文化市场信用监管体系，深化文化市场综合执法改革，持续开展“扫黄打非”，净化文化市场环境。

## 十一、建设全省生态良好绿色发展的孝感样板

深入践行习近平生态文明思想，尊重自然、顺应自然、保护自然，推进经济社会发展全面绿色转型，打造天蓝、地绿、水清、景秀的美丽宜居孝感。

### （一）健全生态文明体制机制

深入实施可持续发展战略，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，着力构建系统完整、实施有效的生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。

#### 1. 完善长江大保护长效机制

全面落实长江流域江河湖泊生态用水保护和入河排污口监管长效机制，推进河湖长制向小微水体延伸，保障主要断面生态流量，提升流域水体水质，稳固水生态平衡。实施长江及重点流域负面清单管理，全面完成沿江化工企业“关改搬转治绿”和危化品生产企业搬迁改造，巩固非法采砂、非法码头治理成果，抓好岸线“留白”“留绿”和功能恢复。坚决落实长江十年禁渔，全面推进禁捕退捕，完善补偿制度，做好汉川、应城、云梦退捕渔民上岸安置保障工作。探索推进重点流域市际协调合作长效沟通机制，鼓励各县（市、区）协同共治。

#### 2. 健全生态产品价值实现和市场化机制

全面落实排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化节能减排降耗激励约束机制。全面实行排污许可制，持续推进自然资源调查评价监测和确权登记，形成归属清晰、保护严格、流转顺畅的自然资源资产产权制度，完善自然资源用途管制制度，

建立生态产品价值实现机制，探索参与生态产品市场交易，积极发展绿色金融。推进生态补偿机制多元化、市场化，进一步完善府河、滎河流域生态补偿办法，探索推进空气、森林、湿地等重点领域和资源开发、污染物减排、水资源节约、碳排放权抵消等多种形式的生态补偿制度。

### 3. 完善生态环境保护保障体系

——健全环境风险防控机制。强化重污染天气、饮用水水源地、有毒有害气体等关系公众健康的重点领域风险预警，加强涉重、涉危、涉化学品等重要节点环境风险防控，重视环境激素、抗生素、全氟化合物等新污染物防控治理，积极参与辐射监管物联网建设。优化预案备案管理制度，强化突发环境事件应急管理，健全综合应急救援体系。

——优化生态环保监测监管体系。推进水环境监测断面和环境空气质量检测点位分别向城市小微水体、重点乡镇延伸，构建重点行业、重点企业全覆盖的“互联网+生态环境监管”体系。强化绿色发展法律和政策保障，严格生态环保执法，落实企业环境信用评价制度，完善以环境损害赔偿为基础的环境污染责任追究体系，持续开展领导干部自然资源资产离任审计。建立公众参与环境管理决策的有效渠道和合理机制，构建政府、企业和民众共建共治共享的环境治理监管体系。

#### （二）营造天蓝水清地绿人居环境

坚持以提高环境质量为核心，增强全社会生态环保意识，建立地上地下、陆水统筹的生态环境治理制度，深入打好污染

防治攻坚战，提升生态系统质量和稳定性。

## 1. 全面提升空气质量

持续实施工业污染深度治理，巩固提升挥发性有机物治理成效，全面完成燃煤小火电机组、钢铁行业超低排放标准改造，分类实施工业炉窑综合整治，强化工业企业无组织排放管控。深入开展空气面源污染防治，严控施工工地、道路扬尘，加强机动车船污染防治，开展餐饮行业油烟综合整治，持续严控烟花爆竹燃放，健全农作物秸秆露天禁烧和综合利用长效机制。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，提升重污染天气联合应对水平。到 2025 年，农作物秸秆综合利用率达到 95%，全市空气质量进一步改善，基本消除重污染天气。

## 2. 持续推进水环境质量改善

以流域控制单元为基础推进精准治污，加强汉江、汉北河、府澧河、澧水、竹竿河、沔汉湖、王母湖、野猪湖、童家湖等重要河流湖库的保护与修复，深入推进集中式饮用水源地规范化建设，全面完成沔汉湖、王母湖、野猪湖“退坑还湖”，市纳入考核的国控断面水质优良比例达到国家考核要求。持续推进工业园区污水集中处理设施建设，巩固提升造纸、化工、印染等重点行业超标排放整治成效，深入开展汉江干流“三磷”整治和船舶港口污染防治。推进城镇污水处理设施提标改造，实施老旧管网改造，实现城镇污水管网全覆盖，全面消除县级

以上建成区黑臭水体。完善农村畜禽养殖污染防治和综合利用设施，持续推进化肥、农药减量化，开展农村小微黑臭水体治理。强化地下水污染防治。到2025年，劣V类国控断面全面消除。

### 3. 加强土壤污染防治

完善重点行业企业用地土壤污染情况调查，深化农用地土壤污染情况详查成果应用，完成耕地土壤质量类别划分，加强未利用地及暂不开发利用污染地块管控。加强固体废物污染防治，严格落实“禁限塑”规定，加强白色污染治理。在市域内科学布局固废、医废、危废处理设施，推进建筑垃圾、污泥等废物资源化利用。到2025年，初步建成无废城市。

### 4. 完善生态系统建设

坚持山水林田湖草系统治理，加快推进生态文明建设示范市创建。强化国土空间规划和用途管控，执行生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界，落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”管理要求。推行森林河流湖泊休养生息，健全耕地休耕轮作制度，加快推进双峰山国家森林公园、孝感朱湖国家湿地公园、安陆古银杏森林公园、应城老鹳湖水生动植物自然保护区等生态节点保护和建设，保护生物多样性，加强外来物种管控。深入创建国家森林城市，持续推进“绿满汉川”，开展国土绿化行动，积极推行林长制，科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。到2025年，全市森林覆盖率、森林蓄积量、城镇人



均公园绿地面积完成省定目标。

### 专栏 11-1 生态保护与修复重点工程

**水域治理：**老澧河水生态综合治理项目、老府河水生态治理与修复工程、府澧河流域（县市区段）环境综合治理工程、澧东河湖水系生态治理与修复工程、汉北河血吸虫病综合治理工程、汉江下游综合治理工程、中小河流水环境综合治理工程等。

**湖泊保护：**孝感城区“三湖”综合治理工程、孝感市湖泊退垸（田、渔）还湖建设工程等。

**林防工程：**长江防护林工程、森林重点火险区综合治理三期工程等。

**乡村整治：**农村环境连片综合治理示范项目、农业面源污染治理工程等。

### （三）加快生产生活方式绿色化转型

弘扬生态文明理念，推进资源节约集约利用，推广低碳化生产方式，倡导绿色化生活方式，营造绿色循环低碳生产生活环境。

#### 1. 提升资源利用效率

执行能源消耗强度与能源消费总量、煤炭消费总量“三控”制度，推动能源清洁低碳安全高效利用，推行合同能源管理和项目节能量交易，开展绿色建筑行动。强化应对气候变化工作，实施二〇三〇年前碳排放达峰行动。执行水资源刚性约束制度，落实国家节水行动，严格取水许可、水资源有偿使用等制度，探索推进再生水回用和雨洪资源利用。严格实施建设用地总量和强度“双控”制度，实施土地资源节约优先战略、建设用地挖潜和城镇低效用地再开发战略，推动集体经营性建设用地入市、开发利用。提高矿产资源开发保护水平，推进尾砂等废弃物综合利用。完善资源价格形成机制。“十四五”期

间，全市单位 GDP 能耗、能源消费总量、煤炭消费总量、单位 GDP 二氧化碳排放量、单位 GDP 水耗、水资源消耗总量、单位 GDP 地耗完成省定目标。

## 2. 推进产业绿色化发展

推进传统产业绿色改造，全面推行企业清洁生产，鼓励火电、化工、钢铁、装备制造、造纸等环境风险高、资源密集型行业实施环保设施、节能、节水技术改造，引导企业生产环节工艺绿色化。壮大节能环保产业，积极引进一批环保类产品生产、装备制造、技术服务企业，鼓励现有企业开展环保产品、技术研发。大力发展循环经济，推广高新区国家级循环化改造示范试点成功经验，加强再生资源和垃圾分类回收体系衔接，推进生产和生活系统循环链接，围绕无害化、减量化、资源化，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系。

## 3. 倡导绿色生活方式

开展绿色生活行动，推动资源生态环境国情、省情、市情和绿色生态价值观教育，培养公民环境意识，形成绿色低碳环保的社会风尚。引导居民购买使用新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品使用，遏制过度包装，坚决制止餐饮浪费行为。推进绿色循环低碳交通运输业发展，倡导公共交通、自行车等低碳出行方式，稳妥推进车用乙醇汽油使用。健全绿色采购管理制度，加大绿色产品相关标准在政府采购中的运用。

## 十二、建设更高生活品质的幸福城市

坚持以人民为中心的发展思想，以增进人民福祉、满足人民群众日益增长的美好生活需要为目标，坚持尽力而为、量力而行，积极回应群众期盼，筑牢民生“双保”底线，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

### （一）实施就业优先政策

坚持就业优先战略，健全有利于充分高质量就业的促进机制，构建和谐劳动关系，提升居民收入水平。

#### 1. 完善就业服务体系

坚持经济发展带动就业导向，扩大就业容量。全面落实“稳就业”系列政策，实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，实施青年见习计划，强化失业青年帮扶。开展春风行动，积极引导农村劳动力有序外出就业、就地就近就业。强化下岗失业人员托底帮扶，统筹做好特殊群体和困难人员就业援助，扩大公益性岗位安置。健全创业带动就业机制，大力落实创业优惠政策，推进创业孵化基地和众创空间建设，实施返乡入乡创业园改造工程，营造良好创业环境。支持多渠道灵活就业，每个县（市、区）城区至少建设1个零工市场，支持和规范发展新就业形态。健全就业公共服务体系和终身职业技能培训制度，推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，建设一批科技培训示范基地和公共实训基地，加快提升劳动者技能素质。建立覆盖全市的就业需求调查和失业监测机制，防范化解规模性失业风险。到2025年，全市城镇新增就业26万人，完成城乡劳动者就业创业培训14.2

万人次，扶持创业 2.5 万人。

## 2. 构建和谐劳动关系

建立健全劳动关系风险动态监测、分类处置机制，加强劳动保障监察网格化、网络化管理。依法依规妥善处理国有企业改革改制、事业单位转企和企业经济性裁员过程中的劳动关系，规范企业裁员行为，做好职工安置工作。加强女职工和未成年工劳动保护，落实农民工根治欠薪“四项制度”<sup>[13]</sup>，坚决维护劳动者合法权益。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调劳动关系机制，全面推广使用“互联网+调解仲裁”网上办案系统，提高办案效率。

## 3. 提升居民收入水平

继续完善以劳动、资本、知识、技术、管理等要素按贡献参与分配的机制，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体，健全最低工资标准调整机制。增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。推行企业工资集体协商制度，深化国有企业工资决定机制改革，完善事业单位绩效工资政策。健全职工工资正常增长机制，扩宽居民劳动收入和财产性收入渠道。扩大农民就业增收渠道，促进农民收入稳步提升。加大税收、社保、转移支付等再次分配的调节力度，逐步改善收入分配格局。“十四五”期间，全市城乡居民人均可支配收入增长与经济增长水平保持基本同步。

---

<sup>[13]</sup> 农民工根治欠薪“四项制度”：指农民工实名制、工资专户、银行代发和工资保证金等四项制度。

## （二）提升教育现代化水平

全面贯彻落实党的教育方针政策，坚持为党育人、为国育才，以促进教育公平和提高教育质量为主题，统筹各类教育优质均衡发展，深化教育综合改革，办好人民满意教育，建设教育强市。

### 1. 建设高质量教育体系

推动学前教育公益普惠发展，新改扩建一批公办幼儿园，扶持一批普惠性民办幼儿园，全面落实城镇住宅小区配套幼儿园建设政策。推动义务教育优质均衡发展，全面实施“三类学校”<sup>[14]</sup>底部攻坚。促进高中阶段教育普及多样化发展，实施特色高中建设计划，加强普通高中育人方式改革，确保2023年底全面消除普通高中大班额。加强职业教育“双高”建设<sup>[15]</sup>，开展职业教育赋能提质专项行动，推行现代学徒制。支持湖北职业技术学院建设中国特色高水平高职学校和专业，开办本科层次职业教育试点专业。支持湖北工程学院加快建设国内应用型一流大学，支持学校硕士学位授权单位建设和开办本科层次医学教育。支持临空区产学研大学城建设。实施特殊教育提升计划，增强残疾儿童少年教育适合性，提高特殊教育水平。鼓励和规范民办教育发展，规范校外培训机构运营。深入实施教育信息化行动计划，数字校园建设覆盖各级各类学校。健全学校家庭社会协同育人机制，促进青少年德智体美劳全面发展。到2025年，学前教育普惠资

<sup>[14]</sup> “三类学校”：指乡村小规模学校、乡镇寄宿制学校和县城学校。

<sup>[15]</sup> “双高”建设：指高水平学校建设和高水平专业群建设。

源覆盖率达 80%以上，学前三年毛入园率达 92%，九年义务教育巩固率达 99%，高中阶段毛入学率达 98%，普通高中与中等职业教育比例大体相当，适龄残疾儿童入学率达 96%。

### 专栏 12-1 教育现代化重点工程

**学前教育公益普惠工程：**确保每个乡镇有 1 所独立建制的公办幼儿园，每个乡镇（街道）至少办好 1 所独立建制、财政拨款、园舍独立的公办中心幼儿园。公办幼儿园和普惠性民办幼儿园占比达 80%以上。

**基础教育提质扩容工程：**每个县（市、区）新建 1 所标准化小学或初中，每个乡镇改扩建 1 所标准化小学或初中。实施高中普及攻坚工程，每个县（市、区）至少改造好 1 所薄弱普通高中。

**职业教育产教融合工程：**加快建设孝感市工业学校产教融合创新创业中心、市临空区美加职业技术学院、应城市中等职业技术学校，迁建汉川市中等职业技术学校。

**智慧教育建设工程：**实施教育信息化 2.0 行动计划，建设一批教育信息化示范区、示范校。

## 2. 打造高水平专业化教师队伍

深化教师管理体制改革的，全面推行中小学教师“县管校聘”改革，实行城乡统一的中小学教职工编制标准。深入推进教师招考方式改革，健全城乡统一的中小学教师补充机制，建立新入职教师 5 年内须到乡村学校或城镇薄弱学校、民办学校任教 1 年以上制度。落实湖北教师教育振兴行动计划，健全教师培训体系，按不低于教师工资总额的 1.5%落实教师培训专项经费，实行五年一周期不少于 360 学时的教师全员培训制度。加大教师待遇落实力度，确保县域内中小学教师平均工资不低于或高于当地公务员平均工资水平。深化中小学教师职称制度改革，制定教师表彰奖励办法，重点奖励在教学一线作出突出贡献的优秀教师。健全师德建设长效机制，推行负面清单制度，实

行师德“一票否决”。

### 3. 建设终身学习型社会

构建服务全民终身学习的教育体系，完善职业教育、高等教育、继续教育统筹协调发展机制，开展终身教育与职业技能培训。建立教育学分银行，完善各类高等继续教育学分认定和转换制度。大力发展“互联网+教育”，发展线上资源推广应用，推动精准教育服务向薄弱学校延伸。加快发展社区教育和学养结合的老年教育，大力推广“学习强国”等终身学习服务平台，建设“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会。

#### （三）加强社会保障体系建设

按照兜底线、织密网、建机制的要求，不断扩大保障范围，提升保障水平，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

#### 1. 筑牢社会保险网底

加快落实基本养老保险全国统筹，企业养老保险基金省级统收统支，基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。继续实施全民参保计划，探索非本地户籍灵活就业人员纳入社会保险参保范围。完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度体系，稳步提高养老保险待遇水平。加快健全全民医保制度，促进基本医疗保险与大病保险、生育保险、救助制度深度融合，推进医保支付方式改革，落实异地就医直接结算。完善失业保险制度，优化工伤预防、经济补偿、职业康复相结合的工伤保险制度体系。稳步建立长期护理保险制度，加快发展企业年金、

职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险，构建多层次社会保险体系。到 2025 年，全市基本养老保险参保率达 92%，医疗保险实现全覆盖。

## 2. 健全住房保障体系

坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位，加快完善由配租型公租房和配售型共有产权住房构成的城镇住房保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。加强多主体供给、多渠道保障、租购并举，有效增加保障性住房供给。完善土地出让收入分配机制，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设保障性租赁住房，扩大保障性租赁住房供给。充分利用闲置商业用房、写字楼、工业厂房、仓库和办公用房改造成公租房，盘活现有空置公租房。规范发展长租房市场。坚持实物保障与租赁补贴并举，促进住房保障对象覆盖城镇常住人口。完善保障房分配办法和住房公积金制度。到 2025 年，全市住房保障覆盖率达 28%，新增保障性住房 2.1 万套，城镇低收入住房困难人群实现应保尽保。

## 3. 健全退役军人褒扬优抚服务体系

健全退役军人工作体系和保障制度。推进“阳光安置”，探索“直通车”安置方式，高标准做好退役军人、随调军人家属和文职人员就业安置工作。加强退役军人适应性培训、职业培训和终身职业教育，推进退役军人就业创业孵化（实训）基地建设，促进退役军人更高质量就业创业。建立统筹平衡的抚恤优待量化标准体系，健全抚恤优待补助标准自然增长机制。



高质量做好退役军人思想政治、优待褒扬、权益维护、服务管理等工作，深入推进“双拥在基层”活动，构建崇尚英雄、缅怀先烈的社会导向。加强各级退役军人服务中心（站）建设。

#### 4. 提升社会救助和社会福利水平

加快构建基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助分层分类的救助制度体系。完善最低生活保障制度，规范基本生活救助标准调整机制，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。落实特困人员救助供养政策，提高照料服务水平。强化临时救助救急救难功能，实现流浪乞讨人员救助站市县全覆盖。完善疾病应急、教育、住房、就业等救助制度，健全自然灾害应急救助体系。提升殡葬服务能力，全面建成覆盖全市县、乡、村的全域性公益性殡葬公共服务设施体系。推进婚俗改革，全面推行免费颁证服务和婚姻家庭辅导服务。大力发展慈善事业，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助的慈善帮扶活动，建立政府救助和慈善救助衔接机制。推进志愿服务发展，加强社工专业人才培养。

#### 5. 提高残疾人自我发展能力

保障残疾人基本生活，全面落实残疾人救助政策，分类提高残疾人生活补贴和护理补贴标准。加强智力和精神障碍及重度残疾人的托养照料服务。加快建设残疾人康复中心、托养中心及综合服务设施，大力开展精准康复行动。推进公共服务场所信息化无障碍设施建设，提高残疾人受教育水平和职业技能，拓宽就业渠道，丰富精神文化生活，强化事业基础保障。保障

特殊群体受教育权利，推进残疾人全纳教育。

#### （四）提升全民健康水平

贯彻预防为主方针，坚持把人民健康摆在优先发展的战略地位，牢固树立“大卫生、大健康”理念，加快构建完善优质高效的公共卫生体系和全民健身公共服务体系，全方位全周期保障人民健康。

##### 1. 推进疾控体系改革和公共卫生体系建设

持续做好新冠肺炎常态化疫情防控工作。加快落实“1+1+11”<sup>[16]</sup>政策体系，改革疾病预防控制体系，完善突发重大疫情监测预警和应对预案。提高实验室快速检测、疫情发现、现场处置等能力，健全重大疫情下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集和病区腾出征用机制，完善传染病救治网络。推动各地疾病预防控制中心与医共体协同发展。加强公共卫生人才培养，组建平战结合的高水平重大疫情救治专业技术队伍。加强基层防控体系建设，深入开展“优质服务基层行”活动，加快县域卫生健康基础设施提档升级，力争使乡镇卫生院和社区卫生服务中心普遍达到基本标准。加强全科医生、村医培养使用。加强公共卫生应急管理平台建设，提升监测预警、风险评估、流行病学调查等能力。健全公共卫生应急物资保障体系，制定市级卫生应急物资储备计划，提高应急保障能力。完善公

---

<sup>[16]</sup> “1+1+11”：第一个“1”是《中共湖北省委关于贯彻落实党的十九届四中全会精神、推进省域治理现代化的决定》，统揽各方面制度建设，起管总的作用。第二个“1”是《中共湖北省委 湖北省人民政府关于推进疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设的意见》，对疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设作出了安排部署。“11”是关于公共卫生、应急管理、大健康产业发展和城乡基层社会治理的一系列配套文件。

共卫生应急地方性法规。健全院前急救体系，推进市县级 120 指挥中心独立运行，建立直属急救站点，提升可转换 ICU 收治能力。到 2025 年，实现城市地区急救站点平均服务半径小于 5 公里、农村地区平均服务半径 10-20 公里，每万人口拥有救护车 0.25 辆。

## 2. 加强医疗救治体系建设

坚持基本医疗卫生事业公益属性，加快优质医疗资源合理扩容和区域均衡布局，构建优质高效的医疗卫生服务体系。加快推进公共卫生体系补短板三年行动，加快市、县域医疗中心和重大疫情救治基地建设。加强产科、儿科等薄弱专科建设，提高肿瘤、心脑血管系统疾病、儿童血液病等重大疾病医疗救治能力。依托孝感市“政务云”，统筹建设市县一体化全民健康信息平台 and 医疗健康大数据中心，开展医卫协同和县域医共体信息化建设。推广“互联网+医疗健康”服务，加快推进远程医疗。支持社会资本发展医疗卫生事业，满足群众多样化医疗卫生需求。开展平安医院创建活动，进一步构建和谐医患关系。到 2025 年，全市创建市级临床重点专科 100 个左右，创建省级临床重点(建设)专科 6-8 个、县级医院临床重点专科 10-15 个。

## 3. 深化医药卫生体制改革

加强城市医疗联合体建设，全面推进县域医共体建设。加快建设分级诊疗体系和现代医院管理制度，按照区域资源分布实行网格化管理，促进各级公立医院按照功能定位提供服务。健全重大公共卫生事件医保救助制度，在突发疫情等紧急情况

下确保医疗机构先救治、后收费。统筹医疗保险金和公共卫生服务资金使用，建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。持续深化医药服务价格改革，推进公立医院取消医用耗材加成工作。探索建立医保基金综合监管体系，推进国家医保基金监管诚信体系试点城市建设。深化卫生职称改革和用人制度改革，提高各级疾控机构、医疗机构专业技术高级岗位比例和公共卫生高级职称比例。

#### 4. 优化中医药服务体系

坚持中西医并重，完善中医药发展统筹协调机制。充实中医门诊部，全面建成以中医类医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、基础医疗卫生机构国医堂为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。大力提升基层中医药服务能力，积极开展中医“治未病”服务。推动中医药深度融入公共卫生体系，推进中西医临床协同，提升中医药特色康复能力。推广中医移动医疗、智慧医疗发展。到2025年，全市实现乡镇卫生院、社区卫生服务中心国医堂和县中医医院“治未病”科全覆盖，70%以上的村卫生室能够开展4类以上中医药适宜技术服务，全市中医药体系基本实现在线预约诊疗、候诊提醒、诊疗报告查询等便捷服务。

#### 5. 构建全民健身服务体系

建立完善全民健身公共服务体系，实施新全民健身示范工程，加强全民健身中心、体育公园、体育中心等设施建设，推动公共健身设施向乡镇（街道）、社区、企业、学校等延伸拓

展,构建市县乡村四级全民健身设施网络和城乡 15 分钟健身圈。全面推进公共体育设施、学校和企事业单位场地设施向社会开放,落实低免服务政策。普及科学知识和健身方法,推广居家健身、工间操等简便易行的健身方式,推动全民健身生活化。开展居民体质监测,推广“体医结合”“运动处方”等疾病管理与健康服务新模式。深化体教融合,建设体育传统特色学校,组建校级运动队,提高青少年体育运动技能,建设体育强市。到 2025 年,人均体育场地面积达到 2 平方米以上,全民健身站点每万人达 12 个以上。

## 6. 广泛开展爱国卫生运动

树立“大健康”理念,全面推进普及健康生活、优化健康服务、建设健康环境、完善健康保障、发展健康产业等五大建设行动。总结新冠肺炎疫情防控经验,坚持把健康融入所有政策,建立健康管理体系。开展健康知识普及,全面禁食野生动物,树立良好饮食风尚,促进全民养成文明健康绿色环保生活方式。聚焦高血压、青少年近视等重大疾病和健康问题,实施影响群众健康突出问题攻坚行动。落实控烟行动、公共内部空间全面禁止吸烟。全面完成城区旱厕改造,改善城乡公共卫生环境。加强职业病健康管理,改善劳动安全卫生条件,重点行业接触职业病危害的劳动者职业健康检查率达 92%以上。深入推进国家卫生城镇创建,到 2025 年,孝感创成国家卫生城市,全市新增 25 个国家卫生城镇。

## 专栏 12-2 健康孝感建设重点工程

**疫病预防控制体系建设工程：**加强市县两级疫病预防控制机构基础设施建设和设备配置。重点建设孝感市疾病预防控制中心实验楼、汉川市疾病预防控制中心整体搬迁、云梦县疾控中心实验室能力建设、安陆市疾病预防控制中心、大悟县疾病预防控制中心实验室、孝昌县疾病预防控制中心综合业务楼等项目。

**应急医疗救治体系建设工程：**推动市本级建设传染病医院或相对独立的综合性医院（或中医医院）传染病区，提升县级医院传染病监测和诊治能力。重点建设孝感市东城医院、孝感市传染病救治基地、孝南区传染性疾病预防中心、汉川市公共卫生应急救治中心、汉川市血防医院住院综合楼、汉川市精神病医院康复院区门诊住院楼、应城市人民医院感染楼、云梦县人民医院传染病区、安陆市人民医院感染性疾病病区、大悟县人民医院感染楼、鄂北紧急医疗救治中心、孝昌县第一人民医院传染病区等项目。

**基层防控体系建设工程：**推动乡镇卫生院和社区卫生服务中心规范建设发热门诊（诊室），配置移动医疗卫生服务车和设备设施，推动村卫生室和社区卫生服务中心配备智能健康服务包。重点建设孝南区乡镇传染病防治标准化体系建设、应城市乡镇卫生院发热门诊规范化建设、云梦县医疗机构发热门诊等项目。

**院前急救体系建设工程：**推动孝感中心城区打造“10分钟急救圈”，非中心城区打造“15分钟急救圈”，县市打造“30分钟急救圈”。重点建设孝感市公共卫生防控救治信息化提升、孝南区疾病防控应急处理指挥中心、汉川市疾病控制应急指挥中心、应城市人民医院应急综合楼、云梦县疾病防控应急处理指挥中心等项目。

**医疗机构高质量发展工程：**加强市本级现有医院建设，加快县级医院提标扩能。

**妇幼健康保障工程：**推进妇幼保健机构、妇产医院、儿童医院和综合医院产科、儿科建设。重点建设孝感市妇幼保健院（儿童医院）东城院区、孝南区妇幼保健院异地新建、汉川市妇幼保健院整体搬迁、大悟县妇幼保健院整体搬迁、孝昌县妇幼保健院妇儿住院楼等项目。

**中医药传承创新工程：**建设一批中医药特色优势突出的中医医院。重点建设安陆市中医医院康复大楼、大悟县中医医院康复楼、孝昌县中医药疫病防治大楼等项目。

**新全民健身示范工程：**打造全民健身便利化体育运动中心，加快智慧场馆设施建设，每个县市建成“一场两馆”，力争全民健身乡镇全覆盖。

### （五）促进人口长期均衡发展

强化人口发展的战略地位和基础作用，落实积极应对人口老龄化国家战略，提高优生优育服务水平，保障妇女儿童合法权益，促进青年优先发展，构建老年友好社会环境，推动人口

与经济社会协调发展。

## 1. 提高优生优育服务水平

落实优生政策，增强生育政策包容性。降低生育、养育、教育成本。做好计划生育特殊家庭关怀关爱工作。推进妇幼健康服务，加大婚检、孕检、产前筛查和新生儿等服务供给力度，提高服务水平，降低婴幼儿死亡率，降低出生缺陷。落实“支持社会力量发展普惠托育服务专项行动”，加快普惠托育服务体系的建设，加快形成社区托育服务网，发展多种形式的就近便捷托育服务，提高托育服务水平。到2025年，适龄婴幼儿普惠性托位数量覆盖率达15%以上。

## 2. 促进妇女儿童发展和家庭建设

全面贯彻落实男女平等基本国策，实施妇女儿童发展规划，完善妇女特殊保护与关爱服务体系。切实保障妇女平等获得就学就业、婚姻财产和参与社会事务等权利。提高城乡妇女乳腺癌、宫颈癌“两癌”检查覆盖率。强化农村留守妇女关爱服务，加强特殊困难妇女群体民生保障。完善分性别统计制度。落实儿童优先原则，保障资源配置对儿童基本需求的高度优先。提高儿童整体素质，缩小城乡、群体之间儿童发展差距，加强城乡社区儿童之家建设，促进各类儿童保障服务均等化发展。加强困境儿童关爱保障力度，建立健全孤儿养育标准自然增长机制。推进“五个到村”<sup>[17]</sup>，打造孝感农村留守儿童关爱服务工作品牌。积极推进各地儿童福利指导中心建设，加快市本级儿

---

<sup>[17]</sup> “五个到村”：指阵地建设到村、机制健全到村、队伍配备到村、安全管理到村、活动开展到村。

童福利机构提档升级和转型发展，不断拓展“养治教康+社会工作”一体化的服务功能。落实“家家幸福安康工程”，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。

### 3. 促进青年优先发展

贯彻落实中长期青年发展规划，做好新时代下一代工作，深入实施“青年马克思主义者培养工程”和“青年社会主义核心价值观培养工程”，加强对青年的思想政治引领，引导青年积极传播正能量。实施青年技能人才培养计划、青年拔尖人才培养计划，发挥青年生力军作用。实施青年就业“翼计划”，为大学生创业提供资金扶持。落实“希望伴飞计划”，对受疫情影响等有心理疏导需要的青少年提供心理疏导服务，提高青少年自我疏导能力和抗挫适应能力。切实维护青少年合法权益，鼓励和支持法律服务机构、社会组织、事业单位等依法为未成年人提供公益性法律服务和援助。推动青年志愿服务制度化、专业化、便利化，积极探索青年志愿服务正向激励措施。鼓励引导青年人才到艰苦地区和基层一线建功立业。

### 4. 构建老年友好社会环境

构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。实施社区养老服务设施补齐工程，确保每个县（市、区）至少建有1所县级供养服务设施（敬老院），所有街道（乡镇）至少建有1处综合性社区养老服务设施，社区日间照料机构覆盖率达100%。支持汉川、应城、孝昌建设全省农村区域性养老



服务中心整县（市）推进试点，打造符合各地实际的区域性养老服务中心。实施特困人员供养服务机构改造工程，确保每个县（市、区）至少建设1处县级失能特困人员供养服务机构，市本级建设1所失智老人养护院或设置失智老人养护专区。健全老有所医的医疗保障制度，支持老年病、长期护理、慢性病管理等接续性医疗机构发展。完善养老机构建设运营补贴制度，全面放开养老服务市场，支持养老机构社会化发展。探索“互联网+居家养老”服务模式，建成全市智慧养老平台，提升居家和社区养老服务信息化水平。开展“敬老月”、孝感市“十大孝子”表彰等活动，营造尊老、爱老、孝老、敬老、助老社会氛围。开展老年人智能技术教育，积极开发老龄资源，发展银发经济。到2025年，全市每千名户籍老人养老机构床位数达40张，65岁以上老年人健康管理率达90%以上。

### 十三、推进市域治理现代化

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加快市域治理体制机制创新，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，切实提升市域治理体系和治理能力现代化水平。

#### （一）坚持和完善社会主义民主政治体系

坚持人民主体地位，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，凝聚市域治理的最大共识。

#### 1. 坚持和完善人民代表大会制度

围绕全面贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。健全人大对“一府一委两院”监督制度，推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，健全国有资产管理、政府债务管理、审计查出突出问题整改定期向人大报告制度。完善人大讨论决定重大事项工作机制和各级政府重大决策出台前向人大报告制度。完善支持和保障人大代表依法履职制度，密切人大代表同人民群众的联系。强化乡镇（街道）人大组织机构、运行机制建设。

#### 2. 坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

完善支持市各民主党派和无党派人士履行职能办法，健全市各民主党派向中共孝感市委提出建议制度。深入推进建言资政和凝聚共识双向发力，健全政协专门协商机构制度，统筹推进政党协商、人大协商、政协协商、人民团体协商、基层协商

以及社会组织协商，构建程序合理、环节完整的民主协商体系，深入推进“协商在一线”，有事多商量、有事好商量、有事会商量。发挥政协制度和人才智力优势，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。

### 3. 巩固和发展最广泛的爱国统一战线

落实市委政党协商制度及市领导带头联系党外代表人士制度，健全党外代表人士队伍建设体制机制。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的作用，构建机构健全、职责分明、制度完备、运行高效的大统战工作格局，健全同宗教、侨务、外事以及党外知识分子、非公有制经济人士、新社会阶层人士的沟通联络机制。贯彻“一国两制”方针，加强与港澳台交流合作。

### 4. 健全充满活力的基层群众自治制度

健全基层群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的制度体系，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。依托议事会、恳谈会、理事会、听证会等形式，推进基层直接民主制度化、规范化、程序化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。加强基层民主法治建设，健全基层群众性自治组织特别法人制度，依法厘清权责边界。充分发挥自治章程、村规民约、居民公约等在城乡基层治理中的积极作用，推广积分制管理经验。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，探索企业职工参与管理的有效形式。

## （二）坚持和完善法治孝感建设制度体系

全面贯彻落实习近平法治思想，坚持依法治市、依法行政、依法执政、依法行政共同推进，法治孝感、法治政府、法治社会一体建设，为全市经济社会发展提供长期稳定法治保障。

### 1. 维护宪法法律权威

坚持宪法法律至上，健全法律面前人人平等保障机制，坚决维护国家法制统一、尊严、权威。加强备案审查工作和能力建设，注重各项法规制度同宪法法律的衔接协调。严格执行宪法宣誓制度。推进宪法宣传教育全覆盖，普及宪法知识，弘扬宪法精神。推进《中华人民共和国民法典》贯彻实施，更好保障人民权益。

### 2. 加快推进重要领域地方立法

完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，推进科学立法、民主立法、依法立法，加强立法决策与改革决策精准有效衔接，以良法保障善治。坚持立改废释并举，构建立法修法快速反应机制，加强经济发展、公共卫生、生态保护、民生保障、营商环境、历史文化保护等领域地方立法。坚持立法与法律法规实施并重，完善法规实施报告制度，加强政府立法机构的审查和协调作用，全面推动地方性法规、规章进入执法、融入司法、列入普法。

### 3. 健全法治政府治理体系

优化政府职责体系和组织结构，全面推行政府权利清单和责任清单制度并实行动态管理，推进政府机构、职能、权限、

程序、责任法定化。优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制，严格落实重大行政决策程序制度，加强行政规范性文件合法性审核。深化行政执法体制改革，严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，规范行政执法自由裁量权，建立健全行政执法与刑事司法衔接机制。深化法治政府建设，加强法治督察，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。

#### **4. 完善法律实施监督机制**

加大对法律法规实施的监督力度，健全刑事、民事、行政、公益诉讼等监督体制，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。深化司法责任制综合配套改革，确保司法公正高效权威。严格落实领导干部干预司法活动等责任追究制度。健全执法司法监督制约机制，构建内部监督管理体系。健全完善公共法律服务体系，推进街道（乡镇）、社区（村）法律顾问全覆盖，健全司法援助救助制度体系。

#### **5. 全面开展法治宣传教育**

加大全民普法工作力度，严格落实“谁执法谁普法”责任制，着力提升普法工作针对性、实效性。重点开展《宪法》《中华人民共和国民法典》全民宣传普法工作，高质量实施“八五”普法规划。着重做好领导干部、国家工作人员和青少年学法用法工作，持续开展精准普法、以案释法系列活动。加强公园、广场、街道、社区等法治文化阵地和设施建设，弘扬法治文化，

营造全民普法学法守法用法护法氛围。

### （三）完善权力运行制约和监督机制

坚持和完善监督制度体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。

#### 1. 完善监督制度

压实全面从严治党主体责任、监督责任，完善领导班子内部监督制度，加强对“一把手”的监督和同级监督。深化纪检监察体制改革，建立完善巡察整改、督查落实情况报告制度。强化政治监督，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督全覆盖，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督作用。

#### 2. 健全权力配置和运行制约机制

完善用制度管权、管事、管人的长效机制，对权力进行科学规范、有效监督。坚持权责法定，健全“分事行权、分岗设权、分级授权”制度，规范工作流程，强化权力制约。坚持权责透明，推动用权公开，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。坚持权责统一，完善发现问题、纠正偏差、精准问责的有效机制。

#### 3. 构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制

深入推进反腐败斗争，大力加强廉洁政府建设，持之以恒正风肃纪。健全廉政风险防控机制，运用好执纪监督“四种形态”，健全巡察上下联动机制，完善任职回避、定期轮岗、任中审计、离任审计等制度。深入落实中央八项规定及其实施细则

则精神，持续纠治“四风”，不断巩固拓展作风建设成果。坚持严厉惩处和严密制度、严格要求、严肃教育紧密结合，把查办违纪违法案件与堵塞制度漏洞、强化监督监管结合起来，促进用制度管权管事管人。健全激励机制和容错纠错机制，充分调动干事创业积极性。

#### （四）健全城乡基层社会治理体系

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理体系，把握社会治理的核心是人、重心在城乡社区、关键是体制机制创新的总要求，推进市域治理、县域治理现代化。

##### 1. 坚持党建引领城乡基层社会治理

全面落实关于深化党建引领加强城乡社区治理的若干措施和加强乡村治理的有关政策措施，构建共建共治共享的城乡基层社会治理格局。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。做强街道（乡镇）、夯实社区（村），提高城乡基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。提升街道党（工）委统筹协调能力，增强社区党组织政治功能和战斗力，完善居民小区治理机制。强化乡镇党委“龙头”作用，构建“县乡联动、功能集成、反应灵敏、扁平高效”的综合指挥体系。建立健全以村党组织为领导、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系，减轻基层特别是村级组织负担，建立整顿软弱涣散村党组织长效机制。健全区域化党建工作机

制，完善党建带群建制度，扩大楼宇、商圈、园区、市场和互联网行业等新兴领域党的组织和工作覆盖面。全面推进市域社会治理现代化试点工作。

## 2. 持续深化街道管理体制改革

完善街道职能定位，调整优化街道党政机构设置，健全街道“大工委”制度，推动街道把工作重心转移到基层党组织建设上来，转移到公共管理、公共服务、公共安全上来，转移到为经济社会发展提供良好环境上来。推进延伸派驻机构体制改革，统筹设置街道直属事业单位。理顺条块关系，建立“街道吹哨、部门报到”“社区吹哨、党员报到”的协同机制。依法明确街道执法主体地位，推进街道综合行政执法工作，赋予街道规划参与权、综合管理权和对区域内事关群众利益的重大决策重大项目的建议权。按照权随事转、人随事转、钱随事转的原则，推进人员编制资源向街道倾斜，建立与街道履行职能相适应的财政保障体制。

## 3. 提升社区治理能力

优化社区治理架构，健全社区党组织领导下的社区居委会与业主委员会、物业服务企业三方协同联动机制。完善社区服务工作事项准入制度，厘清社区依法履行和协助基层政府工作事务清单。完善社区服务功能，健全各类网格“多网合一”运行机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。提升社区网格化管理服务水平，建立“网格发现、社区呼叫、分级响应、协同处理”机制。加强“四支



队伍”<sup>[18]</sup>建设，推行城市社区党组织书记事业岗位管理。加强社区工作者队伍建设，规范选聘方式，拓宽来源渠道，实行总量控制、员额管理。建立城市社区工作者培训体系和“岗在网格（小区）、重在服务、责在连心”工作机制，健全职业发展、教育培训、薪酬管理、考核评价等制度。推动机关企事业单位党员干部下沉社区常态化，深化“双报到、双报告”制度。建强志愿服务队伍，形成社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社区慈善资源“五社”联动服务格局。加强物业服务企业党组织建设，推广“红色业主委员会”模式，探索在无物业管理的老旧小区成立公益性物业服务企业或依托居委会组织居民实行自治服务管理。

---

<sup>[18]</sup> “四支队伍”：指社区专职工作者、下沉党员干部、志愿者和楼栋长。

## 十四、建设更高水平的平安孝感

坚持统筹发展和安全，全面贯彻落实总体国家安全观，把防范化解重大风险摆在突出位置，强化底线思维，增强忧患意识，构建防范化解重大风险体制机制，实现稳增长和防风险长期均衡，为全市经济社会高质量发展提供安全保障。

### （一）防范化解重点领域风险

加强重点领域风险排查，强化关键环节管控，健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制，全面化解政治、经济、文化、社会、金融、网络、生物、生态和党的建设等各类风险挑战，提高重点领域风险防范化解能力。

#### 1. 捍卫国家政治安全

加强国家安全体系和能力建设，落实党委（党组）国家安全责任制。推进国家安全法律法规实施，强化国家安全执法。坚定维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理。统筹推进网络舆论引导、生态治理、文化建设，打好网络意识形态工作主动战。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。完善国防动员体系，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

#### 2. 加强社会风险防范

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善社会矛盾纠纷多元调处化解机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。推进“12345”政府服务热线建设，大力推行阳光

信访、责任信访、法治信访，及时解决群众合理诉求。落实领导干部接访下访制度，加强涉众型环保、征地拆迁、房地产、交通安全、食品药品、医疗、劳资等重点领域矛盾问题排查预警和专项整治。落实重大决策和重大项目社会稳定风险评估制度。健全人民调解、行政调解、司法调解衔接协调联动的“大调解”体系，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等多元化纠纷解决机制，加强行业性专业性人民调解组织建设，完善源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制，塑造自尊自信、理性和平、积极向上的社会心态。

### 3. 防范化解经济金融领域重大风险

健全经济监测预警机制，注重风险防控和预期引导，确保经济增长保持在合理区间。把维护产业链、供应链、价值链、生态链、创新链等“链安全”作为产业安全的着力点，增强产业体系抗冲击能力。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，实施防范化解金融风险全链条管理，严厉打击非法金融活动。加强房地产市场风险监测和排查，维护市场稳定。牢固树立过紧日子的思想，严格政府债务限额管理和预算管理，积极防范化解政府债务风险。

### 4. 加强生态环境风险防控

系统构建全过程、多层次生态环境风险防范体系，强化重点行业、重点领域风险管控，开展重点区域、流域、行业环境风险调查。推进重点企业和有毒有害气体环境风险预警体系建

设，持续开展尾矿库综合整治，做好核与辐射、重金属、化学品、持久性有机物等行业环境风险管理。重点加强危险化学品生产储存运输各环节监控，加强工业聚集区风险防控，有效防范化解环境事故风险。开展环境与健康风险评估，构建环境与健康风险哨点监测网络，建立应对损害群众健康的突出环境问题管控体系。

## （二）强化公共安全保障

坚持人民至上、生命至上，着力维护人民生命和社会安全，提高公共安全保障能力。

### 1. 强化安全生产管理

坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，全面落实政府督促责任、部门监管责任、企业主体责任，加强安全生产监管执法，严格执行安全生产事故责任追究制度。对重点行业、重点区域、重点企业实行风险预警控制，开展危险化学品、电力、矿山、消防、综合交通、城市建设、工业园区、城镇燃气、校园、医院、旅游等重点行业安全生产专项整治，有效遏制重特大安全事故。推动企业安全生产标准化建设，加强重大危险源在线监测预警。完善消防安全责任制，加强消防基础设施建设，实施打通消防“生命通道”工程和消防安全风险隐患整治工程，提升消防安全水平。推广巨灾保险和安全生产责任保险。加强安全生产信息化和能力建设，加强宣传教育培训力度，建设智慧安全韧性城市和安全发展示范城市。

### 2. 加强自然灾害防治

全面提高抵御气象、水文、地震、地质等自然灾害综合防范能力，积极构建应对各灾种、覆盖防灾减灾救灾各环节的全方位、全过程、多层次自然灾害综合防控体系。开展水利工程拉网式大检查，建立重点险工险段监测预警机制，做好防汛抗旱工作。开展地质灾害危险性评估，加强隐患点定期巡查排查，防范各类地质灾害。建设气象灾害监测能力提升和大数据工程，提高灾害性天气监测率和预警信息发布覆盖率。加强森林火灾预防科普、隐患排查、火灾扑救等各项工作。推进大数据、云计算、地理信息等关键技术应用，提高自然灾害防治信息化水平。完善灾害救助和灾后恢复建设机制。

### **3. 加强食品药品安全监管**

坚持“最严谨标准、最严格监管、最严厉处罚、最严肃问责”标准，深入实施“食品安全放心工程”建设攻坚行动，健全监管责任、检验检测、产品追溯、食品安全信用等体系，健全覆盖从生产加工到流通消费全过程的最严格监管制度，加强日常监管、一线监管，加强农产品质量安全风险评估，严格进口食品准入管理，加强冷链物流监管，构建线上线下食品安全监管新模式，全方位织牢食品安全网。实施药品监管科学行动计划，完善药品安全检验、监测、追溯体系，严格落实药品安全属地管理责任，强化疫苗、血液制品流通、使用全流程监管，加强药品、医疗器械、化妆品检验研究能力建设。健全食品药品安全全过程、全链条监管和跨地区跨部门协调联动机制，推动监管力量向基层一线下沉，鼓励社会监督、舆论监督，打造

食品药品安全社会共治体系。

#### 4. 加强生物安全管理

建立重大传染病和生物安全风险防控责任机制，加强生物安全领域法治保障，增强监测预警、疫情救治、风险防控能力。防范生物领域渗透，强化生物实验室管理。加强农业转基因生物安全管理，推进农业植物新品种保护，有效防止外来有害生物入侵与跨境传播。强化生物安全领域基础前沿创新和人才队伍建设，着力培养病原学鉴定、现场流行病学调查、实验室检测等专业型人才。

#### 5. 完善社会治安防控体系

全面加强“平安孝感”建设体制机制，坚持专群结合、群防群治，加快建设立体化、智能化、社会化、实战化的社会治安防控体系，全力打造“圈层查控、单元防控、要素管控”社会治理新格局。加强新时代派出所工作，推进“一居一警”“一村一辅”，推动社区警务与社区治理深度融合。支持基层公安、检察院、法院基础设施和信息化建设。纵深掘进扫黑除恶专项斗争，完善常态化机制，严厉打击暴力恐怖、黄赌毒、盗抢诈骗等违法犯罪以及食品药品、生态环境等重点领域的突出违法犯罪。定期开展社会治安混乱重点地区排查整治专项行动。创新打击犯罪新机制，提升打击电信网络诈骗等新型犯罪和跨区域犯罪能力。加强社会面智能安防、“雪亮工程”“智慧公安”建设，构建预防和减少犯罪工作体系。

#### （三）加强应急管理体系和能力建设

建立和完善高效应对全灾种的大应急组织管理体系，加强应急预案评估、演练和动态管理，强化装备支撑，建强应急救援队伍，提升应急管理能力。

### 1. 提升应急救援能力

建立统一高效的应急指挥体系，完善应急指挥协调联动机制和科学实用的预案体系，提升应急演练质量和实效。建立常态化应急资源普查机制，实现监测预警“一张图”。完善应急基础设施，推进应急装备高端化、智能化、标准化、系列化、成套化发展。加强综合性救援力量建设，大力培养应急管理人才，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。建立综合性救援力量与地方专业队伍、社会救援力量、驻孝部队和武警部队共训共练、合作救援机制。加快培育应急产业，促进应急产业集聚发展。

### 2. 加强应急储备建设

按照布局科学、种类完备、数量合理、调拨迅速的要求，强化全市应急物资统筹和综合管理，建立健全市县两级全覆盖的应急物资保障体系。整合实物储备资源，合理确定物资储备的种类、方式和数量，加强实物储备、市场储备、生产和技术储备。合理布局主要民生物资应急保障网点，鼓励支持民营企业参与储备。建立应急物资市内区域间余缺调剂、保障联动的工作机制，推进应急物资信息管理系统建设，实现重要应急物资集中管理、统一调拨、统一配送。完善应急物资运输保障体系。健全救灾款物等社会捐赠规范管理机制。

### 3. 提高社会动员能力

健全应急响应社会动员机制和社会共治共享应急制度，完善社会动员应急预案，全面提升突发事件应急管理体系的群众基础。建立和完善应急救援社会化有偿服务和应急资源征用补偿机制。夯实基层应急管理组织，提升乡镇（街道）、村（社区）应急保障能力。引导社会力量有序参与突发事件应急处置与救援服务。健全应急文化培育和舆论引导机制，加强日常应急知识培训和演练，提升公众应急避险和自救互救技能。

#### 专栏 14-1 防灾备灾应急物资储备保障工程

**医疗应急物资储备中心：**主要建设湖北海王医药集团医疗物资应急储备中心、复星国药孝感临空医药温控枢纽中心、南京医药孝感物流中心、云梦医疗冷链配送中心及应急物资储备库、鄂北医药物流中心、大悟宏润物流产业园等项目。

**粮食安全保障应急物资储备中心：**主要建设1个市级和7个县级粮食应急储备保障中心，孝南区、安陆市2个粮食物流（产业）园区节点，孝感市军粮供应区域配送中心，湖北中磐粮油食品有限公司优质稻种植深加工和应急配送电商物流。

**救灾物资储备中心：**主要建设孝感市应急物资装备储运中心、孝南备灾救灾物资装备储运中心、汉川市应急物资储备中心、应城应急物资储备中心、大悟应急物资储备中心等项目。



## 十五、保障措施

坚持全面加强党的领导，突出政府主导作用，发挥社会主体作用，主动接受人大、政协的指导和监督。建立健全统一规范规划体系，完善规划落实工作机制，不断强化评估监督，保障规划顺利实施。

### （一）全面加强组织领导

#### 1. 坚持党的全面领导

坚持党对一切工作的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动发展，提高党委把方向、管大局、作决策、保落实的能力。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，发挥党员先锋模范作用，不断增强党员领导干部改革创新、科学发展、依法执政、联系群众等本领，以高质量党建引领经济社会高质量发展。

#### 2. 突出政府主导作用

切实履行政府职责，建立规划实施推进机制，统筹推进规划实施各项工作。将规划目标纳入政府目标管理，针对目标任务制定实施年度计划、分解约束性指标，强化财税、投资、金融、产业和物价等政策支撑，统筹协调政策目标和政策手段，优化财政支出结构和政府投资结构，保障规划目标任务得到落实。加快完善市场机制、利益机制，不断优化发展环境。

### 3. 发挥社会主体作用

本规划提出的预期性指标和推进经济社会高质量发展重点任务，主要通过完善市场机制、依靠市场行为实施。在规划的引导、指导作用下，充分发挥市场配置资源的决定性作用，提高社会参与度和民主透明度，不断健全政府与企业、公众的信息沟通和反馈机制，确保社会主体作用充分发挥，引导发展方向、实现发展目标。

#### （二）完善规划落实工作机制

按照统筹协调、分工负责的原则，明确政府主体责任，强化年度计划的保障作用和项目建设的支撑作用，全面推进规划有效实施。

#### 1. 明确规划实施责任体系

市政府将本规划确定的发展目标、主要任务分解到各地、各部门，实行目标责任制，加强绩效考核。各地各部门要加强规划实施的组织、协调和督导，切实落实好涉及本地区、本领域的目标任务。

#### 2. 强化年度计划落实保障

年度发展计划要与本规划相衔接，贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，结合形势发展确定年度工作重点，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求。

### 3. 加强规划实施项目支撑

坚持“项目为王”理念不动摇，坚持“两资一促”提质效，将规划提出的发展目标、工作任务和重要举措纳入“五化”管理，以持续有效的项目建设，推动规划目标任务全面落实。

#### （三）强化规划实施评估监督

完善规划实施监督检查和监测评估制度，推进规划年度监测、中期评估和后期评估工作，建立健全主要目标任务实施跟踪反馈和监督检查机制，确保各项目标任务有序推进。

#### 1. 加强规划实施评估

适时组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。规划中期评估要结合发展环境的新变化新要求，重点评估实施进展情况及存在问题，提出推进规划实施建议，评估报告报市政府审定后提请市人大常委会常务委员会审议。

#### 2. 完善规划实施监督考核机制

各地各部门要将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。本规划实施情况纳入市直各有关部门和各县（市、区）领导班子、领导干部考核评价体系，实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效挂钩，作为班子评价调整和干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。